

N° 850

---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

DOUZIÈME LÉGISLATURE

---

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 14 mai 2003

---

## PROPOSITION DE LOI

*tendant à favoriser le* **maintien des médecins généralistes en zones rurales médicalement défavorisées.**

(Renvoyée à la commission des affaires culturelles, familiales et sociales, à défaut de constitution d'une commission spéciale dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

PRESENTEE

PAR MM. CHRISTIAN MENARD, JEAN-PIERRE ABELIN, JEAN-CLAUDE ABRIOUX, RENE ANDRE, JACQUES-ALAIN BENISTI, GABRIEL BIANCHERI, JEROME BIGNON, ETIENNE BLANC, JACQUES BOBE, Loïc BOUVARD, GUISLAIN BRAY, JEAN-FRANÇOIS CHOSSY, JEAN-LOUIS CHRIST, DINO CINIERI, CHARLES COVA, EDOUARD COURTIAL, OLIVIER DASSAULT, JEAN-PIERRE DECOOL, LEONCE DEPREZ, YANNICK FAVENNEC, Mme ARLETTE FRANCO, MM. MARC FRANCINA, DANIEL GARD, FRANCK GILARD, JACQUES GODFRAIN, EMMANUEL HAMELIN, PIERRE HELLIER, PIERRE HERIAUD, JEAN-YVES HUGON, OLIVIER JARDE, CHRISTIAN JEANJEAN, Mme MARYSE JOISSAINS MASINI, MM. AIME KERGUERIS, PATRICK LABAUNE, YVAN LACHAUD, EDOUARD LANDRAIN, MARC LE FUR, JACQUES LE GUEN, MICHEL LEJEUNE, JEAN-CLAUDE LENOIR, JEAN-CLAUDE LEMOINE, CLAUDE LETEURTRE, MAURICE LEROY, Mme GENEVIÈVE LEVY, MM. GERARD LORGEUX, THIERRY MARIANY, HERVE MARITON, FRANCK MARLIN, ALAIN MARLEIX, ALAIN MARTY, JEAN-CLAUDE MATHIS, PIERRE MEHAIGNERIE, ALAIN MERLY, ALAIN MOYNE BRESSAND, JEAN-RENE NICOLAS, JACQUES PELISSARD, BERNARD PERRUT, CHRISTOPHE PRIOU, MICHEL RAISON, JEAN-FRANÇOIS REGERE, SERGE ROQUES, BERNARD SCHREINER, DANIEL SPAGNOU, ALAIN SUGUENOT, Mme HELÈNE TANGUY, MM. RODOLPHE THOMAS, PHILIPPE VITEL et GERARD WEBER.

Députés.

---

Professions de santé.

## EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure où beaucoup de zones rurales françaises sont atteintes de plein fouet par la baisse de la démographie médicale et paramédicale, que nombre de médecins généralistes y exerçant ne trouvent plus de remplaçants ou de successeurs et se voient confrontés à des conditions d'exercice de plus en plus pénibles, il apparaît urgent de pouvoir apporter des solutions palliatives, tout au moins pendant la durée de cette crise qui, au minimum, devrait encore se faire sentir pendant plus de dix, quinze ans.

Un tel exercice doit être examiné dans le cadre d'un aménagement équilibré du territoire, mais aussi dans le souci de l'égalité que nous devons assurer aux citoyens de notre pays en matière de soins.

Si des mesures déjà entreprises, comme l'augmentation du *numerus clausus*, peuvent être bénéfiques à long terme, et que d'autres, comme la création de maisons médicales et para-médicales pluridisciplinaires, tout en s'avérant intéressantes, demeurent limitées à certains secteurs, des solutions urgentes sont possibles, notamment par le biais d'incitations fiscales.

C'est ainsi que les honoraires perçus dans le cadre d'une garde ou d'une astreinte réalisée par un médecin généraliste exerçant en zone rurale et relevant d'un accord entre confrères et approuvé par l'ordre des médecins doivent bénéficier d'une exemption fiscale totale. Le bénéfice de cette mesure sera étendu aux remplaçants de ces médecins. Les médecins réalisant des remplacements en zone rurale, en dehors des périodes de garde ou d'astreinte seront totalement défiscalisés, à concurrence d'un sixième des honoraires perçus dans ces mêmes zones.

Les zones susceptibles de donner lieu à cette défiscalisation doivent être déterminées par un consensus aussi large que possible, en s'inspirant notamment des travaux de l'INSEE et de l'INRA qui dégagent quatre grandes zones rurales géographiques (les espaces ruraux sous faible influence urbaine, Les pôles ruraux, les périphéries des pôles ruraux et enfin les espaces ruraux isolés). Il reviendra à chaque conseil de l'ordre départemental, en collaboration avec les services déconcentrés de l'Etat et les médecins concernés, de déterminer les zones rurales médicalement défavorisées justifiant des mesures d'exonérations fiscales (art. 1er).

La catégorie d'imposition dans laquelle sont imposés les revenus des médecins peut varier selon que ces derniers exercent leur activité à titre libéral (catégorie d'imposition des bénéfices non commerciaux) ou bien lorsqu'ils sont salariés (catégorie d'imposition dit des traitements et salaires). Cette proposition de loi ne prend en compte que la première catégorie de médecins, et se limite aux périodes de garde et d'astreinte (art. 2).

IL EST EGALEMENT A NOTER QUE LE CONSEIL D'ETAT A JUGE QUE «LES REMUNERATIONS PERÇUES PAR UN MEDECIN, A L'OCCASION DE REMPLACEMENTS DE CONFRERES EXERÇANT LEUR PROFESSION DE MANIERE LIBERALE, DOIVENT ETRE REGARDEES COMME DES BNC, DES LORS QUE LES RAPPORTS DE L'INTERESSE AVEC LA CLIENTELE ETAIENT LES MEMES QUE CEUX QU'AVAIENT LES PRATICIENS QU'IL REMPLAÇAIT, ET QUE LES MODALITES ET CONDITIONS MATERIELLES DES

REPLACEMENTS CONVENUS AVEC CES DERNIERS NE LE PLAÇAIENT PAS DANS UNE SITUATION DE SUBORDINATION A LEUR EGARD». (SOURCE : «GUIDE DE L'EXERCICE PROFESSIONNEL», CONSEIL NATIONAL DE L'ORDRE DES MEDECINS, ED. MEDECINE-SCIENCES, FLAMMARION). LA PRESENTE PROPOSITION DE LOI PEUT DONC S'APPLIQUER EGALEMENT AUX REMPLAÇANTS (ART. 3).

## PROPOSITION DE LOI

### **Article 1<sup>er</sup>**

La définition de zones rurales médicalement défavorisées donnant lieu à l'application de la présente loi est déterminée conjointement par le préfet du département, le conseil départemental de l'Ordre et les organisations syndicales représentatives. Il sera notamment pris en compte de l'évolution démographique générale et de celle plus spécifique des médecins.

Un décret précise les conditions de mise en œuvre du présent article.

### **Article 2**

Les honoraires perçus à l'occasion de garde et de période d'astreinte par les médecins installés dans les zones déterminées à l'article 1er ne sont pas soumis à l'impôt sur le revenu.

### **Article 3**

Les honoraires perçus par les médecins à l'occasion de remplacements en zones médicalement défavorisées ne sont pas soumis à l'impôt sur le revenu.

### **Article 4**

La loi de finances précise chaque année les modalités d'application des articles 2 et 3.

### **Article 5**

Les pertes de recettes résultant éventuellement pour l'Etat de l'application de la présente loi sont compensées, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle aux tarifs visés aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.