

ASSEMBLÉE NATIONALE

12 janvier 2009

APPLICATION DES ARTICLES 34-1, 39 ET 44 DE LA CONSTITUTION - (n° 1314)

Commission	
Gouvernement	

AMENDEMENTSN^{os} 1133 à 1336présentés par
Mme Adam-----
ARTICLE 13

Supprimer cet article.

EXPOSÉ SOMMAIRE

L'article 13 définit le cadre permettant aux assemblées d'instituer dans leur règlement intérieur le « crédit temps » ou « temps guillotine ». Ce mécanisme revient à affecter à chaque groupe un temps global sur la discussion d'un texte, à charge pour lui de le répartir entre la présentation des motions de procédure, la discussion générale et la défense des amendements.

Inconvénient du système proposé: lorsqu'un groupe aura dépassé le temps qui lui aura été imparti, les amendements déposés par ses membres pourront être « mis aux voix sans discussion ».

Il s'agit clairement d'une remise en cause du droit d'amendement et, par là-même, d'une régression sans précédent des droits des parlementaires, notamment de leur droit d'expression. Cette disposition, cumulée à la banalisation de la procédure d'examen simplifié où le droit d'amender en séance publique serait interdit pour un député ou un sénateur, invalident totalement les assurances répétées sur la préservation du droit d'amendement, énoncées pendant les débats parlementaires de la révision constitutionnelle du 28 juillet 2008.

Ainsi, devant l'Assemblée nationale, le 28 mai dernier, la Garde des Sceaux, Mme Rachida Dati, assurait que : « le Gouvernement n'a pas l'intention de remettre en cause le droit d'amendement. Non seulement les amendements pourront être librement déposés, mais ils pourront également être examinés en séance », ce que confirmait, devant le Sénat, le 16 juillet, le secrétaire d'Etat aux relations avec le Parlement, M. Roger Karoutchi : « Il ne s'agit nullement, avec cet article, de porter atteinte au droit d'amendement, qui continuera à s'exercer en commission et en séance publique ».

Lorsque l'article 44 de la Constitution a été modifié, l'utilisation du « ou » disjonctif a signifié sans ambiguïté, et selon les propos répétés des rapporteurs et du Gouvernement, que les parlementaires devaient pouvoir continuer à exercer leur droit d'amendement en séance publique, nonobstant les procédures nouvelles permettant l'adoption d'amendements en commission.

Il résulte clairement des travaux préparatoires que le Constituant a donné son assentiment à la révision de cette disposition de la Constitution parce qu'elle préservait le droit d'amendement.

Toute autre interprétation irait à l'encontre de la volonté exprimée par le législateur.

Or, l'établissement d'une durée d'examen d'un texte porte atteinte au caractère individuel du droit d'amendement et pour cela, est inacceptable. C'est pourquoi, cet amendement vise à supprimer l'article 13 du projet de loi organique.

Ces amendements identiques ont été déposés par les 204 députés du groupe socialiste, radical, citoyen et divers gauche :

Adt n° 1133 de Mme Patricia Adam
Adt n° 1134 de Mme Sylvie Andrieux
Adt n° 1135 de M. Jean-Marc Ayrault
Adt n° 1136 de M. Jean-Paul Bacquet
Adt n° 1137 de M. Dominique Baert
Adt n° 1138 de M. Jean-Pierre Balligand
Adt n° 1139 de M. Gérard Bapt
Adt n° 1140 de M. Claude Bartolone
Adt n° 1141 de M. Jacques Bascou
Adt n° 1142 de M. Christian Bataille
Adt n° 1143 de Mme Delphine Batho
Adt n° 1144 de Mme Chantal Berthelot
Adt n° 1145 de M. Jean-Louis Bianco
Adt n° 1146 de Mme Gisèle Biemouret
Adt n° 1147 de M. Serge Blisko
Adt n° 1148 de M. Patrick Bloche
Adt n° 1149 de M. Daniel Boisserie
Adt n° 1150 de M. Maxime Bono
Adt n° 1151 de M. Jean-Michel Boucheron
Adt n° 1152 de Mme Marie-Odile Bouillé
Adt n° 1153 de M. Christophe Bouillon
Adt n° 1154 de Mme Monique Boulestin
Adt n° 1155 de M. Pierre Bourguignon
Adt n° 1156 de Mme Danielle Bousquet
Adt n° 1157 de M. François Brottes
Adt n° 1158 de M. Alain Cacheux
Adt n° 1159 de M. Jérôme Cahuzac
Adt n° 1160 de M. Jean-Christophe Cambadélis
Adt n° 1161 de M. Thierry Carcenac
Adt n° 1162 de M. Christophe Caresche
Adt n° 1163 de Mme Martine Carrillon-Couvreux
Adt n° 1164 de M. Laurent Cathala
Adt n° 1165 de M. Bernard Cazeneuve
Adt n° 1166 de M. Guy Chambefort
Adt n° 1167 de M. Jean-Paul Chanteguet
Adt n° 1168 de M. Gérard Charasse
Adt n° 1169 de M. Alain Claeys
Adt n° 1170 de M. Jean-Michel Clément
Adt n° 1171 de Mme Marie-Françoise Clergeau
Adt n° 1172 de M. Gilles Cocquempot
Adt n° 1173 de M. Pierre Cohen
Adt n° 1174 de Mme Catherine Coutelle
Adt n° 1175 de Mme Pascale Crozon
Adt n° 1176 de M. Frédéric Cuvillier
Adt n° 1177 de Mme Claude Darciaux
Adt n° 1178 de M. Pascal Deguilhem

Adt n° 1179	de Mme Michèle Delaunay
Adt n° 1180	de M. Guy Delcourt
Adt n° 1181	de M. Michel Delebarre
Adt n° 1182	de M. François Deluga
Adt n° 1183	de M. Bernard Derosier
Adt n° 1184	de M. Michel Destot
Adt n° 1185	de M. René Dosière
Adt n° 1186	de M. Julien Dray
Adt n° 1187	de M. Tony Dreyfus
Adt n° 1188	de M. Jean-Pierre Dufau
Adt n° 1189	de M. William Dumas
Adt n° 1190	de M. Jean-Louis Dumont
Adt n° 1191	de Mme Laurence Dumont
Adt n° 1192	de M. Jean-Paul Dupré
Adt n° 1193	de M. Yves Durand
Adt n° 1194	de Mme Odette Duriez
Adt n° 1195	de M. Philippe Duron
Adt n° 1196	de M. Olivier Dussopt
Adt n° 1197	de M. Christian Eckert
Adt n° 1198	de M. Henri Emmanuelli
Adt n° 1199	de Mme Corinne Erhel
Adt n° 1200	de M. Laurent Fabius
Adt n° 1201	de M. Albert Facon
Adt n° 1202	de Mme Martine Faure
Adt n° 1203	de M. Hervé Féron
Adt n° 1204	de Mme Aurélie Filippetti
Adt n° 1205	de Mme Geneviève Fioraso
Adt n° 1206	de M. Pierre Forgues
Adt n° 1207	de Mme Valérie Fourneyron
Adt n° 1208	de M. Michel Françaix
Adt n° 1209	de M. Jean-Claude Fruteau
Adt n° 1210	de M. Jean-Louis Gagnaire
Adt n° 1211	de Mme Geneviève Gaillard
Adt n° 1212	de M. Guillaume Garot
Adt n° 1213	de M. Jean Gaubert
Adt n° 1214	de Mme Catherine Génisson
Adt n° 1215	de M. Paul Giacobbi
Adt n° 1216	de M. Jean-Patrick Gille
Adt n° 1217	de Mme Annick Girardin
Adt n° 1218	de M. Joël Giraud
Adt n° 1219	de M. Jean Glavany
Adt n° 1220	de M. Daniel Goldberg
Adt n° 1221	de M. Gaëtan Gorce
Adt n° 1222	de Mme Pascale Got
Adt n° 1223	de M. Marc Goua
Adt n° 1224	de M. Jean Grellier
Adt n° 1225	de Mme Élisabeth Guigou
Adt n° 1226	de M. David Habib
Adt n° 1227	de Mme Danièle Hoffman-Rispal

Adt n° 1228	de M. François Hollande
Adt n° 1229	de Mme Sandrine Hurel
Adt n° 1230	de M. Christian Hutin
Adt n° 1231	de Mme Monique Iborra
Adt n° 1232	de M. Jean-Louis Idiart
Adt n° 1233	de Mme Françoise Imbert
Adt n° 1234	de M. Michel Issindou
Adt n° 1235	de M. Éric Jalton
Adt n° 1236	de M. Serge Janquin
Adt n° 1237	de M. Henri Jibrayel
Adt n° 1238	de M. Régis Juanico
Adt n° 1239	de M. Armand Jung
Adt n° 1240	de Mme Marietta Karamanli
Adt n° 1241	de M. Jean-Pierre Kucheida
Adt n° 1242	de Mme Conchita Lacuey
Adt n° 1243	de M. Jérôme Lambert
Adt n° 1244	de M. François Lamy
Adt n° 1245	de M. Jack Lang
Adt n° 1246	de Mme Colette Langlade
Adt n° 1247	de M. Jean Launay
Adt n° 1248	de M. Jean-Yves Le Bouillonnet
Adt n° 1249	de Mme Marylise Lebranchu
Adt n° 1250	de M. Patrick Lebreton
Adt n° 1251	de M. Gilbert Le Bris
Adt n° 1252	de M. Jean-Yves Le Déaut
Adt n° 1253	de M. Michel Lefait
Adt n° 1254	de M. Jean-Marie Le Guen
Adt n° 1255	de Mme Annick Le Loch
Adt n° 1256	de M. Patrick Lemasle
Adt n° 1257	de Mme Catherine Lemorton
Adt n° 1258	de Mme Annick Lepetit
Adt n° 1259	de M. Bruno Le Roux
Adt n° 1260	de M. Jean-Claude Leroy
Adt n° 1261	de M. Bernard Lesterlin
Adt n° 1262	de M. Serge Letchimy
Adt n° 1263	de M. Michel Liebgott
Adt n° 1264	de Mme Martine Lignières-Cassou
Adt n° 1265	de M. Albert Likuvalu
Adt n° 1266	de M. François Loncle
Adt n° 1267	de M. Victorin Lurel
Adt n° 1268	de M. Jean Mallot
Adt n° 1269	de M. Louis-Joseph Manscour
Adt n° 1270	de Mme Jacqueline Maquet
Adt n° 1271	de Mme Jeanny Marc
Adt n° 1272	de Mme Marie-Lou Marcel
Adt n° 1273	de M. Jean-René Marsac
Adt n° 1274	de M. Philippe Martin
Adt n° 1275	de Mme Martine Martinel
Adt n° 1276	de Mme Frédérique Massat

Adt n° 1277	de M. Gilbert Mathon
Adt n° 1278	de M. Didier Mathus
Adt n° 1279	de Mme Sandrine Mazetier
Adt n° 1280	de M. Michel Ménard
Adt n° 1281	de M. Kléber Mesquida
Adt n° 1282	de M. Jean Michel
Adt n° 1283	de M. Didier Migaud
Adt n° 1284	de M. Arnaud Montebourg
Adt n° 1285	de M. Pierre Moscovici
Adt n° 1286	de M. Pierre-Alain Muet
Adt n° 1287	de M. Philippe Nauche
Adt n° 1288	de M. Henri Nayrou
Adt n° 1289	de M. Alain Néri
Adt n° 1290	de Mme Marie-Renée Oget
Adt n° 1291	de Mme Françoise Olivier-Coupeau
Adt n° 1292	de Mme Dominique Orliac
Adt n° 1293	de M. Michel Pajon
Adt n° 1294	de Mme George Pau-Langevin
Adt n° 1295	de M. Christian Paul
Adt n° 1296	de M. Germinal Peiro
Adt n° 1297	de M. Jean-Luc Pérat
Adt n° 1298	de M. Jean-Claude Perez
Adt n° 1299	de Mme Marie-Françoise Pérol-Dumont
Adt n° 1300	de Mme Sylvia Pinel
Adt n° 1301	de Mme Martine Pinville
Adt n° 1302	de M. Philippe Plisson
Adt n° 1303	de M. François Pupponi
Adt n° 1304	de Mme Catherine Quéré
Adt n° 1305	de M. Jean-Jack Queyranne
Adt n° 1306	de M. Dominique Raimbourg
Adt n° 1307	de M. Simon Renucci
Adt n° 1308	de Mme Marie-Line Reynaud
Adt n° 1309	de Mme Chantal Robin-Rodrigo
Adt n° 1310	de M. Alain Rodet
Adt n° 1311	de M. Marcel Rogemont
Adt n° 1312	de M. Bernard Roman
Adt n° 1313	de M. René Rouquet
Adt n° 1314	de M. Alain Rousset
Adt n° 1315	de M. Patrick Roy
Adt n° 1316	de M. Michel Sainte-Marie
Adt n° 1317	de M. Michel Sapin
Adt n° 1318	de Mme Odile Saugues
Adt n° 1319	de M. Christophe Sirugue
Adt n° 1320	de Mme Christiane Taubira
Adt n° 1321	de M. Pascal Terrasse
Adt n° 1322	de M. Jean-Louis Touraine
Adt n° 1323	de Mme Marisol Touraine
Adt n° 1324	de M. Philippe Tourtelier
Adt n° 1325	de M. Jean-Jacques Urvoas

Adt n° 1326	de M. Daniel Vaillant
Adt n° 1327	de M. Jacques Valax
Adt n° 1328	de M. André Vallini
Adt n° 1329	de M. Manuel Valls
Adt n° 1330	de M. Michel Vauzelle
Adt n° 1331	de M. Michel Vergnier
Adt n° 1332	de M. André Vézinhét
Adt n° 1333	de M. Alain Vidalies
Adt n° 1334	de M. Jean-Michel Villaumé
Adt n° 1335	de M. Jean-Claude Viollet
Adt n° 1336	de M. Philippe Vuilque