

# ASSEMBLÉE NATIONALE

**JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE**

**SESSION ORDINAIRE DE 2014-2015**

163<sup>e</sup> séance

## Compte rendu intégral

**2<sup>e</sup> séance du vendredi 20 février 2015**

Les articles, amendements et annexes figurent dans le fascicule bleu ci-joint



<http://www.assemblee-nationale.fr>

# SOMMAIRE

## PRÉSIDENTE DE M. DAVID HABIB

### 1. Nouvelle organisation territoriale de la République (p. 2096)

DISCUSSION DES ARTICLES (*suite*) (p. 2096)

Article 6 (*suite*) (p. 2096)

Amendement n° 42

M. Olivier Dussopt, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

M. André Vallini, secrétaire d'État chargé de la réforme territoriale

Amendement n° 1279

M. Florent Boudié, rapporteur pour avis de la commission du développement durable et de l'aménagement du territoire

Amendements n°s 1278, 1689, 62

M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques

Amendement n° 857

Amendements n°s 41, 541, 1276, 1690 rectifié, 386, 2082 rectifié

Amendements n°s 858, 856, 1859, 953, 1753

Amendements n°s 1281, 1116, 1328, 452, 1754

*Suspension et reprise de la séance* (p. 2103)

Amendements n°s 125 rectifié, 1299, 1895, 2000, 1118, 1119, 1755, 1756, 860, 1757, 1471, 1435, 1282 rectifié, 1283

Amendements n°s 106, 726, 1691

Amendements n°s 1121 rectifié, 379

Amendement n° 2005, 2001, 1487

Amendements n°s 1120, 1284, 1444

Mme Marylise Lebranchu, ministre de la décentralisation et de la fonction publique

Amendements n°s 862, 1759, 1285, 1760, 455, 230

Amendements n°s 450, 864, 1124 rectifié, 1125, 970

Amendements n°s 956, 1286

Amendements n°s 105 rectifié, 1991 rectifié, 1994 rectifié, 1329, 76

*Suspension et reprise de la séance* (p. 2118)

Amendement n° 1514

Amendements n°s 1522, 1134, 1761, 914, 104, 1762, 918, 920, 1763, 1764, 1865

Amendements n°s 2052 rectifié, 1910 rectifié

Après l'article 6 (p. 2119)

Amendements n°s 1692 rectifié, 1693

Article 6 *bis* AA (p. 2120)

M. Jean Launay

M. Stéphane Travert, rapporteur pour avis de la commission des affaires culturelles et de l'éducation

M. Dominique Tian

M. Olivier Dussopt, rapporteur

Mme Marylise Lebranchu, ministre

Article 6 *bis* A (p. 2121)

Article 6 *bis* (p. 2121)

Article 7 (p. 2121)

Amendements n°s 1765, 1766, 2007, 973, 231

Amendements n°s 972 et 1767, 639, 1768

Après l'article 7 (p. 2122)

Amendement n° 678 rectifié

Amendements n°s 216 rectifié et 218 rectifié, 341

Article 7 *bis* (p. 2125)

Article 7 *ter* (p. 2125)

Amendements n°s 976, 312

M. Jean-Jacques Urvoas, président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

Article 8 (p. 2127)

M. Maurice Leroy

Mme Annie Genevard

M. Édouard Courtial

M. Dominique Tian

M. Hervé Gaymard

M. Jean-Louis Gagnaire

M. Martial Saddier

M. Olivier Dussopt, rapporteur

M. Philippe Martin

Mme Colette Capdevielle

Mme Marylise Lebranchu, ministre

Mme Jeanine Dubié

Amendements n°s 232, 466, 681, 1139

Amendements n°s 1308, 1666, 1867, 1770

Amendements n<sup>os</sup> 729, 1153, 420, 1771

Amendements n<sup>os</sup> 1309, 1668, 1772

Amendements n<sup>os</sup> 1310, 1670, 1562, 1773, 1464

Après l'article 8 (p. 2134)

Amendements n<sup>os</sup> 2054, 731, 1152, 1695, 865

Amendement n<sup>o</sup> 265

Amendement n<sup>o</sup> 396 et 1155

Article 8 *bis* (p. 2137)

Amendements n<sup>os</sup> 1264 rectifié, 2055 (sous-amendement)

Après l'article 8 *bis* (p. 2138)

Amendement n<sup>o</sup> 1274 deuxième rectification

Article 9 (p. 2138)

M. Maurice Leroy

M. Patrick Devedjian

M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis

M. Michel Ménard

M. Hervé Gaymard

M. Martial Saddier

Mme Annie Genevard

M. Carlos Da Silva

Mme Jeanine Dubié

M. Michel Piron

Amendements n<sup>os</sup> 233, 1311, 1571, 1660, 1671, 2083

**2. Ordre du jour de la prochaine séance** (p. 2145)

# COMPTE RENDU INTÉGRAL

## PRÉSIDENTE DE M. DAVID HABIB

### vice-président

**M. le président.** La séance est ouverte.

*(La séance est ouverte à quinze heures.)*

1

## NOUVELLE ORGANISATION TERRITORIALE DE LA RÉPUBLIQUE

### *Suite de la discussion d'un projet de loi*

**M. le président.** L'ordre du jour appelle la suite de la discussion, après engagement de la procédure accélérée, du projet de loi, adopté par le Sénat, portant nouvelle organisation territoriale de la République (n<sup>os</sup> 2529, 2553, 2542, 2544, 2545, 2546, 2549).

### DISCUSSION DES ARTICLES *(suite)*

**M. le président.** Ce matin, l'Assemblée a poursuivi la discussion des articles du projet de loi, s'arrêtant à l'amendement n<sup>o</sup> 710 à l'article 6.

### Article 6 *(suite)*

**M. le président.** Cet amendement n<sup>o</sup> 710 n'est pas défendu, non plus que les amendements n<sup>os</sup> 300, 511, 1579, 259, 1350 et 1496.

La parole est donc à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 42.

**Mme Brigitte Allain.** Le présent amendement vise à permettre d'intégrer au SRADDET, le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires, toutes les dimensions des usages du foncier dans l'objectif du maintien des grands équilibres spatiaux, économiques, sociaux et environnementaux et à garantir un aménagement équilibré entre les territoires urbains, périurbains et ruraux.

Cette rédaction permettrait d'intégrer dans les prérogatives du SRADDET la lutte contre l'artificialisation des sols ainsi que la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers, pour lesquels la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt a responsabilisé les régions.

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République, pour donner l'avis de la commission.

**M. Olivier Dussopt,** *rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République.* L'avis de la commission est défavorable : l'amendement est satisfait, il ne fait que reprendre les objectifs du SRADDET.

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État chargé de la réforme territoriale, pour donner l'avis du Gouvernement.

**M. André Vallini,** *secrétaire d'État chargé de la réforme territoriale.* Le Gouvernement s'en remet à la sagesse de l'Assemblée.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Parce que nous fabriquons le droit, et que de ce fait nous ne saurions nous dispenser d'être attentifs à la sémantique, je suggère que nous remplacions l'expression « égalité des territoires » par « égalité des chances dans les territoires », ce qui me paraîtrait plus conforme et aux objectifs fixés et aux réalités.

**M. Maurice Leroy.** Très juste !

**M. le président.** Monsieur le rapporteur, maintenez-vous un avis défavorable ?

**M. Olivier Dussopt,** *rapporteur.* Oui, monsieur le président.

**M. Hervé Gaymard.** Quelle désinvolture !

*(L'amendement n<sup>o</sup> 42 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis de la commission du développement durable et de l'aménagement du territoire, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1279.

**M. Florent Boudié,** *rapporteur pour avis de la commission du développement durable et de l'aménagement du territoire.* Cet amendement vise à ajouter aux objectifs et aux orientations du SRADDET le désenclavement et l'amélioration de l'offre de services dans les territoires ruraux. Il s'agit de faire le lien avec les futurs schémas d'amélioration de l'accessibilité des services au public confiés par l'article 25, que nous examinerons tout à l'heure, aux départements. Il serait utile que les SRADDET tiennent compte des projections, des programmes prévues dans chacun des départements de la région concernée au titre de l'article 25.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt,** *rapporteur.* Sagesse.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Sagesse.

**M. le président**. La parole est à Mme Jeanine Dubié.

**Mme Jeanine Dubié**. Nous soutiendrons cet amendement. Avec des régions plus grandes, ce qui s'accompagnera d'un renforcement de la métropolisation, il paraît en effet utile de prévoir un égal accès aux services dans les territoires ruraux.

**M. le président**. La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron**. Pardonnez-moi de répéter que nous fabriquons le droit : qu'entend-on par « grands équipements » – à partir de quel moment peut-on considérer qu'un équipement est grand ? – et « infrastructures » ? En effet, le niveau d'importance de ces dernières doit être pris en compte.

Puisque nous aurons tout à l'heure à examiner ce qu'on appelle un fascicule, je me permets de soulever quelques interrogations sur la définition et la portée des termes qu'on emploie.

**M. Florent Boudié**, *rapporteur pour avis*. Vous vous référez à l'amendement qui vient en discussion juste après celui-ci, cher collègue !

**Mme Christine Pires Beaune**, *rapporteuse pour avis de la commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire*. Vous vous trompez d'amendement !

**M. le président**. La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Je crains que M. Piron ne se réfère à l'amendement n° 1278 alors que le débat porte sur l'amendement n° 1279, qui le précède.

**M. Michel Piron**. Je suis en effet allé un peu vite !

*(L'amendement n° 1279 est adopté.)*

**M. le président**. La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1278.

**M. Florent Boudié**, *rapporteur pour avis*. Après l'adoption de l'amendement précédent, je tiens à remercier M. le secrétaire d'État et M. le rapporteur de s'en être remis à la sagesse de notre assemblée.

Le présent amendement vise à intégrer la localisation des grands équipements et des infrastructures dans la liste des orientations stratégiques du SRADDET. Tout comme ce schéma est appelé à fixer les orientations du territoire régional en matière de logement, il nous paraît utile d'apporter cette précision.

La rédaction actuelle de l'article 6 ne fait aucunement obligation aux régions de s'appuyer sur les grands équipements existants pour fixer une stratégie. Il ne faudrait pas que, pour des raisons d'opportunité politique, par exemple, une région fasse l'impasse sur l'articulation entre sa stratégie d'aménagement du territoire et de développement durable et un équipement routier ou aéroportuaire existant.

**M. le président**. Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Le SRADDET portant sur l'aménagement du territoire, les équipements et les infrastructures sont nécessairement inclus dans sa définition. Nous considérons donc que l'amendement est satisfait, et en demandons le retrait.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Sagesse.

**M. le président**. Souhaitez-vous maintenir l'amendement, monsieur Boudié ?

**M. Florent Boudié**, *rapporteur pour avis*. Non, je le retire, monsieur le président.

*(L'amendement n° 1278 est retiré.)*

**M. le président**. La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir l'amendement n° 1689.

**Mme Nathalie Appéré**. Cet amendement vise à exclure explicitement le logement des orientations stratégiques du SRADDET sous un double motif. Premièrement, la loi pour l'accès au logement et un humanisme rénové, dite loi ALUR, ayant défini un certain nombre de grands documents d'orientation,...

**M. Maurice Leroy**. Hélas !

**Mme Annie Genevard**. Trois fois hélas !

**Mme Nathalie Appéré**. ... ajouter de nouvelles dispositions dans le cadre de ce schéma nous paraît superfétatoire. Deuxièmement, la mise en œuvre des politiques de logement revient, au titre des compétences en matière d'aménagement et de foncier, aux EPCI pour le compte des communes.

**M. le président**. Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Sagesse.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Sagesse.

**M. le président**. La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron**. Je comprends très bien que, en tant qu'élu au sein d'une métropole, on puisse souhaiter ne pas subir de contradictions entre le schéma et les plans métropolitains. Pour autant, il s'agit d'un schéma régional. Dès lors, comment pourrait-on exclure la question du logement du schéma d'aménagement ? C'est bien le rapport entre les logements, les zones d'activités, c'est-à-dire le lieu de travail, et les mobilités qui est en jeu, ou alors je ne sais plus ce qu'est l'aménagement du territoire.

Par ailleurs, comme nous le verrons plus loin, il est question de documents qui exigent soit une prise en compte soit une mise en compatibilité, ce qui n'est pas exactement la même chose. Comment, dans un tel cadre, pourrait-on éliminer le logement des orientations fixées par le schéma ? Dans ce cas, il pourrait être demandé la même chose demain concernant les plans de transports existants, ou, pourquoi pas, après-demain, pour les plans de zones d'activités. Le SRADDET se viderait alors de son contenu.

**M. le président**. La parole est à M. Maurice Leroy.

Je veillerai ensuite à l'application stricte du règlement quant aux interventions sur les amendements, mes chers collègues.

**M. Maurice Leroy**. Je serai bref, monsieur le président. Je souhaitais simplement relever l'incohérence de cet amendement, madame Appéré. En effet, hier, au banc du Gouvernement, Mme Lebranchu expliquait qu'il fallait impliquer le préfet de région et lui redonner du pouvoir, et citait en

exemple le domaine du logement. À l'inverse, vous proposez aujourd'hui de l'exclure du champ des schémas régionaux. Vous vous inscrivez en faux contre les propres objectifs du Gouvernement. Je suis au regret de constater que plus on avance, moins c'est clair.

*(L'amendement n° 1689 est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques, pour soutenir l'amendement n° 62.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques.** Il s'agit d'un amendement très technique qui a pour objet le schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie, lequel, selon toute vraisemblance, et même si cela ne figure pas explicitement dans le texte, serait absorbé par le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires.

Il nous semble que cela pourrait avoir des conséquences néfastes parce que ces deux documents ne sont pas de même nature. Si le schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie est élaboré conjointement par le président du conseil régional et le préfet de région, le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires est, quant à lui, entièrement élaboré par la région, le contrôle du préfet se limitant au respect de la procédure.

Il ne nous paraît pas souhaitable de prévoir que la région puisse élaborer, sans le contrôle de l'État, un document qui ait une valeur contraignante dans le domaine de l'énergie. En effet, notre système énergétique repose sur l'interconnexion de l'ensemble du territoire national. Cela signifie que l'ensemble des régions sont dépendantes les unes des autres et que les décisions de chacune peuvent entraîner des conséquences néfastes pour les autres. Cette solidarité énergétique de fait, confortée par le mécanisme de la péréquation tarifaire de l'électricité, justifie ainsi que le champ de l'énergie soit supprimé des SRADDET, ce que prévoit le présent amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** En commission des lois, nous avons précisé la liste des schémas qui avaient vocation à se fonder dans le SRADDET nouvellement créé. Le SRCAE n'en faisant pas partie, l'amendement de mon collègue Peiro est satisfait. Si le SRCAE n'y est pas, c'est d'ailleurs précisément parce que ses modalités d'élaboration associent l'État, ce qui n'est pas le cas pour les autres schémas, élaborés sur l'initiative de la région. J'invite donc mon collègue à retirer son amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** Votre amendement est-il maintenu, monsieur Peiro ?

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Non, je le retire, monsieur le président.

*(L'amendement n° 62 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 857.

**Mme Estelle Grelier.** Il nous paraît important de préciser à quels schémas se substitue le SRADDET. Il est souhaitable d'ajouter à ceux-ci le schéma régional de cohérence écologique, qui fixe les zonages de protection relatifs aux politiques de biodiversité et de développement préférentiel des énergies renouvelables, qui comprend notamment les éoliennes terrestres. Afin d'éviter la multiplication des schémas, j'insiste pour que le SRADDET coiffe ce schéma, dans un souci de cohérence et de clarification que nous appelons tous de nos vœux.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je demande le retrait de cet amendement, puisque l'ordonnance qui a vocation à préciser la liste des schémas auxquels se substitue le SRADDET renverra à la question de la cohérence écologique – du moins au domaine d'intervention de la région contribuant à l'aménagement du territoire lorsque la région détient, en application de la loi, une compétence exclusive de planification, de programmation ou d'orientation – et à l'article L. 371-3 du code de l'environnement, qui prévoit qu'un comité régional « trames vertes et bleues » soit associé. L'ordonnance n'est pas encore rédigée, mais M. le secrétaire d'État pourra sans doute vous rassurer sur le fait que vos préoccupations en matière d'énergie et d'éolien maritime y seront traitées.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je confirme ce que vient de dire le rapporteur et tiens à vous rassurer, madame Grelier : votre amendement est satisfait, si j'ose dire, par avance. Je vous demande donc de bien vouloir le retirer.

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier.

**Mme Estelle Grelier.** Je le retire mais veillerai néanmoins à ce que M. le secrétaire d'État fasse diligence s'agissant de cette ordonnance, d'une importance particulière à nos yeux.

*(L'amendement n° 857 est retiré.)*

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

Je suis saisi de plusieurs amendements identiques, n° 41, 541, 1276 et 1690 rectifié.

La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 41.

**Mme Brigitte Allain.** Dans sa rédaction actuelle, le projet de loi exclut la protection de la biodiversité des thématiques obligatoires traitées par le SRADDET. Cela a pour conséquence de laisser de côté un des points centraux du schéma régional de cohérence écologique, le SRCE, lequel a pourtant vocation à être intégré au SRADDET. Cela est d'autant plus regrettable que la région est chef de file en matière de protection de la biodiversité et que la protection de la biodiversité a vocation à faire pleinement partie de la stratégie générale d'aménagement du territoire au niveau régional.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Cet amendement a exactement le même objet que l'amendement précédent de Mme Grelier. J'en demande le retrait, car il est satisfait par l'engagement du ministre.

**Mme Brigitte Allain.** Ce n'est pas le même amendement !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** C'est le même sujet.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Même réponse que tout à l'heure.

**M. le président.** Maintenez-vous votre amendement madame Allain ?

**Mme Brigitte Allain.** Je le maintiens.

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement identique n° 541.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je retire cet amendement de la commission des affaires économiques.

*(L'amendement n° 541 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1276 de la commission du développement durable, lui aussi identique.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je ne comprends pas la réponse de M. le rapporteur. La loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles, dite loi MAPTAM, reconnaît que la région est le chef de file en matière de protection de la biodiversité. Nous savons en outre que les régions, à la suite d'ailleurs du Grenelle de l'environnement, interviennent sur les continuités écologiques. Pourquoi le SRADDET – schéma régional d'aménagement et de développement durable ! – ne pourrait pas compter parmi ses objectifs la protection et la restauration de la biodiversité ?

Monsieur le rapporteur, ces amendements n'ont rien à voir avec l'intégration du schéma régional de cohérence écologique dans le SRADDET, ou en tout cas les deux questions ne sont pas liées. Il est parfaitement possible que, parmi les orientations stratégiques du SRADDET, figurent la protection et la restauration de la biodiversité, au même titre que les transports, la maîtrise de l'énergie ou la prévention des déchets. J'ai du mal à comprendre ce refus.

**M. le président.** Maintenez-vous l'amendement ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je le maintiens.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir le dernier amendement identique de cette série, l'amendement n° 1690 rectifié.

**Mme Nathalie Appéré.** Je le retire.

*(L'amendement n° 1690 rectifié est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je ne comprends pas l'incompréhension de M. Boudié. Sa remarque signifie que les schémas de cohérence écologique ne comprendront donc plus ce qui concerne la protection et la restauration de la biodiversité. Si on précise ici que le SRADDET fixe les orientations en ce domaine, il n'en sera pas traité dans les autres documents. Fais-je la bonne interprétation ?

*(Les amendements identiques n°s 41 et 1276 ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 386.

**Mme Brigitte Allain.** Il est absolument essentiel d'intégrer l'économie circulaire dans les objectifs du SRADDET, car c'est tout simplement reconnaître les synergies possibles entre écologie, social, économie et environnement, pour un développement endogène des territoires.

*(L'amendement n° 386, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État, pour soutenir l'amendement n° 2082 rectifié.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Le SRADDET fixe les orientations stratégiques et les objectifs d'aménagement du territoire régional, notamment en matière d'intermodalité et de développement des transports. Il paraît opportun d'ajouter aux dispositions actuellement prévues dans l'article 6, que le schéma identifie les voies et axes routiers qui, par leurs caractéristiques, constituent des itinéraires d'intérêt régional. Cela permettra d'améliorer le maillage du réseau routier et de définir ces itinéraires d'intérêt régional.

Le département prendra en compte ces itinéraires dans ses interventions en vue de garantir la cohérence et l'efficacité du réseau ainsi que la sécurité des usagers.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis favorable.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** J'ai cru comprendre que la voirie départementale serait désormais de la responsabilité des régions. Pourquoi donc l'amendement prévoit-il que « le département prend en compte ces itinéraires dans ses interventions en vue de garantir la cohérence et l'efficacité du réseau [...] » ?

Il existait naguère des réseaux d'intérêt régional. Lorsqu'une route départementale était classée « RIR », la région apportait autant de subventions que le département pour y réaliser des travaux. Dans l'hypothèse où la voirie départementale resterait de la compétence du département, je voudrais savoir si les routes identifiées comme itinéraire d'intérêt régional bénéficieront de subventions régionales.

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** À l'heure qu'il est, les routes sont de la compétence du département, et l'amendement se justifie. N'anticipez pas le débat qui aura lieu dans les heures qui viennent sur l'article 9. *(Exclamations sur plusieurs bancs du groupe UMP.)*

**M. Maurice Leroy.** C'est léger !

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** S'agissant des financements, laissez les régions utiliser leur budget comme elles le souhaitent. Le Parlement n'est pas là pour fixer les pourcentages de participation de telle ou telle collectivité à telle ou telle compétence.

*(L'amendement n° 2082 rectifié est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements, n°s 858, 856 et 1859, pouvant être soumis à une discussion commune.

La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 858.

**Mme Estelle Grelier.** En cohérence avec le sort qui a été réservé à l'amendement n° 857, je retire l'amendement n° 858 ainsi que l'amendement suivant, n° 856, en espérant que l'ordonnance, monsieur le secrétaire d'État, prendra bien en compte le schéma régional de cohérence écologique.

*(Les amendements n° 858 et 856 sont retirés.)*

**M. Maurice Leroy.** Capitulation !

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1859.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** La commission du développement durable et de l'aménagement du territoire, elle, ne capitule pas, je le dis à notre collègue Estelle Grelier !

**M. Hervé Gaymard.** Quel courage !

**Mme Estelle Grelier.** C'est presque une agression !

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Nous souhaitons que le SRCE soit intégré, comme volet sectoriel, au SRADDET, sans qu'il soit nécessaire de renvoyer à une ordonnance. Pourquoi ne pas l'acter dès à présent ? Cela d'ailleurs, ne changerait rien à leur force juridique ni à leurs modalités d'élaboration.

**M. Michel Piron.** Quelle défiance !

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je ne retirerai pas un amendement adopté à l'unanimité de la commission du développement durable.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je crains de ne fâcher le rapporteur pour avis, en répétant que l'ordonnance traitera de cette question. J'ajoute un point de forme : la mention de volet sectoriel, à ce stade, n'existe pas et nous ne saurions la définir dans la loi. Je demande le retrait de cet amendement, à défaut de quoi l'avis sera défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** Monsieur Boudié, maintenez-vous l'amendement ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Oui, monsieur le président.

**M. le président.** La parole est à Mme Isabelle Le Callennec.

**Mme Isabelle Le Callennec.** Thierry Mandon nous invitait à arrêter de « produire de la complexité ». Eh bien, là, nous nageons en pleine complexité ! Comme d'ailleurs expliqué dans l'exposé sommaire de l'amendement n° 856, il convient de préciser clairement à quels schémas régionaux peut se substituer le SRADDET. Monsieur le secrétaire d'État, vous avez dit que certains seraient prescriptifs, d'autres pas. Pourrait-on obtenir une liste précise de ceux qui le seront et ceux qui ne le seront pas ?

Une remarque de forme : alors qu'un amendement du Gouvernement à l'article 6 prévoit expressément que le département prend en compte les itinéraires d'intérêt régional, le secrétaire d'État nous renvoie à l'article 9.

J'avoue que, depuis le début, je ne comprends pas la logique de l'écriture de ce texte. Commencez donc par dire que les routes ne sont plus de la compétence du département, ce qui est l'objet de l'article 9, cela vous évitera de déposer des amendements sur un article antérieur !

*(L'amendement n° 1859 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État, pour soutenir l'amendement n° 953.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Il s'agit de rétablir le rapport général dans lequel figureront les éléments essentiels des documents auxquels le SRADDET se substitue.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis favorable.

**M. le président.** La parole est à Mme Annie Genevard.

**Mme Annie Genevard.** Monsieur le secrétaire d'État, je vous l'avoue, j'ai peu goûté la réponse que vous m'avez faite ce matin sur la question de la ruralité. Puisqu'il est question dans cet amendement d'apprécier les modalités de mise en œuvre des orientations et les indicateurs permettant d'apprécier la réalisation des objectifs du SRADDET, vous devrez fournir des éléments de preuve sur la question de l'égalité entre les territoires.

Il serait illégitime de parler des besoins de la ruralité, car, nous dites-vous, ils ne seraient pas plus importants que ceux du milieu urbain. Dans l'édition du 18 février de *Localtis info*, quotidien en ligne des collectivités, je lis dans un article consacré aux équipements sportifs dans les territoires ruraux et les territoires urbains : « Nous [ il s'agit de la position des associations représentant les collectivités territoriales ] défendons les équipements structurants localement, sans oublier les territoires carencés ruraux, pour lesquels il faut une écoute particulière ». Mais, se poursuit l'article, « à la ruralité, Thierry Braillard, secrétaire d'État aux sports, pourrait préférer la ville. Dans une tribune publiée le 2 février sur le site du *Huffingtonpost*, il pointait exclusivement les quartiers urbains : « L'enjeu des équipements de proximité est donc primordial. Trop de jeunes se retrouvent désœuvrés faute d'activités culturelles ou sportives. Sur les quartiers prioritaires de la politique de la ville, l'accès à des équipements sportifs, et plus globalement aux services publics, doit être pleinement appréhendé dans les politiques de renouvellement urbain. »

Voilà un exemple concret, concernant les critères d'attribution des crédits du Centre national pour le développement du sport, le CNDS, qui montre bien que priorité est donnée à l'urbain par rapport au rural.

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je suis très attristé d'avoir peiné Mme Genevard qui n'a pas aimé ma réponse, semble-t-il. Je vous ai dit, madame, qu'il ne fallait pas opposer systématiquement, comme vous le faites trop souvent depuis quelques jours, les territoires ruraux aux territoires urbains. Vous êtes des élus de la République et je suis bien certain que vos circonscriptions comptent, pour la plupart, des villes, grandes, moyennes ou petites, mais aussi des territoires ruraux.

**Mme Annie Genevard.** On défend le faible, toujours.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Il existe des territoires urbains faibles, pauvres et qui vivent très mal. Mais ne pensez pas que les territoires ruraux soient les seuls à souffrir dans notre pays, hélas.

**Mme Annie Genevard.** Certaines souffrances sont mieux entendues que d'autres.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je vous le disais ce matin, le Président de la République a, hier encore, réuni à sa table les présidents de métropole pour les entendre exposer les problèmes qu'ils pouvaient rencontrer dans la gestion de leurs territoires, de leurs grandes villes, de leurs métropoles. Des problèmes se posent partout et nous sommes là pour les résoudre, sans opposer les uns aux autres. Je suis moi-même élu d'un canton à moitié rural, qui compte des communes de quelques centaines d'habitants, dont l'une en a même moins de cent. Je sais moi aussi de quoi je parle ! Les territoires ruraux ont des difficultés qui leur sont propres, et les territoires urbains ont les leurs. Cessons de les opposer les uns aux autres. Nous sommes censés dégager ici l'intérêt général et écrire la loi pour l'ensemble des territoires de la République. Vous n'avez pas le monopole de la défense des territoires ruraux.

**Mme Annie Genevard.** Vous non plus !

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Le Gouvernement les défend autant que vous !

**M. Jean-Jacques Urvoas, président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République.** Bien sûr, juste rappel !

**Mme Annie Genevard.** Écoutez donc les associations !

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré.

**Mme Nathalie Appéré.** Je voudrais soutenir cet amendement du Gouvernement qui va dans le sens de la clarification que nous souhaitons en définissant d'un côté, dans le rapport général, ce qui relève bel et bien des orientations stratégiques et de l'autre ce qui relève de la vision et du contenu prescriptifs du schéma. J'en profite pour revenir sur la notion de fascicule, dont je soulignais l'ambiguïté ce matin, pour vous proposer celle de document de mise en œuvre, ce qui me paraît plus clair.

**M. Michel Piron.** Ce serait beaucoup mieux !

**Mme Nathalie Appéré.** Puisque nous en sommes à une séquence sémantique, j'avoue être sensible à l'expression retenue par M. Piron d'égalité des chances sur les territoires plutôt que d'égalité des territoires. Ce serait la meilleure réponse à apporter à notre collègue. Nous ne pouvons avoir une vision uniforme du territoire selon laquelle les besoins seraient les mêmes partout. Les besoins sont également liés à la densité et à la présence des habitants. Il est plus important de garantir l'égal accès de tous aux services que d'installer les mêmes équipements partout, ce qui n'aurait aucun sens. La vision défendue de l'opposition entre l'urbain et le rural ne résiste pas au prisme de l'égalité des chances sur les territoires qui doit être une priorité.

**M. Michel Piron.** Très bien !

*(L'amendement n° 953 est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi d'un amendement rédactionnel n° 1753 de M. Olivier Dussopt, rapporteur.

*(L'amendement n° 1753, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 1281 et 1116.

La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1281.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Cet amendement vise à supprimer la seconde phrase de l'alinéa 9 qui prévoit que les SRADDET peuvent préciser, pour les territoires mentionnés à l'article L. 146-1 du code de l'urbanisme, les modalités de conciliation des objectifs de protection de l'environnement, du patrimoine et des paysages.

Or, l'objectif de cet alinéa vise en réalité à permettre aux SRADDET d'adapter les modalités d'application de la loi littoral dans chaque espace régional. Nous n'avons pas compris, au sein de la commission du développement durable et de l'aménagement du territoire, ce que les SRADDET venaient faire ici !

Si la loi Littoral doit être adaptée aux réalités locales, elle doit l'être dans le cadre des schémas de cohérence territoriale, les SCOT.

D'ailleurs, le ministère de l'écologie conserve dans ses tiroirs depuis maintenant bien trop longtemps une circulaire qui vise précisément à faire des SCOT les documents d'adaptation des prescriptions de la loi littoral.

**M. Maurice Leroy.** Nous sommes sauvés !

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Nous souhaitons éviter toute confusion entre le SRADDET et le SCOT, qui sont pour nous les véritables documents d'adaptation.

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 1116.

**M. Maurice Leroy.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Les dispositions que cet amendement tend à supprimer ont été introduites au Sénat à l'initiative de la sénatrice Odette Herviaux. Parce que la commission des lois les juge équilibrées et utiles pour adapter la loi Littoral, elle s'est prononcée en faveur de leur maintien et du retrait de ces amendements.

De surcroît, ces dispositions permettent à la région, par l'élaboration du SRADDET, d'exercer un certain nombre de prérogatives. Je serais surpris que vous ne les retiriez pas, tant vous êtes attaché à renforcer les prérogatives régionales, monsieur Boudié. Sinon, avis défavorable.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Quelle pression !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** La parole est à Mme Isabelle Le Callennec.

**Mme Isabelle Le Callennec.** Je continue à me demander si vous êtes vraiment en train de supprimer la clause de compétence générale pour les régions. Il ressort en effet des alinéas 8

et 9 que le schéma peut fixer également des orientations stratégiques et des objectifs dans tout autre domaine contribuant à l'aménagement du territoire, ce qui offre la possibilité à la région de continuer à intervenir dans tout un tas de domaines. J'essaie de saisir votre logique. Il m'avait semblé comprendre que vous vouliez supprimer la clause de compétence générale pour le département et les régions mais je m'aperçois au fil de la lecture de ce texte qu'il n'en est rien. Si l'on avance de trois pas, c'est pour reculer de deux. Ce n'est pas clair du tout, c'est le moins que l'on puisse dire.

**M. le président.** Retirez-vous votre amendement, monsieur le rapporteur pour avis ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je le retire.

**M. le président.** Et vous, monsieur Leroy ?

**M. Maurice Leroy.** Également.

*(Les amendements identiques n<sup>os</sup> 1281 et 1116 sont retirés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1328.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Il est défendu.

*(L'amendement n<sup>o</sup> 1328, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 452.

**M. Maurice Leroy.** Cet amendement tend à compléter les dispositions existantes pour préciser dans la loi que la région, dans le cadre du projet régional d'aménagement et de développement durable du territoire, est garante de l'équilibre et de l'égalité des territoires.

Je serais même prêt à corriger mon amendement pour être agréable à mon ami et collègue Michel Piron, afin de préciser « à l'égalité des chances des territoires ». La rédaction en serait de surcroît meilleure.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** C'est lourd.

**M. Maurice Leroy.** Cette précision s'inscrit dans l'esprit même du projet de loi, monsieur le secrétaire d'État, puisque l'exposé des motifs indique que « ce schéma participe de l'objectif de promotion de l'égalité des territoires ».

S'il est légitime que les départements assument des compétences de solidarité territoriale et humaine, c'est bien au sein des grandes régions – treize désormais – que les moyens nécessaires à la mise en place de politiques spécifiques en direction des territoires les plus fragiles pourront être instaurés – territoires ruraux en difficulté, zones de montagne, territoires en mutation économique, zones urbaines sensibles. Je suis d'accord avec M. le secrétaire d'État, il ne faut pas opposer les territoires ruraux aux territoires urbains sensibles – je sais de quoi je parle car j'ai eu à m'en occuper. Les souffrances et les difficultés peuvent être les mêmes dans les territoires ruraux fragiles et dans certains quartiers sensibles. Si l'on veut prendre en compte l'ensemble de ces territoires, avec leurs fragilités et leurs difficultés, il faut le préciser dans le SRADDET.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** L'amendement de M. Leroy est satisfait à trois égards. Tout d'abord dans le titre puisque l'équilibre et l'égalité des territoires y sont cités, au-delà du débat sur la sémantique que nous avons eu à l'initiative de Michel Piron, à l'alinéa 7 ensuite qui détaille le contenu du schéma et à l'alinéa 12 enfin qui prévoit que les règles générales, donc opposables, varient en fonction des spécificités locales. Votre recherche d'équilibre peut être satisfaite par ces deux alinéas.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Nous partageons tant les préoccupations de M. Leroy que, par anticipation, nous avons prévu de les satisfaire dans la loi. Son amendement n'est pas justifié.

**M. le président.** Retirez-vous votre amendement, monsieur Leroy ?

**M. Maurice Leroy.** Vous savez, monsieur le secrétaire d'État, de par mon expérience de parlementaire et de ministre, je sais qu'il est toujours préférable de présenter des amendements pour obtenir des réponses du rapporteur et du Gouvernement. Puisque ces réponses m'ont satisfait, je retire mon amendement.

*(L'amendement n<sup>o</sup> 452 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1754.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est rédactionnel.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Avis favorable.

**M. le président.** La parole est à Mme Isabelle Le Callennec.

**Mme Isabelle Le Callennec.** La carte synthétique est censée illustrer ces orientations stratégiques et ces objectifs mais je vous mets au défi de nous produire une carte. Vous nous avez parlé d'un fascicule prescriptif, sans doute relativement épais en raison de tous les documents qu'il contiendrait. Le schéma présentera les orientations et objectifs stratégiques en matière de logement, d'intermodalité des transports, de maîtrise et valorisation de l'énergie, de lutte contre le changement climatique et la pollution de l'air, de prévention et de gestion des déchets.

Comment pourrez-vous, en pratique, dresser de toutes ces orientations une carte synthétique et lisible ?

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je n'ai pas de carte à montrer pour illustrer mon propos mais je ne peux que conseiller à Mme Le Callennec de se rapprocher d'un élu de la région Île-de-France puisque le schéma directeur de cette région comporte des cartes synthétiques et qu'il n'est pas nécessaire de les résumer en une seule. Nous avons veillé par ailleurs à ce que l'alinéa concernant la carte n'ait pas de force opposable, conscients justement de la difficulté de tout résumer en une seule carte.

**M. Michel Piron.** Absolument !

**M. Maurice Leroy.** Le rapporteur a raison !

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparu.

**M. Benoist Apparu.** Le rapporteur a raison, en effet, mais ce n'est pas tout à fait la même chose d'avoir une seule carte ou plusieurs.

Vous prétendez par ailleurs que la carte n'aura pas de caractère opposable et qu'elle ne sera pas annexée à ce que j'appellerai le règlement de ce nouveau document – le terme de règlement me paraissant plus approprié sans doute que celui de fascicule.

Vous savez aussi bien que moi que le règlement en question fera référence à la carte. Dès lors, la carte en question sera *de facto* opposable.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je crois qu'on ne peut pas séparer cet alinéa de celui qui suit concernant ce que je préfère, comme Mme Appéré, appeler le document de mise en œuvre plutôt que le fascicule.

Soyons clairs: M. le secrétaire d'État peut-il nous confirmer que la carte dite synthétique devra être prise en compte? C'est toute la différence entre la prise en compte et la compatibilité. Cette carte est un document d'orientation mais j'aimerais l'entendre répéter. C'est important car le degré de prise en compte en cas de contentieux devant le juge peut faire l'objet d'interprétations diverses. Je ne suis pas contre une certaine jurisprudence car on n'est pas obligé de tout régler par la loi ni même par le règlement mais j'aimerais que le secrétaire d'État s'engage sur le fait que cette carte synthétique est bien une sorte de document d'orientation à partir duquel se déclineront d'autres éléments dans les documents de mise en œuvre.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Si jamais je dis que l'on peut passer de « une carte » à « des cartes » au cours de la navette, Mme Genevard va me dire que cela commence à faire beaucoup pour la deuxième lecture. (*Sourires.*) Je le pense donc, mais je ne le dis pas. Par contre, pour répondre à M. Apparu, en attendant que le secrétaire d'État s'exprime et réponde peut-être à vos préoccupations, pour moi, la carte a une valeur illustrative.

**M. Maurice Leroy.** Très bien!

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Plutôt que d'avoir des règlements, un document de mise en œuvre, pour reprendre le terme de Mme Appéré et de M. Piron, et ce fameux fascicule qui renvoient à la carte, je préférerais que ce soit la carte qui renvoie au règlement, pour qu'elle n'ait vraiment qu'une vocation illustrative.

**Mme Annie Genevard.** C'est la carte et le territoire!

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** L'auteur de cet ouvrage a connu quelques péripéties qui nous empêchent de l'inscrire dans la loi. (*Sourires.*) J'aurais préféré que vous citiez quelqu'un d'autre, madame Genevard...

**Mme Annie Genevard.** C'est un très bon auteur!

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Cela dépend des ouvrages!

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je n'ai rien à ajouter ni à retrancher à ce qu'a dit le rapporteur. C'est clair et précis. Je pense que M. Piron est rassuré, et M. Leroy aussi.

*(L'amendement n° 1754 est adopté.)*

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je sollicite une suspension de séance de quelques minutes, monsieur le président.

#### **Suspension et reprise de la séance**

**M. le président.** La séance est suspendue.

*(La séance, suspendue à quinze heures quarante-cinq, est reprise à quinze heures cinquante.)*

*La séance est reprise.*

**M. Jean Launay.** Nous célébrons cette année les trente ans de la promulgation de la loi Montagne du 9 janvier 1985. À la faveur de cet examen des SRADDET, nous pensons, en tant qu'élus de la montagne, qu'il serait bon qu'il y ait dans ces schémas un volet consacré à la montagne, d'autant que dans les treize futures régions, sept comprennent pour tout ou partie des massifs de montagne. Nous souhaitons que la prise en compte de la montagne dans les schémas soit formalisée, et qu'une place soit réservée dans l'exécutif régional à ces élus de la montagne.

**M. le président.** La parole est à Mme Annie Genevard, pour soutenir l'amendement n° 1299.

**Mme Annie Genevard.** C'est là que nous voyons la solidarité de la montagne,...

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Cela a le mérite d'être franc!

**Mme Annie Genevard.** ...puisque nous proposons un amendement inspiré par l'Association nationale des élus de montagne, l'ANEM, l'association à laquelle appartiennent tous les élus de montagne, qui préconise une prise en compte de la montagne dans le SRADDET.

**M. Maurice Leroy.** Que la montagne est belle!

**Mme Annie Genevard.** Il existe une loi Littoral, il existe une loi Montagne, cher collègue. Ne rouvrons pas le débat.

Je voudrais appeler votre attention sur un élément de l'alinéa que nous proposons d'insérer. Nous en avons discuté avec le Premier ministre, qui est d'ailleurs d'accord sur le principe, même s'il convient d'attendre pour son application. Il s'agirait de formaliser, au sein de l'exécutif régional, l'existence d'une vice-présidence ou d'une délégation chargée de la montagne. En effet, aujourd'hui, la montagne n'est pas toujours représentée en tant que telle dans l'exécutif régional, elle ne l'est qu'à travers la ruralité ou l'agriculture, sauf dans certaines régions, comme en Rhône-Alpes. Nous aimerions généraliser ce principe d'une vice-présidence ou d'une délégation à la montagne.

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1895.

**Mme Jeanine Dubié.** Les problématiques de montagne sont transpartisanes. Cet amendement a pour objet de prévoir dans le SRADDET l'adoption d'un volet spécifique consacré à la montagne. Il est conforme aux dispositions dans la loi Montagne, lesquelles prévoyaient d'adapter, en

cas de besoin, des dispositions de portée générale à la spécificité des territoires de montagne. Nous sommes dans ce cas de figure.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Effectivement, certaines régions ont des délégations à la montagne, comme c'est le cas de la région Rhône-Alpes. Il y a quelque temps désormais, j'ai eu l'occasion de siéger en tant que conseiller régional de Rhône-Alpes. Jean-Jacques Queyranne a toujours veillé à porter une attention particulière aux questions relatives à la montagne et à son développement. Je pense notamment à l'action de Sylvie Gillet de Thorey qui a beaucoup travaillé sur ce sujet-là. Vous avez eu la franchise, madame Genevard, ...

**M. Maurice Leroy.** C'était en effet honnête !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** ...de dire que votre amendement était inspiré par une association qui rassemble les élus de la montagne. Il nous pose un certain nombre de difficultés. La première, c'est que la loi Montagne n'est pas remise en cause par la loi NOTRe. Ses dispositions continuent de s'appliquer. Pour le reste, l'alinéa 12 prévoit que les règles générales du SRADDET peuvent varier selon différentes parties du territoire régional afin de tenir compte de leurs spécificités. Surtout, il est prévu à l'alinéa 25 que le SRADDET prend en compte les dispositions du schéma interrégional d'aménagement et de développement de massif dans chacune des régions comprenant des zones de montagne.

Enfin, cet amendement pose un problème de forme, ou plus exactement de droit par rapport au principe de libre administration des collectivités locales : il n'est pas envisageable à nos yeux d'obliger un exécutif à définir une délégation à la montagne parmi les membres de son exécutif, et encore moins envisageable d'obliger un exécutif régional à confier la mise en œuvre du SRADDET de manière générale à l'élu chargé de la montagne. Cela serait contraire au principe de libre administration. C'est pourquoi la commission a émis un avis défavorable sur ces amendements identiques.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Le Gouvernement est très sensible aux questions relatives aux territoires de montagne et le Premier ministre a marqué tout son intérêt pour ces problématiques en recevant l'ANEM dans les semaines qui ont suivi sa nomination, et surtout en se rendant à son congrès à Chambéry il y a quelques mois. Pour autant, la dernière phrase de ces amendements pose problème. Comme l'a dit le rapporteur, elle remet en cause le principe de libre administration des collectivités locales. Il y a des collectivités qui ont déjà une vice-présidence à la montagne – plusieurs parmi vous ont parlé de la région Rhône-Alpes – et il nous est arrivé, en Isère, d'avoir un vice-président chargé de la montagne. Mais laissons les collectivités locales, les conseils régionaux et généraux, s'organiser comme elles le souhaitent.

**M. Maurice Leroy.** Bien sûr !

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Pour le reste, votre amendement répond à nos préoccupations. Si vous acceptez, madame Genevard, d'enlever sa dernière phrase, nous serions prêts à l'approuver.

**M. le président.** La parole est à Mme Annie Genevard.

**Mme Annie Genevard.** Je comprends la difficulté qui se pose à nous et j'accepte de modifier notre amendement dans le sens que vous suggérez, monsieur le ministre. Néanmoins, le problème reste entier. Monsieur le rapporteur, vous évoquez le comité de massif. Vous savez qu'il est souvent interrégional et qu'il fait se réunir autour de la table des acteurs multiples. Il n'est pas spécifiquement une émanation de la région. Il inspire,...

**M. Michel Piron.** Comme le chat de Baudelaire ! « Il juge, il préside, il inspire... »

**Mme Annie Genevard.** ...il peut inspirer les décisions de la région, mais il ne remplace pas ce que pourrait être une délégation à la montagne au sein d'un conseil régional. Je comprends la difficulté qui se pose. Je pense que, dans la mission que le Premier ministre a confiée à Bernadette Laclais et à moi-même sur l'actualisation de la loi Montagne, nous soulèverons cette question : comment faire pour assurer une juste représentation de la montagne au sein des conseils régionaux ? En tout état de cause, j'accepte la rectification que vous suggérez.

**M. le président.** Monsieur le ministre, que l'on comprenne bien, vous accepteriez ces amendements si la dernière phrase en était supprimée, à savoir : « La mise en œuvre du schéma est assurée, au sein de l'exécutif régional, par une vice-présidence ou une délégation chargée de la montagne. » Est-ce bien cela ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Je le confirme.

**M. le président.** Vous en êtes également d'accord, monsieur le rapporteur ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je persiste à penser que ces préoccupations sont satisfaites, mais si l'adoption de ces amendements identiques est de nature à rassurer celles et ceux qui sont attachés aux problématiques de la montagne, je transforme mon avis défavorable en avis de sagesse.

**M. le président.** L'amendement rectifié se lirait présente donc ainsi : « Dans chacune des régions comprenant des zones de montagne, au sens de l'article 3 de la loi n° 85-30 du 9 janvier 1985 relative au développement et à la protection de la montagne, le schéma fixe des objectifs en matière de promotion et de développement des activités agricoles, artisanales, industrielles, pastorales, forestières et touristiques. »

*(Les amendements identiques n° 125 rectifié, 1299 et 1895, tels qu'ils viennent d'être rectifiés, sont adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir l'amendement n° 2000.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Défavorable, puisqu'il vise à supprimer le fameux fascicule.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Défavorable également.

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparu.

**M. Benoist Apparu.** J'aimerais que le rapporteur ou le secrétaire d'État m'apportent quelques précisions sur les degrés d'opposabilité du fascicule.

Prise en compte et conformité sont des degrés différents d'opposabilité. Ainsi en droit de l'urbanisme, la prise en compte est le premier degré de l'opposabilité. On ne peut donc pas dire que prise en compte ne signifie pas opposabilité. Mais la notion d'opposabilité varie beaucoup en fonction de la jurisprudence et surtout des choix des exécutifs régionaux qui auront à les mettre en œuvre. Quel est le point de vue du Gouvernement sur l'opposabilité de ce fascicule – sur le nom duquel nous reviendrons donc certainement, d'après ce que j'ai compris ?

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** J'apporterai deux réponses à M. Apparu. Tout d'abord, la prise en compte est bien un degré d'opposabilité. J'ai eu l'occasion de rappeler hier qu'il n'était possible de déroger aux orientations déterminées qu'au motif de l'intérêt général et sous le contrôle du juge administratif, tandis que la compatibilité constitue un degré plus haut d'opposabilité. Pour mieux comprendre ces différents degrés d'opposabilité, je vous renvoie aux alinéas 27, 28 et 29 de l'article, dont je vous épargne ici la lecture.

**M. le président.** La parole est à M. le secrétaire d'État.

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** J'ai le même avis que le rapporteur.

*(L'amendement n° 2000 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 1118.

**M. Maurice Leroy.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Défavorable.

*(L'amendement n° 1118 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 1119.

**M. Maurice Leroy.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Défavorable.

*(L'amendement n° 1119 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1755.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** C'est un amendement de précision.

*(L'amendement n° 1755, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1756.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Autre amendement de précision.

*(L'amendement n° 1756, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 860.

**Mme Estelle Grelier.** Dans un souci de clarification, nous souhaitons par cet amendement permettre que les règles générales soient regroupées non pas dans un seul fascicule – ou document de mise en œuvre, si Mme Appéré et M. Piron préfèrent ce terme! – mais éventuellement dans plusieurs fascicules spécifiques, territoriaux ou thématiques.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** À titre personnel, je préfère que les règles opposables soient regroupées dans un seul document plutôt que dans plusieurs. C'est pourquoi je demande à Mme Grelier de retirer son amendement, faute de quoi il recevra de ma part un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Même avis.

**M. le président.** Acceptez-vous de le retirer, madame Grelier ?

**Mme Estelle Grelier.** Je le retire en effet. Je capitule, comme dirait M. Boudié.

*(L'amendement n° 860 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1757.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** C'est un amendement rédactionnel.

*(L'amendement n° 1757, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir l'amendement n° 1471.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Il est défendu.

*(L'amendement n° 1471, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi d'un amendement n° 1435. Monsieur le président de la commission des lois, vous êtes le seul présent parmi ses signataires. Le défendez-vous ? Vous me faites signe que oui.

Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Avis défavorable.

*(L'amendement n° 1435 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1282 rectifié.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** L'article L. 371-2 du code de l'environnement porte sur les trames vertes et bleues dont l'objectif est d'enrayer la perte de biodiversité. Cet objectif fait l'objet d'orientations nationales réunies dans un document-cadre. Nous souhaitons que le SRADDET soit compatible avec ce document.

**M. Michel Piron.** C'est le Gosplan !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis favorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Sagesse.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Nous sommes en train de donner un caractère prescriptif à une partie de ce qu'on appelle le fascicule, et qui serait mieux nommé, nous l'avons dit, document de mise en œuvre.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. Michel Piron.** Toutes ces orientations, je le rappelle, sont hiérarchisées. La région, en tout cas c'est ce que nous souhaitons, ne manquera pas d'établir un dialogue avec les établissements publics de coopération intercommunale chargés de leur mise en œuvre.

Et maintenant vous voudriez que le schéma régional se conforme à un schéma national. Nous sommes dans le Gosplan, il n'y a aucun doute !

Je vous mets en garde s'agissant des éléments prescriptifs. Tout cela n'est que le reflet d'une philosophie qui inspire une grande partie de nos élites depuis bon nombre d'années. Cette philosophie, qui date de la Révolution, non pas de 1789 mais de 1793, considère, suivant un modèle post-hegelien, que le monde n'est qu'un grand chaos que seul le regard de l'esprit organise...

**M. Maurice Leroy.** Excellent !

**M. Michel Piron.** Nous sommes en plein idéalisme allemand, mais, malheureusement, bien loin de ce qui devrait inspirer une politique décentralisée.

**M. Maurice Leroy.** Hegel, réveille-toi, ils sont devenus fous !

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparü.

**M. Benoist Apparü.** Je confirme ce que vient de dire M. Piron. Si mes souvenirs sont exacts, à l'heure actuelle, les orientations nationales pour la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques ne sont pas opposables. La règle que vous êtes en train de créer les rend opposables aux schémas régionaux, et par voie de conséquence aux schémas de cohérence territoriale et aux plans locaux d'urbanisme.

Vous êtes en train d'instaurer une nouvelle hiérarchie, fort complexe, des règles d'opposabilité en soumettant l'ensemble des documents d'urbanisme à une série de schémas nationaux.

Jusqu'à preuve du contraire, les documents d'urbanisme doivent être conformes aux réglementations existantes, de nature législative ou réglementaire, mais nullement aux schémas qui, à ce jour, ne sont pas opposables.

**M. Maurice Leroy.** Il a raison !

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Dans la mesure où l'État s'astreint à respecter un certain nombre de règles, la commission du développement durable et la commission des lois ont considéré qu'il était logique que les SRADDET y soient également soumis.

Nous avons repris l'argument de la commission du développement durable. Mais j'entends vos arguments pour ce qui est de la complexité. Et si j'étais M. Boudié, je le sentendrais également.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré.

**Mme Nathalie Appéré.** Dans le droit fil de ce que vient de dire le rapporteur, je considère que si ses intentions sont louables, l'amendement de M. Boudié introduit une complexité et des contraintes qui me paraissent déraisonnables.

**M. le président.** Monsieur Boudié, retirez-vous votre amendement ?

**M. Florent Boudié.** J'entends les arguments qui ont été développés sur le caractère opposable des orientations nationales, mais nous souhaitons malgré tout que les SRADDET soient compatibles, à tout le moins prennent en compte, les documents-cadres.

Je retire l'amendement, à condition toutefois que nous retravaillions sur ce point d'ici à la deuxième lecture du texte.

*(L'amendement n° 1282 rectifié est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1283.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Cet amendement de la commission du développement durable cosigné par le président Chanteguet n'a pas été retenu par la commission des lois.

Dans sa rédaction actuelle, l'article 6 prévoit la compatibilité des chartes des parcs naturels régionaux avec les SRADDET. Nous proposons d'inverser le raisonnement en prévoyant que les SRADDET prennent en compte les chartes des PNR. Celles-ci sont le fruit de très longues concertations et sont élaborées sous l'égide des régions elles-mêmes, par ailleurs chargées d'élaborer les futurs SRADDET.

Pour nous, les SRADDET doivent être obligatoirement compatibles avec les chartes des PNR, qui sont révisables tous les douze ans. Nous ne voulons pas inverser la charge de la preuve...

**M. Benoist Apparü.** C'est exactement ce que vous faites !

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** ...en permettant que ces chartes puissent être remises en cause, mais nous souhaitons qu'elles soient prises en compte par les SRADDET.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** La commission des lois assume un désaccord de fond avec la commission du développement durable.

**M. Maurice Leroy.** Très bon !

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. La commission des lois souhaite que les chartes des parcs naturels régionaux soient compatibles avec les SRADDET et que ce soit les SRADDET qui leur soient opposables. Nos positions sont donc totalement antagoniques. Avis défavorable.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Avis défavorable.

**M. le président**. La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron**. Il va de soi que le périmètre le plus large doit fixer la règle qui s'impose au périmètre plus petit. Relisez Aristote ! Ce n'est pas à la partie de commander le tout, c'est l'inverse !

**M. le président**. Maintenez-vous cet amendement, monsieur Boudié ?

**M. Florent Boudié**, *rapporteur pour avis*. Je le maintiens.  
(*L'amendement n° 1283 n'est pas adopté.*)

**M. le président**. Je suis saisi de trois amendements identiques, n°s 106, 726 et 1691.

La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 106.

**Mme Brigitte Allain**. L'alinéa 26 de l'article prévoit que le SRADDET doit « prendre en compte les orientations fondamentales en matière de développement, de désenclavement et de mise en capacité des territoires ruraux ». Toutefois, il ne précise pas qui va définir ces orientations, ce qui rend la portée de cet alinéa incertaine. Il s'agit plus de préoccupations qui doivent être incluses dans le SRADDET que d'orientations qui s'imposeraient en amont. C'est pourquoi nous proposons de supprimer cet alinéa, en définitive bavard.

**M. le président**. La parole est à Mme Colette Capdevielle, pour soutenir l'amendement n° 726.

**Mme Colette Capdevielle**. Il est défendu.

**M. le président**. La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir l'amendement n° 1691.

**Mme Nathalie Appéré**. Il est défendu.

**M. le président**. Quel est l'avis de la commission sur ces amendements identiques ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Avis favorable.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Également favorable.  
(*Les amendements identiques n°s 106, 726 et 1691 sont adoptés.*)

**M. le président**. Je suis saisi de plusieurs amendements, n°s 1121 rectifié, 379, 2005, 2001 et 1487, pouvant être soumis à une discussion commune.

La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 1121 rectifié.

**M. Michel Piron**. Il est défendu.

**M. le président**. La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n° 379.

**M. Hervé Gaymard**. Il est défendu.

**M. le président**. La parole est à Mm Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir les trois amendements, n°s 2005, 2001, 1487, qui peuvent faire l'objet d'une présentation groupée.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine**. Ils sont tous trois défendus.

**M. le président**. Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Je suis défavorable à l'ensemble de ces amendements, pour des raisons différentes. L'amendement de M. Piron réduit le champ d'opposabilité des SRADDET, ce qui est cohérent avec son discours mais pas avec la logique du texte. Tous les autres amendements tendent à rendre opposable l'intégralité du SRADDET, ce qui va encore plus loin. Je ne suis même pas sûr que les auteurs des amendements suivants en ont bien conscience puisqu'ils nous indiquent depuis hier qu'ils veulent éviter de renforcer la prescriptibilité, alors qu'en l'espèce ils l'étendent.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Avis défavorable.

(*Les amendements n°s 1121 rectifié, 379, 2005, 2001, 1487, successivement mis aux voix, ne sont pas adoptés.*)

**M. le président**. Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 1120 et 1284.

La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 1120.

**M. Maurice Leroy**. Il est défendu.

**M. le président**. La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1284.

**M. Florent Boudié**, *rapporteur pour avis*. Ayant vécu il y a quelques instants un grand moment de solitude sur les rapports entre les SRADDET et les chartes des parcs naturels régionaux, je retire cet amendement qui porte sur le même sujet. (*Sourires.*)

(*L'amendement n° 1284 est retiré.*)

**M. le président**. Vous laissez donc M. Leroy tout seul. Quel est l'avis de la commission sur son amendement ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Il est défavorable, pour les mêmes raisons que celles que j'ai exposées tout à l'heure.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini**, *secrétaire d'État*. Défavorable.

(*L'amendement n° 1120 n'est pas adopté.*)

**M. le président**. La parole est à M. Christophe Caresche, pour soutenir l'amendement n° 1444.

**M. Christophe Caresche**. Il s'agit, par cet amendement, non pas de rendre compatibles les documents d'urbanisme avec le SRADDET, ce qui nous paraît être une disposition de conformité excessive, mais de faire en sorte que les premiers prennent en compte le second, d'autant plus qu'à ce stade de nos débats, nous ne savons pas encore précisément quelles seront les prescriptions fixées par ce schéma. En outre, une instabilité juridique pourrait en découler. Cet amendement vise à l'alinéa 29, à substituer aux mots : « Sont compatibles avec », les mots : « Prennent en compte ».

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Les alinéas que j'ai cités tout à l'heure, en réponse à une question de M. Apparu, précisent quels sont les documents qui doivent être compatibles et ceux qui doivent prendre en compte les orientations du SRADDET. L'amendement de M. Caresche ferait perdre une partie de son caractère opposable au SRADDET, en tout cas réduirait l'opposabilité du SRADDET. Pour cette raison, l'avis de la commission est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**M. André Vallini, secrétaire d'État.** Défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparu.

**M. Benoist Apparu.** En défense de cet amendement, je reviens sur les degrés d'opposabilité que nous avons déjà évoqués. Je pose une nouvelle fois au Gouvernement la question que je lui ai déjà posée tout à l'heure : pourquoi souhaitez-vous une opposabilité plus forte, de rang 2 si l'on peut dire, avec une compatibilité, certes, moins forte qu'une mise en conformité, mais tout de même plus forte qu'une prise en compte ? Je souhaite connaître l'avis du Gouvernement sur ce point. Nous traitons d'un document de rang régional qui, de fait, régit un urbanisme de rang régional, ce qui avait été refusé depuis bon nombre d'années. La prise en compte est déjà un niveau assez élevé d'opposabilité. La compatibilité va obliger à revoir l'ensemble des PLU et des SCOT sur l'ensemble du territoire pour assurer effectivement cette compatibilité. Il s'agit d'un exercice lourd, mais qui revient à une mise sous tutelle réelle de l'ensemble des documents d'urbanisme de rang inférieur.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre de la décentralisation et de la fonction publique.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre de la décentralisation et de la fonction publique.** Je ne comprends pas votre ton.

**M. Benoist Apparu.** Il est très gentil.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** De quoi s'agit-il ? De permettre en effet que l'ensemble des documents d'urbanisme soient établis en connaissance de cause, s'agissant des infrastructures, des mobilités et des pôles.

Vous écoutant depuis un moment, je voudrais à cet instant apporter une précision. Au départ, il nous semblait envisageable de transférer l'ensemble de la voirie départementale aux régions. Il nous semblait possible – nous serons amenés à en reparler lorsque nous aborderons l'article 9, parce que je ne sais pas quel sera l'avis, *in fine*, des députés – et intéressant de combiner les infrastructures ferroviaires, aéroportuaires, routières, et, dans certains cas, portuaires.

La majorité du Sénat nous a demandé avec insistance, en étayant sa demande d'observations importantes et en sollicitant de notre part des précisions, de ne pas procéder à ce transfert. Elle nous a indiqué que le Sénat ne voterait pas un projet de loi prévoyant un transfert des routes départementales aux régions : je le dis ici clairement car j'ai l'impression que, depuis deux jours, tout le monde n'a pas suivi les débats au Sénat.

Le 28 octobre dernier, le Premier ministre a, comme de nouveau hier, mais peut-être ne l'avez-vous pas remarqué, appelé de ses vœux un accord entre l'Assemblée nationale et du Sénat. Cet accord ne pourra bien sûr pas être total à 100 % : cela n'est pas possible, chacun ayant sa liberté. Mais nous

cherchons une voie d'accord. Dans cette perspective, il nous a été suggéré – nous nous étions également posé la question – qu'un certain nombre d'axes routiers pourraient être d'intérêt régional. Il nous semblait donc clair que la région avait la faculté d'exprimer, dans son schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires, son intérêt pour un certain nombre d'axes routiers.

Une fois le schéma approuvé, il devient effectivement opposable. Nous avons eu un très long débat sur cette question : j'espère que n'aurons pas à revenir sur cette notion d'opposabilité.

**M. Maurice Leroy.** Non, cela a été clarifié.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il ne s'agit pas d'une tutelle, mais d'une mise en cohérence parce que, si une intercommunalité s'organise autour d'un pôle-gare – je prends souvent cet exemple car j'ai connu le cas – et que celui-ci disparaît parce que la région a en décidé ainsi, cela devient incohérent. Nous cherchons à clarifier, à encourager les coopérations, à renforcer la cohérence. Nous le faisons avec courage, mais je le dis très solennellement depuis le banc du Gouvernement, nous rencontrons beaucoup de difficultés.

**M. le président.** J'ai de nombreuses demandes de parole. Je remercie d'avance tous les orateurs que je vais laisser s'exprimer de la façon synthétique.

La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je vous promets d'être synthétique et vais même peut-être accélérer le rythme de nos travaux. Je pense que le débat que nous avons sur ce point est indissociable des alinéas qui suivent. Comment la prescriptibilité des documents dont nous parlons sera-t-elle pensée ? Dans quelles conditions et par qui lesdits documents, lesquels, je le répète, s'imposeront aux intercommunalités, seront-ils élaborés ? J'y insiste : quel est l'acteur opérationnel ? La réponse se trouve dans les alinéa suivants : les intercommunalités. Le Gouvernement rêve d'un seuil de 20 000 habitants. Or, aujourd'hui, seules les intercommunalités de plus de 30 000 habitants seraient représentées dans le cadre de cette élaboration. Ce point, déjà, ne passe pas.

Mais j'insiste lourdement : rien n'empêche, – j'ai pourtant entendu l'objection – une région de travailler avec toutes les intercommunalités qu'elle compte. Il lui suffit de mettre en place, si nécessaire, des conférences départementales, même si bien sûr elle n'est pas obligée de réunir des assemblées de 300 personnes. Mais à partir du moment où le SRADDET comportera une carte synthétique, deviendra prescriptif, et s'imposera aux SCOT et par voie de conséquence aux PLU et aux PLUI, il est indispensable qu'il soit co-élaboré et co-délibéré, c'est-à-dire qu'il, soit le fruit d'un véritable accord. Pour cette raison, je suis prêt à donner mon accord au Gouvernement sur ce qu'a défendu Mme la ministre, à une condition toutefois : que le reste suive, c'est-à-dire la co-élaboration, la co-instruction et la co-délibération entre intercommunalités et région.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. Benoist Apparu.** C'est obligatoire.

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparu.

**M. Benoist Apparu.** Madame la ministre, j'ai bien écouté votre réponse, mais il me semble que nous traitons peut-être d'un sujet légèrement différent. La question du document de rang régional a été réglée et validée, nous en avons déjà débattu. Ici se pose celle du degré d'opposabilité du document en question, à propos d'un amendement qui distingue la prise en compte, rang 1 de l'opposabilité, de la compatibilité, rang 2 de l'opposabilité.

Je reprends vos propres termes : il faut, avez-vous dit, que les documents de rang inférieur soient délibérés « en connaissance de cause », afin de prendre en compte l'intérêt régional. Vous définissez là un rang d'opposabilité de type prise en compte, et non compatibilité. C'est bien pour cette raison que je vous pose la question de façon très précise sur le rang d'opposabilité que vous souhaitez. Tel que vous venez de le définir, il s'apparenterait plutôt à une prise en compte qu'à une compatibilité.

Pour ce qui concerne le ton que j'ai employé, je m'excuse mais il m'a semblé, madame la ministre, que bien que dynamique, comme il se doit dans cet hémicycle, il demeure sympathique.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** Je voudrais, en tant que porte-parole du groupe UMP sur ce texte, faire plusieurs remarques générales à la suite de l'intervention de Mme la ministre. Première remarque : il se trouve que j'étais au Sénat, ce fameux jour d'octobre, lorsque le Premier ministre a prononcé son discours sur la réforme territoriale. J'ai écouté, depuis les tribunes, aux côtés de votre collègue Claudy Lebreton, ce discours ainsi que les interventions de l'ensemble des orateurs des groupes du Sénat. Très honnêtement, le Premier ministre n'a, ce jour-là, rien dit de précis. Il a eu des paroles extrêmement aimables vis-à-vis du Sénat, se contentant de marquer le souhait du Gouvernement de parvenir à un accord. Mais il n'a rien dit de plus. Son discours se résumait un peu à : regardons rouler les ballons et nous verrons ce qu'il faut faire. Affirmer que le Premier ministre a dit des choses claires au Sénat fin octobre n'est tout simplement, mes chers collègues, pas vrai. Il suffit de relire le texte de son discours.

Deuxième remarque relative à la prétendue différence d'appréciation entre les parlementaires de l'opposition à l'Assemblée nationale et les parlementaires de la majorité au Sénat. Sur ce point également, il ne faut pas raconter d'histoires. Le Sénat, où nos sensibilités politiques sont majoritaires, a voté ce qu'il voulait voter. Nous ne nous attendions pas, il y a quinze jours, à ce qu'en commission des lois, toutes les dispositions d'origine sénatoriale – à l'exception de celles relatives aux collèges – soient systématiquement remises en cause, soit par des amendements du Gouvernement, soit par des amendements du rapporteur.

Vous avez, madame la ministre, remis en cause toutes les avancées substantielles de la majorité sénatoriale que vous saluez désormais. Et cela ne remonte pas à trois mois mais à une quinzaine de jours tout au plus.

Troisième remarque : comprenez que, comme pour la feue conférence d'Helsinki, nous avons besoin de mesures nous donnant confiance, car nous n'avons pas confiance. Je vous le dis les yeux dans les yeux : sur tous les sujets, nous sommes soumis à des va-et-vient incessants. On nous parle de deuxième lecture. M. Vallini, pour qui j'ai beaucoup d'estime et de respect, il le sait, nous a indiqué tout à l'heure que les dispositions relatives aux routes, dont la

responsabilité a été confiée à la région, sont susceptibles de changer lorsque nous aborderons l'article qui en traitera. Franchement, ce débat n'est ni fait ni à faire. On a l'impression que vous promenez tout le monde et qu'en réalité vous attendez le résultat des élections départementales pour que les décisions soient prises au stade de la deuxième lecture.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Non.

**M. Hervé Gaymard.** Je vous dis les choses telles que nous sommes nombreux à les ressentir. Le Gouvernement et la majorité donnent, sur ce sujet, l'impression de voguer à bord d'un bateau ivre.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je vais essayer d'être brève. Il n'est pas possible d'aborder la question des routes à l'article 6, alors que les dispositions concernées se trouvent à l'article 9. Le Gouvernement répondra sur la question des routes lors de l'examen de cet article.

**M. Hervé Gaymard.** C'était un exemple parmi d'autres.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Vous n'avez pas confiance, dites-vous, monsieur Gaymard. Pour ma part, j'ai confiance, mais je ne comprends pas. S'agissant par exemple des aides économiques, dont nous avons débattu hier soir, le Gouvernement a ouvert avec difficulté – la commission des lois a passé du temps sur cette question – la possibilité, pour les départements, d'accorder, à certaines conditions, des aides aux entreprises.

Hier soir, nos débats ont porté presque une heure et demie sur ce sujet, et l'on m'a expliqué que c'était une mauvaise idée que de donner des compétences à deux niveaux, que c'était à nouveau revenir au *statu quo ante*. C'est pourquoi je vous dis que j'ai confiance mais que, de temps à autre, je ne comprends pas.

**M. Hervé Gaymard.** C'est réciproque !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** J'entends les difficultés que vous évoquez. Il est évidemment compliqué, dans le cadre d'un schéma régional des transports et des mobilités, de permettre à chacun de faire ce qu'il veut, y compris par exemple de réserver des terrains pour un aéroport ou d'organiser une intercommunalité autour d'un pôle-gare. Monsieur Piron, on ne pourra pas avoir de co-décision avec chacune des intercommunalités. On a créé la conférence territoriale de l'action publique, la CTAP, pour permettre un maximum d'échanges. En sens inverse, que demande-t-on à la région ? De soumettre l'ensemble de ses décisions à d'autres collectivités territoriales. Ce que l'on attend, dans un sens, en termes d'autonomie et de respect du principe de libre administration, on le recrée en sens inverse.

**M. Benoist Apparu.** On parle d'urbanisme, ce n'est pas la même chose !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il faut prendre garde à ce que nous faisons.

Il faut un schéma régional des infrastructures, parce qu'il sera utile à toutes les intercommunalités. Il est utile de savoir comment on va évoluer, comment on va avancer. Lorsque vous parlez de co-élaboration, de co-construction, de discussions au sein de la CTAP, je peux le comprendre mais je ne vois pas l'ensemble des intercommunalités voter le schéma régional d'infrastructures.

**M. Michel Piron.** Il existe bien le plan local d'urbanisme intercommunal !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Ce que vous nous demandez est complexe.

**M. Benoist Apparu.** C'est la loi !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Lorsque l'on vote, ici, une évolution en matière d'urbanisme, quelle qu'en soit la nature, elle s'impose à toutes les intercommunalités, y compris dans le périmètre de leurs compétences. Ce n'est pas un problème de tutelle exercée par la région mais de transparence, de clarté, de cohésion et de cohérence.

**M. Benoist Apparu.** Non !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je ne reprendrai plus la parole, car je sens que je ne vous convaincrs jamais, mais je pense qu'il faut laisser la responsabilité à la région, étant entendu que le conseil régional votera après que le projet aura été présenté aux électeurs.

Monsieur Gaymard, vous nous avez dit, comme Mme Péresse à plusieurs reprises, que nous allions modifier le texte entre les deux lectures. Je vous réponds que l'on ne fera pas ce qui a été fait en 2004. M. Raffarin, alors Premier ministre, avait dit lui-même qu'il avait présenté un premier texte d'inspiration régionale puis qu'en deuxième lecture, les élections régionales ayant eu lieu entre-temps, son texte était devenu départementaliste. Ce sont les propres termes qu'il avait utilisés. Nous n'avons aucune intention de faire cela. Nous nous sommes engagés au Sénat, tant devant sa commission des lois – même si, comme vous le savez, en commission au Sénat nous sommes simplement entendus et ne participons pas aux travaux – qu'ensuite en séance publique, à ce que l'on recherche le plus d'accords possible en première lecture entre le Sénat et l'Assemblée nationale. C'est aussi la demande exprimée publiquement par MM. Gérard Larcher, Bruno Retailleau, Philippe Bas et Jean-Jacques Hyest.

**M. Hervé Gaymard.** Vous avez tout démolé en commission des lois à l'Assemblée !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** J'exprime ici, aux côtés d'André Vallini, la position de l'exécutif. Les parlementaires sont évidemment libres de leur vote. Le Gouvernement a déposé plusieurs amendements tendant à ce que l'on suive certaines positions qui ont été défendues au Sénat. Il y aura une deuxième lecture. Notre objectif est qu'à la fin de ces deux lectures, on connaisse la répartition exacte des compétences pour l'avenir.

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je veux remercier M. Gaymard et Mme la ministre, car je pense qu'après trois jours de débat, il s'imposait de rappeler la philosophie du texte pour recadrer le débat.

La question de M. Apparu concernait un amendement déposé par M. Caresche et avait trait au degré de prescriptibilité. La position de la commission des lois est la suivante : s'agissant des principaux documents d'urbanisme, notamment des SCOT et des PLU, les règles générales auront un caractère prescriptif opposable, avec un rang de compatibilité, tandis que les autres documents ne feront l'objet que d'une prise en compte. Autrement dit, tandis que les orien-

tations générales nécessiteront une compatibilité, les questions de détail feront l'objet d'une simple prise en compte.

Monsieur Apparu, vous demandez si cela crée un urbanisme de rang régional : c'est une interprétation dont je vous laisse libre.

**M. Benoist Apparu.** Vous ne semblez pas très opposé à mon argumentation !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** En tout état de cause, cela donne à la région un vrai pouvoir d'orientation sur les grands principes d'aménagement du territoire.

**M. le président.** Monsieur Caresche, maintenez-vous votre amendement ?

**M. Christophe Caresche.** Oui.

*(L'amendement n° 1444 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 862.

**Mme Estelle Grelier.** J'ai moi aussi vécu un grand moment de solitude, avec Michel Piron, sur la question des fascicules. Je retire cet amendement.

*(L'amendement n° 862 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1759.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est rédactionnel.

*(L'amendement n° 1759, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1285.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Cet amendement a pour objet de simplifier la procédure d'élaboration des SRADDET. Actuellement, lors de la première étape, la conférence territoriale de l'action publique débat des modalités d'élaboration de ce schéma régional. Il s'agit donc, d'une certaine façon, d'un débat sur le débat. Lors de la deuxième étape, le conseil régional délibère sur ces mêmes modalités d'élaboration. Une troisième étape est nécessaire au cours de laquelle le conseil régional débat des orientations stratégiques du schéma. Dans un souci de simplification, la commission du développement durable a souhaité réduire le nombre d'étapes de trois à deux, en prévoyant que le conseil régional délibère des modalités d'élaboration des orientations et des objectifs du SRADDET après un débat en CTAP. Dans un souci de simplification, nous présenterons d'ailleurs un amendement, par la suite, qui supprime l'avis de la CTAP en fin de procédure d'élaboration.

**M. Michel Piron.** C'est terrifiant !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** L'avis est défavorable. La procédure instituée par l'article 6 comprend deux débats. Le premier d'entre eux a pour objet de déterminer les volets optionnels, donc le périmètre du SRADDET, tandis que le

deuxième a pour finalité d'en définir le contenu et la méthode d'élaboration. Il nous paraît donc logique de conserver ces deux étapes.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je suis extrêmement étonné d'entendre un partisan et défenseur de la démocratie participative récuser purement et simplement l'exercice de la démocratie élective.

*(L'amendement n° 1285 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1760.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est rédactionnel.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Favorable.

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Ollier.

**M. Patrick Ollier.** Je ferai une observation de pure forme : il est écrit dans votre amendement « et sur les objectifs ». Ce sont les objectifs de qui ? L'alinéa 32 dispose que « [...] le conseil régional débat sur les orientations stratégiques du schéma ». Vous ajoutez « et les objectifs ». Si ce sont les objectifs du schéma, il faudrait écrire « et sur ses objectifs ».

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Ce sont les objectifs du schéma.

**M. Patrick Ollier.** En ce cas, précisez-le. Écrire « les objectifs », cela n'apporte rien au texte, au contraire, cela crée de la confusion. Ce n'est pas un amendement rédactionnel.

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je peux souscrire à l'argumentation et à la demande de M. Ollier. Cet amendement a pour objet de parvenir à une harmonisation rédactionnelle car, dans l'ensemble du texte, il est fait référence aux orientations et aux objectifs. C'est donc un amendement rédactionnel qui vise à une harmonisation avec les autres dispositions. Cela n'enlève toutefois rien à votre interrogation.

*(L'amendement n° 1760 est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 455.

**M. Maurice Leroy.** Dans la logique des amendements précédents, je propose, par cet amendement n° 455, de nous assurer de la participation des collectivités ou de leurs groupements – notamment les EPCI à fiscalité propre et les syndicats intercommunaux compétents en matière de déchets, d'énergie et de transports – à l'élaboration du SRADDET, dont les objectifs et mesures devront être mis en œuvre dans leurs territoires. Cette participation serait évidemment définie par décret, puisque cela ne relève pas du domaine de la loi. Cet amendement procède du même esprit que celui qui a été présenté tout à l'heure par notre collègue Michel Piron.

Je voudrais aussi saisir l'occasion de cet amendement pour rétablir l'exactitude des faits, afin que cela figure au compte rendu de nos débats.

Madame la ministre, si le Premier ministre Jean-Pierre Raffarin a dit ce que vous avez rapporté, ce n'était pas du tout lié aux élections régionales ou départementales.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Un peu, quand même !

**M. Maurice Leroy.** Non, je vais vous rafraîchir la mémoire, je m'en souviens très bien ; je peux même vous parler, sans antisèches, de l'amendement présenté nuitamment au Sénat par Éric Doligé. Je me souviens très bien de tous ces débats. L'évolution du texte s'explique par le fait que Jean-Pierre Raffarin a été battu, à l'époque, par sa propre majorité.

**M. Hervé Gaymard.** Sur les routes !

**M. Maurice Leroy.** Sur les routes et sur d'autres sujets. Oui, cela arrive, cela s'est produit au Sénat, mais faites preuve de patience, cela peut arriver à tout le monde. *(Exclamations sur divers bancs.)* Encore un instant, monsieur le bourreau, patientez ! *(Sourires.)*

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Heureusement, il y a le 49-3 !

**M. Maurice Leroy.** Pas vous, Mme Chapdelaine ! *(Sourires.)* Après ce qui s'est produit sur tous vos amendements réussis ! Je vous le dis avec affection.

Je voulais rétablir la véracité des faits. À l'époque, ce sont les présidents de conseils généraux et les conseillers généraux qui ont défendu cette vision départementaliste. Vous le savez, madame la ministre, si l'on veut créer le bin's dans une réunion politique, il suffit d'inscrire, comme premier point à l'ordre du jour, la suppression du département, et, comme deuxième point, la suppression de la région : succès garanti sur tous les bancs et dans tous les partis, sans aucune exception !

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Un des alinéas de l'article prévoit déjà un décret d'application, donc l'avis est défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

*(L'amendement n° 455 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n° 230.

**M. Hervé Gaymard.** Il est défendu.

*(L'amendement n° 230, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de plusieurs amendements, n°s 450, 864 et 1124 rectifié, pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n°s 864 et 1124 rectifié sont identiques.

La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 450.

**M. Maurice Leroy.** Dès lors qu'il est prévu qu'en l'absence de SCOT, les PLU et les autres documents d'urbanisme doivent être mis en compatibilité avec certaines des règles du fascicule du schéma régional, il convient en conséquence que, dans les territoires non couverts par un SCOT, les communes qui disposent d'un document d'urbanisme et les EPCI compétents en matière de PLU puissent participer à l'élaboration du projet de schéma. Je reviens à cette idée de co-construction qu'évoquait, à juste titre, Michel Piron. Tel est l'objet de cet amendement.

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 864.

**Mme Estelle Grelier.** Cet amendement vise à associer les communautés urbaines, les communautés d'agglomération et les communautés de communes compétentes en matière de PLU à l'élaboration du SRADDET. Il n'est pas envisageable que les établissements publics chargés de l'élaboration des SCOT, qui ne sont jamais que des documents, se substituent intégralement à leurs membres, notamment à des structures intercommunales compétentes en matière de PLU. Nous souhaitons appeler tout particulièrement votre attention sur le fait qu'exclure, dans ce cadre, des intercommunalités qui disposent de la compétence en matière d'urbanisme n'est pas une bonne mesure. Cela inquiète les intercommunalités. Même si l'on comprend qu'il ne faut pas multiplier le nombre de partenaires dans l'élaboration d'un schéma, nous proposons qu'elles soient associées.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 1124 rectifié.

**M. Michel Piron.** Je vais essayer, dans une ultime tentative, de convaincre Mme la ministre, qui m'a dit tout à l'heure qu'elle renonçait à me convaincre. Madame la ministre, je vais faire un geste supplémentaire dans votre direction.

À la suite de l'excellent argumentaire de ma collègue Estelle Grelier, et pour répondre à votre objection sur le fait qu'il y aura trop de monde à consulter et que cela alourdirait les choses, je vous propose d'ajouter dans le texte de ces amendements identiques les mots : « pour ce qui relève de leurs compétences ». Ainsi ne consulterait-on, n'élaborerait-on, ne délibérerait-on dans ces intercommunalités que sur ce qui concernerait leurs compétences, notamment en matière d'urbanisme.

**Mme Françoise Descamps-Crosnier.** Bonne idée !

**M. Michel Piron.** Nous n'aurions ainsi pas à soumettre la totalité du SRADDET. On le soumettrait pour partie en délibération commune aux intercommunalités, pour ce qui les concerne. Tel est le compromis que je propose, qui serait de nature à faire avancer les choses et à rassurer les acteurs opérationnels par rapport aux concepteurs.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces amendements ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** La commission a longuement débattu sur la question de savoir si les communes et les intercommunalités pouvaient être associées à l'élaboration du SRADDET, ainsi que le demandent les auteurs de ces amendements.

L'amendement de M. Leroy est plus restrictif que les amendements de Mme Grelier et de M. Piron car il ne concerne que les EPCI ou les communes sur des territoires non couverts par un SCOT.

La commission est défavorable aux amendements de Mme Grelier et de M. Piron. Les organismes élaborant les SCOT sont généralement des groupements de communes ou d'intercommunalités. Or, d'un point de vue opérationnel, descendre au niveau de toutes les intercommunalités rendrait l'élaboration du SRADDET extrêmement difficile et longue.

**M. Michel Piron.** C'est faux !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** C'est la raison pour laquelle, après un long débat, la commission a émis un avis défavorable.

**M. Benoist Apparu.** Les EPCI ont des SCOT !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Dans le droit-fil de la réponse de M. le rapporteur, j'indique qu'il y aurait une centaine d'intercommunalités concernées par un SRADDET et, dans certaines régions, il y en aurait bien plus d'une centaine. Or elles sont malheureusement trop petites. Cela serait impraticable.

Les CTAP réunissent les communautés d'agglomération, les représentants des intercommunalités. Il y aura des avis, qui pourront être discutés.

**M. Maurice Leroy.** Ce n'est pas toujours évident !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je suppose que les intercommunalités connaissent les intercommunalités voisines, y compris dans le cadre de SCOT plus larges. N'oublions pas que le SRADDET donne de grandes orientations, il ne s'intéresse pas à la parcelle.

Prenons l'exemple de cinq intercommunalités opposées à la création d'un aéroport. Cela peut arriver.

**M. Benoist Apparu.** À Nantes ! (*Sourires.*)

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Imaginons que cinquante autres y soient favorables. Que fait-on dans ce cas ? Puisque les intercommunalités n'y sont pas favorables, la région retire son projet.

**M. Michel Piron.** Ce n'est pas dans ce sens que cela marche !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** À un moment, il faudra que la région fixe, en prenant ses responsabilités, les grands axes de sa politique régionale, par exemple celui qui consiste à protéger des mètres carrés agricoles. C'est un vœu pieux, que nous formons les uns et les autres, mais qui pose un problème que nous n'avons résolu pour l'instant. Nous savons tous, d'ailleurs, qu'à partir de 2030, nous devons abandonner la belle idée d'une indépendance alimentaire. Nous ne pourrions pas non plus continuer à importer des protéines végétales pour fabriquer des protéines animales : ce n'est pas tenable. Quoi qu'il en soit, imaginons que figurent dans les orientations du SRADDET le maintien des zones agricoles et des zones naturelles sensibles, ou encore l'objectif d'éviter d'installer des élevages sur des périmètres de captage. Ces orientations seront ensuite prises en compte dans le SCOT et le PLU, mais on n'est pas au niveau de la parcelle.

Dans la réalité, ces orientations seront partagées – ou pas. Certaines intercommunalités considèrent que la question des terres agricoles n'est pas leur problème ; je l'ai entendu dire à plusieurs reprises. Elles préfèrent construire des lotissements pour avoir de la ressource fiscale. On a quelques exemples précis à cet égard.

En fait, vous demandez l'idéal. Je reconnais que la co-élaboration serait en effet l'idéal. Il faudrait alors demander aux quelque 150 intercommunalités de présenter leur projet, d'agglomérer ensuite ces projets, puis de signer le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité du territoire. Cela ne serait pas satisfaisant.

**M. Maurice Leroy.** C'est caricatural !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il n'y a pas de solution parfaite. Si l'on voulait être parfait, il faudrait aller jusqu'au bout. Je ne vois pas au nom du quoi il ne faudrait pas associer les exploitants agricoles, les entrepreneurs, ou toute personne étant concernée par un projet – la SNCF, par exemple, en tant qu'entreprise publique.

Bref, je n'ai pas de réponse raisonnable à apporter à votre question.

**M. Maurice Leroy.** Quand on veut tuer son chien, on dit qu'il a la rage.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Dans le cadre des SCOT, il faut que les intercommunalités se fassent confiance et portent à la connaissance des régions des avis sur toutes sortes de sujets : les gares, les ports, ou encore les aéroports. En tout état de cause, il s'agit d'orientations et je ne vois pas une région, une assemblée régionale délibérante ne pas tenir aucun compte de ce que pensent les intercommunalités et de ce qu'elles expriment dans le cadre des CTAP. Il faut un accord. C'est un acte de grande confiance.

Cela étant, je vous demande de bien vouloir retirer ces amendements car le CTAP doit jouer son rôle. À ce stade, je n'ai aucune autre proposition raisonnable à vous faire, j'en suis désolée.

**M. le président.** La parole est à M. Benoist Apparu.

**M. Benoist Apparu.** Madame la ministre, vous avez raison à cent pour cent. Rencontrer plus d'une centaine d'intercommunalités en vue de co-élaborer, co-produire le document est objectivement difficile à réaliser. Mais, dans la mesure où vous avez instauré une règle d'opposabilité, ce que vous dites devient inopérant.

Je prendrai l'exemple, non pas de l'aéroport que vous avez évoqué tout à l'heure, mais d'une région, dans le sud de la France, qui passe à droite l'année prochaine.

**M. Stéphane Travert, rapporteur pour avis.** Ce n'est pas possible ! (*Sourires.*)

**M. Benoist Apparu.** Imaginez que cette région ne favorise pas beaucoup le logement social. Elle pourra inscrire dans le fascicule qu'elle n'est pas très favorable au développement du logement social. En l'absence de co-construction du document en question avec les collectivités locales de rang inférieur, cela veut dire que vous le rendrez opposable au PLU et au SCOT.

Monsieur le rapporteur, votre argument pour motiver votre refus des amendements ne tient plus depuis la loi ALUR. Je vous rappelle qu'aux termes de ce texte, il faut au minimum deux EPCI pour élaborer un nouveau SCOT.

**M. Maurice Leroy.** Très juste !

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier.

**Mme Estelle Grelier.** J'en reviens à l'argumentaire de Mme la ministre, car j'ai un peu de mal à comprendre. S'agissant des SCOT, l'échelle pour les élaborer est celle du bassin de vie. Or la logique de ce texte, que je soutiens pleinement, est de faire en sorte que les intercommunalités correspondent aux bassins de vie. Pourquoi donc inclure les porteurs de SCOT et pas les intercommunalités ? Je ne comprends pas.

Nous demandons que soient associées à l'élaboration du SCOT des intercommunalités qui disposent du PLUI, ce qui ne représente pas toutes les intercommunalités : on sait ce qu'il est advenu des PLUI – en faveur desquels j'ai milité – dans la loi ALUR.

**M. Benoist Apparu.** Bravo !

**Mme Estelle Grelier.** Cela ne représente donc pas autant de monde que vous le prétendez.

Madame la ministre, si vous n'acceptez pas d'associer les communautés de communes disposant d'un PLUI, puis-je vous demander de faire preuve d'un peu d'indulgence pour l'association des communautés d'agglomération et des communautés urbaines, qui à ce stade, ne sont pas non plus intégrées ?

J'accepte de retirer mes amendements, de négocier avec mon Gouvernement, mais sur ce point précis, je ne vois pas quelle est la logique à l'œuvre par rapport à ce que dit le texte sur les intercommunalités, les bassins de vie et l'urbanisme intercommunal. Il s'agit d'un amendement qui est en cohérence avec ce que demandent les intercommunalités depuis longtemps. Je vous demande d'y regarder de plus près, madame la ministre, monsieur le rapporteur, avec toute la tendresse que je vous porte. (*Sourires.*)

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Ollier.

**M. Patrick Ollier.** Je ne vais pas utiliser l'argument de la tendresse. (*Sourires.*)

**M. Stéphane Travert, rapporteur pour avis.** Cela ne vous était pas destiné !

**M. Patrick Ollier.** J'ai du mal à comprendre vos arguments, madame la ministre, monsieur le rapporteur. En effet, le caractère prescriptif figure dans les schémas régionaux. Dans ces conditions, vous devez respecter le parallélisme des formes. Dès lors qu'un document est prescriptif, vous devez associer à son élaboration celles et ceux qui devront s'y soumettre.

**M. Maurice Leroy.** On ne cesse pas de le dire !

**M. Patrick Ollier.** Si des intercommunalités ne sont pas associées à l'élaboration du document, il est inacceptable qu'on puisse leur opposer un document prescriptif dès lors qu'elles n'ont pas donné leur avis sur l'élaboration de ce document.

Par ailleurs, les PLU, vous avez raison, c'est la proximité, mais ils s'inscrivent dans une logique de SCOT et, plus tard, dans une logique de schéma régional. Afin qu'ils puissent s'y inscrire, il faut bien que les personnes qui ont à décider participent à la construction de ce document. Sinon la rupture est telle que vous serez incapables de faire fonctionner le système.

Je vous demande d'y regarder à deux fois et de trouver la solution adaptée, il n'y en a pas qu'une seule qui soit bonne. Mme Grelier, M. Leroy, M. Apparu et M. Piron ont chacun fait des propositions. Il y a peut-être des éléments à trouver dans chacune d'elles afin de ne pas exclure ces communes, notamment les intercommunalités.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Paul Giacobbi.

**M. Paul Giacobbi.** Je ne voudrais pas me répéter, mais s'agissant de notre débat, il existe en Corse, votées sous la précédente législature par cette assemblée et le Sénat, des dispositions qui vont encore plus loin en matière de planification à l'échelon régional que celles que vous proposez d'instituer pour les régions de droit commun aujourd'hui.

Je veux parler du PADDUC, le plan d'aménagement et de développement durable de la Corse. Ce document régional d'urbanisme s'impose, parce que tous les documents d'urbanisme de rang inférieur, c'est-à-dire les SCOT et les PLU doivent être compatibles. Le PADDUC s'impose tellement que, même lorsqu'il n'y a pas de SCOT ou de PLU, il s'applique même aux autorisations d'urbanisme. On ne peut pas aller plus loin.

Quels ont été le droit et la pratique ? Le droit, c'est vous qui l'avez décidé et la pratique, c'est nous qui l'avons mise en œuvre en fonction de ce droit. La Corse compte 360 communes – ce n'est pas cela qui manque, et j'aime autant vous dire qu'elles ne sont pas toujours commodes et que, pour certaines, il y a des enjeux importants. Eh bien, toutes les communes ont été associées à la procédure.

**M. Michel Piron.** Voilà !

**M. Paul Giacobbi.** Comment a-t-on procédé ? On a réuni plusieurs fois des assises du littoral, des assises de la montagne, puis des assises du logement. Bref, on a vu tout le monde. On est allé dans le détail. Je peux vous dire que, personnellement, j'ai dû recevoir une vingtaine ou une trentaine de maires qui tous me disaient que le PADDUC les « embêtait » – en réalité, ils utilisaient une formule un peu plus triviale (*Sourires*). La conseillère exécutive en charge du dossier, Mme Guidicelli, a étudié avec son équipe par le menu toutes les questions, notamment celles qui étaient liées à la réserve des terres agricoles. Bref, c'est un travail considérable.

La question est de savoir si toutes les régions vont procéder de la même manière, si on va associer tout le monde – selon moi, cela devrait aller de soi –, et s'il faut établir une liste exhaustive des PPA – les personnes publiques associées –, ce qui présente l'inconvénient de la lourdeur. En pratique, on associe tout le monde, mais vous n'êtes peut-être pas obligés de détailler. Je ne vois pas comment, surtout dans ce cas, un exécutif et une assemblée délibérante à l'échelon régional pourraient ne pas être associés.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Ce n'est pas obligatoire !

**M. Paul Giacobbi.** Faut-il vraiment le préciser dans la loi ? À force de préciser le détail des procédures, on multiplie les cas d'annulation. Je vous rappelle que si, dans une région, on a oublié une commune, que la lettre n'est pas arrivée à la date prévue, cela entraîne l'annulation du schéma régional qu'on aura mis trois ans à faire.

**M. Benoist Apparu.** Il a raison !

**M. François Pupponi.** Il faut écouter les Corses, ils sont de bon conseil !

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Monsieur Apparu, je vous rappelle que le logement n'est plus concerné. Nous avons eu un long débat hier soir qui a répondu à l'exemple que vous venez de citer, à savoir celui d'une région qui ne prévoirait aucun logement social. C'est précisément pour cela que l'on a expliqué, hier soir, que le schéma doit être approuvé par le préfet et qu'il doit prendre en compte non seulement les lois et règlements, mais aussi l'intérêt national.

Si la loi SRU n'est pas respectée dans le schéma régional, celui-ci ne sera pas approuvé et dans ces conditions, il n'existe pas.

**M. Benoist Apparu.** On peut être plus subtil !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il ne s'agit pas de subtilité. Les lois et règlements doivent être respectés, de même que l'intérêt national.

Si, par exemple, un schéma prévoit qu'il faut construire sur toutes les terres agricoles ou ne pas respecter les espaces naturels – j'en passe, et de plus absurdes, évitant de citer des cas qui, comme ceux que nous avons évoqués hier soir, peuvent malheureusement se produire –, le préfet ne l'approuvera pas. Cette barrière que vous appelez de vos vœux, c'est la signature du préfet, s'appuyant sur l'intérêt national.

Pour répondre à Mme Grelier et à ceux qui se sont fort opportunément exprimés dans le même sens qu'elle, l'échelle du SCOT est aujourd'hui le bassin de vie et demain, dans la plupart des cas, les EPCI seront à l'échelle des SCOT actuels.

**M. Michel Piron.** Plus ou moins...

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Du moins avançons-nous assez vite dans cette direction. L'Assemblée des communautés de France, que vous évoquiez tout à l'heure – même si vous êtes ici parlementaires, et non pas représentants de l'ADCF, malgré ce qui vous a presque été reproché tout à l'heure –, souhaite également cette évolution. Les PLUI vaudront donc SCOT et ces territoires seront donc directement associés à l'élaboration du schéma. Nous nous acheminons, je le répète, vers un tel fonctionnement.

Ce qui vous soucie est donc, en fait, la période qui nous sépare du moment où l'on aura atteint le niveau où le PLUI vaudra SCOT. Il va de soi qu'à cette échelle, nous aurons des représentants à la CTAP.

M. Giacobbi explique que cette consultation ne figure pas dans la loi et n'est donc pas obligatoire. Cependant, pour qu'un schéma fonctionne – à cet égard, le PADDUC est autrement plus difficile à établir que le simple schéma qu'on vous propose ici –, il faut que la région se penche sur l'état des lieux, géographique et historique, ainsi que sur la volonté des élus dans chaque intercommunalité, grande ou petite, en zone rurale ou de montagne par exemple. Si la région ne fait pas ce travail, elle n'obtiendra pas un schéma régional correspondant à la réalité.

Je prendrai, afin de ne pas susciter d'oppositions tout en restant dans l'esprit de la loi, un exemple dans le domaine du logement, qui ne figure plus dans le texte : si la région décide qu'il faut construire de nombreux logements saisonniers parce que le tourisme se développe et que les prix élevés

induits par la pression foncière ne permettent pas de loger la main-d'œuvre saisonnière, et que la commune ou l'intercommunalité n'a aucunement l'intention d'en construire, cela n'a pas de sens. Il faut aussi se faire confiance d'un échelon à l'autre.

Imaginons que, sur Aix-Marseille-Provence,...

**M. Dominique Tian.** Par exemple !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** ...la région décide de ne plus s'occuper du port et de le fermer pour en faire un grand port de plaisance. Cela n'aurait pas de sens.

**M. Dominique Tian.** Qui sera le président de la région dans un an ? On n'en sait rien !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Avant d'écrire quoi que ce soit sur la nécessité absolue de disposer d'un hinterland qui soit enfin relié au port, on irait voir ce qu'il en est. Je ne comprends pas votre inquiétude. Nous parlions tout à l'heure de confiance, mais vous ne faites pas confiance aux élus.

**M. Dominique Tian.** Oh !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** On ne saurait pourtant élaborer un schéma régional sans tenir compte de tous ces éléments.

Je suis un peu longue, et j'en suis désolée, mais je tiens à insister sur le fait que nous devons nous faire confiance. Il ne peut pas y avoir au niveau de la région un ensemble d'élus totalement irresponsables,...

**M. Dominique Tian.** Et si c'était le Front national qui avait la présidence de la région ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** ...qui ne s'occuperont pas des intercommunalités. Si un schéma est totalement déconnecté de la réalité et ne respecte pas l'intérêt national, il ne sera pas approuvé.

Je conviens au moins avec vous, monsieur Giacobbi, que plus on fixe d'obligations de consultation et plus on ouvre les normes, plus on ouvre les appels contentieux, de telle sorte qu'il n'y aura peut-être jamais de schémas régionaux. Or, je souhaite quand même qu'il y en ait.

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier.

**Mme Estelle Grelier.** Je retire l'amendement n° 864, mais en pleurant.

*(L'amendement n° 864 est retiré.)*

**M. le président.** Monsieur Piron, qu'en est-il du vôtre ?

**M. Michel Piron.** Quant à moi, je maintiens l'amendement n° 1124 rectifié, monsieur le président.

*(L'amendement n° 450 n'est pas adopté.)*

*(L'amendement n° 1124 rectifié n'est pas adopté.)*

**Plusieurs députés du groupe UMP.** Il faut recompter les votes !

**M. le président.** Bien que rien ne m'oblige à vous donner ce chiffre, je vous informe que l'amendement n° 1124 a été rejeté à une voix de majorité. Je vous prie, chers collègues, de me faire confiance.

La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 1125.

**M. Maurice Leroy.** Il est défendu.

*(L'amendement n° 1125, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 970.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Cet amendement tend à supprimer l'alinéa 41, qui fait obligation d'associer les comités de massif à l'élaboration du SRADDET. Cette question a fait l'objet d'un long débat. En fait, les comités de massif y sont déjà associés en vertu de la loi montagne, et sont du reste les seuls à l'être. Cette disposition n'était donc pas nécessaire.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis nécessairement défavorable car, tout à l'heure, le secrétaire d'État nous a amenés à adopter un amendement de Mme Genevard précisant que le SRADDET doit prendre en considération diverses considérations propres à la montagne et a justifié le sous-amendement formel apporté à cet amendement à propos des vice-présidences dans les régions par le fait que les comités de massif devaient être consultés.

Le secrétaire d'État nous ayant demandé d'adopter cet amendement contre l'avis de la commission, je ne puis, en cohérence, qu'être défavorable à cet amendement du Gouvernement.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je précise que l'ANEM est la seule organisation qui soit obligatoirement présente dans le SRADDET et j'espère qu'elle suit un peu ce qui se dit au sein des comités de massif. C'est la raison pour laquelle nous étions d'accord pour envisager la participation de représentants du littoral, dont la présence n'est actuellement pas obligatoire. C'est en effet l'existence de la loi montagne qui nous a conduits à ce choix important pour les élus de la montagne.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** J'entends parfaitement vos explications, madame la ministre, qui sont précisément les raisons pour lesquelles j'avais émis un avis défavorable à l'amendement de Mme Genevard. J'aurais souhaité que le secrétaire d'État soit là pour entendre vos propos. En cohérence, je le répète, je dois confirmer un avis défavorable.

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Ollier.

**M. Patrick Ollier.** Permettez à un ancien président de l'ANEM de prendre la parole. Je suis en effet à l'origine de la création, voilà déjà un certain temps, des comités de massif, en vue de structurer l'aménagement du territoire en zone de montagne dans des conditions très particulières.

Pour ce qui est du périmètre des massifs, je souligne que l'ANEM, association qui regroupe les 5 000 maires de montagne à l'échelle nationale, n'est pas le comité de massif, lequel est une institution locale créée spécifiquement.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Avec des élus de montagne !

**M. Patrick Ollier.** C'est heureux, puisqu'il s'agit de comités de massif de montagne! Ce ne sont pas les élus du littoral qui y siègent!

Il paraît donc logique que ces comités soient associés à l'élaboration du schéma régional, car ils se trouvent dans la région. L'ANEM, en tant qu'association, est plus large que les comités de massif; les responsables de ces comités ne siègent pas forcément à son bureau. Ce sont deux entités de même nature, mais différentes dans l'exercice de leurs compétences, les comités de massif ayant une compétence territoriale précise et l'association regroupant 5 000 maires à l'échelle nationale. On ne peut donc pas dire que l'une peut se substituer à l'autre, même si l'un fait partie de l'autre.

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy.

**M. Maurice Leroy.** J'abonderai dans le sens de M. Ollier. Madame la ministre, vous n'étiez pas là lors du débat sur l'amendement qu'a évoqué à très juste titre M. le rapporteur et dont l'adoption devrait même vous conduire à retirer l'amendement n°970. La République étant une et indivisible, il serait bon qu'il en aille de même du Gouvernement! Comme vous le confirmeront en effet le compte rendu des débats et les commissaires du Gouvernement qui assistaient à la séance, M. Vallini a demandé à Mme Genevard de retirer la dernière phrase de son amendement, ce qu'elle a fait, après quoi cet amendement rectifié a été voté à l'unanimité par l'Assemblée nationale. L'amendement n°970 n'a donc, je le répète, plus lieu d'être.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** L'alinéa 25 précise que doit notamment être pris en compte le « schéma interrégional d'aménagement et de développement de massif dans chacune des régions comprenant des zones de montagne, au sens de l'article 3 de la loi n° 85-30 du 9 janvier 1985 relative au développement et à la protection de la montagne ». Du fait de cette loi, cette disposition s'applique donc bien spécifiquement aux élus de la montagne.

J'ignore ce qui s'est produit tout à l'heure avec l'autre amendement, mais vous pourriez tout aussi bien voter deux fois le même vœu, en évoquant tantôt les comités de bassin, tantôt les élus de la montagne, voire y adjoindre les élus intercommunaux de la montagne! La disposition est gravée dans le marbre de la loi: je ne peux pas faire mieux.

**M. Maurice Leroy.** L'amendement a été voté à l'unanimité!

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** S'il a déjà été voté, pourquoi le revoterait-on?

**M. Maurice Leroy.** Précisément!

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Si un amendement a déjà été voté à l'unanimité, pourquoi y reviendrait-on?

**M. Maurice Leroy.** Les deux sont incompatibles!

*(L'amendement n° 970 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 956 et 1286.

La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 956.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Cet amendement tend à supprimer l'alinéa 42, qui associe obligatoirement le Conseil national de la mer et des littoraux à l'élaboration du SRADDET lorsque celui-ci concerne des territoires littoraux. Cette disposition est superfétatoire, car le conseil régional peut, en tout état de cause, consulter tout organisme ou toute personne en vue de l'élaboration de ce schéma.

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1286.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Cet amendement identique est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Sagesse.

*(Les amendements identiques n°s 956 et 1286 sont adoptés.)*

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements identiques, n°s 105 rectifié, 1991 rectifié et 1994 rectifié.

La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 105 rectifié.

**Mme Brigitte Allain.** Dans la mesure où le SRCE – schéma régional de cohérence écologique – est intégré au SRADDET, il semble cohérent de prévoir une consultation du comité régional « trames verte et bleue » compétent pour son élaboration – c'est ce que nous proposons par cet amendement qui a été approuvé par la commission.

**M. le président.** La parole est à Mme Colette Capdevielle, pour soutenir l'amendement n° 1991 rectifié.

**Mme Colette Capdevielle.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir l'amendement n° 1994 rectifié.

**Mme Nathalie Appéré.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces amendements identiques?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Favorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Favorable.

**M. le président.** La parole est à M. Dominique Tian.

**M. Dominique Tian.** Je cherche une certaine cohérence dans la liste de ceux qui ont ou n'ont pas le droit d'aider à l'élaboration de ces schémas régionaux.

Il y a deux minutes, vous avez dit que le Conseil national de la mer et des littoraux participe obligatoirement à l'élaboration du schéma, même si on ne sait pas trop pourquoi un conseil national de la mer devrait s'occuper de problèmes régionaux. Vous l'intégrez dans le dispositif en profitant du fait que personne ici ne sait si c'est bon ou si ce n'est pas bon: vous vous en remettez à la sagesse de l'Assemblée, et ça passe comme ça!

Ensuite, concernant l'amendement n° 1286, vous dites que le Sénat a introduit la possibilité pour ce schéma d'interpréter les textes d'application de la loi Littoral. Madame la ministre, je vous signale simplement que la loi Littoral, si mes souve-

nirs sont bons, est la loi la moins bien appliquée en France dans la mesure où la plupart des décrets ne sont toujours pas publiés ! Je pense que vous vous en souvenez !

**M. Stéphane Travert**, *rapporteur pour avis*. C'est vrai !

**M. Dominique Tian**. Nombre de SCOT ne peuvent être élaborés, et de nombreuses communes sont dans l'impossibilité de prendre des décisions parce que les décrets ne sont toujours pas sortis des années après la promulgation de cette loi. Je ne comprends pas trop pourquoi on ne permettrait pas aux conseils régionaux ou aux schémas de régler ces problèmes ; sinon, on ne s'en sortira pas, car c'est assez compliqué.

Alors que le Sénat avait prévu cette possibilité, vous affirmez pour votre part que ce n'est pas la peine de l'appliquer – quand on ne sait pas, on ne sait pas, et on continuera à ne pas savoir ! Puis, sur l'amendement suivant, vous dites que des associations régionales de protection de l'environnement peuvent participer à l'élaboration de ce schéma. Finalement, on ne comprend pas grand-chose !

Vous prévoyez un échelon national, puis vous dites qu'on n'applique pas la loi Littoral et qu'on continuera à ne pas l'appliquer, et enfin vous indiquez que les associations régionales qui y ont intérêt pourront participer – tout cela ne va pas vraiment dans le sens de la simplification et manque de cohérence !

**M. le président**. La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron**. J'aimerais poser quelques questions et développer un autre argumentaire.

**M. Dominique Tian**. C'est votre droit !

**M. Michel Piron**. Première question : n'y a-t-il pas d'élus du suffrage universel en montagne, dans les établissements publics qui sont mentionnés, dans les collectivités territoriales qui sont mentionnées ? N'y a-t-il pas d'élus du suffrage universel qui sont proches du littoral parmi les élus qui sont mentionnés ? Je le répète : élus du suffrage universel ! Alors qu'on a éliminé, à une voix près, les représentants des intercommunalités à PLU intercommunaux, élus du suffrage universel !

**M. Dominique Tian**. C'est exactement le problème !

**M. Maurice Leroy**. Tout à fait !

**M. Michel Piron**. Tout à coup, et alors que l'alinéa 43 dispose que le conseil régional peut consulter tout autre organisme ou personne – ce que je comprends : on peut consulter ! –, on fait entrer, parmi ceux qui seront associés à l'élaboration du projet – ce n'est plus de la consultation –, des gens qui ne sont pas élus du suffrage universel.

Je suis ahuri par la hiérarchie et le contenu de la représentation ainsi que – disons-le clairement – par la question de la représentativité de ceux qui élaboreront des schémas prescriptifs s'imposant à l'urbanisme, y compris dans le domaine intercommunal : c'est sidérant !

Que l'on consulte ceux que vous appelez ici à élaborer ou à co-élaborer, je peux le comprendre ; mais qu'on les associe à la co-élaboration quand on les refuse aux élus de l'intercommunalité, très franchement, c'est incompréhensible ! (*Applaudissements sur les bancs des groupes UDI et UMP.*)

(*Les amendements identiques n° 105 rectifié, 1991 rectifié et 1994 rectifié sont adoptés.*)

**M. le président**. La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 1329.

**M. Maurice Leroy**. Tout ça n'est pas très clair !

**Mme Marylise Lebranchu**, *ministre*. Non, ce n'est pas clair !

**M. Maurice Leroy**. C'est du bricolage !

**Mme Marylise Lebranchu**, *ministre*. Il y a eu un petit flou sur les trois amendements précédents.

**M. Dominique Tian**. Et même un gros flou !

**Mme Marylise Lebranchu**, *ministre*. J'ai fait une erreur car j'y étais défavorable ; mais ce n'est pas grave, c'est voté. On verra plus tard.

La procédure relative à l'élaboration du schéma conduira à associer de manière très large les différents acteurs locaux – nous venons d'en parler –, dont les collectivités territoriales et leurs groupements.

L'un des éléments essentiels du SRADDET résidera dans les règles générales qui seront intégrées dans le fascicule spécifique du schéma puisque celles-ci seront opposables aux documents d'urbanisme par la voie de la compatibilité. Il est donc apparu opportun de prévoir explicitement que l'association précitée permettra aux collectivités territoriales et à leurs groupements de faire connaître leurs propositions sur le contenu du fascicule. Cela rejoint ainsi votre vœu.

**M. Michel Piron**. C'est une consultation !

(*L'amendement n° 1329, accepté par la commission, est adopté.*)

**M. le président**. La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 76.

**Mme Brigitte Allain**. Cet amendement vise à préciser que seules les personnes prévues par la loi aux 1° à 7° – voire à 8° – de l'article L. 4251-6 seront obligatoirement consultées pour donner un avis sur le projet final de SRADDET. En plus des organismes mentionnés, le conseil régional peut en effet consulter toute personne ou organisme dans l'élaboration du SRADDET. Ces personnes ne doivent pas forcément être ensuite consultées pour rendre un avis sur le projet final.

**M. le président**. Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. La précision est bienvenue mais porte bien sur les 1° à 7° de l'article L. 4251-6, et non pas les 1° à 8°. Nous venons de voter le 8°, mais vous ne pouvez donc pas l'inclure.

(*L'amendement n° 76, repoussé par le Gouvernement, est adopté.*)

**M. le président**. La parole est à Mme Nathalie Appéré.

**Mme Nathalie Appéré**. Je vous demande une suspension de séance, monsieur le président.

**M. Dominique Tian**. À chaque fois que vous êtes minoritaires, vous demandez une suspension de séance !

**M. le président**. La suspension est de droit.

**Suspension et reprise de la séance**

**M. le président.** La séance est suspendue.

*(La séance, suspendue à dix-sept heures vingt-cinq, est reprise à dix-sept heures trente-cinq.)*

**M. le président.** La séance est reprise.

La parole est à Mme Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir l'amendement n° 1514.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Je le retire.

*(L'amendement n° 1514 est retiré.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements, n°s 1522 et 1134, pouvant être soumis à une discussion commune.

La parole est à Mme Marie-Anne Chapdelaine, pour soutenir l'amendement n° 1522.

**Mme Marie-Anne Chapdelaine.** Je le retire.

*(L'amendement n° 1522 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 1134.

**M. Michel Piron.** Il est défendu.

*(L'amendement n° 1134, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1761.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Cet amendement vise à clarifier la rédaction de l'article.

*(L'amendement n° 1761, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 914.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il s'agit de rappeler que le SRADDET est un instrument de planification fondamentale, non seulement pour les régions mais surtout pour les citoyens du fait des thèmes qu'il recouvre et de son caractère prescriptif. C'est pourquoi il importe d'assurer sa réalisation en imposant un délai raisonnable d'adoption. Le délai de trois ans est suffisant pour garantir de larges concertations.

*(L'amendement n° 914, accepté par la commission, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 104.

**Mme Brigitte Allain.** Cet amendement vise à préciser que le schéma ne peut être refusé que dans le cas où il ne respecte pas les lois et règlements en vigueur, y compris les règles d'élaboration. Il s'agit d'éviter que l'État ne bloque un SRADDET pour des motifs d'opportunité politique, comme cela avait été le cas du SDRIF lors de la mandature précédente.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je ne comprends pas l'intérêt de votre amendement, madame Allain, puisqu'il ne change rien au sens du texte, se contentant de modifier la place de quelques mots. Je vous demande donc de le retirer.

Par ailleurs, monsieur le président, je vous informe d'ores et déjà que je retire l'amendement n° 1762, qui vient ensuite en discussion, au bénéfice de l'amendement n° 918 du Gouvernement. Hier, notre assemblée a fait le choix de préciser que le SRDII ne devait pas contrevenir aux intérêts nationaux. Sans forcément approuver ce choix, je soutiendrai par souci de cohérence l'amendement du Gouvernement, qui prévoit la même obligation s'agissant du SRADDET.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je vous demande, madame Allain, de retirer votre amendement, au bénéfice de l'amendement n° 918, qui répond aux impératifs que nous avons exposés hier.

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Allain.

**Mme Brigitte Allain.** Je retire mon amendement.

*(L'amendement n° 104 est retiré.)*

**M. le président.** L'amendement n° 1762 de M. Dussopt est lui aussi retiré.

*(L'amendement n° 1762 est retiré.)*

**M. le président.** L'amendement n° 918 du Gouvernement vient d'être défendu par vous-même, madame la ministre, et expliqué par M. le rapporteur, qui y est favorable. *(Sourires.)*

*(L'amendement n° 918, accepté par la commission, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 920.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** C'est un amendement de coordination.

*(L'amendement n° 920, accepté par la commission, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1763.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Cet amendement vise à coordonner plusieurs alinéas.

*(L'amendement n° 1763, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1764.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** C'est un amendement de conséquence.

*(L'amendement n° 1764, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1865.

**Mme Jeanine Dubié.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Nous avons adopté un amendement du Gouvernement qui prévoit un délai encore plus long que celui que vous proposez. Je vous invite en conséquence à retirer votre amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

**M. le président.** Madame Dubié, l'amendement est-il retiré ?

**Mme Jeanine Dubié.** Oui, monsieur le président.

*(L'amendement n° 1865 est retiré.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements, n<sup>os</sup> 2052 rectifié et 1910 rectifié, pouvant être soumis à une discussion commune.

La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir l'amendement n° 2052 rectifié.

**Mme Nathalie Appéré.** Il est retiré.

*(L'amendement n° 2052 rectifié est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1910 rectifié.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je vous demande de retirer votre amendement. En effet, ce sujet est traité par l'ordonnance prévue à l'article 7.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

**M. le président.** Monsieur Boudié, l'amendement est-il retiré ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Oui, monsieur le président.

*(L'amendement n° 1910 rectifié est retiré.)*

*(L'article 6, amendé, est adopté.)*

### Après l'article 6

**M. le président.** Je suis saisi de plusieurs amendements portant article additionnel après l'article 6.

La parole est à M. Carlos Da Silva, pour soutenir l'amendement n° 1692 rectifié.

**M. Carlos Da Silva.** Les régions seront désormais dotées, via le SRADDET, de schémas similaires à ce qui est prévu pour la région Île-de-France, sauf que le texte ne prévoit pas d'évolution du SDRIF, alors que l'expérience a montré que ce dispositif peut largement être amélioré : en atteste le temps mis par le gouvernement pour le promulguer au cours de la mandature précédente.

Le groupe SRC propose en conséquence que le SDRIF soit révisé selon les modalités que nous venons d'adopter pour la révision des SRADDET.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est vrai qu'il a fallu attendre quatre ans la publication de l'arrêté nécessaire pour que le dernier SDRIF entre en vigueur, et la région Île-de-France a connu de ce fait dans une forme d'insécurité juridique injustifiable, même en raison des différences politiques entre celles et ceux qui avaient élaboré ce document et celles et ceux chargés de prendre l'arrêté de promulgation.

Voilà pourquoi je m'en remets avec bienveillance à la sagesse de l'Assemblée.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** J'étais *a priori* défavorable à cet amendement parce qu'il tend à appliquer au SDRIF des règles qui ne sont pas encore en vigueur.

Je comprends cependant votre argument et m'en remets donc moi aussi à la sagesse de l'Assemblée. Nous serons ainsi obligés d'évaluer les modalités d'élaboration et de révision du SRADDET avant de les appliquer au SDRIF. Sagesse, en vous appelant à la prudence.

**M. le président.** La parole est à M. Dominique Tian.

**M. Dominique Tian.** Le groupe UMP considère qu'il ne dispose pas de l'expertise lui permettant de juger si un document opposable aussi important peut être annulé par un simple amendement du groupe SRC.

Nous ne faisons pas de procès en sorcellerie mais, comme la ministre ne s'est pas montrée plus rassurée que nous, nous nous permettons de vous dire qu'*a priori* et en vertu du principe de précaution, nous laisserons la navette faire son œuvre car on ne peut tout de même pas traiter de la sorte un tel sujet.

**M. Michel Piron.** Eh oui ! Dieu sait pourtant que le principe de précaution est un mauvais principe !

**M. Dominique Tian.** Je vous remercie, madame la ministre, pour le cri de vérité que vous avez poussé ! *(Sourires.)*

*(L'amendement n° 1692 rectifié est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Carlos Da Silva, pour soutenir l'amendement n° 1693.

**M. Carlos Da Silva.** Il s'agit de permettre à la seule région Île-de-France – dans un premier temps – de trouver des modalités de participation aux missions de l'État en matière de suivi des procédures de documents d'urbanisme locaux.

Le préfet de région doit recueillir les éléments de la région susceptibles d'alimenter le « porter à connaissance ». Le président du conseil régional doit quant à lui pouvoir enjoindre une mise en compatibilité de documents d'urbanisme, communiquer un avis simple préalable au contrôle de légalité et, éventuellement, autoriser un partenariat concernant le dispositif de l'agrément.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Aux yeux de la commission des lois, il semble un peu compliqué d'imaginer que le président de la région Île-de-France bénéficie de prérogatives différentes des autres présidents de région, notamment s'agissant du partage des pouvoirs de police.

Mon cher collègue, je vous prie de retirer cet amendement, à défaut, j'émets un avis extrêmement défavorable à son adoption.

**M. le président**. Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu**, *ministre*. Même avis – je cherchais les mots pour le dire aussi rondement que possible mais M. le rapporteur a été très précis.

Je vous prie donc de bien vouloir retirer votre amendement, monsieur Da Silva.

**M. le président**. Monsieur Da Silva, l'amendement est-il retiré ?

**M. Carlos Da Silva**. C'est à Mme Appéré qu'il faut le demander car elle est la première de ses signataires !

**M. le président**. Madame Appéré...

**Mme Nathalie Appéré**. Je le retire, monsieur le président. (*L'amendement n° 1693 est retiré.*)

#### Article 6 *bis* AA

**M. le président**. Plusieurs orateurs sont inscrits sur l'article 6 *bis* AA.

La parole sur l'article est à M. Jean Launay.

**M. Jean Launay**. Cet article, introduit en commission, permet d'attribuer à la région tout ou partie des missions d'animation dans le domaine de la gestion et de la protection de la ressource en eau et des milieux aquatiques, à la demande de la région et par décret.

J'interviens en l'occurrence en qualité de président du Comité national de l'eau. Les députés bretons qui ont souhaité promouvoir cet élément de réflexion au moyen du présent article ont voulu ainsi faire reconnaître l'implication historique de leur région dans la politique de l'eau et la développer. Reconnaissons toutefois que cela ne nécessitait pas forcément une expression législative.

Je rappelle qu'une convention tripartite vient d'être signée entre l'État, l'agence de l'eau et la région Bretagne, instituant une conférence bretonne sur l'eau et les milieux aquatiques, sans attendre que le législateur intervienne.

Je considère que, dans le domaine de l'eau, l'animation et la concertation sont et doivent rester des missions partagées entre tous les échelons de collectivités et leurs groupements à l'échelle du bassin versant, ce dernier étant à mon sens la seule échelle cohérente pour la gestion de l'eau.

J'engage donc les élus bretons – vous en étiez, madame la ministre – à appliquer rapidement les dispositions du schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux – le SDAGE – de Loire-Bretagne, qui prévoient d'ailleurs la constitution d'un établissement public territorial de bassin à l'échelle de toute la Bretagne pour coordonner ces interventions en termes de politique de l'eau.

**M. le président**. La parole est à M. Stéphane Travert, rapporteur pour avis de la commission des affaires culturelles et de l'éducation.

**M. Stéphane Travert**, *rapporteur pour avis de la commission des affaires culturelles et de l'éducation*. Je souhaitais intervenir à ce stade du débat, madame la ministre, pour que vous puissiez apporter quelques réponses apaisantes aux élus littoraux.

Un article 6 *bis* avait été introduit, avant d'être supprimé par la commission, mais les élus des départements situés sur le littoral – je représente ici les sept parlementaires du département de la Manche – sont inquiets et mécontents quant à l'application de la loi littoral qui entraîne une insécurité juridique beaucoup trop importante, à laquelle ils sont confrontés en permanence.

Nous avons bien évidemment des projets de développement économique pour nos territoires. Ils ne sont ni démesurés, ni « devant la mer », si j'ose dire, même si, avec les grandes marées, nous savons, dans le Cotentin, combien nous devons protéger nos digues et notre littoral. Nous devons tout de même assurer aussi le développement de nos territoires, améliorer et renforcer le développement agricole ainsi que l'urbanisation de nos côtes et de nos communes littorales dans des conditions normales.

Or, ces dernières années, nous avons dû faire face à de nombreux recours fondés sur une interprétation extensive de la loi littoral concernant un certain nombre de décisions.

Nous rencontrons de sérieuses difficultés en matière d'urbanisation, notamment de communes littorales situées dans l'arrière-pays...

**M. Michel Piron**. Tout à fait !

**M. Stéphane Travert**, *rapporteur pour avis*... avec ce que l'on appelle les « dents creuses », mais aussi la question de la continuité des hameaux.

Voilà maintenant deux ans que nous attendons une circulaire. Nous souhaiterions avoir des précisions sur la façon dont, demain, nous pourrions répondre à ces maires qui veulent pouvoir développer leur territoire, tout en respectant évidemment la qualité de notre littoral et les parties intérieures de ces communes.

Je vous renvoie à l'excellent rapport préparé par Odette Herviaux, sénatrice de Bretagne, et Jean Bizet, sénateur de la Manche...

**M. Michel Piron**. Tout à fait !

**M. Stéphane Travert**, *rapporteur pour avis*... qui préconise une sorte de régionalisation de la loi littoral. Même si je ne vais pas jusque-là, force est de constater que nous avons aujourd'hui besoin de pouvoir répondre de façon cohérente à la question de l'urbanisation de nos communes littorales.

**M. Michel Piron**. Il a raison !

**M. le président**. La parole est à M. Dominique Tian.

**M. Dominique Tian**. Je suis intervenu tout à l'heure sur une disposition, introduite au Sénat par voie d'amendement, qui me paraissait excellente car elle permettait au conseil régional, à travers son schéma, d'interpréter une partie de la loi littoral.

Il ne s'agissait pas de faire quelque chose de scandaleux mais, comme Stéphane Travert vient de le dire, de résoudre le problème des décrets d'application de la loi littoral qui ne sont pas encore sortis trente ans après sa promulgation. La situation est identique en Méditerranée. C'est tout bonnement invraisemblable ! Je ne comprends pas pourquoi, tout à l'heure, vous avez refusé que cette disposition reste dans le texte. Elle aurait pourtant permis de résoudre un grand nombre de difficultés.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Deux éléments d'explication – évidemment pas sur la question des décrets ou des circulaires – pour nos collègues Travert et Tian.

C'est la consultation obligatoire du Conseil national de la mer et des littoraux qui a été retirée tout à l'heure du texte : il n'est donc pas du tout question de l'adaptation des règles d'urbanisme. En revanche, à l'occasion de l'examen de l'article 6, nous avons veillé à maintenir les dispositions que la sénatrice Odette Herviaux y avait introduites au Sénat.

Une partie des interrogations et des problèmes évoqués par M. Travert est donc résolue par ce que l'on appelle parfois un peu cavalièrement les « amendements Herviaux ».

Je ne suis pas suffisamment qualifié, mon cher collègue, pour vous dire si vos préoccupations n'ont plus aucune raison d'être, mais nous avons veillé à maintenir ces dispositions dans l'article 6.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je tiens tout d'abord à rassurer M. Tian : ces dispositions ont effectivement été maintenues. Après un débat long et compliqué au Sénat, nous sommes parvenus à une cote bien taillée. Il n'en reste pas moins que cette disposition ne règle pas tout.

Nous devons, de surcroît, discuter avec les ministres de l'environnement et du logement, parce que, pour aller vite, l'application « brutale » de certaines règles peut entraîner des effets pervers : certaines constructions qui ne peuvent être réalisées sur le hameau existant, par exemple en raison de la bande des cent mètres à partir du rivage, sont faites en arrière, parfois sur les meilleures terres agricoles, et provoquent de surcroît des pollutions importantes d'origine tellurique.

C'est donc un vrai problème, mais il ne relève pas de ce texte. Comme je me suis engagée au Sénat, je m'engage ici à en discuter avec les deux ministres précitées afin de le régler en prenant garde, bien entendu, à ce qu'il n'y ait aucune dérive s'agissant du bétonnage des côtes.

**M. Stéphane Travert, rapporteur pour avis.** Nous sommes d'accord !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Le non-bétonnage des côtes doit être effectif, mais ce n'est pas non plus une bonne solution que des parcelles isolées se transforment en friches dans des villages où il n'est plus possible de construire.

**M. Michel Piron.** Exactement ! Et le problème ne concerne pas seulement le littoral !

*(L'article 6 bis AA est adopté.)*

#### Article 6 bis A

*La commission a supprimé l'article 6 bis A.*

#### Article 6 bis

*La commission a supprimé l'article 6 bis.*

#### Article 7

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1765.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est rédactionnel.

*(L'amendement n° 1765, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1766.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il est également rédactionnel.

*(L'amendement n° 1766, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 2007.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Toujours rédactionnel.

*(L'amendement n° 2007, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 973.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Il s'agit d'un amendement de coordination à la suite d'une modification intervenue à l'article 6.

*(L'amendement n° 973, accepté par la commission, est adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n° 231.

**M. Hervé Gaymard.** Il s'agit de supprimer l'habilitation donnée au Gouvernement de procéder par ordonnance pour préciser le contenu du SRADDET. Outre qu'il n'y a pas urgence, la portée de cette habilitation est beaucoup trop large. Compte tenu des problèmes que nous avons déjà évoqués sur le contenu juridique du schéma régional et ses possibles dégâts collatéraux, il convient de faire très attention sur ce sujet.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je vous prie de bien vouloir retirer cet amendement – mais je ne sais pas si je serai entendu –, sinon j'émettrai un avis défavorable.

Lors des travaux en commission, monsieur Gaymard, nous avons précisé que la procédure d'ordonnance était liée, non pas à l'urgence, mais au caractère extrêmement rébarbatif des différentes coordinations auxquelles il faut procéder. En revanche, pour répondre à l'une de vos inquiétudes – le champ trop large de l'ordonnance –, l'alinéa 4 liste les schémas ainsi concernés, ce qui répond aussi à votre demande de précision.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis, pour les mêmes raisons.

*(L'amendement n° 231 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n° 972, du Gouvernement, et n° 1767, de M. Dussopt. Ils sont rédactionnels.

*(Les amendements identiques n° 972 et 1767 sont adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à M. Jean Launay, pour soutenir l'amendement n° 639.

**M. Jean Launay.** Cet amendement, identique à d'autres présentés par plusieurs de nos collègues, dont Mme Geneviève Gaillard, très préoccupés par les questions liées à la biodiversité, vise à rectifier un apport de la commission autorisant le Gouvernement à organiser par ordonnance l'intégration du SRCE – nous l'avons beaucoup évoqué hier – dans le SRADDET.

Les spécificités de ce schéma régional de cohérence écologique, en termes de contenu, d'opposabilité, de gouvernance et de portage, ne sont pas compatibles avec une absorption à court terme dans le SRADDET.

La première génération des SRCE est seulement en cours d'élaboration, dans le cadre d'une dynamique constructive associant l'État et les régions. Ces schémas ont vocation à être mis en œuvre et évalués avant de conclure à l'opportunité de les intégrer dans les SRADDET. Tel est l'objet de cet amendement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** La commission des lois a été un peu surprise par ces demandes exprimées à l'occasion de l'examen du texte, puisque nombreux sont les députés qui réclament un renforcement de la compétence régionale en matière de protection de la biodiversité. Nous pensons utile, à cet égard, d'organiser l'intégration du SRCE dans le SRADDET.

Par ailleurs, nous avons eu ce matin un débat, notamment avec Mme Le Callennec, qui demandait au Gouvernement de travailler à une possible fusion en un seul schéma du SRCE, que vous mentionnez dans votre amendement, et du schéma régional climat air énergie, ce qui paraissait une bonne piste. Le renvoi à l'ordonnance, par cet alinéa, permet à mon sens d'organiser ce travail. J'invite donc au retrait de ces amendements, faute de quoi j'émettrai un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Tout en comprenant votre préoccupation, monsieur Launay, compte tenu des précisions qui ont été apportées par le rapporteur, je vous invite à mon tour à retirer cet amendement. Le Gouvernement, en effet, ne peut qu'y être défavorable, même s'il est d'accord avec les arguments énoncés.

**M. le président.** Monsieur Launay, maintenez-vous votre amendement ?

**M. Jean Launay.** Compte tenu de la discussion constructive de ce matin, je le retire.

*(L'amendement n° 639 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, pour soutenir l'amendement n° 1768.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Amendement de cohérence.

*(L'amendement n° 1768, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

*(L'article 7, amendé, est adopté.)*

### Après l'article 7

**M. le président.** Je suis saisi de plusieurs amendements portant article additionnel après l'article 7.

Les amendements n°s 678 rectifié, 216 rectifié et 218 rectifié peuvent être soumis à une discussion commune.

La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 678 rectifié.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Cet amendement vise à clarifier, une bonne fois pour toutes, le flou qui règne dans la distribution des responsabilités locales en matière de préservation de l'environnement.

Depuis les lois Grenelle et la création des trames verte et bleue, les régions ont pour mission de concilier développement et conservation de la nature. Elles ont en charge la préservation et de la remise en état des sites à forte qualité écologique – je pense aux fameux réservoirs et corridors. La loi de modernisation de l'action publique est allée plus loin, en reconnaissant aux régions le rôle de chef de file en matière de protection et de restauration de la biodiversité. Mais, alors que la biodiversité est un enjeu majeur et qui fait consensus, il n'existe aucun outil unifié, opérationnel, pour permettre aux régions d'accomplir la mission qui leur est confiée au titre de la biodiversité.

Autant nous avons vu ce matin qu'il existe des compétences pour lesquelles le partage entre plusieurs échelons est indispensable – c'est le cas notamment du tourisme, dont nous avons longuement discuté –, autant la préservation de la biodiversité implique, nous semble-t-il, de rationaliser les outils si nous voulons renforcer l'efficacité publique, au service de l'environnement. C'est l'objectif de cet amendement, qui vise à transférer la compétence des espaces naturels sensibles aux régions. Il est indispensable que la politique des espaces naturels sensibles soit liée à l'action déjà menée par la région en matière de continuités écologiques.

J'ajoute que nous renvoyons la question de la taxe départementale à la prochaine loi de finances, conformément à ce que le secrétaire d'État nous a conseillé de faire ce matin.

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir les amendements n°s 216 rectifié et 218 rectifié, qui peuvent faire l'objet d'une présentation groupée.

**Mme Brigitte Allain.** Comme celui de notre collègue Florent Boudié, ces deux amendements visent à assurer la cohérence d'ensemble des politiques territoriales en matière d'environnement. Il convient selon nous de transférer aux régions la compétence en matière d'espaces naturels sensibles, qui est aujourd'hui exercée par les départements. En effet, la loi du 27 février 2002 a confié aux régions la compétence de classement des réserves naturelles régionales, et la loi du 12 juillet 2010 a approfondi cette dynamique, en faisant des régions l'échelon compétent pour définir les trames verte et bleue et assurer l'animation du territoire au travers

des schémas régionaux de cohérence écologique. Enfin, la loi 2014-58 du 27 janvier 2014 a fait de la région le chef de file en matière de biodiversité. Or, selon les termes consacrés par la Constitution, le chef de file « organise les modalités de l'action commune sur le territoire. »

Toutefois, sans autre évolution législative, ce chef-de-filat de la région ne trouve aucune traduction concrète. Les autres collectivités locales continuent d'exercer leurs compétences en étant seulement tenues de prendre en compte les orientations du SRCE. La compétence en matière d'espaces naturels sensibles, dotée d'un droit de préemption, est un outil particulièrement efficace pour assurer la protection de certains espaces. Il semble donc logique qu'elle puisse être exercée par la collectivité qui définit la carte des espaces à protéger.

L'amendement n° 216 rectifié vise à faire en sorte que, en conséquence de ce transfert, la part départementale de la taxe soit elle aussi transférée. Ce transfert de fiscalité assise sur l'artificialisation des sols a toute sa pertinence à l'échelle d'une collectivité compétente. Si cet amendement était rejeté, je propose un amendement de repli, n° 218 rectifié, qui ne prévoit pas, quant à lui, d'affectation de la taxe départementale.

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je suis désolé de contrarier mes collègues...

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Surtout moi !

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Surtout vous, monsieur Boudié, mais également Mme Allain, qui est élue dans le même département que moi. Je voudrais vous rappeler, à tous les deux, que les départements ont existé avant les régions, et que l'intérêt, tout comme l'action, des départements pour l'environnement sont réels.

Dans le département de Dordogne Périgord, nous sommes à la pointe pour les énergies renouvelables en matière de chaufferie au bois. Madame Allain, vous en êtes témoin ! Nous sommes aussi à la pointe en matière de protection de l'eau. D'ailleurs, avec six départements du bassin de la Dordogne, du Puy-de-Dôme jusqu'à la Gironde, nous avons créé, il y a plus de vingt ans, un établissement public qui s'appelle Epidor. Nous sommes également à la pointe en matière de soutien à l'agriculture biologique, puisque nous avons rédigé une charte « zéro pesticide » qui, à ce jour, a été signée par un cinquième des départements.

Les espaces naturels sensibles ont été créés par les départements, et leur proximité a montré son efficacité. Nous avons créé une douzaine d'espaces naturels sensibles sur notre territoire. Par conséquent, à moins d'avoir comme arrière-pensée l'idée d'un transfert de taxe – mais je sais, monsieur Boudié, madame Allain, que ce n'est pas votre cas –, je ne vois pas bien ce qui peut vous pousser à retirer au département une compétence qui lui est dévolue depuis des années et qu'il gère bien, du fait de sa proximité.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** La commission des lois a débattu assez longtemps de la question des espaces naturels sensibles et a dit son hostilité à un transfert immédiat de cette compétence aux régions. Elle a par ailleurs soulevé les difficultés qui pourraient être liées au transfert de la taxe afférente. M. Boudié, qui attend mon avis avec impatience, le connaît déjà en réalité. Il sait que l'avis de la commission

est défavorable et que la commission a préféré que les départements continuent de gérer les espaces naturels sensibles. L'avis est le même pour les deux amendements de Mme Allain.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je vais, moi aussi, parler en toute franchise, car c'est le lieu pour le faire.

Le produit de cette taxe, qui sert aujourd'hui à financer des projets variés, représente 200 millions d'euros. On comprend combien il importe que les départements continuent de la percevoir, quand on sait qu'ils ont eu besoin de 900 millions de fonds supplémentaires pour boucler leur budget. Ce ne sont pas les espaces naturels sensibles qui coûtent le plus cher en termes d'aménagement, et certains présidents de conseils généraux préféreraient financer grâce à elle d'autres équipements, comme des parkings coûteux, par exemple. Dans la plupart des cas, on voit qu'il y a dissociation entre l'objet initial de la taxe et l'usage qui en est fait. S'il n'y avait pas ce problème, je pense qu'on se serait posé différemment la question du lien entre biodiversité, protection de l'environnement, développement durable et espaces naturels sensibles.

Je préfère dire les choses clairement : on ne pourra rien faire tant qu'on n'aura pas réglé les budgets et qu'on n'aura pas dit que les 200 millions d'euros correspondant à la taxe sont une ressource du département. Il y a d'ailleurs des déséquilibres entre départements, puisque certains départements ont des espaces naturels sensibles très importants et perçoivent une taxe moins importante que ceux qui ont peu d'espaces naturels sensibles. Il faudra régler ce problème, et lorsque la question de la taxe aura été réglée, on pourra régler les questions biodiversité et de protection de l'environnement, ces grands objectifs qui concernent chaque région. En l'état actuel des choses, c'est impossible. J'ai envie de ne pas donner d'avis, mais cela ne se fait pas. Vous aurez raison, mais pas aujourd'hui.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** Je partage la position de nos deux rapporteurs. On ne va pas faire un tour de France des départements, mais il est vrai que des initiatives ont été prises dans nombre d'entre eux. S'agissant du mien, la Savoie, je puis vous dire que l'intérêt que nous avons pour les espaces naturels sensibles n'est en rien lié à la taxe. D'ailleurs, ce que cela coûte au conseil départemental est supérieur au produit de la taxe. Il n'y a donc, de notre part, aucune volonté de captation de la taxe.

J'aurais, chemin faisant, une question à poser sur la capacité de financement des départements résiduels et temporairement maintenus, compte tenu de la suppression de la clause de compétence générale. *Quid* de la contribution des départements aux parcs naturels régionaux ? On les dit régionaux mais, en réalité, les départements les financent beaucoup. Je voudrais savoir si, demain, les départements continueront de financer les parcs naturels régionaux.

**M. le président.** Monsieur Boudié, maintenez-vous votre amendement ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je le maintiens.

**M. le président.** Madame Allain, votre amendement est-il maintenu ?

**Mme Brigitte Allain.** Je maintiens évidemment mon amendement. Vous venez de le dire, madame la ministre : les écologistes, et c'est leur malheur, ont toujours raison trop tôt. (*Exclamations sur les bancs du groupe SRC.*)

**M. Michel Piron.** Vous avez un don de divination !

**Mme Brigitte Allain.** Il est quand même triste de vous entendre dire que vous comprenez notre amendement et nos arguments, mais que nous avons raison trop tôt et qu'on nous donnera raison un jour.

Monsieur Peiro, tout ce que vous avez dit est vrai. Mais notre idée, toute simple, c'est que la nature n'a pas de frontières.

**M. Hervé Gaymard.** Il faut agir au niveau national, et même européen, s'il n'y a plus de frontières !

**M. Maurice Leroy.** Bien plus : au niveau planétaire ! (*Sourires.*)

**Mme Brigitte Allain.** Il est dommage qu'un département agisse activement en faveur des espaces naturels sensibles et que le département voisin ne fasse rien. Dans ce cas, vous savez très bien que les effets s'annulent.

Au niveau de la région, des actions concertées auront du sens : la Dordogne, par exemple, pourra être aménagée depuis sa source jusqu'à son estuaire. Il importerait donc d'avancer sur cette question. Et que l'on ne nous dise pas que nous avons raison trop tôt et que l'on réglera le problème dans vingt ans.

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Ollier.

**M. Patrick Ollier.** Je veux soutenir la position de M. Germinal Peiro. Même si je suis député des Hauts-de-Seine, je suis moi-même périgourdin et je connais bien le travail qui est fait dans ce département.

Mais permettez-moi de vous dire que les écologistes n'auront pas plus raison demain qu'aujourd'hui. Je suis désolé de vous dire cela, mais j'assume mes responsabilités. Les espaces naturels sensibles, c'est la proximité. Or la proximité, c'est le seul moyen de régler les problèmes, aujourd'hui comme demain – je ne vais pas répéter ce qu'a très bien dit Germinal Peiro.

L'amendement n° 341 de nos amis écologistes, que nous allons examiner, propose de transférer également à la région ce qui relève de l'architecture. On comprend bien qu'ils veulent dévitaliser les départements : c'est leur droit le plus légitime. Mais ne nous laissons pas prendre à leur jeu, avec des amendements successifs qui vident les départements de leur substance même en leur enlevant leurs compétences. En ce domaine, il faut être vigilant, et donc rejeter cet amendement.

*(Les amendements n° 678 rectifié, 216 rectifié et 218 rectifié, successivement mis aux voix, ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Brigitte Allain, pour soutenir l'amendement n° 341.

**Mme Brigitte Allain.** Cet amendement propose de transférer les conseils d'architecture, d'urbanisme et de l'environnement à la région. Actuellement, le périmètre d'exercice des missions du CAUE est départemental. Dès lors que la région devient la collectivité de référence en matière d'aménagement

du territoire, notamment avec le SRADDET, il semble cohérent de les transférer. Il s'agit simplement de faire preuve de cohérence, et non de dépouiller les départements.

**M. Patrick Ollier.** Bien sûr que si !

**Mme Brigitte Allain.** Soyons clairs : veut-on, ou pas, faire évoluer notre aménagement du territoire ?

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Quand j'entends Mme Allain défendre le transfert des CAUE vers les régions et que je la vois s'asseoir sur la même rangée que Mme Dubié, je lui trouve du courage, pour ne pas dire une forme de témérité. (*Sourires.*)

**Mme Brigitte Allain.** C'est la place qui m'a été attribuée à mon arrivée à l'Assemblée nationale !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Ah, c'est pour cela ! Mais c'est malgré tout un risque.

**M. le président.** Monsieur Dussopt, on est dans le Sud-Ouest. Je vous expliquerai après. (*Sourires.*)

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je connais les mœurs du Sud-Ouest, monsieur le président. Vous m'en avez expliqué une partie tout à l'heure, notamment en ce qui concerne la franche camaraderie qui peut y régner. (*Sourires.*)

Nous avons précisé en commission, à l'article 24, les compétences des départements en matière d'aide à l'ingénierie territoriale et de solidarité territoriale. Il faut qu'ils disposent d'outils pour les mettre en œuvre. Les CAUE doivent donc rester départementaux. C'est pourquoi la commission est défavorable à cet amendement. Alain Rousset, président de l'ARF, avait renoncé en commission des lois à le défendre parce que l'article 24 avait été précisé.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Défavorable.

Monsieur Gaymard, le département a conservé des compétences environnementales. En dehors de l'eau et de l'assainissement, il y a par exemple les forêts, les itinéraires de randonnée ou les sentiers naturels. Les parcs peuvent ainsi en faire partie, même si, compte tenu de leurs finances, certains départements souhaitent qu'on ne fasse pas trop appel à eux.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je suis plutôt régionaliste, non par dogme, mais en fonction de compétences concrètes, mais je m'étonne tout de même que l'on propose de transférer les CAUE à la région, c'est-à-dire de les éloigner de ceux qui ont précisément le plus besoin de tels conseils.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Très bien !

**M. Michel Piron.** Je rappelle que les CAUE sont des conseils d'architecture, d'urbanisme et de l'environnement. Il y a là quelque chose d'assez incompréhensible.

J'avais bien compris que l'économie circulaire était une question de diamètre mais, quand je vois EELV élargir le diamètre à ce point – le comble d'ailleurs étant l'argumentation que j'ai entendue tout à l'heure, puisque Mme Allain considère que la nature est infinie –, je me dis que ce n'est même plus le globe terrestre, que c'est stellaire. (*Sourires.*)

**M. le président.** Madame Allain ?

**Mme Brigitte Allain.** Je retire l'amendement.

*(L'amendement n° 341 est retiré.)*

#### Article 7 bis

*(L'article 7 bis est adopté.)*

#### Article 7 ter

**M. le président.** Je suis saisie de deux amendements, n° 976 et 312, tendant à supprimer l'article 7 ter.

La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 976.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** L'article 7 ter prévoit de confier à la région la formation des enseignants en langue régionale, en concertation avec les rectorats et les universités.

On comprend bien les raisons qui ont conduit à introduire une telle disposition, mais c'est une compétence de l'État. Je souhaite donc que vous supprimiez cet article.

**M. le président.** La parole est à Mme Colette Capdevielle.

**Mme Colette Capdevielle.** C'est une disposition qui a été adoptée par la commission des lois et qui est cohérente. La formation des enseignants en langue régionale, car il s'agit non pas de l'enseignement des langues régionales mais de l'enseignement en langue régionale, au sein de l'éducation nationale, peut être organisée par les régions.

Si un tel amendement a été déposé, sur l'initiative de M. Paul Molac, c'est tout simplement parce qu'il y a des difficultés à assurer la formation des enseignants en langue régionale en Bretagne, en Occitanie, au Pays basque, en Corse, en Alsace – dans tous les territoires de la République française.

Il est écrit dans l'exposé sommaire que le français est la langue de la nation, mais, en France, on parle et on enseigne d'autres langues, et on enseigne certaines matières dans d'autres langues dans les écoles de la République. Dans ma circonscription, on enseigne également le basque et l'occitan.

La région a déjà une compétence pour les langues régionales. Je suis donc favorable au maintien de la disposition introduite par la commission des lois et je voterai contre la suppression demandée par le Gouvernement et certains de mes collègues.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n° 312.

**M. Hervé Gaymard.** Au nom du groupe UMP et de Mme Genevard, qui a déposé cet amendement, je soutiens la position du Gouvernement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission sur ces amendements ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** La commission a adopté l'amendement introduisant l'article 7 ter, notamment Mme Capdevielle, mais contre mon avis, ce qui vous laisse imaginer que j'ai été facilement convaincu par les explications du Gouvernement.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré.

**Mme Nathalie Appéré.** Je suis prête à reconnaître que la rédaction adoptée en commission des lois pose sans doute un problème. C'est la raison pour laquelle je ne suis pas fondamentalement en désaccord avec l'amendement déposé par le Gouvernement et je le voterai.

Néanmoins, le problème reste entier. Il manque des enseignants bilingues, notamment dans la filière bilingue publique, et il est difficile à la fois de recruter de tels enseignants et de les remplacer. Dans un grand nombre d'établissements bilingues, ils sont remplacés par des enseignants monolingues, ce qui prive les enfants pour lesquels les parents ont choisi une scolarité bilingue d'un enseignement en langue régionale.

Certes, la formation des enseignants relève de l'État, mais il lui appartient alors de l'effectuer correctement, en lien avec les régions, pour assurer cette nécessaire promotion des langues régionales.

**M. le président.** La parole est à M. Paul Giacobbi.

**M. Paul Giacobbi.** Je ne dirai pas que les bras m'en tombent, mais je lis parfois des choses inexactes. Vous avez des préjugés juridiques, des peurs primales et instinctives à l'encontre des langues régionales, c'est-à-dire de langues mourantes, qui ne me paraissent pas légitimes.

D'abord, l'ordonnance de Villers-Cotterêts n'a pas fait du français la langue de la nation. Relisez-la. Elle prévoit que les actes civils doivent être écrits en bon langage français. Pour les gens, à l'époque, le langage français, c'était ce que l'on parlait effectivement, c'est-à-dire toute une série de langues régionales. La seule vraie langue, dans l'acception de l'époque, c'était en réalité le latin. Le français n'a été considéré comme une langue que bien plus tard dans l'histoire. Ne faisons pas d'anachronisme.

Ensuite, je lis dans l'exposé sommaire que la formation des enseignants relève d'une compétence de l'État afin d'assurer un enseignement uniforme sur l'ensemble du territoire national, qui ne peut pas être décentralisée. Il va de soi que les professeurs de breton peuvent être formés à Marseille, les professeurs d'occitan à Lille et ceux de Corse à peu près n'importe où. Pourquoi pas en Bretagne pendant qu'on y est ? Ce n'est pas très raisonnable.

Enfin, il y a des problèmes concrets. Il s'agit de savoir si l'on veut que les langues régionales disparaissent ou qu'elles vivent. Moi, je fais confiance à la commission des lois, fort bien présidée et fort bien composée. Très franchement, ne balayons pas avec de tels arguments un problème essentiel. Comme je le souligne souvent, notre diplomatie soutient qu'il faut enseigner obligatoirement le kurde au Kurdistan, le tibétain au Tibet, et s'offusque que l'on veuille enseigner les langues régionales dans nos régions, ce qui est pourtant prévu dans la Constitution.

On permet enfin la promotion de la langue anglaise à l'université, et je m'en réjouis. J'ai deux fils qui ont fait une école de commerce située près de Paris, à Jouy-en-Josas. Les trois quarts de leur enseignement étaient en anglais. Ils sont à peu près bilingues, Dieu merci, grâce à leur mère, et, moi, je suis anglophone. Franchement, à partir du moment où l'on laisse une telle place à une langue qui n'est tout de même pas française, l'anglais, ce qui ne me gêne pas, pourquoi ne pas en donner une aux langues de France ?

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Très bien !

**M. le président.** Élu du Béarn, je connais un peu ce type de discours, et je crains que nous nous éloignons du texte si nous nous attardons trop sur ce *benchmarking* des langues régionales.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** On sent l'impartialité du président !

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Nous sommes tous impartiaux !

Il y a effectivement un problème de rédaction.

C'est au nom de l'État, monsieur Giacobbi, que nous avons inauguré à Bastelica le centre d'immersion, pour la création duquel le ministère de l'éducation nationale a donné 30 % du montant nécessaire. L'État a passé des conventions avec des écoles en totale immersion – Diwan en fait partie, il y en a d'autres. Il accepte donc que l'on forme des locuteurs. Tout en appartenant au patrimoine de l'humanité, une langue peut très vite entrer dans le domaine de l'histoire si elle n'a pas de nouveaux locuteurs.

L'État est donc parfaitement conscient de l'importance du sujet, et j'espère que nous pourrons dans quelque temps ratifier la charte européenne des langues régionales, si la majorité sénatoriale l'accepte.

Cela dit, il s'agit en l'occurrence de la formation professionnelle des enseignants et des futurs enseignants en langue régionale. Vous pouvez par exemple enseigner les mathématiques en breton dans une école sous contrat. La formation professionnelle de celui qui veut enseigner en langue bretonne les mathématiques, c'est une formation à l'enseignement des mathématiques.

Il y a donc un problème de rédaction. Il y a un accord entre quatre rectorats et les régions, en particulier en Bretagne, région que je connais mieux, et en Corse, que je connais de mieux en mieux, pour donner aux enseignants la possibilité d'apprendre une langue régionale et leur permettre d'enseigner en immersion une matière dans cette langue. En revanche, la formation professionnelle technique qu'ils recevront pour enseigner la physique ou les mathématiques est une compétence du ministère de l'éducation nationale. Il n'y a donc aucune opposition.

Des progrès importants ont été accomplis ces trois ou quatre dernières années, avant même, donc, que nous n'arrivions aux affaires. Il faut absolument que des accords puissent être passés entre les rectorats et les régions. La région Bretagne a été la première, avec la région Corse, à en conclure un. Pour la formation technique professionnelle, il faut sans doute réécrire la disposition introduite par la commission des lois.

Ce qui serait bien, ce serait de ratifier la charte, mais, au-delà, des dérogations ont été données et nous avons des écoles en totale immersion, ce qui est une bonne nouvelle pour tout le monde.

**M. le président.** La parole est à M. le président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République.

**M. Jean-Jacques Urvoas, président de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République.** C'est une disposition adoptée par la commission des lois, qui, sauf erreur de ma part, avait été

proposée par Paul Molac. À ma connaissance, M. Molac a continué à travailler avec la ministre de l'éducation nationale sur la façon de mieux la rédiger. Il ne peut pas être là aujourd'hui mais il nous a indiqué que le Gouvernement avait l'intention de déposer un amendement sur l'article 7 *ter*. Or c'est un amendement de suppression que vous avez défendu, madame la ministre, ce qui ne correspond pas du tout à ce qu'il nous avait annoncé. Dois-je considérer que le Gouvernement ne tient pas l'engagement qu'il avait pris devant M. Molac ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Absolument !

**M. Jean-Jacques Urvoas, président de la commission des lois.** Je voterai donc contre l'amendement déposé par le Gouvernement.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** La ministre de l'éducation nationale a pris un engagement envers M. Molac. Elle a estimé qu'on cheminerait jusqu'à la prochaine lecture.

**M. Jean-Jacques Urvoas, président de la commission des lois.** Non !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je sais seulement que, pour la ministre de l'éducation nationale et ses services, le problème est réglé mais qu'on ne peut pas faire référence à l'enseignement professionnel.

À partir du moment où la disposition sera votée, puisqu'elle sera votée (« *Pas sûr!* » sur divers bancs)... Elle sera peut-être votée, vous avez raison. Nous en informerons alors la ministre de l'éducation nationale, qui, éventuellement, si elle estime que la rédaction n'est pas tout à fait conforme à ce qu'elle veut, pourra plus tard en proposer une autre. Il n'y a pas de guerre entre Mme Najat Vallaud-Belkacem et la commission des lois, il y a peut-être un retard de ses services, que je regrette au banc.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Luc Laurent.

**M. Jean-Luc Laurent.** Monsieur le président, j'ai également déposé, avec Marie-Françoise Bechtel, un amendement identique, n° 1707...

**M. le président.** Vous n'étiez pas en séance tout à l'heure, monsieur Laurent.

**M. Jean-Luc Laurent.** Tel qu'il a été rédigé par la commission des lois, l'article 7 *ter* dispose que la région est compétente pour organiser la formation professionnelle des enseignants et futurs enseignants en langue régionale, alors que cette formation est prévue et organisée par la loi de refondation de l'école de la République.

**Mme Annie Genevard.** Eh oui !

**M. Jean-Luc Laurent.** Je veux rappeler que les langues régionales sont enseignées depuis de nombreuses années, soit sous forme d'un enseignement facultatif, soit sous forme d'un enseignement bilingue. N'ouvrons donc pas de faux débats. La formation correspondante est assurée dans des conditions satisfaisantes.

L'article 7 *ter* organise un véritable transfert de compétences des écoles supérieures du professorat et de l'éducation vers la région, s'agissant d'une partie des formations que ces écoles ont le devoir de dispenser. L'article 7 *ter* est donc en contradiction avec les principes qui guident la formation des maîtres.

Je rappelle que les régions disposent, non pas de pouvoirs de formation, mais de compétences en matière de formation professionnelle. Cette dernière est arrêtée en accord avec le recteur, donc avec le ministère de l'éducation nationale.

C'est pourquoi je soutiens pleinement – et pour cause – l'amendement de suppression déposé par le Gouvernement.

**M. Stéphane Travert**, *rapporteur pour avis*. Très bien ! La République est une et indivisible !

**M. le président**. La parole est à M. Patrick Ollier.

**M. Patrick Ollier**. Je soutiens l'amendement du Gouvernement,...

**Mme Marie-Anne Chapdelaine**. Ah bon ?

**M. Patrick Ollier**. ...mais j'ai l'impression qu'il y a un malentendu sur cette question.

M. Giacobbi a plaidé tout à l'heure, avec beaucoup de talent, en faveur de l'enseignement des langues régionales.

**M. Maurice Leroy**. Ce n'est pas le sujet !

**M. Patrick Ollier**. Ce n'est pas le problème, en effet. L'enseignement des langues régionales est parfaitement établi, de même que l'enseignement des différentes matières en langue régionale.

L'article 7 *ter* traite de la formation des enseignants. Si cet article était maintenu, on donnerait aux régions la possibilité de former des enseignants, même pour des langues régionales : on ouvrirait alors une brèche dans une compétence de l'État qui est la formation des enseignants. On créerait un précédent, qui pourrait être utilisé dans d'autres cas et pour d'autres enseignements. Il ne s'agit donc pas du tout de l'enseignement des langues régionales : il ne s'agit que de la formation des enseignants.

Madame la ministre, le Gouvernement a raison de vouloir préserver cette compétence de l'État dans le domaine de la formation des enseignants, que ce soit pour les langues régionales ou pour toute autre forme d'enseignement.

**M. Hervé Gaymard** et **M. Maurice Leroy**. Très bien !

**M. le président**. La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt**, *rapporteur*. Nous aurons d'autres occasions de parler des langues régionales, puisqu'une dizaine d'amendements relatifs à la promotion de ces dernières ont été déposés après l'article 26 *bis* et à l'article 28. Si ces amendements sont adoptés, nous donnerons compétence aux collectivités, en particulier aux régions, pour en faire la promotion.

Je sais que M. Molac est attaché à l'article 7 *ter*. Comme l'a dit le président de la commission des lois, notre collègue a ouvert un dialogue avec le cabinet de la ministre de l'éducation nationale. Ce dernier s'est engagé à apporter un certain nombre de réponses sur la formation des enseignants, de même que sur un autre point encore plus important aux yeux de M. Molac, qui touche à l'inscription des enfants dans les écoles spécialisées en langues régionales.

Nous n'avons pas à juger ici des délais que prend le travail interministériel sur les amendements. Cependant, si je réitère mon soutien personnel à l'amendement du Gouvernement, j'invite ce dernier à rassurer rapidement M. Molac quant aux engagements qu'il a pris.

*(Les amendements identiques n<sup>os</sup> 976 et 312 sont adoptés et l'article 7 ter est supprimé.)*

## Article 8

**M. le président**. Plusieurs orateurs sont inscrits sur l'article 8.

La parole est à M. Maurice Leroy.

**M. Maurice Leroy**. L'article 8 est très important, puisqu'il transfère aux régions la compétence d'organisation et de gestion des transports routiers non urbains et des transports scolaires. Puisque mon temps de parole sur l'article est limité, je limiterai mon propos aux transports scolaires.

Pour une fois, monsieur le rapporteur, madame la ministre, je suis en désaccord total avec vous. Je ne sais pas quel sera le choix final du Gouvernement, même si c'est évidemment le Parlement qui délibère, mais, de grâce, soyons cohérents ! Durant des heures et des heures, au Sénat puis à l'Assemblée nationale, nous ne cessons de parler de clarification.

Madame la ministre, il n'y aura peut-être pas beaucoup de présidents de conseils généraux qui vous diront ce que je vais vous dire. Profitez-en !

**M. Philippe Martin**. Nous allons bien voir !

**M. Maurice Leroy**. Je vous remercie de nous avoir éclairés tout à l'heure sur la volonté du Gouvernement : c'est important car cela permet parfois de fluidifier les débats. Il faut choisir, madame la ministre, mais en restant cohérent. Si l'on transfère la compétence des collèges aux régions, alors il faut, par cohérence, aussi transférer celle des transports scolaires aux régions. Mais si le Gouvernement souhaite finalement, dans un souci de dialogue avec la majorité sénatoriale, comme je crois l'avoir compris, laisser aux départements la compétence des collèges, alors, de grâce, il faut que les transports scolaires soient aussi organisés par les départements.

**M. Philippe Martin**. Très bien !

**M. Maurice Leroy**. Monsieur Dussopt, vous avez écrit à la page 129 de votre rapport : « Votre rapporteur souligne que la question des transports scolaires peut être déconnectée de celle de la gestion des collèges. » Vous ne pouvez pas écrire cela ! Si vous voulez, je peux vous inviter dans le Loir-et-Cher, mais je suis sûr que Philippe Martin vous accueillerait aussi dans son département, car cette question dépasse les clivages. Il faut voir comment les choses se passent sur le terrain. Si vous saviez comme l'organisation est compliquée, à chaque rentrée scolaire ! Même lorsqu'une seule collectivité est compétente, il faut changer les points d'arrêts, urbains ou ruraux, à chaque rentrée voire en cours d'année.

**M. le président**. Veuillez conclure, monsieur Leroy.

**M. Michel Piron**. Ne le coupez pas, monsieur le président, c'est très intéressant !

**M. Maurice Leroy.** Je n'abuse pas de mon temps de parole, monsieur le président : j'ai renoncé à intervenir sur les articles précédents. Autant se concentrer sur les choses importantes : nous ne parlons quand même pas d'une petite question !

Soit on donne les collèges et les lycées à la région, et on ajoute les transports scolaires à ses compétences ; soit on confie la gestion des collèges, des lycées et des transports au département – ce ne serait pas aberrant, y compris pour les lycées, car le département est une collectivité de proximité.

**M. Michel Piron.** Très bien !

**M. Maurice Leroy.** Mais arrêtons de donner les collèges aux départements et les transports scolaires à la région : cela n'a pas de sens ! Si l'on veut mettre en place une nouvelle organisation territoriale de la République cohérente, il ne faut pas disjoindre la gestion des collèges de celle des transports. Cette affaire ne concerne pas uniquement les villages, ...

**M. le président.** Merci, monsieur Leroy.

**M. Maurice Leroy.** ...elle doit aussi être discutée avec les principaux de collèges. Pour organiser, au sein d'une même ville, les transports scolaires en coordination avec les principaux de collèges, ce n'est pas de la tarte, croyez-moi !

Si vous vous entêtez à déconnecter la compétence des transports scolaires de celle des collèges, je souhaite bien du plaisir aux futures régions !

**M. Michel Piron.** Très bien !

**M. le président.** Je demande à l'ensemble des orateurs de respecter leur temps de parole de deux minutes. M. Leroy ne l'a pas fait, mais il avait renoncé à intervenir à plusieurs reprises.

La parole est à Mme Annie Genevard.

**Mme Annie Genevard.** La question des transports scolaires est compliquée. Le coût annuel moyen de ces transports est estimé à environ 1 000 euros par élève.

**M. Maurice Leroy.** C'est même un peu plus !

**M. Hervé Gaymard.** C'est plus en montagne !

**Mme Annie Genevard.** Il a été alourdi du fait de la réforme des rythmes scolaires...

**M. Maurice Leroy.** Ça, c'est clair !

**Mme Annie Genevard.** ...et représente une somme très importante pour les départements. Ces derniers y font face de manière inégale : certains prennent ce coût en charge et assurent la gratuité du transport scolaire, ...

**M. Maurice Leroy.** C'est le cas du Loir-et-Cher !

**Mme Annie Genevard.** ...d'autres ne le font pas.

Si l'on transfère la compétence des transports scolaires aux régions, je crains que celles-ci ne puissent faire face au coût que cela représentera : certaines collectivités locales devront prendre ce coût en charge alors que le département s'en acquittait jusqu'à présent.

À toutes les explications de M. Leroy s'ajoute donc la question du transfert des coûts. On ne sait pas qui les assumera. La région les prendra-t-elle en charge ? Les trans-

férera-t-elle aux collectivités locales ? Assumera-t-elle cette compétence convenablement, avec la proximité nécessaire ? Il y a beaucoup d'incertitudes : c'est pourquoi il serait sage de laisser aux départements la responsabilité d'une compétence qu'ils assument fort bien.

**M. le président.** La parole est à M. Édouard Courtial.

**M. Édouard Courtial.** Le département est en danger de mort – une mort lente, douloureuse, des suites d'une hémorragie programmée.

L'article 8 de ce projet de loi constitue la première saignée que vous appliquez aux départements afin de les vider de leur substance.

Vous commencez par déposséder le département de la responsabilité essentielle des transports non urbains routiers et des transports scolaires, au profit de vos gigantesques régions. Il s'agit là d'une erreur fondamentale car, en supprimant cet échelon de proximité, vous éloignez les centres de décision des Françaises et des Français.

**M. Maurice Leroy.** Tout à fait !

**M. Édouard Courtial.** Or, dans le contexte d'insécurité économique et sociale que nous connaissons, ceux-ci ont plus que jamais besoin de proximité, de contact et de dialogue avec leurs administrations.

Avec de telles réformes, comment voulez-vous que nos concitoyens ne se sentent pas abandonnés ? Si la route qu'ils utilisent chaque jour pour aller travailler est défoncée, si le transport scolaire de leurs enfants ne fonctionne pas bien, qui sera leur interlocuteur de proximité ?

Madame la ministre, vous pouvez sauver le département d'une mort annoncée. Renoncez à cette saignée que vous lui infligez. Laissez au département la gestion des transports. Préservez ce maillon territorial, garant historique de la solidarité républicaine. C'est d'ailleurs l'objet de l'amendement de suppression, n° 466, que j'ai déposé.

**M. le président.** La parole est à M. Dominique Tian.

**M. Dominique Tian.** Comme M. Leroy et M. Courtial, je crois que les départements assument les transports scolaires des collèges de manière assez efficace, en tout cas dans les Bouches-du-Rhône. Cette gestion, assez complexe, implique les principaux des collèges et les parents d'élèves. L'organisation des transports scolaires a aussi souvent une dimension sociale.

Pourquoi désorganiser un système qui fonctionne bien pour mettre en place un système dont on peut penser qu'il éloignera nos concitoyens de la gestion des transports ? Je rappelle que la région Provence-Alpes-Côte-d'Azur s'étend de Nice à Avignon !

Chers collègues de la majorité, on sent que vous n'aimez pas trop le département et que ce dernier n'est plus tendance au parti socialiste. Mais il faut quand même lui laisser quelques compétences ! Si vous lui laissez la gestion des collèges, vous devez lui laisser également l'organisation des transports scolaires qu'elle implique.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** J'exprimerai quelques remarques à titre personnel, car je ne suis pas sûr d'être d'accord avec les collègues de mon groupe qui se sont exprimés. Cela peut arriver, puisque nous traitons de sujets qui transcendent les clivages.

Deux questions se posent : celle de la compétence des départements en matière de transport en général, et celle des transports scolaires plus spécifiquement.

Sur le premier point, j'ai une conviction de longue date : excepté l'État, la seule autorité organisatrice en matière de transport doit être la région.

**M. Jean-Louis Gagnaire, M. Michel Ménard et M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. Hervé Gaymard.** Il existe beaucoup trop d'autorités organisatrices aux termes de la loi Fiterman de 1982. À mon sens, seules deux autorités organisatrices sont nécessaires : l'État, bien sûr, et la région, qui peut et même doit, le cas échéant, subdéléguer sa compétence dans les zones métropolitaines et urbaines.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. Hervé Gaymard.** Même en tant que président de conseil général, je ne suis pas choqué que la compétence des transports soit désormais dévolue à la région. Au contraire, les choses iront mieux : il n'y aura plus qu'un seul pilote dans l'avion.

Ma seconde remarque porte sur les transports scolaires. La situation est déjà complexe, car le département ne transporte pas que des collégiens.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Eh oui !

**M. Hervé Gaymard.** Quelles que soient les configurations, nous nous trouvons déjà dans une situation extrêmement compliquée. Par conséquent, il est relativement indifférent que les transports scolaires restent la compétence des départements ou qu'ils basculent dans le giron de la région : d'une part, les transports scolaires départementaux transportent déjà des lycéens, voire des élèves d'écoles primaires, dans certains départements, et, d'autre part, même si l'organisation varie d'un département à l'autre, les départements ne gèrent pas les transports directement en général, puisqu'ils s'appuient sur des autorités organisatrices déléguées, le plus souvent les intercommunalités. Par conséquent, si la région assumait cette mission, elle aurait la même relation que le conseil général avec les AOT.

**M. Maurice Leroy.** Pas pour le transport scolaire !

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Louis Gagnaire.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Je souhaite insister sur les points que vient d'évoquer M. Gaymard. En effet, les transports scolaires sont empruntés non seulement par les collégiens, mais aussi par des lycéens et par des élèves d'écoles élémentaires et maternelles dans le cadre des regroupements pédagogiques intercommunaux.

Certains départements ont également décidé de coupler les transports scolaires et les lignes départementales pour offrir davantage de circuits et de possibilités aux usagers, qui bénéficient ainsi également de tarifs plus avantageux.

**M. Maurice Leroy.** C'est vrai !

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Il n'y a donc aucune raison pour que les conseils généraux conservent cette compétence. Il faut limiter le nombre d'autorités organisatrices de transports. Avec l'organisation actuelle, des lignes de cars roulent parfois en parallèle des lignes de train, et les élus locaux déplorent ensuite la fermeture des gares. Du fait de cette concurrence absurde, aucun des deux systèmes n'est rentable.

Le long plaidoyer auquel nous avons assisté pour le maintien des compétences des conseils généraux n'est donc absolument pas valable, puisque les jeunes scolarisés qui se déplacent n'en relèvent pas tous.

**M. le président.** La parole est à M. Martial Saddier.

**M. Martial Saddier.** Je comprends parfaitement que nous abordions les sujets les uns après les autres, et selon la succession des articles, madame la ministre, mais connaître la vision d'ensemble du Gouvernement sur les collèges, les routes, le transfert à la région des compétences relatives à la mobilité ne serait pas inutile et permettrait de nourrir nos discussions.

En effet, comme viennent de le rappeler un certain nombre de mes collègues, tout est lié. Je ne reviendrai pas sur la nécessité du transport scolaire, mais il faut rappeler que le coût en est très élevé, en particulier dans les zones rurales et de montagne, où il est souvent bien supérieur aux 1 000 euros évoqués tout à l'heure. Si transfert il y a, il faudra tout de même s'assurer que le financement actuel soit prolongé. Ainsi que l'ont dit Hervé Gaymard et d'autres, le transport urbain peut être couplé avec le transport scolaire – c'est le cas en Haute-Savoie –, lequel est, dans une partie significative de notre territoire, l'unique moyen de desservir notre pays avec des transports collectifs.

La démarche est la même que pour le prix du timbre, madame la ministre : le timbre n'est pas rentable en tout point du territoire mais son prix est le même partout, parce qu'on pratique une forme de solidarité.

À titre personnel, je souscris donc aux propos d'Hervé Gaymard, mais à condition que soient mis en place des garde-fous : le transfert éventuel de cette compétence à la région ne doit déboucher ni sur la suppression d'un certain nombre de services publics solidaires vis-à-vis de nos territoires et de notre population, ni sur une augmentation des tarifs pour les familles.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je dirai quelques mots sur cet article, mais il est évident que le débat porte sur un bloc allant de l'article 8 à l'article 12 qui concerne les compétences que le Gouvernement proposait de transférer des départements aux régions.

Sur la question des collèges, l'affaire est réglée : le Sénat a supprimé l'article qui prévoyait de transférer la gestion des collèges aux régions, et le Gouvernement n'a pas déposé d'amendement de rétablissement de cet article, ni en commission ni en séance. Je n'entends pas préjuger de l'issue de nos débats, mais le texte sera probablement adopté conforme sur ce point.

Les différentes interventions, notamment celle de M. Gaymard, ont montré que la question des transports scolaires n'est pas si simple qu'il y paraît.

Je suis en désaccord sur un point avec M. Leroy, que je regrette d'avoir heurté avec une rédaction un peu abrupte.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Il s'en remettra !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il affirme que le maintien des collèges dans le giron des départements justifie celui de la compétence en matière de transports scolaires. Or, le fait que les lycées relèvent des régions justifierait, selon un raisonnement identique, que les transports scolaires relèvent des régions.

**M. Maurice Leroy.** C'est bien ce que j'ai dit !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** De la même manière, M. Saddier et M. Gaymard ont rappelé à juste titre que les situations sont très hétérogènes selon les départements : dans certains d'entre eux les lignes de transports interurbains et les lignes de transports scolaires sont mutualisées, et c'est une des conditions de l'équilibre financier ; dans d'autres, le conseil général a confié aux intercommunalités disposant de lignes de transports urbains le transport des scolaires, ce qui permet également de mutualiser les coûts.

D'ailleurs, le Sénat n'a pas refusé de transférer la compétence des transports à la région ; il a simplement refusé ce transfert pour le cas particulier des transports scolaires.

Pour conclure, je partage la conviction de M. Gaymard : je suis convaincu que la ligne de partage passe par la mobilité. La région, à mes yeux, doit être la collectivité en charge de toutes les mobilités, y compris celle des transports scolaires.

**M. Jean-Luc Laurent.** Bien sûr !

**M. Martial Saddier.** À condition d'avoir des garanties !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Et je ne dis pas cela pour être désagréable aux élus des conseils généraux, avec lesquels je travaille d'ailleurs au sein de mon propre territoire, qui est rural, et où la mutualisation des coûts conditionne le fonctionnement de telles politiques. Il me paraît donc plus pertinent que l'ensemble des compétences relatives à la mobilité incombent à une seule et même collectivité.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Philippe Martin.

**M. Philippe Martin.** Les propos de M. Maurice Leroy sont marqués au coin du bon sens et témoignent de la vision d'un élu qui connaît la réalité d'un territoire. Un département peut parfaitement organiser le transport scolaire, et on est en droit d'avoir quelque inquiétude sur la future organisation. L'organisation très précise du transport scolaire permet en effet de passer à des endroits où attendent des enfants, par exemple au bout du chemin d'une ferme, et de maintenir ouverte une école grâce à un circuit qui serait supprimé ou plus coûteux si l'on adoptait une vision plus globale. Dans le département du Gers, par exemple, les enfants bénéficient de la gratuité,...

**M. Maurice Leroy.** Comme dans le Loir-et-Cher !

**M. Philippe Martin.** ... et il n'est pas certain que celle-ci soit maintenue à l'avenir.

**Mme Annie Genevard.** Tel est bien le sujet !

**M. Philippe Martin.** J'ajoute que dans les petits départements ruraux, des petites entreprises de transports assurent le transport scolaire, et il n'est pas impossible que celui-ci soit à l'avenir organisé par de très grands groupes qui casseront les prix, avec pour conséquence un coût plus important pour les familles et moins de travail pour les entreprises.

**M. Maurice Leroy.** Il a raison !

**M. Dominique Tian.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à Mme Colette Capdevielle.

**Mme Colette Capdevielle.** Un tel transfert peut s'avérer opportun, et ce pour trois raisons.

Il est tout d'abord justifié au regard des compétences déjà exercées par les régions dans le domaine des transports au travers du schéma régional de l'intermodalité qu'elles élaborent, qui sera bientôt intégré dans le schéma d'aménagement, de développement durable et d'égalité du territoire, et de leurs attributions en matière d'organisation des services de transports routiers interurbains de personnes.

Ensuite, cela permettrait de renforcer la coordination stratégique au plan routier. Dans son rapport public annuel de l'année 2012, la Cour des comptes a relevé que la décentralisation routière de 2004 n'a pas conduit les départements à élaborer des stratégies routières novatrices. Peu de conseils généraux ont établi des documents stratégiques exposant la politique routière départementale. Ce manque de coordination stratégique, en particulier dans un contexte de rationalisation de l'action publique locale, pose aujourd'hui des problèmes.

**M. Maurice Leroy.** Tout cela est très théorique !

**Mme Colette Capdevielle.** Il faut donc absolument renforcer cette coordination, qui ne peut être véritablement assurée qu'à un niveau plus global, c'est-à-dire au niveau régional.

Enfin, ce transfert permettrait de générer des économies de fonctionnement, car il est certain que la gestion à l'échelon régional de l'actuel réseau routier départemental favorisera des mutualisations de services routiers, de marchés publics ou encore d'ingénierie.

**M. Maurice Leroy.** On en reparlera !

**Mme Colette Capdevielle.** L'argument que je viens d'entendre selon lequel les régions seraient éloignées du terrain et auraient du mal à accepter cette compétence de proximité ne me paraît pas probant. Il s'agit en réalité d'une question d'organisation et de localisation à concevoir dans chaque région. Les actuelles directions interdépartementales des routes couvrent d'ores et déjà plusieurs régions, donc de vastes territoires.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Le fait générateur de cette proposition est bien de rationaliser les autorités organisatrices de transports, qui sont très nombreuses – il y en a jusqu'à quatorze sur certaines aires –, ce qui pose des problèmes.

Ainsi que M. Gaymard et d'autres l'ont rappelé, il peut y avoir des AOT de second rang par délégation, ce qui n'empêche pas les uns et les autres de discuter. Les départements, en particulier les plus vastes, ont déjà délégué à des intercommunalités. J'ai moi-même eu la chance de présider une communauté d'agglomération qui gérait les transports scolaires par délégation du département.

Certains craignent, et c'est sans doute ce qui fonde de nombreux arguments, que des AOT régionales s'adressent uniquement à des grands groupes, lesquels, malheureusement,

ment, ne répondront pas pour les lignes difficiles des transports scolaires, car ils ne le font que pour les grandes lignes rentables. Il faut absolument bien intégrer les PME et être vigilant sur l'allotissement et les lots. Il me semble que l'ensemble des collectivités territoriales de France savent bien gérer cela.

**M. Maurice Leroy.** Pas du tout ! Cela n'a rien à voir !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Tout le monde le sait maintenant, beaucoup de transports scolaires servent également de transports de personnes dans la journée pour se rendre dans le bourg centre ou la petite ville, ce dont on peut se réjouir. Beaucoup de lignes sont portées en partie par le transport scolaire et en partie par le transport d'habitants. Des élèves des écoles primaires, des collèves et des lycées les empruntent. Rationaliser les AOT et apprendre à déléguer de manière précise aux AOT de second rang est à la portée de tous. Je n'ai donc pas d'inquiétude quant à nos petites entreprises, car j'ai déjà géré avec certaines d'entre elles des lots de transports scolaires ou d'habitants.

**M. Maurice Leroy.** Parce que vous étiez sur un territoire !

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié.

**Mme Jeanine Dubié.** Je voudrais brièvement appuyer les propos de M. Martin. Les transports scolaires, tout comme les transports à la demande, exigent un travail de dentellière pour aller chercher les enfants au plus près de leur domicile et les transporter jusqu'à l'établissement où ils sont accueillis.

Si je ne vois aucune difficulté à ce que la mobilité relève de la région, il n'en va pas de même pour les transports scolaires, à plus forte raison si la gestion des collèves reste dans le giron du département. Il ne me paraît pas pertinent de dissocier le transport de l'enseignement. J'insiste également sur le transport à la demande.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements de suppression, n<sup>os</sup> 232 et 466.

La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 232.

**M. Hervé Gaymard.** Il a été présenté.

**M. le président.** La parole est à M. Édouard Courtial, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 466.

**M. Édouard Courtial.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy.

**M. Maurice Leroy.** Madame la ministre, nous ne sommes pas dans un affrontement idéologique ou partisan. Encore une fois, je suis tout à fait en phase avec vous et avec Hervé Gaymard sur le transfert à la région des transports : cette mesure ne pose aucun problème et permet des avancées.

S'agissant des transports scolaires, en revanche, il vous faut entendre ce que disent nos collègues, des élus de terrain comme Jeanine Dubié ou Philippe Martin. Je ne suis pas

en train d'aviver la querelle entre représentants des régions et représentants des départements. Je dis simplement que ce dispositif tuera le tissu des PME qui font du transport scolaire : elles ne pourront pas lutter et, d'ailleurs, ne soumissionneront même pas aux appels d'offres. C'est faire preuve de méconnaissance du terrain que de ne pas le voir.

Comme l'a expliqué Jeanine Dubié, les départements ont développé le transport à la demande, fort utile en territoire rural. Avec le transfert aux régions, le transport à la demande ne se fera plus.

Dans sept départements seulement – dont le Loir-et-Cher et le Gers –, le transport scolaire est encore gratuit. Cela ne devrait pas vous poser problème de laisser aux départements le soin d'organiser le transport scolaire, dès lors que les départements continuent d'avoir la charge des collèves. Ou alors, ne vous arrêtez pas en chemin et transférez cette compétence aux régions ! Il faut une cohérence !

Madame Capdevielle, vous avez évoqué le rapport de la Cour des comptes, expliquant que cette mesure ferait diminuer le coût du transport scolaire. Je prends date : vous verrez que cela coûtera beaucoup plus cher, car il n'y aura plus de concurrence ; les grands groupes – ils ne sont plus que deux, tout le monde le sait – se partageront le marché.

Quand je vois comment ce débat a dérapé, je me dis qu'il fera beau voir cet hémicycle quand ne siègeront plus que des élus hors sol. (*Exclamations sur les bancs du groupe SRC.*)

Avons-nous encore le droit de nous exprimer ? Aujourd'hui, nous avons ce débat parce qu'il y a encore, sur tous les bancs de l'Assemblée nationale et du Sénat, des présidents de conseil général. Lorsqu'il n'y en aura plus, ce sera formidable...

**M. Jean-Luc Laurent.** Ce sera plus compliqué.

(*Les amendements identiques n<sup>os</sup> 232 et 466 ne sont pas adoptés.*)

**M. le président.** La parole est à M. Florent Boudié, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 681.

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je demande le retrait de cet amendement, sans quoi l'avis sera défavorable.

**M. le président.** Retirez-vous cet amendement, monsieur Boudié ?

**M. Florent Boudié, rapporteur pour avis.** Je le retire.

(*L'amendement n<sup>o</sup> 681 est retiré.*)

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1139.

**M. Maurice Leroy.** On sait que RFF et SNCF Infra ont réalisé en 2013 un diagnostic du réseau de lignes dites capillaires fret, diagnostic partagé par les principaux acteurs du secteur : DGITM, entreprises ferroviaires, chargeurs, filières embranchées.

De ce constat, il résulte que, dans le modèle économique actuel, 2 500 kilomètres de lignes sont susceptibles d'être fermées dans un délai de trois ans – environ 1 250 à trafic nul et 1 250 présentant des risques de fermeture en lien avec le coût d'une réhabilitation –, dont certaines sont pourtant essentielles à l'activité d'entreprises embranchées, mais dont le coût de remise en état n'est pas compatible avec les critères de gestion de RFF.

Il existe aujourd'hui, sur le réseau ferré national, environ 3 000 kilomètres de lignes neutralisées, des lignes qui ne sont plus en service mais qui n'ont pas pour autant été fermées, déclassées, et qui, alors même qu'elles ne sont plus exploitées, ne sont pas valorisées par le gestionnaire du réseau. Nous assistons là à un véritable gaspillage ferroviaire.

À l'heure où le gestionnaire du réseau ne juge pas utile de réactiver ces lignes, voire envisage de procéder à leur fermeture, les régions – autorités organisatrices de transport régional – disposent d'un intérêt fort à devenir gestionnaires et exploitantes de telles lignes.

En effet, cela représente pour elles un enjeu en termes de développement économique et d'attractivité de leur territoire, ainsi que d'amélioration de l'accessibilité vers et depuis l'extérieur. Du reste, l'intérêt des régions pour ces lignes résulte d'une analyse globale de la situation. En effet, les critères économiques pris en compte par celles-ci peuvent intégrer, par exemple, le surcoût d'entretien des routes engendré par le transfert de fret ferroviaire sur les routes qu'elles ont en charge, un critère environnemental, la pollution évitée, et donc, justifier économiquement la réalisation des travaux nécessaires à la pérennisation de ces lignes. Cela permettra d'éviter un report de trafic fret sur route, dans le respect des objectifs gouvernementaux de développement du fret ferroviaire.

Cet amendement vise ainsi à conférer la compétence nécessaire aux régions pour exploiter ces lignes inutilisées et, ce faisant, tout en pérennisant le réseau ferré national, intégrer une logique globale de gestion des infrastructures de transport à l'échelon régional.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je demande à M. Leroy de bien vouloir retirer son amendement, pour deux raisons. À l'article 8 *bis*, la commission a prévu que les lignes ferroviaires relevant des départements puissent être transférées aux régions. Et surtout, le Gouvernement a déposé un amendement portant article additionnel après l'article 8, n° 2054, qui répond pleinement à votre objectif. Plutôt que de parler de « lignes à faible rentabilité », il porte sur les « lignes capillaires non exploitées depuis cinq ans », ce qui peut signifier qu'il existe des problèmes de rentabilité, mais pas seulement. Cela peut permettre d'ouvrir le spectre.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

**M. le président.** Retirez-vous votre amendement, monsieur Leroy ?

**M. Maurice Leroy.** Monsieur le rapporteur, je sais écouter et faire avancer le débat. Il s'agissait d'un amendement d'appel, j'ai le sentiment qu'il a été entendu. Je le retire donc.

*(L'amendement n° 1139 est retiré.)*

**M. le président.** Je suis saisi de plusieurs amendements, n°s 1308, 1666 et 1867, pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n°s 1308 et 1666 sont identiques.

La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1308.

**Mme Jeanine Dubié.** Cet amendement vise à maintenir les transports à la demande dans la compétence des départements.

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1666.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je le retire.

*(L'amendement n° 1666 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1867.

**Mme Jeanine Dubié.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** En cohérence avec le débat que nous venons d'avoir, l'avis est défavorable. Ma conviction personnelle est que, dès lors que les lignes interurbaines ont été transférées aux régions, les transports à la demande, s'ils devaient être redélégués, le seraient aux intercommunalités plutôt qu'aux départements.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis, mêmes arguments.

*(Les amendements n°s 1308 et 1867, successivement mis aux voix, ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** Je suis saisi d'un amendement rédactionnel de M. le rapporteur, n° 1770.

*(L'amendement n° 1770, accepté par le Gouvernement, est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 729 et 1153.

La parole est à Mme Colette Capdevielle, pour soutenir l'amendement n° 729.

**Mme Colette Capdevielle.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 1153.

**M. Michel Piron.** Il est défendu.

*(Les amendements identiques n°s 729 et 1153, repoussés par la commission et le Gouvernement, ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir l'amendement n° 420.

**M. Maurice Leroy.** Cet amendement vise à reconnaître le rôle du département dans le développement hors périmètre de transport urbain des politiques de mobilité alternatives et solidaires.

Il s'agit de promouvoir l'offre de service de covoiturage et l'usage du vélo par le développement des aires de covoiturage et des pistes cyclables, lorsque l'offre de transport public n'est pas suffisante. Cette politique est menée dans le cadre de la compétence de solidarité territoriale du département, au plus près des besoins des usagers citoyens.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** L'avis est défavorable. Mais je me félicite que M. Leroy, dans la défense de son amendement, n'ait pas précisé qu'il prévoyait un schéma supplémentaire !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

*(L'amendement n° 420 n'est pas adopté.)*

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour soutenir l'amendement n° 1771.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Amendement rédactionnel.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Avis favorable, bien que le Gouvernement eût préféré la rédaction suivante : A l'alinéa 7, substituer aux mots : « d'autres catégories ou à des établissements publics » les mots : « d'une autre catégorie ou à un établissement public ».

**M. le président.** La parole est à M. Martial Saddier.

**M. Martial Saddier.** Madame la ministre, monsieur le rapporteur, nous avons bien compris que la mobilité était appelée à être transférée aux régions. Un certain nombre de questions ont été posées sur les incidences, non négligeables, de ce transfert sur les territoires ruraux, littoraux et de montagne. Sur tous les bancs, des inquiétudes se sont exprimées quant au maintien des lignes, à la solidarité tarifaire, au coût des transports.

Madame la ministre, pouvez-vous vous engager à faire évoluer, avant la deuxième lecture à l'Assemblée, l'article 8, de sorte que si vous décidez – c'est le fait majoritaire – le plein transfert aux régions de la mobilité, nous ayons quand même un certain nombre de garanties ? Une nouvelle fois, les territoires ruraux, littoraux et de montagne sont très inquiets.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je souligne que le texte issu du Sénat et celui issu de la commission divergent uniquement sur la question des transports scolaires, dont la compétence doit être transférée aux régions au 1<sup>er</sup> janvier 2017. Les transports interurbains sont délégués dans les mêmes délais. L'intervalle entre la promulgation de la loi et la prise d'effet devrait permettre à mon sens de répondre aux inquiétudes. J'espère que le Gouvernement pourra vous rassurer sur ce point.

**M. Martial Saddier.** Nous n'avons pas de réponse sur les incidences !

**M. le président.** La parole est à Mme Annie Genevard.

**Mme Annie Genevard.** Je relaie l'inquiétude exprimée par M. Saddier : le transport scolaire représente 3 milliards d'euros. Qui paiera quand il sera transféré aux régions ?

**M. Maurice Leroy.** Les familles !

**Mme Annie Genevard.** Qui prendra en charge cette dépense ? Les régions ? Ce seront probablement les familles, pour qui le principe de gratuité de la scolarité est ébréché puisqu'elles paient déjà pour le périscolaire et demain peut-être pour le transport scolaire. Trois milliards d'euros, ce n'est pas rien.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Un transfert de compétences et de charges s'accompagne bien évidemment d'un transfert de ressources. Ces 3 milliards ne disparaîtront pas du jour au lendemain et le régime habituel des transferts s'applique, en l'espèce. *(Exclamations sur les bancs du groupe UMP.)*

**M. Martial Saddier.** Et que se passe-t-il pour les départements où le transport scolaire est gratuit ?

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Nous sommes au cœur d'un sujet majeur qui me ramène à la distinction que je proposais tout à l'heure et qui n'était pas simplement stylistique : l'égalité des territoires n'est pas l'égalité des chances sur les territoires. Or, vous traitez la question du ramassage scolaire comme si les territoires étaient tous égaux alors que ce n'est pas le cas. L'égalité des chances est en cause car il existe des spécificités rurales très particulières. Je vous le dis même si le transport scolaire n'est pas gratuit dans mon département : c'est le ticket modérateur des familles qui augmentera, tout simplement parce que vous traitez de la même manière des espaces qui n'ont rien à voir les uns avec les autres.

*(L'amendement n° 1771 est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 1309 et 1668.

La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1309.

**Mme Jeanine Dubié.** Je retire cet amendement de cohérence.

*(L'amendement n° 1309 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1668.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je le retire.

*(L'amendement n° 1668 est retiré.)*

**M. le président.** Je suis saisi d'un amendement rédactionnel n° 1772 de M. Olivier Dussopt, rapporteur.

Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Avis favorable mais teinté de la même réserve : nous le réécrivons au cours de la navette.

*(L'amendement n° 1772 est adopté.)*

**M. le président.** Je suis saisi de deux amendements identiques, n°s 1310 et 1670.

La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n° 1310.

**Mme Jeanine Dubié.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1670.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je le retire.  
(*L'amendement n° 1670 est retiré.*)

(*L'amendement n° 1310, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.*)

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1562.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Il est défendu.  
(*L'amendement n° 1562, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.*)

**M. le président.** L'amendement n° 1773 de M. Olivier Dussopt, rapporteur, est un amendement de coordination.

(*L'amendement n° 1773, accepté par le Gouvernement, est adopté.*)

**M. le président.** La parole est à M. Carlos Da Silva, pour soutenir l'amendement n° 1464.

**M. Carlos Da Silva.** Je suis désolé mais je vais à nouveau ennuyer tout le monde avec la région Île-de-France. Il s'avère que le plan de déplacement urbain de cette région est le seul qui se décline à l'échelle régionale. Par conséquent, il convient de confirmer et de renforcer la volonté du législateur en fixant une limite au pouvoir de police des autorités locales. Le droit actuel dispose simplement que les décisions prises par les autorités chargées de la voirie et de la police de la circulation doivent être compatibles avec le plan de déplacement urbain d'Île-de-France. Or, la réalisation de projets de partage de voiries, qui peuvent contraindre la circulation automobile individuelle par la restriction de l'espace consacré, se heurte parfois à la réticence des autorités locales.

Parmi les récents projets qui connaissent des difficultés de cet ordre, figurent le T Zen 2 Sénart-Melun, qui permet d'accéder à la gare de Melun, ou le site propre STVM dont l'abandon est évoqué par le département en raison de nombreux obstacles soulevés localement.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Sagesse.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je souhaiterais que M. Da Silva retire son amendement car nous partageons ses objectifs, mais la précision apparaît superflue dans la mesure où il est déjà prévu par l'article L. 1214-11 du code des transports que les décisions de ces autorités doivent être compatibles ou rendues compatibles avec le plan de déplacement urbain en Île-de-France.

**M. Maurice Leroy.** Que c'est difficile à résoudre, les problèmes de riches !

**M. le président.** La parole est à M. Carlos Da Silva.

**M. Carlos Da Silva.** Je veux bien le retirer dans un esprit constructif, en attendant la seconde lecture, mais cet article ne me convainc pas. Ces obstacles existent en effet bel et bien

aujourd'hui, malgré les dispositions du droit actuel. Je ne vous ferai pas l'injure, madame la ministre, de vous rappeler l'importance du développement du réseau de transports en grande couronne. Par ailleurs, ce n'est pas une question d'incompatibilité politique puisque les exemples que je viens de citer concernent un département et une région dirigés par les mêmes majorités politiques. L'état du droit actuel ne permet pas au PDU d'Île-de-France de s'appliquer correctement.

**M. Maurice Leroy.** Peut-être justement parce que les dirigeants sont les mêmes ! (*Sourires*)

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Comme cet article doit permettre d'améliorer la situation, nous vérifierons que le droit s'applique. J'échangerai à ce sujet avec le préfet de région pour que, sur la base des exemples que vous avez cités, l'on vérifie de très près l'application des dispositions du code. Il est hors de question qu'on puisse être hors la loi, même en Île-de-France.

**M. le président.** La parole est à M. Carlos Da Silva.

**M. Carlos Da Silva.** Je retire mon amendement.

(*L'amendement n° 1464 est retiré.*)

(*L'article 8, amendé, est adopté.*)

#### Après l'article 8

**M. le président.** Je suis saisi de quatre amendements, n°s 2054, 731, 1152 et 1695, qui peuvent faire l'objet d'une présentation groupée.

La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 2054.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Le Gouvernement souhaite ouvrir une nouvelle possibilité de transférer aux collectivités territoriales ou à leurs groupements les lignes capillaires de fret, ce qui répondrait aux inquiétudes de M. Leroy, qui avait bien raison de s'interroger puisque le Gouvernement a fait de même. Nous sommes d'accord et nous insisterons pour que le dossier avance vite.

**M. Maurice Leroy.** Merci, madame la ministre.

**M. le président.** La parole est à Mme Colette Capdevielle, pour soutenir l'amendement n° 731.

**Mme Colette Capdevielle.** Dans la mesure où les conseils généraux ne seront plus concernés par l'élaboration du schéma régional de l'intermodalité, cet amendement vise à supprimer, en cohérence avec l'article 8 du projet de loi, l'obligation d'avis favorable des départements dans la procédure d'élaboration du schéma.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 1152.

**M. Michel Piron.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré, pour soutenir l'amendement n° 1695.

**Mme Nathalie Appéré.** Il est également défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Sans surprise après les échanges que nous avons eus, avis favorable à l'amendement n° 2054 du Gouvernement.

Quant aux autres amendements, la question qu'ils soulèvent est en passe d'être réglée par la fameuse ordonnance de l'article 7, qui concerne aussi le schéma régional de l'intermodalité. Je vous demande par conséquent de retirer ces amendements, sinon avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Même avis.

**M. le président.** La parole est à M. Martial Saddier.

**M. Martial Saddier.** Depuis mardi soir, j'ai pu poser quelques questions bêtes sur les pôles de compétitivité ou le financement des contrats de projets État-région mais, *in fine*, ces questions n'étaient pas totalement inutiles. J'en ai une autre concernant le versement transport. J'ai bien compris que la région serait l'organe de mobilité et qu'elle pourrait transférer ou pas, par délégation, sur un certain nombre de territoires, cette mobilité. Nous connaissons tous le schéma actuel du versement transport mais qu'en sera-t-il demain ? Est-ce la région qui lèvera le versement transport de manière uniforme sur tout le territoire ? Pourrons-nous continuer à lever le versement transport ? Le versement transport additionnel existe-t-il toujours dans les zones urbaines ? Que se passera-t-il quand le transport scolaire était gratuit dans le département ? Qu'il s'agisse d'une famille qui paie ou pas le transport scolaire, d'un citoyen qui utilise une ligne urbaine également ligne de transport scolaire avec un tarif adapté, d'un président de syndicat de transport, d'une agglomération ou d'un président de conseil général qui lèvent le versement transport ou de l'ensemble des candidats qui s'imaginent déjà présidents des grandes régions françaises, tout le monde se pose des questions, poste des messages sur internet et attendent avec impatience que vous expliquiez votre vision du versement transport.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Nous aurons bien évidemment ce débat en projet de loi de finances mais je peux vous répondre d'ores et déjà. Il s'agit bien du versement transport interstitiel car le transport organisé par les communautés d'agglomérations ou les métropoles reste tel qu'il est. La plupart des départements n'ont pas de versement transport.

Le transport scolaire et le transport à la demande sont actuellement sans versement transport, et financés à partir des ressources. Si le transport scolaire est transféré à la région mais que le département veuille conserver la gratuité, il n'aura qu'à transférer la somme à la région pour la prendre en charge à la place des familles.

**M. Maurice Leroy.** Vous transférez et en plus vous voulez nous faire payer ! Monseigneur est trop bon ! C'est incroyable, je ne regrette pas d'être venu ! Vous acceptez la carte bleue ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Monsieur Leroy, si vous ne voulez pas créer de recette en atténuation, c'est votre droit. Quand vous ne créez pas de recette en atténuation à un service, c'est votre budget général qui le porte. Vous n'avez pas de versement transport : vous avez appelé votre budget général pour faire financer, par les contribuables, la

part des usagers. C'est un choix politique. Si vous voulez, vous pouvez le maintenir et continuer à vous substituer aux familles.

**M. Maurice Leroy.** Ben voyons.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Ce point est clair, il n'y a pas de versement transport dans les départements. Beaucoup de questions tournent autour du versement transport dit interstitiel. Or, il s'agit toujours d'un appel à contribution de la masse salariale, c'est-à-dire une contribution des entreprises.

À y regarder de plus près, on s'est rendu compte que les recettes étaient faibles et que le dispositif était assis sur les contributions d'entreprises rarement desservies par un réseau de transports, notamment en milieu rural.

Je vous donne une opinion, et non pas la position d'un gouvernement. Actuellement, dans les discussions que nous avons avec l'ensemble des entrepreneurs concernés sur le VT interstitiel, leur position était de dire qu'il ne doit y avoir un versement transport que le jour où il y a un réel transport des salariés. Le VT interstitiel viendrait en effet abonder des dépenses qui ne concerneraient pas les salariés de leur entreprise. J'entends ce problème que nous devons aborder au moment des lois de finances. Je n'ai plus le chiffre en tête, mais le résultat en prélèvement, par rapport aux prélèvements totaux, est très faible. Cela ne permet pas une amélioration conséquente des services. C'est un vrai sujet. L'UPA comme la CGPME sont très partisans d'une vraie discussion. J'espère que vous y participerez.

**M. Dominique Tian.** Nous n'avons pas obtenu de réponse !

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Louis Gagnaire.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Je souhaitais corroborer ce que vient de dire Mme la ministre. Un certain nombre d'élus avaient souhaité instaurer le VT interstitiel au moment de la réforme ferroviaire. Cette disposition n'étant jamais tombée sous le coup de l'article 40, elle a pu être mise en application. En réalité, il ne rapporte pas grand-chose, mais il énerve beaucoup de monde, notamment les entreprises qui ne sont pas desservies par des transports collectifs. La commission des finances a fini par le gommer ou, tout au moins, ne l'a pas retenu dans la loi de finances pour 2015, parce qu'il ne rapporte rien aux autorités organisatrices de transport. Cela ne rapporte que lorsqu'il y a une forte densité d'entreprises et de lignes de transport collectif.

**M. Martial Saddier.** C'est jusqu'à combien ?

**M. Jean-Louis Gagnaire.** C'est un VT additionnel. Même en mettant le taux maximum, notamment dans les zones urbaines où nous sommes souvent sur les bornes supérieures du VT, c'est assez délicat puisque cela revient à prendre de l'argent sur les transports urbains. C'est beaucoup plus compliqué qu'il n'y paraît. Nous avons essayé d'appeler l'attention du Gouvernement au moment de la réforme ferroviaire. C'est un vrai sujet qui concerne tous les modes de transport public. Il faut en effet trouver des sources de financement pérennes, qui ne pénalisent pas les entreprises dans les territoires ruraux, surtout quand elles sont éloignées des transports collectifs. Il faut également que cela rapporte de l'argent, car nous n'allons pas créer des taxes qui ne rapportent rien. La commission des finances avait souhaité, dans une grande sagesse, trouver d'autres solutions pour financer les transports collectifs.

(L'amendement n° 2054 est adopté.)

**M. le président.** Retirez-vous l'amendement n° 731, madame Capdevielle ?

**Mme Colette Capdevielle.** Oui, monsieur le président.  
(*L'amendement n° 731 est retiré.*)

**M. Michel Piron.** Pour ma part, je maintiens mon amendement.

**M. le président.** Madame Appéré, retirez-vous l'amendement n° 1695 ?

**Mme Nathalie Appéré.** Oui, monsieur le président.  
(*L'amendement n° 1695 est retiré.*)

(*L'amendement n° 1152 n'est pas adopté.*)

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier, pour soutenir l'amendement n° 865.

**Mme Estelle Grelier.** Cet amendement vise à supprimer la majorité de blocage établie par la loi MAPTAM pour les conseils généraux actuels dans l'élaboration du schéma régional d'intermodalité. Il ne s'agit pas de ne pas les consulter, mais de supprimer cette majorité de blocage, afin d'être cohérents, maintenant que nous avons transféré les transports non urbains routiers aux régions. C'est pour moi un amendement de cohérence. J'insiste sur ce point parce que je n'ai pas bien compris le retrait du précédent amendement. Or, comme celui-ci ne concerne que la majorité de blocage, j'espère qu'il sera adopté, car on ne peut pas la confier à une institution qui ne disposera plus de la compétence en la matière.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Dans la mesure où le schéma régional de l'intermodalité est dans la liste de ceux prévus à l'article 7 pour l'ordonnance et qu'il est fondu dans le SRAT, l'amendement est inopérant. Je vous suggère donc de le retirer, puisqu'il est renvoyé à l'ordonnance, comme les amendements précédents.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Je suggère la même demande de retrait, dans la mesure où le département conserve encore quelque temps une compétence résiduelle en matière de transport ferroviaire, dont le transfert est prévu à terme mais nécessite d'abord de dresser un état des lieux au plan local de l'ensemble des lignes concernées. Vous êtes en avance, madame Grelier. C'est pourquoi je vous propose de retirer votre amendement, en attendant que tout cela soit bouclé.

**M. le président.** La parole est à Mme Estelle Grelier.

**Mme Estelle Grelier.** Ayant une aversion personnelle pour les ordonnances et étant donné que cela fait deux fois que l'on nous fait retirer des amendements au prétexte qu'ils seront peut-être satisfaits par de belles ordonnances, j'insiste sur votre devoir de vigilance, madame la ministre, sur la nature des ordonnances. Elles doivent bien répondre aux amendements que nous considérons de cohérence, eu égard aux compétences transférées.

(*L'amendement n° 865 est retiré.*)

**M. le président.** Je suis saisi de trois amendements, n° 265, 396 et 1155, pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n° 265 et 396 sont identiques.

La parole est à M. Michel Piron, pour soutenir l'amendement n° 265.

**M. Michel Piron.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, pour soutenir les amendements n° 396 et 1155.

**M. Maurice Leroy.** Il s'agit par le premier amendement de confier plus de compétences aux régions en matière de transport ferroviaire. Vous voyez que cela ne me pose pas de difficultés. Comme vous le savez, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2002, les régions sont chargées de l'organisation des services ferroviaires régionaux de voyageurs. Elles ont d'ailleurs largement prouvé leur savoir-faire en la matière. Je crois que tout le monde ici s'accordera à dire que le bilan de la régionalisation des trains express régionaux est indiscutablement positif, puisque le trafic TER est en croissance continue, avec une augmentation de 51 % entre 2002 et 2009.

**M. Jean-Luc Laurent.** Quel acte de confiance !

**M. Maurice Leroy.** En outre, depuis 2002, les régions financent en totalité le matériel roulant acquis par la SNCF. La modernisation et le développement de l'offre pèsent lourdement sur le budget des régions. Elles subventionnent l'exploitation, l'entretien du réseau ferroviaire et le matériel régional. À l'instar des AOTU et du STIF, pour assumer pleinement leur rôle d'autorité organisatrice, les régions ont besoin d'avoir à leur disposition plusieurs outils nécessaires au fonctionnement d'un réseau de transport, notamment la possibilité pour les régions qui le souhaitent de choisir leur mode d'exploitation et d'attribution.

Cet amendement prévoit de faire des AOT régionales de véritables autorités organisatrices de transport en leur octroyant la possibilité – mais sans obligation – de choisir le mode d'exploitation et d'attribution de leurs contrats en matière de transport régional de voyageurs ferroviaires ou routiers, en adéquation avec le règlement d'obligation de service public. Nous proposons de limiter la procédure d'attribution de ces conventions de délégation de service public par voie de mise en concurrence à 10 % du marché régional des services de transports ferroviaires, afin de procéder progressivement à ce changement culturel.

Le second amendement a pour objet de renforcer la compétitivité du rail régional. Le transport par autocar en France représente une offre complémentaire aux services ferroviaires. En effet, l'autocar peut offrir un transport à des prix très compétitifs pour les ménages, en particulier dans les territoires les plus isolés.

**M. Jean-Luc Laurent.** Ce n'est pas sûr !

**M. Maurice Leroy.** C'est ce qui se fait sur le terrain, monsieur Laurent ! Nous allons vous inviter dans un département rural. Cela vous fera du bien.

**Mme Estelle Grelier.** C'est vrai qu'il a mauvaise mine ! (*Sourires.*)

**M. Maurice Leroy.** Le transport routier de voyageurs bénéficie de deux avantages par rapport au rail. Tout d'abord, il profite de la révolution numérique qui explique

l'essor du covoiturage. En outre, il bénéficie du faible coût de l'usage de l'infrastructure routière et autoroutière. Afin de pouvoir maintenir la compétitivité du rail, en région notamment, il faut abaisser les coûts d'exploitation, qui n'ont cessé d'augmenter entre 2002 et 2012. Or, les régions, qui financent les services et les matériels, ne peuvent pas choisir l'opérateur comme c'est le cas pour les départements concernant les transports scolaires ou pour les agglomérations concernant les transports urbains.

Il est donc nécessaire de permettre aux régions de pouvoir choisir librement l'opérateur de leurs services ferroviaires régionaux.

**M. Jean-Luc Laurent.** C'est fort, pour l'ancien ministre du Grand Paris!

**M. Maurice Leroy.** En Allemagne, l'ouverture du rail régional à d'autres opérateurs s'est traduite par une forte hausse de la fréquentation, avec une augmentation de 34 %, et une baisse du coût du train au kilomètre de 3 % en dix ans, alors qu'il a augmenté de 20 % en France. Écologique et compétitif en termes de coûts, le train régional doit donc pouvoir se développer rapidement sous l'égide des décideurs locaux, en fonction des besoins.

**M. Michel Piron.** C'était très complet!

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** M. Leroy a présenté ses amendements avec la bonhomie que nous lui connaissons, en nous expliquant que c'étaient des réformes qui tombaient sous le sens. Il s'agit tout de même de l'ouverture à la concurrence du rail!

Pour le deuxième amendement, il y a un décalage entre l'exposé sommaire que vous nous avez fait partager et la rédaction de l'amendement, qui ne correspondent pas tout à fait.

**M. Maurice Leroy.** Cela arrive à tout le monde!

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** En effet! Parfois, un double-clic nous empêche d'aller au bout de notre pensée sur le papier... L'avis est évidemment défavorable pour deux raisons: une raison de cohérence – les dispositions que vous proposez ont été rejetées par notre assemblée à l'occasion de l'examen de la loi sur la croissance et l'activité, désormais adoptée dans les circonstances que l'on connaît; par ailleurs, le débat que vous entendez ouvrir avec vos deux amendements trouvera plutôt sa place dans le quatrième paquet sur le rail et les transports plutôt que dans la loi sur l'organisation des collectivités. Je vous suggère donc de les retirer, sans quoi j'émettrai un avis défavorable.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Exactement le même avis.

**M. le président.** Maintenez-vous vos amendements, monsieur Leroy?

**M. Maurice Leroy.** Mourons dignement! Je les maintiens.  
(Les amendements identiques n<sup>os</sup> 265 et 396 ne sont pas adoptés.)

(L'amendement n<sup>o</sup> 1155 n'est pas adopté.)

### Article 8 bis

**M. le président.** Je suis saisi d'un amendement n<sup>o</sup> 1264 rectifié, qui fait l'objet d'un sous-amendement n<sup>o</sup> 2055.

La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Cet amendement propose une réécriture de l'article 8 bis permettant de préciser le périmètre du transfert automatique des lignes utilisées pour le transport. Le Gouvernement se réserve la possibilité de transférer ou non les lignes utilisées à des fins touristiques par ordonnance, du fait de l'exercice partagé de la compétence tourisme.

**M. le président.** La parole est à M. Olivier Dussopt, rapporteur, pour donner l'avis de la commission et pour soutenir le sous-amendement n<sup>o</sup> 2055.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Il s'agit simplement de supprimer, dans le I bis du texte de l'amendement du Gouvernement, la mention « notamment pour le traitement de cas particuliers ». La commission considère que cette disposition est peu explicite.

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement sur le sous-amendement?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Favorable.

**M. le président.** La parole est à M. Martial Saddier.

**M. Martial Saddier.** Cette disposition est très importante pour les départements touristiques. Madame la ministre, même si je crois que je vous ai comprise, pourriez-vous préciser l'intention du Gouvernement sur le transfert de ces lignes touristiques? Qu'est-ce qui sera écrit dans l'ordonnance? Votre précision est ambiguë ou, en tout cas, elle pourrait l'être ou se voir mal interpréter. En effet, il y a des lignes ferroviaires qui alimentent les sites touristiques les plus prestigieux, notamment le train du Montanvers dans le département de la Haute-Savoie, et l'article 4 laisse clairement la compétence touristique au département. Quelle est donc, je le répète, l'intention du Gouvernement dans cette ordonnance?

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Monsieur le député, je ne vais pas vous relire tout l'amendement. Nous allons mener une étude au cas par cas. C'est pour cela que je suis incapable de vous donner le résultat aujourd'hui. Vous serez, d'ailleurs, les uns et les autres appelés à donner votre avis si vous le voulez. Le texte explique la démarche et je suis dans l'impossibilité de vous dire aujourd'hui le résultat de ce travail qui va être très précis.

**M. Martial Saddier.** Le transfert n'est donc pas automatique?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Non. Nous allons examiner au cas par cas.

**M. Martial Saddier.** Mais quels seront les critères?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Nous n'allons pas faire ici un débat de commission! Nous pourrions discuter à la pause des quelques lignes que vous avez peut-être en tête.

(Le sous-amendement n<sup>o</sup> 2055 est adopté.)

*(L'amendement n° 1264 rectifié, sous-amendé, est adopté et l'article 8 bis est ainsi rédigé.)*

#### Après l'article 8 bis

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n° 1274, deuxième rectification, portant article additionnel après l'article 8 bis.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Cet amendement redéfinit la notion de périmètre de transport urbain.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis favorable.

*(L'amendement n° 1274 deuxième rectification est adopté.)*

#### Article 9

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy, premier orateur inscrit sur l'article 9.

**M. Maurice Leroy.** J'espère avoir plus de chance que pour les transports scolaires...

Comme les sénateurs de la majorité sénatoriale, je pense que transférer la voirie départementale aux régions est une grave erreur. Cela coûtera très cher au contribuable.

En tant que président de conseil général, comme un certain nombre de nos collègues, dont Philippe Martin, je me souviens du transfert des personnels de l'État. Comment voulez-vous que nos concitoyens y comprennent quelque chose ? Demandez-vous pourquoi ils ne votent plus ou votent aux extrêmes, ce que vous constaterez le 22 mars.

Les personnels territoriaux qui travaillaient pour l'État dans les services de l'équipement ont été transférés aux départements. Ils avaient digéré ce transfert, et voilà que vous leur annoncez qu'ils seront à nouveau transférés. Je vous laisse imaginer dans quel état ils sont...

Le président Rousset ne peut être parmi nous, mais je sais que l'Association des régions de France s'est clairement prononcée contre ce transfert, que les régions ne souhaitent pas. Je ne sais pas si notre ami Jean-Louis Gagnaire tient absolument à ce que sa région récupère les routes, mais je sais que ce n'est pas le cas de la majorité des élus régionaux.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** C'est vrai.

**M. Maurice Leroy.** Franchement, la construction et l'entretien de la voirie réclament une gestion de proximité mais également la capacité de réagir rapidement, notamment en cas d'intempéries ou d'accidents, à laquelle les régions actuelles pourront difficilement répondre, et à plus forte raison celles qui auront été agrandies. Et je ne parle pas des régions qui comptent des zones de montagne, comme celle de mes amis Hervé Gaymard et Martial Saddier !

**M. Martial Saddier.** Ce serait terrible !

**M. Maurice Leroy.** Il serait sage que les départements conservent leur compétence en matière de voirie, sans parler des services d'étude et d'ingénierie.

Enfin, il est acquis que le Gouvernement laisse la compétence des collèges aux départements. Je vous invite, madame la ministre, à faire de même pour les routes car compte tenu de la technicité qu'exige la voirie, les départements devront conserver des compétences en ingénierie, et ces compétences, ce sont les ingénieurs et techniciens départementaux qui les détiennent.

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Devedjian.

**M. Patrick Devedjian.** Avec le transfert de la voirie, le programme annoncé par M. Vallini commence : je veux parler de la dévitalisation des départements. Le Gouvernement a eu le bon goût de nous dire quel était l'objet de sa politique : dévitaliser les départements.

Suite au débat sur le caractère constitutionnel de la suppression des départements, le secrétaire d'État en charge de la décentralisation nous a expliqué qu'on allait contourner les dispositions constitutionnelles pour dévitaliser les départements. Les collègues ont fait l'aller-retour entre région et département, ce qui en dit long sur le prétendu « conservatisme »... Il vaut mieux être conservateur que procéder à de tels allers-retours et manifester une perpétuelle inconstance.

Le transfert de la voirie est l'un des aspects de ce projet de dévitalisation.

Je veux dire au Gouvernement que ce qui est interdit par la Constitution de manière globale l'est aussi de manière détaillée dès lors que l'intention ne fait aucun doute.

J'ajoute qu'à la lumière de l'expérience de la décentralisation de 2004, le transfert de la voirie est une initiative malheureuse. Le gouvernement d'alors, au sein duquel j'occupais la responsabilité de la décentralisation, avait eu la mauvaise idée...

**M. Michel Piron.** Eh oui !

**M. Patrick Devedjian.** ...de décentraliser les routes nationales.

**M. Michel Piron.** Le grand bond en avant !

**M. Patrick Devedjian.** Mauvaise idée que je partageais. Je bats ma coulpe. (« Ah ! » sur les bancs du groupe SRC.) Vous savez, cela fait du bien, de temps en temps, de pratiquer l'autocritique...

Le Gouvernement avait donc eu la mauvaise idée de décentraliser les routes nationales pour les transférer aux régions. Celles-ci nous avaient alors fait part, avec beaucoup de sagesse, de leur absence totale de culture dans ce domaine. Il s'agissait des routes nationales, c'est-à-dire des grands axes dont on pouvait imaginer, à mon avis à tort, qu'ils avaient une vocation régionale. C'était faux !

Les départements avaient la compétence de la voirie départementale.

**M. le président.** Veuillez conclure, monsieur Devedjian.

**M. Patrick Devedjian.** Monsieur le président, laissez-moi terminer mon intervention et je serai d'une sagesse exemplaire lorsque nous examinerons les amendements. Je tiens à m'exprimer sur la voirie.

**M. le président.** Il y a de nombreux inscrits sur l'article 9.

**M. Patrick Devedjian.** Je souhaite simplement exposer mes arguments et ensuite nous n'en parlerons plus.

L'expérience de 2004 n'a donc pas été satisfaisante.

Le Gouvernement choisit de procéder à ce transfert de compétences à un drôle de moment. Madame la ministre, en même temps que vous procédez à la réforme du découpage des régions, qui vont regrouper leurs services, vous organisez le transfert d'une partie des compétences départementales vers ces régions déjà en pleine transformation. C'est tout à fait singulier !

**M. Maurice Leroy.** Très juste !

**M. Patrick Devedjian.** Les régions n'ont absolument aucune expérience dans ce domaine.

La France possède le meilleur réseau routier du monde – depuis la Révolution – et elle le doit en particulier aux départements.

**Mme Estelle Grelier.** C'est très inégal !

**M. Patrick Devedjian.** Ce réseau, dont les services départementaux ont une connaissance fine, est parfaitement efficace. Voilà un domaine qui fonctionne formidablement bien, pourtant vous voulez tout bouleverser ! Ce transfert est tellement déraisonnable que l'Association des régions de France elle-même n'en éprouve pas le besoin.

Je vous rappelle que lorsque nous avons décentralisé les routes nationales pour les attribuer aux départements, qui disposaient pourtant de services de voirie, il a fallu cinq ans pour réussir l'intégration des services des directions départementales de l'équipement.

À partir de quelque chose qui n'existe pas, en plein bouleversement, vous allez faire converger une multitude de départements vers la région. Dans la région Île-de-France, dont vous excluez Paris, ce sont sept départements qui vont converger vers un point central. Le résultat sera une très grande confusion, une énorme perte de temps et un ralentissement considérable des projets et des investissements. Vous considérez sans doute que les investissements ne sont pas assez paralysés dans notre pays ? Il nous restait les investissements publics, mais vous vous attaquez aussi à eux.

Le paradoxe...

**M. le président.** Monsieur Devedjian, six orateurs sont inscrits sur l'article.

**M. Patrick Devedjian.** Je termine, monsieur le président.

**M. le président.** C'est le règlement, et ce n'est pas moi qui l'ai voté.

**M. Patrick Devedjian.** J'entends bien, mais on peut essayer de l'appliquer avec intelligence, monsieur le président.

**M. Philippe Martin.** Il est en train de dire qu'il ne sera pas là après le dîner...

**M. le président.** Je vous ai laissé plus de cinq minutes de temps de parole. Je vous demande donc de conclure...

**M. Patrick Devedjian.** Alors je reprendrai la parole plus tard.

**M. le président.** ...sauf si certains des nombreux membres de votre groupe qui se sont inscrits acceptent de renoncer à leur temps de parole. Ils comprendront que vous fassiez une intervention générique au nom du groupe.

**M. Patrick Devedjian.** Je reprendrai la parole plus tard.

**M. le président.** Sachez que j'appliquerai également le Règlement.

**M. Patrick Devedjian.** Bien sûr !

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je m'exprimerai en mon nom personnel mais aussi en tant que rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques qui, sur ce sujet, partage très largement mon point de vue.

Je considère que nous n'avons pas à faire des régions des collectivités de gestion. Elles sont là pour définir un cap, mettre en place des stratégies...

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** ...et exercer des compétences, par exemple en matière de formation. Nous n'avons pas à les engager dans des domaines qui exigent une gestion au plus près du terrain.

Nous l'avons fait il y a quelques instants en leur transférant les transports scolaires, qui vont leur coûter cher et dont la gestion est extrêmement complexe. Mon seul département ne compte pas moins de 7 500 points de transport scolaire qu'il faut gérer en permanence, sans compter les trois incidents qui ont lieu chaque jour.

**M. Maurice Leroy.** Expliquez cela à Mme Capdevielle !

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Nous l'avons fait parce que la compétence de la mobilité, dès 1982-1983, a été dévolue à la région. Il y a donc une certaine cohérence.

Mais je vous mets en garde, mes chers collègues : dans ce domaine, la proximité est plus efficace que l'éloignement. Et la proximité, c'est le département. (*Applaudissements sur les bancs du groupe UMP.*)

En ces périodes d'intempéries, avec la neige ou les pluies incessantes, cela fonctionne parfaitement.

Je rappelle à mon tour qu'il y a exactement dix ans, nous avons transféré une grande partie des routes nationales aux départements. Je rappelle aussi que le transfert envisagé suppose aussi celui de plusieurs centaines de milliers d'agents. Dans le département de Dordogne-Périgord, les 5 000 km de routes occupent 500 agents. Et je ne parle pas de l'harmonisation des régimes indemnitaires qui se fera forcément par le haut, ce qui coûtera très cher.

Je rappelle enfin que les départements détiennent une grande partie de l'ingénierie. Nous les avons confortés dans ce rôle et dans celui de soutien aux collectivités locales, communes ou intercommunalités.

Aucune raison ne justifie que nous transférons les routes aux régions. Elles doivent rester de la compétence des départements. (*Applaudissements sur quelques bancs du groupe SRC.*)

**M. le président.** La parole est à M. Michel Ménard.

**M. Michel Ménard.** Germinal Peiro ayant dit l'essentiel, je serai bref, mais je tiens tout de même à ajouter qu'il y avait une cohérence à transférer la voirie aux régions dès lors que les départements devaient disparaître. Or ce n'est plus le cas, et j'en suis ravi. Nous ne devons plus regarder ce transfert de

la même manière, *a fortiori* depuis l'adoption de la loi relative à la fusion des régions qui a augmenté la taille de certaines d'entre elles.

En matière de clarification des compétences, nous nous sommes retrouvés autour de l'idée que l'économie relevait de la compétence de la région et nous venons d'accepter de donner à la région la compétence en matière de transports.

Dans le domaine de la voirie, en revanche, la région n'a aucune compétence. Quel intérêt y aurait-il à transférer une compétence d'une collectivité à une autre alors que l'objectif de ce projet de loi est d'éviter qu'une multiplicité de collectivités s'occupent de la même chose ? C'est particulièrement clair en ce qui concerne la voirie dans les métropoles puisque la loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles, dite loi MAPTAM, prévoit le transfert de compétence de la voirie aux métropoles, mais le transfert des routes n'a aucun intérêt en termes de clarification. En outre, on ne doit en attendre aucune économie, bien au contraire, comme l'a rappelé Germinal Peiro.

C'est un transfert qui mobilisera des personnels pendant des mois,...

**M. Maurice Leroy.** Pendant des années !

**M. Michel Ménard.** ...voire des années, sans améliorer aucunement la qualité de service. Au contraire, les départements assument la proximité : que les régions se concentrent sur leurs compétences essentielles et que les départements continuent à faire ce qu'ils font bien, comme l'entretien de la voirie et, quand cela s'avère nécessaire, la construction de routes.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** Mon intervention n'excédera pas deux minutes, afin de compenser le temps de parole de mon collègue et ami Patrick Devedjian. Je vois deux raisons au nécessaire retour de la voirie aux départements. La première ayant été exposée sur tous les bancs par mes collègues, je n'y reviendrai pas. Il s'agit d'une question de bon sens : pourquoi modifier quelque chose qui marche très bien, à la satisfaction générale, et qui nécessite de la proximité ?

On parle peu de la deuxième raison : le rôle des élus. Un département comme le Cantal a 4 000 kilomètres de routes et comptera seulement quatre conseillers régionaux.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Deux en Lozère.

**M. Hervé Gaymard.** Chaque conseiller régional devra donc s'occuper, en fait, de 1 000 kilomètres de routes : voilà des attributions sympathiques ! Sur la question de la voirie départementale, l'élu cantonal joue un rôle majeur, parce qu'il se trouve au contact du terrain, des maires et des citoyens, et parce qu'il joue un rôle très important d'arrangeur. Déplacer cette compétence de proximité auprès d'une assemblée technocratique éloignée des réalités n'est tout simplement pas une bonne décision. Madame la ministre, si vous pouviez revenir au bon sens et à la raison, c'est-à-dire au texte adopté par le Sénat, nonobstant les amendements du Gouvernement, de la majorité et du rapporteur qui ont été adoptés en commission des lois il y a dix jours, je pense que vous feriez œuvre utile.

**M. Maurice Leroy.** Ils vont revenir au bon sens.

**M. le président.** La parole est à M. Martial Saddier.

**M. Martial Saddier.** Madame la ministre, je le dis la main tendue, il faudra que nous revenions sur les lignes touristiques. Votre réponse, que je comprends et que je respecte, et qui consiste à dire que chaque ligne touristique fera l'objet d'un examen au cas par cas, ajoutée au fait que le Gouvernement a été autorisé à légiférer par ordonnance, commence, en zones de montagne, à nous inquiéter.

Je rejoins Patrick Devedjian : je suis très inquiet, car cette opération consiste à dévitaliser, à vider et à tuer, petit à petit et discrètement, le département. Et s'attaquer aux routes n'est pas innocent : la gestion des routes est la genèse des départements. Leur enlever tout le transport, tel que le prévoit le projet de loi, revient tout simplement à vider de son sens une compétence qui a correspondu à la naissance des départements de la République.

Deuxième remarque : nous examinons l'article 9, et au fur et à mesure de l'examen du projet de loi, nous voyons bien, dans ces neuf premiers articles, la puissance de feu du lobby des régions. J'en parle d'autant plus librement que je ne suis ni conseiller général, ni conseiller régional. Très sincèrement, au terme de l'examen de ces neuf articles, tout ce qui est populaire, tout ce qui est visible pour le grand public, tout ce qui est relativement simple et tout ce qui est financé part aux régions. À l'inverse, tout ce qui est compliqué, tout ce qui est complexe, tout ce qui est sujet à engueulade permanente, si vous me permettez cette expression, reste au niveau du bloc communal ou du bloc intercommunal. Éventuellement, quand les hurlements se sont tus à droite ou à gauche, on en laisse les miettes au niveau du département.

L'État a transféré les routes nationales aux départements et le débat a eu lieu. À l'époque, tout le monde a dit que le bon sens était de les transférer aux départements. Je vous supplie, en tant que député de la nation, de ne pas transférer la voirie aux régions. Je prends l'exemple de la Haute-Savoie : elle compte 3 000 kilomètres de voirie ainsi que des cols à plus de 2 000 mètres d'altitude. Il faut impérativement que ce soit l'échelon départemental qui en garde la gestion. Les Centres d'entretien des routes départementales, les CERD, ont un sens, de par leurs connaissances et leur maîtrise professionnelles, mais également de par la connaissance que les élus en ont, comme Hervé Gaymard vient de le rappeler. Il faut donc, impérativement, que la voirie reste à l'échelon départemental.

**M. le président.** La parole est à Mme Annie Genevard.

**Mme Annie Genevard.** Je pense que nous devrions considérer l'opinion du président de l'Association des régions de France, l'ARF. On l'a vu désireux de doter les régions de compétences exclusives dans de très nombreux domaines, des espaces naturels sensibles au service public de l'emploi en passant par l'économie ou encore le tourisme. Cette boulimie trouve une limite : la voirie départementale.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Ce n'est pas de la boulimie.

**Mme Annie Genevard.** Ce refus de la prendre en charge devrait nous inspirer la plus grande prudence. Comme mes collègues l'ont dit, la région n'a l'expérience ni des routes ni de la proximité. Ce n'est pas lui faire injure que de le dire, mais ce n'est conforme ni à ses gènes, ni à sa vocation. Je pense qu'il y a péril à transférer quelque 380 000 kilomètres de routes. Il s'agit d'une compétence compliquée, à laquelle la population est très attachée, et je dirai même qu'elle l'est de façon épidermique. Une route en mauvais état la plonge dans l'hystérie. Il faut donc de la compétence et du savoir-faire.

**M. Maurice Leroy.** Sans parler de la viabilité hivernale en milieu rural !

**Mme Annie Genevard.** Il faut donc laisser cette gestion à ceux qui savent faire.

**M. le président.** La parole est à M. Carlos Da Silva.

**M. Carlos Da Silva.** Il faut parfois savoir prendre la parole, y compris lorsqu'on va contre le sens du courant. Je suis sidéré de voir chacun de mes collègues, essentiellement sur les bancs de l'opposition, mais également sur ceux de la majorité, dérouler les argumentaires en faveur du département. Tout cela est bien normal : à quelques semaines d'élections départementales, il convient, tout d'un coup, de défendre avec force le département. (*Vives protestations sur les bancs du groupe UMP et sur plusieurs bancs du groupe SRC.*)

**Plusieurs députés du groupe UMP.** C'est facile !

**M. Germinal Peiro,** *rapporteur pour avis.* Pas d'insultes ! Restez correct !

**M. Carlos Da Silva.** Il n'y a aucune insulte dans ce que je dis. Je n'ai pas l'honneur, cher collègue et camarade Peiro, d'être président de conseil général : je ne suis que vice-président aux finances. La réalité des choses, c'est que les conseils départementaux sont de toute manière voués à disparaître.

Que cette disparition ait été repoussée dans le temps pour des raisons d'équilibre territorial, de mise en place des métropoles ou de renforcement des régions, tout cela est juste. On peut prendre le temps, mais la réalité des faits c'est qu'entre la mise en place des métropoles, le renforcement des intercommunalités et les régions renforcées, les conseils généraux finiront par disparaître.

**M. Martial Saddier.** Au moins, c'est dit. Qu'en pense le ministre ?

**M. Carlos Da Silva.** Oui, moi, j'ai toujours été extrêmement clair. Adopter l'amendement qui sera proposé par le Gouvernement et aussi soutenu, semble-t-il, par un certain nombre de collègues de l'opposition, revient tout juste à perdre du temps et à aller contre le sens de l'histoire. C'est tout à fait dommage.

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié.

**Mme Jeanine Dubié.** Je ne vais pas être très longue, car beaucoup d'arguments ont été développés. Je veux quand même dire que depuis 2004, 40 % du patrimoine routier français est géré par les départements. Il n'est donc vraiment pas raisonnable d'imaginer que tout ce savoir-faire, qui porte sur 40 % de ce patrimoine, puisse être de cette façon délégué aux régions, qui n'ont aucune compétence ni aucun savoir en la matière.

Germinal Peiro a parlé des agents. Je vais vous donner les chiffres : 30 000 agents sont concernés, ainsi que 4 200 ouvriers des parcs et ateliers routiers, dont on vient juste de terminer l'intégration au niveau des départements.

Enfin, les investissements réalisés sur les routes départementales représentent 3,7 milliards d'euros. Ils contribuent à l'économie de nos territoires et font travailler les entreprises du secteur des travaux publics, puisque presque 70 % du chiffre d'affaires de ce secteur provient de la commande locale.

Pour toutes ces raisons, il est indispensable que les routes restent dans le champ du département. Je veux également dire que, lors de l'Assemblée des départements de France, j'ai entendu le président Rousset dire qu'il ne voulait pas d'un tel transfert. Alors je ne comprends pas pourquoi, puisque les départements veulent garder cette compétence et puisque les régions n'en veulent pas, vous voulez faire deux mécontents alors qu'avec une seule décision vous pourriez satisfaire tout le monde.

Quant à vous, monsieur Da Silva, vous vous êtes, ce soir, effectivement dévoilé. J'avais déjà mesuré, lors de l'examen de la loi du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral, combien vous étiez éloigné de la proximité. Vous l'avez encore démontré ce soir.

**M. le président.** La parole est à M. Michel Piron.

**M. Michel Piron.** Je crois qu'une partie des divergences naît aussi, tout simplement, de la diversité des territoires. Vous avez exprimé tout à l'heure, monsieur Da Silva, un point de vue de département parisien. Pardonnez-moi, mais certains départements d'Île-de-France n'ont absolument pas le même rôle, ni les mêmes responsabilités, ni les mêmes savoir-faire ni les mêmes configurations que des départements qui se trouvent en Limousin ou aux franges du Massif central.

Quel est le problème ? Il est bien franco-français : nous essayons de trouver des réponses uniformes à des territoires extraordinairement différents. J'ai l'impression que nous marchons sur la tête : nous sommes en train de transférer ce qu'on aurait dû très probablement garder. Je ne sais comment nous pourrions transférer des petites routes dans une région aussi grande que la région Aquitaine-Limousin-Poitou-Charentes, sauf à créer des cellules départementalisées. Dans tous les cas de figure, un périmètre départemental continuera d'exister et il faudra bien non pas seulement l'administrer mais le gérer, c'est-à-dire le représenter politiquement.

Je dis bien que nous transférons ce que nous aurions probablement dû garder sur toute une partie du territoire. Inversement, on garde ce qu'on aurait dû transférer : je pense aux collègues. Dans la mesure où les régions savent gérer les personnels techniques des lycées, leur transférer les collègues n'aurait posé aucun problème. Encore une fois, on transfère ce qu'on aurait dû garder et on garde ce qu'on aurait dû transférer. J'ai vraiment l'impression qu'on marche sur la tête.

**M. le président.** Je suis saisi de cinq amendements identiques de suppression, n<sup>os</sup> 233, 1311, 1571, 1660 et 1671.

La parole est à M. Hervé Gaymard, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 233.

**M. Hervé Gaymard.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à Mme Jeanine Dubié, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1311.

**Mme Jeanine Dubié.** Il est défendu.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Luc Laurent, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 1571.

**M. Jean-Luc Laurent.** Je considère qu'avec la création des grandes régions, le transfert de la voirie départementale est un contre-sens qui provoquera la création d'arrondissements ou de nouvelles subdivisions, avec des services déconcentrés qui

devront assurer la gestion de proximité à une échelle sans doute proche de celle des départements actuels. C'est valable quasiment partout.

Le transfert de la voirie départementale fait partie, en l'état actuel des choses, des mesures de « dévitalisation » des conseils généraux, dont l'utilité n'est pas démontrée, notamment par l'étude d'impact. En l'absence de gain en matière de mutualisation et d'intérêt tant du point de vue de la péréquation que des logiques d'aménagement du territoire, il est proposé par cet amendement de suppression de ne pas effectuer ce transfert.

**M. Maurice Leroy.** Très bien !

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Devedjian, pour soutenir l'amendement n° 1660.

**M. Patrick Devedjian.** Je veux ajouter deux arguments à ceux que j'ai donnés tout à l'heure. Premier argument : l'État, lui-même, ne décentralise absolument rien. Or, s'il existe aujourd'hui des problèmes de voirie, ils relèvent de l'État. Par exemple, sur le boulevard circulaire de la Défense, territoire d'attractivité économique, il y a des nids-de-poule. Sur cette voie de circulation gérée par l'État, celui-ci n'est même pas capable de les combler ni même de ramasser les ordures sur les bas-côtés. Si l'on doit décentraliser quelque chose, c'est plutôt les routes qui sont sous la compétence de l'État.

**M. Maurice Leroy.** Ce serait une bonne idée.

**M. Patrick Devedjian.** Or il n'en est pas question ici : on transfère ce qui marche, mais on ne transfère pas ce qui ne marche pas.

Deuxième argument : si on doit transférer, pourquoi le faire vers la région et pas, quand il s'agit d'attractivité, surtout en région Île-de-France, vers la métropole ? J'ai entendu ce qui a été dit tout à l'heure sur cette région, et je voudrais rappeler à l'Assemblée que la région Île-de-France refuse, depuis 2006, de financer toute opération de voirie, en raison de sa majorité, puisque les écologistes s'y refusent absolument.

Donc, en région Île-de-France, on va transférer de la voirie à une région qui n'en veut pas, et qui a démontré, depuis 2006, qu'elle ne veut assumer aucune responsabilité en matière de voirie. Bravo pour le non-sens !

**M. Maurice Leroy.** C'est comme ça dans toute la France !

**M. le président.** La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1671.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Il est défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Je m'oppose à la suppression de l'article 9, qui est l'objet de ces amendements, pour deux raisons. Premièrement, on a évoqué tout à l'heure, aux articles 3 et 6, le rôle que les régions pouvaient avoir, d'une part, en matière de mobilité, en opposition ou en complémentarité avec les questions de transport et, d'autre part – on en a parlé à plusieurs reprises, notamment au sujet du désenclavement routier et des territoires ruraux – on a aussi évoqué le fait que les régions devaient s'impliquer et réfléchir à l'état du réseau routier et des infrastructures de transport à leur échelle, qui plus est si ce sont de grandes régions.

Deuxièmement, le Gouvernement a déposé un amendement n° 2083 qui propose une nouvelle rédaction de l'article 9. Supprimer cet article empêcherait de discuter de cet amendement du Gouvernement.

Telles sont les raisons pour lesquelles j'appelle tous mes collègues, y compris celles et ceux qui sont signataires d'amendements de suppression, à repousser ces derniers, de manière à ce que nous puissions, à l'occasion de l'examen de l'amendement n° 2083 du Gouvernement,...

**M. Maurice Leroy.** Il vient seulement d'être distribué !

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** ...travailler sur une nouvelle rédaction de l'article, qui, j'en suis à peu près convaincu, saura satisfaire celles et ceux qui sont attachés au maintien d'un réseau de voirie départementale.

**M. Michel Piron.** Ce n'est pas très clair !

**M. le président.** Quel est l'avis du Gouvernement ?

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Avis défavorable. Un certain nombre d'arguments ont déjà été échangés ; on ne va pas revenir sur le débat. Pour faire droit à la plupart de ces arguments, en particulier aux développements de Germinal Peiro et de nombre de ses collègues, le Gouvernement a décidé de bouger. Aussi, je vous propose de réécrire l'article 9, relatif au transfert des routes aux régions, par un amendement prévoyant simplement que la région peut contribuer au « financement des voies et axes routiers qui, par leurs caractéristiques, constituent des itinéraires d'intérêt régional et sont identifiés par le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires prévu aux articles L. 4251-1 et suivants du code général des collectivités territoriales. »

Je rappelle que nous avons adopté tout à l'heure ce schéma régional et que nous avons défini, à cette occasion, les axes d'intérêt dit régional. Si, comme on vous le propose, on renonce à transférer les routes aux régions, il faut que ces dernières puissent intervenir sur les routes d'intérêt régional, compte tenu de la fin de la clause de compétence générale. Il faut leur offrir cette possibilité en votant cet amendement ; à défaut, elles ne pourraient pas donner suite au classement régional des axes structurants qui traversent deux ou trois départements.

L'article 9 pourrait être remplacé, tout simplement, par cet amendement de conséquence de ce que vous avez adopté dans le cadre du schéma régional de développement durable et d'égalité des territoires, en permettant aux régions de financer, si elles le veulent – elles n'y sont nullement obligées – les axes d'intérêt régional qu'elles auront ainsi classés. Il n'y aura plus de transfert ; ces seules possibilités seront offertes.

Il me semble que vous ne comprenez pas.

**M. Patrick Devedjian.** Si, on a compris !

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Monsieur Gaymard, je peux peut-être répondre aux questions que vous vous posez.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** Je souhaite que les choix de l'Assemblée soient éclairés. Il y a, semble-t-il, un mouvement de la part du Gouvernement, mais je voudrais être sûr d'avoir compris. Il est possible que je maîtrise mal la procédure parlementaire, qui est toujours très compliquée. Ce que j'avais compris de la

réforme de 2008, c'est que le texte qui venait en discussion devant l'hémicycle était celui qui avait été adopté en commission. Jusqu'ici, tout le monde est d'accord avec moi. En commission, un amendement a été adopté – je ne sais plus qui en était l'auteur, du Gouvernement ou du rapporteur, mais disons des deux, puisque vous étiez d'accord. À l'époque, je m'en souviens, M. Vallini avait théorisé le rattachement des routes à la région, en le fondant sur le fait que les routes participaient à l'attractivité régionale internationale, contrairement aux collègues. En commission des lois, la majorité a retiré les routes aux départements et les a affectées aux régions. Vous êtes également d'accord avec moi sur ce deuxième point.

Troisième point : nous raisonnons aujourd'hui par rapport au droit existant, à savoir que les routes sont désormais régionales, et non plus départementales. Pour qu'elles redeviennent départementales, il faut adopter mon amendement ; à défaut, les routes demeureront régionales. Cela me semble assez simple.

**M. le président.** La parole est à M. le rapporteur.

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** J'espère vous rassurer, monsieur Gaymard. Si nous repoussons votre amendement et que nous adoptons celui de Mme la ministre, toutes les dispositions de l'article 9 qui faisaient des routes départementales des routes régionales seront supprimées et remplacées, car c'est une substitution, une nouvelle rédaction de l'article. L'intégralité de l'article sera remplacée par la nouvelle rédaction du Gouvernement. Pour parler clair, il n'y a plus de transfert de la voirie aux régions. L'intérêt que présente l'amendement du Gouvernement est, à mes yeux, triple. Premièrement, il permet d'avancer sur ce que l'on a dit tout à l'heure – et que vous avez approuvé – s'agissant de la distinction entre, d'une part, infrastructures de transport et de voirie et, d'autre part, politiques de la mobilité. Deuxièmement, l'amendement permet, grâce à la notion de routes d'intérêt régional, de les inscrire dans le schéma régional d'aménagement du territoire et, ainsi, de prendre en compte les infrastructures routières dans le cadre de la politique régionale d'aménagement du territoire. Troisièmement, le fait d'adopter cet amendement permettrait de poursuivre la discussion au Sénat pour s'assurer que les sénateurs de toutes sensibilités sont d'accord avec la proposition de la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** On ne peut pas être plus clair !

**M. le président.** Je crois que tout le monde a bien compris. Je souhaitais que l'on ait une discussion globale sur les amendements de suppression et sur l'amendement suivant. Cela nous a permis d'arriver à une proposition qui peut, peut-être, emporter l'adhésion de tous.

Monsieur Gagnaire, je vous donne la parole, en espérant que vous n'entendez pas relancer le débat.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Non, pas du tout, mais cela change les équilibres économiques du système. En effet, le transfert des routes s'accompagnait d'un transfert des financements. De quels moyens sera assortie la possibilité offerte de financer les routes ? Je souhaiterais avoir des garanties du Gouvernement en ce sens. Il se trouve que plusieurs projets existent dans ma région. Les projets concernant les départements dépourvus d'infrastructures ferroviaires sont tout à fait légitimes. Hier, je me trouvais, avec quelques collègues, chez le ministre des transports. Il est par exemple demandé 850 millions d'euros pour la construction d'une autoroute

à péages. Évidemment, le département dit que la région va payer. S'il n'y a pas de transfert de financement, je n'imagine pas que la région Rhône-Alpes-Auvergne, même si ce sera une région puissante, puisse placer ne serait-ce qu'un euro dans le système. Il faut donc avoir des garanties à l'égard du transfert de financement. Sans garantie, ou hors contrat de plan État-région, un vrai problème va se poser. En effet, la faculté d'aider les départements va entraîner des sollicitations permanentes, qui ne pourront pas être honorées s'il n'y a pas de moyens supplémentaires. C'est un élément extrêmement important.

Je pense que, dans la période actuelle, compte tenu des urgences qu'il va falloir gérer dans le cadre de la fusion des régions, le fait que des collectivités de proximité gèrent provisoirement les routes n'est pas une catastrophe ; mais l'amendement du Gouvernement pose d'autres problèmes que l'on abordera sans doute, un jour, en loi de finances. J'aimerais avoir quelques assurances à ce sujet.

**M. le président.** La parole est à M. Jean-Luc Laurent.

**M. Jean-Luc Laurent.** Compte tenu de l'amendement du Gouvernement – je me félicite d'ailleurs de l'évolution qu'il a accomplie –, que je traduis comme le maintien du dispositif actuel, je retire mon amendement de suppression.

Cela étant, je souhaiterais que Mme la ministre puisse préciser le sens du III de son amendement, aux termes duquel « les modalités de financement de cette compétence sont déterminées en loi de finances. » Quel est l'intention de cette disposition ?

*(L'amendement n° 1571 est retiré.)*

**M. Hervé Gaymard.** Bonne question !

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Vos questions sont pertinentes. J'ai pris soin, monsieur Gagnaire, de dire que la région « peut » financer. À partir du moment où les régions, en charge d'un schéma régional, veulent agir en faveur d'axes qui sont, pour elles, stratégiques, d'intérêt régional, elles peuvent les financer : on ouvre cette possibilité compte tenu de la disparition de la clause de compétence générale. Vous avez raison : dans l'épuration, les départements gardent leurs ressources. Il n'y a pas de transfert de compétences, donc pas de transfert de moyens. Du coup, il faudra qu'on règle cette question en loi de finances. Il ne vous a pas échappé que le Premier ministre s'est engagé à ce qu'on trouve une fiscalité dynamique pour les régions.

La question que vous posez pour les routes, vous pourriez en effet la poser, s'agissant des régions, pour bien d'autres compétences, y compris quand il s'agit de biodiversité, de sujets présentant un fort enjeu. On a toujours l'air de dire que l'on a transféré des champs de compétence quasiment inexistantes. Je réponds : non. Vous avez raison, le développement économique, en tout premier lieu, mais aussi la possibilité que l'on a évoquée appellent une réponse de notre part et le Gouvernement s'est engagé, par la voix du Premier ministre, à trouver réponse à cette très délicate question.

**M. le président.** La parole est à M. Maurice Leroy.

**M. Maurice Leroy.** Je veux d'abord remercier le Gouvernement d'avoir entendu, par cet amendement n°2083, la représentation nationale, y compris l'opposition.

**M. Michel Piron.** C'est suffisamment rare pour être souligné !

**M. Maurice Leroy.** Je veux le dire clairement, et remercier aussi le rapporteur pour son intervention remarquable, tout à l'heure, qui a parfaitement bien éclairé le débat et nos travaux. Vous ouvrez la possibilité de contribuer au financement, ce qui est une excellente chose. Vous l'avez très bien dit, madame la ministre. Je ne crois pas que les régions auront à s'en alarmer. On a suffisamment dénoncé les incohérences pour ne pas rendre hommage à la cohérence, quand elle se manifeste, comme c'est le cas ici.

Dès lors que la clause de compétence générale a été supprimée pour les régions, il n'y a pas d'autre choix que de présenter cet amendement. Je n'aurai donc aucun problème pour le voter, le moment venu, car il permet, en plus, de poursuivre le dialogue avec le Sénat et, *in fine*, par différentes voix – je l'ai entendu sur d'autres bancs, y compris au sein de votre propre majorité –, de faire entendre raison. C'est une bonne chose qu'il puisse y avoir un dialogue avec le Sénat, puisque nous sommes tous pour le bicamérisme.

Je me réjouis donc, madame la ministre, car c'est une bonne nouvelle, pas seulement pour les départements mais, plus généralement, pour notre pays – sans refaire le débat, force est de reconnaître que cela aurait tout de même représenté un surcoût, alors que les caisses de l'État comme des collectivités sont vides. Je crois donc, au moins à ce stade, que c'est une bonne nouvelle.

**M. le président.** Sur les amendements de suppression de l'article 9, je suis saisi par le groupe de l'Union pour un mouvement populaire d'une demande de scrutin public.

Le scrutin est annoncé dans l'enceinte de l'Assemblée nationale.

La parole est à M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.

**M. Germinal Peiro, rapporteur pour avis.** Je comprends les inquiétudes de notre collègue Gagnaire quant au financement de chacune de nos collectivités. Mais vous savez très bien, cher collègue, que dans le cas où la compétence n'est pas transférée, il n'y a pas de raison que les financements le soient, s'agissant de cette compétence particulière. Vous savez aussi que l'on excède largement nos compétences.

Je citerai un exemple simple. Dans le contrat de plan de ma région Aquitaine, on demande au département de la Dordogne de participer au financement de l'amélioration de la voie ferrée entre Bergerac et Bordeaux, alors que cela ne relève pas de sa compétence, et on demande au département de participer à l'extension du campus de Périgueux. On est totalement hors compétence. Cela se réglera plus tard.

Je veux remercier le Gouvernement d'avoir entendu la préoccupation de très nombreux collègues. Pour ma part, je retire l'amendement n° 1671 tendant à la suppression de l'article 9, car avec l'adoption de l'amendement du Gouvernement, on revient sur la rédaction du Sénat.

*(L'amendement n° 1671 est retiré.)*

**M. le président.** La parole est à M. Patrick Devedjian.

**M. Patrick Devedjian.** Mon sentiment à l'égard de l'amendement du Gouvernement est plutôt positif. Cela dit, j'ai deux questions à vous poser, madame la ministre.

Premièrement, au cas où les amendements de suppression étaient adoptés, en quoi cela vous empêcherait-il de proposer votre amendement sous la forme d'un article additionnel et de le faire voter ?

Deuxièmement, qu'est-ce que votre amendement ajoute au droit existant ?

**M. Hervé Gaymard.** La question se pose, en effet.

**M. Patrick Devedjian.** Les régions peuvent d'ores et déjà cofinancer la voirie. Elles le font dans le cadre des contrats de projets État-région, cela a été rappelé. Dans votre amendement, vous dites qu'elles ont le droit de le faire, et vous assortissez ce droit d'un schéma de plus ! En fait, vous aggravez plutôt la situation.

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Si les amendements de suppression étaient adoptés, je ne pourrais plus intervenir, s'agissant de ce volet routier. Cela s'apparente à la situation d'hier soir où la présidente de la séance a fait remarquer, avec le sourire, que l'on ne pouvait pas sous-amender un amendement de suppression.

Or je souhaite conserver cette disposition. La question que vous posez se justifie dans l'état actuel du droit. La région dispose de la clause de compétence générale et peut intervenir sur ce qu'elle veut. Mais si nous lui enlevons cette clause, elle ne peut intervenir sur des axes régionaux qu'elle choisit que dans le cadre du contrat de plan État-région, le CPER. Si le contrat de plan État-région ne comporte pas de routes d'intérêt régional, elle ne peut plus participer à ce financement, parce que nous avons supprimé la clause de compétence générale.

Cela me permet de répondre à la question posée hier par Mme Genevard. Demain, dans le cadre du contrat de plan État-région, il sera possible d'appeler une collectivité territoriale qui peut y répondre en dehors des compétences qui lui sont dévolues parce que c'est intrinsèquement lié au CPER. Afin de pouvoir intervenir sur le volet routier, je dois déposer cet amendement n° 2083.

**M. Patrick Devedjian.** Vous pourriez déposer un amendement portant article additionnel.

**M. le président.** La parole est à M. Hervé Gaymard.

**M. Hervé Gaymard.** Je ferai quelques brèves remarques. Premièrement, je tiens à remercier l'esprit d'ouverture du Gouvernement sur ce sujet, poussé par une partie de sa majorité.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** Et par le Sénat.

**M. Hervé Gaymard.** On sait bien que ces questions transcendent les clivages politiques.

Deuxième remarque. Au mois de janvier, le Sénat a supprimé l'article 9. La commission des lois de l'Assemblée nationale, à la demande du Gouvernement, a rétabli l'article 9 il y a dix jours. Si l'on veut revenir à la rédaction du Sénat, il suffit de supprimer l'article 9. C'est d'une simplicité biblique.

Par ailleurs, si les régions veulent consacrer de l'argent aux routes départementales, elles sont les bienvenues. Sauf qu'elles ne l'ont jamais fait pour les routes départementales et s'agissant des routes nationales, cela fait très longtemps qu'elles ne le font plus ou à doses homéopathiques.

Rien n'interdit l'introduction d'un article additionnel.

Tout ce que je demande, c'est de la clarté. On va encore nous répondre que l'on va revoir cela avec le Sénat. Le Sénat avait exprimé sa position avec laquelle nous sommes d'accord. Revenons à la rédaction du Sénat, cela me semble très simple.

**M. le président.** La parole est à Mme Nathalie Appéré.

**Mme Nathalie Appéré.** Je veux remercier le Gouvernement d'avoir été à l'écoute des parlementaires. Au Sénat et à l'Assemblée, c'est ce que montrent les débats que nous avons depuis plusieurs heures, une convergence s'est dégagée en faveur du maintien de la compétence voirie au département dans un souci d'efficacité et de ne pas déstabiliser ce qui fonctionne correctement aujourd'hui.

Je déplore que le maintien des amendements de suppression de nos collègues de l'UMP fasse obstacle à la solution proposée par le Gouvernement. Ils prennent le risque de transférer aux régions la compétence voirie, ce serait en effet la conséquence de l'adoption de ces amendements, que j'appelle à rejeter.

**M. le président.** Je mets aux voix les amendements identiques n<sup>os</sup> 233, 1311 et 1660.

*(Il est procédé au scrutin.)*

. Voici le résultat du scrutin :

Nombre de votants .....	21
Nombre de suffrages exprimés .....	21
Majorité absolue .....	11
Pour l'adoption .....	7
contre .....	14

*(Les amendements identiques n<sup>os</sup> 233, 1311 et 1660 ne sont pas adoptés.)*

**M. le président.** La parole est à Mme la ministre, pour soutenir l'amendement n<sup>o</sup> 2083.

**Mme Marylise Lebranchu, ministre.** L'amendement a été défendu.

**M. le président.** Quel est l'avis de la commission ?

**M. Olivier Dussopt, rapporteur.** Avis favorable.

*(L'amendement n<sup>o</sup> 2083 est adopté, et l'article 9 est ainsi rédigé; les amendements n<sup>os</sup> 1553, 1774, 1775, 1708, 562, 563, 1776, 149, 254, 1696 et 1539 tombent.)*

**M. le président.** La suite de la discussion est renvoyée à la prochaine séance.

2

#### ORDRE DU JOUR DE LA PROCHAINE SÉANCE

**M. le président.** Prochaine séance, ce soir, à 22 heures :

Suite de la discussion du projet de loi portant nouvelle organisation territoriale de la République.

La séance est levée.

*(La séance est levée à vingt heures trente-cinq.)*

*La Directrice du service du compte rendu de  
la séance de l'Assemblée nationale*

CATHERINE JOLY