

ASSEMBLÉE NATIONALE

11 octobre 2008

ARTICLE 25 DE LA CONSTITUTION ET ÉLECTION DES DÉPUTÉS - (n° 1111)

Commission	
Gouvernement	

AMENDEMENT

N° 19

présenté par
MM. Bataille et Caresche

ARTICLE 2

À l'alinéa 2, substituer au mot :

« départements »,

le mot :

« régions ».

EXPOSÉ SOMMAIRE

Loin de corriger les inégalités démographiques entre circonscriptions, la méthode de redécoupage retenue par le gouvernement les maintient voire les amplifie.

Cette méthode qui consiste à affecter un député par tranche de 125000 habitants, dans un cadre départemental, crée un effet de seuil important qui met en cause l'équité de représentation entre circonscriptions. Cet effet de seuil peut être évalué à une cinquantaine de circonscriptions :

(nombres de Français – nombre de français /départements),

125000

125000

soit prêt de 10% du nombre de circonscriptions composant l'Assemblée nationale. Le tableau ci-dessous fait apparaître très clairement les inégalités de représentation résultant de la méthode gouvernementale. Ainsi, dans plusieurs départements, le nombre moyen d'habitants par circonscription se situerait à moins de 80 000, très éloigné du nombre moyen national d'habitants par circonscription (environ 110 000). Dans une vingtaine de départements, le nombre moyen

d'habitants par circonscription serait inférieur ou égal à 100 000, alors que dans une vingtaine d'autres, il serait supérieur ou égal à 120 000.

Si globalement, cet effet de seuil crée une inégalité de représentation entre les départements les moins peuplés et les plus peuplés, il oppose aussi des départements ayant sensiblement le même poids démographique, en fonction de leur situation par rapport au seuil des 125 000.

Comment expliquer que dans un département, un député représentera 120 000 habitants alors que dans un département limitrophe aux caractéristiques démographiques sensiblement similaires, il n'en représentera plus que 101 000 ?

Cette inégalité de représentation résulte, pour l'essentiel, du maintien du cadre départemental pour le découpage des circonscriptions. L'adoption d'un cadre régional permettrait d'atténuer très largement les conséquences de l'effet de seuil (celui-ci porterait sur quatorze circonscriptions et serait d'une ampleur limitée).

Il permettrait donc de baisser sensiblement le seuil en le portant de 125 000 à environ 110 000 habitants pour chaque circonscription.

Il permettrait d'assurer une véritable équité de représentation entre les députés en ouvrant la possibilité de créer des circonscriptions inter-départementales.

En outre, cette évolution serait cohérente avec la réorganisation de l'Etat qui, depuis plusieurs années, privilégie l'échelon régional.

Simulation redécoupage. Méthode gouvernementale

Régions et départements	population x1000	nbre circonscriptions	pop moyenne x1000	nbre actuel
Alsace	1817	15	121	16
67 Rhin (Bas-)	107	9	120	9
68 Rhin (Haut-)	740	6	123	7
Aquitaine	3099	28	110	27
24 Dordogne	403	4	101	4
33 Gironde	1387	12	116	11
40 Landes	360	3	120	3
47 Lot-et-Garonne	319	3	106	3
64 Pyrénées-Atlantiques	631	6	105	6
Auvergne	1333	12	111	14
03 Allier	342	3	114	4
15 Cantal	151	2	75	2
43 Loire (Haute-)	128	2	109	2
63 Puy-de-Dôme	623	5	125	6
Bourgogne	1624	15	108	17
21 Côte-d'Or	514	5	103	5
58 Nièvre	222	2	111	3
71 Saône-et-Loire	546	5	109	6
89 Yonne	343	3	114	3
Bretagne	3081	27	114	26
22 Côtes-d'Armor	570	5	114	5
29 Finistère	880	8	110	8
35 Ille-et-Vilaine	939	8	117	7
56 Morbihan	694	6	116	6
Centre	2505	23	109	23
18 Cher	315	3	105	3
28 Eure-et-Loir	419	4	105	4
36 Indre	232	2	116	3
37 Indre-et-Loire	572	5	114	5
41 Loir-et-Cher	323	3	108	3
45 Loiret	645	6	108	5
Champagne-Ardenne	1339	13	103	14
08 Ardennes	287	3	96	3
10 Aube	300	3	100	3
51 Marne	567	5	113	6
52 Marne (Haute-)	187	2	93	2
Corse	279	4	70	4
2A Corse-du-Sud	129	2	64	2
2B Haute-Corse	150	2	75	2
Franche-Comté	1146	12	95	13
25 Doubs	516	5	103	5
39 Jura	256	3	85	3
70 Saône (Haute-)	235	2	117	3
90 Belfort (Territoire de)	140	2	70	2
Île-de-France	11491	97 à 99	118/116	99
75 Paris	2168	18 ou 19	120/114	21
77 Seine-et-Marne	1268	11	116	9
78 Yvelines	1399	12	116	12
91 Essonne	1194	10	119	10

92 Hauts-de-Seine	1532	13	118	13
93 Seine-Saint-Denis	1485	12 ou 13	124/114	13
94 Val-de-Marne	1293	11	117	12
95 Val-d'Oise	1154	10	115	9
Languedoc-Roussillon	2520	23	110	21
11 Aude	340	3	113	3
30 Gard	685	6	114	5
34 Hérault	993	8	124	7
48 Lozère	78	2	39	2
66 Pyrénées-Orientales	426	4	106	4
Limousin	725	7	103	9
19 Corrèze	238	2	119	3
23 Creuse	123	2	61	2
87 Vienne (Haute-)	365	3	122	4
Lorraine	2339	21	111	23
54 Meurthe-et-Moselle	724	6	121	7
55 Meuse	193	2	96	2
57 Moselle	1040	9	115	10
88 Vosges	383	4	95	4
Midi-Pyrénées	2755	26	106	26
09 Ariège	147	2	73	2
12 Aveyron	272	3	91	3
31 Garonne (Haute-)	1170	10	117	8
32 Gers	180	2	90	2
46 Lot	169	2	84	2
65 Pyrénées (Hautes-)	231	2	115	3
81 Tarn	365	3	121	4
82 Tarn-et-Garonne	223	2	111	2
Nord - Pas-de-Calais	4043	33 à 35	122/115	38
59 Nord	2584	21 ou 22	123/117	24
62 Pas-de-Calais	1460	12 ou 13	122/112	14
Basse-Normandie	1449	13	111	14
14 Calvados	667	6	111	6
50 Manche	490	4	122	5
61 Orne	293	3	98	3
Haute-Normandie	1811	15 à 16	120/113	17
27 Eure	566	5	113	5
76 Seine-Maritime	1246	10 ou 11	125/113	12
Pays de la Loire	3246	30	108	30
44 Loire-Atlantique	1220	10	122	10
49 Maine-et-Loire	759	7	108	7
53 Mayenne	300	3	100	3
72 Sarthe	555	5	111	5
85 Vendée	593	5	119	5
Picardie	1886	17	111	18
02 Aisne	537	5	107	5
60 Oise	790	7	113	7
80 Somme	560	5	112	6
Poitou-Charentes	1713	15	114	17
16 Charente	345	3	115	4
17 Charente-Maritime	596	5	120	5
79 Sèvres (Deux-)	354	3	118	4
86 Vienne	419	4	105	4
PACA	4781	42	114	40
04 Alpes-de-Hte-Provence	155	2	77	2
05 Alpes (Hautes-)	133	2	66	2

06 Alpes-Maritimes	1070	9	119	9
13 Bouches-du-Rhône	1917	16	120	16
83 Var	974	8	122	7
84 Vaucluse	533	5	107	4
Rhône-Alpes	6005	52	115	49
01 Ain	565	5	113	4
07 Ardèche	304	3	102	3
26 Drôme	467	4	117	4
38 Isère	1172	10	117	9
42 Loire	733	6	122	7
69 Rhône	1668	14	119	14
73 Savoie	404	4	101	3
74 Savoie (Haute-)	694	6	116	5
total régions /départements		540		
Métropole	61167	540	108/109	555
97-1 Guadeloupe	447	4	112	4
97-2 Martinique	399	4	100	4
97-3 Guyane	202	2	101	2
97-4 Réunion	784	7	112	5
Total dep d'Outre-mer	1832	17	106	15
Total métropole et DOM	632834	557		570