

Document
mis en distribution
le 3 novembre 2008



N° 1217

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

TREIZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 29 octobre 2008.

PROJET DE LOI

autorisant l'approbation de l'accord entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol (OPCI-Interpol) relatif au siège de l'organisation sur le territoire français,

(Renvoyé à la commission des affaires étrangères, à défaut de constitution d'une commission spéciale dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

PRÉSENTÉ

AU NOM DE M. François FILLON,
Premier ministre,

PAR M. Bernard KOUCHNER,
ministre des affaires étrangères et européennes.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Interpol, avec cent quatre-vingt-six pays membres, est la plus grande organisation internationale de police au monde. Elle facilite la coopération transfrontalière entre les services de police, et apporte appui et assistance à tous les services, organisations et autorités ayant pour mission de prévenir et de combattre la criminalité.

Créé en 1923, le secrétariat général de l'organisation a son siège en France depuis 1946, dans un premier temps à Paris, puis à Lyon depuis 1989.

Sur les quelques cinq cents employés de l'organisation, plus de deux cent quatre-vingt sont français ou résidents permanents en France.

Interpol est l'une des rares organisations internationales dont le budget connaît une croissance importante, ayant plus que doublé entre 2002 et 2007 (passant de 22 à plus de 44 millions d'euros).

Cette croissance résulte de l'intensification continue de son activité, en particulier du développement de nouveaux services.

La contribution statutaire française s'élevait en 2007 à 6,5 % des contributions.

Les projets ambitieux de l'organisation, soutenus par la France, pouvaient se trouver freinés par un accord de siège, signé en 1982, prévoyant des dispositions fiscales jugées peu avantageuses par Interpol eu égard notamment :

– au champ du remboursement de la TVA grevant les dépenses engagées par l'organisation, limité aux biens mobiliers et aux services destinés à la réalisation de son activité officielle ;

– pour le personnel, à l’application de la règle dite du taux effectif, qui permet de prendre en compte les rémunérations, exonérées, perçues de l’organisation, afin de calculer le taux applicable et le montant de l’impôt dû sur les autres revenus ;

– à l’octroi du statut diplomatique réservé au seul secrétaire général de l’organisation.

Ainsi à la demande d’Interpol, une renégociation de l’accord de siège a été entamée en décembre 2002.

Ce nouvel accord répond au souhait des autorités françaises d’offrir une meilleure attractivité à la France en matière d’implantation d’organisations internationales.

Les principales nouvelles dispositions de ce texte se présentent, succinctement, de la manière suivante :

– l’**article 12** prévoit que le champ du remboursement de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) est étendu aux dépenses immobilières nécessaires au fonctionnement de l’organisation, un effet rétroactif est consenti au 1^{er} janvier 2004 ;

– l’**article 16** prévoit que le secrétaire général de l’organisation a le statut de chef de mission diplomatique et que les directeurs en poste au secrétariat général de l’organisation en France jouissent, pendant la durée de leurs fonctions, des privilèges et immunités reconnus aux agents diplomatiques ;

– l’**article 18** supprime la règle dite du taux effectif. Il reprend le principe selon lequel les salaires et émoluments versés par l’organisation sont exonérés de l’impôt sur le revenu français, en contrepartie de leur assujettissement à un impôt perçu au profit de l’organisation.

La liste du personnel auquel s’appliquent ces dispositions, qui figure en annexe, a été actualisée. Elle vise notamment des personnes mises à disposition de l’organisation par leur administration nationale. Il est entendu que si celles-ci demeurent rémunérées, à tout le moins pour partie, par leur administration d’origine, ces revenus ne sont pas visés par les dispositions de l’article 18.

Des dispositions ont été introduites afin d'actualiser (référence au mandat d'arrêt européen à l'article 4) ou de faciliter la coopération entre la France et l'organisation (nouvelles procédures de règlement des différends, **article 24**).

Aux dispositions précédemment énoncées viennent s'ajouter des mesures financières telles qu'un traitement pour les communications officielles de l'organisation au moins aussi favorable que celui accordé aux missions diplomatiques accréditées par la France (**article 8**), ou encore l'extension de la dispense de frais de visa et de délai pour l'entrée et le séjour en France « des observateurs aux sessions des organes de l'Organisation ou aux conférences et réunions convoquées par celle-ci » et des « personnes officiellement appelées par l'organisation à y exercer des fonctions dans le cadre de ses institutions » (**article 14**).

Telles sont les principales observations qu'appelle l'accord sous forme d'échange de lettres entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol (OIPC-Interpol) relatif au siège de l'organisation sur le territoire français, signées à Paris le 24 avril 2008 et à Lyon le 14 avril 2008. Dans la mesure où cet accord comporte des dispositions de nature législative, il est soumis au Parlement en vertu de l'article 53 de la Constitution.

PROJET DE LOI

Le Premier ministre,

Sur le rapport du ministre des affaires étrangères et européennes,

Vu l'article 39 de la Constitution,

Décète :

Le présent projet de loi autorisant l'approbation de l'accord entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de la police criminelle-Interpol (OIPC-Interpol) relatif au siège de l'organisation sur le territoire français, délibéré en conseil des ministres après avis du Conseil d'État, sera présenté à l'Assemblée nationale par le ministre des affaires étrangères et européennes, qui sera chargé d'en exposer les motifs et d'en soutenir la discussion.

Article unique

Est autorisée l'approbation de l'accord entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol (OIPC-Interpol) relatif au siège de l'organisation sur le territoire français (ensemble une annexe), signé à Lyon le 14 avril 2008 et à Paris le 24 avril 2008, et dont le texte est annexé à la présente loi.

Fait à Paris, le 29 octobre 2008

Signé : François FILLON

Par le Premier ministre :

Le ministre des affaires étrangères et européennes

Signé : BERNARD KOUCHNER

A C C O R D

entre le Gouvernement de la République française
et l'Organisation internationale
de police criminelle-Interpol (OIPC - Interpol)
relatif au siège de l'organisation
sur le territoire français
(ensemble une annexe),
signé à Lyon le 14 avril 2008
et à Paris le 24 avril 2008

A C C O R D
entre le Gouvernement de la République française
et l'Organisation internationale
de police criminelle-Interpol (OIPC - Interpol)
relatif au siège de l'organisation
sur le territoire français

Le Gouvernement de la République française et l'organisation internationale de police criminelle-Interpol (OIPC - Interpol), Considérant l'article 1^{er} du Statut de l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol, qui dispose que son siège est en France ;

Désireux de définir, sur le territoire de la République française, le statut et les privilèges et immunités de l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol qui lui sont nécessaires pour exercer ses fonctions et atteindre ses buts ;

Désireux de conclure à cette fin un accord destiné à se substituer à l'Accord entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol relatif au siège d'Interpol et à ses privilèges et immunités sur le territoire français du 3 novembre 1982 ;

Sans préjudice des règles pertinentes du droit international général,

Sont convenus de ce qui suit :

Article 1^{er}

Le siège de l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol, ci-après appelée « l'Organisation », est en France. Il comprend les terrains, installations et locaux que celle-ci occupe ou viendrait à occuper pour les besoins de son activité, à l'exclusion des locaux à usage d'habitation de son personnel.

Article 2

Le Gouvernement de la République française reconnaît la personnalité juridique de l'Organisation, et sa capacité, notamment :

- a) De contracter ;
- b) D'acquérir et d'aliéner les biens mobiliers et immobiliers liés à son activité ;
- c) D'ester en justice.

Article 3

1. Le siège est placé sous l'autorité et le contrôle de l'Organisation.

2. Sauf dispositions contraires du présent Accord, les lois françaises sont applicables à l'intérieur des bâtiments et locaux du siège de l'Organisation. Celle-ci a toutefois le droit d'édicter des règlements destinés à faciliter, à l'intérieur de ces bâtiments et locaux, le plein exercice de ses attributions.

Article 4

1. Le siège de l'Organisation est inviolable. Les agents ou fonctionnaires français ne peuvent y pénétrer pour exercer leurs fonctions qu'avec le consentement du Secrétaire général. Toutefois le consentement du Secrétaire général peut être présumé acquis en cas d'incendie ou d'autres sinistres exigeant des mesures de protection immédiates.

2. Le Gouvernement de la République française prend toutes mesures utiles à la protection du siège de l'Organisation et au maintien de l'ordre dans son voisinage immédiat.

3. L'Organisation ne permettra pas que son siège serve de refuge à une personne poursuivie à la suite d'un crime ou d'un délit flagrant, ou faisant l'objet d'un mandat de justice, d'une condamnation pénale, d'un arrêté d'expulsion émanant des autorités françaises ou d'un mandat d'arrêt européen décerné dans un Etat membre de l'Union européenne conformément à la Décision-cadre du Conseil du 13 juin 2002 relative au mandat d'arrêt européen et aux procédures de remise entre Etats membres.

Article 5

1. L'Organisation jouit de l'immunité de juridiction sauf dans les cas :

- a) Où la renonciation résulte expressément des clauses d'un contrat ;
- b) D'une action civile intentée pas un tiers au titre d'un dommage résultant d'un accident causé par un véhicule à moteur appartenant à l'Organisation ou utilisé pour son compte, ou d'une infraction à la réglementation de la circulation des véhicules automoteurs mettant en cause un tel véhicule ;
- c) D'une demande reconventionnelle directement liée à une procédure entamée à titre principal par l'Organisation.

2. L'Organisation peut expressément renoncer, dans un cas particulier, à son immunité de juridiction.

Article 6

1. Les biens et avoirs de l'Organisation, où qu'ils se trouvent et quel que soit leur détenteur, sont exempts de saisie, confiscation, réquisition et expropriation ou de toute autre forme de contrainte administrative ou judiciaire.

2. Les dispositions du paragraphe précédent ne s'appliquent pas :

- a) En cas de renonciation à l'immunité de juridiction conformément à l'article 5, paragraphe 1, alinéa a, du présent Accord ;
- b) En cas d'action civile intentée conformément à l'article 5, paragraphe 1, alinéa b, du présent Accord ;

c) Si des mesures de cet ordre sont provisoirement nécessaires aux fins de prévenir des accidents mettant en cause des véhicules à moteur appartenant à l'Organisation ou utilisés pour son compte et aux fins de procéder à des enquêtes relatives auxdits accidents ;

d) En cas d'action reconventionnelle directement liée à une procédure entamée à titre principal par l'Organisation, visée à l'article 5, paragraphe 1, alinéa c, du présent Accord.

Article 7

Les archives de l'Organisation et, d'une manière générale, tous les documents lui appartenant ou détenus par elle sous quelque forme que ce soit sont inviolables où qu'ils se trouvent.

Article 8

1. L'inviolabilité de la correspondance officielle de l'Organisation est garantie. Ses communications officielles ne peuvent être censurées et elle peut employer des codes.

2. L'Organisation bénéficie, pour ses communications officielles, d'un traitement au moins aussi favorable que le traitement accordé aux missions diplomatiques accréditées en France en termes de tarifs, taxes et priorité.

Article 9

1. Sans être astreinte à aucun contrôle, réglementation ou moratoire financier, l'Organisation peut :

a) Recevoir et détenir des fonds et des devises de toute nature et avoir des comptes dans n'importe quelle monnaie et n'importe quel pays ;

b) Transférer librement ses fonds et ses devises à l'intérieur du territoire français, de France dans un autre pays et inversement.

2. Dans l'exercice des droits qui lui sont accordés en vertu du présent article, l'Organisation tiendra compte de toutes représentations qui seraient faites auprès d'elle par le Gouvernement de la République française dans la mesure où elle estimera pouvoir y donner suite sans porter préjudice à ses intérêts.

Article 10

L'Organisation, ses avoirs, revenus et autres biens sont exonérés de tout impôt direct. L'exonération ne porte pas toutefois sur les taxes perçues en rémunération de services rendus.

Article 11

1. Les acquisitions et locations d'immeubles réalisées par l'Organisation pour son fonctionnement administratif et technique sont exonérées de droit d'enregistrement et de taxe de publicité foncière.

2. Les contrats d'assurance souscrits par l'Organisation dans le cadre de ses activités officielles sont dispensés de la taxe spéciale sur les conventions d'assurance.

Article 12

1. L'Organisation supporte, dans les conditions de droit commun, l'incidence des taxes indirectes qui entrent dans le prix des marchandises vendues ou des services rendus.

2. Toutefois les taxes sur le chiffre d'affaires perçues au profit du budget de l'Etat et afférentes à des achats importants de biens mobiliers et immobiliers ou de services destinés au fonctionnement administratif, scientifique et technique de l'Organisation, ainsi qu'à l'édition de publications correspondant à sa mission, feront l'objet d'un remboursement dans des conditions fixées d'un commun accord avec les autorités françaises compétentes.

3. L'Organisation est remboursée de la taxe sur le chiffre d'affaires pour les dépenses immobilières qu'elle a engagées à compter du 1^{er} janvier 2004.

Article 13

1. Les matériels administratifs, scientifiques et techniques nécessaires au fonctionnement de l'Organisation, ainsi que les publications correspondant à sa mission, sont exonérés des droits et taxes à l'importation.

2. Les articles entrant dans les catégories de marchandises désignées au paragraphe précédent sont également dispensés à l'importation et à l'exportation de toutes mesures de prohibition ou de restriction.

3. Les marchandises importées au bénéfice de ces facilités ne pourront éventuellement faire l'objet sur le territoire français d'une cession ou d'un prêt que dans des conditions préalablement agréées par les autorités françaises compétentes.

Article 14

1. Le Gouvernement de la République française autorise, sans frais de visa ni délai, l'entrée et le séjour en France pendant la durée de leurs fonctions ou missions auprès de l'Organisation :

a) Des représentants des Etats membres et des observateurs aux sessions des organes de l'Organisation ou aux conférences et réunions convoquées par celle-ci ;

b) Des membres du Comité exécutif ;

e) Des conseillers et experts en mission auprès de l'Organisation ainsi que des personnes officiellement appelées par l'Organisation à y exercer des fonctions dans le cadre de ses institutions ;

d) Des membres du personnel de l'Organisation et de leur famille.

2. Les personnes désignées au paragraphe précédent ne sont pas dispensées de l'application des règlements de santé publique en vigueur.

Article 15

Les personnes désignées aux alinéas *a*, *b* et *c* du premier paragraphe de l'article précédent, jouissent sur le territoire de la République française pendant l'exercice de leurs fonctions ou l'accomplissement de leur mission comme au cours de leurs voyages à destination ou en provenance du lieu de la réunion, des privilèges et immunités suivants :

a) Immunité d'arrestation ou de détention sauf en cas de crime ou de délit flagrant ;

b) Immunité de juridiction, même après la fin de leur mission, pour les actes accomplis par elles dans l'exercice de leurs fonctions et dans la stricte limite de leurs attributions. Cette immunité ne s'applique pas en cas d'infraction à la réglementation de la circulation des véhicules automoteurs commise par une des personnes désignées ci-dessus ou de dommages causés par un véhicule automoteur lui appartenant ou conduit par elle ;

c) Inviolabilité de tous papiers et documents officiels ;

d) Mêmes facilités en ce qui concerne la réglementation des changes que celles accordées aux agents diplomatiques.

Article 16

1. Outre les privilèges et immunités prévus à l'article 17, le Secrétaire Général a le statut de chef de mission diplomatique.

2. Les directeurs en poste au secrétariat général de l'Organisation en France jouissent, pendant la durée de leurs fonctions, des privilèges et immunités reconnus aux agents diplomatiques.

Article 17

1. Les membres du personnel de l'Organisation visés en annexe du présent Accord bénéficient :

a) Même après qu'ils ont cessé d'être au service de l'Organisation, de l'immunité de juridiction pour les actes accomplis par eux dans l'exercice de leurs fonctions et dans la stricte limite de leurs attributions. Cette immunité ne s'applique pas en cas d'infraction à la réglementation de la circulation des véhicules automoteurs commise par un membre du personnel de l'Organisation ou de dommages causés par un véhicule automoteur lui appartenant ou conduit par lui ;

b) D'un titre de séjour spécial délivré par les autorités françaises compétentes, pour eux-mêmes, leurs conjoints et enfants mineurs ;

c) Des mêmes facilités en ce qui concerne la réglementation des changes que celles accordées aux agents diplomatiques ;

d) En période de tension internationale, des facilités de rapatriement accordées aux membres des missions diplomatiques. Leurs conjoints ainsi que les membres de leurs familles vivant à leur charge bénéficieraient des mêmes facilités.

2. Ils bénéficient en outre s'ils résidaient auparavant à l'étranger :

a) Du droit d'importer en franchise leur mobilier et leurs effets personnels en cours d'usage à l'occasion de leur établissement en France ;

b) Du régime de l'importation en franchise temporaire pour un véhicule automobile.

Article 18

1. Les membres du personnel de l'Organisation visés en annexe du présent Accord sont assujettis à un impôt au profit de l'Organisation sur les salaires et émoluments qu'elle leur verse. A compter de la date d'application dudit impôt, ces salaires et émoluments sont exonérés de l'impôt français sur le revenu.

2. Les dispositions du paragraphe précédent ne s'appliquent pas aux pensions et rentes de survie versées par l'Organisation aux anciens membres de son personnel.

3. Les autorités françaises régleront, de concert avec les autorités des Etats intéressés, les cas de double imposition des traitements et émoluments concernant les fonctionnaires étrangers mis à la disposition de l'Organisation.

Article 19

1. Le Secrétaire Général de l'Organisation collabore, en tout temps, avec les autorités compétentes françaises en vue de faciliter la bonne administration de la justice, d'assurer l'observation des régiments de police et d'éviter tout usage abusif des privilèges, immunités, exemptions et facilités énumérés dans le présent Accord.

2. Cette collaboration s'applique également en cas de saisie des rémunérations d'un membre du personnel de l'Organisation et résultant d'une décision de justice définitive et exécutoire.

Article 20

Le Gouvernement de la République française n'est pas tenu d'accorder à ses propres ressortissants ni aux résidents permanents en France les privilèges et immunités mentionnés aux articles 15, 16, 17, paragraphe 1, alinéas *b* à *d* et 17, paragraphe 2, alinéa *b*. Le Gouvernement de la République française reconnaît le caractère international des fonctions assurées par les personnes mentionnées à l'article 14, paragraphe 1, alinéa *b*, et s'engage à ne pas interférer dans l'accomplissement desdites fonctions.

Article 21

1. Le Secrétaire Général communiquera au Gouvernement de la République française les noms des membres du personnel visés en annexe du présent Accord, auxquels s'appliquent, en tout ou en partie les articles 17 et 18 ci-dessus.

2. Les privilèges et immunités prévus par le présent Accord sont accordés à leurs bénéficiaires, non à leur avantage personnel, mais dans l'intérêt du bon fonctionnement de l'Organisation. Les Etats membres de l'Organisation et l'Organisation ont le droit et le devoir de lever l'immunité des bénéficiaires dans tous les cas où elle entraverait l'action de la justice et où elle peut être levée sans porter préjudice aux intérêts de l'Organisation. A l'égard du Secrétaire Général, le Comité exécutif a qualité pour prononcer la levée des immunités.

Article 22

Les dispositions du présent Accord n'affectent en rien le droit du Gouvernement de la République française de prendre les mesures qu'il croit utiles à la sécurité de la France et à la sauvegarde de l'ordre public.

Article 23

Rien dans le présent Accord ne doit être interprété comme permettant une interférence dans les avoirs et activités nécessaires au fonctionnement de l'Organisation.

Article 24

1. A moins que les parties au différend n'en décident autrement, tout différend entre l'Organisation et une partie privée est réglé conformément au « Règlement facultatif d'arbitrage entre les organisations internationales et les parties privées de la Cour permanente d'arbitrage », par un tribunal composé d'un ou de trois arbitres désignés par le Secrétaire général de la Cour permanente d'arbitrage. Chaque partie peut toutefois solliciter du Secrétaire général de la Cour permanente d'arbitrage la mise en place immédiate d'un tel tribunal afin qu'il examine une demande de mesures provisoires destinées à assurer la protection de ses droits.

2. Sauf si les parties en décident autrement, tout différend entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation portant sur l'interprétation ou l'application du présent Accord n'ayant pu être réglé par voie de négociation est soumis à un tribunal arbitral composé, selon le choix des parties, d'un ou de trois arbitres, conformément au « Règlement facultatif d'arbitrage de la Cour permanente d'arbitrage pour les organisations internationales et les Etats ». L'arbitre unique est désigné d'un commun accord par les parties ou, à défaut, par le Secrétaire général de la Cour permanente d'arbitrage. Lorsque le tribunal arbitral est composé de trois membres, l'un est désigné par le Gouvernement de la République française, l'autre est désigné par l'Organisation et le troisième, qui préside le tribunal, d'un commun accord par les deux arbitres ou, à défaut, par le Secrétaire général de la Cour permanente d'arbitrage. Chaque Partie peut toutefois solliciter du Secrétaire général de la Cour permanente d'arbitrage la mise en place immédiate d'un tel tribunal afin qu'il examine une demande de mesures provisoires destinées à assurer la protection de ses droits au titre du présent Accord.

3. La procédure prévue au paragraphe 1^{er} du présent article n'est pas applicable aux différends nés de l'application ou de l'interprétation du Statut de l'Organisation ou de ses annexes.

Article 25

Le présent Accord peut être révisé à la demande de l'une ou l'autre Partie. Pour ce faire, les deux Parties se consultent sur les modifications qu'il convient d'apporter aux dispositions de l'Accord. Au cas où ces négociations n'aboutissent pas à une entente dans le délai d'un an, le présent Accord peut être dénoncé par l'une ou l'autre Partie moyennant un préavis de deux ans.

Article 26

Le présent Accord abroge l'Accord entre le Gouvernement de la République française et l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol relatif au siège d'Interpol et à ses privilèges et immunités sur le territoire français signé à Paris le 3 novembre 1982. Il sera approuvé par le Gouvernement de la République française, d'une part, et par l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol, d'autre part. Chacune des deux Parties notifiera à l'autre son approbation du présent Accord, qui entrera en vigueur le premier jour du deuxième mois suivant la réception de la seconde notification.

En foi de quoi les soussignés, dûment autorisés à cet effet, ont signé le présent Accord et y ont apposé leur sceau.

Fait en double exemplaire en langue française.

Fait à Paris, le 24 avril 2008.

Fait à Lyon, le 14 avril 2008.

Pour le Gouvernement de la République française :	Pour l'Organisation internationale de police criminelle-Interpol :
MICHELE ALLIOT-MARIE, <i>Ministre de l'intérieur, de l'outre-mer</i>	RONALD K. NOBLE, <i>Secrétaire Général</i>
<i>et des collectivités territoriales</i>	

ANNEXE

Le personnel de l'Organisation se répartit entre les catégories suivantes :

I. – Le Secrétaire Général, plus haut fonctionnaire de l'Organisation.

II. – Les personnes mises à la disposition de l'Organisation par leur administration nationale, dénommées : « fonctionnaires mis à disposition ».

III. – Les personnes sous contrat employées par l'Organisation dénommées : « fonctionnaires sous contrat ».