



N° 4293

---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

---

---

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 7 décembre 2016.

## RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION DES LOIS CONSTITUTIONNELLES, DE LA  
LÉGISLATION ET DE L'ADMINISTRATION GÉNÉRALE DE LA RÉPUBLIQUE, SUR LE  
PROJET DE LOI ADOPTÉ PAR LE SÉNAT EN PREMIÈRE LECTURE,  
APRÈS ENGAGEMENT DE LA PROCÉDURE ACCÉLÉRÉE,  
*relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain* (n° 4212)

PAR MM. JEAN-YVES LE BOUILLONNEC ET PATRICK MENNUCCI  
Députés

---

---

Voir les numéros :

*Sénat* : **815** (2015-2016), 82, 83 et T.A. **24** (2016-2017)



## SOMMAIRE

|   | Pages |
|---|-------|
| <b>PRINCIPAUX APPORTS DE LA COMMISSION</b> .....  | 9     |
| <b>INTRODUCTION</b> .....   | 11    |
| <b>I. LES DISPOSITIONS RELATIVES À LA CAPITALE</b> .....  | 12    |
| 1. La réforme du statut de Paris .....  | 12    |
| 2. La fusion des quatre arrondissements centraux .....  | 12    |
| 3. Le renforcement du rôle du maire de Paris.....   | 13    |
| 4. Le rôle des maires d'arrondissement .....  | 14    |
| <b>II. LES DISPOSITIONS RELATIVES À L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE<br/>ET AUX MÉTROPOLIS</b> .....   | 19    |
| 1. Les mesures en soutien aux politiques d'aménagement du territoire .....  | 19    |
| 2. L'essor métropolitain.....   | 20    |
| <b>CONTRIBUTION DE MME NATHALIE KOSCIUSKO-MORIZET, CO-<br/>RAPPORTEURE SUR LA MISE EN APPLICATION DE LA LOI</b> .....   | 21    |
| <b>AUDITION DE MME ANNE HIDALGO, MAIRE DE PARIS</b> .....   | 25    |
| <b>AUDITION DE M. MICHEL CADOT, PRÉFET DE POLICE DE PARIS</b> ..  | 55    |
| <b>AUDITION DE M. JEAN-FRANÇOIS CARENCO, PRÉFET DE LA<br/>RÉGION ÎLE-DE-FRANCE, PRÉFET DE PARIS</b> .....   | 69    |
| <b>AUDITION DE M. JEAN-MICHEL BAYLET, MINISTRE DE<br/>L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE LA RURALITÉ ET DES<br/>COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, ET DISCUSSION GÉNÉRALE</b> ....                           | 79    |
| <b>EXAMEN DES ARTICLES</b> .....  | 109   |
| <b>TITRE I<sup>ER</sup> – RÉFORME DU STATUT DE PARIS</b> .....  | 109   |
| <b>CHAPITRE I<sup>ER</sup> – Création de la collectivité à statut particulier de la Ville de Paris</b> .....  | 109   |
| <i>Section 1 : Dispositions générales</i> .....   | 109   |
| <i>Article 1<sup>er</sup></i> (art. L. 2512-1 du code général des collectivités territoriales) : Création d'une<br>collectivité territoriale à statut particulier dénommée « Ville de Paris » ..... | 109   |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Article 2</i> (art. L. 2512-2 et L. 2512-5-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Régime juridique du conseil de Paris .....   | 114 |
| <i>Article 3</i> (art. L. 2512-5 du code général des collectivités territoriales) : Règlement intérieur du conseil de Paris.....  | 116 |
| <i>Article 4 (suppression conforme)</i> (art. L. 2512-6, L. 2512-7 et L. 2512-8 du code général des collectivités territoriales) : Commission permanente.....   | 117 |
| <i>Article 4 bis (supprimé)</i> (art. L. 25-12-5-3 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Conférence des maires.....  | 121 |
| <i>Article 5</i> (art. L. 2512-20 du code général des collectivités territoriales) : Régime budgétaire et comptable de la Ville de Paris.....   | 125 |
| <i>Article 6</i> (art. L. 2123-11-2, L. 25-11-34-1 [nouveau], L. 2511-35, L. 2511-35-1 [nouveau], L. 3123-16 et L. 3123-17 du code général des collectivités territoriales) : Mise en place d'un régime indemnitaire spécifique pour les élus de la Ville de Paris et des mairies d'arrondissement..... | 126 |
| <i>Article 7</i> : Transfert des agents de la commune et du département de Paris à la collectivité unique .....   | 130 |
| <i>Article 8</i> (Chapitre I <sup>er</sup> et II du titre I <sup>er</sup> du livre IV de la troisième partie du code général des collectivités territoriales et art. L. 222-2 du code des relations entre le public et l'administration) : Coordinations .....  | 131 |
| <i>Section 2 : Dispositions diverses et transitoires</i> .....  | 131 |
| <i>Article 9</i> : Entrée en vigueur et habilitation législative.....   | 131 |
| <i>Article 10</i> : Maintien des mandats en cours.....  | 132 |
| <i>Article 11</i> : Substitution de la Ville de Paris à la commune et au département de Paris dans tous les actes .....   | 133 |
| <i>Article 12</i> : Régime budgétaire et comptable transitoire de la Ville de Paris.....  | 134 |
| <b>CHAPITRE II – Dispositions relatives aux arrondissements</b> .....   | 135 |
| <i>Section 1 : Renforcement des missions des maires et des conseils d'arrondissement de Paris, Marseille et Lyon</i> .....  | 135 |
| <i>Article 13</i> (art. L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales) : Renforcement des compétences des maires d'arrondissement et des conseils d'arrondissement .....   | 135 |
| <i>Article 14</i> (art. L. 2511-22 du code général des collectivités territoriales) : Délégation du conseil d'arrondissement au maire d'arrondissement pour la conclusion des contrats portant occupation des équipements de proximité .....  | 140 |
| <i>Article 15</i> (art. L. 2511-27 du code général des collectivités territoriales) : Possibilité de délégation de signature des maires d'arrondissement à leurs directeurs généraux adjoints des services .....  | 142 |
| <i>Article 16</i> (art. L. 2511-30 du code général des collectivités territoriales) : Avis du maire d'arrondissement sur toute autorisation d'étalage et de terrasse dans l'arrondissement..  | 143 |
| <i>Article 16 bis A (supprimé)</i> (art. L. 2511-14 du code général des collectivités territoriales) : Compétence du maire d'arrondissement en matière d'attribution de subvention.....   | 146 |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Article 16 bis B (supprimé)</i> (art. L. 2511-20 du code général des collectivités territoriales) : Compétence du maire d'arrondissement en matière d'attribution des logements sociaux .....  | 153 |
| <i>Article 16 bis C (supprimé)</i> (art. L. 2511-21-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Compétence du maire d'arrondissement en matière de nettoyage et de voirie .....  | 155 |
| <i>Article 16 bis D (supprimé)</i> (art. L. 2511-22-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Possibilité pour les maires d'arrondissement de conclure des conventions avec des communes limitrophes .....   | 159 |
| <i>Article 16 bis E (supprimé)</i> (art. L. 2511-31-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Compétence du maire d'arrondissement en matière de petite enfance .....  | 161 |
| <i>Article 16 bis F (supprimé)</i> (art. L. 212-10 du code de l'éducation) : Gestion de la restauration scolaire par les caisses des écoles .....   | 163 |
| <i>Article 16 bis G (nouveau)</i> : Contrat entre les communes de Paris, Marseille et Lyon et certains de leurs établissements publics .....  | 166 |
| <i>Article 16 bis (supprimé)</i> (art. L. 2511-39 du code général des collectivités territoriales) : Modalités de répartition de la dotation de gestion locale entre les arrondissements en cas de désaccord avec le conseil municipal .....  | 166 |
| <i>Article 16 ter (supprimé)</i> (art. L. 2511-39-1 du code général des collectivités territoriales) : Modification des modalités de répartition de la dotation d'animation locale .....  | 169 |
| <i>Article 16 quater (nouveau)</i> (art. 2511-16 du code général des collectivités territoriales) : Gestion des espaces verts de proximité par les mairies d'arrondissement .....   | 170 |
| <i>Article 16 quinquies (nouveau)</i> (art. 2511-16 du code général des collectivités territoriales) : Dépenses de fournitures des mairies d'arrondissement .....   | 171 |
| <i>Article 16 sexies (nouveau)</i> (art. 2511-25 du code général des collectivités territoriales) : Conséquences du retrait de la délégation à un adjoint au maire d'arrondissement .....   | 172 |
| <i>Section 2 : Création d'un secteur regroupant les 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup> et 4<sup>ème</sup> arrondissements de Paris</i> .....  | 173 |
| <i>Avant l'article 17</i> .....   | 173 |
| <i>Articles 17 et 18</i> (art. L. 2511-5 du code général des collectivités territoriales et annexe 2 du code électoral) : Création d'un secteur électoral regroupant les quatre premiers arrondissements de Paris .....   | 180 |
| <i>Article 19</i> : Mise en place d'une conférence des arrondissements chargée de préparer la réforme .....   | 191 |
| <i>Article 20</i> : Date d'entrée en vigueur du nouveau secteur unique .....  | 192 |
| <b>CHAPITRE III – Renforcement des missions exercées par le maire de Paris</b> .....  | 192 |
| <i>Article 21</i> (art. L. 2512-13 et L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales, art. L. 122-2 du code de la sécurité intérieure et art. L. 221-28 du code rural et de la pêche) : Transfert de certaines polices spéciales du préfet de police vers le maire de Paris ..... | 192 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Article 22</i> (art. L. 2512-27 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) :<br>Transfert à la mairie de Paris de la gestion des demandes et de la délivrance des<br>cartes nationales d'identité et des passeports.....  | 206 |
| <i>Article 23</i> (art. L. 325-2, L. 325-13 et L. 411-2 du code de la route) : Transfert à la<br>mairie de Paris du service public des fourrières .....  | 207 |
| <i>Article 24</i> (art. L. 532-1 du code de la sécurité intérieure et art. 21 du code de procédure<br>pénale) : Statut des contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions<br>dans la spécialité voie publique .....   | 208 |
| <i>Article 25</i> (art. L. 129-5 et L. 511-7 [nouveau] du code de la construction et de<br>l'habitation) : Transfert au maire de Paris de la sécurité des occupants d'immeubles<br>collectifs à usage d'habitation et d'une partie de la police des édifices menaçant ruine .  | 209 |
| <i>Article 26</i> : Entrée en vigueur des transferts de police spéciale au maire de Paris.....   | 211 |
| <i>Article 26 bis</i> (art. 44 de la loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures<br>d'ordre social) : Modalités de cession par la ville de Paris de la « maison de<br>Nanterre » .....  | 211 |
| <i>Article 26 ter</i> ( <i>supprimé</i> ) (art. L. 6147-2 du code de la santé publique) : Présidence du<br>conseil d'administration du centre d'accueil et de soins hospitaliers (CASH) de<br>Nanterre .....   | 213 |
| <i>Après l'article 26 ter</i> .....  | 214 |
| <b>CHAPITRE IV – Renforcement des capacités d'intervention de l'État</b> .....   | 214 |
| <i>Article 27</i> (art. L. 122-2 du code de la sécurité intérieure et L. 6332-2 du code des<br>transports) : Transfert de la police de certains aéroports au préfet de police .....  | 214 |
| <i>Article 28</i> : Habilitation du Gouvernement à légiférer par voie d'ordonnance pour<br>réformer le régime juridique des casinos et des cercles de jeux .....   | 216 |
| <b>CHAPITRE V – DISPOSITIONS RELATIVES AUX SERVICES ET AGENTS<br/>TRANSFÉRÉS ET AUX COMPENSATIONS FINANCIÈRES</b> .....  | 229 |
| <i>Article 29</i> : Détachement ou transfert vers la ville de Paris des agents de la préfecture de<br>police assurant des polices spéciales désormais confiées au maire .....  | 229 |
| <i>Article 30</i> : Transfert sous l'autorité du maire de Paris des agents chargés de la<br>circulation, du stationnement et de la gestion des fourrières .....  | 230 |
| <i>Article 31</i> : Modalités financières des transferts de compétences du préfet de police vers<br>le maire de Paris .....  | 231 |
| <i>Article 32</i> (art. L. 2512-9, L. 2512-9-1 [nouveau], L. 2512-10 [abrogé], L. 2512-9-1, L.<br>2512-11, L. 2512-12, L. 2512-13 et L. 2512-14 du code général des collectivités<br>territoriales Dispositions tendant à faciliter la mutualisation des services entre les<br>différentes administrations territoriales de Paris..... | 232 |
| <b>TITRE II – AMÉNAGEMENT, TRANSPORTS ET ENVIRONNEMENT</b> .....   | 234 |
| <b>CHAPITRE I<sup>ER</sup> – Améliorer et développer les outils pour accélérer la réalisation<br/>des opérations d'aménagement</b> .....   | 234 |
| <i>Article 33</i> (art. L. 213-6 du code de l'urbanisme) : Détermination de la date de référence<br>pour la fixation des indemnités d'expropriation dans une zone d'aménagement<br>différé (ZAD).....  | 234 |

|   |            |
|---|------------|
| <i>Article 34</i> (art. L. 321-3, L. 321-16 et L. 321-30 du code de l'urbanisme) : Filialisation et prise de participations par les établissements publics fonciers (EPF) et les établissements publics d'aménagement (EPA).....  | 235        |
| <i>Article 35</i> : Mutualisation entre établissements publics fonciers et établissements publics d'aménagement.....  | 236        |
| <i>Article 35 bis</i> : Statut du « campus Condorcet ».....   | 237        |
| <i>Article 35 ter</i> : Élargissement expérimental en Île-de-France du droit de préemption de la société d'aménagement foncier et d'établissement rural (SAFER) aux petites parcelles forestières.....  | 238        |
| <i>Article 36</i> (art. L. 321-33 et L. 321-34 du code de l'urbanisme) : Création des sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN).....  | 241        |
| <i>Article 37</i> (art. L. 321-33 et L. 321-34 du code de l'urbanisme) : Composition du conseil d'administration de Grand Paris Aménagement.....  | 245        |
| <b>CHAPITRE II – Dispositions relatives à l'aménagement, à la gestion et à la promotion du territoire de Paris La Défense.....</b>  | <b>248</b> |
| <i>Article 38</i> (art. L. 3421-3 [nouveau] du code général des collectivités territoriales) : Habilitation du Gouvernement à légiférer par ordonnance pour créer un établissement public local chargé de l'aménagement, de la gestion et de la promotion du quartier d'affaires de La Défense.....   | 248        |
| <b>CHAPITRE III – Dispositions relatives aux transports.....</b>  | <b>249</b> |
| <i>Article 39</i> (art. 13 de l'ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique pour les installations, ouvrages, travaux et activités soumis à autorisation au titre de l'article L. 214-3 du code de l'environnement) : Dérogation à la procédure d'autorisation administrative unique pour certaines infrastructures linéaires de transport..... | 249        |
| <i>Article 39 bis</i> : Validation législative des déclarations d'utilité publique des travaux du Grand Paris Express.....  | 251        |
| <i>Article 40</i> (art. 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris) : Extension des missions de la Société du Grand Paris à des activités d'exploitation de réseaux de chaleur.....   | 256        |
| <i>Article 40 bis (nouveau)</i> (art. L. 2512-20 du code général des collectivités territoriales) : Dérogation aux règles d'urbanisme commercial.....   | 258        |
| <i>Article 40 ter (nouveau)</i> (art. L. 5219-5 du code général des collectivités territoriales) : Augmentation du délai de transfert des zones d'aménagement concerté (ZAC) des communes de la métropole du Grand Paris vers les établissements publics territoriaux (EPT).....  | 260        |
| <i>Après l'article 40 ter</i> .....   | 261        |
| <i>Article 40 quater (nouveau)</i> (art. 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris) : Élargissement des missions de la société du Grand Paris (SGP) à l'aménagement des abords des gares.....  | 262        |
| <i>Article 40 quinquies (nouveau)</i> (art. 12 et 13 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris) : Exonération du versement de la participation d'urbanisme de certaines constructions du Grand Paris Express.....  | 263        |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Article 40 sexies (nouveau)</i> (art. 22 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris) : Extension des contrats dits « de l'article 22 » de la loi de 2010 à l'aménagement des quartiers des gares du Grand Paris express.....                 | 264 |
| <i>Article 40 septies (nouveau)</i> (art. 133 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République) : Sécurisation de l'actionnariat de la SOGARIS .....  | 264 |
| <i>Article 40 octies (nouveau)</i> (art. 35 de l'ordonnance n° 2015-899 du 23 juillet 2015 relative aux marchés publics) : Dérogation aux règles d'allotissement pour les travaux du Grand Paris express.....   | 266 |
| <i>Article 40 nonies (nouveau)</i> (art. 6 de l'ordonnance n° 2016-1058 du 3 août 2016 relative à la modification des règles applicables à l'évaluation environnementale des projets, plans et programmes) : Simplification de l'évaluation environnementale..... | 266 |
| <i>Article 40 decies (nouveau)</i> : Procédure de dérogation aux horaires des chantiers .....   | 267 |
| <b>CHAPITRE IV – Dispositions relatives aux métropoles</b> ( <i>suppression conforme de la division et de son intitulé</i> ) .....  | 268 |
| <i>Article 41 A</i> (art. L. 5211-6 et L. 5211-6-2 du code général des collectivités territoriales) : Conseillers communautaires suppléants des communes membres d'une communauté urbaine ou d'une métropole .....  | 268 |
| <i>Article 41</i> (art. L. 5217-1 et L. 5217-2 du code général des collectivités territoriales) : Élargissement des critères de création des métropoles.....  | 269 |
| <i>Article 42</i> (art. L. 2113-2 et L. 2113-5 du code général des collectivités territoriales) : Dispositions relatives au fonctionnement des intercommunalités .....  | 281 |
| <b>CHAPITRE V – (nouveau) Amélioration de la décentralisation</b> .....   | 289 |
| <i>Article 43 (nouveau)</i> (art. L. 2122-22 du code général des collectivités territoriales) : Transaction pour les litiges de faible montant .....  | 289 |
| <i>Article 44 (nouveau)</i> (art. L. 5211-6-1 du code général des collectivités territoriales) : Composition de l'assemblée délibérante d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) en cas d'extension ou de fusion.....                       | 290 |
| <i>Article 45 (nouveau)</i> (art. L. 5218-2 du code général des collectivités territoriales) : Report du transfert de la compétence voirie à la métropole d'Aix-Marseille-Provence..  | 293 |
| <i>Article 46 (nouveau)</i> (art. L. 5218-2 du code général des collectivités territoriales) : Report du transfert de la compétence tourisme à la métropole d'Aix-Marseille-Provence .....  | 294 |
| <i>Article 47 (nouveau)</i> (art. 54 de la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles) : Report de l'élection au suffrage universel direct des élus communautaires.....                 | 295 |
| <i>Article 48 (nouveau)</i> : Rapport sur le projet de fusion du conseil départemental des Bouches-du-Rhône avec la métropole d'Aix-Marseille-Provence .....  | 295 |
| <i>Article 49 (nouveau)</i> : Rapport sur la création d'un établissement public en charge du réseau de transport public de la métropole d'Aix-Marseille-Provence .....  | 299 |
| <b>TABLEAU COMPARATIF</b> .....   | 303 |
| <b>PERSONNES ENTENDUES PAR LES RAPPORTEURS</b> .....  | 473 |

## **PRINCIPAUX APPORTS DE LA COMMISSION**

Lors de sa réunion du mercredi 7 décembre 2016, la commission des Lois a apporté au projet de loi, adopté par le Sénat après engagement de la procédure accélérée, relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain, les principales modifications présentées ci-après.

### **Sur le statut de Paris :**

– la suppression du pouvoir d'évocation du conseil de Paris (article 1<sup>er</sup>) et des règles dérogatoires de désignation de ses membres appelés à siéger dans des organismes extérieurs (article 2), introduits par le Sénat ;

– la suppression de la conférence des maires, introduite par le Sénat (article 4 *bis*).

### **Sur les compétences des maires d'arrondissement :**

– l'extension des nouvelles compétences accordées aux maires et aux conseils d'arrondissement de Paris, Lyon et Marseille pour préserver la cohérence de l'organisation administrative de ces communes (article 13 à 16) ;

– la suppression des transferts de compétence supplémentaires, introduits par le Sénat, en faveur des maires d'arrondissement qui conduisaient à déséquilibrer leur relation avec la mairie centrale (article 16 *bis* A à 16 *bis* E).

### **Sur la fusion des quatre arrondissements centraux :**

– le rétablissement de la réforme, sous réserve d'une modification de la numérotation des secteurs (articles 17 à 20).

### **Sur le transfert de pouvoirs de police supplémentaires au maire de Paris :**

– le rétablissement du partage des compétences prévu par le projet de loi initial (article 21).

### **Sur l'offre légale de jeux de contrepartie et de cercle :**

– le rétablissement de l'expérimentation de « clubs de jeux » à Paris pendant trois ans (article 28).

### **Sur le Grand Paris express :**

– l'adoption de six mesures destinées à faciliter la réalisation du réseau de transport public de voyageurs en Île-de-France et à favoriser l'aménagement des quartiers de gare (articles 40 *quater* à 40 *sexies* et 40 *octies* à 40 *decies*).

### **Sur la création de nouvelles métropoles :**

– le rétablissement de l'élargissement des critères permettant à certains EPCI, atteignant des seuils de population ou de zone d'emploi, d'accéder au statut de métropole au bénéfice de sept d'entre eux, au lieu de quatre prévus initialement par le texte du Gouvernement. Il y aura ainsi 22 métropoles sur le territoire national (article 41).

**Sur l'élection au suffrage universel direct des élus communautaires :**

– le report de deux ans de la fixation des règles devant présider à l'organisation de l'élection des élus communautaires au suffrage universel direct, prévu à l'article 54 de la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (article 47).

**Sur la métropole d'Aix-Marseille-Provence :**

– le report du transfert de compétences des communes en matière de voirie et de tourisme à la métropole pour permettre à cette dernière de préparer de manière plus approfondie ces transferts (articles 45 et 46).

MESDAMES, MESSIEURS,

L'examen de ce projet de loi sur le statut de Paris et l'aménagement métropolitain s'inscrit dans la continuité de la démarche de rationalisation de la carte territoriale engagée au cours des dernières années. Il s'agit, véritablement, de l'acte III de la décentralisation.

En consacrant à la capitale et aux métropoles l'un des derniers grands textes de cette législature, ce sont les éléments les plus dynamiques et les plus porteurs d'avenir pour le territoire national que le Gouvernement et la majorité ont décidé de soutenir.

Les mêmes principes que ceux sur lesquels ont porté nos débats dans le cadre de la loi sur la carte régionale<sup>(1)</sup>, de la loi MAPTAM<sup>(2)</sup> et de la loi NOTRe<sup>(3)</sup>, ont guidé nos travaux. Ils consistent à dépasser les particularismes locaux pour inscrire les territoires dans une perspective commune de développement, fondée sur la concertation et la conduite de projets structurants.

La réforme du statut de Paris illustre cette recherche d'équilibre. D'un côté, elle substitue une collectivité à statut particulier, la Ville de Paris, à la commune et au département de Paris, depuis longtemps intégrés au sein des mêmes instances de gouvernance, des mêmes outils budgétaires et des mêmes problématiques territoriales. De l'autre, cette spécificité institutionnelle s'accompagne du rapprochement de la capitale du droit commun applicable aux communes par le transfert de nombreuses compétences de l'État au conseil de Paris.

Les mesures relatives à l'aménagement métropolitain ont, quant à elles, pour objet d'améliorer la conduite de grands projets locaux et de renforcer les relations entre les différents échelons de collectivités (dans le cadre de la métropolisation, la concertation avec les départements concernés sera, par exemple, nécessaire) et entre zones urbaines denses et zones périurbaines ou rurales situées dans la sphère d'influence des nouvelles métropoles.

---

(1) *Loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral.*

(2) *Loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.*

(3) *Loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République.*

## I. LES DISPOSITIONS RELATIVES À LA CAPITALE

### 1. La réforme du statut de Paris

Le statut de Paris a toujours présenté des spécificités fortes au regard de celui des autres grandes villes françaises. En effet, les pouvoirs publics ont eu la volonté de maîtriser une ville s'étant distinguée dans tous les mouvements révolutionnaires et qui constitue le lieu d'expression privilégié des symboles forts de notre République, notamment du fait de la présence des principaux pouvoirs publics et du déroulement de toutes les grandes mobilisations nationales.

Ces spécificités s'expliquent également par une démographie extrêmement dense. Paris regroupe 2,24 millions d'habitants sur 105,4 km<sup>2</sup>, ce qui constitue l'une des densités de population parmi les plus fortes d'Europe (soit 21 300 habitants par km<sup>2</sup> contre 5 354 à Londres et 3 950 à Berlin).

Enfin, la capitale française représente, avec Londres, l'une des grandes métropoles internationales, et est engagée, à ce titre, dans une forte compétition pour mettre en valeur ses atouts et attirer les talents.

La réforme proposée met fin à une dualité institutionnelle liée au maintien de l'échelon départemental sur le périmètre de la commune qui n'avait plus de justification. Elle s'inscrit, en conséquence, dans la démarche plus générale de rationalisation de la carte territoriale, d'autant que la capitale constitue également l'un des établissements publics territoriaux de la Métropole du Grand Paris.

### 2. La fusion des quatre arrondissements centraux

Le projet de fusion des quatre arrondissements centraux s'inscrit dans une même logique. Au-delà de l'attachement légitime à ces arrondissements créés il y a plus d'un siècle et demi, les écarts de population au sein des vingt arrondissements parisiens ont des conséquences sur la représentation de leurs habitants au conseil de Paris puisque le 1<sup>er</sup> arrondissement est sous-représenté (+ 24 % par rapport à la moyenne communale d'habitants par conseiller) alors que le 2<sup>ème</sup> est surreprésenté (- 21 %).

Si ces arrondissements ne disparaîtraient pas (les indications de rue ou les codes postaux actuels ne seront pas modifiés), leur représentation politique et leur organisation administrative sera regroupée. Ainsi leurs habitants éliront, à compter de 2020, un conseil des arrondissements unique qui sera présidé par un maire d'arrondissement ou « maire de secteur ».

Cette réforme permettra à la fois de respecter la jurisprudence constitutionnelle qui fixe à 20 % l'écart maximum à la moyenne de représentation constatée sur un territoire donné et de traduire juridiquement le rapprochement dans les faits des arrondissements centraux dont les habitants partagent les mêmes services publics et circulent de l'un à l'autre pour leurs activités quotidiennes.

À ce titre, la mairie de Paris a indiqué à vos rapporteurs que les services publics de proximité assurés actuellement par les quatre mairies d'arrondissement seront maintenus et qu'un « *élargissement des services rendus à l'usager pourra être mis en place en s'appuyant sur la taille de ce nouveau secteur. Le montage de projets, que ce soit dans le cadre du budget participatif mis en place par la ville de Paris, ou dans le cadre budgétaire général, de concertations ou d'événements portant sur un périmètre plus large que chacun des quatre arrondissements en sera facilité.* » <sup>(1)</sup>

Cette réforme rétablira ainsi un certain équilibre sur le territoire parisien en tirant les conséquences des évolutions démographiques et sociétales à l'œuvre, sans modifier les équilibres politiques au sein du conseil de Paris.

### **3. Le renforcement du rôle du maire de Paris**

La particularité du statut parisien tient également au rôle du préfet de police et au partage de compétences opéré entre celui-ci et le maire de Paris.

Si la préfecture de police a été créée sous le Consulat, ses origines remontent à l'Ancien Régime <sup>(2)</sup>. Les pouvoirs du préfet de police d'aujourd'hui sont déterminés par des textes législatifs, parfois anciens comme l'arrêté des Consuls du 18 messidor an VIII, qui ont pour partie été codifiés : l'article L. 2512-7 du code général des collectivités territoriales prévoit ainsi que « *le préfet de police est chargé, dans le domaine de sa compétence, de l'exécution des délibérations du conseil de Paris et, le cas échéant, des conseils d'arrondissement. Le préfet de police, ou son représentant, a entrée au conseil de Paris et aux conseils d'arrondissement. Il est entendu quand il le demande et assiste aux délibérations relatives aux affaires relevant de sa compétence, excepté lorsqu'il s'agit de l'apurement de ses comptes* ».

Le partage des compétences entre le préfet de police et le maire de Paris est également déterminé par la loi. Ainsi, l'article L. 1512-13 prévoit que le maire de Paris est chargé de la police municipale en matière de salubrité sur la voie publique, des bruits de voisinage ainsi que du maintien du bon ordre dans les foires et marché. Mais c'est au préfet de police, en revanche, qu'il revient, en vertu de l'article L. 2512-14, d'exercer la compétence générale de police municipale. Il peut, en particulier, réglementer les conditions de circulation et de stationnement pour les motifs d'ordre public ou liés à la sécurité des personnes et des biens, ou encore pour assurer la protection du siège des institutions <sup>(3)</sup>.

---

(1) Réponses au questionnaire adressé par les rapporteurs à la mairie de Paris.

(2) La création de la Préfecture de Police résulte de la loi du 28 Pluviôse an VIII (17 février 1800). Elle est l'héritière de la Prévôté de Paris créée en 1032 par Henri I<sup>er</sup> et de la Lieutenance Générale de Police créée en 1667 par Louis XIV.

(3) Par ailleurs, le préfet de police fixe, après avis du maire de Paris, les règles de circulation et de stationnement sur certains axes définis par décret pour tenir compte des conditions de circulation dans l'agglomération parisienne et en région Île-de-France. En outre, les pouvoirs conférés par le code de la route au préfet sont exercés à Paris par le préfet de police.

Les articles 21 à 25 du projet de loi prévoient, à cet égard, un renforcement très significatif des prérogatives du maire de Paris dans le champ de la circulation et du stationnement et, à titre complémentaire, le transfert des pouvoirs de police des édifices menaçant ruine, de sécurité des habitants des immeubles collectifs à usage d'habitation, de police des funérailles et des lieux de sépulture, de police des baignades. Ils prévoient que la ville de Paris assure la gestion des demandes de cartes nationales d'identité et de passeports.

Cette réforme a également pour conséquence le transfert des agents chargés de la verbalisation sur la voie publique sous l'autorité du maire de Paris (articles 29 à 31).

Vos rapporteurs ont été soucieux que le rééquilibrage ainsi opéré entre les compétences du préfet de police et celles du maire de Paris demeure maîtrisé : ainsi, ils n'ont pas souhaité suivre les sénateurs qui avaient choisi de renverser la logique actuelle du partage, en confiant au maire une compétence générale et au préfet de police des compétences d'attribution. Si une telle évolution peut paraître, à terme, souhaitable, elle doit, de leur avis, progresser par étapes.

#### **4. Le rôle des maires d'arrondissement**

Alors qu'elles ne constituaient que de simples annexes de la préfecture de la Seine en application de la loi du 14 avril 1871, les mairies des vingt arrondissements de Paris ont connu deux grandes évolutions :

– la création, par la loi du 31 décembre 1975 <sup>(1)</sup>, des officiers municipaux nommés par le maire de Paris en lieu et place des maires de Paris auparavant nommés par le pouvoir central. Les officiers avaient pour mission d'animer la vie locale de l'arrondissement et d'exercer un rôle consultatif auprès du maire de Paris ;

– l'élection au suffrage universel direct des conseils d'arrondissement des trois plus grandes villes de France, soit Paris, Marseille et Lyon, par la loi dite « PLM » ou « PML » <sup>(2)</sup> et la consécration, par le Conseil constitutionnel, du principe selon lequel, malgré ce mode de scrutin, les arrondissements ne constituent pas des collectivités territoriales car ils sont dépourvus de la personnalité morale.

Le respect de l'unité communale s'est ainsi traduit par la mise en place de ces administrations infra-communales aux attributions et aux moyens limités et dont le principal objet est de constituer un échelon de proximité dans des villes très densément peuplées.

---

(1) Loi n° 75-1331 du 31 décembre 1975 portant réforme du régime administratif de la ville de Paris

(2) Loi n° 82-1169 du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale.

Actuellement, le régime de droit commun applicable aux maires et conseils d'arrondissement est ainsi issu de la loi « PML » précitée, complétée par la loi du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité <sup>(1)</sup> qui a renforcé leurs compétences.

L'article L. 2511-2 prévoit ainsi que « *les affaires des communes de Paris, Marseille et Lyon sont réglées par un conseil municipal et, pour certaines attributions limitativement définies [...], par des conseils d'arrondissement.* »

Si la mairie centrale a la possibilité de décentraliser certaines compétences, de requérir des avis et de mettre en place des instances de concertation avec les organes délibérants des arrondissements, elle demeure libre de s'en saisir ou non en fonction de la situation locale, des attentes des citoyens et des politiques concernées.

Vos rapporteurs souhaitent souligner leur attachement au sein des trois plus grandes villes françaises à ce régime juridique unique des maires d'arrondissement, qui assure la cohérence de leur statut tout en laissant une liberté de choix aux mairies centrales quant aux pouvoirs qu'elles souhaitent leur accorder.

Dans le cadre du présent projet de loi, ils ont, par conséquent, proposé d'étendre à Marseille et Lyon les mesures prévues pour les maires et conseils d'arrondissement parisiens.

### **Les compétences du maire et du conseil d'arrondissement**

La mairie de Paris a transmis à vos rapporteurs les éléments suivants sur les compétences exercées par le maire et le conseil d'arrondissement.

#### **I. LES COMPÉTENCES DU MAIRE D'ARRONDISSEMENT**

##### **1. Compétences du maire d'arrondissement exercées en tant qu'agent de l'État**

Conformément à l'article L. 2511-26, le maire d'arrondissement agit en tant qu'agent de l'État : « *le maire d'arrondissement et ses adjoints sont chargés des attributions relevant du maire de la commune en matière d'état civil, d'affaires scolaires liées au respect de l'obligation scolaire ainsi qu'en application des dispositions du code du service national. Le maire d'arrondissement et ses adjoints sont officiers d'état civil dans l'arrondissement.* »

Le maire de la commune peut, en outre, déléguer au maire d'arrondissement certaines de ses attributions en matière d'élection, à l'exception de celles relatives aux inscriptions sur les listes électorales et à la radiation de ces listes. À Paris, cette faculté ouverte par la loi PML n'a pas été mise en œuvre.

Le maire d'arrondissement signe également les attestations d'accueil pour les étrangers en visite privée de moins de trois mois (article L. 211-4 du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile).

---

(1) Loi n° 2002-276 du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité.

## **2. Les pouvoirs attribués par la loi PML**

### ***a. Les pouvoirs d'avis et le droit d'information en matière d'urbanisme (article L. 2511-30)***

Le maire d'arrondissement émet un avis sur :

- toute autorisation d'utilisation du sol dans l'arrondissement délivrée par le maire de Paris ;
- toute permission de voirie sur le domaine public dans l'arrondissement délivrée par le maire de Paris ;
- tout projet d'acquisition ou d'aliénation d'immeubles ou de droits immobiliers réalisé par la ville de Paris dans l'arrondissement ;
- toute transformation d'immeubles en bureaux ou en locaux d'habitation situés dans l'arrondissement.

Par ailleurs, le maire d'arrondissement est informé des déclarations d'intention d'aliéner (DIA) présentées en application du code de l'urbanisme pour des immeubles situés dans l'arrondissement.

### ***b. Les pouvoirs de décision en matière financière (articles L. 2511-36 à 45)***

Le maire d'arrondissement est également ordonnateur du budget de l'arrondissement, appelé « état spécial d'arrondissement ». Ce budget est mis à disposition de chaque conseil d'arrondissement pour financer essentiellement les dépenses de gestion des équipements de proximité et celles d'animation locale. En revanche, ce budget ne couvre aucunement les frais de personnel et les gros projets d'investissement qui sont du ressort du budget municipal.

### ***c. Les pouvoirs de décision en matière d'attribution des logements (article L. 2511-20)***

Le maire d'arrondissement dispose d'un pouvoir d'attribution portant sur la moitié des logements dont l'attribution relève de la commune et qui sont situés sur le territoire de l'arrondissement.

### ***d. Les pouvoirs de décision en matière d'accueil de la petite enfance***

Le maire d'arrondissement est chargé de l'organisation des inscriptions et des attributions des places en crèche. Cette prérogative n'est pas prévue explicitement par le code général des collectivités territoriales. Le règlement intérieur de fonctionnement des établissements d'accueil de la petite enfance (conformément à la délibération adoptée par le conseil de Paris d'octobre 2011) prévoit la création d'une commission d'attribution des places présidée par le maire d'arrondissement. Il précise que le maire d'arrondissement prononce les admissions après avis de la commission.

***e. La présidence des organismes locaux en matière de restauration scolaire et d'aide sociale (article L. 2511-29)***

Le maire d'arrondissement assure la présidence du conseil d'administration de la caisse des écoles et du comité de gestion d'arrondissement du centre d'action sociale de la ville de Paris.

**3. Des prérogatives accrues depuis 2009**

La délibération « *Pour un meilleur service de proximité aux Parisiens* », adoptée en juin 2009 par le conseil de Paris, constitue une étape déterminante dans la démarche de décentralisation en faveur des arrondissements amorcée depuis 2001. Elle prévoit en particulier :

– la création du comité des arrondissements, instance consultative où le maire de Paris et les maires d'arrondissement peuvent échanger sur les problématiques locales ;

– le copilotage des missions de propreté avec les mairies d'arrondissement ;

– la mise en place des investissements d'intérêt local (IIL) qui permettent aux maires d'arrondissement de décider de la programmation des opérations d'entretien et de petit aménagement concernant les équipements de proximité et l'espace public de leur territoire ;

– la valorisation des postes d'encadrement de proximité notamment via la création d'un statut d'emploi pour les directeurs généraux des services (DGS) et les directeurs généraux adjoints des services (DGAS) des mairies d'arrondissement ;

– l'élaboration d'une charte des arrondissements afin de définir et d'organiser les relations entre les mairies d'arrondissement et les services municipaux.

Le rôle de « pilote territorial » du maire d'arrondissement est formellement reconnu dans cette charte mise en place depuis 2011, et notamment dans son volet social.

Celle-ci fait toujours l'objet d'un travail de révision afin :

– d'intégrer les recommandations formulées par l'inspection générale de la ville de Paris en 2015 en la matière ;

– de prendre en compte de nouvelles dispositions et mesures visant à renforcer les prérogatives des maires d'arrondissement et la déconcentration des compétences municipales vers les arrondissements ;

– d'adapter la charte aux modifications qui ont vocation à être apportées par la loi relative à la réforme du statut de Paris.

Ce travail devrait conduire la maire de Paris à présenter un nouveau texte de la charte des arrondissements au conseil de Paris courant 2017, après une phase de concertation indispensable avec les maires d'arrondissement.

Ce rôle de pilote territorial s'est également trouvé renforcé par le mouvement de déconcentration des directions de l'administration parisienne. De même, de nouvelles fonctions transversales ont été créées ou redéfinies afin de renforcer la coordination et le partage d'information entre les mairies d'arrondissement, les services déconcentrés et les

services centraux des directions : coordonnateur de l'espace public, coordonnateur de l'action sociale, référents territoriaux.

## **II. LES POUVOIRS DU CONSEIL D'ARRONDISSEMENT**

### **1. Les pouvoirs consultatifs**

– pouvoir d'avis sur les projets de délibération du conseil de Paris intéressant l'arrondissement (article L. 2511-13). Depuis 2014, afin d'accroître l'information des élus d'arrondissement sur les projets de l'arrondissement, les conseils d'arrondissement sont informés de tout projet de délibération départementale soumis au conseil de Paris qui a un lien avec l'arrondissement.

– pouvoir d'avis relatif au montant des subventions aux associations dont l'activité s'exerce dans l'arrondissement ou au profit des habitants de l'arrondissement (article L. 2511-14) ;

– pouvoir d'avis sur l'établissement, la modification ou la révision du plan local d'urbanisme et sur les projets d'opération d'aménagement dans l'arrondissement (article L. 2511-15).

### **2. Les pouvoirs de décision**

#### ***a. Les pouvoirs de décision en matière de gestion des équipements de proximité (article L. 2511-16)***

Le conseil d'arrondissement prend les décisions relatives aux équipements de proximité inscrits à l'inventaire qui est voté par le conseil de Paris après avis du conseil d'arrondissement. Les décisions peuvent porter sur l'implantation, l'aménagement et la gestion de ces équipements. Le conseil de Paris décide de la réalisation d'un équipement, des tarifs d'admission et d'utilisation de l'équipement, de la gestion des agents travaillant au sein de cet équipement et de leur cycle de travail. La commission mixte paritaire (CMP) composée de représentants du maire de Paris et de représentants de l'arrondissement, dont le maire d'arrondissement, fixe les conditions générales d'utilisation des équipements (activités, horaires d'ouverture, conditions d'accueil des usagers).

#### ***b. Les pouvoirs de désignation des représentants de la ville dans les organismes dont l'activité est limitée à l'arrondissement (article L. 2511-19)***

Le conseil d'arrondissement procède, en son sein, à la désignation des représentants de la commune dans les organismes dont le champ d'action est limité à l'arrondissement et dans lesquels la commune doit être représentée en vertu de dispositions applicables à ces organismes.

#### ***c. Les pouvoirs d'interpellation du maire de Paris et du conseil de Paris (article L. 2511-12)***

Le conseil d'arrondissement est un relais entre la population et le conseil de Paris notamment grâce au droit à l'information sur les affaires en lien avec l'arrondissement, à la possibilité d'interroger le maire de Paris sur toutes les affaires concernant l'arrondissement et d'émettre des vœux sur tous les objets intéressant l'arrondissement.

### **III. LES INSTANCES DE LA DÉMOCRATIE LOCALE**

En dehors de la période électorale, la démocratie locale peut s'exprimer à travers, d'une part, les conseils de quartier et, d'autre part, les comités d'initiative et de consultation d'arrondissement - CICA (article L. 2511-24 du CGCT).

À l'initiative de la ville de Paris ou de certains maires d'arrondissement, d'autres instances de démocratie locale se réunissent régulièrement. Il s'agit des conseils de la jeunesse, des conseils des anciens, des conseils des étrangers extracommunautaires, des conseils des enfants, etc.

À ces compétences spécifiques, il convient d'ajouter le principe d'un pouvoir général d'intervention reconnu aux conseils et aux maires d'arrondissement, en tant que représentants des intérêts généraux des arrondissements.

### **IV. LE RÔLE DU COMITÉ DES ARRONDISSEMENTS**

Le comité des arrondissements est une instance consultative qui est présidée par le maire de Paris et qui est composée du premier adjoint au maire, en charge des relations avec les mairies d'arrondissement, et des vingt maires d'arrondissement.

Cette instance examine les projets importants intéressant l'ensemble des arrondissements et suit l'évolution de la démarche de déconcentration engagée. Les maires d'arrondissement y expriment leurs points de vue et formulent des propositions ou des souhaits. En fonction de l'ordre du jour, les adjoints au maire de Paris compétents sont invités.

À titre d'illustration, lors des dernières réunions du comité des arrondissements, les points à l'ordre du jour ont été : le budget participatif parisien, la mise en place d'une brigade de lutte contre les incivilités, le schéma immobilier des mairies d'arrondissement, les conclusions d'un groupe de travail piloté par le premier adjoint au maire, en charge des relations avec les maires d'arrondissement, consacré aux relations entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement, l'Euro 2016, les jeux olympiques de 2024 et la réforme du statut de Paris.

## **II. LES DISPOSITIONS RELATIVES À L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE ET AUX MÉTROPOLIS**

### **1. Les mesures en soutien aux politiques d'aménagement du territoire**

Le projet de loi comporte également plusieurs mesures relatives à l'aménagement, aux transports et à l'environnement (articles 33 à 37).

Lancé depuis 2010 à l'échelle de la métropole, le projet de transport public de voyageurs en Île-de-France dit « Grand Paris express » a toute sa place dans ce projet de loi.

Vos rapporteurs ont souhaité ajouter six mesures législatives destinées à faciliter la réalisation de ce gigantesque projet d'aménagement. Ils ont ainsi proposé la mise en œuvre de mesures compensatoires de l'élargissement des plages horaires de certains chantiers, l'extension au projet de métro de la

possibilité du recours à des marchés publics globaux sectoriels, l'adaptation des missions de la Société du Grand Paris (SGP) à l'aménagement des quartiers de gare, la modernisation de la loi du 3 juin 2010 relative au Grand Paris en vue d'accélérer l'aménagement des quartiers des gares et la clarification de la participation des constructeurs au coût des équipements publics d'une zone d'aménagement concerté pour les constructions du réseau de transport public du Grand Paris.

## **2. L'essor métropolitain**

L'article 41 du projet de loi propose d'élargir les critères permettant à certains EPCI de demander le statut de métropole.

Si cette disposition a été supprimée par le Sénat, vos rapporteurs considèrent au contraire qu'il est nécessaire de soutenir la démarche engagée par le Gouvernement en la matière en permettant la création de sept nouvelles métropoles, venant compléter les quinze métropoles existantes, de manière à assurer un maillage territorial adapté aux besoins locaux et favorable au développement de véritables pôles d'activité régionaux.

Les dispositions proposées ouvriraient l'accès à ce statut à la communauté urbaine de Saint-Étienne-Métropole, la communauté d'agglomération de Toulon-Provence-Méditerranée, la communauté d'agglomération Orléans Val de Loire et la communauté urbaine du Grand Dijon, comme le prévoyait le texte initial du Gouvernement, ainsi que, à la suite de l'adoption d'un amendement en ce sens par la commission des Lois, aux communautés d'agglomération de Tours, de Clermont-Ferrand et de Metz.

**CONTRIBUTION DE MME NATHALIE KOSCIUSKO-MORIZET,  
CO-RAPPORTEURE SUR LA MISE EN APPLICATION DE LA LOI  
(article 86, alinéa 7, du Règlement)**

**Malgré de multiples auditions en commission des Lois, je n'ai toujours pas la réponse à ma question sur les raisons qui ont motivé l'inscription en urgence de ce projet de loi à l'ordre du jour, pourtant chargé, de notre Assemblée, à quelques semaines de la fin de la fin de la législature.**

**Est-ce la fusion de la ville et du département de Paris ?** Je ne le crois pas puisque cette mesure technique est déjà quasiment en vigueur dans la pratique.

**Serait-ce le transfert de compétences de l'État vers la ville,** pour mieux assurer certaines fonctions au profit des Parisiens, notamment améliorer leur sécurité et leur tranquillité ? Je ne le crois pas non plus, tant ces compétences transférées sont réduites à la portion congrue, y compris d'ailleurs dans le domaine de la circulation.

**S'agit-il du transfert de compétences de la ville vers les arrondissements,** pour offrir un meilleur service de proximité aux Parisiens ? Je ne le crois pas davantage, tant les transferts concédés du bout des lèvres par la maire de Paris sont mineurs et ne permettent pas d'identifier une ligne directrice à la révision du statut de la capitale. D'autant que, sur le terrain, ses pratiques recentralisatrices contredisent chaque jour un peu plus son discours décentralisateur...

**Cette raison serait-elle enfin la simplification de l'architecture institutionnelle francilienne** qui enchevêtre les compétences des différentes collectivités, pour plus d'efficacité et moins de dépenses de fonctionnement ? Je ne le crois toujours pas, puisque le projet ne concerne ni la région ni la Métropole du Grand Paris, et qu'a fortiori la fusion ville - département de Paris rendra plus difficile toute évolution ultérieure.

**Alors quoi ?** Qu'est-ce qui motive l'inscription de ce texte à notre ordre du jour ?

**Concrètement, la seule mesure significative du projet est la fusion des quatre arrondissements centraux.** Cette mesure, elle n'a pas pour objet l'intérêt communal des Parisiens. Mais elle permet à l'exécutif de ménager et de contenir une « gauche de la gauche » rivale, en offrant à Mme Hidalgo une circonscription redécoupée sur mesure dans laquelle elle pourra nourrir l'espoir d'emporter, pour la 1ère fois, la majorité des voix des Parisiens à une élection.

Le Parlement a donc été saisi d'une **réformette électorale et partisane.**

Début novembre, emmenés par le Sénateur de Paris Pierre Charon, **nos amis du Sénat avaient largement corrigé et « musclé » le texte.**

Je voudrais revenir brièvement sur ces différents points.

**1/ Les sénateurs avaient supprimé la « fusion » dans un secteur unique des quatre arrondissements du centre de Paris.**

Pourquoi ? Tout simplement parce que **ses motivations sont très insuffisantes** : les économies invoquées sont quasi-inexistantes ; et les arguments de représentativité des conseillers de Paris mis en avant sont l’habillage juridique des jeux politiques de la majorité municipale.

En effet, **la répartition actuelle des conseillers de Paris entre arrondissements a été explicitement validée par le Conseil constitutionnel ...** on nous parle donc d’un problème qui n’existe pas ! Et si le Gouvernement et sa majorité étaient soucieux de remettre à plat les questions de représentativité, il n’y a pas que les arrondissements de Paris qui seraient concernés. D’ailleurs, je note l’insistance du même gouvernement à vouloir repousser jusqu’en 2019 la décision sur l’élection au suffrage universel des conseillers métropolitains, qui concerne pourtant la même échéance électorale.

Mais alors, **quelles sont les vraies raisons de la fusion ?**

En fait, fusionner dans un secteur unique les 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup> et 4<sup>ème</sup> arrondissements, c’est plus prosaïquement **transformer le centre de la capitale en forteresse du socialisme municipal.** Jugez en vous-mêmes : en 2014, il a manqué 55 voix à l’opposition pour remporter le 4<sup>ème</sup> arrondissement ; en 2020, à résultats constants, il lui faudrait combler un écart de 2 700 voix pour remporter le nouveau secteur unique !

Aussi, une fois écartés les sophismes municipaux et les visées électoralistes, concentrons-nous sur l’essentiel : **c’est une certaine idée de la démocratie qui est en jeu, celle de la démocratie de proximité.** Celle qui s’appuie sur des élus accessibles et disponibles, qui connaissent le terrain et les habitants de leur arrondissement.

**2/ Au contraire de cette approche, nous avons défendu une vision pragmatique du fonctionnement de Paris,** qui permette l’exercice des compétences au niveau le plus pertinent pour résoudre efficacement les problèmes concrets auxquels sont confrontés tous les jours les Parisiens. Ceux-ci comprennent mal l’absence criante de moyens d’actions réels des maires d’arrondissement.

C’est dans cet esprit que l’opposition a proposé **l’attribution aux arrondissements d’une compétence sur les sujets de proximité :**

– le nettoyage, l’entretien et la réfection des voiries ;

- la délivrance des permis de construire ainsi que les autorisations d'étalage et de terrasse ;
- la création, l'organisation et la gestion du service de la petite enfance ;
- la restauration scolaire ;
- l'attribution des logements sociaux situés dans l'arrondissement ;
- l'attribution des subventions aux associations concernant le seul arrondissement ;
- la mise en œuvre des actes d'acquisition et de préemption.

Pourquoi cela ? Pas pour faire plaisir aux maires d'arrondissement, mais bien parce que **c'est à cette échelle-là que les choix les plus pertinents peuvent être faits** pour améliorer la vie quotidienne des Parisiens. Parce que sur ces sujets, il faut une connaissance du terrain, et surtout des habitants, que ne permet pas une ville de plus de deux millions d'habitants.

**Un exemple** assez parlant. L'absence de **propreté** des rues parisiennes est la principale source d'insatisfaction des Parisiens à l'encontre de la mairie de Paris. Le copilotage entre mairie centrale et mairies d'arrondissement n'a produit aucun effet, tant ces derniers ne disposent que de peu de marges de manœuvre. En confiant aux maires d'arrondissement l'autorité fonctionnelle sur les personnels et les moyens techniques et financiers pour assurer cette mission, le service aurait gagné en réactivité et en efficacité.

**Les députés du groupe Les Républicains déposeront en séance plusieurs amendements sur ce sujet du renforcement des pouvoirs des arrondissements**, proposant un dispositif différent de celui adopté par le Sénat afin de tenir compte des réticences des commissaires aux Lois de la majorité, fondé sur l'idée de donner aux arrondissements un avis conforme sur certaines décisions prises à l'échelon central et une autorité fonctionnelle sur les personnels exerçant des missions de proximité.

**3/ Même approche en ce qui concerne la police.** La préfecture de police est aujourd'hui mobilisée en priorité, et c'est bien normal, sur les questions de sécurité intérieure et de lutte contre le terrorisme ... et ce parfois **au détriment de ce que l'on pourrait appeler la police quotidienne**, celle de la lutte contre les dégradations volontaires ou les petits trafics, les tapages, la vente à la sauvette, la mendicité agressive, la gestion de la circulation, toutes infractions qui vont bien plus loin que les « incivilités » dont la maire de Paris a parlé dans son audition devant la commission des Lois, et sur lesquelles elle se propose de mettre la priorité ... dans le seul but de remplir les caisses de la ville avec une politique de PV à tout va !

**Le préfet de police de Paris a pourtant dit lors de son audition ne pas être opposé à la création d'une police municipale** : la préfecture devant en tout état de cause se recentrer sur ses missions régaliennes (ordre public, criminalité, terrorisme), il nous a indiqué ne pas exclure *"qu'on aille plus loin en matière de transfert, en observant ce qui se fait dans les grandes villes où il y a des polices d'État"* et a reconnu que c'était bien la ville qui avait bloqué toute avancée en refusant d'assumer sa responsabilité en matière de sécurité !

C'est pour cela que **nous soutenions totalement le dispositif qui avait été adopté par le Sénat, un dispositif semblable à celui appliqué en petite couronne** : le préfet de police de Paris aurait conservé une compétence en matière de sécurité intérieure, mais la ville de Paris aurait disposé d'une police municipale, qui aurait pu utilement compléter l'action de la préfecture justement sur ce type d'infraction. Pour quelle raison, en effet, le maire de Paris disposerait de moins de pouvoirs qu'un maire de banlieue, dès lors que l'on maintient le rôle du préfet de police ?

Je pourrais également parler des compétences relatives entre l'État, la région, la métropole et la ville en matière de circulation, de répartition des dotations entre arrondissements, ... bref de **toutes les améliorations qui avait été apportées par le Sénat, et auxquelles notre groupe politique était favorable**.

Mais, là comme ailleurs, **la majorité de gauche a refusé le progrès en restaurant le texte dans sa version initiale** et pusillanime du Gouvernement.

**Paris et plus généralement l'Île-de-France valent mieux que cette approche purement politicienne** que nous propose le Gouvernement. Traiter des questions de statut, pourquoi pas, mais certainement pas dans l'urgence, et en tout état de cause à la bonne échelle, en cherchant à placer chaque compétence au niveau où l'on sera le plus efficace pour améliorer la vie de nos concitoyens. Sans tabous ni totems, en examinant tous les schémas, mêmes les plus radicaux !

Le Gouvernement et sa majorité parlementaire avaient une occasion de traiter sérieusement des problèmes institutionnels qui se posent à l'échelle de notre région capitale. Mais le sectarisme et la volonté de puissance de la maire de Paris les ont empêchés de le faire. C'est dommage, **c'est une nouvelle occasion manquée**.

Alors, il nous faudra logiquement **y revenir au cours de la prochaine mandature**.

**Le groupe Les Républicains votera donc contre** cette réformette électorale et partisane.

## AUDITION DE MME ANNE HIDALGO, MAIRE DE PARIS

*Au cours de sa première réunion du mercredi 23 novembre 2016, la Commission procède à l'audition de Mme Anne Hidalgo, maire de Paris, sur le projet de loi, adopté par le Sénat après engagement de la procédure accélérée, relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212) (MM. Jean-Yves Le Bouillonnet et Patrick Mennucci, rapporteurs).*

**M. le président Dominique Raimbourg.** Mes chers collègues, je souhaite en votre nom la bienvenue à Mme Hidalgo, ainsi qu'à ses deux adjoints qui l'accompagnent : M. Emmanuel Grégoire, chargé des ressources humaines, des services publics et de la modernisation de l'administration, et M. Mao Peninou, chargé des questions relatives à la propreté, à l'assainissement, à l'organisation et au fonctionnement du conseil de Paris.

Avec cette audition, la commission des Lois commence à se pencher sur le projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain, dont Jean-Yves Le Bouillonnet et Patrick Mennucci sont les rapporteurs.

C'est un texte important. Il a subi plusieurs modifications au Sénat : les dispositions relatives au regroupement des quatre premiers arrondissements de Paris, ainsi qu'à l'assouplissement des critères d'accès au statut de métropole, ont été supprimées. Il sera discuté dans l'hémicycle de l'Assemblée nationale à partir du mardi 13 décembre.

C'est pour cette raison que nous avons souhaité, au sein de la commission des Lois, procéder à cette audition, mais aussi à celle de M. Michel Cadot, préfet de police de Paris, et de M. Jean-François Carenco, préfet de la région Île-de-France, que nous entendrons respectivement à dix-huit heures trente et à dix-neuf heures trente.

Ces auditions ont le mérite d'être publiques. Cela permettra de mettre tous les éléments du débat sur la table, et de faire taire les critiques habituelles selon lesquelles on ne dirait pas tout...

Madame la maire de Paris, je vous suis d'autant plus reconnaissant d'avoir bien voulu venir devant notre commission que je connais la lourdeur de votre tâche : vous dirigez une ville-capitale, ce que les sociologues appellent une « ville-monde », en tout cas une ville de deux millions d'habitants, qui emploie près de 50 000 fonctionnaires. Mais je vous laisse nous parler du projet relatif à son statut, en vous renouvelant mes remerciements.

**Mme Anne Hidalgo, maire de Paris.** Monsieur le président, messieurs les rapporteurs, mesdames et messieurs les députés, chers collègues et amis parisiens – de la majorité ou de l'opposition – présents dans la salle, j'ai le plaisir de vous retrouver avec des membres de notre équipe : mes adjoints et mon directeur adjoint de cabinet.

D’abord, pourquoi proposer un nouveau statut de Paris ?

Il nous est apparu, notamment en discutant avec le Gouvernement et plus particulièrement avec le Premier ministre, que le statut de Paris n’avait pas été modifié depuis longtemps et qu’il méritait d’être modernisé. Il s’agit de permettre à la ville de Paris, tout en restant la ville-capitale, de s’approcher le plus possible du statut de droit commun des communes françaises.

Nous sommes partis du constat que la complexité des rapports entre la ville et l’État, qui ont été façonnés par l’histoire, risquait d’aboutir à des confrontations liées à leurs compétences respectives. Nous avons avancé dans la réflexion, et défini plusieurs axes possibles de modernisation.

Premièrement, la ville est à la fois commune et département, mais la délimitation de la compétence départementale, assurée par les conseillers de Paris qui ont un double statut, communal et départemental, est aujourd’hui assez artificielle : mêmes élus, même assemblée, mêmes commissions, mêmes sujets. Pourtant, la loi nous contraint à avoir deux budgets différents, le budget du département étant alimenté par une subvention de la commune. Tout cela n’a pas beaucoup de réalité concrète.

Je suis à la fois maire de Paris et présidente du département de Paris, et lors des sessions de l’assemblée parisienne, il faut faire sonner la cloche pour montrer que l’on passe de l’ordre du jour municipal à l’ordre du jour départemental. Au-delà de la simplification de ce cérémonial, on se facilitera la tâche en fusionnant commune et département. Lorsqu’il y aura un seul et même budget, la procédure budgétaire sera beaucoup plus claire et plus en rapport avec la réalité de l’institution – mais, bien entendu, les élus parisiens continueront d’exercer les compétences départementales de cette nouvelle entité, sous ce nouveau statut.

C’est d’autant plus important que toutes les grandes villes du monde sont en train de « métropoliser » un certain nombre de fonctions, qui doivent être envisagées, définies, organisées à une échelle plus large que celle de la ville-centre. La création de la Métropole du Grand Paris s’est ainsi accompagnée de celle de « territoires » regroupant plusieurs communes pour former des ensembles qui aient du sens, tant du point de vue des relations entre les différentes communes regroupées que de celui de l’organisation de la vie des habitants et des services qui leur sont proposés.

Paris, dans cet ensemble métropolitain, clarifie son organisation en unifiant commune et département, en devenant un « territoire » à l’image de ceux qui l’entourent. Le premier axe de ce projet de loi est donc cette fusion.

Le deuxième sujet que nous avons voulu aborder, et sur lequel le Gouvernement a souhaité que nous travaillions ensemble – et nous avons très bien travaillé avec le préfet de région et le préfet de police – est la clarification et la réorganisation d’un certain nombre de compétences.

Certaines compétences sont héritées de l'histoire. À ce propos, je rappelle que Paris n'a pu élire un maire qu'à partir de 1977, à la suite de la loi du 31 décembre 1975. Son premier maire élu a été Jacques Chirac. Auparavant, nous étions sous le coup d'une punition datant de la Commune de Paris : il nous était interdit d'avoir un maire.

**M. Claude Goasguen.** Cela date d'avant la Commune !

**Mme Anne Hidalgo.** Vous avez raison. Mais la Commune a conforté la volonté du pouvoir central de ne pas donner la possibilité au peuple de Paris d'élire un maire, car c'était considéré comme dangereux... De ce fait, nous avons une organisation particulière dans un certain nombre de domaines. Certaines compétences relèvent de l'État alors que, dans beaucoup d'autres villes, elles relèvent de la municipalité.

En matière de compétences, notre objectif a été simple : nous rapprocher le plus possible du droit commun des autres villes, à une exception près - la police municipale.

Nous avons un débat sur ce sujet avec nos collègues de l'opposition parisienne qui, elle, est favorable à la création d'une police municipale. Pour ma part, je ne souhaite pas aller jusque-là car je pense, *a fortiori* dans le contexte de menace terroriste que nous vivons, que l'organisation de la coopération entre ville et préfecture est aujourd'hui satisfaisante.

Même si l'on se rapproche du droit commun pour certaines polices spéciales, liées par exemple à l'insalubrité, Paris reste la capitale de la France, et abrite de nombreuses institutions, nationales ou internationales. Une grande part, pour ne pas dire l'essentiel, de l'activité de la police nationale est concentrée sur la vigilance que requiert la présence de ces grandes institutions, qu'elles soient politiques, économiques ou médiatiques. Si je n'ai pas voulu aller jusqu'à créer une police municipale, c'est que je pense que ce statut de capitale de la France nous amène à travailler en étroite collaboration avec la police nationale.

Au cours des années 2015 et 2016 qui ont été particulièrement difficiles, cette collaboration avec la préfecture de police – comme avec le Parquet sur les aspects terroristes – a constitué un atout. Nous avons organisé l'Euro 2016, qui fut une grande réussite : chacun était à son poste et chacune des institutions – qui auraient pu avoir tendance à être en compétition – a dialogué avec l'autre sans rencontrer de difficulté.

La coproduction et la coopération sont organisées de façon très claire, à partir de la subvention que la ville verse à la préfecture de police. Cette subvention importante, proche de 300 millions d'euros, finance la part de l'activité de la police nationale qui a une incidence directe dans la vie et la sécurité des Parisiens. En revanche, j'ai souhaité que certaines polices spéciales, qui sont aujourd'hui du côté de l'État, que ce soit à la préfecture de région ou à la préfecture de police, reviennent du côté de la ville – avec, bien sûr, des transferts des personnels.

Il en sera de même des compétences en matière de circulation et de voirie. Nous sommes une ville, je suis décentralisatrice – comme Pierre Lellouche – et j’estime que le maire doit pouvoir assumer et décider sur ces sujets-là.

La question des compétences constitue donc le deuxième axe de ce projet de loi. Reste le troisième, à savoir la question des arrondissements et de l’organisation territoriale de Paris.

Avant même les élections de 2014, le Conseil constitutionnel avait été consulté sur la répartition des conseillers de Paris en fonction de la population des arrondissements, sur l’équilibre et la justesse de la représentation des élus parisiens. Prenez le plus petit arrondissement de Paris, le 1<sup>er</sup> arrondissement, qui compte 17 000 habitants ; il y a cent cinquante ans, il en comptait 150 000, tandis que le 15<sup>e</sup> arrondissement, qui était alors naissant et comptait à peine 15 000 habitants, en a aujourd’hui 235 000 !

Le Conseil constitutionnel a été de nouveau consulté lorsque nous avons eu à décider de la représentation du conseil de Paris, donc des Parisiens, au sein de la Métropole du Grand Paris. Il a formulé un certain nombre d’avis, que nous avons bien sûr retenus, notamment sur la question de la représentation des Parisiens en fonction de l’arrondissement dans lequel ils résident.

Nous avons souhaité travailler à un regroupement. Plusieurs hypothèses étaient possibles. Certains pouvaient imaginer un jeu de « chamboule-tout », consistant à découper les arrondissements, supprimer les frontières actuelles et ne pas respecter les limites des quartiers. Nous n’avons pas du tout fait ce choix. Nous avons fait un choix pragmatique, guidé par l’idée de regrouper plusieurs arrondissements – comme on l’a fait à Marseille ou à Lyon – sans que cela ait d’incidence sur les équilibres politiques et démocratiques de la ville.

Plusieurs hypothèses ont été étudiées par le groupe de travail qui a réuni l’ensemble des groupes politiques de l’Hôtel de ville – du moins ceux qui l’ont souhaité.

On pouvait, par exemple, se donner pour but – par exemple en regroupant le 8<sup>e</sup> arrondissement avec le 9<sup>e</sup> ou le 10<sup>e</sup> – d’aboutir à des arrondissements de taille à peu près identique. On pouvait aussi adopter une attitude plus mesurée, en se bornant à prendre en compte une certaine réalité, à savoir l’unité du cœur de Paris, constitué des 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements. D’ores et déjà, une partie de la vie démocratique et culturelle s’organise de façon regroupée dans ces arrondissements : autour d’un conservatoire commun ; autour de grands projets, comme celui des Halles, qui concerne ces quatre arrondissements et qui a donné lieu à la consultation de leur population. Il y avait donc une logique et une réalité qui justifiaient que nous travaillions sur cette hypothèse, qui est celle que je défends et que je présente.

Je sais qu’il y a, ici et là, des velléités d’aller plus loin. Mais si l’on s’attaque à d’autres arrondissements, à d’autres regroupements, on risque de

toucher aux équilibres politiques de la capitale, et ce n'est pas du tout ce que nous souhaitons. D'ailleurs, le Conseil d'État lui-même, dans un avis très explicite, considère que le regroupement que nous défendons est un « plus » démocratique pour la représentation des Parisiens.

Si la loi est votée, ces quatre arrondissements deviendront autant de secteurs, et les habitants garderont naturellement leur code postal. D'ici à 2020 – date de la prochaine élection municipale – nous travaillerons avec les habitants, pour que la qualité du service de proximité soit au rendez-vous.

Avant de répondre à vos questions, je voudrais aborder un dernier point, auquel Jacques Chirac, Jean Tiberi, Bertrand Delanoë et moi-même avons toujours été très attachés : l'unité et le statut de Paris. Au moment où l'on fait la métropolisation, Paris doit garder l'unité de son statut. Celle-ci ne doit pas être mise en échec par les transferts de compétences envisagés entre mairie centrale et mairie d'arrondissements.

L'unité de Paris tient à un certain nombre d'éléments : la collecte de l'impôt, qui se fait à l'échelle de la commune, c'est-à-dire Paris ; le statut du personnel de la ville de Paris, qui est un statut parisien, et non un statut d'arrondissement.

D'autres éléments, importants à rappeler, n'empêchent pas la déconcentration. D'ailleurs, nous proposons le transfert d'un certain nombre de compétences supplémentaires aux arrondissements. Mais l'unité est pour nous un repère, comme elle le fut pour mes prédécesseurs.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Madame la maire, messieurs les adjoints, nous sommes très heureux de vous recevoir. Cette audition est la marque de la considération que l'Assemblée nationale porte à Paris, et de l'importance de Paris pour notre pays.

Dans le projet de loi initial, le Gouvernement avait prévu de déléguer de nouvelles compétences aux maires d'arrondissement, notamment en matière de gestion des équipements de proximité, ou d'avis pour les installations sur la voie publique – les terrasses en particulier.

Le Sénat, après en avoir débattu, a souhaité aller plus loin, trop loin selon nous, car l'unicité de Paris se trouverait remise en cause si le statut des mairies d'arrondissement se rapprochait de celui des communes du reste du pays – sans le rejoindre tout à fait cependant, au risque de rendre la commune impossible à gérer : ainsi, la question du statut juridique des maires d'arrondissement n'est pas abordée, alors que le statut juridique des communes, qui sont dotées de la personnalité morale, leur permet d'accomplir certains actes.

Dans ce contexte, Madame la maire, les rapporteurs proposeront de rétablir certains des éléments prévus par le texte initial du Gouvernement. Cela étant, nous sommes intéressés par cette discussion sur le rapport entre la ville et

ses arrondissements. Nous avons rencontré nos collègues maires d'opposition, dont M. Goasguen, et ceux de votre majorité – Parti socialiste et Europe Écologie Les Verts (EELV). Sans doute y a-t-il quelques clarifications à apporter sur la façon dont la ville entend répartir les rôles entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement, ainsi que sur les processus de concertation en vigueur. Nous avons en effet le sentiment que l'appréciation n'est pas la même en fonction de la personne à laquelle on s'adresse, et nous aimerions que vous nous fassiez connaître la position de la ville.

Bien qu'elle soit de moindre importance, la deuxième question que j'aborderai fait les titres de la presse : il s'agit de la fusion des quatre premiers arrondissements.

Le rapporteur que je suis considère cette fusion comme tout à fait justifiée, notamment au vu des remarques faites par le Conseil constitutionnel. Mais cette disposition a été supprimée par le Sénat, au motif qu'elle ne serait pas nécessaire. Il nous semble au contraire qu'elle renforce le principe de l'égalité devant le suffrage. Je vous confirme d'ores et déjà que les rapporteurs ont l'intention de la réintroduire.

Cela étant, nous souhaitons recueillir votre avis et votre assentiment sur une autre question, qui ne relève pas de la politique, mais de la vie quotidienne : les rapporteurs estiment qu'il conviendrait sans doute de supprimer toute référence aux secteurs 2, 3 et 4, le premier secteur étant constitué des 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements, le secteur 5 étant le 5<sup>e</sup> arrondissement, le secteur 6 le 6<sup>e</sup> arrondissement, et ainsi de suite, ce qui éviterait aux Parisiens concernés de confondre mairie d'arrondissement et secteur électoral. À Marseille, il arrive régulièrement qu'un habitant du 7<sup>e</sup> arrondissement, par exemple, se rende à la mairie du 7<sup>e</sup> secteur, qui comprend les 13<sup>e</sup> et 14<sup>e</sup> arrondissements. S'il est trop tard pour résoudre le problème à Marseille, où chacun des huit secteurs regroupe deux arrondissements dont les numéros ne correspondent pas au sien, on peut au moins l'éviter à Paris...

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Monsieur le président, je vais prolonger les questions de Patrick Mennucci, en faisant naturellement mienne sa satisfaction d'avoir pu obtenir de vous la tenue de cette audition, certes un peu particulière, mais qui est à la mesure de l'enjeu.

Le premier objectif de ce projet de loi est la création d'une collectivité à statut particulier, dénommée « Ville de Paris », qui se substitue à la commune et au département de Paris. C'est l'aboutissement d'un travail progressif, qui a commencé avec l'unification des instances et la mutualisation des services.

Nous voudrions savoir quelles seront, d'ici au 1<sup>er</sup> janvier 2019, les étapes auxquelles seront confrontées ces deux collectivités, qu'il s'agisse de la mise en œuvre concrète de cette fusion ou de la prise en compte du modèle institutionnel que constituaient tant la ville de Paris que le département.

De nouvelles missions seront octroyées à la ville de Paris. Nous connaissons bien, dans cette commission, tout ce qui est sous-jacent au processus de transfert de compétences, grâce aux débats qui ont eu lieu autour de la loi du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale (MAPTAM) – et de la loi du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République (NOTRe). Nous voudrions donc vous interroger sur l'étude d'impact, qui évalue à 111 millions d'euros le coût des nouvelles missions qui seront attribuées à la ville de Paris à l'occasion de cette nouvelle étape institutionnelle. Comment ce montant a-t-il été évalué ? La méthode diffère en effet des techniques habituelles des commissions d'évaluation des transferts de charges que nous connaissons bien.

Ensuite, cet objectif, qui a été sans nul doute partagé par les services de l'État, et qui est au cœur des questionnements de nombre de vos administrés, vous paraît-il réaliste ?

Nous aimerions également vous entendre évoquer les grandes responsabilités qui sont les vôtres en matière d'accueil des fonctionnaires qui relevaient auparavant de la préfecture de police. Comment appréhendez-vous cet enjeu ? Comment allez-vous prendre en compte les inquiétudes des intéressés, notamment en cas de changement de situation ?

Nous avons reçu hier toutes les organisations syndicales. Allez-vous, en particulier, prendre en considération les préoccupations des agents de surveillance de la ville de Paris, le plus important corps des fonctionnaires de la Préfecture de police qui va rejoindre vos effectifs ? Comment allez-vous intégrer leur activité, dans la mesure où vous allez détenir des compétences totales dans certains domaines ? Je pense notamment au contrôle du stationnement qui, je vous le rappelle, est la conséquence directe de la loi MAPTAM.

**M. Olivier Dussopt.** Madame la maire, le groupe socialiste est particulièrement satisfait de l'inscription à notre ordre du jour de ce texte, qui va permettre de moderniser le statut de la ville de Paris, de créer une collectivité à statut particulier, de gagner en lisibilité et en efficacité.

Un certain nombre de questions restaient posées, mais vous y avez apporté, pour l'essentiel, des réponses lors votre intervention liminaire. Je souhaiterais cependant évoquer quatre points.

Premièrement, la modernisation du statut de Paris : les débats, y compris au Sénat, ont montré qu'un consensus était possible. Malgré tout, un certain nombre de modifications ont été apportées au texte, parmi lesquelles la suppression de la commission permanente et la création d'une conférence des maires. Je pense qu'il serait utile, pour notre commission, de connaître votre position et celle de la ville de Paris en ce domaine. Quelle est votre préférence en matière d'organisation et de règlement intérieur ?

Deuxièmement : l'équilibre de la répartition des pouvoirs et des compétences entre les mairies d'arrondissement et la mairie centrale. Vous avez abordé le sujet, et les rapporteurs ont déjà annoncé qu'ils déposeraient des amendements visant à rétablir le texte initial.

Pour nous, il est totalement exclu que ce texte soit l'occasion de faire évoluer le statut de Paris vers une fédération de communes dont l'autonomie serait telle que plus rien ne serait possible en matière d'égalité fiscale, de solidarité ou de gestion d'un certain nombre de politiques particulièrement importantes, comme la politique du logement. Mais nous avons compris, en vous écoutant, que la version initiale du texte avait votre préférence sur les articles additionnels introduits par le Sénat après l'article 16.

De la même manière, vous nous avez indiqué avoir une nette préférence pour le scénario de fusion des quatre premiers arrondissements de Paris. Là aussi, les rapporteurs ont exprimé leur volonté de rétablir le texte initial.

Je ferai deux commentaires pour conforter votre propos. D'abord, l'écart de population entre l'arrondissement le moins peuplé et l'arrondissement le plus peuplé est passé d'un facteur 3,9 en 1972 à un facteur 13,9 en 2015. La formule proposée par le Gouvernement, en lien avec celles et ceux qui ont préparé le texte, permet de revenir à un écart de 6,1. Quant à l'écart de représentativité entre les conseillers de Paris par rapport à la moyenne parisienne, il varie de +24 % à -19 % ; ce qui est proposé permettra de revenir à un écart compris entre +9 % et -6 % selon les arrondissements.

Troisièmement, on peut s'interroger sur les compétences de la préfecture de police qui seraient déléguées à la ville de Paris. Je fais écho aux questions de Jean-Yves Le Bouillonnet sur la transition, sur le statut des agents et sur l'équilibre qu'il faudra certainement là aussi rétablir.

Enfin, ce texte permettra-t-il d'apporter des réponses techniques à un certain nombre de problématiques, notamment les aménagements urbains, les partenariats à ouvrir ou à aménager avec la SNCF, notamment dans le dixième arrondissement, ou encore avec l'État, dans le cadre de la préparation des Jeux olympiques ?

**M. Pierre Lellouche.** Monsieur le président, je tiens à dire combien je suis heureux de rencontrer ici la maire de Paris et ses adjoints. Je n'ai pas eu l'occasion de suivre de très près les travaux du Sénat, et il me faudra rafraîchir mes connaissances à partir de votre rapport.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il sera bientôt disponible.

**M. Pierre Lellouche.** Cela étant, je suis élu de Paris depuis longtemps, et je voudrais soumettre quelques propositions à la commission pour essayer d'améliorer ce texte – s'il n'est pas trop tard.

Je voudrais d'abord évoquer, en reprenant vos termes, madame la maire, la question de la métropolisation. À la suite de modifications législatives plus ou moins obscures ces dernières années, il y aura désormais une région, une métropole, et une ville dont le statut va se trouver modifié.

N'y a-t-il pas un échelon de trop ? Autrement dit, ne peut-on faire des économies, alors que l'on est en train de faire des dépenses supplémentaires pour ce nouveau statut et qu'on en fait déjà d'autres pour la métropole ? Ne peut-on poser la question de l'organisation territoriale au niveau de la région ? À votre avis, est-il sensé d'ajouter un échelon intermédiaire entre la ville et la région ? Personnellement, je pense qu'on peut en faire l'économie et que l'on y gagnerait en termes d'impôts, de visibilité et d'efficacité.

Ma deuxième question concerne le scrutin, et elle est liée à la réforme des secteurs.

L'argument avancé est qu'il y a un problème de représentation démocratique, et qu'il faut regrouper pour mieux représenter. Est-ce à dire que, par définition, une petite commune serait mal représentée ? Il y a là une logique qui m'échappe. Quoi qu'il en soit, vous posez la question démocratique, et vous la résolvez par la sectorisation.

De mon côté, je poserai la question démocratique comme on l'a fait au moment des dernières élections présidentielles aux États-Unis. Mme Clinton était majoritaire en voix, mais elle n'a pas été élue pour autant présidente. Si je fais un parallèle avec les élections à Paris, madame Hidalgo, j'observe que vous n'êtes pas majoritaire en voix dans le 15<sup>e</sup> arrondissement, où vous étiez candidate. Plus généralement, j'observe qu'à Paris la gauche est parfois majoritaire en voix, et parfois minoritaire. Il n'empêche qu'avec le découpage et le mode de scrutin actuel, en raison de la modification sociologique et du nombre des conseillers de Paris qui élisent le maire, on peut s'attendre à une majorité de gauche *ad vitam aeternam*.

**Mme Anne Hidalgo.** Ce serait une bonne nouvelle ! (*Sourires.*)

**M. Pierre Lellouche.** Nous sommes entre responsables politiques et nous disons les choses telles qu'elles sont. Il y a une « réserve d'Indiens » de la bourgeoisie parisienne à l'Ouest et, inversement, une « réserve d'Indiens » favorable à la gauche à l'Est. Je suis le seul député d'opposition de Paris non élu par des « Indiens », car ma circonscription – que Mme Hidalgo veut amputer de l'un de ses arrondissements – est à cheval sur l'Est et sur l'Ouest. J'ai donc quelque raison de m'exprimer sur le sujet.

Quoi qu'il en soit, et en dehors de toute référence personnelle, j'observe qu'il en est ainsi depuis Hausmann : à l'Ouest les « bourgeois », à l'Est le « petit peuple ». Avec la transformation sociologique de la ville et l'émigration forcée des classes moyennes hors de la ville en raison du coût du logement, Paris concentre à la fois les plus aisés, qui ont les moyens de se loger à Paris, et les plus

aidés. Voilà pourquoi aujourd'hui, à Paris, les scores sont de 80 % en faveur de la gauche à l'Est et de 80 % en faveur de la droite à l'Ouest.

Seulement, la taille des arrondissements et le nombre des conseillers de Paris fait que, mécaniquement, la droite est vouée à rester minoritaire. Donc, on a une maire de Paris minoritaire dans le 15<sup>e</sup> arrondissement, mais largement élue par les conseillers de Paris du fait du mode de scrutin.

Madame la maire, puisque vous parlez de rapprocher le Paris du droit commun, allons jusqu'au bout du raisonnement et faisons en sorte que les Parisiens élisent leur maire au suffrage universel !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** C'est au Parlement d'en décider, pas à Mme Hidalgo !

**M. Pierre Lellouche.** Il me semble que la question du mode d'élection du maire de Paris mérite d'être posée. Ce n'est pas par le biais de la sectorisation que l'on résoudra ce problème de représentativité démocratique. Pour ma part, je préférerais que l'on passe par le suffrage universel. Je proposerai des amendements en ce sens, et on verra bien s'ils seront ou non retenus.

J'en viens au troisième sujet : la police municipale.

C'est un débat que j'avais lancé dès 2001, au moment des attentats aux États-Unis, avec votre prédécesseur, M. Delanoë, qui n'avait pas eu que des mots aimables à mon endroit lorsque j'avais souligné qu'il était impensable qu'en cas d'attentat le maire de Paris puisse dire que la sécurité des Parisiens relève du seul préfet de police. J'ai été membre de la commission d'enquête sur les attentats de 2015. Il y aurait beaucoup à dire, notamment sur les relations entre le service de recherche, assistance, intervention, dissuasion (RAID) et la brigade de recherche et d'intervention (BRI). Pour moi, il est indispensable que le premier garant de la sécurité des Parisiens soit le maire : c'est lui qui détient la légitimité pour cela, au plus près des habitants. Il n'est pas envisageable de faire une demi-réforme comme celle que vous proposez.

Je terminerai par la sectorisation. Je ne comprends pas très bien votre réforme, madame la maire. Une réorganisation administrative, pourquoi pas ? Mais elle ne doit pas toucher aux arrondissements. Il faut conserver leur identité : les Parisiens sont tous attachés émotionnellement à leur arrondissement, si petit soit-il. Vous savez aussi bien que moi que chacun des arrondissements est un regroupement de quartiers à la personnalité propre. Nous appartenons à ces arrondissements comme ils nous appartiennent.

La réorganisation ne doit pas s'apparenter non plus à un « bidouillage » politique, compte tenu du mode d'élection du maire de Paris. Regardez la carte et vous verrez que ce que je dis est exact : la capitale est coupée en deux, avec un Est dominé par la gauche et un Ouest dominé par la droite. Ce n'est pas sain pour l'avenir.

**Mme Sandrine Mazetier.** Merci, madame la maire, d'être venue, accompagnée de vos adjoints.

Ma première question concerne les transferts de compétences de la préfecture de police vers la municipalité. Cette évolution sera un grand progrès pour les Parisiennes et les Parisiens, qui ne comprenaient pas très bien à qui s'adresser, entre les agents de la police nationale et les agents de la ville. La ville de Paris a d'ores et déjà anticipé ce mouvement en créant la brigade de lutte contre les incivilités. Pourriez-vous nous en dire plus ?

Ma deuxième question porte sur la déconcentration des pouvoirs de la mairie centrale vers les mairies d'arrondissement. Paris a, en la matière, « un temps d'avance », pour reprendre la formule de Bertrand Delanoë. Vous avez manifesté la volonté, que les élus du groupe socialiste partagent, de garantir l'égalité des Parisiennes et des Parisiens en matière de services municipaux : quel que soit l'arrondissement où ils vivent, ils doivent pouvoir être accompagnés de la même manière par les conseillers de Paris et le personnel des mairies d'arrondissements. Toutefois, ces pratiques sont avant tout une interprétation du texte de la loi PML. Verriez-vous une objection à leur donner pour tout ou partie une traduction législative ? Les graver dans le marbre de la loi éviterait tout retour en arrière.

Dernière question : le groupe socialiste avait défendu lors d'une précédente législature une proposition de loi intitulée « Pour une urbanité réussie, de jour comme de nuit », qui visait à donner aux maires et aux municipalités des pouvoirs nouveaux en cas d'occupation illégale du domaine public, en particulier dans l'hypothèse où la disposition des terrasses ou des étalages contrevient aux règlements en vigueur. Elle prévoyait une gradation des sanctions, dépendant du caractère répété des faits et de la commercialité du linéaire – un dépassement d'un mètre n'a pas la même valeur sur les Champs-Élysées, en zone touristique internationale (ZTI), ou dans des quartiers moins fréquentés. Pensez-vous que le projet de loi pourrait intégrer de telles dispositions ou préférez-vous vous en tenir aux dispositions très ambitieuses qu'il contient déjà ?

**Mme Anne Hidalgo.** Beaucoup de questions ont porté sur les évolutions apportées par le Sénat.

Je commencerai par les relations entre les mairies d'arrondissement et la mairie de Paris. Au moment où nous métropolisons en essayant de regrouper des fonctions et des compétences qui doivent s'exercer sur un périmètre plus large, au moment où les territoires réfléchissent à une nouvelle répartition des compétences en s'inspirant de la loi du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale, dite « loi PML », il ne me paraît pas judicieux d'émietter l'unité de la commune : ce serait affaiblir le statut de Paris et risquer l'échec puisque des fonctions essentielles comme la fiscalité et le personnel relèvent de la commune.

Dans le nouveau territoire parisien, les relations entre les mairies d'arrondissement et la mairie centrale doivent rester fondées sur l'unité de la commune de Paris – rappelons que les maires d'arrondissement ne sont pas des maires de plein exercice, puisque les arrondissements ne sont pas des communes. Dans le même temps, les mairies d'arrondissement, grâce à des pouvoirs déconcentrés, doivent pouvoir assurer une gestion de proximité, rôle très important auquel je tiens beaucoup.

Le Sénat a formulé des propositions qui me paraissent source de complexité. Pour les décisions relatives aux terrasses, il a ainsi prévu que la mairie centrale fournisse une explication si elle ne suit pas l'avis du maire d'arrondissement. Cela supposerait pour les services de la mairie centrale de justifier par écrit des milliers de décisions prises chaque jour.

Le logement et l'urbanisme relèvent aujourd'hui de la mairie centrale. Le jour où chaque arrondissement pourra décider de sa politique en matière de logement, il n'y aura plus de possibilité d'installer des logements sociaux dans un arrondissement comme le 16<sup>e</sup>, sauf bien sûr si le maire le décide, monsieur Goasguen...

**M. Claude Goasguen.** J'y réfléchirai ! (*Sourires.*)

**Mme Anne Hidalgo.** Et le déséquilibre entre Est et Ouest, que Pierre Lellouche estime si problématique, ne serait que renforcé. Cette compétence du logement doit à l'évidence être exercée à l'échelle de la commune, comme c'est le cas dans toutes les villes de France.

Bien sûr, cela n'exclut pas des mécanismes renforçant le lien entre mairies d'arrondissement et mairie centrale. Il existe d'ores et déjà une conférence de programmation des équipements, qui réunit le maire de Paris et l'ensemble des maires d'arrondissement. Mon prédécesseur a décidé – et j'ai poursuivi dans cette voie – que certaines compétences départementales seraient prises en compte par les mairies d'arrondissement : s'agissant des collèges, compétence départementale et non municipale, les délibérations sont ainsi passées du conseil départemental au conseil d'arrondissement.

**M. Claude Goasguen.** Sans vote !

**Mme Anne Hidalgo.** Oui, car la loi ne le permet pas, mais la question ne se posera plus avec la fusion entre commune et département.

N'alourdissons pas la loi inutilement. La loi qui précise les pouvoirs des mairies d'arrondissement offre déjà de réelles possibilités aux maires d'arrondissement, même si, bien sûr, elles dépendent aussi de la volonté de la mairie centrale d'actionner ou non ces leviers.

Pierre Lellouche considère que le véritable enjeu démocratique est le changement de mode de scrutin pour les élections parisiennes. Nous n'avons pas

choisi d'entrer par cette porte, préférant nous attacher à l'organisation institutionnelle.

Vous dites, monsieur Lellouche, que le maire de Paris devrait, comme dans toutes les communes de France, être élu au suffrage universel. C'est une erreur puisque, dans toutes les communes de France, c'est le conseil municipal qui élit le maire, et non les citoyens directement. À Paris, c'est le conseil de Paris, conseil municipal de la commune, qui élit le maire. Nous sommes donc dans le droit commun sur ce point.

La différence avec les autres communes de France, c'est l'existence d'arrondissements. Des listes sont présentées dans chaque arrondissement ; sur ces listes, des conseillers sont élus qui élisent ensuite le maire.

La base de l'élection est donc l'arrondissement et c'est à ce niveau que s'exerce la prime majoritaire. Si demain, le maire de Paris était élu à partir d'une liste couvrant l'ensemble des arrondissements, la prime majoritaire s'appliquerait à l'échelle de la commune.

**M. Claude Goasguen.** Tout dépend de la loi.

**Mme Anne Hidalgo.** Il faudrait une loi d'exception.

Et si j'avais été élue sur une liste parisienne, j'aurais obtenu une majorité beaucoup plus confortable. Majoritaire en voix et en sièges, j'aurais été avantagée plus encore par la prime majoritaire.

N'étant pas particulièrement masochiste, je pourrais être calculatrice et appeler à la mise en place d'un tel mode de scrutin. Néanmoins, je considère qu'il ne s'agit pas d'un bon dispositif car il prive les maires d'arrondissement du rôle politique qui est le leur. Aujourd'hui, les candidats à la mairie d'arrondissement conduisent leur liste à l'échelle de l'arrondissement comme le candidat à la mairie de Paris conduit la totalité des listes d'arrondissement – mon identification comme candidate à la mairie de Paris sur ma liste, « Paris qui ose », était très claire ; pour d'autres listes, la visibilité du chef de file était moindre.

À l'échelle des arrondissements, les maires sont connus de leurs administrés, qui votent d'abord pour eux. Retirer ce pouvoir aux électeurs, ce serait revenir au système qui prévalait au début du mandat de Jacques Chirac, quand les maires d'arrondissement étaient considérés comme des « collaborateurs » du maire de Paris – pour employer un terme d'actualité. Avec ce système, j'aurais pu, par exemple, choisir qui serait le maire du 16<sup>e</sup> arrondissement. Et je ne suis pas absolument sûre, cher Claude Goasguen, que je vous aurais désigné ; j'aurais peut-être plutôt porté mon choix sur Thomas Lauret, voyez-vous...

Il me semble beaucoup plus intéressant, d'un point de vue démocratique, de préserver l'équilibre du pouvoir actuel entre le local et le central. Mais si certains veulent se faire « hara-kiri », libre à eux !

J'en viens à des questions plus concrètes.

D'abord, pour dire que je trouve judicieuse la proposition de Patrick Mennucci de passer du secteur 1 directement au secteur 5, afin de faire correspondre le numéro de secteur au numéro d'arrondissement. Ce système serait plus lisible.

Beaucoup de questions ont porté sur la compensation de 111 millions d'euros versée à la ville de Paris pour ses nouvelles missions. Il faut bien voir que cette somme, qui repose sur une juste estimation, ne constitue pas de l'argent en plus puisqu'elle sera déduite de la subvention que la ville verse à la préfecture de police.

S'agissant des nouvelles compétences des personnels, notamment en matière de circulation et de stationnement, d'une certaine façon, nous avons anticipé le mouvement.

La police nationale se consacre aux tâches qui relèvent de la sécurité nationale. Lors des attentats, l'unité de commandement de tous les services de police et une coopération poussée entre la maire de Paris et le procureur de Paris, présents ensemble pendant toutes les opérations, ont permis d'éviter des problèmes analogues à ceux qui se sont posés entre la BRI et le RAID.

La façon dont la maire de Paris et le préfet de police ont travaillé pour préparer l'Euro 2016 et les festivités du 14 juillet a été extrêmement efficace : chacun était à sa place sans pour autant qu'il y ait d'un côté le responsable de la police municipale et de l'autre le responsable des services en charge de la lutte contre le terrorisme. Il faut une coopération entre le ministère de l'Intérieur et la mairie de Paris. De ce point de vue, la présence du préfet de police au conseil de Paris constitue un élément important, que je ne mets pas en cause. Je ne vois pas pourquoi, par exemple, le maire de Paris aurait la responsabilité et le droit d'autoriser ou non des manifestations d'ampleur nationale. Ce n'est pas à lui d'en décider.

La répartition des compétences a été bien définie et nous souhaitons la prolonger en mettant en place un dispositif de proximité. Nous avons créé une brigade de lutte contre les incivilités qui permet de soulager la police nationale, souvent appelée à intervenir pour régler des problèmes de voisinage, de propreté sur la voie publique ou de stationnement, alors qu'elle a vocation à remplir d'autres fonctions.

En concertation avec les organisations syndicales, nous avons souhaité profiter des transferts de compétences pour placer sous l'autorité de la mairie de Paris les agents de surveillance de la ville de Paris (ASP), que nous payons et qui

sont aujourd'hui principalement affectés par la préfecture de police à la verbalisation du stationnement. Il faut savoir qu'à Paris, en dehors des personnes munies d'une carte de stationnement résidentiel, neuf automobilistes sur dix ne paient pas le stationnement. Recherchant l'efficacité à un moment où les budgets des collectivités doivent contribuer au redressement national, nous avons considéré que ces dépenses de personnel n'étaient pas bien affectées. La mairie de Paris va donc récupérer ces agents. Sur la base du volontariat, avec des formations adéquates, certains pourront travailler à d'autres postes. Emmanuel Grégoire ici présent s'occupe d'organiser des passerelles, qui constituent une ouverture pour beaucoup d'ASP qui ne se voyaient pas se consacrer *ad vitam æternam* au contrôle du stationnement. Nous avons déjà eu beaucoup de réponses positives. Et j'ai pu constater l'enthousiasme des agents affectés à la nouvelle brigade de lutte contre les incivilités qui fonctionne sept jours sur sept et quasiment vingt-quatre heures sur vingt-quatre. Tous m'ont dit comme ils étaient heureux d'effectuer ces missions de proximité. Aux 1 900 agents municipaux déjà en place, viendront s'ajouter 2 000 autres agents : au 1<sup>er</sup> janvier 2018, ce dont donc près de 4 000 agents en uniforme qui pourront répondre aux problèmes de voisinage, de stationnement, de propreté et à rassurer Parisiens et touristes.

Ces changements supposent, bien sûr, une négociation avec les organisations syndicales. Le préfet de Paris et moi-même les avons rencontrées. Je comprends que certaines inquiétudes s'expriment. Elles portent principalement sur le statut de la ville de Paris. Je tiens à souligner que ce transfert constitue pour la plupart des agents une véritable opportunité professionnelle. Nous discutons avec la préfecture du cas de ceux, minoritaires, qui ne souhaitent pas être transférés.

D'autres questions ont porté sur certaines modifications à apporter par amendements : y aurait-il place pour des dispositions concernant la SNCF, les Jeux olympiques, le Grand Paris ? Oui, si elles ne sont pas totalement en dehors du champ du projet de loi.

Je terminerai, monsieur Lellouche, par vos remarques sur les échelons : faut-il en supprimer un ?

Plusieurs villes-mondes émergent à travers la planète et s'organisent en métropole. Les acteurs économiques présents dans ces villes savent que l'échelon métropolitain est indispensable. La loi relative à la Métropole du Grand Paris comporte sans doute des lacunes, mais elle a le mérite d'exister et d'apporter une solution à un problème qui se pose à toutes les grandes agglomérations mondiales. Paris est la seule métropole à dimension mondiale que nous ayons en France. Ne pas la doter d'une gouvernance propre serait affaiblir son attractivité alors qu'elle est dans une compétition acharnée avec d'autres métropoles mondiales. C'est ainsi qu'après le Brexit, la région Île-de-France, la Métropole du Grand Paris, le Gouvernement et moi-même avons pris des mesures pour attirer les investissements.

Je considère que la région n'est pas le bon échelon. Pour qu'elle soit en mesure de représenter la métropole, il faudrait changer le mode de scrutin afin qu'elle soit l'émanation des maires et non de listes composées de personnes qui n'ont pas forcément réussi à l'échelle municipale – pardon de dire cette vérité, connue de tous les partis.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Il y a des exemples, effectivement...

**Mme Anne Hidalgo.** Ce qui pose problème, ce sont les dimensions de la région Île-de-France, qui sont trop petites. Pour que la région constitue un atout pour la Métropole du Grand Paris, il faudrait que son périmètre soit étendu jusqu'aux côtes, car nous sommes la seule métropole de dimension mondiale à n'avoir pas d'accès à la mer. Cela permettrait de surcroît un travail de mise en cohérence des métropoles les unes avec les autres.

**M. Christophe Caresche.** Je vous poserai trois questions, madame la maire.

À la première, vous avez déjà répondu pour partie mais je me permets d'y revenir car je ne suis pas convaincu par votre argumentation. Je ne comprends pas pourquoi vous n'étendez pas le regroupement des arrondissements au-delà des 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup>, car cela permettrait d'estomper les fortes disparités démographiques qui subsistent dans Paris.

Le regroupement, outre qu'il permettrait des économies, renforcerait l'efficacité des services. Ce processus de mutualisation est d'ailleurs déjà en marche dans plusieurs arrondissements, par exemple entre le 5<sup>e</sup> et le 6<sup>e</sup> arrondissements.

Pourquoi s'arrêter en si bon chemin ? Vous dites qu'il ne faut pas mettre à mal les équilibres politiques au sein du conseil de Paris. Or, ceux-ci ne dépendent pas du périmètre des arrondissements, mais d'un ratio entre nombre d'élus et nombre d'habitants. Le regroupement d'arrondissements permettrait au contraire une meilleure représentation des conseillers de Paris – c'est d'ailleurs le sens de la décision du Conseil constitutionnel. Nous pourrions réfléchir à un découpage où chaque arrondissement comprendrait une population entre 100 000 et 200 000 habitants. Cette réforme ne serait pas herculéenne.

Avec ma deuxième question, je ne vais sans doute pas me faire beaucoup d'amis... (*Sourires.*) Vous suggérez de créer une commission permanente au sein du conseil de Paris, ce qui est une façon de reconnaître les lourdeurs du fonctionnement de cette instance qui comporte un nombre élevé d'élus – 163 –, susceptibles d'aborder toute sorte de sujets. Cela aurait tout de même un inconvénient : un coût financier élevé. Il est en effet prévu que les membres de la commission permanente touchent une indemnité supérieure de 10 % à l'indemnité de conseiller de Paris, laquelle est déjà la plus avantageuse de France pour un mandat local. Si je ne tiens pas à ce qu'elle soit revue à la baisse, j'estime qu'il n'est pas raisonnable de l'augmenter.

Si vous visez une meilleure efficacité, pourquoi n'avoir pas songé à diminuer le nombre de conseillers de Paris ? Le ratio entre le nombre d'habitants et le nombre de conseillers de Paris est extrêmement faible : il y a un conseiller de Paris pour 13 000 habitants, soit un ratio équivalent à celui des conseillers départementaux des zones rurales de montagne alors que Paris est le territoire le plus densément peuplé de France. Dans les conseils départementaux des zones urbaines, le ratio est au minimum d'un conseiller départemental pour 20 000 et il atteint même un pour 30 000 dans le Nord. Réduire le nombre de conseillers de Paris à une centaine présenterait un double avantage : de meilleures conditions de travail pour les conseillers, des économies substantielles pour la collectivité.

Ma troisième question concerne les pouvoirs de circulation. J'approuve totalement l'orientation qui vise à faire appliquer le droit commun, donc à transférer au maire de Paris des pouvoirs en la matière. Nous avons d'ailleurs déjà amorcé cette évolution tout à fait souhaitable lorsque Daniel Vaillant était ministre de l'intérieur. Mais, s'agissant des grands axes de circulation parisiens ayant un impact immédiat sur les communes de banlieue et d'Île-de-France – tels que les voies sur berges, entre autres –, la décision doit-elle appartenir au seul maire de Paris ? Ne faut-il pas y associer l'exécutif d'autres collectivités ? On pourrait ainsi demander au président de la Métropole du Grand Paris de rendre non pas un avis conforme – ce qui créerait un risque d'immobilisme, voire de paralysie – mais un avis simple sur les décisions prises par le maire de Paris concernant ces grands axes. Si je vous pose cette question, c'est qu'elle a été soulevée à la suite de la décision que vous avez prise concernant les voies sur berges. J'approuve personnellement votre décision sur le fond mais cette revendication me paraît légitime.

**M. Claude Goasguen.** Il ne s'agit pas, en réalité, de se prononcer pour ou contre votre projet ou celui qu'a adopté le Sénat mais de réfléchir – ensemble, si possible – à l'élaboration d'un nouveau statut de Paris et du Grand Paris. Bien que je ne souscrive ni au projet parcellaire que vous présentez en fin de législature ni à celui du Sénat, ils montrent tous deux qu'en toute hypothèse, le statut actuel est insuffisant.

La loi NOTRe a fait évoluer le statut des grandes métropoles de Lyon et Marseille, ce qui rend caduque le traitement dans un seul et même texte de loi du statut de Paris, Lyon et Marseille. Ces trois villes ont désormais chacune leur propre organisation. Cela me paraît logique : le fait que Gaston Defferre – le seul ministre décentralisateur, d'ailleurs, auquel je rends hommage – ait réuni dans le même texte les trois villes avait des connotations politiques, propres à cette époque, qu'on ne saurait oublier. On omet en effet trop souvent de dire qu'avant la loi PML actuelle, qui a été mise au rancart, il y avait un autre projet de loi beaucoup plus intéressant, allant beaucoup plus loin, qu'avait proposé Gaston Defferre et que j'avais soutenue contre Jacques Chirac à l'époque – car je n'étais pas dans la même formation politique que lui. Ce texte mérite d'être réexaminé car il organisait, à Paris notamment, une vraie décentralisation – contrairement à la deuxième loi PML.

Ceci m'amène à répondre à ce qu'a dit tout à l'heure M. Mennucci concernant les statuts. Bien sûr, il ne s'agit pas de rétablir l'unité fiscale à Paris. Je le regrette d'ailleurs car j'en serais le grand bénéficiaire ...

**Mme Anne Hidalgo.** Ainsi que Rachida Dati !

**M. Claude Goasguen.** ... mais entre la loi sur les collectivités locales et le statut de l'arrondissement, actuellement inexistant, il y a ce que l'on appelle en droit public la personnalité morale – que reconnaissait le premier projet de loi de Gaston Defferre. L'arrondissement avait été reconnu comme entité juridique n'ayant pas, bien entendu, la totalité du pouvoir de la collectivité locale – notamment sur le plan fiscal – mais, n'ayant pas non plus le statut que nous connaissons, celui dans lequel l'arrondissement est *res nullius*. Si vous saviez, madame la maire, ce que c'est qu'être maire d'arrondissement aujourd'hui, compte tenu de la gestion de votre municipalité et de votre administration – très compétente, d'ailleurs –, vous vous apercevriez que je suis très souvent pris à partie concernant vos propres décisions car les gens considèrent souvent que le maire d'arrondissement et le maire de Paris, c'est la même chose ! Heureusement, j'ai un organe assez fort pour me distinguer, dans la presse et ailleurs, sinon nous serions considérés quasiment comme des adjoints – comme sous Jacques Chirac, qui leur en avait d'ailleurs donné le titre... J'ai quelquefois beaucoup de mal à expliquer que ce n'est pas moi qui suis responsable de la propreté dans mon arrondissement. Quand on lit avec attention ce qui se passe au sein du conseil de Paris, on s'aperçoit que la politique qui est actuellement mise en place n'est pas du tout la même que celle de Bertrand Delanoë. Celui-ci, dans les dernières années de son mandat, était réellement favorable à une décentralisation. Au contraire, nous sommes aujourd'hui aux prises avec une véritable recentralisation car, en réalité, les pouvoirs des conseillers d'arrondissement n'existent pas, par manque de moyens financiers et du fait du statut des personnels.

Parlons justement de ce statut. Vous n'hésitez pas à le modifier quand il s'agit du personnel communal ou du personnel départemental - vous allez d'ailleurs bien vous amuser quand vous découvrirez les différences de primes entre ces personnels... Cela prouve donc qu'en réalité on peut modifier un statut. Je comprends que vous ne veuillez pas le faire dans la mesure où les syndicats sont contre. Mais cela fait que nous assistons à une politique de centralisation.

Non seulement ce projet est centralisateur mais, en outre, il ne tient pas compte de la nécessaire ouverture de la capitale sur le Grand Paris. Je rappelle que le Paris actuel a été construit par Napoléon III et que le périphérique correspond parfaitement à la circonférence établie sous le Second Empire. Or, de l'eau a coulé sous les ponts depuis lors ! Paris est désormais une ville qui étouffe dans son périphérique. Cela ne veut pas dire qu'il faille supprimer Paris, mais que le problème du Grand Paris devient majeur. Ce Grand Paris ne se trouve pas dans la métropole. Vous nous dites que vous voulez, par la fusion entre le département et la commune, constituer un territoire, mais les autres territoires de la métropole ont 200 000, 250 000, 300 000, 730 000 habitants pour le plus peuplé d'entre eux –

soit l'équivalent de trois arrondissements parisiens. Votre projet va donc entraîner la constitution d'un seul territoire de deux millions d'habitants face à douze territoires de 200 000 à 700 000 habitants. Je rappelle que le Grand Paris ne réunit que 3,5 millions d'habitants, quand le Grand Londres en comporte 10 millions. Il faudra donc, un jour ou l'autre, examiner la question du Grand Paris. À titre personnel, je ne suis pas hostile à une réforme de l'élection du conseil régional, car le Grand Paris va s'imposer au-delà de la métropole actuelle. L'élaboration de la loi NOTRe a été perturbée par des résultats électoraux imprévus, si bien que la Métropole est un peu bancal. Si la création de cette dernière est une bonne chose, Paris reste, à l'intérieur de son périphérique, centralisé voire hypercentralisé.

J'ai le sentiment que la loi que vous nous proposez, madame la maire, est provisoire et sera remise en chantier rapidement. La nécessité de concevoir un statut de Paris qui soit moderne et qui lutte à la fois contre la centralisation et contre l'étouffement de la capitale est tellement forte que si une nouvelle majorité parlementaire est élue, l'une de ses priorités sera probablement d'établir un nouveau projet, différenciant Paris de Lyon et de Marseille et conférant à la capitale une modernité qu'elle n'a plus. J'espère que le débat, que vous nous imposez aujourd'hui assez précipitamment et en fin de législature, aura lieu cette fois en début de législature et que nous pourrons y participer dans un meilleur esprit. Ma déclaration n'est pas contre vous, Anne Hidalgo – vous savez à quel point je vous estime : elle est favorable à la modernité de Paris et à son ouverture sur le Grand Paris, et vise à lutter contre la centralisation. Mais je serai peut-être plus virulent en séance publique... (*Sourires.*)

**M. Luc Belot.** Nous n'avons pas souvent l'occasion, à l'Assemblée nationale, de traiter du statut particulier de la ville-capitale. Souffrez, les uns et les autres, qu'au-delà de ce débat parisien bien légitime quelques représentants des autres régions s'intéressent eux aussi à la réalité de ce qu'est la capitale, ville-monde qui entraîne aujourd'hui l'ensemble du pays et a vocation à accompagner des mutations fortes dans tous nos territoires.

Le siècle qui se prépare sera certainement celui des communes et de leur regroupement. Le législateur reviendra peut-être sur certaines évolutions, y compris sur le texte dont nous discutons aujourd'hui. Pour autant, nous avons besoin de cette loi. Il conviendrait de tirer des enseignements de l'expérience des communautés d'agglomération, des communautés urbaines et des métropoles existantes, en redécoupant les villes-centres – qui ont un poids hégémonique au sein de leur intercommunalité – en quartiers, en regroupements de quartiers ou en arrondissements, c'est-à-dire en des entités de taille comparable à celle des autres communes. L'avenir des territoires en dépend.

Nous devons certainement rediscuter de l'ensemble de ces questions lors de l'examen des amendements et je lirai avec attention les préconisations de nos rapporteurs, qui ont particulièrement approfondi le sujet, comme nous l'avons vu tout à l'heure à l'occasion des questions qu'ils ont posées.

Le choix d'un statut très spécifique, tel que prévu dans le projet de loi avant son passage au Sénat et tel que souhaitent le rétablir les rapporteurs, est certainement l'un des plus pertinents qui soient, dans la mesure où Paris a aujourd'hui une échelle qui n'est plus comparable à celle des autres métropoles nationales ou européennes, telles que Lyon par exemple, mais bien plutôt aux autres villes-mondes. J'ai eu le plaisir, madame la maire, d'assister lundi et mardi derniers au rassemblement que vous avez organisé à l'Hôtel de ville avec nombre de vos homologues venus d'un peu partout dans le monde. La plupart du temps, les projets de *smart cities*, c'est-à-dire de villes intelligentes, sont plutôt techniques, visant à en améliorer l'efficacité, dans les domaines de l'énergie et des transports. Ils sont tous plus passionnants les uns que les autres mais correspondent assez peu à des projets de vie. Or, ce qui est ressorti de ces deux journées, c'est à quel point il importe que les habitants des territoires participent à la vie de ces villes-mondes. C'est, je crois, en ce sens qu'il faut entendre notre réflexion sur le nouveau statut de la ville de Paris. Ce dernier a-t-il été conçu conformément à votre projet de ville intelligente ou, en tout cas, de ville des intelligences ? Si ce n'est pas le cas, quels outils législatifs et réglementaires pourraient accompagner des expérimentations qui profiteraient non seulement au reste du territoire, mais aussi aux entreprises les plus en pointe ? Ces dernières ont en effet besoin d'être accompagnées avant de pouvoir rayonner sur le reste du monde.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Je ferai quatre remarques, qui sont autant de questions.

Première remarque, nous avons certes besoin d'un nouveau statut de Paris, mais pas de la réforme que vous nous proposez là. C'est une réforme de convenance pour vous-même, madame la maire, et sans doute de complaisance de la part du pouvoir, qui ne peut ignorer que ce projet de loi ne résout aucun des problèmes réels qui se posent. Nous avons besoin d'une refonte globale, rendue plus urgente encore par la naissance d'une métropole mal ajustée – couche administrative supplémentaire dont l'articulation avec les autres institutions est incertaine, voire problématique sur certains points, et mal comprise, c'est peu de le dire, par la population. Cette refonte globale va bien au-delà de la fusion entre commune et département – qui est d'ailleurs discutable. Si l'on veut imaginer une fusion entre le département et une métropole-région, comment fera-t-on une fois que le département de Paris aura fusionné avec la commune ? La fusion rend impossibles d'autres réformes plus ambitieuses, qu'il ne faudrait pas écarter si vite, sans en avoir débattu.

Deuxième remarque, il n'y a pas assez – il n'y a presque rien en fait – dans ce texte sur les transferts de compétence entre l'État et la ville. Je ne m'étendrai pas sur le sujet. Nous avons parlé de la police municipale. Nous en reparlerons dans d'autres enceintes. Mais cette réforme du statut apparaît déjà comme une occasion manquée.

Troisième remarque, cette réforme ne prévoit rien quant aux transferts de compétence entre la mairie centrale et les arrondissements. Or, nous assistons à une recentralisation rampante. On donne de toutes petites miettes aux arrondissements, tandis que les politiques mises en place leur retirent le peu de pouvoirs qu'ils avaient. Je n'en citerai que deux exemples. La réforme de la restauration scolaire entraîne la suppression du rôle des caisses des écoles et la centralisation de la passation des commandes – alors même que ces caisses étaient un outil de proximité. La restauration scolaire ne figure certes pas dans le texte, mais cet exemple illustre à quel point ce projet de loi met en scène un transfert irréal de compétences quand, dans le même temps, est menée une politique de recentralisation – que les Parisiens dénoncent d'ailleurs. Autre exemple, le budget participatif est en fait un moyen de contourner le budget des arrondissements, en faisant semblant de le confier aux Parisiens, et en s'arrangeant pour faire financer pour partie par les arrondissements des politiques municipales.

Dernière remarque, on parle peu depuis le début de cette réunion du regroupement des quatre premiers arrondissements. Je voudrais quand même qu'il soit dit, entendu et noté que ce regroupement n'est pas sans arrières-pensées politiques. Il est faux de dire comme vous le faites, madame la maire, que ce regroupement se fera à équilibre politique constant. Lors de la dernière élection, il a manqué cinquante-cinq voix, dans les conditions que l'on sait, pour que le 4<sup>e</sup> arrondissement bascule de gauche à droite. Dans la nouvelle configuration, il manquera de l'ordre de 3 000 voix pour que les quatre premiers arrondissements le fassent. Comme le disait Pierre Lellouche, on s'interdit ainsi pour toujours une alternance à Paris. On verrouille définitivement les choses. Quand vous dites que vous n'avez pas d'arrière-pensées politiques, vous manipulez les chiffres, comme lorsque vous additionnez vos voix avec celles de Danielle Simonnet – nous en avons l'habitude, nous, mais les autres collègues peut-être un peu moins...

**Mme George Pau-Langevin.** Je ne suis pas de l'avis de l'oratrice précédente. Cette réforme me paraît au contraire bienvenue pour pouvoir aménager et améliorer un statut de Paris dont, à l'usage, on a vu les dysfonctionnements. Je ne crois pas non plus qu'il sera – comme on nous le dit – évident de remettre en cause cette réforme rapidement, puisqu'en 1983, quand les mairies d'arrondissement ont été créées, on nous a dit pis que pendre de la réforme, et que cette réforme est finalement rentrée dans les mœurs et a été acceptée par la population et par les élus.

La réforme qui nous est aujourd'hui proposée me semble répondre à plusieurs difficultés majeures. Ainsi, l'idée qu'une commission permanente fonctionne entre les sessions du conseil de Paris me semble intéressante. Enfin, je ne pense pas qu'il y ait actuellement trop de conseillers de Paris dans les arrondissements de gauche – ceux de l'Est parisien –, qui doivent répondre aux besoins d'une population très diversifiée et faisant face à de gros problèmes, alors qu'il y a dans les autres arrondissements une population à la fois moins nombreuse et plus favorisée. La réforme proposée me semble ainsi rétablir un équilibre en faveur des quartiers de l'Est.

**M. Guillaume Larrivé.** En cette fin de quinquennat, ce projet de loi tardif est l'occasion pour l'opposition de constater l'immense bazar territorial qui a été l'œuvre de ce gouvernement, en particulier en Île-de-France. Commune, territoire, département, métropole, région : on ne compte pas moins de cinq niveaux d'action territoriale sur un même territoire, et je ne suis vraiment pas certain que ce soit optimal. J'observe d'ailleurs que le même bazar a également été créé dans les autres régions. À l'heure où nous devrions rationaliser la dépense publique, l'accumulation des niveaux de décision et la multiplication des contractualisations – souvent peu rigoureuses sur le plan juridique –, des partenariats croisés, des schémas et des planifications ont fait perdre leur latin à nombre d'élus et d'acteurs du secteur privé, ébahis par la complexité territoriale qui s'est aggravée ces dernières années.

Je ferai une seconde remarque concernant le droit électoral. Je ne reviendrai pas sur ce qui a été dit par des orateurs sans doute plus qualifiés pour mesurer l'incidence, à Paris, de la réforme que vous proposez, mais je voudrais verser au débat, en toute liberté, une proposition s'agissant du mode de scrutin qui permet de désigner non seulement, *in fine*, le maire de Paris ainsi que les conseils d'arrondissement. Il existe une option novatrice qui permettrait à la fois de renforcer la légitimité du maire de Paris et de préserver l'existence et la légitimité des arrondissements. Elle consisterait à proposer aux électeurs parisiens de s'exprimer sur un bulletin à double entrée, leur permettant de choisir, d'une part, le maire et les conseillers d'arrondissement, et, d'autre part, le maire de Paris. Je ne verrais pour ma part que des avantages – je le dis en tant que député, mais aussi comme chef de l'opposition dans une ville chef-lieu d'un département rural, l'Yonne – à ce qu'un système similaire soit instauré aussi, du reste, dans l'ensemble des autres communes, afin que le maire de Paris comme celui des autres communes soit bien désigné directement par le suffrage universel. Nous pouvons, je pense, être raisonnablement novateurs sur ce sujet comme sur bien d'autres.

**M. Daniel Vaillant.** Ce projet de loi est certes tardif mais il est aussi le produit de plusieurs évolutions. On ne peut lui reprocher d'être insuffisamment ambitieux et, en même temps, de retoucher un statut qui mérite d'être modifié. J'ai connu le statut établi par Valéry Giscard d'Estaing en 1975 qui s'est appliqué en 1977 : c'était affreux. Heureusement qu'on a adopté la loi « PML » sans aller, cher Claude Goasguen, jusqu'aux vingt mairies de plein exercice, qui ont duré vingt-quatre heures – parce que c'était, pour le coup, trop ambitieux et trop brutal. Voilà pourquoi la réforme par petites touches ne me dérange pas, au contraire. Je rappelle que, depuis l'adoption de la loi « PML », il y a eu plusieurs réformes de ce type, qui visaient à tenir compte de l'évolution de la réalité. Nous avons par exemple réglé certaines questions en 2001.

Le présent projet de loi va dans ce sens : pas de brutalité, pas de manipulation et, globalement, une amélioration même si des questions peuvent légitimement se poser. En 1977, il pouvait arriver, que dans un arrondissement, une majorité issue du suffrage universel soit représentée par un tiers d'élus, face à

deux tiers de représentants désignés soit par le maire de Paris soit par la majorité du conseil de Paris. Les commissions d'arrondissement ne servaient alors strictement à rien. Je crois donc que nous avons fait évoluer les choses de manière positive, dans le sens de la proximité, et que les maires d'arrondissement ont commencé à acquérir une certaine légitimité, même si les deux « grands chelems » réalisés par Jacques Chirac en 1983 et 1989 n'ont pas permis d'aller plus loin. Il aura fallu attendre 1995 pour que Paris s'éveille. Jusque-là, les choses étaient plus figées. Les maires d'arrondissement étaient même des adjoints sans attributions particulières – pas même les attributions de logements, si vous voyez à quoi je fais allusion... Une loi qui viendrait maintenant bousculer les choses ne serait donc pas souhaitable.

De la même manière, puisque cela a été évoqué par Pierre Lellouche, l'idée d'élire le maire de Paris au suffrage universel direct, en dérogeant au droit commun, serait une grave erreur. La personnalisation de la vie politique n'est pas une avancée – je le dis pour tout le monde. Lorsqu'un maire est élu à la tête d'une liste – ou pas, d'ailleurs, puisqu'il est arrivé qu'une tête de liste ne devienne pas maire –, on peut parler de démocratie collective. L'avantage du mode de scrutin de Paris, Lyon et Marseille est qu'il s'est accompagné d'une nouvelle loi électorale comportant une part de proportionnelle, conciliant ainsi la majorité et la diversité. Ce mode de scrutin, que Gaston Defferre a fait adopter pour les élections de 1983, n'est remis en cause par personne. Je disais d'ailleurs à Jacques Chirac, au moment de son deuxième grand chelem : « L'opposition serait dans votre majorité s'il n'y avait pas ce mode de scrutin qui permet à votre vraie opposition d'être représentée. » Cela est vrai, cher Claude Goasguen. Il ne faut donc pas vouloir tout chambouler.

Ce projet de loi présente l'avantage de simplifier le droit en vigueur. Il n'y a que nous qui sachions qu'il y a un département à Paris – et un peu les contribuables s'ils regardent leur avis d'imposition. C'est une entité qui n'a pas de légitimité politique établie. La fusion entre commune et département est donc une simplification utile, même si personne ne s'en apercevra vraiment.

S'agissant des autres évolutions envisagées, il me semble positif de renforcer la proximité, notamment en matière de sécurité, d'autant qu'il existe déjà une brigade contre les incivilités. Il est positif également que la ville reprenne, fonctionnellement, les ASP créés par Bertrand Delanoë en 2001. Je me demande néanmoins qui dirigera ces agents. Le système actuel évite au moins que les maires d'arrondissement soient saisis des contraventions discutées, contentieuses. Je ne crois pas que le préfet de police fasse « sauter » les contraventions, et c'est très bien ainsi. Il conviendra de veiller à ce que les élus de proximité ne soient pas confrontés à cette question. Je me réjouis que la ville prenne des dispositions pour faire rentrer l'argent des contrevenants mais je ne voudrais pas que prospèrent, en fonction des équipes municipales, des pratiques non conformes à l'intérêt général.

Par ailleurs, il faut refuser toute police municipale à Paris. J'ai une certaine expérience en la matière : je pense que ce qui nous est proposé est

équilibré et juste, et qu'il ne serait pas raisonnable de créer une police municipale susceptible d'agir en contradiction avec la police nationale dans une ville qui est, entre autres choses, le siège du Gouvernement et du Parlement.

Il ne faudrait pas non plus que la démocratie de proximité, donc la légitimité des élus d'arrondissement, soit remise en cause. Je suis très attaché à l'équilibre qui a été trouvé, avec un maire de Paris qui dispose d'une majorité au conseil de Paris et qui tire sa légitimité de cette élection au second degré ainsi que de la totalisation des votes au niveau des arrondissements. Les Parisiens sont maintenant attachés à cette formule. Ils s'identifient aux équipes qu'ils ont élues.

Enfin, j'en viens à la fusion des quatre arrondissements. Certains ont demandé pourquoi on n'en fusionnait pas davantage : on peut toujours faire mieux, et on pourra toujours revenir sur cette question mais la fusion envisagée présente l'avantage de ne pas chambouler l'équilibre politique. Nous aurions d'ailleurs échoué si nous avions voulu, à travers cette opération, trahir le suffrage universel. Atteindre une échelle tenable sur le plan administratif et qui permette quelques économies me semble correspondre à une juste évolution qui n'est guère contestable. Mais il me semble qu'aller plus loin nous ferait courir le risque de cette contestation. La fusion me semble raisonnable et moderne, et j'accepte le principe qu'elle ne soit qu'une étape.

**Mme Anne Hidalgo.** Je demanderai à Mao Peninou de répondre à ce qui concerne la propreté mais aussi le fonctionnement du conseil de Paris, Christophe Caresche ayant notamment posé des questions relatives à la commission permanente et au nombre de conseillers de Paris. Puis je demanderai à Emmanuel Grégoire de répondre aux questions portant sur le personnel et sur les relations entre mairie centrale et mairies d'arrondissement. Enfin, j'apporterai des précisions aux autres orateurs.

**M. Mao Peninou, adjoint à la maire de Paris.** La commission permanente existe déjà pour le département de Paris. Nous avons toutefois fixé à zéro le montant de l'indemnité versée à ses membres, ce qui évite les problèmes que vous soulevez, monsieur Caresche. Je ne sais pas ce que fera le prochain conseil de Paris si cette loi est adoptée en l'état, mais c'est lui qui aura la responsabilité de décider du sort de cette indemnité, ainsi que de déterminer les contours, le nombre de participants et le champ de compétences de la commission permanente – qui aujourd'hui, ne se réunit jamais. Dans le cadre de la fusion de la ville et du département en une entité unique, il nous a semblé raisonnable de maintenir cette possibilité pour l'avenir et de laisser les prochaines équipes municipales décider de l'utiliser comme elles le souhaitent, comme cela se pratique aujourd'hui, sans poser aucun problème, dans la totalité des assemblées départementales et régionales. Pour ma part, je crois que, si l'équipe actuelle est reconduite en 2020 comme nous le promet l'opposition depuis le début de cette réunion, l'indemnité restera fixée à zéro.

Je sais que l'on réfléchit beaucoup à la diminution du nombre de conseillers de Paris, mais aussi à celle du nombre de députés. Je ne me prononcerai pas sur ce dernier point, mais, au conseil de Paris, une telle diminution créerait un problème de représentation de l'opposition. Le scrutin par arrondissement, dès lors qu'on le maintient – ce à quoi je suis favorable pour les raisons qui ont été exprimées par plusieurs d'entre vous et par la maire de Paris tout à l'heure –, ne permet pas la représentation au conseil de Paris de membres de l'opposition dans les 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements. Et, dans un arrondissement comme le 19<sup>e</sup>, la diminution du nombre d'élus au conseil de Paris ramènerait celui des représentants de l'opposition de deux à un, ce qui poserait à ladite opposition des problèmes de fonctionnement au quotidien. Le nombre actuel de conseillers me semble donc adéquat, car il permet la représentation, dans chaque arrondissement, de la majorité et de l'opposition.

**M. Emmanuel Grégoire, adjoint à la maire de Paris.** Les administrations parisiennes ont, en vertu d'un décret de 1994, un régime dérogatoire au droit commun de la fonction publique, qui leur permet d'avoir des statuts particuliers fixés par l'assemblée délibérante. C'est un sujet auquel les organisations syndicales sont très sensibles – à raison, puisque nous considérons que c'est un facteur important d'efficacité du service public parisien.

J'en profite pour lever deux objections. Les ASP, qui sont effectivement le corps le plus concerné par les transferts de personnel, ne posent aucun problème d'un point de vue strictement statutaire, notamment parce qu'il ne s'agit que de la transposition du statut d'un corps qui, partout ailleurs en France, relève de la fonction publique communale.

De la même façon, la fusion entre le département et la commune ne pose pas non plus de difficulté. Cela fait bien longtemps que, pour des raisons d'efficacité et de simplicité, les corps ont été mis en commun. Il n'y a qu'une seule spécificité, valable pour l'ensemble des conseils départementaux, et qui tient au fait que certains personnels relèvent du titre IV, c'est-à-dire de la fonction publique hospitalière ; ils continueront à en relever.

Vous évoquez aussi des difficultés relatives au bloc indemnitaire : cela fait longtemps que le ménage a été fait en la matière. Le législateur le sait probablement, puisque vous avez examiné, il y a quelques mois, des réformes importantes en matière de régime indemnitaire dans la fonction publique.

J'en viens à la relation entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement. Le projet de loi vise un juste équilibre entre un effort de déconcentration au service de l'efficacité des politiques publiques et le souhait d'assurer la coordination des politiques publiques territoriales menées à l'échelle de la ville de Paris : il ne serait pas concevable que des orientations différentes en la matière soient prises au niveau de l'arrondissement.

Enfin, vous semblez dire que l'équilibre politique serait bousculé par le projet de rapprochement des quatre arrondissements en un secteur. C'est contraire aux faits, puisqu'une stricte transposition des résultats de 2014 sur ce nouveau secteur aurait pour seule conséquence d'augmenter le nombre de conseillers de Paris de l'opposition. Telle est la réalité arithmétique consécutive à ce rapprochement, et tout ce qui tendrait à laisser entendre le contraire serait une erreur factuelle.

**Mme Anne Hidalgo.** L'avis du Conseil d'État montre, lui aussi, que cela n'entraînera pas de déséquilibre et que, bien au contraire, l'opposition sera représentée là où elle ne l'est pas aujourd'hui – notamment dans les très petits arrondissements. Du fait d'une modification de la loi antérieurement à l'élection de 2014, l'opposition dans les 2<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements n'est plus représentée au conseil de Paris. L'effet direct d'un regroupement serait de donner à l'opposition la possibilité d'avoir des élus supplémentaires. C'est un fait établi si l'on part des résultats de la dernière élection.

Je voudrais revenir sur une remarque de Christophe Caresche concernant les avis conformes en matière d'axes de circulation. Des dispositions ont été prises récemment sur le sujet, notamment concernant la voirie parisienne. Elles sont tout à fait satisfaisantes puisqu'elles prévoient l'obligation pour la mairie de Paris de recueillir l'avis conforme de l'autorité de l'État pour certaines voies. C'est par exemple sur avis conforme du préfet que nous avons pu prendre l'arrêté interdisant la circulation sur la voie Georges-Pompidou. Votre proposition aurait pour conséquence de rendre obligatoire l'avis conforme du maire de Paris sur des voies régionales et municipales d'autres communes, ce qui, de mon point de vue, ne simplifierait pas l'action publique.

Je souhaiterais également rectifier certains chiffres cités par Claude Goasguen : le Grand Paris compte 7 millions d'habitants et non pas 3 millions, et le Grand Londres en compte 8 millions. Il y a longtemps, par ailleurs, que Paris n'est plus enfermée dans son périphérique : Bertrand Delanoë avait engagé ce travail alors que j'étais sa première adjointe chargée, notamment, de l'urbanisme et de l'architecture. Je me suis attachée, à ses côtés, à favoriser la relation entre Paris et les villes de l'agglomération, et plusieurs élus de ces villes sont ici présents, qui peuvent témoigner de l'effort accompli depuis quinze ans dans cette direction. Je pourrais citer Cachan, avec Jean-Yves Le Bouillonnet, mais aussi André Santini à Issy-les-Moulineaux ou Bernard Gauducheau à Vanves, qui sont les premiers maires avec lesquels nous avons réfléchi à ces ouvertures.

Ce travail précurseur, mené il y a quinze ans, a abouti à la création d'une conférence métropolitaine. Bien sûr, certains ont pu être insatisfaits parce qu'ils voyaient autrement la Métropole du Grand Paris. Mais la création de cette instance n'en est pas moins importante.

Aujourd'hui, la ville n'est pas enserrée dans son périphérique, puisqu'elle travaille sur des projets d'aménagement communs au-delà de celui-ci. Je citerai

notamment le projet que nous menons avec le Val-de-Marne : d'un côté le secteur d'aménagement de Bercy-Charenton, que connaît bien Sandrine Mazetier, de l'autre une ZAC du Val-de-Marne.

Cela fait donc déjà plusieurs années que nous avons franchi le périphérique et que nous coopérons de façon assez intéressante. D'ailleurs, l'exemple du Grand Paris et de la Métropole du Grand Paris intéresse beaucoup certaines métropoles étrangères qui cherchent elles-mêmes un modèle institutionnel pour associer les maires à leur travail et construire une relation avec la ville-centre.

J'en reviens aux propositions et aux commentaires de M. Belot.

Il est vrai que la question de la relation entre la ville-centre et les villes au sein d'une agglomération se pose. Elle devrait d'ailleurs se poser aussi d'un point de vue budgétaire et fiscal. Par exemple, les charges de centralité ne sont pas prises en considération. À Paris, celles-ci atteignent 700 millions d'euros annuels, alors même – et c'est très bien ainsi – que les mécanismes de péréquation ont un effet redistributif puissant. De fait, chaque année, plus de 500 millions d'euros du budget de la ville sont versés à la péréquation nationale, – pour 60 % – et régionale – pour 40 % – ces pourcentages étant en cours de révision dans l'actuelle loi de finances. Dans cette relation entre ville-centre et villes de la métropole, il est très important de prévoir des dispositions de péréquation, de fiscalité et de prise en compte des charges de centralité.

Vous l'avez très bien dit, la métropole de Paris représente 30 % du PIB national. On voit bien qu'il y a un intérêt, qui n'est pas simplement parisien, pas simplement métropolitain, pas simplement régional, mais bien national, à l'attractivité de cette métropole. Celle-ci joue un rôle de locomotive, et c'est une source de redistribution vers les autres territoires. Il faut mener cette réflexion jusqu'au bout. Ce n'est pas l'objet de cette loi, mais il faudra en tenir compte, soit en loi de finances, soit dans les lois relatives au dispositif institutionnel territorial.

Vous avez évoqué le statut spécifique de Paris. Nous souhaitons aller le plus possible vers le droit commun, pour que Paris n'ait pas un statut d'exception, sauf en matière de sécurité – et ce n'est pas ce qui s'est passé à Nice qui me fera changer d'avis, bien au contraire.

À Paris, il y a une police nationale et des services qui, dans la proximité, assurent la tranquillité publique. Je ne me prononce pas pour les autres villes, mais je considère que, pour Paris, c'est le bon dispositif, car lorsque l'on crée deux institutions, chacune essaie tout naturellement de prendre le pas sur l'autre, ce qui est à éviter absolument dans le contexte que nous connaissons aujourd'hui. Compte tenu, qui plus est, des restrictions budgétaires, ce serait prendre un risque énorme pour la sécurité des Parisiens, des touristes, de toutes celles et tous ceux qui fréquentent la métropole, que de s'engager de façon aventureuse dans la

création d'une police municipale. Je reste donc fermement opposée à cette proposition.

Vous avez parlé, monsieur Belot, des *smart cities*. Il faut sans doute réfléchir à des dispositifs d'expérimentation plus importants, donner à des villes comme Paris – qui sait produire de l'énergie à partir des énergies renouvelables – la capacité d'exploiter et de distribuer l'énergie, et créer des fonds pour investir, notamment, dans la transition écologique et énergétique.

Ce dernier point me tient beaucoup à cœur. Pour moi, c'est un défi majeur. Aujourd'hui, sur la planète, 70 % de l'investissement en faveur de la transition écologique et énergétique provient de financements publics. Je suis très attachée à ce que les pouvoirs publics puissent continuer d'investir puissamment, notamment pour fixer les orientations et donner des impulsions. Mais cela ne suffira pas : il faut que les milliards qui sont aujourd'hui disponibles viennent s'investir dans la transition écologique et énergétique. Je pense qu'une ville comme Paris a besoin d'un fonds, type fonds souverain, pour accueillir en toute transparence ces financements et développer l'investissement.

Je m'arrêterai là, car je ne veux pas me prêter à un débat politicien. On peut toujours dire qu'il faudrait faire ceci et cela, mais pas de cette façon, etc. Je ne sais pas répondre à ce genre de remarques et ne souhaite pas me lancer dans un tel débat.

Ce qui m'anime, c'est le souci d'efficacité, la volonté de répondre aux besoins des habitants, de ne pas faire l'impasse, au moment où l'on métropolise, sur la proximité nécessaire. Pour moi, la proximité est dans les arrondissements, sans qu'il soit besoin de toucher aux pouvoirs de la ville en matière d'urbanisme, en matière fiscale, en matière de permis de construire, en matière de personnel – autant d'éléments structurants de cette ville, de son identité et de son équilibre.

Ce qui m'anime, c'est la volonté de répondre mieux, même avec moins de moyens, aux attentes de nos concitoyens, qui ne nous disent pas qu'il faut moins de services publics. Dans les quartiers populaires, on sait très bien que la présence publique, par le biais de services publics de qualité, est indispensable. Mais pour s'en sortir, dans le contexte de tension extrême que nous connaissons, notamment sur le plan budgétaire, il faut se réorganiser. C'est ce que nous avons fait de façon très volontariste à Paris, en regroupant des directions, en modifiant nos processus de production de services, de façon être plus efficaces sans porter atteinte à la qualité du service rendu.

C'est dans cet état d'esprit que s'inscrit ce projet, dont je remercie Daniel Vaillant d'avoir dit qu'il était aussi un projet raisonnable. Pourquoi aurions-nous proposé de tout chambouler ? Paris, ça marche ! En termes d'attractivité, nous sommes dans le « top 4 » des grandes villes du monde. Ce n'est pas pour rien que cette ville continue à intéresser !

Nous nous sommes engagés tous ensemble pour les Jeux olympiques, et je vous en remercie. Quand je vois les réactions que Paris provoque chez nos interlocuteurs, je me dis que « ça marche » et qu'il ne faut pas tout changer. Cette ville s'appuie sur des fondamentaux solides – dont l'administration parisienne, que je veux saluer ici. Contentons-nous de simplifier, de clarifier, de moderniser, et de répondre à l'attente de nos concitoyens.

Les Parisiens sont fiers de leur ville, de leur arrondissement, et plus encore de leur quartier. Ils attendent de nous que nous ne prenions pas de retard. Bertrand Delanoë voulait avoir « un temps d'avance », et je reprends volontiers cette formule qu'a citée Sandrine Mazetier. Prenons donc un temps d'avance, ne nous laissons pas doubler, car la compétition est féroce.

Pour autant, n'oublions pas qui nous sommes. Cette ville aime sa diversité et s'en satisfait. Il existe, c'est vrai, un Est et un Ouest de Paris, mais l'un et l'autre se rencontrent. Ainsi, de nombreux enfants de l'Ouest habitent aujourd'hui au centre ou dans les quartiers comme le 10<sup>e</sup> ou le 11<sup>e</sup> arrondissement. C'est le signe que Paris fait société !

Ce projet de loi nous permettra d'être plus efficaces et de partager une même vision, partagée mais non partisane – le sujet n'est pas là. Nous sommes en fin de législature, mais à peine au milieu du mandat de l'équipe municipale parisienne. Voter maintenant ce texte permettra aux Parisiens de s'adapter, de travailler, et d'en apprécier la concrétisation d'ici les élections municipales de 2020.

Merci, monsieur le président, messieurs les rapporteurs, mesdames et messieurs les députés, pour cette audition particulièrement importante, et passionnante pour la maire de Paris que je suis.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Merci, madame la maire. Après votre plaidoyer éloquent, je n'ai plus qu'à souhaiter « bonne chance à Paris ! ».



## AUDITION DE M. MICHEL CADOT, PRÉFET DE POLICE DE PARIS

*Au cours de sa deuxième réunion du mercredi 23 novembre 2016, la Commission procède à l'audition de M. Michel Cadot, préfet de police de Paris, sur le projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212).*

**M. le président Dominique Raimbourg.** Après la maire de Paris et avant le préfet de la région Île-de-France, nous avons le plaisir d'accueillir le préfet de police de Paris. Je vous remercie, monsieur le préfet, d'avoir accepté notre invitation. Vous êtes reçu par la commission des Lois et non par les seuls rapporteurs, et votre audition est ouverte à la presse car nous avons souhaité avoir le débat le plus ouvert et la clarté la plus grande sur le sujet difficile qu'est l'évolution d'un statut. Vous nous direz votre position sur les modifications statutaires proposées. Comme vous le savez, le débat sur la répartition entre police nationale et police municipale et sur les transferts afférents a déjà été engagé.

**M. Michel Cadot, préfet de police de Paris.** Le projet de loi qui vous est soumis résulte du long travail que le préfet de région et le préfet de police ont conduit, selon les termes de la lettre de mission que le Premier ministre leur a adressée en décembre dernier, avec la maire de Paris et ses équipes. Les modifications statutaires auxquelles nous sommes arrivés et qui sont reprises dans le texte conviennent au préfet de police pour ce qui le concerne, ainsi, d'ailleurs, qu'au préfet de la région Île-de-France.

**M. Claude Goasguen.** De quelle version du texte parlez-vous ?

**M. Michel Cadot.** Du projet de loi déposé par le Gouvernement.

**M. Claude Goasguen.** C'est le projet issu du Sénat qui nous sera soumis.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur Goasguen, M. le préfet de police a seul la parole.

**M. Michel Cadot, préfet de police de Paris.** Nous reviendrons si vous le souhaitez sur les modifications introduites par la Haute Assemblée. Pour l'heure, je commente devant la commission des Lois de l'Assemblée nationale le document déposé par le Gouvernement sur le bureau du Sénat. Il traduit, je vous le disais, les arbitrages qui ont permis d'aboutir à un point d'équilibre.

Dans la partie du texte qui concerne le transfert à la mairie de certaines des compétences exercées par la préfecture de police, sont prévus quatre sujets de transfert principaux : la verbalisation du stationnement payant, la verbalisation du stationnement gênant, le recueil des demandes de titres d'identité et certaines polices spéciales. En outre, des évolutions significatives touchent les autorisations

relatives aux manifestations publiques et rassemblements ainsi que la police de la circulation.

L'approche retenue a été la même dans chaque cas : appliquer de manière équilibrée le retour vers le droit commun de la police municipale, quand c'est possible et pour des compétences au sujet desquelles il y a aujourd'hui un avantage à ce qu'elles soient exercées par les élus municipaux de manière que l'État se recentre sur ses missions régaliennes. Ce principe établi, nous ne souhaitons pas, pour certaines compétences sur lesquelles je reviendrai, aller plus avant, à la fois parce que la période est très exigeante en termes de sécurité et parce que, dans une capitale, certaines étapes doivent être franchies avant que l'on en vienne aux transformations plus profondes que certains peuvent souhaiter.

Le bloc que constitue le contrôle du stationnement payant n'est pas au cœur du métier de la préfecture de police. La maire de Paris a souhaité le transfert de cette mission qui, exercée par 2 285 agents avec un budget de 108 millions d'euros, représente une part importante des effectifs et du budget spécial de la préfecture de police. Il m'a paru d'emblée tout à fait souhaitable que la police du stationnement payant soit assurée par la municipalité. Depuis lors, la maire de Paris a annoncé vouloir privatiser cette activité ; c'est un autre sujet. Les agents transférés constitueront le noyau de ce que la mairie a souhaité appeler une brigade de lutte contre les incivilités.

La police du stationnement gênant et les parcs de fourrière et de préfourrière concernent 495 agents de surveillance de la ville de Paris (ASP) et 225 préposés des sociétés d'enlèvement et des entreprises qui gèrent préfourrières et fourrières. Le stationnement gênant est un bloc complet associant la prescription du stationnement gênant, son pilotage par les services concernés, la demande d'enlèvement, l'arrivée d'un grutier et le transport du véhicule en infraction vers la préfourrière puis vers la fourrière en cas de non-retrait par le propriétaire. Dans un premier temps, la municipalité ne souhaitait pas récupérer cet ensemble. Après qu'elle nous l'a finalement demandé, nous avons donné notre accord : il est assez logique que la police du stationnement gênant, complément du stationnement payant, bénéficie d'une gestion municipale, comme c'est le cas dans le droit commun communal. Nous avons donc donné le feu vert.

Ma seule préoccupation, et j'appelle sur ce point l'attention de votre commission, est celle du calendrier. À la demande de la maire, ce transfert était prévu le 1<sup>er</sup> janvier 2019 au plus tard, celui du stationnement payant devant advenir le 1<sup>er</sup> janvier 2018. Si le transfert du stationnement gênant devait être avancé, ce qui était le souhait de la municipalité, le bloc complet devrait être transféré. Ce qui poserait problème serait de transférer les seuls 495 ASP qui verbalisent le stationnement gênant tout en laissant pendant un an la gestion de l'enlèvement des véhicules en stationnement irrégulier, de la préfourrière et de la fourrière aux services de la préfecture de police.

En ce cas, il n’y aurait plus de cohérence entre la politique du constat de l’infraction et la politique d’enlèvement ; toutes les réclamations – qui ont trait tant au principe de la verbalisation qu’aux conditions d’enlèvement ou de mise en fourrière – seraient partagées entre des autorités différentes ; les services de la préfecture de police seraient instrumentalisés par une politique de verbalisation sur laquelle ils n’auraient aucune prise. Un tel schéma conduirait certainement à une dégradation significative de la gestion des flux d’enlèvements et de l’efficacité de la mise en préfourrière ou en fourrière des véhicules en stationnement gênant. Aussi la préfecture de police souhaite-t-elle que le transfert des blocs « stationnement payant » et « stationnement gênant » dans sa totalité intervienne le 1<sup>er</sup> janvier 2018 si la maire souhaitait aller rapidement, ou que le transfert du bloc complet du stationnement gênant, enlèvement, préfourrières et fourrières compris, ait lieu à une date à convenir entre le 1<sup>er</sup> janvier 2018 et le 1<sup>er</sup> janvier 2019. C’est d’autant plus nécessaire que les contrats de gestion des préfourrières et fourrières doivent être renouvelés en 2018. Si les ASP étaient seuls transférés, le préfet de police se trouverait devoir négocier des contrats dont il ne contrôlerait pas la mise en œuvre ultérieure.

Nous nous sommes aussi accordés pour remettre dans le droit commun la fonction d’accueil et d’enregistrement des demandes de titres d’identité – cartes d’identité et passeports. Cette mission d’État est partout exercée par les communes, l’État conservant la charge du contrôle de la fraude, de la délivrance du titre et de sa vérification. Il s’agit d’accueillir les usagers, la plupart du temps dans les mairies d’arrondissement. Ce transfert, prévu le 1<sup>er</sup> janvier 2018, concernera 186 agents. Il ne suscite pas d’observations particulières

Il est aussi proposé de transférer quelques polices spéciales dont la liste précise a été établie avec l’accord systématique de la mairie. Sont concernées la police des funérailles et des lieux de sépulture, la lutte contre les nuisances sonores, ainsi que la lutte contre l’habitat indigne, qui fait l’objet d’un partage équilibré : l’État conserve la gestion des immeubles d’habitation collective, la mairie reprend celle des habitations individuelles. Le transfert concerne 60 agents ; il est prévu le 1<sup>er</sup> janvier 2018.

Le point suivant est plus délicat, car il est à la frontière entre les missions régaliennes dans une ville-capitale et les missions relatives à la gestion des rassemblements et des manifestations – ce qui relève de la « tranquillité publique » aux termes de l’article L. 2212 du code général des collectivités territoriales. Là encore, nous avons trouvé un point d’équilibre très simple : toutes les autorisations relatives aux manifestations locales, culturelles, associatives, aux manifestations sportives locales, aux marchés, *vide-greniers et cætera* sont transférées à l’autorité municipale. En revanche, la gestion des manifestations à caractère revendicatif, particulièrement nombreuses à Paris – il y en a plus de deux mille cinq cents par an, souvent de gestion difficile en termes d’ordre public –, et les manifestations itinérantes, telles les courses à pied, qui demandent un dispositif de sécurisation très important, resteront de la compétence du préfet de police pour des motifs de sécurité. De ce transfert résulteront une simplification notable pour

l'usager et certainement l'implication des élus d'arrondissement dans la gestion des autorisations et des déclarations.

Le dernier bloc de transfert concerne la circulation, domaine compliqué comme le montre l'actualité. Le choix fait est celui de la responsabilité des acteurs, chacun dans son rôle. Dans le système en vigueur, la quasi-totalité des aménagements suppose l'avis conforme du préfet. C'est dans ce cadre qu'a été examiné, par exemple, le dossier de la voie sur berges. Nous avons souhaité, pour la plupart des voies, en finir avec la codécision systématique ainsi imposée. À l'obligation d'avis conforme est donc substituée la prescription imposée par le représentant de l'État au titre de ses responsabilités en matière de gestion de l'ordre public ou de gestion d'axes de circulation majeurs, la mairie ayant ensuite toute liberté dans le projet d'aménagement de la voie publique, avec les conséquences qu'il induit en termes de gestion des flux de circulation. Inversement, le projet de loi propose que la maire donne un avis au sujet des aménagements des voies dont le préfet de police conserve la responsabilité, ce qui n'était pas le cas jusqu'à présent.

Voilà ce qu'il en est. Les discussions ont été sous-tendues par la recherche d'un équilibre visant à un effort important de transfert de compétences à la municipalité dans des domaines où les services de proximité seront de la sorte mieux assurés et qui ne correspondent pas au cœur de métier de la préfecture.

Pour le reste, vous avez évoqué, monsieur Goasguen, le texte issu des travaux du Sénat. Proposition est faite d'aller plus loin en matière de création d'une police municipale. La maire de Paris ne le souhaitait pas. Sans prendre parti sur le fond puisque le choix est politique, j'appelle votre attention sur le fait que l'étape que nous franchissons est une étape importante, que certains fonctionnaires de la préfecture de police ont un peu de mal à comprendre. Il est de l'intérêt de la préfecture de police que les transferts sur lesquels l'accord s'est fait aient lieu de manière sereine et efficace. Nous avançons de manière volontariste car, dans un contexte où l'on attend beaucoup d'elle, la préfecture doit se recentrer effectivement sur ses missions régaliennes. Je suis favorable à ce transfert, je l'ai immédiatement dit lorsque la question s'est posée il y a plus d'un an, et c'est d'ailleurs dans cette perspective que le Premier ministre nous a confié cette mission de réflexion. Néanmoins, envisager, dans une ville-capitale, un transfert complet aussi rapide vers une police municipale alors qu'il n'a pas été préparé par les services de la ville... Le projet n'est pas mûr. Serait-il adopté qu'il déséquilibrerait trop fortement le bateau de la préfecture de police, dont le texte du Gouvernement vide une partie de la cale ; je ne souhaite pas qu'il gîte trop longtemps alors qu'il doit naviguer rapidement et sûrement. Je n'exclus pas qu'on aille plus loin, un jour, en matière de transferts : cela peut se discuter et l'on peut considérer qu'une autre étape devra être franchie à l'avenir, en observant ce qui se fait dans les grandes villes où il y a des polices d'État. Mais le point d'équilibre qui a été trouvé marque une avancée majeure puisque le texte permettra la création d'une brigade de lutte contre les incivilités. Les transferts sur lesquels l'accord s'est fait portent sur 20 % des effectifs actuellement financés par le budget

spécial ; cette masse significative est un gage d'efficacité de la mise en œuvre de la brigade.

J'en viens au transfert de compétence en matière de sûreté et de sécurité dans les aéroports parisiens. Le sujet est compliqué car les risques sont élevés, en raison de la menace terroriste mais aussi du développement massif du trafic, des activités et des flux de circulation et de personnes, tant sont nombreuses celles qui opèrent sur ces plateformes et qui vivent, commercent ou travaillent dans ces territoires. Ainsi, 65 millions de passagers passent chaque année par l'aéroport de Roissy-Charles-de-Gaulle, premier aéroport français. L'aéroport du Bourget, on l'a vu ces derniers jours encore, est aussi un aéroport extrêmement sensible.

Aujourd'hui, la sécurisation et le renseignement sur ces plateformes sont assurés par la police de l'air et des frontières (PAF). Ce n'est pas son cœur de métier. Ce corps doit aussi se recentrer sur ses missions principales : la sécurité des bâtiments de l'aérogare et des pistes, qu'elle assure avec la gendarmerie des transports aériens et, bien entendu, le contrôle des frontières. Sur ces domaines très vastes – la plateforme aéroportuaire de Charles-de-Gaulle compte plusieurs centaines d'hectares et 250 kilomètres de voies – il est souhaitable que des forces spécifiques, celles de la préfecture de police, gèrent le contrôle des flux. Ces forces doivent aussi créer un service de renseignement digne de ce nom, en coordination avec les départements voisins et les services concernés – gendarmerie, renseignement territorial, direction départementale de la sécurité intérieure (DDSI), douanes, PAF, gendarmerie des transports aériens – pour assurer un meilleur contrôle et un véritable renseignement territorial dans ce secteur hautement sensible. Nous avons déjà implanté le service de renseignement pour commencer ce travail mais nous attendons que la disposition soit retenue et la loi votée pour le rendre totalement effectif. Des effectifs ont été recrutés qui sont disponibles ; ils permettront de renforcer significativement la sécurité publique dans ces secteurs en assurant la sécurité de la circulation et la lutte contre la délinquance.

Nous n'avons pas choisi, à ce stade, d'appliquer le même dispositif à l'aéroport d'Orly. Cela aurait sans doute été souhaitable et logique, mais nous voulons avancer par étapes, en expérimentant pour mettre en œuvre ce qui est possible. La plateforme de Roissy est beaucoup plus vaste que celle d'Orly : 100 000 personnes y travaillent chaque jour. L'aéroport du Bourget est également un site extrêmement sensible. Je pense qu'Orly entrera très vite dans ce schéma. C'est seulement pour rendre progressive la montée en charge que nous avons fait ce choix ; nous avons un peu hésité, mais le ministre l'a clairement reconfirmé ces derniers jours.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je suis heureux de votre présence parmi nous, monsieur le préfet. Aussi remarquable soit votre successeur, vous êtes vivement regretté dans les Bouches-du-Rhône et la clarté de votre exposé fait sans mal comprendre pourquoi. Vous souhaitez, avez-vous dit avec insistance, que les transferts de compétence se fassent en bloc et non au fil de l'eau. Or les

modifications apportées par le Sénat aux articles 23 à 25 du projet de loi rendent incohérent le calendrier des transferts. Sachez que M. Jean-Yves Le Bouillonnet et moi-même entendons rétablir les délais initialement prévus par le Gouvernement, de manière que les choses soient réglées en 2017, exception faite du transfert de l'accueil et de l'enregistrement des demandes de titres d'identité, qui aura lieu en 2018.

Pouvez-vous nous dire comment la perspective de ces transferts de compétences est vécue à la préfecture de police de Paris ?

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Votre exposé très complet, monsieur le préfet, rend presque inutile toute question. En mentionnant le débat sur l'éventualité d'une police municipale parisienne ouvert par le Sénat, vous avez indiqué qu'il ne vous paraissait pas pertinent de basculer entièrement vers le dispositif de droit commun pour l'instant. Cette hypothèse vous paraît-elle concevable dans le futur ?

Pourriez-vous préciser les raisons qui ont conduit à ne pas étendre à l'aéroport de Paris-Orly le dispositif prévu pour les aéroports de Paris-Charles-de-Gaulle et du Bourget ? Le Sénat l'a fait. Le suivons-nous en plaçant sous votre autorité l'ensemble des plates-formes aéroportuaires ou certains aspects techniques particuliers exigent-ils que l'on procède par étapes ?

Enfin, vous êtes préfet de police de Paris et de l'agglomération ; les transferts qui s'opèrent vers la ville de Paris faciliteront-ils l'exercice de vos compétences dans les autres communes de l'agglomération ?

**M. Pierre Lellouche.** J'ai du mal à comprendre que, alors que l'on dit lutter contre le terrorisme islamiste, l'aéroport de Paris-Orly, qui est notre façade vers l'Afrique, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord, ne soit pas couvert par le dispositif que vous avez décrit. Comment expliquez-vous cette curieuse incohérence ? Serait-ce que, privilégiant le « politiquement correct », on s'inquiète d'abord du péril russe ?

Mme la maire nous a indiqué tout à l'heure qu'elle disposerait désormais de 4 000 policiers qui ne formeraient pas une police municipale mais une « police des incivilités ». Les bras m'en tombent. Qu'est-ce donc, en droit, qu'une incivilité ? Les « policiers de l'incivilité » seront-ils chargés de ramasser les crottes de chiens ? Ce sera, si je comprends bien, une police douce, sinon une police « Canada Dry »... En votre qualité de policier, monsieur le préfet, quelle est votre opinion à ce sujet ? Comment cet *ersatz* de police s'articulera-t-il avec la vraie police, la vôtre ?

Le journal *Le Parisien* titre aujourd'hui sur la pollution aggravée et le doublement de la circulation qu'a entraînés la paralysie de la voie sur berge rive droite, désormais absolument vide. Cette décision de la maire de Paris et que vous avez validée se traduit, sur les quais qui surplombent la voie Georges Pompidou, par un enfer quotidien. Les gens n'en peuvent plus. Vous êtes responsable des

grands axes de circulation de la capitale ; quand signifierez-vous qu'il est temps de faire cesser cette mauvaise blague qui a des conséquences majeures pour les communes d'Île-de-France et qui pourrit la vie de dizaines de milliers de personnes ? L'offre de transports en commun n'ayant pas été renforcée, les gens y souffrent aussi. Cette situation est tout bonnement ingérable. De plus, que se passera-t-il en cas de nouvelle attaque terroriste ? Vous aviez indiqué au conseil de Paris que les aménagements réalisés sur la voie sur berge seraient réversibles et qu'une voie de circulation resterait ouverte ; est-ce bien le cas ?

Enfin, j'ai interrogé tout à l'heure la maire de Paris sur la gestion du terrorisme ; elle est très satisfaite du dispositif en vigueur et ne veut pas s'en mêler. J'aimerais donc savoir quelles conséquences opérationnelles vous avez tiré, monsieur le préfet de police, des conclusions du rapport parlementaire consacré à la prévention du terrorisme et la lutte contre ce phénomène, et comment vous envisagez la suite de l'opération Sentinelle.

**M. Christophe Caresche.** Je partage l'avis de mes collègues concernant l'aéroport d'Orly. Ce premier transfert de compétences n'est qu'une étape, dites-vous. Quand aura lieu la prochaine ? Dans trente ans, étant donné que le statut actuel de Paris a été adopté en 1983 ? Les rapporteurs vont peut-être travailler sur le sujet.

Certains aspects de la décentralisation sont assez clairs mais d'autres, notamment ceux qui se rapportent à la circulation, restent nébuleux. L'avis conforme du préfet est supprimé mais il y a des prescriptions. Qu'est-ce que cela veut dire ? Comment cela se traduit-il ? À titre personnel, je pense que c'est la Métropole – représentant ceux qui sont concernés à l'extérieur de Paris – qui devrait donner son avis. En l'état, vos propositions me semblent ambiguës et dessinent une décentralisation qui n'en est pas vraiment une. On a l'impression que le texte, issu d'un compromis, ne va pas vraiment clarifier les choses.

**M. Claude Goasguen.** Pourquoi Orly est-il traité de manière différente des aéroports de Roissy et du Bourget ? Nous avons besoin d'explications parce que ce choix est tout de même difficile à comprendre.

Nous allons déposer des amendements concernant les voies sur berges et la circulation. On ne peut pas continuer à considérer que la région Île-de-France – voire l'État – n'aura aucun mot à dire sur des moyens d'accès stratégiques et régionaux. Il serait regrettable que l'État se désengage de cette affaire qui le concerne. Si l'État ne veut pas s'en mêler, il faut que ce soit la métropole ou le conseil régional. Mme Hidalgo nous explique qu'elle agit de manière légale. Nul ne conteste le droit actuel, mais elle nous prévient que, si nous remettons en cause le système adopté, elle demandera des compensations sur l'autorisation que pourrait donner le maire de Paris à l'intérieur de la région Île-de-France.

Franchement, je veux bien que nous présentions un amendement pour qu'intervienne la région ou la métropole, mais ce domaine relève de l'État.

Monsieur le préfet, vous ne devez pas abandonner totalement vos compétences dans cette affaire. Je veux que l'État soit réintroduit. On ne peut pas accepter ce système. Voyez que je suis très modéré en ce qui concerne la diffusion des pouvoirs de la préfecture de police.

Je comprends certains transferts de compétences, même si les contours de la police des incivilités demandent à être précisés et le seront avec le temps. En revanche, je regrette qu'une police de proximité – c'est bien ce dont il s'agit – soit aussi centralisée que l'actuelle police. J'aurais préféré une vraie police de proximité pour les arrondissements. La proximité pour 2 millions d'habitants, c'est bien gentil – en fait, la préfecture de police gère cela parfaitement bien. Quel est l'intérêt de gérer la police de proximité d'une manière aussi centralisée que l'actuelle police parisienne ? Je déposerai des amendements visant à associer les arrondissements à cette politique car je ne tiens pas à ce que ce soit la mairie de Paris qui répartisse les effectifs de cette police des incivilités.

**M. Michel Cadot.** Comment les transferts sont-ils vécus à la préfecture de police ? Globalement, ils sont compris par les agents, même s'ils suscitent un peu d'inquiétude comme toute transformation. Il n'y a pas de réticences ni de blocage dans le dialogue conduit avec les syndicats et avec les personnels. Toutefois, après plusieurs mois de discussions, d'aucuns manifestent une certaine impatience à voir se confirmer les dates annoncées à plusieurs reprises et se mettre en place les modalités très concrètes – aides, primes, conditions de travail détaillées – s'appliquant aux personnes qui seront transférées.

Au départ, il n'était pas prévu de privatisation et le choix de transférer les ASP avait été bien compris. À présent, les personnels souhaitent que le contenu des tâches qui leur seront dévolues dans les brigades de lutte contre les incivilités soit mieux défini. Ils veulent savoir ce que cela représente. Pour résumer, les personnels ne font pas obstacle mais manifestent une certaine sensibilité. Deux ou trois fonctionnaires d'État ne veulent pas partir, mais ce sont des cas marginaux. L'opération se passe globalement bien mais il faut que les dates soient fixées car les évolutions successives ont suscité de l'inquiétude, notamment lors de la création de cette brigade de lutte contre les incivilités : les personnels concernés pensaient changer seulement de patron et ils s'aperçoivent qu'ils vont faire un nouveau métier. Je le répète, je ne crois pas que l'on puisse dire qu'il y ait autre chose qu'une forte sensibilité.

Nous devons néanmoins préciser le contenu de cette brigade de lutte contre les incivilités. Les pouvoirs des inspecteurs d'insalubrité ou des inspecteurs d'incivilités sont les mêmes que ceux des policiers municipaux : ils prendront des arrêtés ou des mesures au nom de la police municipale. Ce sont les compétences qui sont transférées en matière d'incivilités qui gênent la tranquillité publique : les troubles de voisinage, les dépôts de déchets, les aménagements non autorisés sur la voie publique, les nuisances liées aux foires et marchés ou aux terrasses, les pollutions sonores, etc.

Y a-t-il une perspective d'évolution vers une police municipale, m'avez-vous demandé, monsieur le rapporteur ? Une ville comme Paris, compte tenu de ses fonctions et de sa taille, ne peut pas entrer dans le régime des communes à police municipale. En cas de décentralisation accrue, elle ne pourrait entrer que dans le statut des communes à police d'État, c'est-à-dire dotées de polices municipales où le représentant de l'État possède certains pouvoirs. C'est le cas de grandes villes comme Lyon, Marseille ou même Rennes. On ne pourrait pas aller plus loin. Dans ces communes, certaines atteintes à la tranquillité publique, énumérées à l'article L. 2212 du code général des collectivités territoriales, relèvent du préfet et non du maire. Les rassemblements, les attroupements, les rassemblements nocturnes qui troublent le repos des habitants, les actes de nature à compromettre la tranquillité publique restent du ressort de l'État.

Dans une ville comme Paris, on ne peut pas envisager non plus que l'État se désintéresse de la circulation pour les deux raisons qui ont été données et, carte à l'appui, je pourrais vous expliquer en détail le schéma d'évolution envisagé. Le but de cette transformation est de donner à tous les grands axes régionaux, tels que les autoroutes A4, A13 ou A14, un débouché dans la traversée de la capitale sur lequel le représentant de l'État ait un pouvoir. Le préfet doit être capable d'empêcher que l'on bloque, par des aménagements, la circulation des flux. Il doit pouvoir valider ces aménagements. Pour parler clair, ce qui a été fait sur le boulevard Magenta et autour de la gare du Nord est compliqué ; on a beaucoup de peine à atteindre la gare ou même la porte de la Villette pour rejoindre l'autoroute A1 ou la route nationale (RN) 301.

Dans le projet qui vous est présenté, c'est le représentant de l'État qui, au titre de ses pouvoirs régionaux – je suis préfet de la zone de défense et de sécurité –, garantit que les voies régionales structurantes n'aboutissent pas sur des murs. Au terme de nombreuses et difficiles discussions avec la maire de Paris, nous sommes parvenus à un accord et nous avons rajouté un assez grand nombre d'axes qui entrent dans ce dispositif de validation préalable de tout aménagement restreignant ou transformant la circulation.

**M. Christophe Caresche.** C'est une évolution très limitée !

**M. Michel Cadot.** Nous avons tout de même rajouté une dizaine de voies.

**M. Christophe Caresche.** C'est limité du point de vue de la mairie !

**M. Michel Cadot.** Du point de vue de la mairie, je ne pense pas qu'il s'agisse d'une révolution. C'est une logique différente : au lieu d'être en codécision, avec ce que cela suppose de manque de respect de l'autonomie municipale, nous sommes dans un système où le représentant de l'État fixe les conditions d'aménagement, en vertu de ses responsabilités concernant les voies structurantes régionales et aussi les axes qui sont des lieux de manifestations. Quand Paris organise la COP21, on a besoin de neutraliser certains axes pour permettre aux 150 véhicules de chefs d'État de circuler. Seul le préfet peut prendre

cette décision, sinon on pourrait se retrouver dans une situation où un maire non républicain serait en mesure de bloquer et de compliquer les choses.

Nous avons donc trouvé un accord sur ces deux volets. Nous avons rajouté un assez grand nombre de voies sur la carte, ce qui nous donne une capacité de prescription – et non de codécision, j’y insiste – qui a du sens. Cette capacité de prescription permet d’imposer, de fait, les critères d’aménagement, de façon à ce qu’ils ne réduisent pas la fluidité de la circulation. S’il était question d’implanter une voie piétonne ou cycliste sur les Champs-Élysées, à un endroit gênant les flux de circulation, le préfet de police pourrait maintenir sa décision en termes de choix d’aménagement. Dans le même temps, la maire aura la possibilité de proposer un projet, puis de prendre sa décision une fois qu’elle aura reçu les prescriptions techniques liées aux compétences de l’État.

Venons-en à la difficile question des aéroports, notamment d’Orly. Nous sommes tous conscients de la grande sagesse des rapporteurs et des parlementaires. J’ai entendu les arguments soulevés par les uns et les autres. Il s’agit moins d’un problème extérieur concernant les flux qu’une question d’équilibre interne entre directions, dans la mesure où cette évolution conduit à réduire le périmètre de la direction générale de la police nationale (DGPN) et les compétences actuelles de la PAF. Pour éviter de bousculer des habitudes, il a été décidé de commencer par le plus urgent. Le reste suivra.

Ce vieux sujet me conduit à répondre à la question du rapporteur sur la police d’agglomération. Quel est le sens de cette réforme sur la partie parisienne ? Pour le préfet de police, dont la responsabilité actuelle est très lourde en raison du terrorisme et des flux migratoires, l’enjeu est de repositionner la préfecture de police sur son socle : l’agglomération parisienne, mais dans le contexte d’une région et en évitant une rupture aux frontières de la métropole. Les flux, la mobilité, les transports et autres facteurs nous obligent à travailler en coordination sur la zone. Il faut combler certaines fragilités et les aéroports en sont une, objective, lourde. En prenant cette responsabilité, la préfecture de police assume une charge pesante, mais si nous voulons être capables d’accueillir les Jeux olympiques de 2024, le préfet doit couvrir toute la zone de manière cohérente, en travaillant avec les préfets de département et les services de police et de gendarmerie. Le plan de vidéosurveillance doit couvrir l’ensemble de la région, par zones, et permettre à tout le monde de travailler ensemble : la gendarmerie, la police nationale, la préfecture de police, la PAF, etc.

Dans les départements de la petite couronne, ce projet conduit à aller plus loin en ce qui concerne la police d’agglomération créée il y a sept ans. En tout cas, c’est l’orientation que j’ai préconisée et que je compte mettre en œuvre, dans le cadre de mes responsabilités de préfet de police. Il s’agit de déconcentrer et de donner un rôle beaucoup plus actif aux préfets de département, et surtout aux commissaires chefs de circonscription, dans leurs liaisons avec les élus. Il faudrait essayer d’avoir, à terme, des circonscriptions d’agglomérations plus pertinentes, centrées sur de vrais bassins de délinquance. C’est un chantier compliqué. En tout

cas, il faut donner beaucoup plus de responsabilités aux commissaires chefs de circonscription. Dans le malaise policier qui s'est exprimé au cours des derniers mois, on décèle notamment un souhait : que la hiérarchie soit plus visible dans l'affirmation d'une stratégie de territoire et dans la capacité à répondre à certains problèmes, y compris logistiques ou immobiliers.

Le projet, lourd en transformations et réalisé rapidement, est un élément d'une politique qui vise clairement à repositionner la préfecture de police dans son rôle, à un moment où les défis sont majeurs dans la ville capitale, dans l'agglomération et dans la région parisienne.

Quelles sont les conséquences de ce projet sur l'organisation de la lutte contre le terrorisme ? En matière de renseignement, la préfecture de police va recevoir l'inspection que le ministre a désignée à la suite des propositions de la commission parlementaire. Notre dispositif actuel me semble plus efficace qu'une agence nationale centralisée. La direction du renseignement de la préfecture de police regroupe la sécurité intérieure dans une sous-direction de 250 personnes et le renseignement territorial. Elle est aussi et surtout alimentée par tout ce qui remonte des commissariats, c'est-à-dire des 25 000 policiers de terrain, et des services qui gèrent les armes, les étrangers.

Nous collectons toutes ces informations dans un système placé sous une autorité unique. Nous avons des plateformes de collaboration et de traitement de données, et nous tenons des réunions plusieurs fois par semaine avec les directeurs, d'une manière déconcentrée dans les services. Nous avons ainsi les moyens de détecter un *continuum* allant de la radicalisation à des signalements faibles, qui correspond au *continuum* du risque.

Organiser le renseignement d'une manière uniquement verticale serait une erreur : nous perdrons des informations optimisées par la structure de la préfecture de police. En contrepartie, il faut que toutes les informations utiles soient systématiquement reprises par les services centraux : la direction générale de la sécurité intérieure (DGSI), l'état-major opérationnel de prévention du terrorisme (EMOPT), le fichier de traitement des signalés pour la prévention et la radicalisation à caractère terroriste (FSPRT), etc. C'est ce qui se passe. Toutes nos notes sont envoyées, nous accueillons des représentants de la DGSI et nous avons renforcé notre présence dans la cellule de liaison « Allat » mise en place au sein de la DGSI.

Nous avons tiré les enseignements des attentats du 13 novembre 2015 en renforçant notre capacité à détecter les « signaux faibles » parce que nous faisons face à une menace diffuse. Nous avons affaire à des groupes téléguidés depuis la Syrie par DAECH, mais aussi à de toutes petites cellules, voire à des individus isolés plus ou moins déséquilibrés qui passent à l'action avec des moyens plutôt artisanaux. Ce *continuum* de la menace justifie, de mon point de vue, cette organisation horizontale, cette capacité à traiter l'ensemble des informations dans

un projet unique. Notre logique, appuyée par le ministre, me semble répondre à la gravité du risque.

Pour le reste, nous avons renforcé l'armement et les moyens de protection des policiers primo-intervenants – les brigades anti-criminalité (BAC) et les compagnies de sécurisation et d'intervention (CSI) – qui sont réparties sur tout le territoire et peuvent intervenir dans un délai de quelques minutes. Les policiers des brigades de police-secours sont eux-mêmes formés et mieux équipés, même s'ils n'ont pas vocation à être primo-intervenants puisqu'ils ne sont que primo-arrivants. Enfin, les services spécialisés – la brigade de recherche et d'intervention (BRI), les policiers de l'unité Recherche assistance intervention dissuasion (RAID) et le Groupe d'intervention de la gendarmerie nationale (GIGN) – ont eux-mêmes été organisés selon un schéma national d'intervention qui est parfaitement clair. Nous avons doublé le nombre des policiers de la BRI pour Paris, ce qui nous permet d'être beaucoup plus efficaces et de pouvoir positionner tel ou tel groupe à un endroit donné de la capitale, quand il faut réagir à plusieurs menaces.

Pour ce qui est de la voie sur berges, je ne sais pas si c'est vraiment un sujet sur lequel nous avons à intervenir ici. Je suis un usager du quai haut puisque je reviens quasiment tous les soirs du ministère de l'intérieur vers dix-huit heures, et je constate que mon temps de déplacement est beaucoup plus long qu'avant.

**M. Pierre Lellouche.** Vous vous faites capteur vous-même !

**M. Michel Cadot.** En quelque sorte, mais ce que je vois entre la place de la Concorde et le Pont-Neuf n'est pas forcément représentatif de la situation de l'ensemble du périmètre. Nous allons objectiver les résultats dans deux mois, comme nous nous y étions engagés. Le 12 décembre prochain se tiendra une réunion à laquelle participeront tous les acteurs, que ce soit le conseil régional, la métropole ou la mairie. Ce comité technique de pilotage, présidé par le préfet, s'appuie sur des chiffres de l'État, de la mairie, de la région, de la métropole, d'Airparif, etc. Il n'a pas vocation à prendre des positions politiques ; il va dresser un constat et établir des comparaisons avec les données de l'étude d'impact. Si nous constatons un écart très grand, nous en ferons état dans la plus grande transparence.

Je vais attendre les six mois prévus avant de rédiger des conclusions. Si le temps de circulation reste élevé par rapport aux prévisions et si les niveaux de pollution et de bruit se sont aggravés, la maire de Paris prendra en compte les préconisations de ce comité, que je lui adresserai. Elle s'y est engagée par écrit. Les six mois s'achèvent à la fin avril.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Quel calendrier !

**M. Michel Cadot.** C'est une coïncidence, la fin du délai tombe le 21 avril.

Nous faisons chaque semaine le contrôle des temps de parcours des véhicules de secours et des véhicules de police, et les données constatées seront

aussi publiées dans deux mois. Ces véhicules empruntent la voie sur berges, la voie normale en utilisant les gyrophares ou la voie des bus. Pour le moment, ils parviennent à circuler aussi vite, sauf cas particuliers : il y a une dizaine de jours, par exemple, j'ai constaté des délais plus importants le jeudi soir, veille d'un long week-end.

**M. Christophe Caresche.** Avec la nouvelle loi, sera-t-il possible de demander à la maire de Paris de revenir sur sa décision ?

**M. Michel Cadot.** Oui, bien entendu, car le texte ne change rien pour cet axe.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur le préfet, il me reste à vous remercier. Pour résumer, vous nous avez parlé d'une expérimentation en cours qui permettra de voir si les résultats sont satisfaisants en ce qui concerne les voies sur berges, et d'un renforcement très important de la lutte en matière de terrorisme. Merci encore pour la précision de vos réponses et pour l'amabilité avec laquelle vous avez accepté notre invitation.



## AUDITION DE M. JEAN-FRANÇOIS CARENCO, PRÉFET DE LA RÉGION ÎLE-DE-FRANCE, PRÉFET DE PARIS

*Au cours de sa troisième réunion du mercredi 23 novembre 2016, la Commission procède à l'audition de M. Jean-François Carencio, préfet de la région Ile-de-France, préfet de Paris, sur le projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212).*

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur le préfet de région nous vous remercions d'avoir accepté notre invitation et de bien vouloir nous exposer votre point de vue sur ce projet de loi. Vous intervenez après la maire de Paris, Mme Anne Hidalgo, et le préfet de police, M. Michel Cadot. Nos débats sont retransmis en direct sur le site de l'Assemblée nationale car nous souhaitons que les discussions sur ce sujet difficile et passionné soient totalement transparentes.

**M. Jean-François Carencio, préfet de la région Île-de-France, préfet de Paris.** Le projet de loi comporte deux parties, la première étant consacrée au statut de Paris et la seconde au Grand Paris. Je ne me prononcerai pas sur le statut, qui renvoie au découpage des arrondissements et à la répartition des compétences ; à la préfecture de la région, dont les compétences diffèrent de celles de la préfecture de police, le maintien de deux collectivités semble une survivance du passé qu'il importe d'abandonner. On a procédé à la même rationalisation outre-mer, même si Paris ne ressemble pas aux territoires ultramarins. C'est au Parlement de trouver les bons équilibres dans les transferts de compétences, en l'occurrence entre la préfecture de police et la mairie de Paris, et, pour ma part, je considère que, Paris étant la capitale du pays, nous devons raison garder – vous reconnaîtrez là mon côté jacobin.

La seconde partie du projet de loi contient des dispositions qui peuvent apparaître disparates, mais qui forment en fait une véritable unité. En outre, le Gouvernement déposera plusieurs amendements concernant cette partie du texte. L'objectif est de faire de Paris une vraie métropole dans un monde en transformation. On passe d'un monde A à un monde B, qu'on ne connaît pas mais qu'on sait différent du premier ; on a quitté le monde A le jour du début de la crise pétrolière en 1973 et on atteindra le monde B lorsque le dernier réacteur pressurisé européen (EPR) sera fermé – le premier n'étant pas encore entré en fonction –, c'est-à-dire lorsque l'énergie ne sera plus le moteur de l'Histoire car les maisons et les voitures généreront leur propre énergie.

Le monde change complètement : on ne produit plus, on numérise ; on ne vend plus, on « plateformise » ; on vous change le cœur quand il ne marche plus bien ; on discute dans la même pièce, mais vous pourriez être à Chicago, moi en Chine, et nous serions aussi proches. Dans ce monde à la « topologie sans mesure », pour reprendre la formule de Michel Serres, il nous faut tout réinventer : nos modes de production, d'enseignement, de gouvernement et d'écoute. Comme

certains d'entre vous, j'ai appris à programmer en langage BASIC, puis j'ai cru être avancé en comprenant les « exaflops » et les « pétaflops », mais on me dit maintenant qu'il existe des ordinateurs quantiques réalisant une infinité d'opérations à la seconde.

Tout change et, comme le disait Franz Schubert, « le vrai fou n'a que des certitudes et l'intelligent que des doutes ». Face à cela, on peut se replier sur soi – en disant qu'hier, avant-hier, avant-avant-hier et l'entre-soi sont préférables – et craindre le futur, ce qui alimente le développement de communautés, du communautarisme et éventuellement du djihadisme ; on peut ne pas prêter d'attention à ce phénomène, et la médiocrité triomphera. Au contraire, d'autres souhaitent reconstruire le monde : comme au *Quattrocento*, on peut agir ! L'outil technologique est tellement magique que l'on doit pouvoir faire des choses et se saisir du monde pour le construire, en suivant l'orientation démocratiquement choisie.

Ce monde nouveau s'invente dans des territoires denses, peuplés de citoyens éclairés, éduqués, tolérants et rassemblés : un tel espace se nomme métropole, et nous avons besoin d'une loi pour l'organiser. Dans cette aire, nous créons de la valeur, de la connaissance, de l'émotion culturelle et du lien social ; les institutions viendront plus tard ! En attendant, on travaille dans un esprit de rassemblement. À Paris, quels que soient les tendances politiques et les statuts des personnes – fonctionnaires, acteurs du secteur privé, élus ou membres d'une association –, on travaille ensemble. Comment en est-on arrivé à construire 80 000 logements par an ? Les parties prenantes ont arrêté de se déchirer ! Plus personne n'affirme « avoir créé des logements », cette phrase absurde ! Les logements se bâtissent ensemble.

Grâce à ce travail en commun, il se crée 200 kilomètres de métro, 80 000 logements par an, le plus beau campus européen en sciences sociales, nommé Condorcet, de nouvelles découvertes à Saclay, un incubateur de *start-up* de 30 000 mètres carrés grâce à M. Xavier Niel, et de nouveaux chantiers incarnés par le retour des grues en région parisienne. Et on n'entend pas parler de tout cela !

La fermeture des voies sur berges est peu de chose par rapport aux travaux d'Éole, qui doivent commencer le mois prochain après quinze ans d'attente. Regardez ce qu'il se passe à la porte Maillot ou en matière culturelle – par exemple, à l'île Seguin où je me réjouis que des promoteurs privés s'intéressent enfin à la culture !

J'ai estimé de ma responsabilité de proposer au Gouvernement, qui m'avait confié une tâche de coordination de ce texte, des amendements permettant d'accélérer cette construction collective de la métropole.

Sera-t-on capable, à Paris et en région parisienne, de développer une métropole rayonnante, mais pas trop absorbante ? Ce défi vaut pour Lyon comme pour Paris. Il faut prendre garde à ne pas asphyxier les environs, qui meurent de

toute façon si la métropole n'existe pas – quoique plus lentement. L'avenir du monde se joue là, dans la création de richesses au sein des métropoles.

La compétition entre les métropoles est grande. Je me bats pour que notre métropole s'appelle le Grand Paris, car les Chinois et les Américains ne me parlent pas de Sarcelles, de Longjumeau, d'Évry ou de Saint-Denis. Nous ne sommes pas bons sur l'attractivité ; tout le monde lutte sur ce terrain, et je conseille de laisser passer un peu de temps car la sagesse reviendra. On doit se battre ensemble, comme on le fait avec M. Jean-Yves Le Bouillonnet au sein de la Société du Grand Paris (SGP), où toutes les tendances politiques sont représentées et où tout se passe bien car on construit ensemble.

Le texte propose de lever les petits blocages qui entravent le travail commun. Les longues procédures françaises freinent le regain de constructions, si bien que certaines zones d'aménagement différé deviennent la proie d'une spéculation foncière et immobilière – petit sujet qui pourrait tout de même coûter 40 millions d'euros à l'établissement public de Saclay.

Une disposition vise à simplifier la création de filiales des établissements publics administratifs (EPA), de Grand Paris Aménagement (GPA) et des établissements publics fonciers (EPF), ce qui est positif car l'État doit s'adapter au monde moderne et simplifier les procédures. Nos partenaires sont désormais des promoteurs, des entreprises et des syndicats, car il convient de délester la puissance publique pour qu'elle puisse agir. Quand je discute avec un promoteur, je ne peux pas lui dire qu'une année est nécessaire pour monter une opération, sous peine de le voir partir à Londres ou ailleurs.

Le débat opposant les collectivités locales à l'État central est devenu ringard dans une perspective d'aménagement et de construction du monde – j'exempte de ce constat la question financière, qui constitue un sujet à part. Nos concurrents sont Shanghai, Singapour et Londres, et nous devons favoriser les coopérations entre les établissements publics d'aménagement pour les affronter. Les articles 35 et 36 du projet de loi prévoient ainsi la création des sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN) : il est normal que le maire veuille aménager sa ville, mais il n'y arrivera pas tout seul. M. Patrick Jarry, maire de Nanterre, n'a pas les moyens de s'occuper de la zone d'aménagement concerté (ZAC) des Groues avec sa petite société d'économie mixte (SEM), mais il a toute légitimité pour peser sur son aménagement. Les SPLA-IN lui permettront d'agir en réunissant l'État et les aménageurs, c'est-à-dire les SEM publiques des communes. Il s'agit bien d'un outil de rassemblement.

L'article 37 permet d'intégrer des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) dans la gouvernance de GPA. Ne pas avoir peur de s'ouvrir, tel est le leitmotiv de ce texte !

L'article 38 concerne le quartier de la Défense, qui a suscité quelques débats dans les Hauts-de-Seine et en région parisienne. Cet EPA de l'État a été

dirigé par de bons directeurs, nommés à ce poste parce qu'on ne voulait pas les placer ailleurs, mais il n'a pas pu agir car on lui a interdit d'emprunter. Il y a 350 millions d'euros de travaux à faire, mais on ne peut pas les réaliser, alors que la richesse des communes voisines fait même envie au maire du 16<sup>e</sup> arrondissement de Paris – n'est-ce pas monsieur Goasguen ? Là aussi, il convient de réunir les élus, les acteurs économiques et l'État. Il faut savoir arrêter une opération d'intérêt national (OIN) et il faut savoir en initier. Seul l'État intervient dans certaines OIN comme dans les établissements publics d'aménagement de Marne-la-Vallée, Epamarne et Epafrance ; dans d'autres, il agit avec les collectivités, comme dans l'établissement public d'aménagement du Mantois Seine-Aval (EPAMSA) avec la nouvelle communauté urbaine du Mantois Val-de-Seine ; enfin, il peut déléguer totalement certaines OIN. Nous inventons un nouvel outil, tâche complexe, et le déployons dans le premier quartier européen d'affaires ; nous n'avons pas intérêt à nous tromper et nous devons nous rassembler. Dans cette construction, M. Patrick Devedjian n'est pas un partenaire facile, mais telle est la règle du jeu, et on travaille avec lui. L'article 38 habilite le Gouvernement à prendre une ordonnance, et nous préparons le décret d'application pour que le dispositif soit prêt le plus rapidement possible.

L'article 39 a trait aux transports ; s'agissant de l'extension des lignes de métro, le Gouvernement défendait l'idée d'une autorisation unique pour les questions d'environnement et d'aménagement, mais on ne peut appliquer ce système à trente gares à la fois qui ne seront pas prêtes au même moment.

L'article 40 vise à permettre à la SGP d'exploiter des réseaux de chaleur. Elle pourra assurer la production d'énergies renouvelables ou de récupération à partir des sources d'énergie calorifique situées dans l'emprise des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou des infrastructures de transport public réalisées sous sa maîtrise d'ouvrage. Ce sont ces petites mesures qui simplifient la vie et qui permettent aux élus et aux acteurs de la région parisienne de réaliser ce qu'ils veulent accomplir ensemble. J'essaie d'inciter au dépôt d'amendements qui vont dans ce sens, et j'espère que le Gouvernement les reprendra.

Il est très important que l'ensemble des acteurs de la création de cette capitale se rassemblent. Ce discours commence à se traduire dans la réalité : les promoteurs sont très heureux de cette nouvelle situation, de même que les opérateurs de transports. Tout cela fonctionne, et il s'agit d'améliorer notre système par de petites dispositions – je ne propose pas la révolution. Ces mesures ne visent pas simplement à faire un peu plus vite ou un peu mieux, mais cherchent à garantir une réussite inscrite dans la durée. Il y aurait lieu de présenter chaque année un petit texte balai levant tous les blocages rencontrés par la métropole. Une métropole de ce type, si on la définit comme je viens de le faire, ne doit pas être envisagée sous l'angle de la taille. Vous allez définir des métropoles institutionnelles, mais si ces villes veulent devenir des métropoles, elles doivent vouloir créer le monde en rassemblant toutes leurs forces.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Monsieur le préfet, je me réjouis de vous entendre, car vos propos permettent de mesurer la place de la préfecture de la région Île-de-France dans la grande démarche de renouveau, de réaménagement et d'*aggiornamento* des stratégies de développement de la région parisienne. Nous sommes un certain nombre à travailler avec vous quotidiennement, et vous avez parfaitement retranscrit l'esprit de ce texte. Vous avez porté, à la demande du Gouvernement, une partie de ce projet de loi, qui vise à lever les blocages que l'on connaît depuis plusieurs années. Les deux rapporteurs tenteront de pousser encore plus loin la logique de ce texte.

Le problème de la circulation concerne l'ensemble de la région, et l'on parle des voies sur berges jusqu'au fin fond des grands départements de notre belle région. Certains prétendent que c'est à la région de régler ce problème ; si la région d'Île-de-France avait des responsabilités d'organisation de la circulation, le préfet de région recevrait forcément une compétence liée à ce transfert. Qu'en pensez-vous ?

La préfecture de police aura compétence sur les aéroports de la région, mais pas sur celui d'Orly, et les sénateurs souhaitent, comme les députés apparemment, supprimer cette exception. Quelle est votre opinion sur cette question ?

Le Sénat, à l'article 35 *ter*, a créé, à titre expérimental, en Île-de-France, un droit de préemption de petites parcelles forestières au profit des sociétés d'aménagement foncier et d'établissement rural (SAFER). Un tel droit serait inédit, me semble-t-il. Pourquoi prévoir cette particularité pour la plus grande et la plus agricole région de notre pays ? L'ensemble des députés non franciliens se demandent pourquoi une SAFER agissant dans le périmètre forestier d'Île-de-France aurait des compétences que les autres n'ont pas.

**M. Pierre Lellouche.** Je soutiens les propos du rapporteur : si le préfet de région avait la main sur les transports, on pourrait mettre en place un schéma cohérent et éviter des aberrations idéologiques comme celle que nous subissons sur les voies sur berges. On se fait plaisir localement et on désorganise tous les transports de la région. Il faut prendre appui sur ce projet de loi pour poser ce type de questions.

Monsieur le préfet, je me réjouis que, pour une fois, un grand commis de l'État en charge de dossiers arides et techniques ait une vision de l'intérêt et de l'objectif d'un projet. Il y a une cohérence dans votre esprit, et j'espère que le texte voté y sera fidèle.

À quoi sert la métropole ? Comment arrive-t-on à bâtir une métropole en simplifiant les structures ? J'ai posé ces questions à la maire de Paris et c'est à vous que je les pose maintenant.

**M. Claude Goasguen.** Monsieur le préfet, vous nous avez présenté un exposé passionnant, clair et, surtout, rare.

La voirie est bien notre première préoccupation. On ne peut pas continuer comme cela ! On ne peut pas laisser la commune de Paris, ou n'importe quelle autre, provoquer un blocage institutionnel qui paralyse ses voisins et crée des handicaps insurmontables – même si la loi est incontestablement respectée. Il faudrait assurer une forme de cohérence, et, à mon sens, cela devrait se faire au niveau de l'État. À défaut, nous devrions la chercher au niveau du conseil régional, de la métropole, ou de n'importe quel échelon. En tout cas, la situation n'est pas tenable.

J'ai une autre question qui est générale et pas seulement institutionnelle : comment voyez-vous l'harmonisation entre le conseil régional, Paris, avec le problème de son statut, et la métropole ?

**M. Christophe Caresche.** En vous écoutant, monsieur le préfet, on a le sentiment que la concorde règne. S'agissant de La Défense, j'ai bien compris que le président du conseil départemental des Hauts-de-Seine accompagnait les projets en cours, mais quelle est la position des communes concernées ? Sont-elles aussi allantes que M. Devedjian ?

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Je reprends la parole pour préciser que je demandais à M. le préfet si, en matière de circulation, les compétences pouvaient remonter à la région. Le Sénat a délibéré sur ce sujet, il nous appartiendra de décider si nous maintenons ou non le dispositif qu'il a adopté.

Pour vous dire le fond de ma pensée, je rappelle qu'il existe une structure entre la région et Paris. La Métropole du Grand Paris comprend une grande partie des territoires directement concernés par les enjeux de circulation. On pourrait donc rechercher des solutions de cohérence à une échelle supérieure – je parle de la cohérence et non du fonctionnement intra-muros parisien. Le président de la Métropole a entamé une démarche en ce sens.

**M. Pierre Lellouche.** Nous disons la même chose : c'est de bon augure pour la suite !

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur le préfet, lorsque vous parlez de « circulation », vous évoquez uniquement l'automobile ?

**M. Jean-François Carencio.** C'est bien cela ! Encore que, pour les transports aussi, les choses ne soient pas aussi simples que ce qu'on croit. Je rappelle que le Syndicat des transports d'Ile-de-France (STIF) est financé à 49 % en dehors du conseil régional.

Fallait-il créer la Métropole ? J'ai participé à la création de la métropole lyonnaise par Michel Mercier – c'est lui qui s'est engagé dans ce projet, en sachant tout de même qu'il démissionnerait ensuite. Le Gouvernement voulait que le maire, président de la communauté urbaine – structure qui présentait l'avantage d'avoir cinquante ans d'expérience et d'habitude de travail en syndicat –, le

président du conseil général et le représentant de l'État se mettent d'accord. Nous avons inventé une solution simple : le département disparaissait au profit d'une « métropole » qui recouvrait la communauté urbaine existante – la métropole bénéficiait donc d'une capacité du travail en commun des élus qui n'existe pas en région parisienne. Nous avons créé la Métropole de Lyon, à la fois communauté urbaine et département, par ordonnance.

Je crois que lorsque l'on traite un petit problème dans une grande assemblée, l'ordonnance est parfois une solution qui facilite les choses. Cela dit, parce que nous sommes républicains et démocrates, je pense aussi que nous n'avons pas le droit de procéder par ordonnance pour Paris. Ce qui est possible à Lyon ne l'est pas pour la capitale, même si ce serait beaucoup plus simple car nous parviendrions parfaitement à nous mettre tous d'accord. Ce serait cependant contraire à toute l'imagerie de notre République. Nous avons donc choisi de faire une loi, mais, dans cette loi, fallait-il inventer la métropole ?

J'ai eu la conviction qu'il fallait le faire en considérant qu'il s'agissait d'une version zéro. Il me semblait impossible de construire du premier coup un système pertinent et durable, mais attendre n'aurait fait que retarder les choses, tout cela pour qu'on se retrouve, à terme, avec une loi et un système qui ne seraient ni plus durables ni plus pertinents. Pourquoi fallait-il y aller ? Parce que la construction que j'ai présentée est à mon sens mieux portée si elle s'incarne dans un élu entouré d'un conseil démocratique. Pour ce qui me concerne, je pense que ma place est provisoire. Ces territoires doivent être incarnés et, dans notre système républicain, ce rôle revient plutôt à un élu qu'à un haut fonctionnaire. Il faut en tout cas créer quelque chose qui sera naturellement imparfait. Lyon est petit dans sa grande région et subit la concurrence de plusieurs métropoles comme Grenoble. Le débat entre la Métropole de Lyon et la région lyonnaise n'a rien à voir avec le cas de la région parisienne – la situation aurait été complètement différente si nous avions inclus les départements situés en périphérie de la région Île-de-France.

Comme vous, je pense qu'il y a une structure de trop. Je me souviens de toutes les critiques qui ont été formulées lorsque j'ai proposé de mettre en place les établissements publics territoriaux (EPT)... À l'arrivée, on sent cependant que ça prend, même si c'est plus ou moins rapide. Je pense que cette solution sera durable, et que des communes fusionneront au sein des EPT. Dans cinquante ans, on peut imaginer qu'il n'y ait plus que douze communes en région Île-de-France. Alors, que faire des départements ? Honnêtement, si on vous laissait faire, on recréerait la Seine-et-Oise. Je suis en tout cas de ceux qui pensent que la métropole ne doit pas être absorbée par la région, parce que j'ai besoin que l'on défende un espace non construit au moment où l'on va construire partout.

C'est au peuple, c'est-à-dire à vous, de décider, mais, pour ma part, je ne suis pas favorable à des *Länder* à l'allemande. Si l'on devait décider de confondre la métropole et la région, j'estime qu'il faudrait absolument diminuer les pouvoirs de ce nouvel ensemble, sans quoi on entrerait dans un système fédéral. Après tout, c'est un choix qui ne m'appartient pas, même si, à titre personnel, je suis opposé à

un système fédéral qui aurait l'inconvénient de permettre que toute la région soit bétonnée.

**M. Pierre Lellouche.** On aurait à la fois le fédéral et le féodal !

**M. Jean-François Carenco.** Je ne me permettrais pas d'insulter les élus du peuple !

Il était indispensable d'inventer quelque chose, même si, en 2020, il faudra proposer une « version 2 ». Il faut cependant prendre le temps de voir évoluer l'expérience en cours, et ne pas tout remettre à plat dès la prochaine législature. Cela me paraîtrait un peu précipité.

J'en viens à la question relative aux SAFER. Nous construisons une métropole dont j'ai dit qu'elle n'était pas nécessairement une extension de la conurbation, mais qui n'en est pas moins dense. Le choix a été fait de densifier fortement et fermement la construction. Mais le complément de la densification, c'est la préservation de la beauté architecturale et des espaces verts. Vous constaterez qu'en petite couronne, on n'a jamais autant inscrit de monuments historiques. J'ai aussi lancé la création d'un service territorial de l'architecture et du patrimoine (STAP) métropolitain avec des architectes des bâtiments de France (ABF). Il faut également préserver les espaces verts : nous avons réussi à protéger l'arc boisé. Je me bats pour la forêt de Bondy, et je regarde ce que nous pouvons faire pour la forêt de Saint-Germain qui est en train de disparaître. Il faut se battre pour la préserver, en prenant des mesures de police contre les gens qui veulent acheter un morceau de forêt pour abattre et construire. Nous pouvons restituer de petits espaces à la forêt grâce aux SAFER. « Ce n'est pas dans leurs habitudes », me dit-on. Peut-être, mais elles sont l'outil le plus simple pour agir, et ses représentants sont des gens biens. L'idée est tout simplement d'éviter que les forêts disparaissent. Il faut nous donner tous les moyens, quels qu'ils soient, pour lutter contre l'étalement urbain.

Je n'ai pas vocation à répondre à la question relative à Orly, mais je pense qu'il faut rester logique : on fait tout, ou on ne fait rien !

J'en viens aux compétences en matière de circulation. Le problème est posé en raison de la décision de la maire de Paris de piétonniser les voies sur berges. Je me souviens de leur ouverture à l'époque du président Pompidou : on peut dire que ça râlait ! La situation s'est ensuite inversée. En vertu des textes, la décision du maire relève bien de sa compétence et de sa seule compétence. Sur le fond, le mouvement de la piétonisation est enclenché dans les autres grandes capitales européennes, et l'on va vers un changement des modes de circulation. Je l'ai dit à la maire, je pense profondément qu'elle a raison, mais il reste la question de savoir si elle n'a pas été trop rapide et si elle n'est pas allée trop loin. À partir du moment où elle est compétente, et si le préfet de police donne un avis favorable, il n'y a rien à dire. De toute façon, tout le monde sait bien que, dans dix ans, ce sera une évidence. Peut-on prendre ce type de mesure progressivement ? Je

n'en sais rien, je n'y ai pas réfléchi. Parfois, je me demande pourquoi on n'a pas plutôt piétonnisé le haut des quais. Il y a des élus ; ils décident souverainement. C'est leur fonction. Et puis, même si je trouve parfois que c'est une évolution un peu rapide, sur le fond, c'est bien dans cette direction que nous irons, quoi qu'il arrive.

Faut-il conclure de cette expérience qu'il est nécessaire de considérer la circulation d'un point de vue plus « large » ? Vraisemblablement, et je pense que ce serait plutôt du niveau métropolitain que régional. La loi du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la république, dite « loi NOTRe », permet d'ailleurs à la région de manifester son intérêt, mais c'est uniquement pour accorder des subventions.

À quoi sert la métropole ? C'est une assemblée de maires, et Patrick Ollier, le président de la métropole, fait tout pour que cela reste ainsi. C'est aussi un lieu de convergence. Le bureau de la métropole est une construction de la métropolisation : les élus ont su se rassembler. La métropole sert donc à rassembler, et elle constitue un élément de la version zéro de quelque chose qui reste à construire.

**Mme Anne-Yvonne Le Dain.** Monsieur le préfet, je ne suis pas élue à Paris, mais d'une circonscription située à huit cents kilomètres, au bord de la Méditerranée. Il n'en demeure pas moins que la question de la métropolisation de Paris est essentielle pour l'ensemble de la nation, et pas uniquement pour les habitants de la capitale ni même de sa conurbation élargie.

Il y a une douzaine d'années, j'ai voulu utiliser ma carte de famille nombreuse SNCF pour acheter un carnet de tickets du métro parisien. On m'a expliqué que cela n'était pas possible au motif que cette carte avait été délivrée à Montpellier. Les choses ont changé depuis cette époque, mais la question de l'équilibre entre les moyens affectés à la capitale et à la province reste posée à l'occasion de la métropolisation de Paris.

Alors que les questions de sécurité sont essentielles, pourquoi la ville de Paris ne se paie-t-elle pas une police municipale comme le font la plupart des métropoles de province ? La puissance financière des foyers fiscaux parisiens est nettement plus élevée que celle des foyers fiscaux de province, mais ces derniers paient des impôts locaux pour entretenir une police municipale. À Paris, le stationnement et la régulation du trafic pourraient relever, comme ailleurs, d'une police municipale qui serait également compétente dans les transports en commun. Je rappelle que pendant plus de vingt ans, les provinciaux ont payé les transports en commun de Paris et de l'Île-de-France alors qu'ils devaient déjà payer les leurs.

**Mme George Pau-Langevin.** C'est excessif !

**Mme Anne-Yvonne Le Dain.** Pas du tout : le transfert total du financement de la Régie autonome des transports parisiens (RATP) et du réseau express régional (RER) vers les impôts des Franciliens est assez récent. Pendant

vingt ans, les nouvelles lignes ont été payées par toute la France. Le financement par les Parisiens de leur police municipale permettrait aux policiers nationaux d'être plus nombreux sur le territoire des métropoles de province. Nous manquons de policiers nationaux dans nos provinces.

**Mme George Pau-Langevin.** La région Île-de-France apporte plus à la richesse nationale que ce qu'elle reçoit !

**M. le président Dominique Raimbourg.** Le préfet de police a abordé cette question devant nous tout à l'heure en arguant de la spécificité de la situation de Paris et de l'impossibilité qu'il y aurait, selon lui, à mettre en place une expérimentation de police municipale dans un contexte de menace terroriste. Il a rappelé que des transferts partiels existaient s'agissant de polices particulières.

**M. Jean-François Carencio.** La question relève en effet du préfet de police. Cela dit, en tant que citoyen averti, je suis par principe opposé au fait que les capitales disposent d'une police municipale.

Je rappelle que les « pervenches » placées sous l'autorité de la préfecture de police étaient déjà payées par la ville de Paris.

L'aide de l'État au système de transport public de la région Île-de-France est massive. Nous savons que 70 % du trafic de la SNCF se fait en région Île-de-France, et que le RER A transporte 1,2 million de voyageurs par jour, alors que l'ensemble des TER de France en transportent 800 000. L'effet de concentration est donc gigantesque. La ponction de solidarité sur les collectivités locales de la région Île-de-France est considérable. Sur Paris, le prélèvement cumulé pour la ville et le département, en 2013, 2014, et 2015 s'élève à plus de 900 millions d'euros. Vous avez même décidé d'opérer un prélèvement sur la dotation globale de fonctionnement (DGF) communale quand ce n'était plus possible sur la DGF départementale. Les collectivités de la région Île-de-France se trouvent en grande difficulté avec les fonds de péréquation, qu'il s'agisse de péréquation verticale ou horizontale. Cet aspect doit être pris en compte.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur le préfet, nous vous remercions pour votre intervention particulièrement brillante et votre approche prospective.

## AUDITION DE M. JEAN-MICHEL BAYLET, MINISTRE DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE LA RURALITÉ ET DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, ET DISCUSSION GÉNÉRALE

*Au cours de sa réunion du jeudi 1<sup>er</sup> décembre 2016, la Commission procède à l'audition de M. Jean-Michel Baylet, ministre de l'Aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales, et à la discussion générale du projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212).*

**M. le président Dominique Raimbourg.** Nous poursuivons l'examen du projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain. J'ai le plaisir d'accueillir M. Jean-Michel Baylet, ministre de l'aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales.

Je rappelle que, la semaine dernière, la Commission a procédé à l'audition de Mme Anne Hidalgo, maire de Paris, de M. Michel Cadot, préfet de police de Paris, et de M. Jean-François Carencu, préfet de la région Île-de-France.

Nous allons aujourd'hui entamer la discussion générale.

**M. Jean-Michel Baylet, ministre de l'aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales.** Monsieur le président, messieurs les rapporteurs, mesdames et messieurs les députés, je vais vous présenter les grands axes du projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain, adopté par le Sénat le 9 novembre dernier – non sans avoir été passablement modifié.

Le texte se divise en deux titres : le premier est consacré à la réforme du statut de Paris, le second aborde les thématiques relatives à l'aménagement, aux transports et à l'environnement. Les chapitres I à III du titre II relèvent des attributions de ma collègue Emmanuelle Cosse, ministre du logement et de l'habitat durable, qui les défendra au banc du Gouvernement comme elle l'a fait devant le Sénat. Je répondrai bien évidemment aux principales questions que vous pourriez vous poser sur ces articles, cela dans la mesure de mes moyens, mais je laisserai à Mme Cosse le soin de vous répondre dans le détail sur ces mesures. Quant au chapitre IV, il aborde l'élargissement du statut des métropoles qui sera largement évoqué, je n'en doute pas, au cours de cette audition.

Sans reprendre le récit détaillé de l'histoire mouvementée de Paris, il est essentiel d'appréhender ce texte comme une étape majeure du rapprochement du statut de cette ville si particulière du droit commun.

De 1789 à 1975, et à l'exception de brèves périodes, Paris est placé directement sous la tutelle de l'État. La commune est amoindrie, surveillée de près

par le pouvoir central qui se méfie de cette ville et de son peuple aux inclinations révolutionnaires.

Au cours de la seconde moitié du XX<sup>e</sup> siècle, ce « statut particulier » sera progressivement amendé, notamment par la loi de 1964 qui supprime le département de la Seine et crée les départements de Paris et de la petite couronne. Paris acquiert de ce fait un statut unique en France en devenant une ville-département.

Puis la loi de 1975 supprime notamment la tutelle de l'administration préfectorale et instaure l'élection du maire de Paris au suffrage universel indirect dès les élections municipales de 1977.

Par ailleurs, la loi du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale, appelée communément loi « PML » ou « PLM », organise les élections municipales dans le cadre des arrondissements. Parallèlement, en matière de pouvoirs de police, plusieurs textes – de 1986 et 2002 – transfèrent certaines compétences du préfet de police au maire de Paris.

Le présent projet de loi vise pour sa part à prolonger voire à faire aboutir cette évolution institutionnelle et historique. Je vais vous en exposer les objectifs principaux en vous indiquant quelle est la volonté du Gouvernement à la suite des modifications apportées par le Sénat.

Le texte poursuit tout d'abord un objectif de simplification et de lisibilité avec la fusion de la commune et du département de Paris. La superposition de ces deux entités administratives distinctes sur un même territoire – siégeant soit en formation de conseil municipal, soit en formation de conseil départemental – est en effet une survivance héritée de l'histoire. La chambre régionale des comptes d'Île-de-France, dans son rapport de 2015, soulignait l'absence de réalité, tout autant que de notoriété pour les Parisiens, du département de Paris. Elle proposait une fusion destinée à mettre un terme à cette « fiction institutionnelle » coûteuse sur le plan budgétaire et illisible sur le plan démocratique.

Le Gouvernement a donc décidé d'engager cette réforme, qui facilitera la vie des Parisiens, des entreprises et des associations et qui, à terme, générera des facilités de gestion, par la suppression des deux budgets et l'unification des procédures de marchés publics. Cette nouvelle collectivité à statut particulier, dénommée « Ville de Paris », exercera donc les compétences de la commune et du département à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Le Sénat a accepté le principe de cette fusion et a même formulé certaines remarques d'ordre légistique plutôt intéressantes et que votre Commission pourra, si elle le souhaite, examiner en lien avec mes services. En revanche, la Haute assemblée a opéré d'autres modifications substantielles à la suite desquelles le Gouvernement souhaite rétablir le texte initial. Elles portent sur quatre aspects qui doivent accompagner le processus de fusion : les modalités de désignation des

représentants de la Ville de Paris au sein des organismes extérieurs ; le règlement intérieur ; le rétablissement de la commission permanente, comme il en existe dans les conseils départementaux et régionaux ; enfin la suppression de la conférence des maires, instance inutile puisque le conseil de Paris assure la représentation des maires d'arrondissement et puisqu'il existe déjà un comité des arrondissements.

Par ailleurs, le projet de loi initial prévoyait de donner aux maires d'arrondissement davantage de marges de manœuvre en matière contractuelle ou, par exemple, en ce qui concerne les autorisations d'étalage et de terrasse. Sur ce point, le Sénat a opéré un changement de logique qui m'apparaît néfaste. Il repose en effet sur une dépossession massive des pouvoirs de la commune au profit des arrondissements, au mépris même du droit constitutionnel dans la mesure où les arrondissements n'ont pas de personnalité morale. Je souhaite être précis sur ce point et indiquer à votre Commission que le Gouvernement est fermement décidé – si, bien sûr, l'Assemblée en est d'accord – à revenir au texte initial en supprimant les dispositions modifiées par le Sénat qui accroissent les pouvoirs des maires d'arrondissement en ce qui concerne les autorisations d'utilisation du sol, les possibilités d'acquisition et d'aliénation d'immeubles dans le cadre du droit de préemption urbain, l'approbation du plan local d'urbanisme (PLU) par les conseils d'arrondissement à la majorité qualifiée, le versement des subventions aux associations, l'attribution des logements sociaux, l'entretien de la voirie, la possibilité de conclure une convention avec les communes limitrophes des arrondissements, la gestion de la petite enfance, la gestion de la restauration scolaire par les caisses des écoles et les modifications de calcul de la dotation de gestion locale et de la dotation d'animation locale.

Le projet initial comportait en outre la création d'un nouveau secteur électoral réunissant les quatre premiers arrondissements. Cette disposition a été supprimée par le Sénat et le Gouvernement tient vraiment à la rétablir dans les mêmes termes. Il s'agit en effet d'assurer une meilleure représentativité des conseillers de Paris ; cette mesure est cohérente avec les évolutions démographiques de la capitale et permettra à la ville de Paris de se conformer aux règles constitutionnelles en vigueur.

Cette répartition, déjà modifiée en 1982 et en 2013, fait aujourd'hui apparaître des écarts très importants. Aujourd'hui, le premier arrondissement compte un conseiller de Paris pour 17 000 habitants, le rapport étant d'un conseiller pour 11 000 habitants dans le deuxième arrondissement, alors qu'il est d'un pour 13 000 habitants en moyenne. Je m'en expliquerai plus longuement lors du débat en séance publique : le texte propose seulement de corriger ces déséquilibres par la création d'un nouveau secteur qui comptera toujours huit conseillers de Paris, mais pour 101 764 habitants, soit un siège pour 12 720 habitants. Ce faisant, nous nous rapprochons de la moyenne, étant entendu que, pour ce qui concerne les équilibres politiques, cette modification n'entraînera aucun bouleversement, le Gouvernement – et en particulier le ministre de l'Intérieur – y a été particulièrement attentif. Et si tant est que l'on puisse

distinguer une incidence, celle-ci serait plutôt favorable à l'opposition qu'à la majorité du conseil de Paris.

Enfin, les pouvoirs de police sont exercés à Paris par le préfet de police depuis l'époque napoléonienne et l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII, toujours en vigueur. L'État souhaite conserver au préfet de police ces prérogatives spécifiques tout en poursuivant le mouvement de décentralisation engagé depuis les années 2000.

D'une part, cela permettra d'améliorer l'efficacité de la police de proximité – qui gagne toujours à être municipale. Le projet de loi prévoit donc de transférer au maire de Paris la police du stationnement, la police des baignades, la réglementation des manifestations sur la voie publique à caractère festif, sportif ou culturel et la police de la salubrité des habitations et hébergements. D'autre part, ce réaménagement substantiel permettra à l'État de rester centré sur ses missions essentielles relatives à la sécurité publique.

Le Sénat a globalement validé cette décentralisation accrue en prévoyant toutefois deux modifications sur lesquelles le Gouvernement souhaite également revenir.

La première est l'attribution de la compétence de police générale au maire de Paris, à laquelle le Gouvernement s'oppose avec force : la capitale est en effet confrontée à des enjeux de sécurité très spécifiques – protection de bâtiments officiels, organisation de très grands événements tels la coupe d'Europe de football, il y a peu, et peut-être bientôt les Jeux Olympiques – qui justifient une organisation particulière, et plus encore dans un contexte de menace terroriste permanente.

Le même souci d'efficacité a conduit le ministre de l'Intérieur à prévoir le transfert de la police des aéroports de Roissy et du Bourget au préfet de police. Le Sénat a voulu y ajouter la plateforme d'Orly, ce que ne souhaite pas le ministre de l'Intérieur Bernard Cazeneuve ; je m'en tiendrai donc à cette appréciation dès lors que cela relève exclusivement de son ressort. Je suis prêt néanmoins, en lien avec ses services, à répondre à vos interrogations sur le sujet.

J'ajoute, si besoin était, que le Gouvernement est opposé au transfert, adopté par le Sénat, d'une partie de la police de la circulation et du stationnement au profit de la région Île-de-France. Elle ne permettrait en effet en aucune manière d'assurer une meilleure cohérence de la circulation dans la région capitale, même si nous avons bien compris la problématique qui sous-tendait cet amendement.

Quelques mots encore sur les cercles de jeux qui relèvent aussi de la compétence du ministre de l'Intérieur. Le Gouvernement souhaite rétablir l'abrogation de leur statut juridique et mettre en place à titre expérimental, à Paris, une offre légale dans un cadre sécurisé, sur laquelle est revenu le Sénat. Le texte qu'il a adopté laisserait perdurer une structure contraire à la transparence des flux financiers. Vous savez là aussi, quelle que soit votre sensibilité, tout ce qui se

cache derrière cette affaire. Si votre Commission en est d'accord, cet article pourrait être rétabli. Je sais, pour m'en être entretenu avec les rapporteurs, qu'il pourrait y avoir d'autres propositions de rédaction de l'article 28. Nous suivons de près cette question sensible.

En ce qui concerne le titre II sur les métropoles, j'entends m'attarder sur deux sujets essentiels. Au-delà des quinze métropoles existantes, le Gouvernement souhaite l'extension de ce statut aux agglomérations qui figuraient dans la version initiale du projet de loi à l'article 41, à savoir la communauté urbaine de Dijon et la communauté d'agglomération d'Orléans, qui réunissent la double condition de constituer une zone d'emplois de plus de 400 000 habitants et d'être chef-lieu de région. Nous entendons également étendre le statut de métropole à la communauté urbaine de Saint-Étienne et à la communauté d'agglomération de Toulon qui sont des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) de plus de 400 000 habitants. Le Gouvernement est en outre favorable aux amendements visant à accepter les communautés d'agglomération de Tours, Metz et Clermont-Ferrand dans le concert des métropoles. Ces dernières réunissent en effet la double condition, d'une part, de disposer d'une zone d'emploi de plus de 400 000 habitants et, d'autre part, de constituer un EPCI de plus de 250 000 habitants ou d'avoir été une capitale régionale avant la loi de janvier 2015.

Je sais qu'un tel élargissement – qui portera le nombre de métropoles à vingt-deux – ne fait pas consensus. Je soulignerai cependant que la loi de janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles, dite « loi MAPTAM », n'entendait pas réserver ce statut aux trois seuls territoires urbains les plus peuplés, mais qu'elle l'a largement étendu, dès le départ, à des EPCI ayant des fonctions métropolitaines au sein de leur bassin de vie. Or les caractéristiques démographiques et économiques des sept territoires que je viens de mentionner les rendent accessibles à ce statut dans des conditions similaires à celles prévues par la loi MAPTAM. Cette extension permettra un maillage métropolitain sur l'ensemble du territoire et donc un rééquilibrage par rapport à la situation actuelle.

J'aborde pour finir un sujet ô combien sensible : l'élection au suffrage universel direct des conseillers métropolitains.

Je connais l'attachement de certains d'entre vous à cette réforme qui figure d'ailleurs dans la loi MAPTAM, laquelle prévoyait qu'une décision sur le mode de scrutin devait être prise avant le 1<sup>er</sup> janvier prochain, laquelle devait être éclairée par un rapport gouvernemental qui n'a pas été à ce jour réalisé. J'ai donc demandé qu'il le soit – le ministère de l'Intérieur s'y est engagé : vous l'aurez tout début janvier, et nous pouvons même espérer que vous le receviez comme cadeau de Noël fin décembre...

Il n'empêche que nous ne sommes pas, me semble-t-il, à même de trancher dans les délais impartis par la loi, et je tiens également compte, ce disant,

des positions des présidents de métropoles qui, même s'ils m'ont affirmé être très majoritairement favorables à l'élection de tout ou partie des conseils métropolitains au suffrage universel, ne me semblent pas pressés – pour parler poliment – qu'une décision soit prise concernant une élection qui n'aura lieu qu'en 2020. Ils considèrent qu'il convient de prendre le temps d'examiner ce sujet de près. La question de la représentativité de l'ensemble des communes se pose avec force pour les présidents de métropole.

Lors de la discussion au Sénat j'ai fait mien un amendement présenté par Mme Benbassa, qui proposait un report de deux ans, ce qui me semblait plus réaliste compte tenu des échéances électorales de 2017. Je vous propose donc de reporter l'entrée en vigueur de l'article 54 de la loi MAPTAM au 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Voilà, rapidement brossés, les principaux points que je souhaitais mentionner avant que nous n'engagions le débat. Le Gouvernement attache une grande importance à ce projet de loi qui simplifie l'action administrative locale, renforce la décentralisation et la déconcentration et qui s'inscrit dans l'ensemble des réformes institutionnelles du quinquennat.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous vous remercions pour votre présence, monsieur le ministre, et pour votre volonté de faire aboutir ce texte important. Je ne répéterai pas ce que vous venez d'exposer parfaitement ; aussi m'en tiendrai-je à une série de questions portant sur les points saillants du projet de loi.

Chacun ici le sait, le statut de Paris a toujours présenté des spécificités fortes par rapport à celui des autres grandes villes françaises, même si l'une des lois Defferre de 1982 a lié Paris, Lyon et Marseille en prévoyant pour ces trois villes une administration déconcentrée par arrondissements. La particularité de Paris tient à des considérations politiques, et notamment au souhait de maîtriser une ville qui s'est longtemps distinguée dans tous les mouvements révolutionnaires et qui reste un lieu d'expression, sinon de manifestation et de contestation privilégié du fait notamment de la concentration des pouvoirs sur son territoire.

Les spécificités de Paris tiennent aussi à sa démographie très dense. La ville regroupe 2,24 millions d'habitants sur 105,4 kilomètres carrés – soit trois fois plus que la ville de Marseille qui ne compte que 800 000 habitants. La densité parisienne – de 21 300 habitants par kilomètre carré – est l'une des plus fortes d'Europe, loin devant Londres – 5 400 habitants par kilomètre carré – et Berlin – 4 000 habitants par kilomètre carré. Dans ce contexte, les enjeux de sécurité, de mobilité, de logement ou encore d'accès aux services publics ne se posent pas dans les mêmes conditions que sur le reste du territoire. Cela me paraît important à rappeler tant nous avons parfois le sentiment de vivre, dans ce pays, sur un territoire plutôt homogène, alors qu'il n'en est rien.

Enfin, la capitale française, qui représente, avec Londres, l'une des grandes métropoles internationales – il y en a très peu en Europe –, est engagée dans une forte compétition pour mettre en valeur ses atouts, attirer les talents et donc stimuler le développement du pays. L'un des objectifs poursuivis par ce texte, comme l'ont souligné les élus de tous bords que nous avons pu auditionner au cours des dernières semaines, est d'aller plus loin et de soutenir la dynamique nationale et internationale de la capitale, bien réelle comme l'ont rappelé Mme Hidalgo, maire de Paris, et M. Carencu, préfet de région, que notre Commission a auditionnés la semaine dernière.

Pour cela, monsieur le ministre, nous vous soutiendrons dans la mise en œuvre des réformes permettant de rationaliser le fonctionnement de la ville de Paris.

Le texte contient par ailleurs un volet dédié à l'aménagement du territoire – qui repose désormais pour partie sur les métropoles. Vos propositions en la matière conviennent aux rapporteurs. En outre, des précisions pourront être demandées et des améliorations suggérées par nos collègues par voie d'amendement et les rapporteurs ne se priveront pas de cette possibilité, pour peu que leurs propositions se révèlent utiles à telle ou telle partie du territoire et recueillent un consensus local.

Je reviens sur les cercles de jeux. À l'occasion d'un texte qui pourrait paraître anecdotique, voire amusant, nous touchons à la fin d'un système né en 1923 et dont nous savons qu'il a été profitable à de nombreuses organisations relevant du banditisme, mais aussi à d'autres. Avec Jean-Yves Le Bouillonnet, les services de l'Assemblée et le service central des courses et jeux, nous avons visité le dernier grand cercle parisien, celui de Clichy-Montmartre, il y a deux jours. Nous avons pu alors mesurer toute l'incongruité d'un système qui permet à des entreprises réalisant quelque 13 millions d'euros de chiffre d'affaires de ne pas être soumises à l'impôt sur les sociétés puisqu'il s'agit d'associations. C'est dire le travail qui nous attend ici et dans l'hémicycle...

Parallèlement, nous souhaitons aussi, concernant les clubs de jeux, que l'expérimentation parisienne puisse être étendue aux autres territoires. En effet, le jeu clandestin existe partout et ce système est un moyen de limiter les parties clandestines et de permettre à l'État et aux collectivités de tirer des recettes fiscales de ces activités. C'est une proposition que Jean-Yves Le Bouillonnet et moi vous soumettrons et dont nous discuterons avec vous.

J'évoquerai un autre élément qui, je le sais, ne relève pas directement de votre responsabilité, monsieur le ministre ; mais comme vous l'avez dit, vous êtes entouré de collaborateurs d'autres ministères. Nous souhaiterions avoir l'ordonnance que prépare le ministère de l'Intérieur. Je l'ai déjà dit une dizaine de fois : si nous ne l'avons pas, nous écrivons nous-mêmes le texte.

Pour ce qui est de l'élection des élus communautaires au suffrage universel direct, nous prenons acte de ce que vous nous avez dit, mais nous regrettons d'en être réduits à cela. Vous nous dites avoir besoin de temps pour répondre à cette question ; mais cela fait deux ans que l'article 54 de la loi MAPTAM est en vigueur. Nous sommes un certain nombre à penser qu'il n'y a guère eu de volonté d'avancer en ce domaine : beaucoup ne souhaitent pas que le suffrage universel direct s'applique aux métropoles. Or nous maintenons que les structures qui, à l'avenir, géreront le plus d'argent et qui auront au fond le plus de responsabilités à l'égard de nos concitoyens, devraient quand même passer par le suffrage universel pour valider leur programme. Cela étant, nous avons entendu vos propos et attendons donc avec intérêt le rapport que vous allez nous fournir – avant Noël, avez-vous dit.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Je prolongerai l'énoncé des questions que les deux rapporteurs souhaitent vous adresser, monsieur le ministre.

Le projet initial du Gouvernement prévoit la délégation de nouvelles compétences de la mairie centrale au profit des mairies d'arrondissement, notamment en matière de gestion des équipements de proximité. Le Sénat est allé beaucoup plus loin – peut-être même plus loin que ne l'envisageait l'opposition parisienne – en leur déléguant une nouvelle série de compétences, ce qui a pour effet, aux yeux des rapporteurs de la commission des Lois, de déséquilibrer les rapports entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement et de porter gravement atteinte à l'exigence de cohérence de la politique communale. Nous proposerons à notre Commission de revenir sur ces modifications qui ne semblent satisfaire personne. Toutefois, nous avons constaté que le dispositif parisien appliqué d'une manière plutôt informelle était sûrement, parmi les dispositifs en vigueur dans les trois grandes métropoles, celui qui allait le plus dans le sens de la loi PLM. Dès lors, serait-il possible d'étendre aux deux autres grandes métropoles, Lyon et Marseille, les nouvelles compétences confiées aux mairies d'arrondissement à Paris, qu'elles semblent pouvoir exercer de manière assez efficace ?

L'article 31 du projet de loi règle les modalités financières des transferts de compétences de la préfecture de police, c'est-à-dire de l'État, vers la ville de Paris. Le coût des nouvelles missions octroyées à la ville de Paris est estimé, selon l'étude d'impact, à 111 millions d'euros. Ayant interrogé le préfet de police, nous voudrions avoir des précisions sur les modalités d'évaluation de cette enveloppe. Pourquoi ne pas avoir procédé à une évaluation partagée des charges transférées, comme cela se fait habituellement lors des transferts de compétences, depuis la loi Chevènement relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale ?

Le Gouvernement souhaite écarter l'aéroport d'Orly du nouveau dispositif qui place sous l'autorité du préfet de police les aéroports du Bourget et de Roissy. Nous comprenons qu'il faille sans nul doute différer la mise en œuvre d'une telle stratégie pour Orly en raison de l'incapacité de la préfecture de police à assumer la

double responsabilité de l'aéroport, dans sa nouvelle configuration, et des territoires. Ne pourrions-nous néanmoins savoir dans quels délais précis le dispositif pourra être normalisé et s'appliquer également à l'aéroport d'Orly ?

L'article 41 du projet de loi initial proposait de créer quatre nouvelles métropoles au bénéfice des communautés urbaines de Dijon et de Saint-Etienne, ainsi que des communautés d'agglomération d'Orléans et de Toulon. Nous approuverons le rétablissement de ce dispositif et nous sommes en train d'évaluer la possibilité de permettre à Metz, Clermont-Ferrand et Tours d'accéder également à ce statut. Monsieur le ministre, pourriez-vous nous indiquer quel rôle doivent, selon vous, jouer les métropoles alors que nous nous apprêtons à en étendre fortement le nombre ? Quelles doivent être leurs relations avec la région et les départements concernés ? Ces nouvelles métropoles bénéficieront-elles des pactes État-métropole dont le financement est prévu par le projet de loi de finances pour 2017 en cours d'examen ?

**M. le ministre.** Je remercie tout d'abord les rapporteurs d'avoir souligné, comme je venais de le faire, la spécificité de Paris et d'avoir donné leur accord à la création de sept nouvelles métropoles. Il me semblerait souhaitable que la création des trois métropoles supplémentaires – Metz, Tours et Clermont-Ferrand – soit portée par un amendement des rapporteurs car au Sénat, je suis arrivé avec un article 41 prévoyant la création de quatre métropoles et c'est par la voie d'un amendement parlementaire, auquel j'ai donné un avis favorable au nom du Gouvernement, qu'ont été proposées les trois autres. Par conséquent, je crois qu'il serait bon de continuer selon la même méthode. Cela étant, est-il besoin que chaque création de métropole nouvelle fasse l'objet d'un amendement différent ? S'il y a un consensus entre le Gouvernement, la Commission et les rapporteurs, je pense que ces derniers pourraient utilement proposer un amendement global incluant les trois métropoles supplémentaires. Bien naturellement, le Gouvernement y sera favorable.

Les rapporteurs ont également évoqué des possibilités d'amélioration des métropoles, en dehors de ce qui est prévu dans ce texte de loi. M. Le Bouillonnet m'a interrogé plus précisément sur le rôle des métropoles et sur leurs relations avec le département. Nous avons effectivement choisi de ne pas nous en tenir à trois, quatre ou cinq métropoles extrêmement puissantes, considérant qu'il était utile pour la France d'avoir un maillage métropolitain qui couvre l'ensemble du territoire. Dès lors, il était souhaitable de créer un certain nombre de métropoles nouvelles. Cela n'est évidemment pas sans conséquence sur les relations avec la région et sur l'équilibre, qu'il faut désormais trouver, entre la région et la métropole. La loi NOTRe a porté création de régions beaucoup plus importantes en termes de taille et de représentativité démographique, mais également en termes de compétences. La création des métropoles aux côtés des régions n'est pas un événement banal et il faudra trouver la complémentarité entre l'État et la métropole ; et la question se pose avec davantage d'acuité encore en ce qui concerne les départements. Vous savez quelles sont mes convictions en la matière – les combats que j'ai menés pour le département – mais force est de constater que

lorsqu'il y a une métropole très puissante sur certains territoires, au-delà de la région, il faut trouver les bons équilibres. D'ailleurs, le département où la question se pose le plus est le vôtre, monsieur le rapporteur Mennucci, puisque je crois que seules dix-neuf communes des Bouches-du-Rhône n'appartiennent pas à la métropole.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** C'est exact.

**M. le ministre.** Cela veut dire que le département n'est spécifiquement compétent que sur dix-neuf communes... Cela demande pour le moins réflexion et chaque dossier doit être instruit, en complémentarité avec la loi NOTRe, dans la tranquillité et en concertation avec l'ensemble des élus concernés – vous savez que c'est ma méthode. Mais vous avez raison, l'un et l'autre, de soulever ce genre de questions.

Concernant les cercles de jeux, le Gouvernement n'est pas, par principe, défavorable à l'idée d'étendre la règle aux territoires après expérimentation à Paris. Mais à ce stade, il est prématuré de l'afficher de manière ostensible. N'oubliez pas qu'en dehors de Paris, beaucoup de villes ont désormais des casinos et qu'une telle mesure ne manquera pas d'entraîner des réactions des casinotiers. Nous sommes donc favorables au principe qui sera énoncé dans l'exposé sommaire de l'amendement de rétablissement de l'article 28. Mais là encore, il faut que cela se fasse dans la tranquillité, la sérénité, la concertation et la discussion.

Le ministère de l'Intérieur s'est engagé à vous transmettre le contenu de l'ordonnance. Il vous fera donc passer – je suis rigoureux quant aux engagements que nous prenons – une fiche présentant les éléments structurants de l'ordonnance, fiche qui n'est pas encore rédigée, mais qui le sera dès demain soir. Je veux préciser que sur ce sujet, le Gouvernement est défavorable à une rédaction « en dur » dans la loi dans la mesure où l'élaboration de l'ordonnance nécessitera, là encore, une concertation avec la profession, qui n'a pas encore été engagée.

Enfin, nous avons évoqué le suffrage universel des élus communautaires lorsque nous nous sommes rencontrés dans les jours qui ont suivi ma nomination. Je n'ai pas à juger de la situation et m'en garderais bien. Mais nous avons constaté ensemble qu'effectivement, les engagements pris dans la loi NOTRe n'avaient pas été respectés. Je vous ai donc dit que je créerai les conditions, en liaison avec mon collègue et ami Bernard Cazeneuve, pour qu'ils le soient. Ce sera le cas, très rapidement, pour le rapport qui sera donc publié. Je vous ai promis que je soulèverai le sujet moi-même si personne ne l'évoquait, lorsque je viendrai présenter ce texte. Je savais que vous l'évoqueriez à l'Assemblée nationale mais je n'en étais pas sûr au Sénat. J'ai donc souhaité que ce soit fait car lorsqu'un problème se présente, le mieux est de l'affronter. La loi prévoit cette élection au suffrage universel : soit nous décidons de l'appliquer et enclenchons la procédure, soit le Parlement considère que la décision a été prise dans un moment d'enthousiasme effréné et qu'il n'était pas souhaitable qu'il en soit ainsi – toute

une école soutient qu'il n'est pas opportun d'élire les conseillers communautaires au suffrage universel –, auquel cas il faut abroger l'article en cause. Nous en avons discuté et nous avançons sur le sujet mais, disons-le clairement, nous ne pourrions pas respecter les délais prévus par la loi. C'est pourquoi je propose de les reporter à 2019.

Monsieur le rapporteur Le Bouillonnet, vous avez évoqué les compétences des arrondissements de Paris et la possibilité de les étendre à Lyon et Marseille. La moindre des choses serait d'en parler avec les maires, les exécutifs, les élus de ces villes, c'est-à-dire l'ensemble des conseillers de Lyon et Marseille, et les parlementaires. Lorsque nous verrons quelle orientation se dégage de cette consultation, nous pourrions, si nécessaire, enclencher une évolution dans ce sens ; mais le texte que je vous présente, même s'il nous permet d'aborder d'autres sujets, ne concerne pour l'heure que Paris et les métropoles. Je reste néanmoins ouvert à la réflexion sur le sujet.

Concernant la compensation du transfert de charges de la préfecture de police à la ville de Paris, l'évaluation sera faite par convention selon des modalités particulières car la plus grande partie de la dépense est supportée par le budget spécial de la préfecture de police qui relève de la ville et non par l'État. Il s'agira donc de débiter le budget spécial au profit du budget général.

Enfin, s'agissant d'Orly, Roissy et Le Bourget, le texte est présenté ainsi. Le ministre de l'Intérieur est ouvert et comprend bien que dès lors qu'on fait évoluer les choses pour deux aéroports, le troisième devra lui aussi évoluer à un moment donné – que nous essaierons de préciser d'ici au passage du texte en séance publique. Mais la configuration spécifique de Roissy-Le Bourget, avec une forte urbanisation autour de l'aérogare, justifie cette réforme. À Orly, la configuration est différente ; pour l'heure, le ministre de l'Intérieur considère que la réforme n'y apporte pas de plus-value opérationnelle, ce d'autant plus qu'Orly est très lié aux aéroports de province.

**M. Olivier Dussopt.** Le groupe socialiste, écologiste et républicain voit avec plaisir arriver à l'Assemblée nationale ce texte important qui était attendu, notamment par les élus parisiens. Je tiens d'emblée à saluer le travail de la ville de Paris, en lien avec le Gouvernement et les parlementaires – notamment Sandrine Mazetier, députée de Paris présente parmi nous – pour faire en sorte que ce texte soit le plus opérationnel possible. Je voudrais aussi saluer le travail des rapporteurs qui ont pris le temps de rencontrer l'ensemble des acteurs politiques de Paris et de la métropole du Grand Paris.

Ce texte permettra de moderniser le statut de la ville de Paris en fusionnant la commune et le département pour créer une collectivité unique à statut particulier, ce qui simplifiera les démarches administratives, améliorera la lisibilité de l'action publique et facilitera la gestion de la ville. Il importe que Paris ait enfin une structure juridique qui soit à la hauteur de sa place en France, en Europe et comme ville-monde, pour reprendre l'expression désormais consacrée.

Le groupe SER, lors de l'examen de ce texte, sera attentif à plusieurs points particuliers.

Il convient tout d'abord que la ville de Paris soit garantie dans toutes ses prérogatives et dans toute sa force. Cela nécessitera, comme cela a été dit par les rapporteurs et par M. le ministre, de rééquilibrer le texte issu du Sénat et de revenir sur certaines dispositions qui déstabilisent beaucoup trop la répartition des pouvoirs entre les mairies d'arrondissement et la mairie centrale. Certains sujets comme l'action sociale, les politiques éducatives, les subventions aux associations et le logement nécessitent, pour la cohésion sociale et le développement de Paris, d'être traités à l'échelle de la ville tout entière et non pas d'être confiés uniquement à l'échelle des arrondissements qui, cela a été rappelé, n'ont pas de personnalité morale. Nous soutiendrons bien évidemment les amendements qui permettront le rétablissement du texte gouvernemental.

Nous porterons également une attention particulière à la modernisation de la répartition des pouvoirs de police entre la préfecture de police de Paris et la ville de Paris. Le fait que le préfet de police ait également compétence sur l'agglomération nécessite de notre part une certaine prudence dans les modifications que nous introduisons de manière à ne pas créer de distorsions entre Paris et les communes voisines. Il nous faut aussi être prudents en matière de gestion des transferts : certaines dispositions prévoient des périodes transitoires, notamment pour le personnel. Il convient également de corriger certains ajouts un peu baroques du Sénat, dont un qui aurait privé et la préfecture de police de Paris et la ville de Paris de la gestion des voies sur berges – car tout le monde aura compris ce qui se cache derrière cet amendement sénatorial.

Autre point important : l'équilibre démocratique. Nous soutiendrons la création d'un secteur unique pour les quatre premiers arrondissements. D'ores et déjà, des coopérations extrêmement fortes se sont instaurées entre ces arrondissements, qui en facilitent la fusion. Surtout, cela nous rapprochera du principe d'égalité des suffrages dans la mesure où l'écart de population entre l'arrondissement le moins peuplé et l'arrondissement le plus peuplé a explosé, passant de 3,9 en 1872 à 13,9 en 2015. L'écart entre conseillers de Paris par arrondissement varie de +24 % pour le 1<sup>er</sup> arrondissement à -19 % pour le 2<sup>e</sup> arrondissement, ce qui n'est pas acceptable non plus au regard du principe précité.

Certaines autres dispositions du texte nous semblent très utiles, à commencer par celles qui visent les cercles de jeux. Il faut en effet en finir avec un modèle devenu anachronique – pour user d'un euphémisme – et en venir à un système permettant, d'une part, une expérimentation qui sera sûrement utile à d'autres territoires et, d'autre part, d'assurer une certaine transparence et de faire en sorte que le jeu à Paris puisse se développer dans des conditions acceptables par tous.

Sont également utiles les dispositions relatives à l'aménagement qu'il faut certainement améliorer, conforter et élargir : je pense notamment aux opérations

qui doivent être organisées et prévues autour de la gare du Nord. Cela nécessitera peut-être de réfléchir à la capacité, que n'a pas aujourd'hui la SNCF, d'intégrer des sociétés d'économie mixte (SEM) à opération unique, ou encore à la nécessité de prévoir la structure qui portera l'organisation des Jeux Olympiques et, en premier lieu, la candidature parisienne à ces jeux. En matière d'aménagement, il est utile, pour Paris comme pour d'autres territoires comme La Défense, que des dispositions relatives à la maîtrise du foncier et à l'aménagement urbain soient prévues dans ce texte.

En ce qui concerne l'aménagement métropolitain, le groupe socialiste, écologiste et républicain soutiendra le rétablissement des quatre projets de création de métropoles prévus par le texte gouvernemental à Saint-Étienne, Toulon, Orléans et Dijon. Il soutiendra aussi la création de trois métropoles supplémentaires à Clermont-Ferrand, Metz et Tours. Si nous comprenons le souci de cohérence du Gouvernement, je persiste à penser que le dépôt d'un amendement par ce dernier pourrait être opportun dans la mesure où la création, par amendement parlementaire, de trois nouvelles intercommunalités dotées de prérogatives particulières, telles que le sont les métropoles, pourrait se heurter à un problème de recevabilité financière.

Nous devons – et je sais que c'est l'objectif du Gouvernement et des rapporteurs – déterminer la liste de ces nouvelles métropoles à l'aide de critères suffisamment clairs pour ne pas aller au-delà des vingt et une ou vingt-deux métropoles que nous allons créer dans le cadre de la loi MAPTAM, du décret créant la métropole de Nancy et du sillon Lorrain et de ce nouveau texte. Il serait assez surprenant, pour ne pas dire plus, que la France en vienne à compter plus de métropoles que toute l'Europe réunie ; nous devons aussi faire attention aux autres éléments du statut de métropole. Vous en avez notamment évoqué la relation particulière avec les régions, monsieur le ministre. Le rapporteur de la loi NOTRe, que j'ai été, a en tête que le degré de prescriptibilité des schémas régionaux de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII) n'est pas le même pour les métropoles que pour les autres intercommunalités. Cette remarque vaut aussi pour le schéma régional d'aménagement et de développement durable du territoire (SRADDT). L'autre spécificité tient au lien entre les métropoles et les départements : en vertu des lois MAPTAM et NOTRe, les métropoles et les départements sont tenus d'arriver à un accord sur la délégation, par les départements aux métropoles, de certains blocs de compétences que la loi a définis. À défaut d'accord, un nombre minimal de blocs sont automatiquement et intégralement délégués. Nous savons qu'en certains points du territoire – je pense notamment à l'Hérault –, le dialogue n'est pas évident entre la métropole et le département. Or la même discussion s'ouvrira inévitablement à chaque fois que nous permettrons la création d'une métropole ; et dès lors que se pose la question d'une délégation de compétences aussi étendue, non plus dans neuf ou quatorze, mais dans vingt et un ou vingt-deux départements sur le territoire, celle de l'homogénéité de l'échelon départemental peut aussi se poser. Il nous faudra donc veiller à ce la liste de métropole puisse être définitivement arrêtée grâce aux critères que nous aurons définis.

Sur la question du suffrage universel direct, enfin, nous regrettons que le rapport prévu par la loi MAPTAM ne soit pas arrivé plus tôt devant le Parlement mais vous avez pris l'engagement, monsieur le ministre, qu'il lui soit présenté bientôt. En tout état de cause, malgré l'attachement très fort – et légitime – de certains de nos collègues à cette question, le groupe socialiste, écologiste et républicain soutiendra le report que vous proposez – à condition qu'il s'agisse bien d'un report et non d'un enterrement.

**Mme Sandrine Mazetier.** Monsieur le ministre, vous avez parlé clair et juste dans la présentation de ce texte en rappelant qu'il s'agissait pour notre ville d'en revenir, pour l'essentiel, au droit commun des collectivités, dans le respect de ses spécificités de capitale. Le Gouvernement souhaite accompagner une déconcentration des pouvoirs et une meilleure organisation entre la ville et les arrondissements, mais aussi entre la préfecture de police et la ville, pour le plus grand bénéfice des Parisiens – de nombreuses actions étant plus efficaces quand elles se décident et se gèrent dans la proximité. Il importe en même temps de rappeler, en particulier dans un contexte où le risque terroriste demeure à un niveau élevé, qu'il ne s'agit en aucun cas de remettre en cause les prérogatives de sécurité publique du ministère de l'intérieur et de la préfecture de police.

Je vous remercie également d'avoir insisté sur le souci d'équilibre démocratique et politique qui anime cette réforme, et d'avoir souligné cette volonté d'accompagner les mutations et les évolutions démographiques qui ont créé des déséquilibres de représentation démocratique. Cette réforme se fait dans l'apaisement et le respect des équilibres politiques de la capitale. Cette évolution tranquille et de bon sens tranche énormément avec les amendements adoptés au Sénat à l'initiative de la droite et qui seront, j'imagine, repris par certains de nos collègues du groupe Les Républicains au cours des débats de notre assemblée. Le contraste est énorme car la droite propose, à l'Assemblée nationale comme au Sénat, d'en revenir à de vieilles pratiques que les Parisiens ont condamnées au tournant du siècle, déterminés à se débarrasser du pouvoir discrétionnaire d'attribution de subventions et de logements qui était à la main des maires d'arrondissement dans une opacité qui a entraîné les dérives que l'on sait.

Si nous suivions la logique proposée par la droite sénatoriale, et reprise par une partie de la droite à l'Assemblée, nous serions confrontés aux mêmes dérives. En matière de sécurité, des sommets sont atteints : demander la création d'une police municipale exerçant les mêmes prérogatives que dans d'autres villes est totalement irresponsable, compte tenu des enjeux de sécurité de la capitale et de la densité de la zone. Le préfet de police de Paris a une responsabilité à l'égard non seulement des Parisiens mais aussi de l'ensemble des habitants de l'agglomération et, d'une certaine manière, de l'ensemble des Françaises et des Français ainsi que des millions de touristes qui fréquentent notre ville « belle et rebelle », comme vous l'avez rappelé, monsieur le ministre.

Pour finir, je vous remercie d'avoir annoncé par avance que le Gouvernement souhaitait revenir à l'équilibre initial du projet de loi.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Monsieur le président, monsieur le ministre, avec mes collègues du groupe Les Républicains, nous nous interrogeons toujours sur les raisons qui ont motivé l'inscription en urgence de ce projet de loi à l'ordre du jour pourtant chargé de notre assemblée, à quelques semaines de la fin de la législature.

Cette raison serait-elle la fusion de la ville et du département de Paris ? Je ne le crois pas puisque cette mesure technique est déjà quasiment en vigueur dans la pratique et ne relève pas véritablement de l'urgence.

Serait-ce le transfert de compétences de l'État vers la ville, pour mieux assurer certaines fonctions au profit des Parisiens, notamment en vue d'améliorer leur sécurité et leur tranquillité ? Je ne le crois pas non plus, tant les compétences transférées sont réduites à la portion congrue, y compris d'ailleurs dans le domaine important de la circulation.

Serait-ce le transfert de compétences de la ville vers les arrondissements, afin d'offrir un meilleur service de proximité aux Parisiens ? Pas davantage : les transferts concédés du bout des lèvres par la maire de Paris sont mineurs, ils ne permettent pas d'identifier une ligne directrice dans cette révision du statut de la capitale d'autant que les pratiques décentralisatrices constatées sur le terrain contredisent chaque jour un peu plus le discours décentralisateur qu'elle tient.

Serait-ce la simplification de l'architecture institutionnelle francilienne qui enchevêtre les compétences des différentes collectivités, pour plus d'efficacité et moins de dépenses de fonctionnement ? Malheureusement non, puisque ce projet ne concerne ni la région ni la métropole du Grand Paris.

Quelle est donc la raison qui motive l'inscription de ce texte à notre ordre du jour ?

Concrètement, la seule mesure significative du projet est la fusion des quatre arrondissements centraux. Une mesure qui n'a pas pour objet l'intérêt communal ou l'intérêt des Parisiens mais qui permet à l'exécutif de ménager et de contenir une « gauche de la gauche » potentiellement rivale, en offrant à Mme Hidalgo une circonscription redécoupée sur mesure dans laquelle elle pourra nourrir l'espoir d'emporter en 2020 la mairie avec la majorité des voix des Parisiens – ce qui n'avait pas été le cas lors de son élection de 2014.

Fusionner dans un secteur unique les 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements n'a rien de neutre politiquement, contrairement à ce que l'on essaie de nous faire croire. Cela revient à transformer le centre de la capitale en forteresse du socialisme municipal. En 2014, il n'aura manqué que 55 voix à la droite pour remporter le 4<sup>e</sup> arrondissement – et dans des conditions telles qu'elles ont fait l'objet d'un recours ; en 2020, à périmètre constant, ce sont près de 3 000 voix qui manqueront à la droite pour l'emporter dans le nouveau secteur unique ! Preuve que cette fusion n'a d'autre but que de bétonner politiquement le centre de Paris.

C'est donc d'une réformette électorale et partisane que le Parlement a été saisi. Et c'est ce qui a amené nos collègues du Sénat, début novembre, emmenés par le sénateur de Paris Pierre Charon, à corriger et muscler le texte par des modifications qui nous paraissent pertinentes. Je voudrais revenir brièvement sur trois d'entre elles.

Premièrement, les sénateurs ont, comme nous le souhaitions, supprimé la fusion des quatre arrondissements du centre en un secteur unique, la jugeant motivée, on l'a bien compris, par des fins politiques personnelles. La répartition actuelle des conseillers de Paris entre arrondissements a été explicitement validée par le Conseil constitutionnel : que l'on ne nous parle donc pas d'un problème qui n'existe pas. Et si le Gouvernement et sa majorité étaient si soucieux de remettre à plat les questions de représentativité, ils ne se préoccuperaient pas seulement des arrondissements de Paris. Auraient-ils donc l'intention de fusionner toutes les communes de la métropole dont la population est inférieure à 20 000 habitants ? La question est posée ; et naturellement, les maires devraient en être informés...

Deuxièmement, les sénateurs ont cherché à mettre les compétences au bon niveau, pour résoudre les problèmes réels auxquels sont confrontés les Parisiens tous les jours. C'est dans cet esprit qu'ils ont proposé l'attribution aux arrondissements d'une compétence sur les sujets de proximité tels que le nettoyage, l'entretien et la réfection des voiries, la mise en œuvre des actes d'acquisition et de préemption, la délivrance des permis de construire ainsi que des autorisations relatives aux élagages et aux terrasses, les services de la petite enfance et de la restauration scolaire, l'attribution des logements sociaux ainsi que des subventions aux associations concernant le seul arrondissement.

Pourquoi cela ? Non pour faire plaisir aux maires d'arrondissement, mais parce que c'est à cette échelle-là que les choix sont les plus pertinents ; et c'est d'ailleurs à cette échelle-là que les Parisiens interpellent leurs élus en se tournant naturellement vers leur maire d'arrondissement. Certes, il faut trouver le bon dosage et la bonne méthode ; ce pourrait être un bel exercice pour notre Commission que de prolonger le travail entamé au Sénat : entre la situation actuelle où les arrondissements n'ont strictement aucun pouvoir, et leur transformation en communes de plein exercice, il y a suffisamment d'espaces pour trouver un équilibre. À cet égard, l'évolution proposée par le Sénat est encourageante.

Troisièmement, la même approche a prévalu en ce qui concerne la police. La préfecture de police est aujourd'hui mobilisée en priorité, et c'est bien normal, par les questions de sécurité intérieure et de lutte contre le terrorisme, ce parfois au détriment de ce que l'on pourrait appeler la police quotidienne – la lutte contre les dégradations volontaires ou les petits trafics, les tapages, la vente à la sauvette, la mendicité agressive, la gestion de la circulation. Je veux parler d'infractions qui se situent dans un entre-deux, allant plus loin que les incivilités dont la maire de Paris a parlé dans son audition et moins loin, bien sûr, que le terrorisme. Elles ne sont pas prises en compte et les Parisiens ne reçoivent pas les services auxquels ils

ont droit. La priorité va être donnée aux PV, ce qui permettra sans doute de renflouer pour partie les caisses de la ville, mais ne répondra pas aux urgences des Parisiens.

C'est la raison pour laquelle nous soutenons le dispositif adopté par le Sénat, un dispositif semblable à celui appliqué en petite couronne. Le préfet de police de Paris conserverait une compétence en matière de sécurité intérieure, mais la ville de Paris disposerait d'une police municipale, qui compléterait l'action de la préfecture de police pour le type d'infractions que j'évoquais.

Je pourrais aborder bien d'autres sujets encore. La vérité, c'est qu'une grande loi sur le statut de Paris devrait forcément intégrer une réflexion sur la région, sur la métropole et d'importants transferts, aussi de bien de l'État vers la ville de Paris que de la ville vers les arrondissements. Au lieu de cela, nous nous retrouvons avec un texte sans périmètre approprié, sans contenu autre qu'une mesure politique destinée à des fins personnelles.

**M. Philippe Briand.** Monsieur le président, nous vous remercions, avec Serge Grouard, de nous accueillir au sein de votre Commission. Nous remercions aussi M. le ministre pour le travail important que nous avons pu mener avec lui autour de nos projets.

Je tiens à souligner l'extraordinaire mobilisation de tous les acteurs d'un territoire. On oppose souvent la métropole aux territoires ruraux. En Touraine, le projet métropolitain a été voté à l'unanimité non seulement par la communauté d'agglomération, mais aussi par le conseil général, droite et gauche, monde urbain et monde rural confondus. Il a été également approuvé par tous les présidents d'établissements publics de coopération intercommunale, qui ont vu là une chance formidable pour le département de trouver un moteur de croissance et un levier pour l'aménagement du territoire dans la région Centre : jusqu'à présent, les métropoles sont principalement périphériques – elles partent de Lille, elles suivent la mer, elles descendent vers Marseille et elles remontent le sillon rhodanien. En termes d'aménagement du territoire, il y avait un travail à faire pour le cœur de la France. C'est ce que nous avons fait chez nous : nous avons adopté notre projet métropolitain, puis nos chartes de gouvernance. La mobilisation a été impressionnante.

À l'issue de l'adoption du présent projet de loi, la région Centre comptera selon toutes probabilités deux métropoles : Orléans et Tours, deux territoires qui s'entendent, et qui ont la bénédiction du conseil régional.

J'aurai une question, monsieur le président : au lieu de laisser chacun déposer son petit amendement, ne serait-il pas mieux qu'un amendement général soit présenté, qui reprendrait les quatre métropoles de Dijon, Orléans, Saint-Etienne et Toulon, et les trois dernières, Tours, Metz et Clermont-Ferrand ? Il pourrait émaner soit des rapporteurs, soit du ministre lui-même, ce qui aurait une portée symbolique forte.

**M. Serge Grouard.** À mon tour, monsieur le président, de vous remercier d'accueillir deux membres de la commission de la Défense dans votre réunion de la commission des Lois. À mon tour aussi de vous remercier, monsieur le ministre, pour votre esprit d'ouverture et de cohérence pour la partie qui nous concerne, nous provinciaux : la question des métropoles. Cela fait des années – M. Dussopt s'en souvient – qu'Orléans souhaite bénéficier du statut de métropole et j'ai été très heureux d'entendre vos propos positifs.

La création de nouvelles métropoles permet une mise en cohérence à l'échelon régional : Orléans et Dijon, par leur nouveau statut, pourront être à parité avec les capitales de leur région respective.

En outre, dans la région Centre, elle permet un rééquilibrage des territoires. Le très grand centre français était jusqu'à présent dépourvu de métropoles, qui se situent avant tout en périphérie comme l'a souligné Philippe Briand – la carte est très parlante. Le maillage territorial sera désormais plus harmonieux.

Nous vous remercions, monsieur le ministre, d'avoir bien voulu rétablir l'article 41 supprimé par nos collègues du Sénat.

Quant à la proposition que vous avez formulée pour l'article 42 nouveau, elle me paraît très pertinente. Orléans et Tours sont des villes jumelles : si l'une avait le statut de métropole et l'autre pas, me mettant à la place de nos amis tourangeaux, je trouverais quelque injustice à cette situation. Vous prenez en compte les demandes qui ont été formulées. Dans nos territoires respectifs, nous souhaitons faire vivre ce statut et mettre à profit la dynamique qui en résultera, une envie qui dépasse largement les clivages politiques.

Je terminerai par l'irrecevabilité au titre de l'article 40 de la Constitution évoquée par M. Dussopt. Je ne voudrais pas que tout vienne à s'effondrer au dernier moment après un si long cheminement et tant d'énergie dépensée. Si vous pouviez nous rassurer sur ce point, monsieur le président, nous ressortirions de cette réunion totalement détendus et sereins. Nous souhaitons que le processus aille à son terme et nous veillerons à l'accompagner.

**M. Philippe Goujon.** Le modeste maire d'arrondissement que je suis prend la parole en dernier ; c'est à peu près le même sort qui nous est réservé dans le projet de loi qui nous est soumis... Nathalie Kosciusko-Morizet a d'ailleurs fort bien démontré que ce texte n'avait pour seul objet que des préoccupations électoralistes et politiciennes.

Il répond à une injonction adressée par la maire de Paris au Président de la République et au Gouvernement, car voyant la situation politique se dégrader au niveau régional et national, elle cherche à se « bunkériser » dans son beffroi de l'Hôtel de Ville – pas très efficacement d'ailleurs.

Ce texte est une occasion manquée : on ne réforme pas le statut de Paris sur un coin de table après l'examen d'un simple vœu, examiné à la va-vite, suivi d'un projet de loi voté en catimini, en fin de législature, après un engagement de la procédure accélérée que vous aurez beaucoup de mal à justifier. Ce texte est un fourre-tout, qui va d'une énième modification du statut de la métropole du Grand Paris – comme si nous n'en avions pas eu assez depuis quelques mois – et des métropoles en général, jusqu'à la création de casinos dans la capitale ! Si c'est cela, le principal fondement du texte, c'est assez pathétique.

Nouvelle occasion manquée pour sortir Paris de sa tutelle, ce projet de loi ne s'attaque pas au bon sujet ; il ne va pas assez loin. Bref, beaucoup de bruit pour rien !

Faire vivre à Paris la démocratie locale aurait exigé que son statut particulier, inhérent à toute capitale, n'empêche pas la ville de fonctionner démocratiquement au niveau local. Un deuxième niveau de décentralisation aurait été nécessaire : cela aurait supposé d'attribuer des compétences aux maires d'arrondissement. Or celles-ci sont pratiquement absentes du texte. Ils sont pourtant devenus en trente-cinq ans les véritables interlocuteurs des habitants, et c'est sans doute l'une des principales réussites de la loi PLM que d'avoir su les faire exister.

Les maires d'arrondissement sont pleinement reconnus comme échelon principal de proximité mais ils sont pris en étau : les Parisiens les considèrent comme des maires de plein exercice alors qu'ils n'ont pas les pouvoirs de répondre à toutes les questions du quotidien et sont de surcroît frappés par la règle du non-cumul des mandats. C'est la double peine... Pourtant, le Gouvernement s'en était remis à la sagesse de l'Assemblée sur mon amendement visant à ce que les maires d'arrondissement échappent à cette règle. Comprenez qui pourra !

Pour que les maires d'arrondissement ne soient plus des « géants politiques et des nains administratifs », selon les termes du professeur Michel Verpeaux, il est temps aujourd'hui d'en faire vraiment les « interlocuteurs naturels des habitants », pour reprendre la formule qu'utilisait Bertrand Delanoë lorsqu'il était maire – sans avoir fait beaucoup pour la rendre effective.

Nous nous réjouissons des avancées sénatoriales. Notre assemblée doit les maintenir, même si elle peut apporter aussi des améliorations au texte : nous sommes tout prêts à ouvrir le débat, si toutefois il n'est pas censuré par avance.

Ce projet de loi doit être l'occasion de confirmer les compétences nouvelles qui sont données aux maires d'arrondissement, au-delà de la réforme *a minima* contenue dans le projet de loi initial.

Il importe d'élargir aux maires d'arrondissement la délégation par la mairie centrale de la compétence « propreté » et « voirie » – on se demande vraiment pourquoi la maire de Paris devrait décider du coin de rue à balayer –, et de leur transférer l'attribution des subventions aux associations et des logements –

c'était d'ailleurs un projet de Bertrand Delanoë, qui n'a pas pu aboutir. À ce propos, je n'ai pas compris la diatribe de Mme Mazetier qui, n'ayant jamais été maire d'arrondissement, ne connaît pas forcément ce sujet. Depuis la loi PLM, l'attribution des logements suit la même procédure.

**Mme Sandrine Mazetier.** Bien sûr, la procédure d'attribution des logements est connue pour être totalement transparente dans le 15<sup>e</sup> arrondissement...

**M. Philippe Goujon.** Adressez plutôt vos critiques à mon prédécesseur. Nous ne remettons pas en cause les commissions d'attribution de logements, nous voulons aller vers plus de décentralisation en permettant aux maires d'arrondissement de disposer réellement d'un contingent de logements à attribuer. Les dérives que vous avez évoquées viennent sans doute davantage de la mairie centrale que des maires d'arrondissement qui n'ont jamais eu davantage de pouvoirs en ce domaine.

**Mme Sandrine Mazetier.** M. Tibéri le confirmera !

**M. Philippe Goujon.** Dans ce périmètre élargi, pensons encore à la compétence des services de la petite enfance situés dans l'arrondissement ou encore à la confirmation de la possibilité pour les caisses des écoles de gérer la restauration scolaire, tous domaines qui font l'objet d'une volonté effrénée de recentralisation de la part de la mairie de Paris. Il en va de même pour les centres d'action sociale d'arrondissement, les conservatoires de musique et j'en passe.

Les amendements sénatoriaux procèdent également à une réforme opportune du calcul de la dotation de gestion locale à l'article 16 *bis* et de la dotation d'animation locale. Ils ont permis la suppression de la commission permanente, instance qui a pour seul objet de retirer tous ses pouvoirs au conseil de Paris afin de les confier à quelques *happy few* regroupés autour de la maire de Paris.

J'en viens aux pouvoirs de police. La frilosité dont fait preuve le texte est remarquable. Avez-vous donc peur, monsieur le ministre, que de nouveaux sans-culottes marchent sur l'Élysée ou Matignon ? Comment pouvez-vous vous prétendre décentralisateurs et maintenir l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII qui continue d'organiser les pouvoirs de police à Paris ? Plus de deux siècles après, les Parisiens se sont calmés... Ils n'ont sans doute pas l'intention de brandir des fourches et des piques pour faire trembler le pouvoir central. Ils ont à leur disposition des moyens plus démocratiques pour cela.

Une police municipale est aujourd'hui indispensable, comme dans les autres capitales mondiales ou les plus importantes villes de province, pour assurer une mission qui ne l'est plus : garantir la tranquillité publique, qu'il faut distinguer de la sécurité générale. La préfecture de police est totalement accaparée, et personne ne l'en critique, par sa mission première : la lutte contre la criminalité et le terrorisme et le maintien de l'ordre public. La création de cette police

municipale est d'autant plus urgente que la préfecture de police ne peut plus assumer vraiment sa mission de veiller à la tranquillité publique : l'flotage a disparu et les désordres de voie publique sont récurrents.

J'appelle l'attention sur une mission qui n'est plus assurée depuis des années par la préfecture de police – et je ne vois pas comment elle voudrait conserver une fonction qu'elle n'exerce plus. Je veux parler de la circulation.

Les conditions de circulation à Paris sont devenues inextricables et la récente fermeture de la voie sur berges n'a pas arrangé les choses. Il est indispensable de mettre en place une police de la circulation, à l'instar de celle qui existe dans la plupart des capitales où c'est le rôle de la police municipale. Or l'article 21 instaure une répartition kafkaïenne des compétences liées à la réglementation de la circulation et du stationnement, totalement impraticable tant elle est devenue confuse.

La solution pour à la fois restaurer la tranquillité des Parisiens et tenir compte du statut particulier de la capitale a été trouvée par le rapporteur du Sénat : la préfecture de police conserverait ses missions de maintien de l'ordre public, de lutte contre la criminalité et le terrorisme tandis que le maire de Paris aurait la compétence de la tranquillité publique, déjà dévolue aux maires de province par la loi relative à la prévention de la délinquance. Les agents de surveillance de Paris seraient ainsi amenés à assurer des fonctions comparables à celles des policiers municipaux des villes de petite couronne et constitueraient une police municipale armée à l'instar de celle des grandes villes françaises et des capitales européennes.

Enfin, transférer les agents de surveillance de Paris à la ville de Paris est une opération lourde, qui ne pourrait se justifier que par la création d'une police municipale formée par ces ASP et les quelque 2 000 agents municipaux – inspecteurs de sécurité de la ville de Paris (ISVP), agents d'accueil et de surveillance (AAS), etc. – relevant de la direction de la prévention, de la sécurité et de la protection. Cela éviterait à la mairie de Paris et à la préfecture de police d'engager un budget supplémentaire puisque ces personnels existent déjà.

Je conclurai, mes chers collègues, en vous exhortant à ne pas mettre en péril l'équilibre satisfaisant auquel le Sénat, dans sa sagesse, est parvenu en améliorant très judicieusement ce texte, grâce aux amendements de notre collègue Pierre Charron, pour le doter de l'esprit réformateur qui lui manquait, sans aller aussi loin que Gaston Defferre qui avait proposé dans la première version de la loi PLM de faire des mairies d'arrondissement de Paris des mairies de plein exercice.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Donnez-nous donc le nom du coupable qui a refusé cette réforme ? Il s'agit du très respecté Jacques Chirac !

**M. Philippe Goujon.** Il est tout de même étonnant de vous entendre dire que c'est le maire de Paris de l'époque qui a obligé l'actuel gouvernement de François Hollande à reculer... C'est vraiment lui donner beaucoup d'importance.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Je vous invite à prendre la parole, monsieur Le Bouillonnet, pour apporter une précision à propos de l'article 40 de la Constitution.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** M. Briand et M. Grouard ont fait part de leurs inquiétudes. Le Gouvernement vient de réitérer son intention de créer les quatre premières métropoles et de donner son accord pour la création des trois autres, le problème de l'article 40 ne se pose donc plus. Il n'y a donc aucune ambiguïté là-dessus. Qu'ils soient donc rassurés.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Compte tenu de la notoriété de M. Goujon et du sérieux qu'on lui accorde généralement, je ne voudrais pas que ses propos sur les cercles de jeux soient repris. Je tiens à le dire avec la plus grande fermeté : le projet de loi n'a aucunement vocation à créer des casinos dans Paris ; il se borne à modifier le régime des cercles de jeux. Leur statut associatif leur permet à la fois d'échapper à tout prélèvement au titre de l'impôt sur les sociétés et d'organiser une fuite de leurs capitaux. Nous voulons qu'ils puissent être contrôlés par le service central des courses et des jeux de la même manière que les casinos. En votant ces dispositions, notre assemblée fera œuvre de salubrité. Je suis d'ailleurs un peu surpris que le Sénat ait traité cette affaire aussi légèrement. Je vous conseille de faire un tour dans ces cercles pour voir comment les choses se passent – nous y sommes allés avec le service central des courses et jeux. Il ne faudrait pas que les maires des communes où sont implantés des casinos aient le sentiment que nous voulons leur créer une quelconque concurrence alors que nous essayons seulement d'assainir le système et de limiter les parties clandestines qui se multiplient dans tout le pays, y compris à Paris. Quand vous saurez que, dans un seul cercle de jeux parisien, plus de huit cents personnes jouent au cours d'une même soirée, vous comprendrez que la question n'est pas uniquement anecdotique !

**M. Philippe Goujon.** Que ce soit bien clair : nous ne voulons ni des uns ni des autres !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Fraternellement, je veux par ailleurs faire remarquer deux choses au ministre qui a mis en avant la nécessité du consensus. Premièrement, pour qu'il y ait consensus, encore faut-il que les acteurs concernés manifestent la volonté de discuter ensemble. Ceux qui sont convoqués devant la commission des Lois, doivent venir devant elle. Certains font comme si cette affaire n'existait pas. Ils auront encore une chance de s'exprimer devant nous mardi prochain ; mais s'ils ne viennent pas, ils ne pourront pas ultérieurement arguer du fait qu'il n'y aurait pas eu de discussions, car, depuis un mois, nous leur avons envoyé des convocations à plusieurs reprises.

D'autre part, monsieur le ministre, parmi les dispositions que vous proposez que l'Assemblée nationale vote s'agissant de la ville de Paris, certaines, minoritaires, relèvent de la loi PLM et non des dispositions de police spécifiques à Paris. La plupart d'entre elles sont tout à fait normales et acceptables pour tout le

monde. Après tout, après trente ans d'application de la loi, il semble tout à fait normal que les maires d'arrondissement puissent donner leur avis sur l'installation d'une terrasse de café. Sur ces questions, les parlementaires sont unanimes. Quant aux municipalités qui répugnent à discuter avec nous parce qu'elles estiment qu'il ne faut pas parler avec ceux qui ont perdu les élections municipales, elles devraient prendre exemple sur Mme Nathalie Kosciusko-Morizet qui n'a jamais hésité à exprimer ses positions, même devant Mme Anne Hidalgo – ce qui correspond à l'idée que je me fais de la démocratie.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Patrick Mennucci a parlé d'assainir le système des jeux ; c'est peut-être l'occasion de purger une question un peu sensible, mais sur laquelle nous n'avons pas pu obtenir de réponse de la part de la maire de Paris. Au groupe Les Républicains du conseil de Paris, avec mon collègue, Jean-François Legaret, nous avons reçu le préfet Duport qui avait été chargé par le ministre de l'Intérieur de rédiger un rapport relatif à l'offre légale des jeux à Paris. Au moment de nous quitter, il nous a laissé sa carte de visite, mais il s'est trompé... Il nous a en remis une qui mentionnait : « Conseiller d'Unibail ». Comme Unibail est impliqué dans l'exploitation du Forum des Halles et dans le projet de la Tour Triangle, et que nous apprenons maintenant que ce groupe s'occupe des casinos, nous nous sommes demandés si cela entrainait dans la grande opération d'assainissement et de salubrité souhaitée par le Gouvernement.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je ne connais pas M. Duport. J'ai lu son rapport que j'ai trouvé plutôt intéressant. En tout cas, je vous prie de croire que nous ne cherchons qu'à assainir la situation afin que seules des sociétés qui auront reçu une validation du ministère de l'intérieur puissent gérer les cercles de jeux. Ce n'est pas que nous désirions que les gens jouent, mais nous constatons qu'il y a partout des tables clandestines...

**M. Philippe Goujon.** Il suffit de les fermer !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il vaut mieux qu'une partie des gains de ces cercles se retrouve dans les caisses de l'État ou de la ville de Paris grâce à l'impôt sur les sociétés, plutôt qu'entre les mains du grand banditisme ou de la mafia.

**M. Philippe Goujon.** Avec ce raisonnement, vous légalisez le cannabis !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Justement, je suis pour !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Autrement dit, le groupe Unibail, qui s'occupait jusqu'à maintenant de surfaces commerciales et d'immobilier, fait désormais dans l'assainissement des jeux : on saura qu'il faut le changer de catégorie !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Ce n'est pas bien de dire cela, madame Kosciusko-Morizet !

**M. le président Dominique Raimbourg.** De l'extérieur vos échanges et vos sous-entendus ne sont pas compréhensibles.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Je ne comprends pas cette histoire d'Unibail, et je ne sais pas de quoi parle Mme Kosciusko-Morizet, mais je connais le préfet Duport que tout le monde a connu comme préfet de la région Île-de-France. Nous parlons d'un très haut fonctionnaire que tous les gouvernements ont, depuis, sollicité pour qu'il donne son avis d'expert, quelles que soient les majorités.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Manifestement, il n'est pas sollicité seulement par les gouvernements !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Madame, je ne connais pas cette histoire, mais je regrette que vous portiez atteinte à l'honorabilité d'un très haut fonctionnaire avec lequel je n'ai pas eu d'autre rapport que ceux que tous les élus d'Île-de-France entretenaient avec lui lorsqu'il était préfet de cette région. Je trouve que cette manière de procéder, fondée sur une histoire de carte de visite, n'est pas acceptable !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Je pose une question, et vous ne voulez pas y répondre !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Mais je n'ai aucune idée sur ce sujet, et je ne connais pas cette histoire !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** C'était dans la presse !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Je vous assure que la carte de visite de M. le préfet Duport n'est pas l'élément qui a conduit vos rapporteurs à travailler afin d'aller au terme de la démarche initiée par le Gouvernement visant à assainir les pratiques des jeux de cartes et des cercles pour qu'elles soient conformes à la moralité et la probité publique.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Je propose de clore ce débat. Madame Nathalie Kosciusko-Morizet, si vous avez des doutes, vous pourrez bien sûr poser les questions que vous souhaitez et nous en reparler.

**M. le ministre.** Monsieur Mennucci, l'évocation du consensus me ravit toujours : par goût personnel, je suis plus porté à cultiver les convergences que les divergences. Cela étant, je n'ai jamais dit qu'il était indispensable d'obtenir le consensus pour faire avancer les choses, y compris sur le plan législatif ; j'ai seulement rappelé qu'il était nécessaire de mener la concertation. Tout un chacun doit être entendu, s'il le souhaite évidemment ; ceux qui n'ont rien à dire ou qui considèrent qu'ils sont d'accord peuvent choisir de ne pas s'exprimer. La bonne méthode pour mener des réformes reste toutefois de commencer par la consultation la plus large, et par la concertation. Le temps du débat parlementaire

vient ensuite. Lorsque la décision est prise, c'est-à-dire lorsque le Parlement a tranché, elle s'applique à toutes et à tous, partout et dans toute sa rigueur.

Monsieur Olivier Dussopt, je vous remercie d'avoir souligné que ce texte était attendu. Il fallait garantir la ville dans ses pouvoirs, y compris ceux de la maire de Paris. Sous les dehors positifs d'un discours convaincant, on ne peut pas déposséder le maire d'une commune, et pas n'importe laquelle, de ses compétences et de ses attributions – encore moins la maire de la première commune de France. Paris, Lyon et Marseille sont découpés en arrondissements, mais les arrondissements, ce ne sont pas les Balkans ! Il y a un pouvoir central, et il y a ceux qui sont dévolus aux maires d'arrondissement par la loi. Le maire de Paris, comme celui de Marseille ou Lyon, reste globalement responsable de ce qui se passe sur le territoire de sa commune.

Moi aussi, j'ai bien compris le débat qu'il y a derrière les questions posées sur la répartition des pouvoirs de police entre la préfecture de police de Paris et la ville. Cela dit, vouloir modifier l'équilibre actuel dans le seul but de régler des affaires de voies sur berges, c'est tout de même, me semble-t-il, prendre le sujet par le petit bout de la lorgnette...

Comme plusieurs autres orateurs, vous avez évoqué les fusions d'arrondissements. Nous avons été extrêmement vigilants, prudents et précis dans notre volonté sourcilleuse de ne pas créer de déséquilibres. Même s'il est exact que le découpage en vigueur a été validé par le Conseil constitutionnel, il est clair que les déséquilibres continuant de s'amplifier, cette validation ne vaudra pas pour l'éternité. Nous avons donc procédé à un rééquilibrage sans aucune conséquence politique. Je sais gré, aux uns et aux autres, de ne pas avoir utilisé l'argument du découpage politique, qui n'aurait pas été fondé. La réforme est politiquement neutre – si elle devait avoir des conséquences politiques, elles seraient même plutôt favorables à l'opposition.

Monsieur Dussopt, je suis d'accord avec vous sur le fait qu'il ne faut pas aller plus loin en termes de création de métropoles. J'ai moi-même été amené à dire que nous avons déjà plus de communes que tout le reste de l'Europe, et qu'il n'était pas utile de chercher à atteindre le même record avec les métropoles pour en avoir plus que le reste du monde entier... Si l'Assemblée valide le texte que le Gouvernement a proposé, nous aurons vingt-deux métropoles, ce qui permettrait d'assurer un bon maillage du territoire. Il est utile d'affirmer clairement que nous n'irons pas au-delà.

Plusieurs d'entre vous se sont demandés qui devait présenter l'amendement créant trois métropoles supplémentaires. Par souci de cohérence, j'avais pensé que les rapporteurs pourraient s'en charger. Au passage, je vous confirme qu'il n'y a pas de souci à se faire avec l'application de l'article 40 de la Constitution. Si les députés considèrent qu'il est préférable de réunir les sept nouvelles métropoles dans un amendement gouvernemental afin d'afficher la

volonté de l'exécutif, je n'y suis pas hostile. Je m'entretiendrai sur ce point ultérieurement avec les rapporteurs.

Vous avez parfaitement raison, monsieur Dussopt : il faut rester attentif aux équilibres entre la métropole, le département et la région. S'agissant de la répartition des compétences entre les métropoles et les départements, globalement, les choses se passent bien. Généralement, les métropoles ne sont pas très demandeuses de compétences supplémentaires au-delà des trois obligatoires. Vous avez cité le cas particulier de Montpellier ; j'ai reçu le président de Montpellier Méditerranée Métropole il y a quelques jours, et je suis en contact permanent avec le préfet du département de l'Hérault. Les problèmes se cristallisent autour d'un équipement culturel, et il est vrai que s'il n'y avait pas d'accord avant le 1<sup>er</sup> janvier 2017, c'est l'ensemble des huit groupes de compétences qui seraient transférés vers la métropole. Toutefois, j'espère encore que, d'ici à cette date, nous parviendrons à faire évoluer les choses.

Je vous remercie d'avoir compris mon souhait de reporter la décision sur le choix du suffrage universel métropolitain à 2019.

S'agissant des cercles de jeux, il me semble indispensable qu'ils soient organisés de façon plus vertueuse. Tout le monde connaît leur histoire qui remonte à 1945, mais ce qui était acceptable à l'époque ne l'est plus aujourd'hui, surtout lorsque l'on connaît l'évolution de ces établissements. Il n'en reste plus que deux à Paris. Il faut absolument trouver une solution ; elle tient dans ce qui est proposé par le ministre de l'Intérieur. Si on supprimait tout, cela ne ferait que favoriser la multiplication des salles de jeu clandestines...

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** L'argument se discute ; c'est comme pour la prostitution !

**M. Philippe Goujon.** On peut dire la même chose du trafic de drogue !

**M. le ministre.** C'est la raison pour laquelle je suis pour la dépénalisation du cannabis...

Madame Sandrine Mazetier, vous avez, à juste titre, relevé que le projet de loi permettait une meilleure répartition des pouvoirs en insistant sur la nécessité de préserver les prérogatives de la préfecture de police de Paris et du ministère de l'intérieur dans la capitale. On peut dire ce que l'on voudra, Paris n'est pas une ville comme les autres : des événements très importants s'y déroulent, et elle abrite la présidence de la République, Matignon, les ministères, l'Assemblée nationale, le Sénat, les ambassades, etc., tout cela justifie une organisation un peu particulière.

Je vous confirme qu'au Sénat nous n'avons jamais vraiment pu entrer dans le débat. Je le regrette. Nous étions confrontés à des *a priori*, et les interventions étaient prêtes avant même que le Gouvernement ait pu expliquer son projet de loi. Un certain nombre de sénateurs de Paris ne voulaient entendre parler de rien –

M. Pierre Charon n'était pas le plus à l'offensive en la matière, et je lui en suis reconnaissant. Le débat n'a pas eu lieu ; ça n'a été qu'un dialogue de sourds. Je ne conçois pas ainsi le travail que le législateur peut mener avec l'exécutif : au moins faut-il essayer de s'écouter puis de se comprendre. Bien sûr, on peut être en désaccord, mais si on met ce désaccord en avant sans avoir même écouté l'autre, cela ne facilite pas les choses.

C'est du reste ce que vous avez largement fait lors de vos interventions ce matin, madame Kosciusko-Morizet, monsieur Goujon... Vous me demandez pourquoi ce projet de loi fait l'objet d'une procédure accélérée. Je dis les choses franchement et droit dans les yeux. Dans la mesure où ce texte complète les lois NOTRE et MAPTAM, nous devons attendre que ces dernières soient définitivement adoptées pour travailler sur le statut de Paris. Or nous savons tous très bien que la fin du quinquennat approche – vous le claironnez suffisamment. En conséquence, nous devons engager la procédure accélérée sur ce projet de loi si nous voulions qu'il ait une chance d'être adopté. Autrement dit, à partir du moment où nous considérons que nous proposons un texte utile, nous ne pouvions que choisir la procédure qui permettra son adoption.

J'ai procédé de même avec le projet de loi de modernisation, de développement et de protection des territoires de montagne, déposé devant votre assemblée au mois de septembre dernier. J'ai bénéficié sur ce sujet de davantage d'écoutes dans votre camp. Mon principal interlocuteur, M. Laurent Wauquiez, n'est pourtant pas réputé pour avoir le tempérament le plus doux du monde. Nous nous sommes rencontrés, et nous sommes convenus qu'à défaut d'engager cette procédure nous ne parviendrions pas à faire adopter un projet de loi que nous jugions nécessaire. Nous avons donc estimé ensemble qu'il devait être examiné selon la procédure accélérée. Les choses se sont finalement passées pour le mieux puisque l'Assemblée l'a adopté en première lecture à l'unanimité. Croyez bien que j'ai été sensible à votre soutien, que je ne retrouve pas tout à fait sur le projet de loi relatif au statut de Paris... Sans la procédure accélérée, la loi montagne n'aurait eu aucune chance d'être adoptée. Il appartient au Gouvernement, qui présente des projets de loi qu'il estime utiles, de créer les conditions pour qu'ils entrent en vigueur. Toute autre attitude reviendrait à se moquer des parlementaires.

Madame Kosciusko-Morizet, nous n'avons pas l'intention de fusionner toutes les communes de la métropole. Vous évoquez une prétendue faiblesse des transferts de compétences entre la préfecture de police et la mairie de Paris ; ces transferts s'opèrent pourtant dans des domaines essentiels pour le quotidien des Parisiens, comme le stationnement. Sur cette seule compétence, 1 500 agents sont concernés. Lorsque j'entends que c'est quantité négligeable, je trouve cela un peu offensant pour eux, permettez-moi de vous le dire avec beaucoup d'amabilité.

En matière de police de la circulation, le texte ménage une grande autonomie du maire tout en garantissant la sauvegarde de ses compétences régaliennes.

À mon sens, votre perception et votre vision du texte relèvent plus de l'idéologie que de la réalité du projet de loi.

Monsieur le député Goujon, pardon, monsieur le maire d'arrondissement, vous ne pouvez pas reprocher à Mme Mazetier d'émettre un avis sur ce texte au motif qu'elle n'est pas maire d'arrondissement – cela signifierait que ce droit serait réservé aux seuls spécialistes du sujet ou aux élus directement concernés. Les maires d'arrondissement ne sont en rien méprisés ; c'est au contraire par respect que nous avons voulu examiner ce texte en urgence pour voir s'il était nécessaire de l'adapter ou non.

Quant aux « injonctions » que j'aurais reçues, je vous rassure, ce n'est pas vraiment dans mon tempérament ! En tant que membre du Gouvernement, je suis loyal à l'égard du Président de la République et du Premier ministre. Cela dit, ni votre tempérament, madame Kosciusko-Morizet, ni le mien ne nous amènent à recevoir des injonctions. Nous faisons simplement notre travail, de la meilleure façon possible.

Il est encore moins question que nous fassions voter un texte « en catimini », comme vous l'avez dit. Est-ce procéder en catimini que de présenter un texte en commission puis en séance publique au Sénat et à l'Assemblée nationale ? Si c'est cela, alors je ne sais pas ce qu'est le véritable débat public et transparent. Non seulement ce que vous dites n'est pas vrai, mais cela ne correspond pas à la réalité du travail parlementaire ; vous vous laissez emporter par votre hostilité passionnée envers ce texte.

Vous avez employé le mot « pathétique » s'agissant des dispositions relatives aux cercles de jeux. À mon avis, c'est plutôt votre discours qui est pathétique. Au fond, je suis sûr que nous sommes d'accord sur la nécessité absolue de mettre de l'ordre dans les salles de jeux. Je ne saurais émettre d'avis plus autorisé que le ministre de l'Intérieur, M. Bernard Cazeneuve, dont c'est la compétence, mais nous savons bien tout ce qui se passe dans ces lieux.

**M. Philippe Goujon.** Alors, fermons-les au lieu d'en ouvrir d'autres !

**M. le ministre.** Quant aux compétences des maires d'arrondissement, j'ai bien compris que vous souhaitiez qu'elles augmentent le plus possible et que la maire de Paris en ait le moins possible. Je vous rappelle cependant qu'elles ont une limite juridique par le fait que les mairies d'arrondissement n'ont pas la personnalité morale.

Dans un autre état d'esprit, alors qu'ils ne sont pas élus de la majorité, M. Philippe Briand et M. Serge Grouard se sont félicités qu'Orléans et Tours travaillent la main dans la main – ce qui nous ravit, d'autant que l'on a toujours cherché à opposer ces deux agglomérations. Ils se satisfont de la position du Gouvernement. Monsieur Briand, je n'ai qu'une parole : vous étiez le premier à venir me voir pour créer une métropole, et vous m'aviez, je vous l'ai dit, convaincu. À l'époque nous ne voulions pas vraiment créer plus de quatorze

métropoles. J'ai aussi été convaincu par les arguments d'Orléans, puis de Metz, ce qui m'a amené à adopter une autre approche du fait métropolitain. La carte de l'implantation périphérique des métropoles, que vous nous avez présentée, m'avait aussi beaucoup frappé. J'ai pris conscience qu'il fallait retenir de nouveaux critères. Je suis finalement heureux d'avoir pu vous satisfaire. Je crois que Tours et Orléans travailleront bien ensemble. Si je me permettais, je vous encouragerais à élaborer un pacte métropolitain – j'ai tenu les mêmes propos aux présidents de métropole de Metz et Nancy, qui ont déjà un pacte métropolitain, même si Metz n'est pas encore une métropole.

**M. Serge Grouard.** Une réflexion sur ce sujet est déjà en cours entre les maires de Tours et d'Orléans.

**M. le ministre.** C'est une excellente chose. Je suis heureux d'avoir pu vous accompagner dans cette démarche remarquable que vous avez menée de manière consensuelle, Patrick Mennucci en conviendra... De Tours et d'Orléans, les élus de gauche et de droite sont venus la main dans la main pour me convaincre, et avec moi le Premier ministre et le Gouvernement, qu'il était indispensable de créer des métropoles ; ils y sont parvenus. Je ne doute pas que l'Assemblée nationale vous suivra, et je me félicite aussi de cette façon de travailler, car on ne peut pas toujours être dans l'affrontement, à plus forte raison lorsqu'il s'agit de l'intérêt général et de l'intérêt de nos concitoyens au travers des institutions communales et métropolitaines.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur le ministre, nous vous remercions. La discussion des articles du projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain aura lieu mercredi prochain.



## EXAMEN DES ARTICLES

*Au cours de ses réunions du mercredi 7 décembre 2016, la Commission examine les articles du projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212).*

### TITRE I<sup>ER</sup> RÉFORME DU STATUT DE PARIS

#### CHAPITRE I<sup>ER</sup> CRÉATION DE LA COLLECTIVITÉ À STATUT PARTICULIER DE LA VILLE DE PARIS

##### *Section 1* **Dispositions générales**

##### *Article 1<sup>er</sup>*

(art. L. 2512-1 du code général des collectivités territoriales)

#### **Création d'une collectivité territoriale à statut particulier dénommée « Ville de Paris »**

Cet article a pour objet de créer une collectivité territoriale à statut particulier, au sens de l'article 72 de la Constitution, dénommée « Ville de Paris » en lieu et place de la commune et du département de Paris.

Le principal enjeu de cette réforme est de rationaliser la gouvernance de la capitale, mais également de rendre plus lisibles les compétences et les responsabilités qui sont les siennes.

#### **I. LA GOUVERNANCE INTÉGRÉE DE LA COMMUNE ET DU DÉPARTEMENT DE PARIS**

Paris, qui réunit sur son territoire deux collectivités territoriales et qui constitue également un établissement public territorial de la Métropole du Grand Paris, bénéficie d'un statut particulier permettant de prendre en compte ses spécificités institutionnelles.

##### **1. La reconnaissance du statut particulier de la ville de Paris**

Alors que la loi n° 64-707 du 10 juillet 1964 portant réorganisation de la région parisienne prévoyait à son article 2 que « *la ville de Paris est une collectivité territoriale à statut particulier ayant des compétences de nature communale et départementale* », il n'est plus fait référence à cette notion de

collectivité à statut particulier <sup>(1)</sup> dans les textes postérieurs venus modifier son statut. Au contraire, le souhait d'un rapprochement progressif du droit commun applicable aux autres collectivités semble prédominer.

Ainsi, la loi n° 75-1331 du 31 décembre 1975 portant réforme du régime administratif de la ville de Paris prévoit à son article 1<sup>er</sup> que « *le territoire de la ville de Paris recouvre deux collectivités territoriales distinctes : la commune de Paris ; le département de Paris.* » Ses articles 2 et 15 précisent respectivement que la commune et le département exercent chacun les compétences revenant à leur catégorie, sous réserve des dispositions spécifiques prévues par la loi. Par ailleurs, l'article 16 confie les attributions dévolues aux conseils généraux au conseil de Paris. Celui-ci est présidé par le maire de la ville désormais élu au suffrage universel, qui cumule de ce fait sa fonction d'exécutif communal, en lieu et place du préfet de police, et de président du département.

La loi n° 82-1169 du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale, dite loi « PML », s'est également inscrite dans cette démarche de rapprochement avec le droit commun, sous réserve de la nécessaire prise en compte des spécificités de ces trois grandes villes.

Son article 1<sup>er</sup> prévoit à ce titre que « *les communes de Paris, Marseille et Lyon sont soumises aux règles applicables aux communes, sous réserve des dispositions de la présente loi et des autres dispositions législatives qui leur sont propres.* »

Toutefois, si ce rapprochement progressif a pu soulever des interrogations sur la nature du statut de la ville de Paris <sup>(2)</sup>, le Conseil constitutionnel a reconnu expressément sa nature particulière dans sa décision du 6 août 2009 portant sur la loi du 10 août 2009 relative au repos dominical <sup>(3)</sup>.

Les requérants estimaient, en effet, que le préfet ne pouvait décider seul, sans consultation du maire ou du conseil de Paris, de la détermination des zones touristiques internationales (ZTI), de manière dérogatoire aux pratiques retenues pour toutes les autres communes de France, y compris Lyon et Marseille. Ils observaient qu'une telle procédure constituait une dérogation au principe d'égalité non justifiée.

Le Conseil a considéré, quant à lui, que :

---

(1) La définition d'une telle collectivité peut être déduite de la rédaction de l'article 72 de la Constitution : il ne s'agit ni de communes, ni de départements, ni d'une région, ni d'une collectivité outre-mer.

(2) Voir notamment « Paris, ville et département ou ville-département, réflexion incidente sur la notion de collectivité à statut particulier », Géraldine Chavrier, in *Actualités juridiques, droit administratif*, 13 juillet 2009.

(3) Décision n° 2009-588 DC du 6 août 2009 sur la loi réaffirmant le principe du repos dominical et visant à adapter les dérogations à ce principe dans les communes et zones touristiques et thermales ainsi que dans certaines grandes agglomérations pour les salariés volontaires.

– « *la ville de Paris, soumise à un régime particulier en raison de sa qualité de siège des pouvoirs publics, constituée, à elle seule, une catégorie de collectivités territoriales* <sup>(1)</sup> » ;

– toutefois, en l’espèce, le traitement particulier qui lui était réservé n’était pas justifié et la disposition litigieuse fut censurée.

Le commentaire de cette décision apporte un argument supplémentaire en faveur de la reconnaissance du statut particulier de la ville de Paris en établissant que celle-ci, « *dotée d’une seule assemblée exerçant à la fois les compétences d’un conseil municipal et celles d’un conseil général, constituée, à elle seule, une catégorie de collectivités territoriales.* »

Par conséquent, la réforme proposée par le présent article visant à créer une nouvelle collectivité à statut particulier, réunissant la commune et le département de Paris, **n’a pas pour effet, en droit, d’éloigner davantage la capitale du droit commun, puisqu’elle n’y est déjà pas soumise.** Cet éloignement ne se concrétise pas davantage dans les faits puisque le maintien de ces deux collectivités est artificiel, la commune pilotant en réalité l’ensemble de leurs compétences respectives exercées sur le territoire.

## 2. La disparition progressive de l’entité départementale

Comme l’a souligné la chambre régionale des comptes d’Île-de-France dans son rapport de 2015 <sup>(2)</sup>, « *près de 40 ans après le vote de la loi du 31 décembre 1975 portant réforme du régime administratif de la ville de Paris et plus de 30 ans après les lois du 31 décembre 1981, le bilan d’une organisation sans équivalent dans l’administration territoriale française permet de mesurer le mouvement continu d’intégration du département sous l’égide de la commune de Paris.* »

Cette intégration se manifeste par :

- une dynamique territoriale axée sur la stratégie communale ;
- une mutualisation des réunions au sein du conseil de Paris, portant sur des ordres du jour communs, bien que les délibérations demeurent distinctes, une simple interruption sonore marquant le passage de celles de la commune à celles du département ;
- une fusion des services, mise en œuvre depuis 1987 et des agents communs qui bénéficient, depuis 1994, d’un statut spécifique, fixé par décret <sup>(3)</sup> ;

---

(1) Pour rappel, le Conseil constitutionnel avait jugé, dans sa décision n° 91-290 DC du 9 mai 1991, que le législateur pouvait créer, en application de l’article 72 de la Constitution, « une nouvelle catégorie de collectivité territoriale, même ne comprenant qu’une unité, et la doter d’un statut spécifique ».

(2) Rapport d’observations définitives sur le département de Paris, exercices 2011 et suivants, 23 juin 2015.

(3) Décret n° 94-415 du 24 mai 1994 portant dispositions statutaires relatives aux personnels des administrations parisiennes.

– une stratégie financière unique, arrêtée par la commune, qui verse une subvention d'équilibre au département (d'un montant moyen de 600 millions d'euros au titre des dernières années) et porte l'endettement des deux collectivités sur son seul budget.

Par conséquent, la Chambre régionale souligne que *« la dynamique d'intégration des deux collectivités et d'absorption progressive du département consacre la logique d'unification, fondée sur le territoire, au détriment de la dualité juridique et institutionnelle de la commune et du département. Cette logique a été renforcée par la prévalence du modèle communal dans la gestion des deux collectivités. »*

Elle conclut en soulignant que *« le processus d'intégration et d'absorption du département paraît aujourd'hui irréversible »* et qu'*« il serait donc logique de réconcilier le cadre juridique et la réalité de gouvernance et de gestion plutôt que de laisser subsister une situation de confusion. »*

Vos rapporteurs, tout en soulignant la qualité du travail réalisé par la Chambre régionale, en approuvent entièrement les conclusions, comme l'ensemble des personnes, parties à la réforme, qu'ils ont pu auditionner.

## II. LA CRÉATION DE LA « VILLE DE PARIS »

### 1. La fusion de la commune et du département de Paris en une nouvelle collectivité

En l'état du droit, l'article L. 2512-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT) prévoit qu'*« outre la commune de Paris, le territoire de la ville de Paris recouvre une seconde collectivité territoriale : le département de Paris »*.

Ces dispositions sont remplacées par la création d'*« une collectivité à statut particulier, au sens de l'article 72 de la Constitution, dénommée " Ville de Paris ", en lieu et place de la commune de Paris et du département de Paris »* (**alinéa 4**).

Afin d'explicitier les compétences de cette nouvelle collectivité, il est rappelé qu'elle s'administre librement dans les conditions fixées par les dispositions du CGCT qui lui sont dédiées ainsi que par :

- la législation relative à la commune ;
- à titre subsidiaire, les dispositions non contraires à ce premier corpus applicables aux départements (**alinéa 5**).

Comme l'a souligné le ministre de l'aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales, M. Jean-Michel Baylet, lors des débats au

Sénat, cette réforme constitue « *le bon équilibre entre un statut particulier et notre volonté démocratique d'aller vers le droit commun.* » <sup>(1)</sup>

Par coordination, il est précisé que les affaires de la Ville de Paris sont réglées par les délibérations du conseil de Paris, qui en constitue l'organe exécutif et dont le président est le maire de la capitale (**alinéa 11**).

## 2. Les modifications intervenues au Sénat

Lors de son examen par le Sénat, le présent article a fait l'objet de plusieurs modifications.

En premier lieu, des coordinations ont été introduites de manière à tirer les conséquences de la création de cette nouvelle collectivité (**alinéas 6 à 10**).

En second lieu, un pouvoir d'évocation au profit du conseil de Paris a été inséré par la commission des Lois, à l'initiative de M. Pierre Charon, permettant à ce dernier de proposer la modification de tout texte législatif ou réglementaire concernant les compétences, l'organisation ou le fonctionnement de la Ville de Paris, sur le modèle de la faculté donnée, en ce sens, aux régions par l'article L. 4221-1 du CGCT <sup>(2)</sup> (**alinéa 12**).

Toutefois, comme l'ont souligné le rapporteur, M. Mathieu Darnaud et le Gouvernement, cette disposition revêt une valeur normative faible, puisque le conseil de Paris, en tant qu'assemblée délibérante, peut déjà adopter des vœux proposant la modification des textes législatifs ou réglementaires relatifs au fonctionnement ou aux compétences de sa collectivité <sup>(3)</sup>. Par ailleurs, ces dispositions ne prévoient pas les suites données à ces propositions et sont, par conséquent, trop imprécises.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a, par conséquent, supprimé ce pouvoir d'évocation au profit du conseil de Paris.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements CL61, CL62 et CL63 de MM. Jean-Yves Le Bouillonnet et Patrick Mennucci, rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 1<sup>er</sup> **modifié**.*

---

(1) *Compte-rendu de la séance publique du 7 novembre 2016 sur le présent projet de loi au Sénat.*

(2) *Cet article prévoit que le « conseil régional ou, par délibérations concordantes, plusieurs conseils régionaux peuvent présenter des propositions tendant à modifier ou à adapter des dispositions législatives ou réglementaires, en vigueur ou en cours d'élaboration, concernant les compétences, l'organisation et le fonctionnement d'une, de plusieurs ou de l'ensemble des régions. Les propositions adoptées par les conseils régionaux en application du quatrième alinéa du présent article sont transmises par les présidents de conseil régional au Premier ministre et au représentant de l'État dans les régions concernées. »*

(3) *L'article L. 2121-29 prévoit que « le conseil municipal émet des vœux sur tous les objets d'intérêt local. »*

## Article 2

(art. L. 2512-2 et L. 2512-5-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

### Régime juridique du conseil de Paris

Cet article a pour objet de préciser le régime juridique applicable au conseil de Paris.

En l'état du droit, l'article L. 2512-2 du code général des collectivités territoriales prévoit, en effet, que lorsqu'il siège en qualité de conseil municipal, il est soumis aux dispositions applicables aux conseils municipaux.

Dans le cadre de la fusion de la commune et du département de Paris, mise en œuvre par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi, en une nouvelle collectivité à statut particulier, une coordination est, par conséquent, nécessaire de manière à prévoir que les règles applicables aux conseils municipaux continueront de s'appliquer au conseil de Paris, sous réserve toutefois de dispositions spécifiquement prévues pour cette collectivité.

Si ces dispositions n'ont pas été modifiées lors de leur examen par la commission des Lois du Sénat, elles ont été complétées, en séance publique, à l'initiative de M. Pierre Charon, par de nouvelles règles, dérogoires du droit commun, de désignation des membres ou des délégués du conseil de Paris dans des organismes extérieurs.

Actuellement, la désignation de représentants de la commune dans les organismes extérieurs est, selon les cas, effectuée soit par le conseil municipal (article L. 2121-33 du CGCT), soit par le maire (article L. 2122-25). Cette désignation relève de ce dernier dans tous les cas où les textes particuliers régissant l'organisme extérieur lui donnent expressément cette compétence. Elle relève, en revanche, du conseil municipal dans le cas où les textes régissant les organismes le désignent ou en l'absence de désignation expresse conformément à la clause générale de compétence qui lui accorde le pouvoir de régler par ses délibérations les affaires de la commune (article L. 2121-29).

En introduisant un nouvel article L. 2512-5-1, le Sénat a souhaité, au contraire, que le conseil de Paris soit seul compétent, en toutes circonstances, pour procéder à la désignation de ses membres et délégués devant siéger dans des organismes extérieurs. Cette désignation se conformerait alors :

- aux conditions prévues par les dispositions régissant ces organismes ;
- à la représentation proportionnelle des groupes d'élus du conseil de Paris (**alinéa 5**).

Il est, par ailleurs, précisé qu'il peut être procédé à tout moment au remplacement des membres désignés selon les mêmes modalités, comme cela est déjà le cas dans le droit en vigueur, que ceux-ci aient été désignés par le maire ou le conseil municipal (**alinéa 6**).

Le Gouvernement s'est opposé, sans succès, à cette disposition qui ne modifie les règles applicables en la matière que pour la ville de Paris, sans justifier le fondement de cette différence de traitement avec les autres communes.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois l'a, par conséquent, supprimée.

\*  
\* \*

*La Commission adopte l'amendement CL64.*

*Puis elle en vient à l'amendement CL65 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer les nouvelles règles, introduites par le Sénat, de désignation des membres du conseil de Paris appelés à siéger dans des organismes extérieurs. Les sénateurs proposent que ces membres soient désignés à la proportionnelle. Or, il ne semble pas justifié d'appliquer à la seule capitale des règles dérogatoires du droit commun en la matière. La capitale garde un statut particulier pour des raisons dont nous allons discuter ce matin, mais en ce qui concerne la représentation du conseil municipal de Paris dans des commissions consultatives ou des conseils d'administration d'établissements publics, je ne comprends pas la nécessité d'appliquer des règles différentes de celles qui ont cours dans les autres communes de la République.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Paris compte plus de 2 millions d'habitants. Une part importante du pouvoir est déléguée dans divers organismes et il est plus que légitime que la représentation s'y fasse de manière proportionnelle. Soulignons le paradoxe : le Gouvernement, qui use de l'argument de la représentativité pour faire fi de 150 ans d'histoire en fusionnant les quatre arrondissements du centre de la capitale, refuse les mêmes règles élémentaires de représentativité dans des organismes qui gèrent parfois des budgets plus importants que des villes de taille moyenne.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il n'y a pas de lien entre cet amendement et la fusion des quatre arrondissements qui permet de nous conformer à la jurisprudence du Conseil constitutionnel.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** C'est un mensonge !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Madame la députée, je vous rappelle que la majorité d'un conseil municipal peut opter pour une représentation à la proportionnelle si elle le désire. Pourquoi le conseil municipal de Paris devrait-il être représenté à la proportionnelle dans des commissions diverses, alors que ce n'est pas le cas dans toutes les autres communes ? Votre explication n'étant pas convaincante, je maintiens qu'il faut supprimer cette disposition introduite par le Sénat.

La Commission **adopte** l'amendement.

Puis elle **adopte** l'article 2 **modifié**.

### Article 3

(art. L. 2512-5 du code général des collectivités territoriales)

#### **Règlement intérieur du conseil de Paris**

Cet article a pour objet de tirer les conséquences de la création de la nouvelle collectivité de la Ville de Paris sur l'établissement du règlement intérieur du conseil de Paris.

En l'état du droit, l'article L. 2512-5 du code général des collectivités territoriales (CGCT) prévoit que ce dernier établit son règlement intérieur en distinguant les règles applicables aux délibérations du conseil en formation de conseil municipal et en formation de conseil départemental. Il détermine également les conditions dans lesquelles les conseillers de Paris posent des questions orales au maire et au préfet de police.

La distinction entre ces deux formations devenant sans objet du fait de la fusion prévue par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi, le texte initial du Gouvernement prévoyait de maintenir la référence au règlement intérieur amputée de la seule mention de la commune et du département de Paris.

Or, la commission des Lois du Sénat, à l'initiative de son rapporteur, M. Mathieu Darnaud, a révisé cette rédaction.

Considérant que l'obligation d'établir un règlement intérieur s'applique à toutes les villes de plus de 3 500 habitants, conformément à l'article L. 2121-8, la Commission a, en effet, considéré qu'il n'était pas nécessaire de la rappeler à l'article L. 2512-5. Il convenait seulement, de maintenir à cet article les dispositions relatives aux questions orales, adressées notamment au préfet, qui sont une spécificité parisienne.

En séance, le Gouvernement a toutefois souligné, sans convaincre le rapporteur, que cette rédaction « *limite le champ du règlement intérieur aux seules questions orales ou écrites pouvant être posées par les conseillers de Paris au maire et au préfet de police.* »

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a rétabli la rédaction initiale du Gouvernement qui lui semble mieux répondre à l'objet du présent article.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL66 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement rétablit le texte initial du Gouvernement.

*La Commission adopte l'amendement.*

*Puis elle adopte l'article 3 modifié.*

*Article 4 (suppression conforme)*

(art. L. 2512-6, L. 2512-7 et L. 2512-8 du code général des collectivités territoriales)

**Commission permanente**

Le présent article instaure une commission permanente au sein du conseil de Paris à laquelle ce dernier déléguerait certaines compétences.

L'objectif poursuivi par cette réforme est de maintenir la possibilité de recourir à une commission permanente, comme le peut actuellement le département de Paris, à l'instar des autres départements et des régions, qui serait consacrée à la gestion des affaires courantes de la ville. Cette commission doit permettre, en ce sens, de concentrer les réunions du conseil de Paris sur des sujets plus stratégiques.

## **I. LE FONCTIONNEMENT ACTUEL DU CONSEIL DE PARIS**

Le conseil de Paris est composé de 163 conseillers élus au sein des secteurs électoraux des vingt arrondissements parisiens. Il constitue l'organe délibérant de la commune et du département de Paris et est présidé par le maire de Paris, qui occupe également la fonction de président du département.

Or, s'il dispose d'une commission permanente lorsqu'il siège en tant que conseil départemental, à l'instar des autres départements, cette faculté ne lui est pas ouverte en tant que conseil municipal.

### **1. Un espace de débat et de gouvernance**

Lors de leur audition par les rapporteurs, les groupes politiques de la ville de Paris ont tous souligné l'intérêt des réunions du conseil de Paris, bien qu'elles puissent être particulièrement longues, au regard des débats qui s'y déroulent et qui reflètent la vitalité politique de la ville.

S'il s'agit bien d'un organe de gouvernance, il permet également le débat entre la majorité et l'opposition, ainsi qu'entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement.

Il est aussi le lieu de la diffusion des décisions prises, puisque les séances sont publiques, font l'objet d'un compte rendu et d'une vidéo disponible sur le site de la mairie de Paris (article 8 du règlement du conseil de Paris).

En son sein, sept commissions thématiques regroupent chacune au moins vingt conseillers pour débattre plus en détail des différentes politiques publiques et préparer les travaux du conseil.

## 2. Une commission permanente départementale non utilisée

Au contraire, si le département de Paris est doté d'une commission permanente, celle-ci n'a jamais été opérationnelle du fait de l'intégration de la gouvernance de ce dernier à celle de la commune. Toutes les questions touchant à ses compétences sont, par conséquent, visitées directement par le conseil de Paris.

## II. LA CRÉATION D'UNE COMMISSION PERMANENTE

Le texte initial du Gouvernement prévoyait, à l'article L. 2512-8, que le conseil de Paris puisse créer une commission permanente à laquelle il déléguerait une partie de ses attributions, à l'exception de celles relatives au vote du budget, à l'approbation du compte administratif et aux mesures relatives à l'exécution des budgets prévues aux articles L. 1612-12 à 1612-15 (**alinéa 7** <sup>(1)</sup>).

### 1. Les dispositions proposées

La composition de cette commission, inspirée des dispositions en vigueur pour les commissions permanentes des départements, doit permettre une représentation des équilibres politiques au sein du conseil de Paris.

Il est ainsi prévu qu'à la suite de l'élection du maire de Paris et sous sa présidence, le conseil de Paris fixe le nombre des adjoints et des autres membres de la commission permanente (**alinéa 8**). Des listes paritaires peuvent alors être déposées par les conseillers de Paris auprès du maire (**alinéa 10**).

Dans le cas où une seule liste aurait été déposée, les différents sièges sont pourvus immédiatement dans l'ordre de cette liste (**alinéa 10**). Dans le cas contraire, les membres de la commission sont élus au scrutin de liste (**alinéa 9**), à la représentation proportionnelle à la plus forte moyenne, sans panachage ni vote préférentiel (**alinéa 11**) <sup>(2)</sup>.

Par ailleurs, si plusieurs listes ont la même moyenne pour l'attribution du dernier siège, celui-ci revient à la liste qui a obtenu le plus grand nombre de

---

(1) Cet article ayant été supprimé par le Sénat, la numérotation est celle correspondant au texte initial du Gouvernement ainsi commenté.

(2) Ce mode de scrutin permet d'attribuer les sièges aux différents groupes politiques proportionnellement au nombre de suffrages qu'ils ont obtenus. Les candidats sont élus en fonction de leur ordre d'apparition sur les listes.

suffrages. En cas d'égalité de suffrages, le siège est attribué au plus âgé des candidats susceptibles d'être proclamés élus. Enfin, si le nombre de candidats figurant sur une liste est inférieur au nombre de sièges qui lui reviennent, le ou les sièges non pourvus sont attribués à la ou aux plus fortes moyennes suivantes (**alinéa 11**).

À la suite de cette répartition, le conseil de Paris procède à l'élection des adjoints au scrutin de liste à la majorité absolue, sans panachage ni vote préférentiel<sup>(1)</sup>. Sur chacune des listes, l'écart entre le nombre des candidats de chaque sexe ne peut être supérieur à un. Si, après deux tours de scrutin, aucune liste n'a obtenu la majorité absolue, il est procédé à un troisième tour de scrutin et l'élection a lieu à la majorité relative. En cas d'égalité de suffrages, les candidats de la liste ayant la moyenne d'âge la plus élevée sont élus (**alinéa 12**).

Les membres de la commission permanente sont nommés pour la même durée que le maire de Paris (**alinéa 13**).

Des coordinations sont également prévues pour permettre au préfet de police, dans le cadre des affaires relevant de la compétence :

- de réunir la commission, conformément à l'article L. 2512-6 (**alinéa 2**) ;
- de veiller à l'exécution de ses délibérations, en application de l'article L. 2512-7 (**alinéa 4**) ;
- d'être entendu et d'assister aux délibérations, en application de l'article L. 2512-7 (**alinéa 5**).

## **2. Une composition représentative des équilibres politiques au sein du conseil de Paris**

Ce mode de scrutin constitue une réponse satisfaisante aux remarques émises par le Conseil d'État dans son avis sur le projet de loi initial du Gouvernement<sup>(2)</sup>.

S'il n'avait soulevé aucune objection quant au principe de la création d'une telle commission, il avait toutefois indiqué ne pouvoir « *donner son assentiment aux dispositions du projet qui prévoient que cette commission permanente serait composée du maire de Paris, de ses adjoints, le cas échéant des conseillers de Paris ayant reçu délégation et d'autres membres correspondant à 20 % de l'effectif du conseil de Paris. En effet, du fait, d'une part, du nombre et du mode d'élection des adjoints qui seraient susceptibles d'y siéger et, d'autre part, du mode de désignation des conseillers recevant délégation, une telle composition aurait nécessairement pour effet de distordre à l'excès au sein de la*

---

(1) Ce mode de scrutin permet à la liste arrivée en tête des suffrages à la majorité absolue de remporter l'ensemble des sièges.

(2) Avis n° 391748 sur un projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain, séance du 13 juillet 2016.

*commission permanente les équilibres qui résultent directement, pour l'assemblée délibérante, de l'expression du suffrage universel. Or, compte tenu de ses compétences, la commission permanente doit elle-même être regardée comme un « conseil élu » au sens des dispositions du troisième alinéa de l'article 72 de la Constitution. En conséquence, en l'absence de différence de situation justifiant, au sens de la décision du Conseil constitutionnel n° 2009-588 du 6 août 2009 <sup>(1)</sup>, une spécificité de Paris sur ce projet, sa composition doit être fidèle à celle de l'assemblée dont elle est issue et exerce les pouvoirs. »*

Si la commission des Lois du Sénat a adopté cet article sous réserve de préciser que la délégation d'attributions du conseil de Paris à la commission permanente n'était pas une obligation, mais une faculté, comme cela est d'ailleurs le cas pour le conseil départemental (article L. 3211-2), il a toutefois été supprimé, en séance publique, à l'initiative de M. Philippe Dominati, malgré l'avis défavorable du rapporteur et du Gouvernement, au motif que l'instauration d'une commission permanente, dérogoire du droit commun, ne serait pas justifiée.

### **3. Les avantages et inconvénients de ce nouvel organe**

La création d'une telle commission présente des avantages certains. Elle permet principalement de traiter des affaires courantes, suscitant peu de débats, dans le cadre d'un conseil « allégé » et, par conséquent, d'examiner les décisions participant à la stratégie communale dans de meilleures conditions au sein du conseil de Paris.

La visibilité des décisions prises par ce dernier pourrait également être améliorée du fait d'un ordre du jour moins encombré.

Elle peut aussi présenter des inconvénients. En premier lieu, le champ des compétences déléguées pourrait être important et priver une partie des conseillers de leur participation aux débats.

Or, le rôle du conseil de Paris est également de permettre aux élus des différents groupes, qu'ils soient de la majorité ou de l'opposition, ou même au sein de ces deux ensembles, de s'exprimer sur les affaires de la ville, d'autant que les affaires courantes peuvent les concerner plus directement en tant qu'élus d'arrondissement.

Par ailleurs, il n'est pas évident que le gain de temps sur les réunions du conseil de Paris soit important puisque cela dépendra à la fois du nombre de conseillers, des délégations accordées et des modalités de suivi des travaux de la commission. Enfin, se pose la question du caractère public ou privé de ses réunions.

Par conséquent, vos rapporteurs ont proposé à la commission des Lois de maintenir cette suppression.

---

(1) Cette décision est présentée au commentaire de l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi.

\*

\* \*

*La Commission maintient la suppression de l'article 4.*

*Article 4 bis (supprimé)*

(art. L. 25-12-5-3 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

**Conférence des maires**

Introduit par le Sénat à l'initiative de son rapporteur, M. Mathieu Darnaud, le présent article a pour objet d'instituer une conférence des maires sur le territoire de la Ville de Paris. Il s'inspire en cela des dispositions introduites, en ce sens, pour les métropoles de Lyon et d'Aix-en-provence par la loi MAPTAM du 27 janvier 2014 <sup>(1)</sup>.

Un nouvel article L. 2512-5-3 au code général des collectivités territoriales (CGCT) en fixerait les contours. Cette conférence serait ainsi composée des maires d'arrondissement et du maire de Paris, qui la présiderait (**alinéa 2**).

Elle pourrait être consultée lors de l'élaboration et de la mise en œuvre de politiques municipales, son avis devant être transmis au conseil de Paris (**alinéa 3**). Elle serait convoquée au moins une fois par an soit par le maire de Paris, soit à l'initiative de la moitié des maires sur un ordre du jour déterminé (**alinéa 4**).

Sa principale fonction serait d'élaborer, dans les six mois suivant le renouvellement général des conseils municipaux, un projet de pacte de cohérence entre le maire de Paris et les maires d'arrondissement (**alinéa 5**), comportant une stratégie de délégation de compétences en faveur de ces derniers (**alinéa 6**) et arrêté par délibération du conseil de Paris (**alinéa 8**).

Selon le rapporteur du Sénat, « *cet organe permettrait de mieux associer les conseils d'arrondissement à la gestion et aux projets de la collectivité territoriale. Il serait aussi le lieu de l'organisation d'une déconcentration nécessaire des compétences de la ville au plus près du terrain, dans le cadre des arrondissements, afin de mieux répondre aux attentes des administrés.* » <sup>(2)</sup>

Il semble toutefois que cette proposition méconnaisse la nature particulière des arrondissements rappelée par la décision du Conseil constitutionnel sur la loi « PML » de 1982 <sup>(3)</sup> qui consacre le principe selon lequel ces derniers, bien que leur conseil soit élu au suffrage universel direct, **ne sont pas des collectivités territoriales pourvues de la personnalité morale.**

---

(1) Loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.

(2) Rapport n° 82 de M. Mathieu Darnaud sur le présent projet de loi, octobre 2016.

(3) Loi n° 82-1169 du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale.

Comme l'a rappelé le Gouvernement en séance publique <sup>(1)</sup>, les conférences des maires dans les métropoles de Lyon et d'Aix-Marseille-Provence réunissent les exécutifs de collectivités territoriales répondant, au contraire, à la définition arrêtée par le Conseil constitutionnel.

Par ailleurs, le conseil de Paris représente d'ores et déjà l'instance de dialogue entre les maires d'arrondissement et le maire de la ville. Les modalités de concertation complémentaires qui pourraient être mises en œuvre relèvent, quant à elles, de la libre administration de la ville de Paris.

À titre d'exemple, une charte des arrondissements a été arrêtée à la suite d'une délibération adoptée par le conseil de Paris le 8 juin 2009 en faveur d'un meilleur service de proximité aux Parisiens. Celle-ci reconnaît le rôle de pilotage territorial des maires d'arrondissement et définit les modalités du travail collaboratif entre les mairies d'arrondissement et les services de la ville de Paris.

De même, le comité des arrondissements, mis en place à cette occasion, est une instance consultative, présidée par le maire de Paris et composée du premier adjoint, en charge des relations avec les mairies d'arrondissement, et des vingt maires d'arrondissement.

Cette instance examine les projets importants intéressant l'ensemble des arrondissements et est chargée de suivre l'évolution de la démarche de déconcentration engagée par la ville. Les maires d'arrondissement y expriment leurs points de vue et formulent des propositions ou des souhaits.

Pour ces raisons, la commission des Lois, à l'initiative de vos rapporteurs, a supprimé la création d'une conférence des maires au motif qu'elle ne semble pas adaptée au fonctionnement institutionnel de la ville de Paris.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL67 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer l'introduction d'une conférence des maires parisiens puisque le conseil de Paris représente d'ores et déjà l'instance de dialogue entre les maires d'arrondissement et le maire de la ville. L'instauration de modalités de concertation complémentaires relève de la libre administration de la ville de Paris.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Cette conférence des maires est indispensable. Le conseil de Paris, qui gère entre 600 et 800 délibérations à chaque fois, n'est pas un lieu de dialogue et de concertation entre la maire de Paris et les maires d'arrondissement. Il existe bien une réunion annuelle mais la maire n'y vient plus, alors que son prédécesseur était toujours présent. Cette absence

---

(1) *Compte-rendu de la séance publique du 7 novembre 2016 sur le présent projet de loi au Sénat.*

était une première depuis quinze ans. On ne sait toujours pas, d'ailleurs, où la maire de Paris était à ce moment-là.

En résumé, il y a lieu d'avoir une réunion fixe au cours de laquelle il est assuré que la maire puisse croiser les maires d'arrondissement. Depuis son élection en 2014, Mme Hidalgo n'a jamais reçu officiellement certains maires d'arrondissement. Elle n'a jamais vu, par exemple, le maire du 1<sup>er</sup> arrondissement. Si elle avait la chance de connaître ce maire, elle ne voudrait peut-être pas supprimer son arrondissement aussi vite.

**Plusieurs députés du groupe Socialiste, écologiste et républicain.** Peut-être n'avait-elle pas envie de le recevoir ?

**M. Philippe Goujon.** En tant que maire d'arrondissement, je peux témoigner de l'intérêt de cette conférence. Comme le disait Nathalie Kosciusko-Morizet, il y a assez peu de place pour le débat lors de la réunion annuelle où les vingt maires sont représentés, qui traite essentiellement des investissements. Cette conférence permettrait de solliciter les maires sur d'autres sujets. Si nous allons plus loin dans l'attribution de certaines compétences aux maires, elle permettrait aussi d'assurer une meilleure articulation – dans le cadre d'un pacte que nous proposons – entre la mairie de Paris et les mairies d'arrondissement.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il y a une contradiction, mes chers collègues, dans votre position puisqu'à un autre moment du débat vous nous avez fait remarquer que la commission permanente était superfétatoire.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Ce n'est pas la même chose !

**M. Philippe Goujon.** Cela n'a rien à voir !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** À un moment, vous souhaitez qu'il n'y ait pas de décoction, en quelque sorte, du conseil municipal. À un autre moment, vous réclamez une conférence des maires qui figure déjà dans la loi relative à l'organisation administrative de Paris, Lyon et Marseille, dite loi PLM : les maires de ces villes ont l'obligation de réunir les maires d'arrondissement, notamment dans le cadre de la conférence de programmation d'équipements.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** La maire de Paris ne le fait pas !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Chère madame Kosciusko-Morizet, vous nous dites que la maire de Paris a été absente une fois à cette réunion. Très franchement, il peut arriver à tout le monde – même à vous – d'être absent à une réunion. Je suppose qu'il y avait un premier adjoint pour la représenter. Votre argument ne tient pas.

**M. Philippe Goujon.** La réunion obligatoire des maires d'arrondissement porte sur les investissements. Celle que nous venons d'évoquer était présidée par le premier adjoint, en l'absence de la maire de Paris et de l'adjoint chargé des

finances – c’est un détail. Au cours d’une conférence des maires, telle que prévue par cet article, les participants pourraient aborder bien d’autres sujets. Une telle instance n’a rien à voir avec la commission permanente qui permet de voter sur un très grand nombre de projets de délibération concernant la gestion de la ville à l’exception du budget. La conférence prévue à cet article est une instance consultative permettant de discuter de façon organisée et un peu solennelle avec la maire de Paris.

**M. Guy Geoffroy.** Si vous me le permettez, monsieur le président, je voudrais ajouter quelque chose sur le texte lui-même, qui a été déposé par un Premier ministre nommé Manuel Valls. Il se trouve que j’ai le grand privilège d’être élu dans une intercommunalité dont l’un des conseillers communautaires s’appelle également Manuel Valls. Dans cette intercommunalité, nous avons un conseil communautaire, le conseil de Paris, et un bureau communautaire, la commission permanente. Le représentant de M. Manuel Valls dans cette intercommunalité est le maire d’Évry. Il a tenu absolument à ce qu’une conférence des maires soit réunie régulièrement, et je la préside à ses côtés. Cherchez l’erreur !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Au cours de cette législature, notre commission a examiné trois grands dispositifs d’organisation territoriale : la réforme régionale ; la loi de modernisation de l’action publique territoriale et d’affirmation des métropoles, dite loi MAPTAM ; la loi portant sur la nouvelle organisation territoriale de la République (NOTRe).

À aucun moment la commission des Lois ne s’est intéressée aux relations entre les élus en charge de ces collectivités, qu’ils soient de la majorité ou de l’opposition. Chère Nathalie Kosciusko-Morizet, ce débat n’a pas pour objet de visiter les relations que vous entretenez avec la maire de Paris, Mme Anne Hidalgo. Nous sommes en train de construire une loi sur la capitale et vos remarques n’ont aucun intérêt pour l’ensemble des membres de la Commission.

Nous cherchons à élaborer un statut pertinent pour Paris, une ville par nature extraordinaire que nous essayons de ramener le plus possible vers le droit commun des communes. Les amendements précédents tendaient précisément à ne pas faire de Paris un cas particulier tout en tenant compte de sa singularité.

Vous dites, cher collègue Geoffroy, qu’il y a une conférence des maires. En fait, cette instance existe quand on veut la faire exister. Rien n’y oblige de manière statutaire. Le statut des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) ne prévoit pas de réunir une conférence des maires. Les collectivités ont même interdiction d’introduire une telle obligation dans les statuts de leurs EPCI, pour ne pas risquer de créer des problèmes de légitimité. Les rencontres peuvent se faire à l’initiative de qui de droit, mais il n’est pas question pour nous d’introduire un dispositif contraignant, sachant que le conseil de Paris est l’assemblée délibérante qui connaît de l’intégralité des sujets qui sont soumis à son ordre du jour.

Pour conclure, je réitère mon souhait d'en rester au texte proprement dit et de ne pas soulever des problématiques qui sont sans nul doute légitimes mais qui n'ont pas leur place dans le débat sur la construction du statut de Paris.

*La Commission adopte l'amendement.*

*En conséquence, l'article 4 bis est supprimé.*

#### *Article 5*

(art. L. 2512-20 du code général des collectivités territoriales)

### **Régime budgétaire et comptable de la Ville de Paris**

Cet article a pour objet de soumettre la nouvelle collectivité à statut particulier de la Ville de Paris, créée à l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi, aux dispositions applicables en matière financière aux communes et aux départements prévues aux livres III des deuxième et troisième parties du code général des collectivités territoriales (**alinéa 2**).

Toutefois, si, en l'état du droit, le cadre budgétaire et comptable de la commune et du département de Paris relève de deux instructions budgétaires et comptables distinctes, correspondant à leur catégorie respective (soit M 14 et M 52), celles-ci ne permettent pas de prendre en compte, au sein d'un même budget, les recettes et les dépenses de la nouvelle collectivité.

Par conséquent, elle sera soumise aux dispositions applicables aux comptes et budgets des métropoles prévues par l'instruction M 57<sup>(1)</sup>, à l'exception de la liste de ses dépenses obligatoires qui sera identique à celles des communes et des départements prévues aux articles L. 2321-2 et L. 3321-1 du CGCT (**alinéa 3**).

Comme le souligne l'évaluation préalable de l'article, « *les coûts induits par la mise en place de ce nouveau cadre budgétaire et comptable dépendent de l'organisation interne de la Ville de Paris (logiciel "maison" ou externalisation des outils informatiques de gestion financière). En effet, si la Ville de Paris a recours à un progiciel financier, les mises à jour annuelles des dispositions réglementaires peuvent être facturées par l'éditeur, en fonction du cahier des charges retenu dans le marché public.* »

Vos rapporteurs ont proposé à la commission des Lois d'adopter cet article, sous réserve de quelques modifications rédactionnelles.

---

(1) Selon le Gouvernement, ce cadre budgétaire et comptable serait plus souple en matière de gestion pluriannuelle et de fongibilité des crédits, ce qui devrait permettre de retracer l'ensemble des recettes et dépenses liées aux compétences que la Ville de Paris exercera en lieu et place de la commune et du département de Paris.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL68, CL69 et CL70 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 5 **modifié**.*

### *Article 6*

(art. L. 2123-11-2, L. 25-11-34-1 [nouveau], L. 2511-35, L. 2511-35-1 [nouveau], L. 3123-16 et L. 3123-17 du code général des collectivités territoriales)

## **Mise en place d'un régime indemnitaire spécifique pour les élus de la Ville de Paris et des mairies d'arrondissement**

Cet article a pour objet de maintenir les plafonds indemnitaires applicables aux élus parisiens. En effet, en l'état du droit, ceux-ci peuvent cumuler les indemnités liées à leur fonction de maire ou de conseiller municipal et celles relevant de leur fonction de président ou de conseiller départemental, dans la limite d'une fois et demie le montant de l'indemnité parlementaire.

La commune et le département de Paris disparaissant au profit de la Ville de Paris, en application de l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi, qui conservera l'ensemble de leurs compétences respectives, il est, en effet, nécessaire de préciser le régime indemnitaire applicable aux élus concernés.

Celles-ci devraient être maintenues à leur niveau actuel, de manière à prendre en compte les fonctions particulières des élus parisiens ainsi que le renforcement à venir de leurs missions à la suite des transferts de compétences prévus au chapitre III du titre I<sup>er</sup> du présent projet de loi.

## **I. L'ÉTAT DU DROIT**

Si le principe de gratuité des mandats électoraux et des fonctions électives demeure affirmé par l'article L. 2123-17 du code général des collectivités territoriales (CGCT), selon lequel « *les fonctions de maire, d'adjoint et de conseiller municipal sont gratuites* », ce principe a cependant été progressivement aménagé pour garantir aux élus, par le versement d'une indemnité de fonction, la possibilité d'exercer leur charge publique sans disposer de fortune personnelle et en toute indépendance.

Les élus de la commune et du département de Paris bénéficient ainsi d'un régime indemnitaire prenant en compte la coexistence de ces deux collectivités sur un même territoire.

## 1. La fixation du plafond de l'indemnité communale

Le montant des indemnités de fonction est fixé selon le barème applicable aux villes de plus de 100 000 habitants à :

– 145 % de l'indice brut 1015 (IB 1015) <sup>(1)</sup> pour le maire en application de l'article L. 2123-23 (5 545,2 euros par mois) ;

– 72,50 % de l'IB 1015 pour les adjoints en application de l'article L. 2511-34 (2 772,6 euros) ;

– 34,5 % de l'IB 1015 pour les conseillers en application de l'article L. 2511-34 (1 319,4 euros).

Pour rappel, comme pour Marseille et Lyon, l'indemnité des maires d'arrondissement est identique à celle des adjoints au maire de la mairie centrale et celle des adjoints d'arrondissement correspond à celle des conseillers municipaux (article L. 2511-35).

Par ailleurs, en application de l'article L. 2123-22, les indemnités du maire, de ses adjoints et des conseillers municipaux peuvent être majorées de 25 % au titre de la qualité de chef-lieu de département de la commune de Paris.

### PLAFOND D'INDEMNITÉS FIXÉES PAR LE CONSEIL DE PARIS EN FORMATION MUNICIPALE

|  | Article CGCT            | Taux indice 2015 | Montant mensuel (en euros) | Montant mensuel majoré (en euros) |
|--|-------------------------|------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| Maire  | L. 2511-1 et L. 2123-23 | 145 %            | 5 545,2                    | 6 931,5                           |
| Adjoint au maire et maire d'arrondissement               | L. 2511-34              | 72,5 %           | 2 772,6                    | 3 465,75                          |
| Conseiller de Paris et adjoint au maire d'arrondissement | L. 2511-34              | 34,5 %           | 1 319,4                    | 1 649,25                          |

Source : actualisation de l'évaluation préalable de l'article par la commission des Lois à la suite de la revalorisation de 0,6 % de l'IB 1015 au 1<sup>er</sup> juillet 2016.

## 2. La fixation du plafond de l'indemnité départementale

Les articles L. 3123-15 à L. 3123-18 prévoient que les membres du conseil départemental de Paris reçoivent pour l'exercice effectif de leurs fonctions une indemnité fixée à :

– 145 % de l'IB 1015 pour le président, qui est également le maire de Paris (soit 5 542,2 euros par mois) ;

– 98 % de l'IB 1015 pour les vice-présidents (soit 3 747,8 euros) ;

---

(1) Cet indice sert également de référentiel pour la rémunération de la fonction publique.

– 77 % de l’IB 1015 pour les membres de la commission permanente, correspondant à une majoration de 10 % par rapport à l’indemnité versée aux conseillers départementaux (soit 2 944,7 euros) ;

– 70 % de l’IB 2015 pour les conseillers départementaux (soit 2 677 euros).

Au total, l’indemnité d’un membre du conseil de Paris correspond au cumul des indemnités communale et départementale, contenue dans la limite d’une fois et demie l’indemnité parlementaire, soit 8 321,65 euros.

## II. LES DISPOSITIONS PROPOSÉES

Le présent article a pour principal objet de prévoir un régime indemnitaire spécifique à la Ville de Paris, permettant de maintenir le niveau actuel des indemnités, par dérogation au droit commun qui aurait conduit à aligner la situation indemnitaire des élus parisiens sur celle des autres élus des villes de plus de 100 000 habitants.

Cet alignement n’est, en effet, pas envisageable alors que, comme le rappelle l’évaluation préalable, « *le champ des fonctions exercées effectivement demeure celui, bien plus large, d’une commune et d’un département.* »

À cette fin, un nouvel article L. 2511-34-1 est introduit qui prévoit la fixation des indemnités à :

– 192 % de l’IB 1015 pour le maire ou le président de la délégation spéciale <sup>(1)</sup> (**alinéa 5**) ;

– 128,5 % de l’IB 1015 pour les adjoints ou les membres de la délégation spéciale (**alinéa 6**) ;

– 90,5 % pour les conseillers (**alinéa 7**).

Par ailleurs, il est également prévu, par coordination avec la création d’une commission permanente au sein du conseil de Paris par l’article 4 du présent projet de loi, que l’indemnité de fonction des membres de la commission permanente du conseil de Paris autres que le maire de Paris est égale à l’indemnité de conseiller de Paris majorée de 10 % (**alinéa 8**).

Vos rapporteurs rappellent que la commission permanente départementale qui existe actuellement à Paris, mais qui ne se réunit jamais, ne donne pas lieu à la majoration de l’indemnité de ses membres.

---

(1) *La délégation spéciale, nommée par le préfet, remplit les fonctions du conseil municipal en cas de dissolution, de démission de tous ses membres en exercice ou d’annulation devenue définitive de leur élection.*

Les indemnités des maires d'arrondissement sont également maintenues à leur niveau actuel dans le nouveau régime indemnitaire de la Ville de Paris (**alinéas 9 à 11**).

À cette fin, un nouvel article L. 2511-35-1 est introduit qui prévoit la fixation des indemnités à :

– 128,5 % de l'IB 1015 pour les conseillers de Paris investis des fonctions de maires d'arrondissement (**alinéa 13**) ;

– 72,5 % de l'IB 1015 pour les maires d'arrondissement de Paris qui ne siègent pas au conseil de Paris (**alinéa 14**) ;

– 34,5 % de l'IB 1015 pour les adjoints au maire d'arrondissement de Paris qui ne siègent pas au conseil de Paris (**alinéa 15**).

Enfin, de manière à éviter que la suppression de la fonction de vice-président du conseil départemental au 1<sup>er</sup> janvier 2019 n'entraîne une perte d'indemnité, notamment pour les adjoints au maire qui occupent actuellement cette fonction, une mesure transitoire est prévue (**alinéa 21**).

À titre dérogatoire, s'ils occupent concomitamment ces deux fonctions au 31 décembre 2018, leur indemnité sera égale, au maximum, à 150,5 % de l'IB 1015 jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux, prévu en 2020.

Enfin, la majoration de 25 % au titre de ville chef-lieu de département demeure applicable à ces plafonds d'indemnité, car elle est liée au département entendu comme circonscription administrative.

#### PLAFOND D'INDEMNITÉS FIXÉES PAR LE CONSEIL DE PARIS À L'ISSUE DE LA RÉFORME

|   | Taux indice 2015<br>(en %) | Montant mensuel<br>(en euros) | Montant mensuel<br>majoré<br>(en euros) |
|---|----------------------------|-------------------------------|---|
| Maire   | 192,5                      | 7361,7                        | 9202,2                                  |
| Adjoint   | 128,5                      | 4914,2                        | 6142,7                                  |
| Conseiller de Paris                                 | 90,5                       | 3461,0                        | 4326,2                                  |
| Membre de la<br>commission permanente               | 99,6                       | 3809,0                        | 4761,2                                  |
| Maire d'arrondissement<br>(conseiller de Paris)     | 128,5                      | 4914,2                        | 6142,7                                  |
| Maire d'arrondissement<br>(non conseiller de Paris) | 72,2                       | 2761,1                        | 3451,4                                  |
| Adjoint au maire<br>d'arrondissement                | 34,5                       | 1319,4                        | 1649,2                                  |

Source : actualisation de l'évaluation préalable de l'article par la commission des Lois à la suite de la revalorisation de 0,6 % de l'IB 1015 au 1<sup>er</sup> juillet 2016.

Lors de son examen par le Sénat, cet article a fait l'objet d'un amendement rédactionnel, adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

Vos rapporteurs ont, quant à eux, proposé à la commission des Lois de :

– supprimer la majoration de 10 % des indemnités versées aux membres de la commission permanente par coordination avec la suppression de l'article 4 qui prévoyait la création de cette dernière ;

– maintenir la modulation des indemnités perçues par les conseillers de Paris en fonction de leur présence aux séances plénières, telle qu'elle s'applique actuellement au conseil de Paris siégeant en formation de conseil départemental.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL118 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement propose de maintenir la modulation des indemnités des conseillers de Paris en fonction de leur participation effective aux séances plénières, telle qu'elle s'applique actuellement pour les séances du conseil de Paris siégeant en formation de conseil départemental. Il est également proposé d'étendre cette disposition aux villes de Marseille et de Lyon.

*La Commission **adopte** l'amendement.*

*Elle **adopte** ensuite l'amendement de coordination CL72 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 6 **modifié**.*

#### *Article 7*

### **Transfert des agents de la commune et du département de Paris à la collectivité unique**

Cet article prévoit que les agents de la commune et du département de Paris relèvent de plein droit de la Ville de Paris, collectivité à statut particulier créée par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi.

En effet, au 1<sup>er</sup> janvier 2016, ceux-ci étaient 50 000 à relever de la commune et 4 000 du département.

Cette disposition tire ainsi les conséquences de la fusion des deux collectivités existantes, sans toutefois entraîner de modification sur le statut et les conditions d'emploi des agents concernés. Ils se verront proposer un emploi correspondant à leur grade et aux missions de leur statut, ce qui constitue, selon l'évaluation préalable de l'article, « *la garantie de la bonne acceptation de ce changement par les agents.* »

Lors de son examen par le Sénat, cet article n'a pas fait l'objet de modification.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'article 7 sans modification.*

### *Article 8*

(Chapitre I<sup>er</sup> et II du titre I<sup>er</sup> du livre IV de la troisième partie du code général des collectivités territoriales et art. L. 222-2 du code des relations entre le public et l'administration)

#### **Coordinations**

Cet article propose d'abroger des dispositions codifiées relatives au département de Paris par coordination avec la création d'une nouvelle collectivité à statut particulier, la Ville de Paris, par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi (**alinéa 1**).

L'abrogation de la mention du département de Paris est ainsi proposée aux chapitres relatifs à son organisation prévus au code général des collectivités territoriales et au 2<sup>o</sup> de l'article L. 222-2 du code des relations entre le public et l'administration (**alinéa 2**).

Lors de son examen par le Sénat, cet article a fait l'objet d'un amendement rédactionnel adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'article 8 sans modification.*

### *Section 2*

#### **Dispositions diverses et transitoires**

### *Article 9*

#### **Entrée en vigueur et habilitation législative**

Cet article fixe au 1<sup>er</sup> janvier 2019 l'entrée en vigueur de la création de la Ville de Paris par l'article 1<sup>er</sup> du présent projet de loi et les conséquences qui en découlent (**alinéa 1**).

Il prévoit également d'autoriser le Gouvernement à prendre, par ordonnances, dans un délai de douze mois suivant la promulgation de la loi, les mesures relevant du domaine de la loi permettant :

– d'adapter les modalités d'organisation, de fonctionnement et de financement de tout établissement ou organisme institué par la loi (**alinéa 3**) ;

– de prévoir la substitution, dans les dispositions législatives en vigueur, de la Ville de Paris à la commune et au département de Paris (**alinéa 4**) ;

– de préciser et d’adapter les règles budgétaires, financières, fiscales, comptables et relatives aux concours financiers de l’État applicables à cette nouvelle collectivité (**alinéa 5**).

Le projet de loi portant ratification de chaque ordonnance devra être déposé devant le Parlement, au plus tard, le dernier jour du troisième mois suivant leur publication (**alinéa 6**).

Cette habilitation ne portant que sur des mesures techniques de précision ou de coordination, le Sénat a adopté cet article sous réserve de modifications de nature rédactionnelle.

À l’initiative du Gouvernement, la commission des Lois a élargi le champ de l’habilitation à la possibilité d’ajuster l’organisation, le fonctionnement et le financement de la Ville de Paris, afin de remédier à des difficultés qui apparaîtraient après l’adoption de la présente loi et qui ne pourraient être anticipées à ce stade.

\*  
\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL75, CL76 et CL77 des rapporteurs.*

*Suivant l’avis favorable des rapporteurs, elle **adopte** l’amendement de précision CL183 du Gouvernement.*

*Elle **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL80 et CL81 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l’article 9 **modifié**.*

#### *Article 10*

### **Maintien des mandats en cours**

Cet article prévoit que le maire de Paris, ses adjoints, les autres conseillers de Paris ainsi que les maires d’arrondissement, leurs adjoints et les conseillers d’arrondissement qui sont en fonction à la date de la création de la Ville de Paris sont maintenus dans leurs mandats et leurs fonctions jusqu’au prochain renouvellement général des conseils municipaux, prévu en 2020 (**alinéa 1**).

La réforme du statut de Paris, proposée par le présent projet de loi, n’aura, par conséquent, pas d’effet sur les mandats en cours.

Par ailleurs, il prévoit que ce maintien sera garanti selon les mêmes conditions pour les représentants désignés par la commune et le département de Paris dans des organismes extérieurs (**alinéa 2**).

Enfin, il prévoyait, avant que cette disposition ne soit supprimée au Sénat, à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, les conditions de formation de la commission permanente selon un régime transitoire applicable jusqu'en 2020. Cette commission, introduite par l'article 4 du projet de loi initial du Gouvernement, ayant été supprimée par le rapporteur, cette disposition était devenue sans objet.

Vos rapporteurs ont proposé à la commission des Lois d'adopter cet article, sous réserve d'une modification rédactionnelle.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL82 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 10 **modifié**.*

#### *Article 11*

### **Substitution de la Ville de Paris à la commune et au département de Paris dans tous les actes**

Cet article a pour objet d'assurer la continuité juridique des engagements pris par la commune et le département de Paris auxquels la Ville de Paris, nouvelle collectivité à statut particulier, succède.

Il prévoit, à cette fin, que la Ville de Paris est substituée à ces deux collectivités :

– dans l'ensemble de leurs droits et obligations, dans toutes les délibérations et tous les actes qui relèvent de sa compétence, ainsi que dans toutes les procédures administratives et juridictionnelles en cours à la date de sa création (**alinéa 1**) ;

– dans tous les contrats en cours à la date de sa création, qui devront être exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties (**alinéa 2**).

Par ailleurs, il est précisé que les transferts de biens sont réalisés à titre gratuit et qu'ils ne donnent lieu à aucune imposition de quelque nature que ce soit (**alinéas 3 et 4**).

Enfin, à la suite de l'adoption d'un amendement de précision du Gouvernement par le Sénat en séance publique, cette substitution est également valable au sein de tous les établissements publics dont la commune et le département étaient membres (**alinéa 5**).

Vos rapporteurs ont proposé à la commission des Lois d'adopter cet article, sous réserve de quelques modifications rédactionnelles.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL83, CL84, CL85 et CL86 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 11 **modifié**.*

#### *Article 12*

### **Régime budgétaire et comptable transitoire de la Ville de Paris**

Cet article prévoit les dispositions budgétaires et comptables qui s'appliqueront, l'année de sa création, à la nouvelle collectivité de la Ville de Paris.

En premier lieu, il précise que les comptes du département de Paris sont clôturés et repris dans ceux de la commune de Paris. Ces derniers deviennent les comptes de la Ville de Paris, sans qu'il soit fait application des règles relatives à la création d'une nouvelle personnalité morale (**alinéa 1**).

Cette dérogation doit permettre, selon l'évaluation préalable, de limiter le coût financier et humain qui aurait résulté de la clôture de l'ensemble des comptes du département et de la commune. Il est toutefois précisé qu'« *une agrégation entre les comptabilités de ces deux collectivités sera effectuée par le comptable public afin de garantir la traçabilité de l'ensemble des dépenses et des recettes de la Ville de Paris* ».

En second lieu, il détermine que, pour l'exercice 2019, le budget qui devra être pris comme référence par la Ville de Paris, avant le vote de son premier budget <sup>(1)</sup>, correspondra au cumul des montants inscrits aux budgets de l'année précédente de la commune et du département de Paris auxquels cette nouvelle collectivité succède (**alinéa 2**).

Enfin, l'article confie au conseil de Paris la responsabilité d'arrêter les derniers comptes administratifs des deux anciennes collectivités, dans les conditions prévues à l'article L. 1612-12 (**alinéa 3**).

Lors de son examen par le Sénat, aucune modification n'a été apportée à ce dispositif de transition.

Vos rapporteurs ont proposé à la commission des Lois d'adopter cet article, sous réserve d'une modification rédactionnelle.

---

(1) Conformément à l'article L. 1612-1 du code général des collectivités territoriales.

\*

\* \*

*La Commission adopte l'amendement rédactionnel CL87 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 12 modifié.*

## CHAPITRE II DISPOSITIONS RELATIVES AUX ARRONDISSEMENTS

### *Section 1* **Renforcement des missions des maires et des conseils d'arrondissement de Paris, Marseille et Lyon**

#### *Article 13*

(art. L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales)

#### **Renforcement des compétences des maires d'arrondissement et des conseils d'arrondissement**

Cet article a pour objet de renforcer la compétence des maires d'arrondissement en matière de gestion des équipements de proximité, en complétant, pour la seule capitale, les dispositions prévues en la matière pour Paris, Marseille et Lyon introduites par la loi dite « PML »<sup>(1)</sup>.

L'article 1<sup>er</sup> de cette loi prévoit, en effet, que « *les affaires des communes de Paris, Marseille et Lyon sont réglées par un conseil municipal et, pour certaines attributions limitativement définies par la présente loi, par des conseils d'arrondissements.* »

Si les attributions du conseil d'arrondissement sont essentiellement consultatives, sa principale compétence de décision concerne les équipements de proximité dont il a la charge.

### **I. L'ÉTAT DU DROIT**

#### **1. La notion de biens d'équipement de proximité**

La notion d'équipements de proximité a connu une évolution conduisant à renforcer le rôle des mairies d'arrondissement dans ce domaine.

Définis initialement, à l'article L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales (CGCT), par référence à une liste d'équipements « *ou tout équipement équivalent ayant le même objet et le même régime juridique* »,

---

(1) Loi n° 82-1169 du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale.

leur champ a été élargi par l'adoption de la loi du 27 février 2002 sur la démocratie de proximité <sup>(1)</sup>.

Dans sa rédaction en vigueur, cet article définit désormais la notion d'équipement de proximité comme « *les équipements à vocation éducative, sociale, culturelle, sportive et d'information de la vie locale qui ne concernent pas l'ensemble des habitants de la commune ou les habitants de plusieurs arrondissements, ou qui n'ont pas une vocation nationale* <sup>(2)</sup>».

Par ailleurs, aux termes de l'article L. 2511-18, la liste des équipements dont les conseils d'arrondissement ont la charge fait l'objet d'un inventaire. Celui-ci, dressé pour chaque arrondissement, doit faire l'objet de délibérations concordantes du conseil de Paris et du conseil d'arrondissement intéressé.

Comme le souligne le professeur Michel Verpeaux <sup>(3)</sup>, « *tous les équipements localisés ont désormais vocation à être considérés comme des équipements qui, par nature, relèvent de la gestion des conseils d'arrondissement* ». La mairie de Paris a accompagné cette évolution, en permettant, par une délibération du conseil de Paris prise en ce sens les 28 et 29 octobre 2002, de multiplier par deux le nombre d'équipements de proximité inscrits à l'inventaire des équipements dont les arrondissements ont la charge.

Actuellement, près de 2 200 équipements de proximité sont recensés.

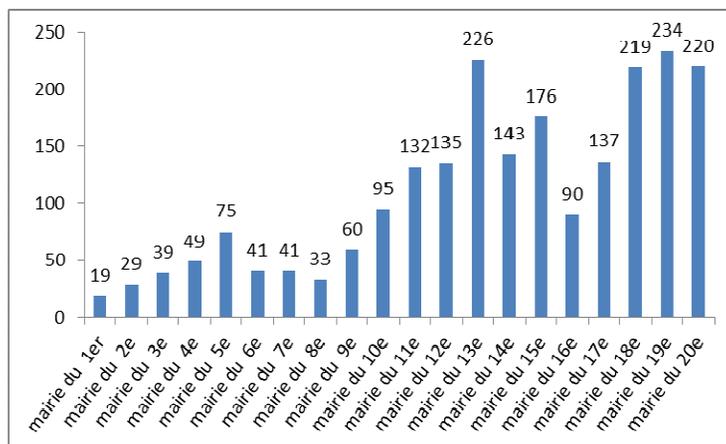
---

(1) Loi n° 2002-276 du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité.

(2) Ces équipements concernent les crèches, jardins d'enfants, haltes garderies, maisons de jeunes, clubs de jeunes, maisons de quartier, espaces verts dont la superficie est inférieure à un hectare, bains-douches, gymnases, stades et terrains d'éducation physique et de tout équipement équivalent ayant le même objet et le même régime juridique, quelle qu'en soit la dénomination.

(3) « Les arrondissements parisiens, entre décentralisation et déconcentration », Michel Verpeaux, in *l'Actualité juridique du droit administratif*, 2009, p. 1365.

### NOMBRE D'ÉQUIPEMENTS DE PROXIMITÉ PAR ARRONDISSEMENT



Source : data.gouv.fr, 22 avril 2014.

À titre de comparaison, Marseille compte 870 équipements de proximité.

## 2. La gestion de ces biens par les mairies d'arrondissement

L'article L. 2511-16 applicable à Paris, Marseille et Lyon prévoit que :

– le conseil d'arrondissement délibère sur l'implantation et le programme d'aménagement des équipements de proximité ;

– il en assure la gestion et, à ce titre, en supporte les dépenses de fonctionnement <sup>(1)</sup> et d'investissement pour lesquelles des marchés de travaux sans formalités préalables peuvent être passés en raison de leur montant <sup>(2)</sup>, ainsi que les dépenses nécessitées par des travaux d'urgence, sous certaines conditions.

Toutefois, la réalisation des équipements est subordonnée à une décision du conseil municipal prise dans les conditions prévues à l'article L. 2511-36. La décision finale revient, par conséquent, à ce dernier.

Par ailleurs, selon l'article L. 2511-21, les conditions générales d'admission et d'utilisation des équipements de proximité sont définies par une commission mixte composée d'un nombre égal de représentants du maire d'arrondissement et du maire de la commune, désignés parmi les conseillers élus. Cette commission siège à la mairie d'arrondissement.

(1) Ces dépenses ne comprennent pas les dépenses de personnel et des frais financiers, mais intègrent celles relatives aux locaux administratifs, aux biens mobiliers et aux matériels mis à la disposition de l'arrondissement.

(2) Ce montant doit être inférieur à 209 000 euros pour les marchés de services et fournitures et de 5 225 000 euros pour les marchés de travaux.

## II. LES DISPOSITIONS PROPOSÉES

Cet article prévoit que les conseils d'arrondissement de Paris pourront désormais approuver les contrats d'occupation du domaine public portant sur les équipements de proximité.

Les principes encadrant cette faculté demeureraient ceux auxquels sont soumises les autorisations d'occupation du domaine public, à savoir la non gratuité de l'occupation, le respect de l'affectation à l'utilité publique du domaine et le caractère temporaire, précaire et révocable de l'autorisation.

Lors de son examen au Sénat, cet article a fait l'objet d'un amendement de précision adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

S'ils approuvent ces dispositions, vos rapporteurs soulignent que l'ensemble des articles portant sur les transferts de compétences aux mairies d'arrondissement n'ont fait l'objet que d'une très brève présentation dans les évaluations préalables annexées au projet de loi. Ce constat est regrettable tant les pratiques peuvent différer entre mairie centrale et mairie d'arrondissement que l'on soit à Paris, à Lyon ou à Marseille.

Il n'est à, ce titre, pas satisfaisant que l'instauration d'un régime spécifique en matière de gestion des équipements de proximité, qui est un enjeu important pour les habitants de villes densément peuplées, soit réservé à Paris sans que ce choix ne soit motivé.

Vos rapporteurs considèrent, en effet, qu'il ne peut être fait de différence au sein des compétences des mairies d'arrondissement dans des collectivités disposant de la même organisation administrative sauf à retirer toute cohérence à leur statut, ce qui constituerait un retour en arrière par rapport à l'esprit de la loi PML.

Par conséquent, à leur initiative, la commission des Lois a rétabli la rédaction initiale du Gouvernement tout en élargissant ses effets aux communes de Marseille et de Lyon.

Elle a, par ailleurs, exclu des équipements concernés par cet article les équipements scolaires de manière à permettre au conseil municipal de gérer, pour l'ensemble de la commune, les éventuels besoins de relogement du public scolaire (par exemple, le recours à des écoles-relais en cas de travaux).

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL88 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement a pour objet de permettre aux conseils d'arrondissement d'approuver les contrats d'occupation du

domaine public portant sur les équipements de proximité, à l'exclusion toutefois des équipements scolaires, de manière à permettre au conseil municipal de gérer, pour l'ensemble de la commune, les éventuels besoins de relogement du public scolaire. Il peut s'agir, par exemple, du recours à des écoles relais en cas de travaux. Par ailleurs, il étend cette faculté aux conseils d'arrondissement de Marseille et de Lyon.

**M. Philippe Goujon.** Ce texte met à mal les compétences des maires d'arrondissement, comme nous allons le voir dans les amendements scélérats qui suivent. Un seul article améliorerait, vaguement et sur des peccadilles, les pouvoirs de ces maires : ils devaient approuver les contrats d'occupation du domaine public concernant la gestion de la totalité des équipements de proximité transférés. Avec cet amendement, vous retranchez les équipements scolaires, c'est-à-dire la majorité des équipements transférés, du champ d'approbation du maire d'arrondissement. Cet amendement « recentralisateur » rogne sur le tout petit pouvoir que vous aviez concédé aux maires d'arrondissement.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Regardez bien cet amendement, monsieur Goujon. Il n'est pas du tout « recentralisateur » puisqu'il donne un nouveau pouvoir aux mairies d'arrondissement. Cependant, nous estimons que les écoles doivent rester à la disposition du maire de la ville concernée pendant toute la durée de son mandat. En matière scolaire, certains besoins – par exemple lorsqu'il faut faire des travaux dans une école – dépassent la limite de l'arrondissement. Vous pouvez dire que vous n'êtes pas d'accord avec le fait que les écoles soient exclues par l'amendement, mais vous ne pouvez pas parler de recentralisation. Au contraire, les mairies d'arrondissement vont se voir attribuer un nouveau pouvoir : approuver les contrats d'occupation du domaine public portant sur des équipements. Ce supplément de démocratie de proximité est apporté à la loi PLM.

**M. Philippe Goujon.** Si vos arguments sont justifiés pour les écoles, pourquoi n'excluez-vous pas aussi les crèches ?

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Un maire, qu'il soit de droite ou de gauche, ne pourra plus signer seul un contrat avec une association pour une occupation du domaine public, il devra le faire valider par son conseil d'arrondissement. Si cela n'est pas un progrès démocratique en matière d'information du public et des conseillers d'arrondissement, je n'y comprends plus rien. Vous ne pouvez pas dire qu'il s'agit d'un retour en arrière. Regardez bien et vous serez d'accord avec moi.

**M. Philippe Goujon.** Étant maire d'arrondissement depuis dix ans, je connais vaguement le sujet.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous n'êtes pas le seul !

**M. Philippe Goujon.** Vous donnez un minuscule pouvoir supplémentaire sur ces contrats d'occupation.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous le reconnaissez !

**M. Philippe Goujon.** Je le reconnais, évidemment, mais aussitôt vous en retirez les écoles. Si votre argument est valable pour les écoles, pourquoi ne l'est-il pas pour les crèches qui sont exactement dans la même situation statutaire et administrative que les écoles ? Il n'y a aucune raison de distinguer les crèches des écoles.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Si, il y a une raison que M. Le Bouillonec va vous donner.

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** La raison est simple : la crèche est une prestation facultative alors que les écoles sont obligatoires. À partir du moment où les écoles sont obligatoires, il faut que la ville puisse mener une stratégie globale pour répondre aux problèmes de sectorisation, de capacité d'accueil, de préservation de classe dans le cadre des grandes luttes qui opposent parfois la collectivité locale à l'éducation nationale. C'est pourquoi les écoles doivent être traitées à part. Nous étendons aussi le dispositif à Marseille et à Lyon, ce que n'avait pas fait le Sénat.

**M. Philippe Goujon.** Je ne savais pas que les classes maternelles étaient obligatoires. Vous me l'apprenez.

*La Commission adopte l'amendement.*

*Puis elle adopte l'article 13 modifié.*

#### *Article 14*

(art. L. 2511-22 du code général des collectivités territoriales)

### **Délégation du conseil d'arrondissement au maire d'arrondissement pour la conclusion des contrats portant occupation des équipements de proximité**

Cet article ouvre la possibilité pour le conseil d'arrondissement de déléguer au maire d'arrondissement la conclusion des contrats d'occupation du domaine public portant sur des équipements de proximité et dont la durée n'excède pas douze ans.

En l'état du droit, l'article L. 2511-22 du code général des collectivités territoriales prévoit, en premier lieu, les conditions dans lesquelles le conseil municipal des villes de Paris, Marseille et Lyon peut donner délégation aux conseils d'arrondissement de préparer, passer, exécuter et régler des marchés de travaux, fournitures et services ne nécessitant pas de formalités préalables en raison de leur montant.

En second lieu, il précise que le maire d'arrondissement peut recevoir délégation de cette compétence de la part du conseil d'arrondissement.

Or, l'article 13 permettant désormais au conseil d'arrondissement d'approuver des contrats d'occupation du domaine public portant sur des équipements de proximité, ce dernier pourrait également avoir la faculté de déléguer au maire la conclusion de ces contrats (**alinéa 2**).

Par ailleurs, la limite à douze ans proposée par cette disposition est identique à celle retenue dans le cadre de la délégation au profit du maire d'arrondissement de « *la conclusion et de la révision du louage de chose* », prévue au 5° de l'article L. 2122-22.

Lors de son examen au Sénat, cet article a fait l'objet d'un amendement de précision adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a étendu cet article aux communes de Marseille et Lyon pour assurer l'application des mêmes règles aux maires d'arrondissement quelle que soit la commune dans laquelle ils sont élus.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL89 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement a pour objet d'étendre à Marseille et à Lyon la faculté donnée aux conseils d'arrondissement de Paris de déléguer aux maires d'arrondissement la conclusion des contrats d'occupation du domaine public portant sur des équipements de proximité et dont la durée n'excède pas douze ans.

Vos rapporteurs considèrent, en effet, qu'il ne peut être fait de différence entre maires d'arrondissement appartenant à des collectivités disposant de la même organisation administrative sauf à retirer toute cohérence à leur statut, ce qui constituerait un retour en arrière par rapport à l'esprit de la loi PML.

*La Commission adopte l'amendement.*

*Elle adopte ensuite successivement les amendements rédactionnels CL60 et CL90 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 14 modifié.*

*Article 15*

(art. L. 2511-27 du code général des collectivités territoriales)

**Possibilité de délégation de signature des maires d'arrondissement à leurs directeurs généraux adjoints des services**

Cet article a pour objet de permettre au maire d'arrondissement de donner délégation de signature au directeur adjoint des services de la mairie d'arrondissement.

Conformément à l'article L. 2511-27 du code général des collectivités territoriales, le maire peut d'ores et déjà donner, sous sa surveillance et sa responsabilité, par arrêté, délégation de signature au directeur général des services de la mairie et aux responsables de services communaux.

Dans les mêmes conditions, le maire d'arrondissement peut également donner délégation de signature au directeur général des services de la mairie d'arrondissement.

Selon le Gouvernement, l'extension proposée de cette faculté de délégation, pour le maire d'arrondissement, au directeur adjoint des services doit permettre de répondre aux difficultés rencontrées en cas d'absence du directeur général.

Lors de son examen au Sénat, cet article a fait l'objet d'un amendement rédactionnel, adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a étendu cet article aux communes de Marseille et Lyon pour assurer l'application des mêmes règles aux maires d'arrondissement quelle que soit la commune dans laquelle ils sont élus.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL91 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement répond à la même logique que le précédent et vise à unifier l'application de la loi PLM. Le texte du Gouvernement prévoit la faculté pour le maire d'arrondissement, à Paris, de donner délégation de signature au directeur-adjoint des services de la mairie d'arrondissement. Nous vous proposons d'étendre cette mesure, qui facilitera la vie administrative des mairies d'arrondissement, à Marseille et Lyon.

*La Commission adopte l'amendement.*

*Puis elle adopte l'article 15 modifié.*

### Article 16

(art. L. 2511-30 du code général des collectivités territoriales)

## **Avis du maire d'arrondissement sur toute autorisation d'étalage et de terrasse dans l'arrondissement**

Dans sa rédaction initialement proposée par le Gouvernement, cet article prévoyait la faculté pour le maire d'arrondissement de donner un avis sur toute autorisation d'étalage ou de terrasse concernant l'arrondissement et délivrée par le maire de Paris.

En l'état du droit, l'article L. 2511-30 prévoit, en effet, que le maire d'arrondissement des villes de Paris, Marseille et Lyon peut émettre un avis sur :

– toute autorisation d'utilisation du sol dans l'arrondissement délivrée par le maire de la commune ;

– toute permission de voirie sur le domaine public dans l'arrondissement délivrée par le maire de la commune ;

– tout projet d'acquisition ou d'aliénation d'immeubles ou de droits immobiliers réalisées par la commune dans l'arrondissement ;

– tout changement d'affectation d'un immeuble communal situé dans l'arrondissement.

Par ailleurs, il doit être informé, le cas échéant, des déclarations d'intention d'aliéner portant sur des immeubles situés dans l'arrondissement et le maire de la commune l'informe, chaque mois, de la suite réservée à ces déclarations.

Enfin, le maire d'arrondissement est consulté pour avis sur les projets de transformation d'immeubles en bureaux ou en locaux d'habitation.

Le présent article venait ainsi compléter cette liste pour les autorisations d'étalage et de terrasse, particulièrement importantes à Paris puisque, selon le Bilan des conventions et autres titres d'occupation du domaine public de la ville de Paris de décembre 2015, les autorisations unilatérales d'occupation temporaire du domaine public *« concernent principalement, sur la voirie, les terrasses, étalages et enseignes de restaurants et cafés parisiens avec plus de 23 200 titres en 2014 générant près de 37 millions d'euros de redevances soit une moyenne de 1 600 euros annuels par titre. »*

À ce sujet, vos rapporteurs soulignent que cet enjeu est sensible également dans toutes les grandes villes densément peuplées, et en premier lieu à Marseille et à Lyon.

Lors de son examen en séance publique au Sénat, cet article a toutefois été profondément modifié par l'adoption d'un amendement du rapporteur, M. Mathieu Darnaud.

Il prévoit désormais qu'à Paris, le maire d'arrondissement délivre, au nom de la commune et dans les conditions fixées par le conseil de Paris, les autorisations d'utilisation du sol dans l'arrondissement (**alinéa 4**).

Par ailleurs, il peut recevoir une délégation de compétence du maire de Paris pour :

– délivrer toute autorisation d'étalage et de terrasse dans l'arrondissement (**alinéa 5**) ;

– procéder aux acquisitions, aliénations d'immeubles ou de droits immobiliers réalisées par la commune dans l'arrondissement dans le cadre du droit de préemption urbain (**alinéa 6**).

Enfin, préalablement à son approbation par le conseil de Paris, l'établissement, la modification et la révision du plan local d'urbanisme (PLU) de la ville devront être approuvés à la majorité d'au moins la moitié des conseils d'arrondissement représentant au moins les deux tiers de la population ou d'au moins les deux tiers des conseils d'arrondissement représentant au moins la moitié de la population (**alinéa 7**).

Selon le rapporteur, ces dispositions inspirées de celles applicables aux intercommunalités, doivent permettre de mieux associer les mairies d'arrondissements à ces compétences et favoriser le développement d'une politique de proximité.

Toutefois, vos rapporteurs soulignent que ces dispositions modifient profondément la répartition des compétences entre la mairie centrale et les mairies d'arrondissement au risque d'ôter toute cohérence à l'action communale et de bloquer des évolutions importantes, notamment dans le cadre de la procédure d'élaboration des PLU.

Par conséquent, à leur initiative, la commission des Lois a rétabli la rédaction initiale du présent article et en a étendu les effets aux maires d'arrondissement de Marseille et de Lyon.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL92 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement vise, d'une part, à rétablir la rédaction initiale du Gouvernement et permettre ainsi aux maires d'arrondissement de donner un avis sur les autorisations d'étalage et de terrasse relatives à l'arrondissement, et, d'autre part, à étendre cette faculté aux maires d'arrondissement de Marseille et de Lyon.

Il s'agit d'une avancée démocratique puisque la loi actuelle ne stipule pas que les mairies d'arrondissement doivent donner un avis concernant l'étalement sur la voie publique et les terrasses. Ces mesures concernent évidemment les trois grandes villes dont nombre de restaurants et cafés occupent des terrasses. Cet approfondissement de la loi PLM me semble de bon aloi.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Cela ne sert à rien parce qu'il est loisible à l'exécutif de ne tenir aucun compte des avis des maires d'arrondissement. D'ailleurs, n'en déplaise à M. Le Bouillonnet, c'est ce que fait l'exécutif parisien...

Il n'y a pas de demi-mesure : soit on donne un vrai pouvoir aux maires d'arrondissement – un avis conforme, une délégation de compétence ou d'autres mesures de ce genre –, soit nous sommes dans un théâtre d'ombres, ce qui n'est pas notre genre.

**M. Philippe Goujon.** Il ne faut pas faire croire à une avancée considérable quand on se contente d'inscrire dans la loi un pouvoir déjà accordé. Je ne sais pas comment cela se passe à Lyon et à Marseille, mais à Paris les maires d'arrondissement donnent déjà leur avis en la matière.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous pouvez remercier M. Delanoë !

**M. Philippe Goujon.** Non, parce que ce pouvoir avait été accordé aux maires d'arrondissement avant qu'il ne soit maire de Paris. C'est une bonne chose de l'inscrire dans la loi, je le reconnais, mais cela n'apporte rien de plus aux maires d'arrondissement parisiens. S'il faut aider les Marseillais, pourquoi pas, soyons solidaires !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous êtes bien aimable !

**M. Olivier Dussopt.** S'agissant de cette série de dispositions introduites par le Sénat, le groupe socialiste soutiendra les amendements des rapporteurs, pour deux raisons : d'abord, parce qu'il est utile d'inscrire dans la loi une pratique qui a été mise en place par Bertrand Delanoë et poursuivie par Anne Hidalgo, et qui a pu susciter, chez les élus de Lyon et de Marseille, l'envie de la voir adoptée dans leur ville ; ensuite, parce que les dispositions adoptées par le Sénat vont trop loin et déséquilibrent la répartition des pouvoirs entre le maire central et le maire d'arrondissement.

*La Commission adopte l'amendement CL92.*

*En conséquence, les amendements CL187 et CL188 tombent.*

*L'article 16 est ainsi rédigé.*

*Article 16 bis A (supprimé)*

(art. L. 2511-14 du code général des collectivités territoriales)

**Compétence du maire d'arrondissement en matière d'attribution de subvention**

Lors de l'examen du présent projet de loi, le Sénat a introduit cinq nouveaux articles ayant pour objet de transférer des compétences diverses de la mairie centrale aux mairies d'arrondissement et pour finalité de rapprocher ces dernières du statut de mairie de plein exercice.

Les rapporteurs regrettent que les évolutions ainsi proposées ne tiennent pas compte de la nécessité pour une grande ville et, *a fortiori*, une capitale comme Paris, de disposer d'une stratégie communale claire et cohérente sur l'ensemble de son territoire.

Il ne s'agit pas de priver les maires d'arrondissement, très attachés à leur territoire comme ils l'ont souligné au cours des auditions, de compétences qu'ils jugent importantes, **mais de préserver l'unité indispensable à la conduite de politiques publiques intéressant 2,24 millions d'habitants**, répartis de manière hétérogène au sein des différents arrondissements et ne présentant pas les mêmes caractéristiques sociologiques, ni les mêmes besoins.

Si vos rapporteurs soutiennent les politiques de proximité et reconnaissent aux maires d'arrondissement un rôle central en la matière, celui-ci doit venir en complément des politiques engagées par le conseil de Paris et non en concurrence, de manière à respecter l'esprit de la loi « PML » <sup>(1)</sup>.

Ces articles couvrent de nombreux domaines.

**L'article 16 bis A** prévoit la fixation par le conseil de Paris, pour chaque arrondissement, d'une enveloppe budgétaire destinée aux subventions versées aux associations dont l'activité s'exerce dans le seul arrondissement ou au profit des seuls habitants de l'arrondissement, et dont le versement effectif serait assuré par le maire d'arrondissement. Le conseil de Paris déterminerait, quant à lui, les critères d'attribution.

Adoptée à l'initiative de M. Yves Pozzo di Borgo, cette disposition a pour objet « *d'accompagner l'essor d'une offre associative cohérente au regard des réalités du territoire* » <sup>(2)</sup>.

Or, au-delà du fait que l'attribution des subventions est une prérogative budgétaire essentielle du conseil municipal donnant lieu à une délibération distincte lors du vote du budget, elle est aussi un gage de cohésion pour le territoire au travers de l'action des associations qui les reçoivent. Par ailleurs, cette disposition aurait nécessairement pour effet de décourager ces dernières à étendre

---

(1) Loi n° 82-1169 du 31 décembre 1982 relative à l'organisation administrative de Paris, Marseille, Lyon et des établissements publics de coopération intercommunale.

(2) Compte-rendu de la séance publique du 8 novembre 2016.

leurs activités en dehors de l'arrondissement, par crainte de perdre leur subvention, alors même que cela pourrait leur être bénéfique ainsi qu'aux populations concernées. Enfin, le maire d'arrondissement joue déjà un rôle en la matière puisqu'il est saisi pour avis au titre de ces attributions et qu'il peut ainsi donner une vision concrète de l'action des associations concernées sur son territoire.

**L'article 16 bis B** prévoit la délégation par le maire de Paris au maire d'arrondissement de l'attribution des logements sociaux situés sur l'arrondissement.

Adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, cette disposition se substitue à la rédaction actuelle de l'article L. 2511-20 du code général des collectivités territoriales qui prévoit que *« les logements dont l'attribution relève de la commune et qui sont situés dans l'arrondissement sont attribués pour moitié par le maire d'arrondissement et pour moitié par le maire de la commune »*.

Ces logements relèvent principalement de programmes de logements sociaux ou intermédiaires permettant de répondre pour partie aux difficultés rencontrées par les personnes aux revenus modestes dans les villes de Paris, Marseille et Lyon, soumises à une forte pression immobilière. Pour précision, depuis 2001, des commissions d'attribution des logements sont chargées d'examiner les demandes et de formuler des propositions. Présidées par l'adjoint au maire d'arrondissement en charge du logement et de l'urbanisme, elles sélectionnent les dossiers à retenir au regard de critères déterminés dans un souci de plus grande transparence.

À titre d'exemple, sur le site d'information de la mairie du 18<sup>ème</sup> arrondissement, il est précisé que ce dernier compte plus de 12 000 demandeurs de logement social alors qu'il ne dispose que d'un contingent limité de logements réservés à la mairie (soit en moyenne 50 logements par an, ce chiffre étant variable d'une année sur l'autre). Dans cette situation, une politique centralisée complémentaire d'attribution des logements disponibles sur la capitale est nécessaire de manière à atténuer les différences de situations rencontrées au sein des différents arrondissements.

**L'article 16 bis C** a pour objet de permettre la délégation par le conseil de Paris aux conseils d'arrondissement, dans les conditions qu'il détermine, du nettoyage, de l'entretien et de la réparation de la voirie dans l'arrondissement. Les services de la mairie de Paris seraient mis à la disposition des maires d'arrondissement pour exercer cette nouvelle attribution.

Adopté à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, cet article organise à la fois le transfert obligatoire d'une nouvelle compétence et celui des agents nécessaires à sa mise en œuvre.

Si vos rapporteurs reconnaissent que la compétence en matière de propreté et d'entretien de la voirie publique doit s'inscrire dans une politique de proximité,

fondée sur une plus grande concertation avec les élus d'arrondissement, sur des réponses explicites aux vœux qu'ils formulent et la prise en compte des difficultés concrètes qu'ils peuvent rencontrer, ils considèrent que cette politique doit rester centralisée, principalement parce qu'il n'est pas envisageable de transférer des agents de la ville de Paris aux mairies d'arrondissement.

**L'article 16 bis D** prévoit la possibilité pour le maire d'arrondissement, à sa demande et dans les conditions fixées par le conseil de Paris, de conclure une convention, au nom de la commune, avec une ou plusieurs communes limitrophes sur tout sujet relevant de la compétence de l'arrondissement.

Cette disposition, introduite à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, vise à contourner l'impossibilité pour les mairies d'arrondissement, qui ne sont pas dotées de la personnalité morale, de conclure de telles conventions.

Les rapporteurs estiment que si les relations avec les communes de la petite couronne doivent permettre d'aborder certaines problématiques ou projets particuliers dans le cadre d'une concertation étroite permettant de mettre en œuvre des politiques cohérentes, la poursuite de cet objectif ne nécessite pas de permettre aux arrondissements de conclure de telles conventions. Au contraire, ces dernières, prises, le cas échéant, à rebours d'une politique de la mairie de Paris, pourraient s'opposer au bon développement des relations entre la capitale et les communes limitrophes, alors même que leurs interactions et leurs projets communs sont nombreux.

**L'article 16 bis E** a pour objet de permettre la délégation par le conseil de Paris, dans les conditions qu'il détermine, de l'organisation, de la création et de la gestion du service de la petite enfance aux conseils d'arrondissement. Pour l'exercice de ces attributions, les services de la mairie de Paris seraient mis à la disposition des maires d'arrondissement.

Introduite à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, cette disposition ne semble pourtant pas nécessaire puisque les conseils d'arrondissement gèrent d'ores et déjà les équipements de proximité, dont font partie les équipements de la petite enfance. Il n'est donc pas utile de leur transférer la totalité de la compétence en la matière, ni les agents nécessaires à sa mise en œuvre.

Les rapporteurs soulignent par ailleurs, que lors des débats, il n'a pas été fait mention de difficultés particulières auxquelles cette disposition permettrait de répondre.

Par conséquent, la commission des Lois a supprimé, à leur initiative, les articles 16 bis A à 16 bis E.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL93 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous commençons l'examen d'une série d'amendements visant à supprimer les dispositions introduites par le Sénat auquel M. Dussopt vient de faire allusion.

Comme vous le constaterez à la lecture de notre rapport, il n'y a pas eu d'unanimité de la part de nos collègues maires d'arrondissement de Paris à propos des articles additionnels adoptés par le Sénat, quelle que soit leur couleur politique – en tout cas, à gauche, c'était clair et parmi Les Républicains, je n'ai pas décelé non plus un très grand enthousiasme. Ils ont raison. Si ces amendements étaient adoptés, en effet, il y aurait à Paris vingt communes, qui seraient chapeautées par une autre commune, la ville de Paris. Un tel système n'est pas du tout celui que le législateur a voulu en 1983 et n'est pas non plus souhaité par les Parisiens qui sont, me semble-t-il, attachés, comme les autres Français, à l'unicité de leur commune – même si la taille et la nature de Paris, comme de Lyon et de Marseille, ont nécessité une décentralisation au niveau des arrondissements et des secteurs.

Voilà pourquoi Jean-Yves Le Bouillonnet et moi-même allons proposer de supprimer par amendement la totalité des nouveaux articles 16 *bis* A à 16 *bis* E présentés par le Sénat.

Le premier de ces amendements porte sur les subventions versées aux associations. Selon l'article 16 *bis* A du Sénat, la mairie de Paris ne verserait plus de subventions. Une enveloppe budgétaire dite « de subventions » serait allouée à chaque arrondissement et il reviendrait à son maire de procéder à leur versement effectif aux associations. Or cela poserait un certain nombre de difficultés, notamment pour les associations « transversales » dont les activités, ou le thème traité, dépassent le cadre de l'arrondissement. Nous vous proposons donc la suppression de ce premier article 16 *bis* A.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Je propose que notre collègue Patrick Mennucci soit nommé pour le prix de l'humour politique...

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Mais je l'ai déjà gagné l'année dernière !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Justement, je fais votre campagne pour cette année ! N'avez-vous pas dit : « quelle que soit leur couleur politique ; en tout cas à gauche... » ?

Plus sérieusement, cet amendement – comme les suivants d'ailleurs – est révélateur de votre incompréhension de la spécificité de Paris. Paris compte tout de même 2,2 millions d'habitants, et un arrondissement moyen plus de 100 000 habitants. À ce titre, celui-ci pourrait donc être classé parmi les quarante plus

grandes villes françaises. Pensez-vous réellement que le maire d'un arrondissement, disons de 150 000 habitants, soit moins qualifié que le maire de Rouen, d'Orléans ou d'Évry – au « hasard », qui compte 50 000 habitants – pour juger de l'opportunité de l'attribution d'une subvention ?

**M. Claude Goasguen.** Je rappelle aux rapporteurs qu'un premier projet PLM, proposé par Gaston Defferre, avait été refusé, pour des raisons tactiques, par le maire de Paris d'alors, Jacques Chirac. Certes, cet incident remonte à près de quarante ans. Mais j'aimerais que vous puissiez faire preuve d'autant d'imagination que votre prédécesseur, alors ministre de l'intérieur.

En effet, c'est en réalité le premier projet de Gaston Defferre qu'a repris le Sénat : au-dessous de la commune, il y a des arrondissements qui restent des arrondissements, mais qui sont dotés d'une personnalité morale, laquelle ne fait pas d'eux des communes, mais les fait exister. Cette construction juridique, que vous semblez avoir oubliée, se trouve toujours dans les archives du ministère de l'intérieur.

Mme Kosciusko-Morizet a raison lorsqu'elle dit que l'on ne peut pas dénier à des arrondissements de 150 000 habitants, peut-être pas le statut de communes – pour ne pas remettre en cause l'unité de Paris qui, entre nous, date de Napoléon III – mais au moins une certaine existence juridique. Aujourd'hui, les arrondissements n'ont pas la personnalité morale. De ce fait, par exemple, le maire d'arrondissement ne peut pas intervenir devant les tribunaux, sauf comme président de la caisse des écoles. C'est tout de même un paradoxe.

Vous maintenez donc une construction chiraquienne, ce dont je vous félicite. Sauf que celle-ci date de quarante ans. Je vous souhaite donc de retrouver l'imagination de votre prédécesseur, alors ministre de l'intérieur, qui fut, lui, un véritable décentralisateur. Nous serions heureux qu'on nous soumette des articles plus modernes, et qui fassent de la ville de Paris autre chose que cette cathédrale vétuste qui s'enfonce dans l'immobilisme.

**M. Daniel Vaillant.** Je ne suis pas maire d'arrondissement, mais je connais un peu le sujet. Je ne suis pas d'accord avec Claude Goasguen : Gaston Defferre s'est rapidement repris, pour ceux qui se le rappellent, et son projet de loi n'a vécu que vingt-quatre heures.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il n'a d'ailleurs jamais existé officiellement !

**M. Daniel Vaillant.** Laissons là le passé.

Moi qui suis partisan de la déconcentration, de la décentralisation, je pense que l'on peut effectivement mieux faire pour les équipes d'arrondissement, qui ont la légitimité du suffrage universel et qui élisent le maire. Ce qui vaut pour les maires d'arrondissement vaut pour tous les maires de France, y compris pour le

maire de Paris – du moins je l’espère, car j’ai entendu à ce sujet des propositions inquiétantes...

Certains, et Claude Goasguen se le rappelle sans doute, avaient déjà tenté de conférer aux arrondissements la capacité d’instruire et de décider des subventions destinées aux associations locales. Mais je n’y étais pas favorable. Il faut être prudent en la matière. Au niveau central, en effet, les procédures se font dans la transparence, selon certains critères, et il est possible de faire des vérifications. C’est une garantie. Par ailleurs, pour exercer le pouvoir que l’on propose de leur conférer, les maires d’arrondissement auront besoin de moyens supplémentaires pour instruire les dossiers. Et là, je crains l’inflation des effectifs. Sur ce point, ce nouvel article ne me semble donc pas réaliste.

Cela n’empêche pas, bien sûr, que l’instruction de ces subventions se mène en accord avec le maire d’arrondissement. Rien ne doit se décider sans qu’il ait été consulté et associé. L’équilibre est bon. Voilà pourquoi je souhaite que l’on en revienne au droit en vigueur. Pour une fois, les sénateurs connaissent manifestement moins bien le sujet que nous.

**M. Philippe Goujon.** Vous parlez d’« inflation » à propos des attributions de subventions à Paris. Je rappelle que 240 millions d’euros sont attribués par la mairie centrale, ce qui est relativement important. En outre, alors que nous demandons régulièrement à la mairie de Paris de nous communiquer la liste des subventions par association, nous ne l’obtenons jamais. Tout cela se passe au niveau de la mairie centrale, sans que l’opposition ni les mairies d’arrondissement n’en soient informées. Je n’ai d’ailleurs même pas la liste des subventions qui sont attribuées aux associations de mon arrondissement. Et c’est pareil dans tous les arrondissements. Peut-être l’avez-vous, à gauche ...

**M. Daniel Vaillant.** On les vote en conseil d’arrondissement !

**M. Philippe Goujon.** Le conseil d’arrondissement n’a l’obligation de se prononcer que sur les subventions d’associations dont l’activité s’exerce dans le seul arrondissement, ou au profit des seuls habitants. Or certaines associations essaient sur l’ensemble de Paris.

Cet article, très sage, du Sénat, prévoyait précisément que le conseil d’arrondissement aurait à se prononcer uniquement sur les subventions aux associations dont l’activité s’exerce dans le seul arrondissement et au profit des seuls habitants de l’arrondissement. Il ne s’agissait pas du tout de se prononcer sur les associations dites « transversales ».

Par ailleurs, M. Delanoë, dont on a fait l’éloge sur certains bancs, avait mis en place un groupe de travail avec quelques maires d’arrondissement – j’en faisais partie. Ce groupe avait envisagé que jusqu’à un certain niveau, les subventions attribuées dans l’arrondissement pourraient être décidées par le seul conseil d’arrondissement. Mais cette proposition du précédent maire de Paris n’a

malheureusement pas pu aboutir, pour des raisons diverses, et sans doute à la suite de discussions internes à la gauche.

Essayez au moins de respecter le souhait de Bertrand Delanoë, qui relevait du bon sens. Nous sommes prêts à accepter que l'instruction soit assurée par les services centraux, pour éviter l'inflation administrative que redoute M. Vaillant.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il ne faut pas appréhender ces amendements un par un : ils constituent un tout, qui vise à modifier la nature des arrondissements de Paris, pour les transformer en communes.

Monsieur Goasguen, vous avez la gentillesse de me qualifier de « successeur » de Gaston Defferre. Vous avez remarqué que la dernière fois, cela n'a pas marché... Quoi qu'il en soit, vous ne cessez de revenir sur le « projet de loi » de Gaston Defferre. Vous connaissez l'affection et la considération que j'avais pour lui. J'ai donc essayé de comprendre, et j'ai demandé aux services de l'Assemblée nationale de me donner ce projet de loi que, selon vous, Jacques Chirac a fait enterrer... ou je ne sais quelle baliverne que vous nous servez depuis maintenant plusieurs semaines.

**M. Claude Goasguen.** Je peux vous communiquer ce texte !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il y a eu des articles de presse parce qu'il y a eu un débat. Mais vous savez comme moi que ce n'est pas la presse qui fait la loi : c'est l'Assemblée nationale et le Sénat. Et dans le texte de Gaston Defferre qui a été promulgué le 31 décembre 1982, il n'est nullement question que les mairies d'arrondissement deviennent des mairies dotées de la personnalité morale.

À l'époque, vous étiez du côté de Jacques Chirac, mais pas exactement dans le même parti. Revenez aujourd'hui à la réalité : cette hypothèse n'a jamais été sérieusement envisagée.

Pour notre part, nous restons persuadés d'une chose : la ville de Paris – comme celle de Marseille ou de Lyon – doit avoir une politique centrale pour orienter la vie de ses habitants. Et ce n'est pas les mairies d'arrondissement qui peuvent le faire. Ce sont des mairies de proximité, qui ont des délégations. Et croyez-moi, à Paris, elles en ont beaucoup par rapport aux deux autres villes relevant du texte PLM, parce que Bertrand Delanoë et peut-être aussi ses prédécesseurs de droite – je ne sais pas – sont allés dans ce sens.

Voilà la raison pour laquelle nous demandons à l'Assemblée de bien vouloir supprimer les articles additionnels adoptés par le Sénat.

**M. Claude Goasguen.** Relisez tout de même les articles publiés sous la signature de M. Georges Sarre, qui était président du groupe socialiste du conseil de Paris...

**M. le président Dominique Raimbourg.** C'est un très vieux débat !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Si tous les projets de M. Georges Sarre avaient été réalisés, on ne serait pas dans la même situation.

*La Commission adopte l'amendement CL93.*

*En conséquence, l'article 16 bis A est supprimé.*

*Article 16 bis B (supprimé)*

(art. L. 2511-20 du code général des collectivités territoriales)

**Compétence du maire d'arrondissement en matière d'attribution des logements sociaux**

Le commentaire du présent article est présenté à l'article 16 bis A qui poursuit la même finalité de transfert de nouvelles compétences du maire ou du conseil de Paris vers les maires et conseils d'arrondissement.

\*

\* \*

*La Commission examine les amendements identiques, CL94 des rapporteurs et CL189 du Gouvernement.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Dans la même logique, cet amendement vise à supprimer l'article 16 bis B qui a été introduit par le Sénat, relatif aux attributions de logements sociaux.

Si cet article était voté, le maire de Paris donnerait délégation aux mairies d'arrondissement en matière d'attribution des logements sociaux situés dans l'arrondissement. Or nous considérons qu'on ne peut pas accepter un tel dispositif. Les mairies d'arrondissement ont déjà, de par la volonté de la mairie de Paris d'ailleurs, la possibilité de présenter des candidats pour les commissions d'attribution des organismes de logements sociaux et il n'y a pas lieu selon nous d'élargir le système à l'intégralité des logements.

Je rappelle que les droits de réservation sont conditionnés par la participation de la collectivité au financement de la construction des logements, par attribution de foncier, par garantie des prêts ou par mise en œuvre de la surcharge foncière. Ces décisions relevant de la mairie centrale de Paris, il n'y a pas de raison que celle-ci soit privée de l'usage de ces droits de réservation. Actuellement, les mairies d'arrondissement peuvent déjà présenter des candidatures. C'est une pratique de la mairie de Paris, qu'il faut souligner, car ce n'est pas le cas à Lyon ou à Marseille.

Nous souhaitons donc en rester au dispositif actuel, qui est la contrepartie des décisions prises par le conseil de Paris, en tant que tel, sur le financement et la mise en œuvre de la construction des logements sociaux.

**M. Claude Goasguen.** Je regrette que l'on traite ensemble les cas de Paris, Lyon et Marseille car, encore une fois, la situation parisienne n'a rien à voir avec celle de ces deux autres villes.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** C'est la loi !

**M. Claude Goasguen.** C'était pour des raisons purement tactiques que le projet initial PLM avait réuni trois villes qui, en fait, ne sont absolument pas comparables.

D'abord, Marseille et Lyon ont une forte tradition de démocratie locale, depuis près de mille ans. Dans ce domaine, à Paris, nous sommes des débutants : il a fallu attendre 1977 pour élire notre premier maire au suffrage universel ! À Lyon, c'est autour de l'an 1000 que les premiers échevins sont apparus.

Je rappelle également qu'avant 1977, Paris était géré par le préfet, au nom du Gouvernement, et le président du conseil de Paris n'avait qu'une existence purement livresque. Cette situation n'a rien à voir à voir avec celle de Lyon ou de Marseille.

Cela étant, le droit commun des collectivités territoriales ne s'applique pas à Paris. Eu égard à celui-ci, en effet, une moitié des attributions des logements créés dans l'arrondissement devrait revenir à l'arrondissement, et l'autre à la ville de Paris. Mais cette répartition n'est pas respectée, en raison de dispositions complémentaires – la loi DALO, le 1 % patronal, les offices HLM. Voilà pourquoi les attributions de la ville de Paris et des arrondissements représentent à peine le tiers des logements. Et un tiers divisé par deux, cela fait un sixième pour chacun.

**M. Philippe Goujon.** J'ajouterai à l'excellent exposé de notre collègue Claude Goasguen que non seulement la répartition 50/50 n'est pas respectée, mais que la mairie de Paris est totalement maîtresse de la qualité et de la nature des appartements dont elle donne aux arrondissements le pouvoir d'attribution – emplacements, nombre, loyer, etc.

Ainsi, les maires d'arrondissement ne savent absolument pas comment est faite cette répartition, ni sur quels critères. Ils n'ont aucun moyen de contrôle. Il n'y a pas de problème pour les nouveaux logements, mais il peut y en avoir pour les logements qui ont été attribués dans des immeubles anciens, ou en cas de modification. Comme les maires d'arrondissement n'ont pas de « droit de suite », ils risquent de perdre une partie du contingent.

Pourtant, ils sont les mieux placés. Tous les arrondissements, même le 16<sup>e</sup>, ont aujourd'hui des commissions d'attribution dont les règles sont les mêmes qu'au niveau central. D'ailleurs, les demandes sont instruites au niveau des mairies d'arrondissement, dans les bureaux du logement qui existent dans chacune d'elles, et donc en liaison avec l'administration locale et les élus locaux.

Voilà pourquoi cet article me paraît justifié.

*La Commission adopte les amendements identiques.*

*En conséquence, l'article 16 bis B est supprimé.*

*Article 16 bis C (supprimé)*

(art. L. 2511-21-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

**Compétence du maire d'arrondissement en matière de nettoyage et de voirie**

Le commentaire du présent article est présenté à l'article 16 bis A qui poursuit la même finalité de transfert de nouvelles compétences du maire ou du conseil de Paris vers les maires et conseils d'arrondissement.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL95 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** L'article 16 bis C, introduit par le Sénat, délègue au conseil d'arrondissement l'entretien, la réparation et le nettoyage de la voirie.

Nous reconnaissons que cette compétence doit s'exercer en concertation avec les élus d'arrondissement – et je crois savoir que c'est le cas. Ainsi, à Paris, contrairement à Marseille, il y a des budgets de voirie, ce qui est dérogoatoire à la loi PLM. C'est une libéralité que fait le maire de Paris à ses arrondissements, à juste titre, selon moi. Pour autant, nous considérons que cette politique doit rester centralisée, principalement parce qu'il n'est pas envisageable de transférer les agents de la ville de Paris aux mairies d'arrondissement. Ce transfert entre dans le dessein du Sénat, qui vise à créer vingt communes. Or comme nous l'avons déjà dit, nous sommes en désaccord avec ce projet, en tout cas au sein de la majorité.

**M. Claude Goasguen.** Certains, dans cette salle, s'étonneront de nous entendre insister alors que, de toute évidence, la majorité de cette assemblée a décidé de se soumettre à un texte qui sert l'intérêt particulier de l'actuelle mairie de Paris. Mais c'est que nous prenons de l'avance sur le projet de loi qui viendra vraisemblablement en discussion l'année prochaine. Ainsi, nous profitons des débats d'aujourd'hui pour réfléchir à la façon de moderniser la ville de Paris, et de la sortir de son immobilisme. C'est le préalable au débat réel que nous appelons de nos vœux.

Cela étant, il y a ici un problème très parisien. Je ne voudrais pas, monsieur Mennucci, tirer parti de vos difficultés avec le maire de Marseille...

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je n'en avais pas parlé.

**M. Claude Goasguen.** Si, puisque vous avez regretté qu'il n'y ait pas de budgets de voirie dans les arrondissements de Marseille. Mais peut-être n'êtes-vous pas suffisamment pugnace face au maire de Marseille? Je peux le

comprendre, le maire de Marseille étant effectivement un « client » difficile à manœuvrer...

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous êtes le premier à le dire.

**M. Claude Goasguen.** Non, je ne suis pas le premier à le dire, et je ne serai pas le dernier non plus...

Je ne connais pas la situation à Marseille, encore qu'elle ne me paraisse pas très éloignée de la nôtre, mais prétendre qu'à Paris le système de nettoyage est une réussite, c'est prendre des millions de personnes pour des crétins ! Tout le monde dénonce en effet la saleté de Paris, qui est sale depuis une décennie. (Protestations.) Vos arguties juridiques n'y changeront rien. La saleté de la ville montre que le système ne marche pas.

Que Paris soit sale est une évidence. Refuser de le reconnaître est une erreur. Et il est de notre devoir, au moment où l'on discute de ce texte, d'essayer d'en comprendre les raisons.

On ne peut pas assurer la propreté d'une ville de 2 millions d'habitants depuis le beffroi de l'Hôtel de ville parce que les syndicats du personnel de la propreté ont décidé, une fois pour toutes, qu'ils avaient un statut, et qu'à Paris, ce statut devait être unique. Vous ne pourrez pas régler cet important problème tant que vous refuserez que des collectivités puissent avoir la personnalité morale sans être communales. Vous serez contraints de donner aux arrondissements la possibilité d'organiser leur système de nettoyage. Comment pouvez-vous imaginer que des villes de 200 000 habitants soient incompétentes en matière de nettoyage de leurs propres rues ? Soyez réalistes ! Nous réglerons le problème à votre place !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Vous avez introduit cet amendement en disant qu'il soulevait un débat comparable à celui de l'amendement précédent. Mais il est plus important encore. Tous les maires en font l'expérience : la propreté est une question sur laquelle les habitants les interpellent directement. Et à Paris, c'est le maire d'arrondissement ! Or il n'est pas sain pour la démocratie que les habitants pensent que leurs élus sont responsables d'un problème alors que ces derniers n'ont aucun moyen en la matière. Il y a urgence à agir concernant la propreté à Paris, non seulement parce que la ville est sale mais aussi pour faire en sorte que les élus qui sont tenus pour responsables par les habitants puissent avoir des moyens d'action.

Vous arguez qu'il serait trop compliqué de confier cette compétence aux arrondissements et que les moyens doivent rester centralisés au niveau de la ville de Paris. Mais nombre d'entreprises sont placées sous deux types d'autorités, fonctionnelles et hiérarchiques. On pourrait faire exactement la même chose à Paris s'agissant de la propreté sans que cela pose le moindre problème, en plaçant les personnels du nettoyage sous l'autorité fonctionnelle des maires d'arrondissement.

**M. Philippe Goujon.** Nous serons tous d'accord pour dire que la ville de Paris est sale et que, par conséquent, le système ne fonctionne pas. J'en ai discuté à maintes reprises avec Mme Hidalgo et M. Delanoë : ils reconnaissent que la propreté des rues est une difficulté majeure, voire un échec de leur mandat. Mme Hidalgo essaie aujourd'hui de discuter avec les syndicats et de réorganiser les services de propreté mais je crains qu'elle n'y arrive pas. En tout cas, depuis qu'elle est en poste, les choses ne se sont pas améliorées. Certes, il y a eu quelques recrutements supplémentaires... Mais le taux d'absentéisme – dénoncé du reste par la chambre régionale des comptes – est tellement considérable ! En outre, l'organisation n'est pas la bonne et le commandement est défaillant. Je n'énumérerai pas ici tous les handicaps du service de la propreté qui conduisent à cet état de saleté de la ville.

Nous ne demandons pas, comme l'avait envisagé Gaston Defferre, que soient établies des communes de plein exercice. Nous souhaitons simplement, en tant que maires d'arrondissement au contact avec les habitants, pouvoir répondre aux réclamations de ceux-ci pour reboucher par exemple un trou dans la voirie au pied d'un immeuble ou mieux nettoyer un segment de rue. Or nous n'avons actuellement aucun pouvoir. Certes, on peut réunir les services de la propreté et on peut passer tous les contrats qu'on veut avec eux mais ce n'est pas la même chose que d'avoir sur ces services un pouvoir hiérarchique. Si, comme le disait très justement notre rapporteur, nous avons à notre disposition deux enveloppes, l'une pour les espaces publics, l'autre pour les lieux publics, il reste qu'elles ne sont pas fongibles et, surtout, qu'elles ne sont dotées que de quelques millions d'euros pour un arrondissement comme le quinzième qui compte autant d'habitants que Bordeaux, quand le budget de la ville de Paris est de huit milliards d'euros.

**Mme Sandrine Mazetier.** Les propositions de MM. Goujon et Goasguen sont de mauvaises solutions à un problème qui est traité par ailleurs dans ce texte. Il y a à la fois un problème d'organisation et un problème de compétence. Il me semble que la création de la brigade de lutte contre les incivilités et le regroupement de tous les services de verbalisation de la ville contribueront à nous faire avancer sur ces questions. De même, la possibilité de sanctionner, plus sévèrement que précédemment, les jets d'ordures et les dépôts sauvages d'encombrants va contribuer à modifier les comportements. Je suis donc très hostile à ce que proposent les maires d'arrondissement de droite parisiens et, à l'inverse, très favorable à la délégation de pouvoirs, proposée par ce texte, de la préfecture de police à la ville et de la ville vers les arrondissements.

**M. Daniel Vaillant.** Le problème abordé est réel. Personne ne peut nier qu'il y a des difficultés d'entretien de l'espace public à Paris, mais ce problème n'est ni de droite ni de gauche. Nous sommes tous pour la propreté. Cette question doit être traitée en menant une triple action de prévention et d'information, d'enlèvement et de répression. Or nous manquons encore de moyens de répression. Certaines dispositions sont prises mais encore faut-il qu'elles s'appliquent. Il est vrai qu'au niveau des arrondissements, il manque ce volet permettant d'agir concrètement auprès de nos concitoyens pour qu'ils évitent de

salir la ville. Si Paris est sale, ce n'est pas la faute des services de la propreté mais bien de ceux qui salissent ! Ce texte peut-il prévoir des dispositions en la matière ? Les réflexions engagées doivent se poursuivre. Des améliorations ont d'ores et déjà été constatées mais elles ne sont pas complètement abouties. Il faut aller plus loin.

Certes, la question des syndicats et de l'absentéisme peut se poser. Mais je ne suis pas sûr qu'en décentralisant les problèmes, on les réglera aussi bien qu'on le croit. En tout état de cause, tel n'est pas l'objet de ce projet de loi. C'est pourquoi je suis favorable au rétablissement du texte initial. Je ne nie pas qu'un problème existe et je suis sûr que Claude Goasguen, Philippe Goujon et Éric Lejoindre souhaitent des arrondissements propres : il ne s'agit pas de volonté politique.

**M. Philippe Goujon.** Bien sûr, il faut aussi réprimer, mais n'oublions pas le volet réparation de la voirie, qui est tout à fait distinct. La voirie est en très mauvais état, faute de crédits. La brigade anti-incivilités, qu'évoquait Mme Mazetier, est une bonne chose – nous l'avons d'ailleurs approuvée – mais cela ne représente que quelques centaines de personnes. Mon arrondissement va par exemple passer de quatre inspecteurs de la propreté à quelque douze agents, alors qu'il a le même nombre d'habitants que Bordeaux. Ce n'est donc pas cette mesure qui réglera le problème.

Se pose également une question d'organisation et de répartition. Certes, je fais confiance à la mairie centrale, mais un tract émanant de la CGT de mon arrondissement soulignait que le 18<sup>e</sup> avait cent ouvriers nettoyeurs de plus que le 15<sup>e</sup> qui compte pourtant 50 000 habitants de plus : cherchez l'erreur.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Chers collègues de l'opposition, je trouve regrettable que vous n'ayez pas présenté d'amendement sur le texte du Sénat qui mêle la question du nettoyage à celle de l'entretien de la voirie. J'entends vos remarques. Je ne profiterai pas de cette tribune pour dire du mal du maire de Marseille : les Marseillais savent ce que je pense de la question du nettoyage. Comme l'a dit Daniel Vaillant, ce n'est pas une question de droite ou de gauche car nous partageons tous la même volonté. Je tiens d'ailleurs à vous rassurer : il n'y a pas que dans les villes dont nous venons de parler que des problèmes se posent. Il y en a dans toutes les villes du pays, à part peut-être à Évian et à Cannes qui consacrent des moyens considérables, parce qu'ils les ont, au ramassage des déchets. Je ne suis pas loin de partager beaucoup de ce que vous venez de dire, sauf en ce qui concerne le transfert du personnel. Je suis d'accord pour donner plus de moyens aux maires d'arrondissement dans la direction des équipes de nettoyage mais cet article 16 *bis* C est un peu fourre-tout et ne peut être retenu. Cela montre qu'il n'a pas été rédigé par les sénateurs dans le but d'avancer sur cette question : l'objectif était de créer vingt communes. Voilà pourquoi je demande la suppression de cet article.

*La Commission adopte l'amendement CL95.*

*En conséquence, l'article 16 bis C est supprimé.*

*Article 16 bis D (supprimé)*

(art. L. 2511-22-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

**Possibilité pour les maires d'arrondissement de conclure des conventions avec des communes limitrophes**

Le commentaire du présent article est présenté à l'article 16 bis A qui poursuit la même finalité de transfert de nouvelles compétences du maire ou du conseil de Paris vers les maires et conseils d'arrondissement.

\*

\* \*

*La Commission aborde l'amendement CL96 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Le Sénat a accordé la capacité aux maires d'arrondissement de conclure avec les communes limitrophes des conventions engageant la ville de Paris. Cela paraît impossible, d'une part, parce qu'on ne voit pas comment la collectivité communale pourrait être engagée à l'initiative de quelqu'un qui n'en a pas la responsabilité et, d'autre part, parce que les arrondissements n'ont pas la personnalité morale. Nous proposons donc de supprimer cet article.

Je précise que la discussion avec ces communes limitrophes peut parfaitement être conduite par la ville de Paris, en présence – éventuellement – du maire d'arrondissement concerné. Je crois d'ailleurs que cela a été fait dans certains périmètres de Paris comme celui de la Cité universitaire.

**M. Claude Goasguen.** L'article 16 bis D ne prévoit pas que les maires d'arrondissement pourront conclure des conventions engageant la ville mais que « le maire autorise le maire d'arrondissement » à le faire.

Mais venons à l'essentiel. Je vous remercie monsieur Mennucci d'avoir reconnu qu'il y avait un problème de propreté. Les maires d'arrondissement en ont assez de se faire insulter en lieu et place du maire de Paris – c'est quand même très pénible. Car quand la rue est sale, on ne dit pas que c'est la faute de Mme Hidalgo ! Je veux bien me faire interpellé à cause de la saleté mais je préférerais, dans ce cas, être responsable des questions de propreté. En tout cas, vous avez raison de souligner que les questions de voirie et de propreté ne doivent pas être confondues. Peut-être faudra-t-il prendre soin de distinguer les choses d'autant qu'en ce qui concerne la voirie, les choses se passent plutôt bien – les résultats ne sont pas convenables mais les relations sont plus favorables.

S'agissant des relations entre les maires d'arrondissement et les communes voisines, je vous rappelle qu'on n'a pas besoin d'être une commune pour tisser des liens juridiques. Ainsi, le président de la caisse des écoles, dans la mesure où cette

dernière a la personnalité morale, serait tout à fait en droit de passer un contrat avec la commune située de l'autre côté du périphérique. Or le président de la caisse des écoles est aussi le maire d'arrondissement de par la loi. Il y a donc là un hiatus.

En fait, il s'agit, non pas de substituer le maire d'arrondissement au maire de Paris, mais de tenir compte du fait que la circonférence parisienne est ancienne. Le statut unitaire de la capitale remontant à Napoléon III, les lois relatives à Paris sont un peu datées, tant sur le plan politique que juridique. Il faudrait peut-être, si l'on veut un Grand Paris, non pas casser la ville de Paris – ce dont il n'est d'ailleurs pas question – mais donner aux arrondissements périphériques la possibilité d'avoir des contacts avec les communes limitrophes. La largeur du périphérique est-elle un élément tellement dirimant que l'on ne puisse pas avoir de temps en temps des relations, pour le nord de Paris, avec Pantin, pour l'ouest, avec Boulogne ? Cette vision napoléonienne de l'unité de Paris va-t-elle constamment empêcher la naissance, en souplesse, d'un Grand Paris ? Je le dis d'autant plus que je sais, monsieur Le Bouillonnet, à quel point vous vous êtes attaché à créer les conditions d'une métropole. Un jour ou l'autre, il va falloir sortir de ce périphérique qui nous étouffe et nous pose problème. Je comprends que vous soyez hostile à cet article. Cependant, l'objectif n'est pas de casser Paris mais au contraire de mettre la capitale au cœur d'un Grand Paris qui fonctionne réellement, sans être à la merci d'institutions dont certaines sont paralysées.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Les maires d'arrondissement sont bel et bien associés aux débats entre les communes périphériques et la ville de Paris. Dans les 12<sup>e</sup>, 13<sup>e</sup> et 14<sup>e</sup> arrondissements, tout cela se fait sans aucun problème mais la participation des arrondissements aux débats que conduit la ville de Paris ne va pas jusqu'à la signature par ces arrondissements de conventions avec les communes limitrophes.

Vous soulignez à juste titre que le maire d'arrondissement est aussi le président de la caisse des écoles. C'est en cette qualité qu'il peut passer des conventions, la caisse des écoles étant un établissement autonome doté de la personnalité morale et pouvant ester en justice et conclure des marchés. La situation est d'ailleurs comparable dans les autres communes de France où le président de la caisse des écoles agit de façon totalement autonome par rapport au maire. En l'occurrence, le Sénat a prévu que le maire d'arrondissement pourrait conclure des conventions avec la ou les communes limitrophes, pour le compte de la ville de Paris. Or cet aspect juridique n'est pas acceptable.

**M. Claude Goasguen.** L'article dispose que c'est le maire de Paris qui autorisera les maires d'arrondissement à le faire.

**M. Philippe Goujon.** Claude Goasguen a eu raison de citer l'exemple de la caisse des écoles sauf que Mme la maire de Paris veut supprimer les caisses des écoles d'arrondissement. Certes cela ne figure pas dans le texte mais elle n'est pas obligée de passer par la loi pour le faire.

M. Le Bouillonnet vient de démontrer la nécessité de maintenir cet article en indiquant que les maires des 13<sup>e</sup> et 14<sup>e</sup> arrondissements étaient associés à la discussion entre la mairie centrale et les communes limitrophes. Je ne sais pas si dans ses relations avec les arrondissements, la mairie de Paris fait une distinction entre maires de gauche et maires de droite. En tout cas, en tant que maire du 15<sup>e</sup> arrondissement, je n'ai jamais été associé au moindre accord conclu entre la mairie de Paris et Vanves ou Issy-les-Moulineaux, par exemple. Je n'en ai même jamais été informé. Cette situation est insupportable. Il est vrai que l'article adopté par le Sénat va assez loin mais reconnaissez qu'il est vital, pour un arrondissement, d'avoir des relations avec les communes limitrophes. Quand je suis saisi par le maire de Vanves ou celui d'Issy-les-Moulineaux, ne serait-ce que pour nettoyer une rue à cheval sur nos deux territoires, je ne peux rien faire. Récemment, dans le cadre des projets métropolitains innovants étudiés par la direction de l'urbanisme, j'ai appris par hasard qu'un projet concernait Vanves et le 15<sup>e</sup> arrondissement. Votre position est donc quelque peu partisane, d'autant que le maire du 16<sup>e</sup> arrondissement me confirme qu'il n'est pas saisi, lui non plus, de ce type de projets. Par votre argumentaire, vous justifiez en fait la nécessité de maintenir cet article.

*La Commission adopte l'amendement.*

*En conséquence, l'article 16 bis D est supprimé.*

#### *Article 16 bis E (supprimé)*

(art. L. 2511-31-1 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

### **Compétence du maire d'arrondissement en matière de petite enfance**

Le commentaire du présent article est présenté à l'article 16 bis A qui poursuit la même finalité de transfert de nouvelles compétences du maire ou du conseil de Paris vers les maires et conseils d'arrondissement.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL97 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer l'article 16 bis E qui a pour objet de permettre au conseil de Paris de déléguer aux conseils d'arrondissement l'organisation, la création et la gestion du service de la petite enfance. Cette disposition ne semble en effet pas nécessaire puisque les conseils d'arrondissement gèrent d'ores et déjà les équipements de proximité, dont font partie les équipements de la petite enfance. Je ferai remarquer, puisque Claude Goasguen m'y a invité à plusieurs reprises, que c'est la loi PLM qui donne la possibilité à la mairie centrale de déléguer la gestion de ces équipements et qu'il n'y a qu'à Paris qu'elle est utilisée avec autant de constance. Les maires d'arrondissement que vous êtes, messieurs Goasguen et Goujon, ont la possibilité non seulement de gérer mais également d'attribuer les places en crèche. Mesurez

l'importance du pouvoir que vous avez et que n'ont pas vos collègues des autres villes ! En revanche, comme je l'ai dit concernant les amendements précédents, on ne peut décentraliser les services de la ville de la Paris.

**M. Claude Goasguen.** Il est vrai que nous avons la possibilité de demander la compétence d'organisation de la petite enfance. Encore faut-il que la mairie de Paris nous donne la possibilité d'exercer cette compétence. Il y a, dans le 16<sup>e</sup> arrondissement, 3 000 demandes de places en crèche qui ne sont pas satisfaites. Or, c'est le quatrième ou cinquième arrondissement de Paris par sa population.

Il serait intéressant de pouvoir assurer une péréquation du nombre de places en crèche en fonction du nombre de femmes qui travaillent sur l'ensemble de Paris. Or, force est de constater qu'un problème se pose de ce point de vue dans les arrondissements de l'ouest – à l'exception peut-être du 15<sup>e</sup> où Mme Hidalgo a été élue et où elle avait naguère quelques ambitions électorales désormais caduques.

**M. le président Dominique Raimbourg.** N'y a-t-il donc aucune crèche dans le seizième arrondissement ?

**M. Claude Goasguen.** Il n'y en a pas assez puisque 3 000 demandes restent insatisfaites. Il n'y a que 800 places.

**M. Patrick Mennucci.** C'est énorme !

**M. Claude Goasguen.** 800 places pour 160 000 habitants ? Vous vous moquez.

**M. Patrick Mennucci.** Voyez combien il y a de places en crèche dans la ville de Marseille.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Vous voulez donc dire qu'il n'y a pas assez de places dans le 16<sup>e</sup> arrondissement.

**M. Philippe Goujon.** Contrairement au maire du 18<sup>e</sup> arrondissement, je ne peux satisfaire qu'une demande de place en crèche sur cinq – bien que Mme Hidalgo soit élue du 15<sup>e</sup>.

Vous évoquiez les commissions d'attribution, monsieur le rapporteur. Il est vrai que nous avons un pouvoir important au sein des commissions mais ce sont en réalité les directrices de crèche qui prennent les décisions, selon des critères administratifs, notamment. En tout état de cause, c'est un pouvoir qu'on veut nous retirer dans le cadre du gigantesque mouvement de recentralisation opéré grâce à la complicité existant entre la mairie de Paris et l'Assemblée nationale : j'ai vu des amendements en ce sens dans la liasse et Mme Hidalgo elle-même souhaite que les attributions soient rendues anonymes.

Vous évoquiez le rôle que nous jouons dans la gestion des crèches mais il est extrêmement modeste : certes, nous pouvons acheter des briques de lait et réparer les carreaux cassés et les fuites d'eau. Tel est le pouvoir énorme des maires d'arrondissement. (*Sourires*) Ce que nous souhaitons, c'est pouvoir, d'une part, assurer la gestion du fonctionnement de la crèche, sur laquelle nous n'avons aucun mot à dire, et, d'autre part, proposer plus fermement à la mairie de Paris la création de structures pour la petite enfance telles que les crèches parentales.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Soyez rassuré, monsieur Goujon : il y a peut-être un débat sur cette question au sein de la ville de Paris mais il n'y a dans la liasse aucun amendement de cette nature

Sur le fond, je comprends bien votre demande mais elle pourrait être formulée par tous les maires de ce pays qui ont trois ou quatre fois plus de demandes que de places en crèche. On ne résoudra donc pas le problème, monsieur Goasguen, en vous donnant le droit de créer des crèches dans le 16<sup>e</sup> arrondissement car cela impliquerait que vous ayez en même temps les moyens de mener cette action, c'est-à-dire le droit de prélever l'impôt. Comme votre arrondissement est plus riche, vous auriez de ce fait plus de moyens que les autres. Nous demandons la suppression de ces amendements parce qu'ils vont à l'encontre de l'unicité de la ville de Paris.

*La Commission adopte l'amendement.*

*En conséquence, l'article 16 bis E est supprimé.*

*Article 16 bis F (supprimé)*  
(art. L. 212-10 du code de l'éducation)

### **Gestion de la restauration scolaire par les caisses des écoles**

Cet article prévoit qu'à Paris, les caisses des écoles gèrent la restauration scolaire. S'il ne fait en cela qu'inscrire dans la loi la pratique actuelle des caisses des écoles parisiennes, son objet est d'éviter toute évolution concernant le contrôle par la mairie centrale des prestations délivrées dans ce domaine par ces établissements publics locaux.

## **I. LE RÔLE DES CAISSES DES ÉCOLES À PARIS**

En l'état du droit applicable à Paris, Lyon et Marseille, l'article L. 2511-29 du code général des collectivités territoriales précise que, dans les arrondissements dans lesquels est créée une caisse des écoles, le maire d'arrondissement préside cet organisme et en désigne les membres <sup>(1)</sup>.

---

(1) Pour rappel, les caisses des écoles constituent des établissements publics locaux. Elles sont présidées par le maire d'arrondissement et administrées par un comité de gestion composé de représentants de l'arrondissement et de membres élus ou de droit. Elles recrutent le personnel de restauration des écoles.

Or, seule la ville de Paris dispose d'une caisse par arrondissement, Lyon et Marseille ne disposant que d'une caisse des écoles pour l'ensemble de la ville.

Les caisses des écoles peuvent assurer, entre autres missions, la gestion de la restauration scolaire <sup>(1)</sup>. À ce titre, elles élaborent les menus, la production des repas et leur distribution dans les établissements scolaires publics.

Selon le site de la ville de Paris, ce sont ainsi plus de 22 millions de repas qui sont préparés chaque année par les vingt caisses des écoles parisiennes à destination :

- des 662 écoles maternelles et élémentaires (qui concentrent 20 millions de repas) ;
- d'une quarantaine de collèges ;
- de treize lycées municipaux et de trois écoles d'art.

Toutefois, cette gestion décentralisée de la restauration scolaire a pu conduire à des disparités de service selon les arrondissements. La mairie de Paris souligne ainsi que :

– le prix d'achat d'un bien identique peut varier de 114 % d'une caisse à une autre ;

– le contenu des repas est différent selon les arrondissements. À titre d'exemple, certaines caisses atteignent 75 % d'alimentation biologique pour 3 % dans d'autres caisses.

Ce constat a conduit la mairie de Paris à proposer, fin 2015, une réforme visant à recentraliser ce service public.

## II. LA RÉFORME ENVISAGÉE PAR LA MAIRIE DE PARIS

Comme le Conseil d'État l'a rappelé dans une décision de juin 2014 portant sur la compétence du conseil de Paris pour fixer les tarifs de la restauration scolaire <sup>(2)</sup>, celle-ci constitue « *un service public administratif à caractère facultatif dont la gestion peut être assurée directement par les collectivités territoriales qui en sont responsables dans le cadre d'une régie, confiée à la caisse des écoles ou déléguée à une entreprise privée dans le cadre de la passation d'une convention de délégation de service public* ».

Le rôle principal des caisses des écoles n'étant pas d'assurer ce service, mais de favoriser la fréquentation scolaire, la mairie de Paris a annoncé souhaiter

---

(1) À Paris, la compétence des caisses des écoles en matière de gestion de la restauration scolaire date du début du XXe siècle.

(2) CE, 11 juin 2014, M. F.C. et autres.

leur retirer cette compétence de manière à mettre en place une gestion unique de la restauration scolaire par un établissement public parisien.

À la suite de groupes de travail et de consultations devant se dérouler tout au long de l'année 2016, l'ouverture de cet établissement était programmée pour 2018.

Toutefois, cette réforme ayant soulevé des difficultés, d'autres solutions de plus court terme sont à l'étude visant à renforcer le contrôle de la mairie sur les caisses des écoles et harmoniser leurs pratiques.

De manière à marquer son opposition à cette réforme, le Sénat, à l'initiative de son rapporteur, a adopté un amendement visant à empêcher toute recentralisation de la politique de restauration scolaire.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a supprimé cet article au motif que si la compétence en matière de restauration scolaire est, de fait, attribuée aux caisses des écoles à Paris, cette décision doit toutefois rester du ressort de la mairie centrale.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL98 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer l'article 16 *bis* F qui confie aux caisses des écoles la compétence en matière de restauration scolaire. Nous considérons qu'une telle disposition n'est pas nécessaire, sachant qu'à Paris, les caisses des écoles ont déjà cette compétence.

**M. Philippe Goujon.** Si nous voulons inscrire cette disposition dans la loi, c'est précisément pour préserver ce statut qui a donné d'excellents résultats dans tous les arrondissements, de gauche comme de droite. Un maire peut être amené à conduire une politique différente dans son arrondissement. Or, on le sait, un projet de réforme est actuellement avancé par la mairie de Paris, visant à créer une caisse centrale unique. Nous souhaitons donc pérenniser le statut des caisses des écoles qui existe depuis la fin du XIX<sup>ème</sup> siècle et qui donne satisfaction à tous.

*La Commission adopte l'amendement.*

*En conséquence, l'article 16 bis F est supprimé.*

*Article 16 bis G (nouveau)*

**Contrat entre les communes de Paris, Marseille et Lyon et certains de leurs établissements publics**

Introduit par l'adoption, en commission des Lois, d'un amendement de M. Olivier Dussopt et des membres du groupe socialiste, écologiste et républicain, sous-amendé par vos rapporteurs, cet article prévoit que les communes de Paris, Marseille et Lyon doivent conclure avec les établissements publics chargés de missions relevant de la compétence de ces communes ou gérant un service public relevant de ces mêmes compétences un contrat fixant les objectifs qualitatifs et quantitatifs ainsi que les exigences de performance assignés à ces derniers.

Ce contrat doit notamment mentionner les moyens et modalités de contrôle des établissements concernés, incluant des vérifications sur pièce, sur place et par voie dématérialisée.

À défaut d'accord avec l'établissement public concerné, ces objectifs et modalités sont fixés par délibération du conseil municipal ou du conseil de Paris.

\*

\* \*

*La Commission étudie l'amendement CL30 de M. Olivier Dussopt qui fait l'objet du sous-amendement CL177 des rapporteurs.*

**M. Olivier Dussopt.** Il s'agit de donner la possibilité à la ville de Paris de conclure des contrats avec les établissements publics auxquels elle délègue l'organisation de certains services. Il n'y avait pas de contrats jusqu'ici, du fait du statut particulier de Paris et du contrôle renforcé du préfet de Paris depuis très longtemps. Cet amendement va dans le sens d'une harmonisation avec le droit commun.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Notre sous-amendement vise à étendre la portée de l'amendement de M. Dussopt aux communes de Marseille et de Lyon.

*La Commission adopte le sous-amendement CL177 puis l'amendement CL30 ainsi sous-amendé. L'article 16 bis G est ainsi rédigé.*

*Article 16 bis (supprimé)*

(art. L. 2511-39 du code général des collectivités territoriales)

**Modalités de répartition de la dotation de gestion locale entre les arrondissements en cas de désaccord avec le conseil municipal**

Introduit en commission des Lois du Sénat, à l'initiative de M. Pierre Charon, cet article vise à modifier les règles de répartition de la dotation de gestion locale entre les arrondissements, en cas de désaccord avec le conseil municipal.

En l'état du droit, l'article L. 2511-38 du code général des collectivités territoriales précise que les recettes de fonctionnement dont dispose le conseil d'arrondissement sont constituées d'une dotation de gestion locale et d'une dotation d'animation locale.

La dotation de gestion locale vise à couvrir des dépenses liées au fonctionnement courant des équipements de proximité inscrits à l'inventaire.

Le montant des sommes accordées au titre de cette dotation par arrondissement est fixé par le conseil municipal.

En cas de désaccord entre le conseil municipal et les conseils d'arrondissement sur les modalités de détermination du montant de cette dotation, l'article L. 2511-39 définit les critères applicables par défaut : cette dotation comprend deux parts calculées, pour la première, en fonction des dépenses de fonctionnement des équipements et services gérés par les conseils d'arrondissement et, pour la seconde, en tenant compte, dans la limite de 20 % du montant de la dotation, des caractéristiques propres des arrondissements et, notamment, de la composition socioprofessionnelle de leur population.

Les dispositions adoptées par le Sénat visent à supprimer cette seconde part au motif que *« les dépenses inhérentes à la gestion des équipements municipaux (crèches collectives, familiales et haltes-garderies, écoles maternelles, écoles élémentaires et écoles polyvalentes, bibliothèques, médiathèques et conservatoires, terrains d'éducation physique, gymnases et stades, jardinières, jardins et squares, pigeonniers, mairie d'arrondissement, maison des associations et centres d'animation) ne différant pas selon que l'équipement en question se situe sur un arrondissement ou sur un autre, la dotation ne saurait être pondérée selon des critères sociaux professionnels qui reviendraient à rompre l'égalité entre les usagers en fonction de l'arrondissement qu'ils habitent. »*<sup>(1)</sup>

Les rapporteurs soulignent que la suppression de dispositions traduisant une prise en compte des différences de situations constatées entre des arrondissements peu peuplés et dont la population dispose de hauts revenus et des arrondissements densément peuplés accueillant des personnes aux revenus plus modestes, constitue un recul en termes de cohésion communale.

Cette suppression semble d'autant plus injustifiée que la part redistributive de la dotation ne peut dépasser 20 % de son montant total.

Enfin, aucun argument n'est avancé pour justifier la différence de traitement introduite pour Paris au régime de droit commun qui continuera de s'appliquer à Marseille et à Lyon.

Par conséquent, la commission des Lois, à l'initiative de vos rapporteurs, a supprimé cet article.

---

(1) Exposé sommaire de l'amendement n° COM-59 de M. Pierre Charon.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement de suppression CL99 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer l'article 16 *bis* introduit par le Sénat dans le but de modifier les critères de répartition de la dotation de gestion locale. Nous estimons en effet que la suppression des dispositions traduisant la prise en compte des différences de situation constatées entre les arrondissements peu peuplés dont la population dispose de revenus en moyenne plus élevés et les arrondissements denses où vivent des personnes aux revenus plus modestes constitue un recul en termes de cohésion communale, laquelle ne peut pas ne pas constituer un objectif de l'autorité municipale. La suppression de ces dispositions est d'autant plus injustifiée que la part redistributive de la dotation locale ne peut pas dépasser 20 % de son montant total.

**M. Claude Goasguen.** Nous touchons à un problème très grave. Il est vrai que certains arrondissements sont plus favorisés que d'autres : à Paris, c'est le cas du 16<sup>e</sup> arrondissement. Suite à une question écrite que je lui ai adressée, le ministère des finances m'a confirmé que cet arrondissement représentait 20 % du montant de l'impôt sur le revenu perçu dans la capitale, et 30 % de l'impôt sur la fortune ; autrement dit, le 16<sup>e</sup> arrondissement contribue très largement à la fiscalité d'État et à la fiscalité locale. Il va de soi que la contribution doit être répartie en tenant compte du niveau de richesse.

Cela étant, il n'est pas ici question d'inégalité mais d'absence d'équité, car il s'agit en réalité d'équipements de base. Peut-on par exemple m'expliquer pourquoi une subvention destinée aux toilettes d'une école primaire du 19<sup>e</sup> arrondissement diffère d'une subvention accordée pour des toilettes identiques dans une école primaire du 16<sup>e</sup> arrondissement ? Pourquoi les cuvettes des toilettes seraient-elles mieux subventionnées dans l'un que dans l'autre ? Globalement, je conviens que la subvention doit être différenciée mais, sur certaines questions de base, cette différenciation est tout à fait scandaleuse et inique. Il en va de même de la subvention concernant le papier toilette dans les écoles.

**M. Luc Belot.** Nous ne sommes pas au conseil de Paris, mais à la commission des Lois de l'Assemblée nationale !

**M. Claude Goasguen.** Au fond, les conventions passées entre les arrondissements et la mairie de Paris n'ont aucune valeur puisque le conseil de Paris établit en fonction d'un critère social préalablement établi une différenciation applicable sans discussion aucune avec les arrondissements.

Il est nécessaire d'effectuer une répartition sociale et nous en sommes conscients, mais le caractère systématique de ce critère social ne doit pas se

traduire par une iniquité absolue. Les exemples en sont pourtant innombrables, dans les écoles et ailleurs. La ville de Paris doit prendre un minimum de mesures en toute égalité entre les arrondissements, quitte à différencier les dotations concernant d'autres équipements en fonction d'un critère social. Dans ce domaine, le sectarisme, qu'il vienne d'un côté ou de l'autre, est condamnable ; je m'y oppose. Je suis parfaitement conscient des différences de situation, mais je refuse que la ville de Paris en fasse des différences d'acceptation et d'équité.

**M. Philippe Goujon.** Contrairement à ce que prétend le rapporteur, il s'agit en effet de rétablir l'égalité de traitement des usagers qui doit prévaloir entre les arrondissements. La dotation dont il est question permet d'entretenir les bâtiments publics, dont le traitement ne doit pas dépendre des caractéristiques socio-professionnelles de la population de l'arrondissement mais plutôt de leur nombre, de leur état de vétusté, de leur ancienneté, de leur fréquentation. Le présent article ne vise donc à rien d'autre qu'à rétablir une légitime égalité de traitement des arrondissements.

*La Commission adopte l'amendement CL99.*

*En conséquence, l'article 16 bis est supprimé.*

#### *Article 16 ter (supprimé)*

(art. L. 2511-39-1 du code général des collectivités territoriales)

### **Modification des modalités de répartition de la dotation d'animation locale**

Introduit par la commission des Lois du Sénat, à l'initiative de M. Pierre Charon, cet article vise à modifier les règles de répartition de la dotation d'animation locale.

En l'état du droit, l'article L. 2511-38 du code général des collectivités territoriales prévoit que la dotation d'animation locale finance notamment les dépenses liées à l'information des habitants de l'arrondissement, à la démocratie et à la vie locales, en particulier aux activités culturelles, et aux interventions motivées par des travaux d'urgence présentant le caractère de dépenses de fonctionnement et liés à la gestion des équipements de proximité.

L'article L. 2511-39-1 prévoit, quant à lui, que le montant de cette dotation est calculé et réparti entre les arrondissements par le conseil municipal lors de l'examen du budget en application de critères qu'il détermine, en tenant compte notamment de la population de chaque arrondissement.

Les dispositions adoptées par le Sénat visent à fixer ces critères dans la loi en prévoyant que la répartition de cette dotation doit désormais reposer sur la détermination de deux enveloppes consistant :

– pour la première, en une dotation forfaitaire pour chaque arrondissement ;

– pour la seconde, en une dotation spécifique calculée à 75 % sur la proportion d’habitants de la commune domiciliés dans l’arrondissement et à 25 % sur la proportion d’entreprises et de la population salariée de chaque arrondissement.

Cette réforme est justifiée par son auteur par le fait que « *des critères intégrant, par exemple, la part des foyers fiscaux relevant de la première tranche du revenu fiscal de référence ou la part des effectifs scolaires du 1<sup>er</sup> degré et des collèges publics relevant des politiques d’éducation prioritaire, ne permet pas de répondre équitablement, dans chaque arrondissement, à l’objectif* » de financement de la vie locale <sup>(1)</sup>.

Vos rapporteurs considèrent, au contraire, que de tels critères peuvent constituer une indication de besoins plus importants d’équipements culturels, sportifs ou d’animation locale, alors que celui de la présence d’entreprises sur le territoire de l’arrondissement semble moins pertinent au titre de cette politique publique.

Par conséquent, la commission des Lois, à leur initiative, a supprimé cet article.

\*  
\* \*

*La Commission examine l’amendement de suppression CLI00 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement vise, comme le précédent, à supprimer une disposition introduite par le Sénat, qui concerne cette fois-ci la répartition de la dotation d’animation locale.

**M. Philippe Goujon.** Nous nous y opposons pour les mêmes raisons qu’à l’amendement précédent.

*La Commission adopte l’amendement CLI00.*

*En conséquence, l’article 16 ter est supprimé.*

#### *Article 16 quater (nouveau)*

(art. 2511-16 du code général des collectivités territoriales)

### **Gestion des espaces verts de proximité par les mairies d’arrondissement**

Introduit par l’adoption, en commission des Lois, d’un amendement de M. Olivier Dussot et des membres du groupe socialiste, écologiste et républicain, sous-amendé par vos rapporteurs, cet article a pour objet de mentionner explicitement les espaces verts de proximité (soit ceux dont la superficie est

---

(1) Exposé sommaire de l’amendement n° COM-60 de M. Pierre Charon.

inférieure à un hectare) parmi les équipements de proximité gérés par les mairies d'arrondissement, dans les différentes catégories citées à l'article L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales.

Il s'agit ainsi d'une clarification de la rédaction de ce dernier article, les espaces verts étant d'ores et déjà inclus au sein des équipements de proximité gérés par les mairies d'arrondissement.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL33 de M. Olivier Dussopt, qui fait l'objet du sous-amendement CL178 des rapporteurs.*

**Mme Sandrine Mazetier.** Cet amendement propose de réintroduire explicitement les espaces verts dans la liste des équipements de proximité, comme c'était le cas jusqu'en 2002.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Avis favorable sous réserve de l'adoption du sous-amendement CL178 qui vise, pour tenir compte de la loi PLM, à préciser qu'il s'agit des espaces verts d'une superficie inférieure à un hectare.

**M. Claude Goasguen.** Soit, mais encore faut-il que les crédits soient ajustés en conséquence ! Dans le plafond de ressources actuel, cette disposition pourtant pertinente est inapplicable.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Ce débat relève davantage du conseil de Paris que de la commission des Lois...

*La Commission adopte le sous-amendement CL178.*

*Puis elle adopte l'amendement CL33 sous-amendé. L'article 16 quater est ainsi rédigé.*

#### *Article 16 quinquies (nouveau)*

(art. 2511-16 du code général des collectivités territoriales)

#### **Dépenses de fournitures des mairies d'arrondissement**

Introduit à l'initiative de M. Olivier Dussopt et des membres du groupe socialiste, écologiste et républicain, cet article a pour objet de permettre aux mairies d'arrondissement de financer, via leur dotation d'investissement, des dépenses de petits équipements, assimilés à des fournitures par le code des marchés publics.

Il permet, en ce sens, de sécuriser une pratique en vigueur nécessaire à la gestion quotidienne de ces équipements qui suppose de réaliser certains achats de mobilier, de petit électroménager, etc.

\*

\* \*

*La Commission en vient à l'amendement CL32 de M. Olivier Dussopt.*

**Mme Sandrine Mazetier.** Cet amendement vise à préciser que les mairies d'arrondissement peuvent financer *via* leur dotation d'investissement des dépenses de petits équipements – une cafetière, par exemple.

*Suivant l'avis favorable des rapporteurs, la Commission adopte l'amendement CL32. L'article 16 quinquies est ainsi rédigé.*

*Article 16 sexies (nouveau)*

(art. 2511-25 du code général des collectivités territoriales)

**Conséquences du retrait de la délégation à un adjoint au maire d'arrondissement**

Introduit à l'initiative de M. Olivier Dussopt et des membres du groupe socialiste, écologiste et républicain, cet article a pour objet d'étendre aux adjoints des maires d'arrondissement l'application de la règle, prévue au quatrième alinéa de l'article L. 2122-18 du code général des collectivités territoriales, applicable à toutes les communes, selon laquelle « *lorsque le maire a retiré les délégations qu'il avait données à un adjoint, le conseil municipal doit se prononcer sur le maintien de celui-ci dans ses fonctions.* »

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL34 de M. Olivier Dussopt.*

**M. Olivier Dussopt.** Cet amendement vise à permettre au conseil d'arrondissement de tirer les conséquences d'un retrait de délégation à un adjoint au maire d'arrondissement, comme c'est déjà le cas pour les adjoints aux maires des communes.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Avis favorable : il s'agit d'appliquer aux maires d'arrondissement la règle qui est applicable aux maires des communes.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Nous sommes favorables à cet amendement sur le principe, mais il me semble incohérent avec le refus d'accorder des pouvoirs au maire d'arrondissement : à quoi sert en effet de le contrôler s'il est sans pouvoirs ?

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** À ce compte-là, pourquoi ne pas tout bonnement lui retirer ses adjoints ? Il est faux de prétendre que les maires d'arrondissement n'ont pas de pouvoir ! La loi PLM leur en donne ; si vous voulez l'amender, déposez donc une proposition de loi !

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Nous allons la changer, en effet.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** En l'occurrence, ne vous contentez pas de reprendre le texte du Sénat dont vous savez bien qu'il est inepte !

**M. Philippe Goujon.** C'est le projet Defferre de 1981 que nous voulons...

**M. le président Dominique Raimbourg.** En attendant, je vais mettre aux voix cet amendement auquel vous êtes tous favorables.

*La Commission adopte l'amendement CL34. L'article 16 sexies est ainsi rédigé.*

### *Section 2*

### **Création d'un secteur regroupant les 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup> et 4<sup>ème</sup> arrondissements de Paris**

#### *Avant l'article 17*

*La Commission examine l'amendement CL41 de M. Christophe Caresche.*

**M. Christophe Caresche.** Permettez-moi de prendre quelques instants pour présenter cet amendement puisque ceux que j'ai déposés sur le même sujet aux articles suivants risquent de tomber – ce que je regrette, car nous ne pourrions pas avoir le débat approfondi que la Commission aurait dû avoir sur un point important de la réforme.

Cet amendement et ceux qui suivent soulèvent la question du regroupement des arrondissements. Le projet du Gouvernement consiste à regrouper les quatre arrondissements du centre de Paris en un même secteur. Pour plusieurs raisons, je propose de regrouper aussi le 8<sup>e</sup> et le 9<sup>e</sup>, et la question pourrait se poser pour les 5<sup>e</sup>, 6<sup>e</sup> et 7<sup>e</sup> arrondissements.

Tout d'abord, il me semble que le texte qui nous est présenté pose un problème de constitutionnalité. Les rapporteurs nous ont expliqué que le regroupement des quatre arrondissements centraux visait à satisfaire la jurisprudence du Conseil constitutionnel. Je prétends que la même jurisprudence devrait nous obliger à regrouper les 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> arrondissements. Le Gouvernement se fonde sur le tableau des conseillers de Paris qui a été adopté en 2013 sans l'actualiser sur le plan démographique ; or, selon l'actualisation de ce tableau sur la base du dernier recensement effectué le 1<sup>er</sup> janvier 2016, le 8<sup>e</sup> arrondissement ne devrait plus compter que deux conseillers pour environ 40 000 habitants, soit un pour moins de 20 000 habitants – cela conduit à un écart de représentation très supérieur à celui retenu par la jurisprudence du Conseil constitutionnel. Il se pose donc un problème constitutionnel manifeste qui, si la disposition n'est pas soumise au Conseil, pourrait susciter une question prioritaire de constitutionnalité lors de la prochaine élection. C'est un motif de fragilité qui peut devenir inquiétant.

Pourquoi, monsieur le rapporteur, le tableau des conseillers de Paris n'a-t-il pas été actualisé suite au dernier recensement ? Pourquoi conserver un tableau élaboré sur la base d'un recensement de 2013 ? Son actualisation ne répond-elle pas à une obligation constitutionnelle ? Confirmez-vous d'autre part que selon le tableau ainsi actualisé, le 8<sup>e</sup> arrondissement ne compterait plus que deux conseillers, et non plus trois comme c'est le cas actuellement ?

Deuxième raison : le maintien des 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> arrondissements en l'état – et du 5<sup>e</sup>, du 6<sup>e</sup> et du 7<sup>e</sup> – ne réglera pas le problème de la représentation de l'opposition. Ni le 1<sup>er</sup> ni le 2<sup>e</sup> arrondissement n'étaient représentés par un conseiller de l'opposition ; il y sera remédié. Ce ne sera le cas ni dans le 8<sup>e</sup>, ni dans le 6<sup>e</sup> ni dans le 7<sup>e</sup> si nous adoptons le tableau des conseillers tel quel. Je rappelle que la loi PLM de 1983 a fait de la représentation de l'opposition dans les arrondissements un principe essentiel en fixant à trois le nombre minimal de conseillers par arrondissement. Ce principe ne sera plus respecté s'il n'est pas procédé au regroupement du 8<sup>e</sup> et du 9<sup>e</sup> arrondissement, ainsi que du 5<sup>e</sup> et du 6<sup>e</sup>.

Enfin, ces regroupements se justifient par un objectif d'économie, qui est explicitement invoqué dans l'étude d'impact du projet de loi pour étayer le regroupement des quatre arrondissements centraux et qui, de ce fait, pourrait tout aussi bien s'appliquer au regroupement des autres arrondissements que j'ai cités. Pourquoi ce qui vaut dans certains arrondissements ne vaudrait-il pas dans les autres ?

Tels sont les trois arguments qui inspirent mon amendement : constitutionnalité, pluralisme et efficience. J'entendais même aller plus loin : dès lors que l'on regroupe des arrondissements, il me semble opportun de diminuer le nombre de conseillers. En effet, il est tout à fait anormal que le ratio de représentation à Paris soit d'un conseiller pour 13 000 habitants : dans tous les départements urbains, nous sommes au-delà de 20 000 habitants.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Ce débat sur le regroupement des arrondissements au sein de nouveaux secteurs couvrira les articles 17 à 20. Pour veiller à la clarté de nos travaux et éviter les redites, je vous propose de tenir dès maintenant une discussion générale sur le sujet avant de nous prononcer sur les amendements à ces articles. Pouvez-vous, monsieur Caresche, défendre les amendements que vous avez déposés aux articles suivants ?

**M. Christophe Caresche.** Je propose de regrouper le 8<sup>e</sup> et le 9<sup>e</sup> arrondissement en un seul secteur. Je propose également de regrouper les 5<sup>e</sup>, 6<sup>e</sup> et 7<sup>e</sup> arrondissements même si l'on peut en débattre, quitte à ne regrouper le 6<sup>e</sup> qu'avec le 7<sup>e</sup> ou avec le 5<sup>e</sup>. L'idée est de créer des secteurs comprenant 90 000 habitants au moins, pour aller jusqu'au 15<sup>e</sup> qui en compte 250 000 : cela permettrait de régler le problème de la représentativité et celui du pluralisme.

Je présente aussi un amendement visant – sans rien changer à la proposition du Gouvernement – à actualiser le tableau des conseillers de Paris sur la base du dernier recensement de l'INSEE en date du 1<sup>er</sup> janvier 2016.

Je propose également de diminuer le nombre de conseillers de Paris. Aujourd'hui, un conseiller de Paris représente en moyenne un peu plus de 13 000 habitants. Pourquoi cette règle ? En 1983, il a été décidé que chaque arrondissement serait représenté par au moins trois conseillers, la répartition des conseillers supplémentaires répondant à la règle de la plus forte moyenne. Cette décision a eu pour effet de diminuer le ratio à un conseiller pour 13 000 habitants ; pour mémoire, cette répartition a été censurée par le Conseil constitutionnel et n'est donc plus valide. Quoi qu'il en soit, l'assemblée parisienne, pléthorique, a du mal à travailler avec efficacité – ce qui a même incité la maire à proposer la création d'une commission permanente. Je propose donc une diminution raisonnable du nombre de conseillers de Paris pour le ramener de 163 à 113 ; je note que M. Lellouche est beaucoup plus ambitieux, puisqu'il suggère dans sa proposition de loi de baisser ce nombre à soixante. Aucun département de France n'a un tel ratio de représentation : le Nord, par exemple, élit un conseiller départemental pour 30 000 habitants. Dans tous les départements urbains, nous sommes au-delà de vingt mille. Les écarts s'expliquent par les caractéristiques topographiques des départements. Il se trouve que Paris est la ville la plus dense de France, et qu'elle n'a ni montagnes ni zones rurales. Un tel ratio est donc très élevé.

Dernier argument en faveur de la réduction du nombre de conseillers : ceux-ci bénéficient d'un régime indemnitaire extrêmement favorable – sur lequel je ne propose d'ailleurs pas de revenir. Je connais cette question pour m'être occupé un temps de la questure de la ville de Paris...

**M. Philippe Goujon.** Et vous n'avez pas proposé ces mesures à l'époque !

**M. Christophe Caresche.** Quoi qu'il en soit, le régime indemnitaire est très favorable ; la diminution du nombre de conseillers de Paris permettrait de réaliser des économies significatives. Le passage à 113 conseillers assurerait en outre la représentation de Paris à la métropole, puisque la ville doit y être représentée par quelque 90 conseillers.

Le ratio ainsi obtenu serait d'un conseiller pour 19 000 habitants, soit un taux raisonnable – et tout de même supérieur à celui de tous les autres départements urbains de France.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Nous ne pouvons fonder nos décisions que sur le chiffre de la population légale, et aucun autre. Ce chiffre, qui figure dans les documents annexes au projet de loi, a été arrêté au 31 décembre 2015 par l'INSEE et est applicable depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2016. C'est lui qui détermine l'intégralité des dispositifs de dotation et de subvention ainsi que la modification des procédures électorales, dont le nombre de conseillers. Nous

nous sommes donc fondés sur la population légale recensée au 1<sup>er</sup> janvier 2016. Cela ne signifie pas que les dispositions ne pourront pas évoluer, notamment si le texte était définitivement adopté après le 1<sup>er</sup> janvier 2017. En attendant, je confirme que nous utilisons les chiffres publiés par l'INSEE au 31 décembre 2015. C'est ce critère qu'il convient de retenir, et non des recensements informels.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il ne s'agit de rien d'autre que ce que contient notre rapport : respecter la décision du Conseil constitutionnel qui fixe le seuil d'écart de représentation à 20 % de la moyenne constatée au sein d'un même territoire, d'où le rapprochement des quatre arrondissements centraux.

La loi de 2013 a permis d'améliorer la situation en modifiant la répartition des conseillers de Paris sans toutefois permettre au 1<sup>er</sup> arrondissement de descendre sous ce seuil, puisqu'il connaît actuellement un écart de 24 % par rapport à la moyenne. Cette loi n'ayant fait l'objet d'aucune saisine du Conseil constitutionnel, il existe une réelle insécurité juridique ; si le droit en vigueur était maintenu, une question prioritaire de constitutionnalité nous exposerait certainement à une censure.

La proposition qui nous est soumise avec l'appui du conseil de Paris semble équilibrée à vos rapporteurs : elle répond à cette difficulté constitutionnelle sans modifier les équilibres politiques puisque des trois mairies supprimées, deux sont aujourd'hui occupées par la gauche et la troisième par la droite.

Il aurait été possible d'aller plus loin, car des écarts importants demeurent au sein des arrondissements. Sans doute aurait-il fallu pour ce faire conduire une concertation plus approfondie et intégrer à cette réflexion, pour qu'elle soit validée par le Conseil, les mêmes éléments qu'à Lyon et à Marseille. À Marseille, par exemple, les écarts sont parfois plus étonnants encore, depuis le 16<sup>e</sup> arrondissement, le plus petit, au 8<sup>e</sup>, le plus grand. Or, ce n'est pas dans une optique électorale que le texte a été conçu : il n'y a eu aucune intention de bricoler les choses pour favoriser telle ou telle majorité à Marseille et à Lyon. Le texte défend l'intérêt général en répondant à une question juridique.

Nous proposons donc simplement de rétablir le texte du Gouvernement sous réserve d'une modification concernant la numérotation des secteurs électoraux par commodité, compte tenu de la disparition des deuxième, troisième et quatrième secteurs, de sorte que le 5<sup>e</sup> arrondissement corresponde tout de même au cinquième secteur pour éviter de semer la confusion parmi les résidents.

J'ai entendu les chiffres qu'a cités M. Caresche. Je suis en complet désaccord avec lui sur un point : l'assimilation du conseiller de Paris au conseiller départemental. S'il est en effet conseiller départemental, il est tout autant conseiller municipal ! On ne saurait donc se contenter de la seule référence aux départements. Prenons l'exemple de la métropole de Lyon, qui est la seule à être aussi un département : il s'y trouve un conseiller départemental pour

3 000 habitants ! C'est donc sans rapport avec Paris. À Marseille, chaque conseiller municipal représente en moyenne 8 500 habitants. Autrement dit, un conseiller municipal et départemental pour 13 000 Parisiens ne me semble pas hors de proportion.

On peut certes souhaiter la diminution du nombre d'élus mais votre proposition, monsieur Caresche, aura d'autres conséquences : si vous ramenez le nombre de conseillers de Paris à 113, par exemple, vous seriez bien inspirés de diminuer le nombre de conseillers d'arrondissement et d'adjoints dans les mêmes proportions, car la loi PLM dispose que le ratio entre conseillers de Paris et conseillers d'arrondissement doit être d'un pour deux. Ceux qui réclament l'attribution de pouvoirs supplémentaires aux conseils d'arrondissement ne peuvent pas vouloir dans le même temps réduire le nombre d'adjoints des conseils d'arrondissement, compte tenu de l'incidence qu'une telle mesure aurait pour la gestion quotidienne. Une ville de l'ordre de 180 000 à 200 000 habitants ne peut en aucun cas se contenter d'une dizaine d'élus.

Il faut dans les mairies d'arrondissement des personnes chargées des affaires sociales, des écoles et d'autres sujets. Je ne comprends donc pas votre proposition, et c'est pourquoi nous lui préférons celle qui figure dans les amendements de vos rapporteurs, qui devrait recueillir le consensus.

**M. Christophe Caresche.** Monsieur le rapporteur Le Bouillonnet, je dispose du tableau de la population légale des arrondissements au 1<sup>er</sup> janvier 2016, tels qu'ils peuvent être consultés sur le site de l'INSEE et tels qu'ils constituent la dernière référence légale. Ceux que vous citez ne sont pas actualisés. Si vous prenez les mêmes chiffres que moi, vous devriez arriver à la même conclusion qu'il faut deux conseillers de Paris pour le 8<sup>e</sup> arrondissement. Dans l'hypothèse d'une actualisation des chiffres, il s'agit d'une question de validité constitutionnelle.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Cette proposition de Christophe Caresche s'appuie sur un argument qui n'a pas de contenu, pas plus que celle qui vise à regrouper les 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements de Paris en un secteur unique.

Vous invoquez systématiquement un « écart de représentativité », associé à un problème constitutionnel. Mais le Conseil constitutionnel a validé le tableau actuel des conseillers de Paris et il ne nous demande rien. C'est la maire de Paris qui est demandeuse. On nous propose en fait de fusionner les arrondissements pour résoudre un problème qui n'existe pas, puisque le Conseil constitutionnel ne le soulève pas.

Il y a pourtant un problème de représentativité à Paris. D'abord, le maire de Paris peut être élu en ayant moins de voix que son opposition, et qui plus est, dans le cas de Mme Hidalgo, en étant minoritaire dans son arrondissement. Le texte résout donc un problème qui n'existe pas, et n'apporte aucune solution à celui qui se pose réellement.

La fusion des quatre premiers arrondissements n'est pas neutre. Elle va entraîner des modifications politiques importantes. Aux dernières élections municipales, il ne manquait que 55 voix à la droite pour faire basculer le 4<sup>e</sup> arrondissement. Dans le cas d'une fusion, c'est un écart de 3 000 voix qu'il faudrait rattraper. C'est seulement une façon de bétonner une forteresse socialiste à Paris. La loi n'est pas faite pour cela. Autant y inscrire directement que Paris devra toujours être socialiste. Pendant qu'on y est, pourquoi se gêner !

Au-delà de l'argument politique, il y a l'argument personnel. Nous avons bien compris qu'il s'agit de créer une circonscription d'élection à la convenance de la maire de Paris, qui n'a pu se faire élire dans le 15<sup>e</sup> et va donc se faire élire ailleurs. Ce texte n'est qu'un texte de convenance, proposé et poussé avec la complaisance du pouvoir central. Voilà tout de même deux vilains mots.

**M. Pierre Lellouche.** Je ne suis pas un expert de l'administration ni des règles électorales, mais je suis un Parisien. Vous pourrez comprendre, monsieur le président Raimbourg, et même peut-être monsieur le rapporteur Mennucci, que les arrondissements de Paris ont une personnalité. Ainsi, on est fier d'être citoyen du 1<sup>er</sup> arrondissement. De même, monsieur Caresche, du 8<sup>e</sup> ou du 9<sup>e</sup> : on passe d'un monde à un autre. Étant élu sur quatre arrondissements, je parle d'expérience.

À cause d'une décision du Conseil constitutionnel et d'une règle arbitraire fixée à 20 %, voilà qu'il faudrait supprimer des maires d'arrondissement. Permettez-moi de dire que le maire du 1<sup>er</sup> arrondissement, qui est mon suppléant, accomplit non seulement un travail remarquable, mais est aussi un expert des finances de la ville de Paris. Et nous voudrions supprimer la mairie d'arrondissement sans même que le Conseil constitutionnel l'ait demandé !

Si cette question constitutionnelle existait et qu'il fallait y répondre, il me semble qu'il faudrait élargir le champ du texte à l'ensemble de Paris, mais aussi aux autres villes régies par la loi PLM. Le rapporteur Mennucci nous dit lui-même qu'il ne connaît pas de telle limite des 13 000 habitants à Marseille ou à Lyon. En fait, nous ne résolvons pas un problème d'insécurité juridique qui toucherait le 1<sup>er</sup> arrondissement de Paris, voire le 8<sup>ème</sup>, si l'on en croit notre collègue Christophe Caresche. Nous résolvons seulement un problème d'insécurité politique pour Mme Hidalgo. C'est un instrument de convenance pour la maire de Paris. Nous bricolons ainsi un secteur sans toucher au reste de la capitale.

Il y a un problème de représentativité. Quel est au fond le bon système de représentation des Parisiens à Paris ? Des vingt élections par arrondissement est issu un conseil de Paris qui élit le maire de la ville, même s'il était en minorité dans son lieu d'élection, comme c'est le cas de Mme Hidalgo. Or le texte que nous examinons invente un secteur sans résoudre du tout ce problème.

M. Caresche qui, si j'ai bien compris, va quitter les fonctions qu'il exerce à Paris, sait que cela ne fonctionne pas bien et qu'il y a en effet trop de conseillers de Paris. La représentation démocratique des arrondissements par rapport à la

mairie centrale pose problème. Mme Hidalgo a pris l'initiative de demander au Gouvernement cet unique secteur : il s'agit d'une réforme de circonstances pour lui faire plaisir.

Comme parlementaires, nous détenons, chacun d'entre nous, une parcelle de la souveraineté nationale. Je ne suis pas là pour adopter un texte qui fasse plaisir à tel ou tel élu. Je trouve même cela totalement inconvenant. La vraie question est de savoir si nous voulons maintenir l'état de choses actuel, tel que nous le connaissons depuis 1983, avec un mode d'élection du maire de Paris qui est finalement assez proche de celui du président des États-Unis d'Amérique, ou bien si nous voulons élire le maire au suffrage universel, avec un conseil de Paris beaucoup plus réduit, tout en maintenant les arrondissements. La loi améliorera ensuite les transferts de compétences entre mairie centrale et mairies d'arrondissement.

Encore une fois, ce texte a seulement pour but de faire plaisir à Mme Hidalgo, à la suite de calculs politiques. Notre collègue Christophe Caresche veut créer deux ou trois secteurs supplémentaires ? Eh bien, je suis partisan de sectoriser l'ensemble de la capitale, mais de s'en remettre alors au suffrage universel direct. Je suis totalement opposé à la suppression du 1<sup>er</sup> arrondissement dont le maire accomplit un travail remarquable...

**M. Jean-Patrick Gille.** On tourne en rond !

**M. Pierre Lellouche.** Notre collègue Christophe Caresche veut fusionner deux autres arrondissements aux personnalités très différentes. Eh bien, je dis que les Parisiens ne se sentiront pas mieux représentés grâce à ce genre de fusion, mais plutôt par l'élection au suffrage universel du maire de Paris.

**M. Philippe Goujon.** Je trouve dommage que cet article pollue un texte qui présente un certain intérêt quant à l'articulation des pouvoirs à Paris et au renforcement de la ville. La fusion de ces quatre arrondissements n'est opérée que pour des raisons politiciennes. Jusqu'à quel point n'est-ce pas d'ailleurs la seule motivation de ce texte.... La répartition entre arrondissements a été traitée, sur le plan électoral, par la loi de 2013. Or le Conseil constitutionnel ne demande pas à la vérifier. Le texte a du reste favorisé la gauche... Pourquoi revenir là-dessus aujourd'hui ?

Passons en revue les différents arguments avancés. Les économies annoncées ne seront que des clopinettes. La spécificité des arrondissements doit être préservée, car les citoyens ne s'adressent qu'à leur mairie d'arrondissement et ne connaissent qu'elle – la réforme Defferre a marché. Si 17 000 habitants ne sont pas suffisants pour constituer un arrondissement, que l'on supprime alors toutes les communes de France qui n'ont pas plus d'habitants, alors que tant de villages n'en comptent que quelques dizaines ou quelques centaines tout au plus.

Enfin, j'étais favorable à une consultation des habitants, car il est important de savoir ce qu'ils veulent. Mais notre demande de référendum local n'a

pas été acceptée. Monsieur Caresche, que n’avez-vous fait vos propositions quand vous étiez encore conseiller de Paris, questeur qui plus est. C’était le moment d’agir.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Au fond, il y a de l’intelligence dans toutes les déclarations. Mais nous voulons être simples, en nous en tenant au premier secteur.

Je voudrais féliciter nos collègues pour leur inventivité à trouver d’autres secteurs. Mais nous maintenons notre proposition. Je propose le rétablissement du premier secteur et l’adoption de l’amendement tendant à modifier la numérotation des secteurs électoraux.

*Suivant l’avis défavorable des rapporteurs, la Commission rejette l’amendement CL41.*

*(Articles 17 et 18)*

(art. L. 2511-5 du code général des collectivités territoriales et annexe 2 du code électoral)

### **Création d’un secteur électoral regroupant les quatre premiers arrondissements de Paris**

Les articles 17 et 18 modifient la répartition des arrondissements au sein des secteurs électoraux de la ville de Paris de manière à regrouper les quatre premiers arrondissements dans un même secteur. Ce dernier conserverait huit sièges au conseil de Paris, soit l’équivalent du nombre de sièges actuellement attribué aux arrondissements ainsi fusionnés.

Alors que la commission des Lois du Sénat a supprimé ces articles, à l’initiative de son rapporteur, M. Mathieu Darnaud, ainsi que les articles 19 et 20 prévoyant respectivement la mise en place d’une conférence d’arrondissements et les modalités d’entrée en vigueur de la réforme, au motif que le regroupement proposé n’était pas abouti et mal justifié, vos rapporteurs insistent au contraire sur l’équilibre qui s’en dégage.

La réforme permet, en effet, de résoudre la difficulté posée par la sous-représentation des habitants de certains arrondissements au conseil de Paris au regard du principe d’égalité devant le suffrage, tout en respectant les équilibres politiques issus des élections municipales de 2014 pour garantir la bonne acceptation de la fusion proposée.

## **I. L’INÉGALE REPRÉSENTATION DES HABITANTS AU CONSEIL DE PARIS**

Cette réforme vise à prévenir toute nouvelle censure des règles en vigueur en matière de répartition des conseillers de Paris au sein des différents arrondissements.

Elle se fonde, en cela, sur le constat que l'évolution de la démographie parisienne, caractérisée par la diminution du nombre d'habitants des arrondissements centraux et l'augmentation de celui des arrondissements périphériques, rend nécessaire des mesures permettant de garantir que le rapport du nombre de sièges attribué au conseil de Paris au nombre d'habitants par arrondissement ne présente pas un écart supérieur au plafond de 20 % fixé par la jurisprudence constitutionnelle.

### **1. Une évolution démographique contrastée selon les arrondissements**

Selon l'Insee, la population municipale légale s'élevait à 2 229 621 habitants au 1<sup>er</sup> janvier 2016.

Cette donnée globale dissimule toutefois de fortes disparités entre arrondissements, le 1<sup>er</sup> arrondissement regroupant 17 022 habitants et le 15<sup>ème</sup> arrondissement, 237 120 habitants (soit un rapport de 1 à 13).

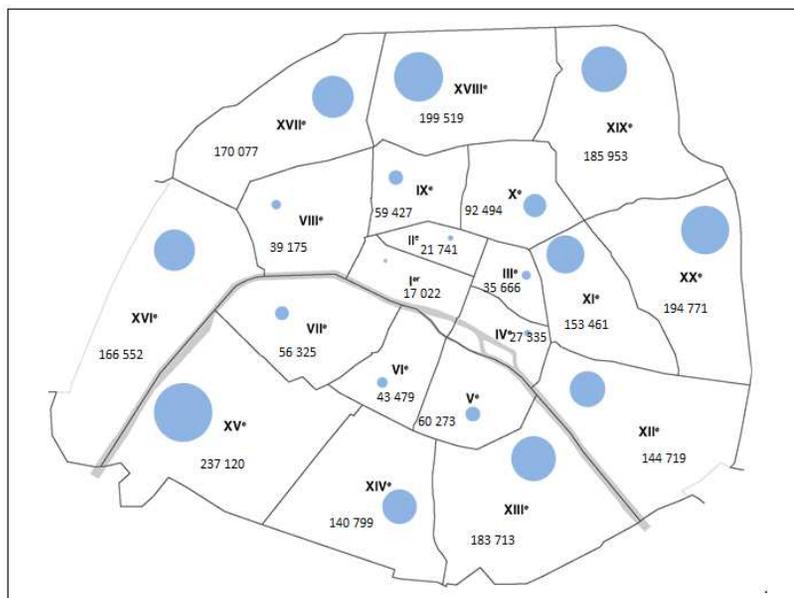
Ces disparités constituent une spécificité parisienne. À titre de comparaison, les écarts de population entre arrondissements constatés à Lyon et Marseille sont limités à respectivement 2,8 et 3,3.

#### **RÉPARTITION DE LA POPULATION PARISIENNE PAR ARRONDISSEMENT**

Lors du redécoupage des arrondissements parisiens en vingt entités par la loi du 16 juin 1859, les quatre arrondissements centraux concentraient pourtant la plus grande partie de la population parisienne.

De 1861 à 2012, leur population a diminué de 73%, alors que celle des 5<sup>ème</sup>, 6<sup>ème</sup> et 7<sup>ème</sup> arrondissements augmentait de 42%.

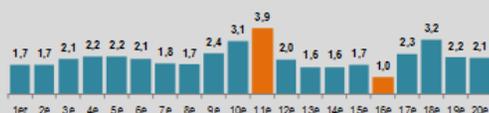
Les graphiques ci-dessous présentent cette accentuation des écarts de population entre arrondissements au cours des 140 dernières années.



## ÉCARTS DE POPULATION PAR ARRONDISSEMENT DE 1872 À 2015

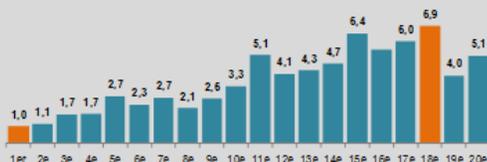
### Écart de population entre arrondissement en 1872

En 1872, le 16<sup>ème</sup> arrondissement est le moins peuplé.  
Le 11<sup>ème</sup> arrondissement (le plus peuplé) est 3,9 fois plus peuplé que le 16<sup>ème</sup>



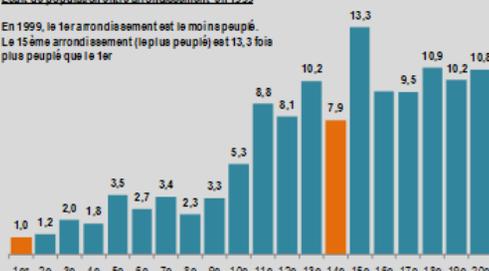
### Écart de population entre arrondissement en 1954

En 1954, le 1<sup>er</sup> arrondissement est le moins peuplé.  
Le 18<sup>ème</sup> arrondissement (le plus peuplé) est 6,9 fois plus peuplé que le 1<sup>er</sup>



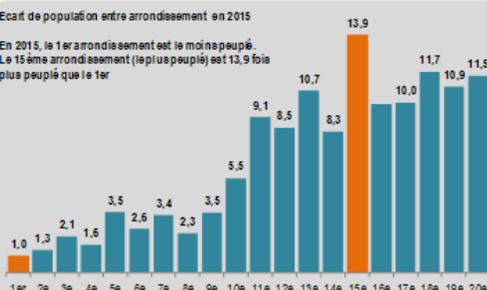
### Écart de population entre arrondissement en 1999

En 1999, le 1<sup>er</sup> arrondissement est le moins peuplé.  
Le 15<sup>ème</sup> arrondissement (le plus peuplé) est 13,3 fois plus peuplé que le 1<sup>er</sup>



### Écart de population entre arrondissement en 2015

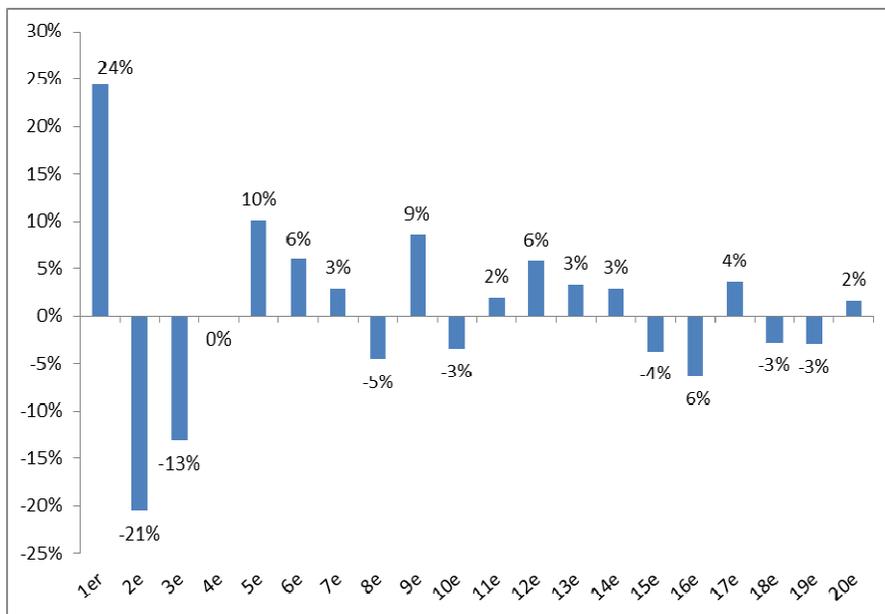
En 2015, le 1<sup>er</sup> arrondissement est le moins peuplé.  
Le 15<sup>ème</sup> arrondissement (le plus peuplé) est 13,9 fois plus peuplé que le 1<sup>er</sup>



Source : mairie de Paris

Ces déséquilibres ont des conséquences sur la représentation des Parisiens au conseil de Paris puisque si le niveau de représentation moyen s'élève à 13 679 habitants par conseiller pour l'ensemble du territoire, celui-ci varie de 10 871 habitants par conseiller dans le 2<sup>ème</sup> arrondissement à 17 022 habitants par conseiller dans le 1<sup>er</sup> arrondissement, soit un écart par rapport au niveau moyen de représentation de +24% pour le 1<sup>er</sup> arrondissement et de -21% pour le 2<sup>ème</sup> arrondissement.

## ECART DE REPRÉSENTATION AU CONSEIL DE PARIS ENTRE ARRONDISSEMENT



Source : Insee

Au regard de ce constat, il apparaît nécessaire de compléter la réforme entreprise par la loi n° 2013-713 du 5 août 2013 fixant le nombre et la répartition des sièges de conseillers de Paris pour ramener ces écarts en deçà du plafond de 20 % fixé par la jurisprudence constitutionnelle.

## 2. La nécessité de respecter la jurisprudence constitutionnelle relative à l'égalité devant le suffrage

### a. La fixation d'un plafond d'écart maximal de 20 %

Le Conseil constitutionnel a développé, depuis 1985<sup>(1)</sup>, une jurisprudence encadrant l'action du législateur en matière de délimitation des circonscriptions électorales comme de répartition des sièges. Cette jurisprudence se fonde sur une lecture combinée de plusieurs articles de la Constitution et de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen de 1789, dont résulte le principe d'égalité devant le suffrage :

– l'article 1<sup>er</sup> de la Constitution, qui pose en ces termes un principe général d'égalité devant la loi : la République « assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion » ;

(1) Décision n° 85-196 du 8 août 1985, loi sur l'évolution de la Nouvelle-Calédonie, considérant n° 14.

– l'article 3 de la Constitution, relatif au suffrage, qui est « *toujours universel, égal et secret* » ;

– l'article 6 de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen, qui dispose que la loi « *doit être la même pour tous, soit qu'elle protège, soit qu'elle punisse* ».

Le principe d'égalité devant le suffrage, qui implique que les élections se fassent « **sur des bases essentiellement démographiques** », est ainsi « *une composante du principe d'égalité devant la loi. [...] Le suffrage serait une matière dans laquelle l'égalité prendrait un sens particulier* » <sup>(1)</sup>.

Par ailleurs, le Conseil constitutionnel a admis, à l'occasion de l'examen de la constitutionnalité de la loi relative à l'élection des députés et autorisant le Gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales <sup>(2)</sup>, qu'il est possible de s'éloigner de plus ou moins 20 % de la moyenne, si cela est justifié par la prise en compte d'impératifs d'intérêt général. En effet, il a considéré que la règle, posée par le législateur lui-même, autorisant le Gouvernement à s'écarter de plus ou moins 20 % de la moyenne dans la délimitation des circonscriptions à l'intérieur d'un département, ne procédait pas, en elle-même, d'une erreur manifeste d'appréciation, mais que la mise en œuvre de cet écart maximum de 20 % devait être « *réservée à des cas exceptionnels et dûment justifiés* ».

Enfin, à l'occasion du contrôle de constitutionnalité de la loi de réforme des collectivités territoriales de 2010, le Conseil a considéré qu'il lui revenait de « *procéder à l'examen des écarts de représentation* » <sup>(3)</sup> et a apporté à ce titre plusieurs précisions :

— d'une part, **la volonté de ne pas bouleverser de façon trop importante le nombre antérieur de conseillers par département ne peut constituer un impératif d'intérêt général** compte tenu du fait qu'en l'occurrence, la loi déferée procédait à une réforme profonde des systèmes de représentation des collectivités territoriales ;

— d'autre part, **la possibilité laissée au législateur de s'écarter de plus ou moins 20 % de la moyenne est interprétée de façon stricte** <sup>(4)</sup> : le Conseil constitutionnel a censuré les répartitions qui conduisaient à ce que certains

---

(1) Catherine Castor, « L'égalité devant le suffrage », *Revue française de droit constitutionnel*, P.U.F., 2012/2, n° 90.

(2) Décision n° 86-208 du 2 juillet 1986, loi relative à l'élection des députés et autorisant le Gouvernement à délimiter par ordonnance les circonscriptions électorales.

(3) Décision n° 2010-618 du 9 décembre 2010, loi de réforme des collectivités territoriales, considérant n° 39.

(4) Le commentaire aux Cahiers de cette décision indique ainsi que « **le Conseil a consacré le caractère en principe indépassable du seuil de 20 % d'écart à la moyenne. En retenant ce seuil de 20 %, le Conseil a repris à son compte les limites que le législateur lui-même s'était assigné en 1986 puis en 2009 en vue de la réalisation de la délimitation des circonscriptions électorales pour l'élection des députés au sein d'un même département** ».

départements s'écartent de la moyenne régionale de - 20,24 %, en Haute-Garonne, ou de + 20,31 % en Savoie <sup>(1)</sup>.

En application de cette jurisprudence, le Conseil constitutionnel a déclaré, le 16 mai 2013, le tableau n° 2 annexé au code électoral fixant la répartition des sièges de conseillers de Paris par arrondissement non-conforme au principe constitutionnel d'égalité devant le suffrage.

En effet, d'importants écarts à la moyenne subsistaient pour les 1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup> et 4<sup>ème</sup> arrondissements (soit respectivement - 57,16 %, - 45,52 % et - 31,44 %), ce qui l'a conduit à considérer que, dans ces arrondissements, « *le rapport du nombre des conseillers de Paris à la population de l'arrondissement s'écarte de la moyenne constatée à Paris dans une mesure qui est manifestement disproportionnée ; qu'il s'ensuit que l'article 30 et le tableau annexé à la loi, qui constituent des dispositions inséparables, doivent être déclarés contraires à la Constitution* » <sup>(2)</sup>.

Le commentaire de cette décision est plus précis encore sur les motivations qui ont conduit le Conseil à procéder à cette censure : « ***en admettant que le législateur puisse prévoir un écart maximal de plus ou moins 20 % pour un secteur déterminé par rapport à ce quotient, cela conduit à une fourchette comprise entre 11 092 et 16 320 habitants. Or les 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements comptent chacun trois conseillers de Paris avec un ratio respectivement de 5 871, 7 467 et 9 397 habitants par élu, très éloigné à chaque fois de l'écart maximal admissible. De tels écarts par rapport à la moyenne sont manifestement disproportionnés et ne permettent pas de respecter le principe d'égalité devant le suffrage*** » <sup>(3)</sup>.

De manière à tirer les conséquences de cette censure, sans toutefois bouleverser le régime électoral parisien à quelques mois des élections municipales, le législateur a opté pour une solution de compromis dans la loi du 5 août 2013 précitée en opérant une redistribution des sièges au conseil de Paris, sans modifier le nombre de secteurs électoraux.

Toutefois, comme l'illustre le tableau suivant, si cette solution a eu pour avantage de combler le vide juridique découlant de la censure, tout en préservant le régime électoral de la capitale, le 1<sup>er</sup> arrondissement de Paris demeure encore sous-représenté et le 2<sup>ème</sup> arrondissement sur-représenté.

---

(1) *Décision n° 2010-618 DC du 9 décembre 2010, Les nouveaux cahiers du Conseil constitutionnel, n° 30.*

(2) *Décision n° 2013-667 du 16 mai 2013 portant sur la loi relative à l'élection des conseillers départementaux, des conseillers municipaux et des conseillers communautaires, et modifiant le calendrier électoral, considérant n° 51.*

(3) *Conseil constitutionnel, commentaire de la décision n° 2013-667 du 16 mai 2013 portant sur la loi relative à l'élection des conseillers départementaux, des conseillers municipaux et des conseillers communautaires, et modifiant le calendrier électoral, p. 25-26.*

**RÉPARTITION PROPORTIONNELLE DES SIÈGES À LA PLUS FORTE MOYENNE AVEC APPLICATION D'UN CORRECTIF DÉMOGRAPHIQUE**

| Arrondissement  | Sièges attribués avant 2013 | Sièges attribués à compter de 2013 | nombre d'habitants par arrondissement * | Nombre d'habitants par élu * | Écart à la moyenne actuel * |
|-----------------|-----------------------------|------------------------------------|---|------------------------------|-----------------------------|
| 1 <sup>er</sup> | 3                           | 1                                  | 17 022                                  | 17 022                       | 24%                         |
| 2 <sup>e</sup>  | 3                           | 2                                  | 21 741                                  | 10 871                       | -21%                        |
| 3 <sup>e</sup>  | 3                           | 3                                  | 35 666                                  | 11 889                       | -13%                        |
| 4 <sup>e</sup>  | 3                           | 2                                  | 27 335                                  | 13 668                       | 0%                          |
| 5 <sup>e</sup>  | 4                           | 4                                  | 60 273                                  | 15 068                       | 10%                         |
| 6 <sup>e</sup>  | 3                           | 3                                  | 43 479                                  | 14 493                       | 6%                          |
| 7 <sup>e</sup>  | 5                           | 4                                  | 56 325                                  | 14 081                       | 3%                          |
| 8 <sup>e</sup>  | 3                           | 3                                  | 39 175                                  | 13 058                       | -5%                         |
| 9 <sup>e</sup>  | 4                           | 4                                  | 59 427                                  | 14 857                       | 9%                          |
| 10 <sup>e</sup> | 6                           | 7                                  | 92 494                                  | 13 213                       | -3%                         |
| 11 <sup>e</sup> | 11                          | 11                                 | 153 461                                 | 13 951                       | 2%                          |
| 12 <sup>e</sup> | 10                          | 10                                 | 144 719                                 | 14 472                       | 6%                          |
| 13 <sup>e</sup> | 13                          | 13                                 | 183 713                                 | 14 132                       | 3%                          |
| 14 <sup>e</sup> | 10                          | 10                                 | 140 799                                 | 14 080                       | 3%                          |
| 15 <sup>e</sup> | 17                          | 18                                 | 237 120                                 | 13 173                       | -4%                         |
| 16 <sup>e</sup> | 13                          | 13                                 | 166 552                                 | 12 812                       | -6%                         |
| 17 <sup>e</sup> | 13                          | 12                                 | 170 077                                 | 14 173                       | 4%                          |
| 18 <sup>e</sup> | 14                          | 15                                 | 199 519                                 | 13 301                       | -3%                         |
| 19 <sup>e</sup> | 12                          | 14                                 | 185 953                                 | 13 282                       | -3%                         |
| 20 <sup>e</sup> | 13                          | 14                                 | 194 771                                 | 13 912                       | 2%                          |
| Total           | 163                         | 163                                | 2 229 621                               | 13 679                       |                             |

\* Calculs à partir de la population légale au 1<sup>er</sup> janvier 2016 selon l'Insee

Cette loi n'ayant pas fait l'objet d'une saisine, la constitutionnalité de cette solution de compromis est incertaine bien qu'elle constitue un progrès en matière d'égalité devant le suffrage.

Ce constat a justifié la volonté du Gouvernement de poursuivre la réforme, dans le cadre du présent projet de loi.

## II. LA RÉFORME PROPOSÉE

En premier lieu, l'article 17 modifie le tableau de l'article L. 2511-5 du code général des collectivités territoriales qui définit le ressort territorial des conseils d'arrondissement de Paris, en regroupant les quatre premiers arrondissements en un secteur unique.

En second lieu, l'article 18 modifie, quant à lui, le tableau à l'annexe n° 2 du code électoral de manière à tirer les conséquences de la création du nouveau

secteur central en lui attribuant les 8 sièges de conseillers de Paris auparavant destinés aux quatre secteurs des arrondissements fusionnant.

Les vingt arrondissements existants sont ainsi maintenus au sein de dix-sept secteurs électoraux. Cette réforme a, par conséquent, pour effet de rapprocher l'organisation de Paris de celle de Marseille qui compte 16 arrondissements regroupés dans huit secteurs.

Vos rapporteurs soulignent que pour éviter toute confusion entre le numéro de secteur et le numéro de l'arrondissement, il serait souhaitable d'assurer la convergence de leur numérotation respective. Le 1<sup>er</sup> secteur regrouperait ainsi les quatre premiers arrondissements puis le 5<sup>ème</sup> secteur, le 5<sup>ème</sup> arrondissement, etc.

### **1. Les conséquences pour les arrondissements concernés**

Si, en application de l'article L. 2511-4, le 1<sup>er</sup> secteur sera administré par un conseil et un maire d'arrondissement unique, faisant disparaître trois maires d'arrondissement, les anciens arrondissements centraux conserveront leur code postal et les services publics de proximité qu'ils assureraient seront maintenus.

Par ailleurs, ce nouveau secteur comptera 101 764 habitants, ce qui le placera au 7<sup>ème</sup> rang des autres secteurs parisiens. L'écart de population actuel qui s'établit à 13,9 sera réduit à 6,1 (entre le 8<sup>ème</sup> arrondissement, le moins peuplé, et le 15<sup>ème</sup> arrondissement, le plus peuplé).

### **2. Les conséquences en matière de représentation au conseil de Paris**

En termes de représentation au conseil de Paris, le rapprochement des quatre premiers arrondissements conduit à réduire les plus forts écarts à la moyenne parisienne de -21 % pour le 2<sup>ème</sup> arrondissement et +24 % pour le 1<sup>er</sup> arrondissement dans le système en vigueur à -6 % pour le 16<sup>ème</sup> arrondissement et +10 % pour le 5<sup>ème</sup> arrondissement.

**EFFETS DU GROUPEMENT DES 4 ARRONDISSEMENTS CENTRAUX SUR LES ÉCARTS DE REPRÉSENTATION AU CONSEIL DE PARIS**

| Arr.            | Sièges au conseil de Paris | nombre d'habitants | Nombre d'habitants par élu | Écart à la moyenne résultant actuel | Arr.                             | Sièges au conseil de Paris | nombre d'habitants | Nombre d'habitants par élu | Écart à la moyenne résultant de la réforme |
|-----------------|----------------------------|--------------------|----------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|----------------------------|--------------------|----------------------------|--|
| 1 <sup>er</sup> | 1                          | 17022              | 17 022                     | 24%                                 | 1 <sup>er</sup> à 4 <sup>e</sup> | 8                          | 101 764            | 12 721                     | -7%  |
| 2 <sup>e</sup>  | 2                          | 21741              | 10 871                     | -21%                                |                                  |                            |                    |                            |  |
| 3 <sup>e</sup>  | 3                          | 35666              | 11 889                     | -13%                                |                                  |                            |                    |                            |  |
| 4 <sup>e</sup>  | 2                          | 27335              | 13 668                     | 0%                                  |                                  |                            |                    |                            |  |
| 5 <sup>e</sup>  | 4                          | 60273              | 15 068                     | 10%                                 | 5 <sup>e</sup>                   | 4                          | 60 273             | 15 068                     | 10%  |
| 6 <sup>e</sup>  | 3                          | 43479              | 14 493                     | 6%                                  | 6 <sup>e</sup>                   | 3                          | 43 479             | 14 493                     | 6%   |
| 7 <sup>e</sup>  | 4                          | 56325              | 14 081                     | 3%                                  | 7 <sup>e</sup>                   | 4                          | 56 325             | 14 081                     | 3%   |
| 8 <sup>e</sup>  | 3                          | 39175              | 13 058                     | -5%                                 | 8 <sup>e</sup>                   | 3                          | 39 175             | 13 058                     | -5%  |
| 9 <sup>e</sup>  | 4                          | 59427              | 14 857                     | 9%                                  | 9 <sup>e</sup>                   | 4                          | 59 427             | 14 857                     | 9%   |
| 10 <sup>e</sup> | 7                          | 92494              | 13 213                     | -3%                                 | 10 <sup>e</sup>                  | 7                          | 92 494             | 13 213                     | -3%  |
| 11 <sup>e</sup> | 11                         | 153461             | 13 951                     | 2%                                  | 11 <sup>e</sup>                  | 11                         | 153 461            | 13 951                     | 2%   |
| 12 <sup>e</sup> | 10                         | 144719             | 14 472                     | 6%                                  | 12 <sup>e</sup>                  | 10                         | 144 719            | 14 472                     | 6%   |
| 13 <sup>e</sup> | 13                         | 183713             | 14 132                     | 3%                                  | 13 <sup>e</sup>                  | 13                         | 183 713            | 14 132                     | 3%   |
| 14 <sup>e</sup> | 10                         | 140799             | 14 080                     | 3%                                  | 14 <sup>e</sup>                  | 10                         | 140 799            | 14 080                     | 3%   |
| 15 <sup>e</sup> | 18                         | 237120             | 13 173                     | -4%                                 | 15 <sup>e</sup>                  | 18                         | 237 120            | 13 173                     | -4%  |
| 16 <sup>e</sup> | 13                         | 166552             | 12 812                     | -6%                                 | 16 <sup>e</sup>                  | 13                         | 166 552            | 12 812                     | -6%  |
| 17 <sup>e</sup> | 12                         | 170077             | 14 173                     | 4%                                  | 17 <sup>e</sup>                  | 12                         | 170 077            | 14 173                     | 4%   |
| 18 <sup>e</sup> | 15                         | 199519             | 13 301                     | -3%                                 | 18 <sup>e</sup>                  | 15                         | 199 519            | 13 301                     | -3%  |
| 19 <sup>e</sup> | 14                         | 185953             | 13 282                     | -3%                                 | 19 <sup>e</sup>                  | 14                         | 185 953            | 13 282                     | -3%  |
| 20 <sup>e</sup> | 14                         | 194771             | 13 912                     | 2%                                  | 20 <sup>e</sup>                  | 14                         | 194 771            | 13 912                     | 2%   |
| Total           | 163                        | 2229621            | 13 679                     |                                     | Total                            | 163                        | 2 229 621          | 13 679                     |  |

**3. De potentielles économies**

Selon l'étude d'impact, la création d'un secteur central doit permettre de réduire à terme les dépenses de fonctionnement, d'effectifs et de locaux, pour un montant estimé entre 8 et 10 millions d'euros par an.

En effet, la création d'un secteur rassemblant les quatre premiers arrondissements, qui représentent actuellement 139 ETP, permettra d'engager une réflexion au sein de la conférence d'arrondissements constituée à cet effet sur l'implantation des différents services dans le secteur regroupé et sur le niveau de ressources adéquat pour le maintien d'un niveau de service public de qualité.

Vos rapporteurs souhaitent souligner que cette réforme a donné lieu à d'importants travaux de préparation en amont de la présentation du présent projet de loi et à la consultation du conseil de Paris qui en a validé le principe.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a rétabli ces articles, qui avaient été supprimés par le Sénat, sous réserve d'une modification de la numérotation des secteurs électoraux permettant d'assurer sa corrélation avec celle des arrondissements : le premier secteur regroupera ainsi les quatre premiers arrondissements ; le cinquième secteur correspondra au cinquième arrondissement, le sixième secteur au sixième arrondissement, etc.

#### NOUVEAUX SECTEURS DE PARIS

| Désignation des secteurs | Arrondissements constituant les secteurs                            | Nombre de sièges |
|--------------------------|---|------------------|
| 1 <sup>er</sup> secteur  | 1 <sup>er</sup> , 2 <sup>e</sup> , 3 <sup>e</sup> et 4 <sup>e</sup> | 8                |
| 5 <sup>e</sup> secteur   | 5 <sup>e</sup>  | 4                |
| 6 <sup>e</sup> secteur   | 6 <sup>e</sup>  | 3                |
| 7 <sup>e</sup> secteur   | 7 <sup>e</sup>  | 4                |
| 8 <sup>e</sup> secteur   | 8 <sup>e</sup>  | 3                |
| 9 <sup>e</sup> secteur   | 9 <sup>e</sup>  | 4                |
| 10 <sup>e</sup> secteur  | 10 <sup>e</sup>   | 7                |
| 11 <sup>e</sup> secteur  | 11 <sup>e</sup>   | 11               |
| 12 <sup>e</sup> secteur  | 12 <sup>e</sup>   | 10               |
| 13 <sup>e</sup> secteur  | 13 <sup>e</sup>   | 13               |
| 14 <sup>e</sup> secteur  | 14 <sup>e</sup>   | 10               |
| 15 <sup>e</sup> secteur  | 15 <sup>e</sup>   | 18               |
| 16 <sup>e</sup> secteur  | 16 <sup>e</sup>   | 13               |
| 17 <sup>e</sup> secteur  | 17 <sup>e</sup>   | 12               |
| 18 <sup>e</sup> secteur  | 18 <sup>e</sup>   | 15               |
| 19 <sup>e</sup> secteur  | 19 <sup>e</sup>   | 14               |
| 20 <sup>e</sup> secteur  | 20 <sup>e</sup>   | 14               |
| <b>Total</b>             |   | 163              |

\*

\* \*

*La Commission adopte l'amendement CL101 des rapporteurs, faisant tomber l'amendement CL45.*

*L'article 17 est ainsi rétabli.*

*Elle **adopte** ensuite l'amendement CL102 des rapporteurs, faisant **tomber** les amendements CL46, CL47 et CL50 de M. Christophe Caresche.*

*L'article 18 est **ainsi rétabli**.*

#### *Article 19*

### **Mise en place d'une conférence des arrondissements chargée de préparer la réforme**

Cet article a pour objet de créer une conférence d'arrondissements dont l'objet sera de réunir les conseillers d'arrondissement des quatre arrondissements concernés par la réforme et de préparer l'installation du nouveau secteur central.

Ses travaux seront coordonnés par un bureau composé des quatre maires d'arrondissement et d'un représentant du maire de Paris.

Elle sera chargée d'élaborer un rapport relatif aux modalités de mise en œuvre du regroupement comprenant des propositions relatives à l'organisation des services et aux conditions de travail des agents, à la mise en commun des moyens financiers et des équipements locaux et à la fixation du siège de la mairie d'arrondissement du 1<sup>er</sup> secteur. Ce rapport, soumis pour avis aux conseils de quartier, sera remis au maire de Paris avant le 31 décembre 2018 et devra faire l'objet d'un débat au conseil de Paris.

Par ailleurs, les caisses des écoles des quatre premiers arrondissements de Paris sont remplacées par une caisse des écoles unique.

Lors de son examen par le Sénat, cet article a été supprimé, à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, par coordination avec la suppression des articles 17 et 18.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a rétabli cet article.

\*

\* \*

*La Commission examine, en discussion commune, l'amendement CL103 des rapporteurs et l'amendement CL48 de M. Christophe Caresche.*

**M. Patrick Mennucci.** Il s'agit de rétablir l'article 19. C'est la conséquence de ce que nous avons voté à l'instant en adoptant la fusion des arrondissements. La gestion des quatre arrondissements rentre ainsi, petit à petit, dans le cadre du droit nouveau, jusqu'en 2020.

*La Commission **adopte** l'amendement CL103 des rapporteurs, faisant **tomber** l'amendement CL48.*

*L'article 19 est ainsi rétabli.*

*Article 20*

**Date d'entrée en vigueur du nouveau secteur unique**

Cet article prévoit que la fusion des arrondissements centraux de la ville de Paris prévue aux articles 17 et 18 du présent projet de loi entrera en vigueur à compter du prochain renouvellement général des conseils municipaux. Vos rapporteurs proposent de préciser qu'elle s'appliquera également aux opérations préparatoires à ce scrutin.

Lors de son examen par le Sénat, cet article a été supprimé, à l'initiative du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, par coordination avec la suppression des articles 17 et 18.

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a rétabli cet article.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL104 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci.** Il s'agit de rétablir le texte initial du Gouvernement.

*La Commission adopte l'amendement CL104.*

*L'article 20 est ainsi rétabli.*

**CHAPITRE III**

**RENFORCEMENT DES MISSIONS EXERCÉES PAR LE MAIRE DE PARIS**

*Article 21*

(art. L. 2512-13 et L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales, art. L. 122-2 du code de la sécurité intérieure et art. L. 221-28 du code rural et de la pêche)

**Transfert de certaines polices spéciales du préfet de police vers le maire de Paris**

Le présent article modifie la répartition des pouvoirs de police, à Paris, afin de donner davantage de prérogatives au maire.

**I. – LE DROIT EXISTANT**

Fonctionnaire de l'État nommé en Conseil des ministres, le préfet de police exerce sur le territoire de Paris des pouvoirs de police administrative qui,

dans les autres communes, appartiennent au maire, conformément aux principes posés par l'article L. 2212-2 du code général des collectivités territoriales.

Il dispose de la compétence générale en matière de police administrative, conformément :

– à l'article 16 de la loi du 28 pluviôse an VIII portant création, à Paris, d'un préfet de police ;

– et à l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII relatif aux fonctions du préfet de police à Paris auquel renvoie l'article L. 2512-13 du même code.

Le préfet de police assure donc le bon ordre, la sûreté, la sécurité, la tranquillité et la salubrité publiques. Il exerce également près de quarante polices spéciales, certaines en lieu et place du maire.

#### **A. – LA POLICE DE LA CIRCULATION ET DU STATIONNEMENT**

Cette police spéciale comprend la réglementation des voies, la définition des zones de stationnement, le contrôle du stationnement payant et la répression du stationnement gênant.

Depuis les changements introduits par l'article 36 de la loi du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité<sup>(1)</sup>, **le maire de Paris exerce la compétence de droit commun** en application de l'article L. 2512-14. Toutefois, sur certaines voies, pour des motifs tirés de l'ordre public ou liés à la sécurité des personnes et des biens ou à la protection des institutions et des représentations diplomatiques, le préfet de police demeure compétent. Il s'agit :

– **des axes où se déroulent des manifestations de voie publique à caractère revendicatif, festif, sportif ou culturel** ; ces axes peuvent être temporairement régis par le préfet de police, après avis du maire de Paris ;

– **des axes environnant les lieux sensibles**, qui sont directement régulés par le préfet de police (ministères, Banque de France, tribunal de grande instance de Paris, UNESCO, etc.).

L'article 62 de la loi du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (MAPTAM)<sup>(2)</sup> a complété ces dispositions pour prévoir que **sur les axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne**, dont la

---

(1) Loi n° 2002-276 du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité.

(2) Loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.

liste est fixée par décret <sup>(1)</sup>, les règles de circulation et de stationnement sont déterminées par le maire de Paris après avis *conforme* du préfet de police <sup>(2)</sup>.

## B. – LA POLICE DE LA SÛRETÉ ET DE LA SALUBRITÉ DES BÂTIMENTS

Le pouvoir de police générale reconnu au maire par les articles L. 2212-2 et L. 2212-4 s'exerce aussi dans l'hypothèse particulière où **un danger pour la santé des habitants et des riverains d'un immeuble** résulte d'une cause extérieure. Il permet de prendre des mesures en cas de « *danger grave ou imminent tel que les accidents naturels* », et notamment de prescrire une démolition.

Il appartient également au maire de faire respecter les dispositions du règlement sanitaire départemental, établi par le préfet aux termes des articles L. 1311-1 et L. 1311-2 du code de la santé publique, qui concernent notamment la propreté des locaux communs et particuliers, la présence d'animaux dans les habitations, l'évacuation des eaux pluviales et usées, ou encore les conduits de fumée et de ventilation.

Ces prérogatives s'articulent avec plusieurs polices spéciales :

– la lutte contre l'insalubrité des immeubles, qui permet à l'État de prescrire des travaux (« *insalubrité remédiable* ») ou interdire l'accès à certains immeubles (« *insalubrité irrémédiable* ») en application des articles L. 1331-22 à L. 1331-30 du même code ;

– le relogement par le maire des occupants d'immeubles déclarés insalubres ou menaçant ruine, prévu par les articles L. 521-1 à L. 521-4 du code de la construction et de l'habitation ;

– la sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation (articles L. 129-1 à L. 129-7 du même code) et la police des édifices menaçant ruine (articles L. 511-1 à L. 511-7), dont les modalités d'application sont modifiées par l'article 25 du projet de loi.

À Paris, le préfet de police exerce, dans ces matières, l'ensemble des attributions dévolues ailleurs au maire et, pour certaines d'entre elles, au représentant de l'État.

## C. – LA POLICE FUNÉRAIRE ET LA SÛRETÉ DES MONUMENTS FUNÉRAIRES

Le préfet de police est actuellement chargé de la **police funéraire** à Paris, en application de l'article R. 2512-35 du code général des collectivités

---

(1) Décret n° 2014-1541 du 18 décembre 2014 fixant les axes mentionnés au quatrième alinéa de l'article L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales.

(2) Un avis conforme a, par conséquent, été nécessaire pour permettre au maire de Paris d'interdire la circulation sur les voies sur berge de la rive droite en septembre 2016.

territoriales. Cette police spéciale, normalement dévolue au maire, consiste à réglementer l'organisation des funérailles, à assurer le maintien de l'ordre et de la décence dans les lieux de sépulture, à garantir l'inhumation de tous les corps, à régir les modes de transport des cadavres ainsi que la procédure de scellement des cercueils.

Le maire de Paris est, pour sa part, compétent en matière de **sûreté des monuments funéraires**, conformément à l'article L. 2512-13 du même code. Il doit assurer la sûreté de ces ouvrages, notamment en imposant leur réparation ou leur démolition lorsqu'ils représentent un danger grave ou imminent.

#### D. – LA POLICE DES BAINADES

Conformément à l'article XXXII de l'arrêté des consuls du 12 messidor an VIII, le préfet de police exerce également la police des baignades à Paris.

Cette police spéciale, qui ailleurs relève du maire, consiste à réglementer l'utilisation des aménagements réalisés pour la pratique des baignades et des activités nautiques.

### II. – LES DISPOSITIONS DU PROJET DE LOI

Sans remettre en cause le pouvoir de police générale du préfet de police, **les alinéas 2 à 11 du présent article** ajoutent à l'article L. 2512-13 du code général des collectivités territoriales une liste de matières dans lesquelles, par exception, le pouvoir de police est exercé par le maire de Paris.

Les **alinéas 12 à 21** transfèrent au maire la police de la circulation et du stationnement à Paris, régie par l'article L. 2512-14, et précisent les modalités d'exercice de celle-ci.

Le préfet de police serait chargé du contrôle de légalité des actes relatifs à ces nouvelles missions du maire de Paris et détiendrait un pouvoir de substitution (**alinéas 11 et 19**).

#### A. – LES PRÉROGATIVES DU MAIRE DE PARIS EN MATIÈRE DE POLICE DE LA CIRCULATION ET DU STATIONNEMENT SERAIENT RENFORCÉES

La nouvelle rédaction supprime le troisième alinéa de l'article L. 2512-4, aboutissant à confier l'exercice de la police de la circulation lors des manifestations festives, sportives et culturelles non itinérantes au maire. **L'alinéa 15 du présent article** précise toutefois que le préfet de police pourrait réglementer, de manière temporaire et pour des motifs d'ordre public, la circulation et le stationnement « *en cas de manifestation de voie publique à*

*caractère revendicatif ainsi qu'en cas de manifestation à caractère festif, sportif ou culturel, si la manifestation est itinérante ».*

Conformément à l'**alinéa 14**, les axes environnant des lieux sensibles resteraient sous l'autorité du préfet de police mais le maire serait saisi pour avis des règles de circulation et de stationnement édictées.

Le maire exercerait désormais le pouvoir de police sur les « *axes essentiels à la sécurité de Paris et au bon fonctionnement des pouvoirs publics* » (**alinéa 16**) déterminés par voie réglementaire. Cette catégorie de voies remplacerait celle actuellement définie par le décret du 18 décembre 2014, sur laquelle le maire est déjà compétent, mais elle couvrirait un « *périmètre légèrement plus grand* » selon l'étude d'impact.

Le contrôle exercé par le préfet de police serait donc plus souple qu'aujourd'hui : il ne disposerait plus d'un avis conforme mais émettrait des prescriptions – que le maire de Paris serait dans l'obligation de suivre – lors de l'aménagement des voies concernées pour y garantir la fluidité de la circulation.

MODALITÉS D'EXERCICE DE LA POLICE DE LA CIRCULATION ET DU STATIONNEMENT

| Types de voies   | Alinéas de l'article 21 | Exemples  | Compétences du maire                     | Compétences du préfet de police   | Évolutions par rapport au droit en vigueur  |
|--|-------------------------|---|--|---|---|
| <b>Axes sensibles pour la sécurité ou en raison de la présence d'institutions</b>                    | 14                      | Ministères, Banque de France, TGI de Paris, UNESCO, <i>etc.</i>   | Avis simple                              | Exercice permanent du pouvoir de police   | <b>Nouvel avis formel pour le maire</b>   |
| <b>Tout axe, pour assurer la sécurité de personnes faisant l'objet d'une protection particulière</b> | 15                      | Transfert de certains prisonniers vers le tribunal de Paris       | Aucun avis formel                        | Exercice temporaire du pouvoir de police  | <b>Nouvelle catégorie de voies</b>  |
| <b>Axes où sont organisées des manifestations à caractère revendicatif</b>                           | 15                      | Manifestations politiques ou syndicales                           | Avis simple                              | Exercice temporaire du pouvoir de police  | <b>Aucune évolution</b>   |
| <b>Axes où se déroulent des manifestations festives, sportives ou culturelles non itinérantes</b>    | 15                      | Fêtes d'école, vide-greniers                                      | Exercice temporaire du pouvoir de police | Aucun avis formel   | <b>Nouveau cas d'exercice du pouvoir de police par le maire</b>                           |
| <b>Axes <u>essentiels</u> à la sécurité et au bon fonctionnement des pouvoirs publics</b>            | 16                      | Boulevard périphérique, traversées Nord-Sud ou Est-Ouest de Paris | Exercice permanent du pouvoir de police  | Prescriptions lors de l'aménagement des voies pour y garantir la fluidité de la circulation | <b>Suppression de l'avis conforme du préfet de police, remplacé par des prescriptions</b> |
| <b>Axes <u>concourant</u> à la sécurité des personnes et des biens en cas de crise ou d'urgence</b>  | 17                      | Axes du Plan Rouge Alpha Circulation (PRAC)                       | Exercice permanent du pouvoir de police  | Définition de ces axes par arrêté<br>Avis simple  | <b>Nouvelle catégorie de voies</b>  |

Source : Rapport de M. Mathieu Darnaud sur le projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain, Sénat, n° 82 (2016-2017)

**B. – DE NOUVELLES CATÉGORIES DE VOIES DÉTERMINÉES PAR LA LOI**

L'alinéa 17 crée deux catégories nouvelles de voies dans un objectif de sécurité publique.

Le préfet de police pourrait régir à titre temporaire certains axes afin d'assurer la sécurité de personnes faisant l'objet d'une protection particulière :

transferts de prisonniers vers le palais de justice de Paris ou convois de dirigeants étrangers, par exemple.

Il définirait également, après avis du maire de Paris, des axes « *concour[ant] à la sécurité des personnes et des biens en situation de crise ou d'urgence* ». Ces axes, dont la liste serait déterminée par arrêté préfectoral, resteraient sous l'autorité du maire mais le préfet de police pourrait formuler des avis conformes sur les règles de circulation et de stationnement applicables <sup>(1)</sup>.

### **C. – LA MAJEURE PARTIE DE LA POLICE DE SALUBRITÉ DES BÂTIMENTS SERAIT TRANSFÉRÉE AU MAIRE DE PARIS**

Dans sa rédaction initiale, le projet de loi transférait expressément au maire de Paris la majeure partie de la police de salubrité des bâtiments (2° du II de l'article L. 2512-3).

**Le maire de Paris deviendrait compétent pour :**

– les bâtiments à usage principal d'habitation, comme les immeubles résidentiels ;

– ceux à usage total d'hébergement, à l'instar des établissements hôteliers ;

– ceux à usage partiel d'hébergement.

Le préfet de police serait uniquement chargé d'assurer la salubrité des bâtiments entièrement dédiés à l'accueil du public et entrant dans la procédure applicable aux établissements recevant du public (ERP).

### **D. – LES AUTRES POLICES SPÉCIALES**

**L'alinéa 7** confie au maire de Paris la police des funérailles et des lieux de sépulture, tout en maintenant sa compétence pour les monuments funéraires, tandis que **l'alinéa 6** transfère la police des baignades.

Le présent article reprendrait, par ailleurs, dans l'énumération du II de l'article L. 2512-13 les polices spéciales qui avaient été antérieurement transférées au maire de Paris : la salubrité sur la voie publique, la police des troubles de voisinage, le maintien du bon ordre dans les foires et marchés (**alinéa 6**) ou la conservation dans les dépendances domaniales incorporées au domaine public de la commune de Paris.

---

(1) Les voies concernées seraient notamment celles du Plan Rouge Alpha Circulation (PRAC), dispositif qui vise à faciliter l'extraction des blessés et l'acheminement des forces d'intervention en cas d'attentat.

### III. – LES MODIFICATIONS OPÉRÉES PAR LE SÉNAT

Outre des modifications d'ordre rédactionnel, la commission des Lois du Sénat a adopté un amendement de son rapporteur afin d'explicitier la compétence du maire de Paris dans les différentes composantes de la police funéraire, s'agissant de l'inhumation (article L. 2213-7), du transport des corps, de décence dans les cimetières (article L. 2213-9) et de surveillance des lieux de sépulture (article L. 2213-10).

**En séance publique, les sénateurs ont adopté trois amendements contre l'avis du Gouvernement.**

Les deux premiers, présentés par le rapporteur, reprenaient plusieurs dispositions de la proposition de loi de MM. Yves Pozzo di Borgo, Pierre Charon et Philippe Dominati, adoptée par le Sénat le 21 mai 2015, tendant à modifier le régime applicable à Paris en matière de pouvoirs de police.

**Ils confient au maire de Paris la compétence générale de police** prévue à l'article L. 2212-2 (**alinéa 4 du présent article**). Outre ses missions de maintien de l'ordre public (**alinéa 22**), le préfet de police ne conserverait, dans la rédaction de **l'alinéa 3**, que des compétences d'attribution en matière de sécurisation des institutions, des représentations diplomatiques et des grands rassemblements, en matière d'organisation des services d'incendie et de secours et en matière d'atteintes à la tranquillité publique.

Par coordination, les 1<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup> du présent article ont été supprimés (**alinéa 6**) puisque ces compétences seraient incluses dans le pouvoir de police municipal accordé au maire de Paris. Il en est de même de l'article L. 211-28 du code rural et de la pêche maritime relatif à la police des animaux errants (**alinéa 23**). En outre, la référence à l'article L. 2512-13 – et donc à l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII – a disparu.

Un dernier amendement, déposé par M. Roger Karoutchi et adopté avec un avis de sagesse du rapporteur, a inséré **un alinéa 18** qui donne au président du conseil régional une compétence, dont il était jusqu'alors tout à fait dépourvu, pour déterminer les règles de circulation et de stationnement sur les « *itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région Île-de-France* ».

### IV. – LES MODIFICATIONS ADOPTÉES PAR VOTRE COMMISSION DES LOIS

À l'initiative de vos deux rapporteurs, la commission des Lois est revenue sur le partage des compétences de police municipale qui avait été adopté par son homologue du Sénat. Elle a donc rétabli la compétence générale du préfet de police et énuméré les matières dans lesquelles le maire de Paris exerce, par exception, le pouvoir de police municipale. Elle a supprimé les coordinations qui avaient été introduites pour préciser le rôle du préfet de police en matière d'ordre du public et pour lui retirer la charge de la fourrière animale.

La Commission a également suivi la proposition des rapporteurs, en supprimant l'alinéa ajouté par les sénateurs prévoyant que le président du conseil régional déterminait les règles de circulation et de stationnement sur certains itinéraires.

Elle a, enfin, adopté plusieurs amendements rédactionnels.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL121 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** C'est un amendement qui vise à revenir sur des dispositions adoptées par le Sénat.

Le Sénat a choisi de doter le maire de Paris d'un pouvoir de police général, afin de l'aligner sur le droit commun. Après de multiples débats, non seulement avec les maires d'arrondissement, mais aussi avec le préfet de police et les diverses formations politiques, nous considérons qu'il s'agit d'une remise en cause excessive, qui a un effet assez brutal. Il est difficile de l'envisager dans la situation actuelle. C'est donc le choix de rentrer dans le nouveau dispositif par palier qui a été retenu.

Compte tenu du report à 2020 voté par les sénateurs, ce serait le cœur même de la réforme qui serait par ailleurs retardé. Nous pensons enfin qu'il faut transférer les compétences du préfet de police vers le maire de Paris dans des conditions qui maintiennent l'efficacité des services publics dans ce domaine.

**M. Philippe Goujon.** Il s'agit d'un sujet important. Le maire de Paris est le seul à ne pas disposer d'une police municipale, le seul à ne pas avoir le titre d'officier de police judiciaire. On se demande bien pourquoi. Cela remonte en fait au 12 Messidor de l'an VIII, lorsque le Premier consul craignait les débordements de l'époque révolutionnaire. Mais la population de Paris s'est assagie depuis cette époque. Le préfet de police n'a plus à la craindre. En tout état de cause, de telles dispositions n'altéreraient pas ses pouvoirs. D'ailleurs, dans le même texte, il est bien dessaisi au profit de la mairie d'autres compétences, notamment en matière de police de la circulation et du stationnement.

Dans aucune des villes de France, la police d'État ne se trouve défavorisée parce qu'il existe une police municipale. Chacun garde son pouvoir. La police municipale aiderait simplement le préfet à assurer la tranquillité publique. On peut considérer en effet que la mission de sûreté générale doit être assurée par la police d'État. Je veux parler de lutte anti-terroriste, de lutte contre la criminalité ou d'ordre public quand il y a des manifestations. Mais le préfet de police faisant en sorte aujourd'hui de se concentrer totalement sur la lutte anti-terroriste, la préfecture n'a plus du tout les moyens d'assurer ses missions en matière de

tranquillité publique : petits désordres sur la voie publique, attroupements, alcoolisation, mendicité agressive, ventes à la sauvette... Une police municipale serait précisément plus adaptée pour répondre à ces problèmes. La préfecture de police a des pouvoirs immenses qu'elle n'a plus les moyens d'assumer. Laissons le préfet de police se concentrer sur ses missions purement régaliennes mais ne passons pas pour autant sous silence le problème de la tranquillité publique et celui de la police de la circulation, devenue inexistante.

**Mme Sandrine Mazetier.** Les rapporteurs ont raison de nous proposer de revenir à la philosophie initiale du texte. Lors de son audition, le préfet de police de Paris a clarifié les enjeux. Il n'a nullement renoncé à assumer les missions de tranquillité publique, contrairement à ce que prétend M. Goujon, qui devrait davantage se préoccuper des moyens dont dispose la préfecture, s'il est si désireux qu'elle puisse exercer toutes ses missions.

Que propose le projet de loi initial ? Il vise une réorganisation des pouvoirs de police de la préfecture de police et du maire de Paris. Je soutiens cette nouvelle répartition car elle permet à la préfecture de police de se recentrer sur ses missions essentielles, qui ne se limitent pas à la lutte contre le terrorisme. L'ampleur et la diversité des missions qui lui sont dévolues sont telles qu'il fallait trouver une solution. C'est ce que fait ce texte, sans pour autant créer une police municipale que certains, dans les rangs de l'opposition, appellent de leurs vœux alors qu'elle serait totalement inadaptée à une ville-capitale comme Paris qui reçoit des millions et des millions de touristes chaque année et qui accueille chaque jour dans ses rues et ses jardins des centaines d'événements. Le maintien de l'ordre public doit continuer à être assuré par la préfecture de police pour les manifestations importantes mais pas pour les manifestations très locales et ponctuelles, comme les forums des associations ou les rassemblements liés aux fêtes de fin d'année.

Ces nouvelles attributions me paraissent extrêmement salutaires et pour la sécurité de nos concitoyens et pour l'ordre public dans nos arrondissements.

**M. Claude Goasguen.** C'est un sujet essentiel sur lequel nous n'avons pas tous le même avis, madame Mazetier. Je voudrais prolonger la discussion très intéressante que nous avons eue avec le préfet de police. Je n'ai jamais été très favorable à la création d'une police municipale à Paris. Ce serait d'ailleurs, à mon sens, le mauvais moment pour procéder à une telle réforme. Donner à la ville de Paris des prérogatives de police revenant sur les dispositions consulaires aurait été intéressant il y a quelques années ; ça l'est beaucoup moins maintenant que Paris a le statut de métropole.

Deux sujets me préoccupent.

Premièrement, je me demande quelle sera cette nouvelle police. Est-ce même une police ? En réalité, il s'agit de fonctionnaires de la mairie de Paris qui auront pour charge de sanctionner des incivilités, une activité qui n'est pas

spécifiquement policière. La maire de Paris aura la gestion d'une police complémentaire, qui répondra au fait que nous ne parvenons pas à assurer la propreté de Paris. Je ne vois pas pourquoi le maire de Paris en aurait la charge. Les arrondissements auraient besoin de personnels qui assurent des surveillances, des gardes, pour éviter, par exemple, les regroupements. En fait, cette nouvelle répartition est une recentralisation. Cette brigade contribue non pas à améliorer la sécurité des Parisiens mais seulement à les dissuader de salir un peu plus leur ville. Cela n'a rien à voir avec le sujet qui devrait nous occuper.

Deuxièmement, Paris, qui se situe au centre de la Métropole, joue un rôle considérable dans l'organisation de la région Île-de-France et de la Métropole. Nous avons assisté à des débats violents concernant les axes de circulation à Paris, qui à l'origine sont des voies relevant de l'autorité préfectorale : je pense aux voies sur berges de la rive droite et de la rive gauche et à terme au périphérique dont nous savons bien qu'il est utilisé non par les Parisiens mais par les habitants des départements limitrophes. Pourtant, la mairie de Paris va voir ses prérogatives renforcées en matière d'axes de circulation. Est-il raisonnable d'écarter les départements voisins, la métropole, le préfet de police et le préfet de région de la gestion de ces axes névralgiques alors que nous nous situons dans une phase de métropolisation ?

Roger Karoutchi a déposé un amendement au Sénat pour que, sur certains axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région Île-de-France, les règles de circulation et de stationnement relèvent du président du conseil régional d'Île-de-France. Il serait en effet judicieux de donner à certains axes parisiens un statut particulier. La place de Paris au sein de la région et de la Métropole commande sans doute d'inventer un droit *sui generis*, à l'instar de ce qui a déjà été fait avec la création du conseil de Paris.

**Mme Anne-Yvonne Le Dain.** Je me réjouis des modifications introduites par l'article 21 dans sa rédaction initiale. Il me semble bon que les services visés soient financés, lorsqu'ils sont strictement locaux, par les impôts des contribuables qui bénéficient desdits services. La police nationale, financée par tous les contribuables de France, doit assumer des missions, je ne dirai pas d'un rang supérieur, car le quotidien n'est pas inférieur au général, mais d'ampleur nationale.

J'ai assisté aux diverses auditions préparatoires menées par notre Commission et c'est à cette occasion que je me suis forgé cette opinion. Je voudrais vous remercier de cette nouvelle organisation au nom de tous les Français qui ne sont ni Franciliens ni Parisiens.

**M. Claude Goasguen.** Monsieur le président, veuillez rappeler à Mme Le Dain que les personnels en question étaient déjà payés par la mairie de Paris.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Je constate que certaines confusions perdurent.

Il faut distinguer la police municipale comme instrument de la police municipale comme compétence. Dans de nombreuses communes, les maires exercent des compétences de police municipale sans disposer de police municipale. Ce sont souvent les agents municipaux qui font la police du stationnement et de la circulation.

Certes, la ville de Paris ne peut avoir de police municipale mais cela ne veut pas dire que le maire de Paris ne peut disposer de compétences de police municipale. L'objet de nos débats est l'attribution de nouvelles compétences au maire de Paris et non les instruments par lesquels il les exerce.

L'enjeu est de faire entrer de plus en plus la ville de Paris dans le droit commun. Quelle était la situation auparavant ? Le préfet de police, aux termes de l'arrêté des consuls du 12 messidor an VIII, avait tous les pouvoirs et cela fait deux cents ans que l'on essaie de faire entrer dans ce cadre toutes sortes de réalités nouvelles de la vie quotidienne.

Dans le projet de loi initial, le préfet de police conservait certaines compétences et en cédait au maire de Paris certaines autres, déterminées par la loi. Les sénateurs ont inversé le dispositif, considérant que le maire de Paris disposait d'une compétence générale et qu'il fallait déterminer les compétences subsidiaires dévolues au préfet de Paris. Nous contestons ce schéma : la situation de Paris, ville capitale, implique une prise en compte particulière de la sécurité des biens et des personnes et, je dirai même, de la République. Le préfet de police, ne l'oublions pas, est aussi le préfet de l'agglomération parisienne.

Par cet amendement, nous proposons de revenir au texte initial de la loi qui transfère au maire de Paris des compétences exercées auparavant par le préfet de police, lequel conserve une compétence générale. Cette évolution entend prendre en compte les besoins nouveaux qui s'expriment sans pour autant porter atteinte à l'organisation de la police dans la capitale. Pour finir, je rappellerai que le préfet de Paris, lors de son audition, a répondu à vos questions, chers collègues, en soulignant qu'il s'agissait d'une première étape et que nous pourrions progressivement aller plus loin.

*La Commission adopte l'amendement CL121.*

*Elle adopte successivement les amendements rédactionnels des rapporteurs CL122 et CL123.*

*Elle en vient à l'amendement CL124 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement vise à supprimer l'alinéa 18 introduit par un amendement du Sénat qui avait pour objet de donner au président du conseil régional d'Île-de-France des compétences en

matière de réglementation de la circulation et du stationnement sur certains axes. Or les régions comme les départements n'exercent que les compétences que la loi leur dédie et celles visées par le Sénat n'en font pas partie.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Monsieur Caresche, je vous donne la parole pour vous permettre de défendre vos amendements CL52 et CL53 qui tomberont si l'amendement des rapporteurs est adopté.

**M. Christophe Caresche.** Je ne m'exprimerai pas sur la nouvelle répartition des compétences entre le préfet de police et le maire de Paris. Dans les faits, elle ne changera pas grand-chose à la situation actuelle.

Mes amendements concernent le rôle que pourraient jouer les communes limitrophes de Paris lorsqu'une décision prise par la ville de Paris a un impact sur leurs populations. À titre personnel, j'estime légitime que certaines communes aient fortement protesté contre la fermeture des voies sur berges, qui a eu de lourdes conséquences pour leurs habitants.

Dans mes amendements, je propose que le président de la Métropole du Grand Paris donne soit un avis conforme, soit un avis simple sur les décisions prises par le maire de Paris en matière d'axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région Île-de-France. Les communes concernées doivent pouvoir être associées à ces décisions si nous voulons les rendre acceptables.

J'ai bien écouté le préfet de police et je ne suis pas sûr que la décision de fermeture de la voie sur berge rive droite sera maintenue car il a émis de fortes réserves.

Ma proposition me semble de nature à faire avancer le débat.

**M. Philippe Goujon.** M. Caresche reconnaît par ces amendements l'arbitraire d'une décision prise unilatéralement par le maire de Paris, je veux parler de la fermeture à la circulation d'un axe majeur de transit est-ouest situé au cœur d'une agglomération de onze millions d'habitants. Seuls les trois ou quatre arrondissements centraux ont été consultés alors que l'impact de la fermeture s'est fait sentir sur plusieurs départements. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle 168 maires d'Île-de-France ont adressé une lettre ouverte à la maire de Paris et que la région Île-de-France et cinq départements ont déposé un recours auprès du tribunal administratif de Paris. Le rapport de la commission d'enquête avait déjà souligné que la concertation était trop limitée. Pour ces raisons, nous sommes favorables aux amendements de M. Caresche.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Il est bien évident que l'intelligence du territoire commande demain de traiter ces sujets à l'échelle de la Métropole du Grand Paris. C'est le sens de l'initiative de Patrick Ollier, que je salue, qui a créé à l'intérieur de la Métropole du Grand Paris une structure dédiée à ces enjeux.

Pour tenir compte de la spécificité de Paris, ville capitale, le projet de loi a prévu une répartition des prérogatives selon la nature des axes. Pour certains axes, le préfet de police est seul compétent ; pour d'autres, l'avis du maire de Paris est requis. À l'inverse, il y a des axes pour lesquels le maire a seul des prérogatives et d'autres pour lesquels l'avis du préfet est nécessaire.

Les amendements de M. Caresche ne sont pas tenables car la métropole n'a aucune compétence en matière routière. En outre, il n'y a aucune raison pour que ce dispositif ne concerne que les axes de Paris *intra muros*. Pourquoi ne pas prévoir aussi de solliciter l'avis du maire de Paris à propos des grands axes de la métropole qui se situent hors de la capitale ? Pour entrer et pour sortir des voies sur berge, il faut bien, par exemple, emprunter des axes de circulation qui sont hors de Paris.

Le jour où la métropole se saisira de ces enjeux, je suis certain qu'elle prendra en compte les axes de circulation non seulement dans Paris *intra muros* mais aussi à l'échelle du territoire métropolitain.

Pour l'heure, le projet de loi se contente de répartir les compétences entre le préfet de police et le maire de Paris. Il a écarté toute hypothèse qu'une collectivité comme la région Île-de-France ou une intercommunalité comme la Métropole du Grand Paris puissent intervenir puisqu'elles ne détiennent pas de compétences en ce domaine.

Nous sommes défavorables à ces amendements, que nous considérons avant tout comme des amendements d'appel.

**M. Claude Goasguen.** Je partage l'avis du rapporteur. M. Caresche soulève un problème qui va bien au-delà du seul cas de Paris et de sa métropole. La constitution des métropoles régionales pose en effet le problème fondamental de l'adaptation de notre droit en matière de circulation.

Pour une fois, je suis plutôt favorable à ce que l'État ait la prééminence en ce domaine car ce qui est en jeu, ce n'est pas seulement l'association des agglomérations limitrophes aux décisions mais la sécurité et la défense de la capitale et de l'agglomération. Je trouve que le préfet de police a été un peu vite en besogne en renonçant à certaines de ses compétences.

**M. Christophe Caresche.** Ce que je comprends de l'intervention du rapporteur, c'est qu'un jour le président de la Métropole devra avoir cette compétence.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** La Métropole, pas son président.

**M. Christophe Caresche.** Bien sûr, vous m'aviez compris.

Nous pouvons considérer qu'un avis simple du président de la Métropole serait déjà un pas dans la direction que vous suggérez, monsieur Le Bouillonec.

*La Commission adopte l'amendement CL124.*

*En conséquence, les amendements CL52 et CL53 tombent.*

*La Commission adopte ensuite l'amendement de coordination CL125 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 21 modifié.*

\*  
\* \*

### *Article 22*

(art. L. 2512-27 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

## **Transfert à la mairie de Paris de la gestion des demandes et de la délivrance des cartes nationales d'identité et des passeports**

Le présent article propose de confier aux services placés sous l'autorité du maire de Paris le recueil des demandes de cartes nationales d'identité et de passeports et la remise aux intéressés de ces titres.

L'article 3 du décret n° 55-1397 du 22 octobre 1955 <sup>(1)</sup> prévoit qu'à Paris, le préfet de police assure l'instruction des demandes de cartes nationales d'identité et de passeports ainsi que la remise de ces titres aux intéressés.

Cette compétence lui a été attribuée sur la base d'une interprétation extensive de l'article III de l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII qui dispose que : « [Le préfet de police] *délivrera les passeports pour voyager de Paris dans l'intérieur de la République. Il visera les passeports des voyageurs* ».

Hors de Paris, l'article L. 1611-2-1 du code général des collectivités territoriales charge les maires, « *en tant qu'agents de l'État* », de la réception et de la saisie des demandes de cartes nationales d'identité et de passeports ainsi que de la remise aux intéressés de ces titres. Si toutes les communes ont l'obligation d'instruire les demandes de cartes nationales d'identité, seules les municipalités volontaires délivrent des passeports.

Il est proposé d'insérer un nouvel article L. 2512-27 dans le code général des collectivités territoriales afin d'aligner sur le droit commun les dispositions applicables à Paris. La préfecture de police établirait ensuite ces documents, en lien avec l'Imprimerie nationale, mais ils seraient remis par les services du maire de Paris.

---

(1) Modifié par le décret n°2016-1460 du 28 octobre 2016.

Cet article n'a été modifié ni par le Sénat, ni par la commission des Lois de l'Assemblée nationale.

\*

\* \*

*La Commission adopte l'article 22 sans modification.*

### Article 23

(art. L. 325-2, L. 325-13 et L. 411-2 du code de la route)

#### **Transfert à la mairie de Paris du service public des fourrières**

Le présent article confie à la mairie de Paris la mise en œuvre du service public des fourrières automobiles.

À Paris, conformément à l'article R. 325-15 du code de la route, le préfet de police gère le service public des fourrières – soit trois fourrières et six préfourrières.

Sur le reste du territoire national, l'article L. 325-13 du même code confie au maire, au président d'un établissement public de coopération intercommunale ou au président du conseil départemental « *la faculté d'instituer un ou plusieurs services publics de fourrières pour automobiles relevant de leur autorité respective* ».

**L'alinéa 5** procède à l'alignement du régime applicable à Paris sur le droit commun.

**Les alinéas 2 à 4 du présent article** clarifient, par ailleurs, le rôle des agents en charge du service des fourrières.

En l'état du droit, les agents de surveillance de Paris (ASP) constatent des infractions de stationnement par radio et demandent à un officier de police judiciaire de la police nationale de prescrire la mise en fourrière.

Il est proposé de modifier l'article L. 325-2 afin de permettre aux ASP (**alinéa 4**) et aux contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique (**alinéa 3**), de procéder eux-mêmes à la demande d'enlèvement du véhicule.

Enfin, **les alinéas 6 et 7** actualisent les dispositions de l'article L. 411-2 afin de viser directement l'article L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales pour définir les règles particulières par lesquelles l'exercice de la police de la circulation est régi à Paris.

La commission des Lois du Sénat n'a adopté qu'un amendement rédactionnel au présent article, avant un vote sans modification en séance publique.

À son tour, votre commission des Lois n'a opéré qu'une modification rédactionnelle.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL36 de M. Olivier Dussopt.*

**M. Olivier Dussopt.** Dans un souci de cohérence, l'amendement CL36 vise à ce que les agents du futur corps des contrôleurs de la ville de Paris se voient conférer l'habilitation d'agent de police judiciaire adjoint, au même titre que les contrôleurs de la préfecture de police.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** L'amendement est satisfait dans la mesure où les personnels en détachement conservent leurs prérogatives et où l'article 30 du projet de loi prévoit bien qu'« à compter de la création du corps prévue au III du présent article, dans tous les codes et lois en vigueur, la référence aux contrôleurs de la préfecture de police est remplacée par la référence aux contrôleurs relevant du statut des administrations parisiennes exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique ». Je demande donc le retrait de cet amendement.

*L'amendement est retiré.*

*La Commission adopte l'amendement rédactionnel CL127 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 23 modifié.*

#### *Article 24*

(art. L. 532-1 du code de la sécurité intérieure et art. 21 du code de procédure pénale)

### **Statut des contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique**

Le présent article modifie le statut de certains contrôleurs de la préfecture de police afin de leur confier les mêmes prérogatives qu'aux agents de surveillance de Paris (ASP).

Pour exercer ses missions, le préfet de police s'appuie sur des agents de la ville de Paris placés sous son autorité et que l'article 30 du projet de loi propose de replacer sous les ordres du maire de Paris :

– les ASP, agents de catégorie C compétents pour le contrôle du stationnement et la gestion de la circulation ;

– les préposés, agents de catégorie C en charge des fourrières ;

– les contrôleurs, formant un corps de catégorie B créé en 2010 ouvert aux ASP, qui sont répartis en quatre spécialités : voie publique, fourrière, institut médico-légal et surveillance spécialisée.

Faute d'une modification du code de la sécurité intérieure, les contrôleurs n'ont pas été habilités à réaliser les missions opérationnelles des ASP. **Ils ne sont pas des agents de police judiciaire adjoints** (article 21 du code de procédure pénale) et **ils ne peuvent pas constater par procès-verbal les contraventions aux arrêtés de police** du préfet de police et du maire de Paris (article L. 532-1 du code de la sécurité intérieure).

Il est proposé de remédier à cette difficulté en qualifiant les contrôleurs ayant choisi la spécialité « voie publique » d'agents de police judiciaire adjoints et en leur attribuant une compétence de verbalisation (**alinéa 3**).

À l'initiative de son rapporteur, la commission des Lois du Sénat est allée plus loin dans l'harmonisation des prérogatives entre les ASP et les contrôleurs, en conférant à ces derniers la qualification d'agents de police judiciaire adjoints (**alinéa 5**) leur permettant d'être habilités pour le dépistage d'alcoolémie, la détection de stupéfiants et les relevés d'identité.

Votre commission des Lois, pour sa part, n'a adopté qu'un amendement rédactionnel à cet article.

\*

\* \*

*L'amendement CL37 de M. Olivier Dussopt est retiré.*

*La Commission adopte l'amendement rédactionnel CL129 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 24 modifié.*

#### *Article 25*

(art. L. 129-5 et L. 511-7 [nouveau] du code de la construction et de l'habitation)

### **Transfert au maire de Paris de la sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation et d'une partie de la police des édifices menaçant ruine**

Cet article transfère au maire de Paris deux polices spéciales jusque-là exercées par le préfet de police.

En l'état du droit, le préfet de police assure à Paris la sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation, conformément à l'article L. 129-5 du code de la construction et de l'habitation, ainsi que la police des édifices menaçant ruine, conformément à l'article L. 511-2. Cette compétence a pour origine le cinquième alinéa de l'article XXI de l'arrêté des Consuls du 12 messidor an VIII.

Sur le reste du territoire, ces deux compétences sont confiées aux maires :

– les dispositions relatives à la **sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation**, prévues aux articles L. 129-1 à L. 129-7 du même code, s'appliquent lorsqu'un équipement commun d'un immeuble collectif à usage d'habitation dysfonctionne ou n'est pas suffisamment entretenu et que cette situation est de nature à créer des « *risques sérieux pour la sécurité des occupants ou à compromettre gravement leurs conditions d'habitation* » ; elles permettent au maire agissant au nom de l'État de prescrire la remise en état de fonctionnement ou le remplacement des équipements défectueux, de procéder d'office à des travaux si les propriétaires ne les réalisent pas dans le délai imparti, voire d'ordonner l'évacuation des lieux en cas d'urgence ou de menace grave et imminente ;

– celles relatives aux **édifices menaçant ruine**, prévues aux articles L. 511-1 à L. 511-6, s'appliquent lorsque des murs, bâtiments ou édifices menacent ruine et qu'ils pourraient, par leur effondrement, compromettre la sécurité publique ; les prérogatives du maire sont alors proches de celles de la procédure relative à la sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation mais le propriétaire est tenu d'assurer le relogement des locataires.

Il est proposé d'aligner le régime juridique applicable à Paris sur le droit commun. **Les alinéas 2 et 3** transfèrent, par conséquent, au maire de Paris la police de la sécurité des occupants d'immeubles collectifs à usage d'habitation ; le préfet de police ne pourrait plus se substituer à lui qu'en cas de carence.

Le maire de Paris assurerait également la police des édifices menaçant ruine (**alinéas 6 et 7**). Toutefois, **le préfet de police conserverait cette compétence pour les établissements recevant du public sans hébergement**.

La commission des Lois du Sénat n'a adopté que des modifications formelles du présent article.

À l'Assemblée nationale, votre commission des Lois a également adopté deux amendements rédactionnels.

\*

\* \*

*La Commission adopte successivement les amendements rédactionnels CLI30 et CLI31 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 25 modifié.*

*Article 26*

**Entrée en vigueur des transferts de police spéciale au maire de Paris**

Cet article définit le calendrier des transferts de pouvoirs de police spéciale prévus aux **articles 21 à 25 du projet de loi**.

Dans sa rédaction initiale, l'ensemble de ces dispositions devait entrer en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2017, à l'exception du transfert de la délivrance des cartes nationales d'identité et des passeports reportée au 1<sup>er</sup> avril 2017.

Afin de tenir compte du calendrier d'examen parlementaire du présent projet, la commission des Lois du Sénat a décalé, à l'initiative de son rapporteur, le transfert des pouvoirs de police au 1<sup>er</sup> avril 2017 et celui des titres d'identité au 1<sup>er</sup> janvier 2018.

En séance publique, les sénateurs ont adopté un amendement du rapporteur reportant l'entrée en vigueur du seul article 21 au 1<sup>er</sup> janvier 2020, afin de tenir compte du transfert du pouvoir de police générale au maire de Paris voté à cet article.

Compte tenu du rétablissement du texte de l'article 21, votre commission des Lois a estimé qu'il n'y avait plus lieu de prévoir de délai spécifique pour le transfert des pouvoirs de police au maire de Paris. Par conséquent, elle est revenue au calendrier qui avait été adopté par son homologue du Sénat.

\*  
\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL132 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** L'amendement CL132 est un amendement de cohérence avec le dispositif que nous avons adopté ce matin.

*La Commission adopte l'amendement.*

*L'article 26 est ainsi rédigé.*

*Article 26 bis*

(art. 44 de la loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social)

**Modalités de cession par la ville de Paris de la « maison de Nanterre »**

Adopté en séance publique à l'initiative de Mme Brigitte Gonthier-Maurin et de plusieurs sénateurs du groupe communiste, avec un avis de sagesse du rapporteur mais contre l'avis du Gouvernement, le présent article revient sur les modalités de la cession intervenue en 1996 d'un ensemble immobilier.

L'article 44 de la loi du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social <sup>(1)</sup> a autorisé la ville de Paris à céder, gratuitement et en franchise d'impôt, l'ensemble mobilier et immobilier dit « maison de Nanterre » au centre d'accueil et de soins hospitaliers (CASH) de Nanterre. Il était toutefois prévu qu'en cas de cessation d'activité totale ou partielle de l'établissement, son patrimoine immobilier serait restitué, pour tout ou partie, selon le cas, à la ville de Paris.

Une convention conclue le 26 décembre 1996 a organisé cette cession.

Dans le cadre d'un projet sanitaire, social et urbain élaboré avec la ville de Nanterre, il est prochainement prévu de moderniser les installations du CASH. Ce projet suppose de modifier l'affectation d'une partie des terrains. De son côté, la ville de Paris est attachée à préserver le Centre d'hébergement et d'assistance des personnes sans-abri (CHAPSA), qui accueille les personnes sans domicile fixe en provenance de son territoire.

Afin de ne pas entraver la réalisation de ce projet, il est proposé de modifier l'article 44 de la loi du 13 janvier 1989 afin de limiter au seul CHAPSA le droit de retour que pourrait exiger la ville de Paris en cas de changement d'affectation (**alinéa 4**).

Compte tenu de l'avis défavorable du Gouvernement, **l'alinéa 5** destiné à gager la recevabilité du dispositif au regard de l'article 40 de la Constitution n'a pas été supprimé au Sénat.

Votre commission des Lois a adopté un amendement de M. Dussopt, de Mme Mazetier et des membres du groupe SER, sous-amendé sur deux points par vos rapporteurs, réécrivant **les alinéas 1 à 4** pour les insérer dans l'article L. 6147-2 du code de la santé publique plutôt que dans la loi du 13 janvier 1989. Si le premier sous-amendement des rapporteurs n'avait qu'une visée rédactionnelle, le second a introduit dans le dispositif les dispositions qui figurent actuellement à l'article 26 *ter* puisque celles-ci visaient le même article de code.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL38 de M. Olivier Dussopt, qui fait l'objet des sous-amendements CL182 et CL180 des rapporteurs.*

**Mme Sandrine Mazetier.** Cet amendement vise à préserver le centre d'hébergement et d'assistance aux personnes sans abri de Nanterre, qui accueille les personnes sans domicile fixe en provenance de Paris, en précisant, au dernier alinéa de l'article L. 6147-2 du code de la santé publique, que la désaffectation totale ou partielle du centre d'hébergement et d'assistance aux personnes sans abri

---

(1) Loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social.

entraînera la réintégration immédiate des biens concernés dans le patrimoine communal.

**M. Patrick Menucci, rapporteur.** Les sous-amendements CL182 et CL180 sont rédactionnels. Ils ont pour objet une mise en cohérence avec le code de la santé publique.

*La Commission adopte l'amendement sous-amendé.*

*Puis elle adopte l'article 26 bis modifié.*

Article 26 ter (supprimé)

(art. L. 6147-2 du code de la santé publique)

### **Présidence du conseil d'administration du centre d'accueil et de soins hospitaliers (CASH) de Nanterre**

Adopté en séance publique à l'initiative de Mme Brigitte Gonthier-Maurin et de plusieurs sénateurs du groupe communiste, avec des avis de sagesse du rapporteur et du Gouvernement, le présent article modifie la gouvernance du centre d'accueil et de soins hospitaliers (CASH) de Nanterre.

Érigé en établissement public à caractère social et sanitaire de la ville de Paris par l'article 40 de la loi du 13 janvier 1989 <sup>(1)</sup>, le CASH est administré par un conseil dont la présidence est assurée par le préfet de police de Paris en vertu de l'article 42 de la même loi, désormais codifié à l'article L. 6147-2 du code de la santé publique. Cette situation, exceptionnelle, est un produit de l'histoire de l'établissement.

**Le présent article** substitue à la présidence du préfet de police celle du maire de Nanterre.

Ainsi qu'il a été rappelé plus haut, votre commission des Lois a regroupé ces dispositions avec celles de l'article 26 bis, faisant elles aussi l'objet d'une codification. Elle a, par conséquent, supprimé le présent article.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL181 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** Cet amendement de conséquence vise à supprimer l'article 26 ter, ses dispositions ayant été regroupées avec celles de l'article 26 bis.

*La Commission adopte l'amendement.*

---

(1) Loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social.

*En conséquence, l'article 26 ter est supprimé.*

*Après l'article 26 ter*

*La Commission examine l'amendement CL29 de M. Olivier Dussopt.*

**M. Olivier Dussopt.** Il s'agit d'un amendement relatif au centre d'action sociale de la ville de Paris.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Les rapporteurs, qui ont entrepris d'expertiser le dispositif proposé, n'ont pas obtenu de réponse à toutes les questions qu'ils ont posées. Ils ont donc émis un avis défavorable à cet amendement, en espérant recueillir, avant l'examen du projet de loi en séance publique, les éléments relatifs à sa pertinence qui leur font défaut pour le moment.

*L'amendement est retiré.*

#### CHAPITRE IV

#### RENFORCEMENT DES CAPACITÉS D'INTERVENTION DE L'ÉTAT

##### *Article 27*

(art. L. 122-2 du code de la sécurité intérieure et L. 6332-2 du code des transports)

##### **Transfert de la police de certains aéroports au préfet de police**

Conformément à l'article L. 6332-2 du code des transports, le pouvoir de police des aéroports est exercé, par dérogation aux pouvoirs de police du maire, par le préfet de département. Celui-ci veille ainsi à la sûreté, à la sécurité, à la tranquillité et à la salubrité des aérodromes, des installations à usage aéronautique et de leurs dépendances <sup>(1)</sup>.

En particulier, le préfet réglemente la circulation sur les voies de l'aéroport ouvertes au public et assure la coordination des forces de police – police de l'air et des frontières (PAF) et gendarmerie des transports aériens (GTA) – présentes sur le site. Il délivre un agrément aux agents compétents pour « *la fouille et la visite, par tous moyens appropriés, des personnes, des bagages, du fret, des colis postaux, des aéronefs et des véhicules pénétrant ou se trouvant dans les zones non librement accessibles au public des aérodromes* », en application de l'article L. 6342-2 du code des transports.

Le présent article, dans la rédaction initiale du projet de loi, transférait au préfet de police le pouvoir de police sur deux des trois aéroports civils de grande taille que compte la région Île-de-France (**alinéas 2 à 5**) :

---

(1) *Le pouvoir de police du préfet s'articule avec celui du ministre de la défense, en charge des aérodromes militaires, et celui du ministre chargé des transports, compétent pour réguler le trafic de l'aviation civile.*

– Paris-Charles-de-Gaulle, dont les installations situées en Seine-Saint-Denis, dans le Val-d’Oise et en Seine-et-Marne sont actuellement placées sous la responsabilité d’un préfet délégué auprès du préfet de Seine-Saint-Denis ;

– le Bourget, situé dans les départements de Seine-Saint-Denis et du Val-d’Oise, rattaché au même préfet délégué, qui accueille des vols non réguliers, des avions privés et des événements internationaux comme récemment la COP 21.

En complément, **l’alinéa 1** modifie l’article L. 122-2 du code de la sécurité intérieure pour étendre le ressort territorial du préfet de police à celles des emprises aéroportuaires situées dans les départements Seine-et-Marne et du Val-d’Oise, et donc non comprises dans le périmètre de l’agglomération parisienne.

Outre une correction rédactionnelle, les sénateurs ont adopté, en séance publique, un amendement de M. Vincent Capo-Canellas, avec l’avis favorable du rapporteur mais contre celui du Gouvernement, visant à élargir sans délai ce transfert à l’aéroport d’Orly, qui dépend du préfet du Val-de-Marne et s’étend également sur l’Essonne.

À l’Assemblée nationale, outre plusieurs modifications de forme, la commission des Lois a adopté un amendement de vos rapporteurs reportant de trois ans les effets du transfert de l’aéroport d’Orly, afin de laisser aux services de sécurité intérieure un délai suffisant pour redéployer leurs moyens.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL134 et CL135 des rapporteurs.*

*Elle en vient à l’amendement CL133 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Le présent article, dans la rédaction initiale du projet de loi, transférait au préfet de police le pouvoir de police sur deux des trois aéroports civils de grande taille que compte la région Île-de-France, à savoir Paris-Charles de Gaulle et le Bourget. En séance publique, les sénateurs ont adopté un amendement visant à élargir ce transfert à l’aéroport d’Orly.

Le préfet de police, quand il a été auditionné, nous a indiqué que la montée en charge du dispositif pourrait être compliquée. Quant aux élus du Val-de-Marne, ils nous ont fait part de leur inquiétude à l’idée que ce transfert s’effectue trop brutalement. Il est donc proposé, avec l’amendement CL133, de confirmer le transfert global au préfet de police de la responsabilité des trois principaux aéroports franciliens, tout en laissant aux services de sécurité intérieure un délai suffisant, à savoir trois ans, pour redéployer leurs moyens.

**M. Claude Goasguen.** Il y a effectivement un problème qu'il faudrait résoudre rapidement.

**M. Dominique Bussereau.** Il y a quelques années, nous avons mis en place un préfet chargé de la sûreté de l'aéroport de Roissy. Il me semble qu'il serait opportun de confier à la même autorité la responsabilité des trois grands aéroports civils parisiens. Il s'agit d'une mission très particulière, associant la gendarmerie de l'air, les douanes, la police aux frontières et les compagnies aériennes, qui n'a pas vocation à être assumée par le préfet de police. Charger un préfet particulier de la sûreté des aéroports de Paris-Charles de Gaulle et du Bourget a beaucoup arrangé la situation préexistante en améliorant la coordination du dispositif, et il serait logique de confier à la même autorité la responsabilité de l'aéroport d'Orly.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Il n'est pas question de remettre en cause les dispositifs en vigueur, mais de s'interroger sur le processus hiérarchique qui relève de l'unité d'engagement de la sécurité publique placée entre les mains du préfet de police et, plus spécifiquement, de veiller à ce qu'il n'y ait pas de contradiction entre la mise en œuvre de la sécurité sur les sites aéroportuaires et sur ceux n'ayant pas cette qualité. Il n'y aura pas de modification de la fonctionnalité, mais simplement une meilleure coordination. C'est pourquoi nous proposons un délai de trois ans aux termes duquel l'aéroport d'Orly sera totalement intégré au dispositif sur lequel chacun semble s'accorder.

*La Commission adopte l'amendement.*

*Puis elle adopte l'article 27 modifié.*

#### *Article 28*

### **Habilitation du Gouvernement à légiférer par voie d'ordonnance pour réformer le régime juridique des casinos et des cercles de jeux**

Cet article, supprimé par la commission des Lois du Sénat à l'initiative de M. Pierre Charon, habilitait le Gouvernement, d'une part, à créer, à titre expérimental, des « clubs de jeux » destinés à se substituer aux cercles de jeux, et, d'autre part, à renforcer la police administrative applicable aux casinos.

Il reprend l'une des propositions du rapport remis au ministre de l'Intérieur, en mai 2015, par M. Jean-Pierre Dupont, préfet de région honoraire <sup>(1)</sup>.

---

(1) « Propositions pour une nouvelle offre légale de jeux à Paris », rapport au ministre de l'Intérieur, mai 2015 (<http://www.interieur.gouv.fr/content/download/84155/616936/file/rapport-offre-legale-jeux-paris.pdf>).

## I. LE DROIT EXISTANT

Le **principe général de l'interdiction des jeux d'argent et de hasard** a été solennellement affirmé par la loi du 21 mai 1836 portant prohibition des loteries et par la loi n° 83-628 du 12 juillet 1983 relative aux jeux de hasard <sup>(1)</sup>.

Dans son article premier, la loi du 21 mai 1836 disposait ainsi que « *les loteries de toute espèce sont prohibées* » tandis que la loi du 12 juillet 1983 interdisait « *le fait de participer [...] à la tenue d'une maison de jeux de hasard* » ainsi que « *le fait d'établir ou de tenir [...] dans les lieux publics [...] tous jeux de hasard non autorisés par la loi dont l'enjeu est en argent* ».

Toutefois, **des dérogations successives** ont permis l'organisation de jeux d'argent et de hasard.

### A. LES JEUX D'ARGENT ET DE HASARD AUTORISÉS

Dès 1836, plusieurs exceptions au principe général d'interdiction des loteries avaient été ménagées au profit des loteries d'objets mobiliers exclusivement destinées à des actes de bienfaisance, à l'encouragement des arts ou au financement d'activités sportives non lucratives (article 5), des lotos de tradition locale, encore appelés « *rifles* », « *quines* » ou « *poule au gibier* » (article 6), ou des loteries foraines (article 7). Au fil du temps, d'autres dérogations ont été ajoutées, qui concernent :

– **les casinos** : la loi du 15 juin 1907 a autorisé l'ouverture de casinos dans les sites thermaux et définit les critères d'implantation d'un casino, les modalités et les procédures d'exploitation, puis la loi n° 87-306 du 5 mai 1987 a autorisé l'installation de machines à sous et l'article 57 de la loi n° 88-13 du 5 janvier 1988 a assoupli les critères d'implantation ; ces dispositions sont désormais codifiées aux articles L. 321-1 à L. 321-7 du code de la sécurité intérieure ;

– **les cercles de jeux** : l'article 47 de la loi du 30 juin 1923 portant fixation du budget général de l'exercice 1923 a permis à des cercles, constitués sous forme d'associations et titulaires d'une autorisation du ministère de l'Intérieur, d'organiser, en plus des jeux de commerce, des jeux de hasard ;

– **la Française des jeux, pour les loteries ou les jeux de grattage** : adopté après des débats parlementaires houleux, l'article 136 de la loi du 31 mai 1933 portant fixation du budget général de l'exercice 1933 a autorisé le Gouvernement à organiser une loterie nationale, à l'origine pour une année, au profit de la caisse de solidarité contre les calamités agricoles ; les loteries sont désormais régies par les articles L. 322-1 à L. 322-7 ;

---

(1) Ces dispositions ont été codifiées en 2012 aux articles L. 322-1, L. 322-2, L. 324-1 et L. 324-2 du code de la sécurité intérieure.

– **la Française des jeux, s’agissant des paris sportifs** : l’article 42 de la loi de finances pour 1985 <sup>(1)</sup> a autorisé leur exploitation, initialement sous la forme d’un « loto sportif ».

Les **paris sur les courses hippiques** n’entrent pas dans le champ de la législation sur les jeux de hasard. Ils sont régis par la loi du 2 juin 1891 ayant pour objet de réglementer l’autorisation et le fonctionnement des courses de chevaux, qui interdit les paris sur les courses hippiques, à moins qu’ils ne soient organisés par des associations dénommées « *sociétés de courses* » qui ont « *pour but exclusif l’amélioration de la race chevaline* » et qui détiennent une autorisation délivrée par le ministère de l’agriculture. Ces sociétés sont aujourd’hui associées dans un groupement d’intérêt économique dénommé Paris mutuel urbain (PMU).

La loi n° 2010-476 du 12 mai 2010 relative à l’ouverture à la concurrence et à la régulation du secteur des jeux d’argent et de hasard en ligne a créé une dérogation supplémentaire en autorisant **la prise de paris sportifs ou hippiques et l’organisation de certains jeux de cercle sur Internet** par des opérateurs agréés auprès de l’Autorité de régulation des jeux en ligne (ARJEL), nouvellement créée.

L’offre légale de jeux d’argent et de hasard se décline ainsi en fonction du cadre juridique applicable à l’opérateur et de la nature du réseau – « en dur » ou « en ligne » – de commercialisation. **Si le régime de police administrative applicable aux différentes catégories de jeux est défini par le législateur, le détail des jeux autorisés relève du pouvoir réglementaire.**

---

(1) Loi de finances n° 84-1208 du 29 décembre 1984.

### L'offre légale de jeux

Les **jeux de hasard pur** recouvrent, d'une part, les loteries à but lucratif, en dur ou en ligne, soumises au monopole de la Française des jeux et, d'autre part, certains jeux pratiqués dans les casinos et, aux termes de l'instruction du 15 juillet 1947, dans les cercles. Ces derniers sont :

- *le billard multicolore* à 25 godets de 5 couleurs différentes ;
- *le baccara*, soit le baccara chemin de fer à 6 jeux de 52 cartes ; soit le baccara banque ouverte à 3 jeux de 52 cartes ;
- *les machines à sous* (dans les casinos uniquement).

La distinction traditionnelle entre les loteries et les autres jeux de hasard tend cependant à s'estomper : l'arrêté du 15 mai 2015 a ainsi autorisé le jeu du bingo dans les casinos.

Parmi les jeux de hasard faisant intervenir le savoir-faire des joueurs, outre les paris sportifs et les paris hippiques en dur ou en ligne, on distingue entre les jeux de répartition (ou de commerce), dans lesquels le joueur défend sa propre chance contre les autres joueurs, et les jeux de contrepartie, à l'occasion desquels le joueur affronte un tiers – en général, l'établissement, qui gagne ce que les joueurs perdent.

Les **jeux de répartition** étaient, à l'origine, exclusivement pratiqués dans les cercles de jeux ; ce sont *le bridge*, *le poker* et certaines de ses variantes, *le tarot*, *le rami*, *le rami-doses* et *le rami-relances*, *l'écarté*.

À la suite d'un arrêté du 14 mai 2007, la pratique du Texas Hold'Em Poker a été autorisée à la fois dans les casinos et dans les cercles ; un nouvel arrêté du 30 décembre 2014 a élargi cette autorisation au poker trois cartes. Le décret n° 2016-1326 du 6 octobre 2016 pris pour l'application de l'article 14 de la loi du 12 mai 2010 autorise, par ailleurs, les opérateurs de jeux de cercle en ligne agréés à proposer quatre variantes de poker (contre deux auparavant), dont le Texas Hold'Em Poker et le Omaha poker 4 high.

Les **jeux de contrepartie** sont réservés aux casinos et aux cercles. Il s'agit :

- des jeux de dés : *le craps*, *le sic-bo* ;
- des jeux de roues : *la boule*, *le 23*, *les roulettes française, américaine et anglaise*, *la roue de la chance*, *la roulette électronique* ;
- des jeux de cartes : *le black-jack*, *le trente et quarante*, *le punto banco*, *le poker trois cartes*, *le stud-poker*.

À côté de ces jeux d'argent et de hasard, placés sous monopole ou ouverts à la concurrence au prix d'une stricte régulation, une offre illégale considérable s'est développée qui concerne à la fois les jeux en dur (machines à sous clandestines, loteries traditionnelles à but lucratif) et les jeux en ligne (machines à sous en ligne, opérateurs de Paris ou de jeux de casino non agréés par l'ARJEL). Dans son récent rapport <sup>(1)</sup>, la Cour des comptes citait une étude de l'observatoire des jeux évaluant la part de fréquentation par les joueurs de l'offre totalement ou partiellement illégale à 46 %.

---

(1) Rapport sur la régulation des jeux d'argent et de hasard, octobre 2016.

## B. LA LÉGISLATION APPLICABLE À PARIS

### 1. Les casinos

Les casinos ne peuvent être implantés que dans les communes répondant aux critères définis à l'article L. 321-1 du code de la sécurité intérieure, c'est-à-dire les anciennes stations balnéaires, thermales ou climatiques, les stations de tourisme et celles exploitant régulièrement un casino au 3 mars 2009. **Ils sont constitués en la forme de sociétés commerciales** et doivent conclure une délégation de service public avec les communes qui les accueillent.

Leur ouverture fait l'objet d'une **autorisation administrative** délivrée par le ministre de l'Intérieur, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casino. Au total, 199 casinos sont en activité sur le territoire national.

En application de l'article 82 de la loi du 31 juillet 1920 portant fixation du budget général, toujours en vigueur, **il est interdit d'exploiter un casino à moins de 100 kilomètres de Paris**. L'article 24 de la loi du 31 mars 1931 a toutefois introduit une dérogation au profit des « *casinos des stations thermales légalement reconnus* », dont seul l'établissement d'Enghien-les-Bains bénéficie.

### 2. Les cercles de jeux

À la différence des casinos, les cercles et maisons de jeux empruntent la forme d'associations sans but lucratif ; ils sont cependant eux aussi soumis à un régime d'autorisation du ministère de l'Intérieur. Depuis la loi de finances du 30 juin 1923, le cadre dans lequel ils s'inscrivent a peu évolué et reste fixé par le décret du 5 mai 1947 ainsi que l'instruction du 15 juillet de la même année.

L'une des particularités de ces établissements, née de la pratique de certains jeux dans les cercles, réside dans le fait que **la contrepartie de ces jeux est assurée par des joueurs ne prenant pas part au jeu, appelés « banquiers »**.

Le nombre des cercles de jeux a toutefois considérablement diminué au cours des dernières années : alors qu'il existait encore dix établissements de ce type en 2008 à Paris, Reims et Lyon, seuls deux sont encore exploités, tous deux situés dans la capitale. Les autres ont fermé, pour la plupart après que des poursuites judiciaires ont été engagées contre leurs dirigeants.

Le Club anglais est le plus petit cercle de jeux de Paris. Créé en 1918, ce cercle compte environ 3 700 cotisants (280 à 300 entrées par jour) qui doivent s'acquitter d'une cotisation annuelle de 1 200 euros en 2016 (800 euros en 2015). Sa clientèle est constituée essentiellement de petits joueurs qui misent entre 5 et 300 euros. Il a fait le choix de ne pas proposer le poker, pour éviter d'éventuels litiges entre joueurs.

Le Cercle Clichy-Montmartre, qui a ouvert ses portes en 1947, est de taille plus importante, comptant 12 000 cotisants (plus de 700 entrées par jour) et plus

de 200 employés. Il est spécialisé dans le billard et le poker. Il est associé à l'organisation dans ses locaux d'événements importants, en partenariat avec le PMU ou le site de poker en ligne Winamax.

### **Les propositions du rapport Duport**

Le 5 février 2015, le ministre de l'Intérieur, M. Bernard Cazeneuve, a confié au préfet de région honoraire Jean-Pierre Duport une mission de préfiguration de l'implantation de casinos à Paris assortie de la suppression des cercles de jeux. Dans sa lettre de mission, le ministre indiquait que la réglementation des cercles de jeux doit « être modernisée afin de mieux contrôler la provenance des fonds permettant de faire fonctionner les cercles de jeux et de réduire le risque de blanchiment ou de fraude fiscale ». Il notait toutefois que la disparition pure et simple des cercles de jeux « occasionnerait des troubles plus grands, si une offre légale de jeux à Paris n'était immédiatement substituée ». C'est pourquoi il convient d' « examiner les conditions de mise en œuvre de cette offre légale de jeux au sein de Paris capitale, à l'aune de la législation en vigueur pour les casinos ».

Dans son rapport, le Préfet Duport considère « comme nécessaire la réforme visant à mettre un terme à l'existence des cercles » de jeu, en raison de l'obsolescence de leur réglementation, admise par la profession elle-même. Il énumère les limites de la réglementation actuelle : moindres contraintes en termes de contrôle liées au statut associatif des cercles de jeu par rapport au droit des sociétés, origine occulte des fonds favorisée par le statut du banquier au sein des cercles, retard par rapport aux casinos en matière de lutte contre le blanchiment, etc.

Le rapport, dont l'auteur souligne « l'ampleur de la demande de jeux aujourd'hui non-satisfaite à Paris », recommande l'implantation dans la capitale d'établissements de jeux sous forme de sociétés commerciales afin qu'y subsiste une offre légale.

Est toutefois relevé l'absence d' « enthousiasme à voir des casinos s'implanter dans la capitale », en raison, principalement, des préoccupations que suscite l'installation de machines à sous dans la capitale, y compris pour ses conséquences sur les casinos situés à proximité de Paris (Enghien-les-Bains, Normandie, Picardie), mais aussi en termes d'image : « Il n'y pas de demande de la part de la maire de Paris à l'installation de casinos dans sa ville » et « rares sont ceux qui portent une appréciation positive sur le projet (en s'appuyant sur le fait que Paris est l'une des rares capitales européennes ne disposant pas de casinos). A contrario, certains groupes [politiques du conseil de Paris] sont préoccupés par l'image négative que les jeux d'argent peuvent véhiculer ; les risques relatifs à l'addiction ont également été évoqués à plusieurs reprises ».

Afin de prendre en compte ces réticences, le rapport propose d'aboutir à l'objectif affiché selon deux scénarii, éventuellement combinables, et assortit chacun d'eux des conséquences juridiques et économiques qu'il implique ainsi que de mesures d'accompagnement (mesures sociales pour les personnels, formation, lutte contre les addictions, etc.) :

1°) un premier scénario conduit à étendre au périmètre de 100 km autour de Paris le régime de droit commun applicable aux casinos sur le reste du territoire métropolitain ;

2°) le second scénario vise à créer, à titre expérimental, une nouvelle catégorie d'établissements de jeux sous forme de société commerciale, sans machines à sous et dont la régulation dépendrait uniquement de l'État.

## II. LE DISPOSITIF SUPPRIMÉ PAR LE SÉNAT

**Le présent article** habilitait, pour une durée de neuf mois, le Gouvernement à légiférer par ordonnance pour :

– définir le régime juridique et fiscal permettant l’expérimentation à Paris, sur une durée de trois ans, d’une nouvelle catégorie d’établissements de jeux sous forme de sociétés commerciales visant à se substituer aux actuels cercles ;

– renforcer le régime de police administrative applicable aux établissements de jeux (concernant à la fois les casinos et les nouveaux clubs en mettant en place un régime d’autorisation préalable du ministre de l’intérieur en cas d’évolution au-delà de certains seuils du capital social des sociétés exploitant des établissements de jeux) et élargir les moyens d’investigation des services d’enquête en matière de lutte contre le jeu clandestin ;

– définir les conditions dans lesquelles il aurait été, le cas échéant, mis un terme à l’activité de ces établissements de jeux à l’issue de l’expérimentation.

**À l’initiative du sénateur M. Pierre Charon, la commission des Lois du Sénat a supprimé cet article, après des débats qui ont essentiellement porté sur la méthode de l’habilitation à légiférer retenue dans le projet de loi initial.**

La réforme n’est toutefois pas abandonnée par le Gouvernement, comme l’a indiqué le ministre lors de son audition par votre Commission, et les acteurs du secteur s’y préparent. Faute d’avoir pu obtenir communication du projet d’ordonnance, pourtant en cours de rédaction, vos deux rapporteurs sont réduits à faire une présentation générale des dispositions envisagées, sur la base d’indications communiquées par le Gouvernement.

### A. LES DISPOSITIONS RELATIVES À L’EXPÉRIMENTATION DES CLUBS DE JEUX

Dans le cadre de cette réforme, les articles 47 et 49 de la loi de finances du 30 juin 1923, qui donnent un fondement législatif à l’activité des cercles de jeux seraient abrogés. Des clubs de jeux pourraient être constitués à titre expérimental. Il serait, toutefois, nécessaire de prévoir des dispositions transitoires pour les cercles existants.

#### 1. Une portée limitée de l’expérimentation tant dans sa durée que dans son périmètre

Compte tenu du cadre retenu pour l’expérimentation, les demandes d’autorisation d’ouverture d’un club de jeux devraient être déposées dans les cinq premières années et ne pourraient porter que sur des clubs ayant vocation à s’installer à Paris, dans le respect des conditions fixées par l’ordonnance.

## **2. Des jeux exploités par une société commerciale**

Les « clubs de jeux » seraient constitués sous la forme d'une société commerciale, avec obligation de disposer d'un commissaire aux comptes répondant aux conditions des articles L. 820-1 et suivants du code de commerce.

Ils pourraient opter pour l'une des formes sociales relevant des dispositions du livre deuxième, à l'exclusion du titre V, du même code : sociétés en nom collectif, sociétés en commandite simple, sociétés à responsabilité limitée, sociétés par actions, sociétés anonymes, sociétés en commandite par actions, sociétés par actions simplifiées, sociétés européennes.

## **3. Une activité soumise à autorisation du ministre de l'intérieur**

Une autorisation temporaire d'ouvrir au public des locaux spéciaux, distincts et séparés où sont pratiqués certains jeux de hasard pourrait être accordée par le ministre de l'Intérieur, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casinos, pour une durée qui ne dépasserait pas celle de l'expérimentation.

L'autorisation individuelle du ministre préciserait les jeux que le club serait autorisé à exploiter, sur la base d'une liste des jeux autorisés déterminée par décret.

Cette autorisation pourrait être abrogée ou suspendue, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casinos, dans les conditions fixées par décret en Conseil d'État en cas de :

- non-respect de la réglementation relative à la police administrative des jeux ;
- non-respect de la réglementation relative à la lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme ;
- ou pour tout motif d'ordre public.

## **4. Les jeux interdits dans les clubs**

L'exploitation de machines à sous ainsi que des formes électroniques de jeux de cercle et de jeux de contrepartie serait expressément interdite.

En revanche, la liste précise des jeux de hasard qui pourront être autorisés dans les clubs de jeux ne serait pas définie dans l'ordonnance mais renvoyée au décret.

## **5. Un cadre réglementaire partagé avec les casinos**

Les règles de police administrative applicables aux clubs de jeux seraient déterminées par renvoi aux dispositions relatives aux casinos, à savoir les articles L. 320-1, L. 321-4, L. 323-1, L. 323-2 ainsi que la section 1 du chapitre IV du titre II du livre III du code de la sécurité intérieure.

Tout club de jeux autorisé devrait disposer d'un comité de direction composé d'un directeur responsable et de plusieurs autres membres. Ceux-ci devraient être français ou ressortissants d'un des États membres de l'Union européenne ou d'un des autres États parties à l'accord sur l'Espace économique européen, majeurs, jouissant de leurs droits civiques et politiques. Cette obligation s'appliquerait également à toute personne employée à un titre quelconque dans les salles de jeux.

Sous la responsabilité du directeur responsable et des autres membres du comité de direction, les activités de jeux seraient exploitées conformément aux règles de police administrative des jeux.

Les membres du comité de direction et les personnes employées à un titre quelconque dans les salles de jeux devraient être agréés par le ministre de l'Intérieur.

En cas de manquement, des mesures de police administrative - avertissement, suspension ou retrait d'agrément - pourraient être prises par le ministre de l'Intérieur.

Aucun membre du personnel des jeux ne pourrait avoir aucune part, ni intérêt dans le produit des jeux.

## **6. La contrepartie des jeux sera assurée par la société exploitant le club**

Dans les clubs, le système du banquier serait supprimé. La contrepartie serait assurée par la société exploitant le club, comme c'est le cas pour les casinos aujourd'hui.

## **7. La lutte contre le blanchiment de capitaux**

Le titre VI du livre V du code monétaire et financier serait applicable aux clubs de jeux. En particulier, les clubs de jeux seraient soumis aux mêmes obligations en la matière que celles applicables aux casinos (commission nationale des sanctions, obligation de vigilance à l'égard de la clientèle, obligation de déclaration de soupçon...).

## **8. Le régime fiscal**

Les clubs de jeux relèveraient de la fiscalité de droit commun applicable aux sociétés commerciales et seraient, par conséquent, soumis à l'impôt sur les

sociétés. Ils pourraient être également soumis à une fiscalité spécifique, dont le produit serait affecté à l'échelon communal.

#### **9. La mise en place d'une période transitoire pour les cercles de jeux existants**

L'ordonnance prévoirait une période transitoire permettant aux associations exploitant un cercle de jeux de prendre toutes les mesures utiles pour se conformer aux nouvelles dispositions. Celles-ci disposeraient d'un délai d'un an, à compter de la publication de l'ordonnance, pour cesser l'exploitation des jeux ou pour se transformer en club de jeux.

#### **10. Bilan de l'expérimentation et remise d'un rapport par le Gouvernement au Parlement**

Dans un délai de huit mois avant le terme de l'expérimentation, le Gouvernement devrait remettre au Parlement un rapport présentant le bilan de la mise en œuvre de celle-ci. Ce rapport formulerait des recommandations quant aux suites à donner à l'expérimentation.

### **B. LES AUTRES DISPOSITIONS RELATIVES AUX JEUX D'ARGENT ET DE HASARD**

#### **1. La création d'un régime d'autorisation préalable pour les investissements au-delà de certains seuils dans le capital social de la société exploitant les jeux**

Aujourd'hui, l'article R. 321-18 du code de la sécurité intérieure prévoit un régime de déclaration préalable en cas de prise de participations au-delà de certains seuils dans le capital de la société exploitant le casino. Ainsi, il suffit pour la société dont le capital entend évoluer d'en informer préalablement le ministre de l'Intérieur.

Il serait proposé de créer un régime d'autorisation préalable : l'autorisation du ministre de l'Intérieur deviendrait nécessaire avant toute évolution du capital au-delà d'un certain seuil. Ces dispositions concerneraient à la fois les casinos et les clubs de jeux.

#### **2. Un élargissement des moyens d'investigation des services d'enquête en matière de lutte contre le jeu clandestin**

Les moyens des enquêteurs seraient également renforcés pour lutter plus efficacement contre le jeu clandestin commis en bande organisée.

Il serait envisagé d'étendre aux délits commis en bande organisée et liés au jeu clandestin les modalités d'enquête spéciales autorisées pour les infractions mentionnées à l'article 706-73-1 du code de procédure pénale.

Les établissements clandestins étant exploités essentiellement la nuit et dans des locaux fermés, il est en effet nécessaire que les services de police puissent :

– perquisitionner de nuit (la perquisition de droit commun devant se dérouler entre 6h et 21h) ;

– procéder à des interceptions judiciaires en enquête préliminaire : actuellement les interceptions téléphoniques ne peuvent être obtenues que dans le cadre d’une instruction judiciaire.

La prolongation à quatre-vingt-seize heures de la durée de la garde à vue ne serait pas autorisée, compte tenu de la jurisprudence constitutionnelle en la matière <sup>(1)</sup>.

À l’initiative de ses deux rapporteurs, **votre commission des Lois a rétabli la réforme des cercles de jeux proposée par le Gouvernement**. Compte tenu des observations formulées par le Sénat, l’amendement adopté substitue à l’habilitation à légiférer par voie d’ordonnance qui figurait dans le projet de loi initial un dispositif complet, conforme aux orientations retenues par le ministère de l’Intérieur et la majorité parlementaire.

\*

\* \*

*La Commission examine, en discussion commune, les amendements CL120 du Gouvernement et CL136 des rapporteurs.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** L’amendement CL136 vise à rétablir la réforme des cercles de jeux proposée par le Gouvernement à l’article 28. Compte tenu des observations formulées par le Sénat, que nous estimons justifiées, il substitue à l’habilitation à légiférer par voie d’ordonnance qui figurait dans le projet de loi initial un dispositif complet, conforme aux orientations retenues par le ministère de l’Intérieur et la majorité parlementaire.

Si nous n’avons malheureusement pas pu obtenir le projet d’ordonnance, le Gouvernement nous a communiqué des éléments de cadrage précis sur la base desquels nous sommes en mesure de vous faire cette proposition consistant à expérimenter des clubs de jeux, qui seraient constitués sous la forme de sociétés commerciales, et non d’associations loi de 1901, ce qui permettra de les assujettir à l’impôt sur les sociétés, auquel elles échappent aujourd’hui.

Notre amendement contient également des dispositions relatives à la traçabilité financière des investisseurs.

---

(1) Dans sa décision n° 2013-679 DC du 4 décembre 2013, le Conseil a clarifié sa jurisprudence et a opéré un distinguo entre, d’une part, les mesures de garde à vue et, d’autre part, les autres pouvoirs spéciaux d’enquête et de surveillance.

J'insiste sur le fait que les clubs de jeux n'ont pas vocation à s'installer dans les villes où il y a des casinos, afin de ne pas entrer en concurrence avec ces établissements. Cependant, les clubs de jeux seraient soumis au même régime d'autorisation que les casinos, avec les mêmes obligations.

Le Sénat a supprimé l'article 28, non par opposition à la réforme, mais parce qu'il a jugé que l'on ne pouvait passer par une ordonnance pour une matière touchant à l'ordre public et à la fiscalité. Vos rapporteurs ont estimé que le Sénat avait raison sur ce point.

Compte tenu de la nécessité d'avancer sur le sujet, nous vous proposons que la commission des Lois exerce son rôle de législateur, étant précisé que le dispositif qui vous est soumis pourra, bien évidemment, être perfectionné au cours de la navette parlementaire.

Enfin, nous avons souhaité que l'expérimentation à laquelle il va être procédé à Paris ne dure pas cinq ans, mais seulement trois ans, et qu'elle puisse ensuite s'étendre à d'autres villes volontaires, dans l'objectif essentiel de lutter contre le jeu clandestin qui touche aujourd'hui nombre de régions françaises.

**M. Philippe Goujon.** Je trouve inquiétant que le Gouvernement fasse preuve d'un tel manque de transparence sur un sujet aussi délicat que la réapparition des casinos, qui sont interdits dans notre capitale depuis plus d'un siècle.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Il ne s'agit pas de casinos !

**M. Philippe Goujon.** La seule différence que les clubs de jeux auront avec les casinos, c'est qu'ils n'auront pas de machines à sous.

Au demeurant, je me demande ce que vient faire un article sur les jeux d'argent au sein d'une réforme du statut de Paris et des métropoles : ne s'agirait-il pas d'un cavalier ? Plus de dix pages, sur les cent qui composent le document faisant état de l'avancement de vos travaux, y sont consacrées – ce qui est énorme au vu de la place que vous accordez à d'autres sujets de plus grande importance.

Je sais d'où cela vient puisque nous avons eu un débat au conseil de Paris sur un vœu que j'avais déposé, visant à ce que la mairie s'explique sur ce point, et qui a été adopté à l'unanimité. Cependant, aucun débat sur le fond n'a pu avoir lieu puisque le Gouvernement et les rapporteurs ont proposé que les clubs de jeux soient des sociétés commerciales, ne pouvant être créées que par la loi, ce qui exclut de fait la compétence du conseil de Paris.

Il serait effectivement aberrant que le Gouvernement légifère par ordonnances pour créer de toutes pièces un nouveau statut *sui generis* des jeux d'argent.

Sur le fond, nous ne souhaitons pas que des cercles de jeux puissent être créés à Paris. Les sociétés commerciales dont vous proposez la création ne sont rien d'autre que des casinos sans les machines à sous, comme l'ont montré le rapport du préfet Dupont et l'amorce de débat que nous avons eue au conseil de Paris. Je n'accuse personne, mais de nombreux rapports de criminologues ont mis en évidence les liens ou le risque que s'établissent des liens entre les jeux d'argent et le crime organisé. Ce n'est pas parce que des parties clandestines sont actuellement organisées qu'il faut ouvrir des établissements de jeu à Paris : avec ce type de raisonnement, nous pourrions aussi bien légaliser le cannabis au motif de mettre fin au trafic de drogue ! Il faut renforcer la lutte contre les parties clandestines, mais aussi continuer à interdire les cercles de jeux, qui ont montré qu'ils constituaient un terrain favorable à la commission d'infractions, sans parler des risques d'addiction au jeu, qui font partie des raisons pour lesquelles il n'y a pas de casinos à Paris.

La dizaine de millions d'euros de recettes attendue de la création des cercles de jeux vaut-elle de livrer Paris à la dépendance au jeu et au risque d'augmentation de la criminalité ? Je ne le pense pas, et ce n'est pas sans raison que tous les préfets de police et tous les ministres de l'Intérieur se sont opposés jusqu'à présent à la création de cercles de jeux à Paris. Il serait tout à fait regrettable qu'un amendement n'ayant rien à voir avec le texte dont nous débattons ait pour effet de mettre fin à l'absence d'établissements de jeu dans notre capitale depuis une centaine d'années.

**Mme Sandrine Mazetier.** Que les choses soient claires : ce texte ne vise en aucun cas à autoriser la création de casinos à Paris mais, au contraire, à moraliser les pratiques d'un autre âge qui ont cours dans des cercles gérés de manière parfaitement folklorique au sein de structures que je qualifierai de baroques. Il s'agit donc d'une avancée.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je ne peux pas ne pas répondre à M. Goujon, dont je comprends d'autant mieux l'hostilité aux casinos que je suis moi-même opposé à l'autorisation des machines à sous à Marseille.

Jean-Yves Le Bouillonnet et moi-même n'étant pas des spécialistes de la question, nous nous sommes rendus dans des cercles de jeux. Nous nous sommes aperçus que l'un d'entre eux, dont le statut juridique est celui d'une association loi 1901, n'a payé que 1 million d'euros d'impôts alors qu'il a réalisé un chiffre d'affaires de 13 millions ! De fait, ces structures ne sont taxées que sur le jeu ; elles ne sont pas soumises à l'impôt sur les sociétés, par exemple. Ainsi leurs responsables peuvent créer des SCI, acheter des immeubles et se constituer une cagnotte considérable.

**M. Philippe Goujon.** Supprimons les cercles de jeux !

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Ne soyez pas naïf !

**M. Patrick Menucci, rapporteur.** Par ailleurs, monsieur Goujon, l'ancienne majorité, à laquelle vous apparteniez, a voté, en 2010, une loi sur les jeux en ligne que le Gouvernement de l'époque avait justifiée, avec raison, par la nécessité de lutter contre le jeu clandestin et de soumettre le produit de cette activité à l'impôt.

Enfin, les agents du service central des courses et jeux que nous avons auditionnés nous ont dit qu'il existait, dans nos villes, des dizaines de tables clandestines. Au cercle de jeux de la place de Clichy, nous avons vu, à notre grand étonnement, plus de 400 personnes jouer au poker. Il est donc avéré qu'il existe une clientèle pour ce type d'activité. Certes, on pourrait les interdire, mais je ne crois pas que ce soit notre optique. Bien entendu, moins les joueurs seront nombreux, plus nous serons satisfaits. Mais ils existent. Dès lors, le législateur se doit d'encadrer cette activité, de la soumettre à l'impôt, de s'assurer qu'elle est surveillée par la police et de permettre la traçabilité de l'argent qui circule.

La sécurité sera la même que pour les casinos, lesquels ne sont pas tenus par la mafia, mais par des sociétés qui ont pignon sur rue. J'ajoute, du reste, que nous avons prévu, pour tous ces établissements, que les rachats de parts soient validés par le ministère de l'Intérieur, ce qui n'est pas le cas jusqu'à présent pour les casinos. Il s'agit donc d'un amendement très sérieux, qui doit être adopté. Il y va de l'intérêt de Paris.

*La Commission rejette l'amendement CL120.*

*Puis elle adopte l'amendement CL136.*

*L'article 28 est ainsi rétabli.*

## CHAPITRE V DISPOSITIONS RELATIVES AUX SERVICES ET AGENTS TRANSFÉRÉS ET AUX COMPENSATIONS FINANCIÈRES

### *Article 29*

#### **Détachement ou transfert vers la ville de Paris des agents de la préfecture de police assurant des polices spéciales désormais confiées au maire**

**Le présent article** définit les conditions de mobilité applicables aux fonctionnaires, d'une part, et aux contractuels, d'autre part, dans le cadre des transferts des agents de la préfecture de police assurant des polices spéciales désormais confiées au maire de Paris.

Le mouvement des fonctionnaires, prévu par **les alinéas 1 à 10**, serait réalisé en deux étapes :

– à compter du transfert des compétences, ceux-ci resteraient rattachés à la préfecture de police sur le plan juridique mais recevraient des ordres du maire de Paris sur le plan opérationnel (**alinéa 2**) ;

– à compter du transfert du service à une date fixée par arrêté ministériel, les fonctionnaires concernés seraient automatiquement détachés auprès de la mairie de Paris pour une durée initiale de deux ans ; ils conserveraient le bénéfice de leur régime indemnitaire et seraient placés dans un corps dont les emplois sont équivalents à ceux qu'ils exercent (**alinéas 5 à 10**).

Les agents bénéficieraient, ensuite, d'un « droit d'option ». Ils pourraient choisir de demeurer en position de détachement auprès de la ville de Paris, sans limitation de durée et tout en étant maintenus dans leur corps d'origine à la préfecture de police, ou d'être intégrés dans le corps d'accueil de la ville de Paris.

Les contractuels de la préfecture de police exerçant des polices administratives transférées deviendraient automatiquement des agents de la ville de Paris à la date du transfert de leur service, conformément à **l'alinéa 11**. Ils conserveraient le bénéfice des stipulations de leur contrat actuel et les services accomplis auprès de la préfecture de police seraient pris en compte dans le calcul de leur ancienneté.

Le présent article n'a pas été modifié au Sénat.

Votre commission des Lois n'y a apporté qu'une modification rédactionnelle.

\*  
\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL137 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 29 **modifié**.*

#### *Article 30*

### **Transfert sous l'autorité du maire de Paris des agents chargés de la circulation, du stationnement et de la gestion des fourrières**

Le présent article aboutit à placer sous l'autorité du maire de Paris les agents de surveillance de Paris (ASP), les préposés et les contrôleurs de la préfecture de police.

Les conditions de mobilité applicables aux agents relevant de ces trois corps sont symétriques à celles prévues, dans le cas général, par **l'article 29 du présent projet de loi**. Elles seraient précisées par une délibération du conseil de Paris, prise sur proposition conjointe du maire et du préfet de police.

Les contractuels chargés du stationnement et de la gestion des fourrières deviendraient des agents contractuels de la ville de Paris et conserveraient le bénéfice des stipulations de leur contrat ainsi que leur ancienneté (**alinéa 9**).

Les fonctionnaires seraient, en application des **alinéas 1 à 3** (I du présent article), mis à disposition de la ville de Paris, à une date fixée par délibération conjointe du maire et du préfet de police, et au plus tard le 31 décembre 2017 pour le contrôle du stationnement payant, ou le 31 décembre 2018 pour le contrôle du stationnement gênant et la gestion des fourrières.

À l'issue de cette période transitoire, et au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2019, les corps des ASP et des préposés seraient placés sous l'autorité du maire de Paris (**alinéa 4**).

Le corps des contrôleurs, dans la mesure où certaines de leurs missions continueraient à relever du préfet de police (spécialités « Institut médico-légal » et « surveillance spécialisée »), **serait maintenu sous l'autorité du préfet de police**. Serait parallèlement créé, avant le 1<sup>er</sup> janvier 2019, un corps de contrôleurs placé sous l'autorité du maire de Paris pour les spécialités transférées « voie publique » et « fourrières » (**alinéa 5**).

À l'issue de leur mise à disposition, les agents relevant de ces deux spécialités seraient placés en détachement dans ce nouveau corps pendant deux ans avec un droit d'option et la possibilité de réintégrer le corps conservé auprès du préfet de police (**alinéas 6 et 7**), selon le même mécanisme que celui prévu à l'article 29.

Au Sénat, le présent article n'a fait l'objet que d'ajustements formels.

Votre commission des Lois a également adopté un amendement rédactionnel.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL138 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 30 **modifié**.*

#### *Article 31*

### **Modalités financières des transferts de compétences du préfet de police vers le maire de Paris**

Le présent article définit la procédure à mettre en œuvre pour fixer le montant de la compensation financière du transfert de charges du préfet de police vers le maire de Paris opéré par **les articles 21 à 25 du projet de loi**.

Le dispositif proposé déroge aux modalités de droit commun fixées par les articles L. 1614-1 à L. 1614-7 du code général des collectivités territoriales. Il privilégie une procédure *ad hoc* d'évaluation contradictoire entre les deux parties.

**L'alinéa 2** prévoit qu'un protocole serait signé par le préfet et le maire après avis du conseil de Paris pour déterminer les modalités financières des transferts de compétences. Si aucun accord n'était trouvé un mois avant le transfert, l'État fixerait lui-même ses modalités financières en s'appuyant sur le droit commun de la compensation des charges aux collectivités territoriales (**alinéa 3**).

Le coût des nouvelles missions octroyées à la ville de Paris est évalué par l'étude d'impact à 111 millions d'euros. Selon les informations recueillies par vos deux rapporteurs, ce montant serait compensé par une diminution équivalente de la contribution versée par la mairie au budget spécial de la préfecture de police : cette contribution passerait ainsi de 300 à 189 millions d'euros.

De manière classique, **les alinéas 4 et 5** prévoient également le transfert à titre gratuit et sans taxe des droits et obligations rattachés aux compétences de la préfecture de police désormais exercées par la mairie de Paris.

Le présent article n'a pas été modifié au Sénat.

Votre commission des Lois n'y a pas apporté de modifications autres que formelles.

\*

\* \*

*La Commission adopte successivement les amendements rédactionnels CL139 et CL140 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 31 modifié.*

#### *Article 32*

(art. L. 2512-9, L. 2512-9-1 [nouveau], L. 2512-10 [abrogé], L. 2512-9-1, L. 2512-11, L. 2512-12, L. 2512-13 et L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales)

### **Dispositions tendant à faciliter la mutualisation des services entre les différentes administrations territoriales de Paris**

Cet article transpose à la ville de Paris deux dispositifs applicables aux établissements publics de coopération intercommunale : les services communs, d'une part, et les transferts de compétences, d'autre part.

**Les alinéas 4, 5 et 14** rendent l'article L. 5211-4-2 du code général des collectivités territoriales applicable aux administrations territoriales parisiennes – département de Paris (jusqu'à la fusion prévue par l'article 1<sup>er</sup> du projet de loi), commune de Paris et leurs établissements publics – afin de leur permettre de créer

des services communs pour l'exercice de missions fonctionnelles telles que la gestion des ressources humaines, la passation des marchés publics ou la comptabilité.

Les modalités de cette mutualisation seraient fixées par une convention entre les administrations concernées.

**Les alinéas 6 à 11 et 13** permettraient à une administration territoriale parisienne de transférer une compétence vers une autre administration.

Dans cette hypothèse, le transfert des services concernés aurait les conséquences suivantes pour les agents :

– soit les fonctionnaires et contractuels exercent en totalité leurs fonctions dans le service transféré ; ils intégreraient alors de plein droit l'administration exerçant désormais la compétence, tout en conservant leurs conditions de statut et d'emploi ;

– soit les fonctionnaires et contractuels n'exercent qu'une partie de leurs fonctions dans le service transféré ; ils pourraient alors choisir d'être intégrés à l'administration exerçant désormais la compétence ou d'être mis à la disposition de cette même administration.

À titre subsidiaire, **l'alinéa 11 du présent article** abroge l'article L. 2512-10 du code général des collectivités territoriales qui prévoit que « *le comité de gestion de chaque section d'arrondissement du centre d'action sociale est présidé par le maire d'arrondissement* ».

Au Sénat, le présent article n'a fait l'objet que d'ajustements rédactionnels.

Votre commission des Lois n'a adopté que des amendements de précision.

\*

\* \*

*La Commission adopte successivement les amendements rédactionnels CL141, CL142 et CL143 des rapporteurs.*

*Puis elle adopte l'article 32 modifié.*

## TITRE II AMÉNAGEMENT, TRANSPORTS ET ENVIRONNEMENT

### CHAPITRE I<sup>ER</sup> AMÉLIORER ET DÉVELOPPER LES OUTILS POUR ACCÉLÉRER LA RÉALISATION DES OPÉRATIONS D'AMÉNAGEMENT

#### *Article 33*

(art. L. 213-6 du code de l'urbanisme)

#### **Détermination de la date de référence pour la fixation des indemnités d'expropriation dans une zone d'aménagement différé (ZAD)**

Le présent article modifie la date prise en compte pour fixer l'indemnité d'expropriation d'un bien situé dans une ZAD afin de maîtriser les coûts des opérations d'aménagement.

La ZAD est un outil foncier permettant de préparer les opérations d'aménagement sur le long terme, prévu aux articles L. 212-1 à L. 212-5 du code de l'urbanisme. Elle est créée par le préfet, en concertation avec les communes concernées, pour une période de six ans, renouvelable une fois. L'autorité publique peut alors y exercer son droit de préemption.

Lorsque l'expropriation d'un bien situé dans une ZAD est prononcée, la date de référence prise en compte pour calculer l'indemnité d'expropriation est antérieure à la date de droit commun (un an avant le début de l'enquête publique préalable), ce qui permet de réduire le montant à verser ; elle correspond soit à la date de délimitation du périmètre provisoire de la ZAD, soit à la date de création de cette dernière, soit à la date de son renouvellement.

**Dans le cas où la durée de la ZAD a expiré, l'administration ne bénéficie plus de ce mode de calcul dérogatoire.** La date de référence prise en compte par le juge de l'expropriation est alors la date de droit commun.

Il est donc proposé de compléter l'article L. 213-6 afin de stabiliser la date de référence prise en compte pour calculer l'indemnité d'expropriation : **les effets de la ZAD seraient prolongés** jusqu'à l'expropriation dès lors que celle-ci est prononcée sur le fondement d'une déclaration d'utilité préalable intervenue antérieurement à l'expiration de cette zone.

**L'alinéa 3** précise que les effets de la ZAD cesseraient à compter de la prorogation de la déclaration d'utilité publique : la date de référence prise en compte serait alors, à nouveau, la date de droit commun.

Cet article a fait l'objet d'une correction rédactionnelle par la commission des Lois du Sénat.

Il n'a pas été modifié par votre commission des Lois.

\*

\* \*

*La Commission adopte l'article 33 sans modification.*

#### *Article 34*

(art. L. 321-3, L. 321-16 et L. 321-30 du code de l'urbanisme)

### **Filialisation et prise de participations par les établissements publics fonciers (EPF) et les établissements publics d'aménagement (EPA)**

Le présent article vise à simplifier les conditions dans lesquelles les établissements publics de l'État compétents en matière d'aménagement et de foncier peuvent créer des filiales, prendre ou céder des participations.

Ces établissements publics sont classés en trois catégories :

– **les établissements publics fonciers (EPF)**, régis par les articles L. 321-1 à L. 321-13 du code de l'urbanisme, qui acquièrent des terrains et procèdent à leur remise en état, avant de les céder à d'autres opérateurs, notamment les communes, pour leur permettre d'y réaliser des projets immobiliers ; il y a dix établissements de ce type, dont l'EPF Île-de-France ;

– **les établissements publics d'aménagement (EPA)**, régis par les articles L. 321-14 à L. 321-28, qui réalisent des opérations d'aménagement (extension ou accueil des activités économiques, développement du tourisme, lutte contre l'habitat indigne, etc.) ; il s'agit, par exemple, de l'EPA Orly-Rungis-Seine amont (EPORSA), ou, à Marseille, de l'EPA Euroméditerranée ;

– **les établissements publics à statut particulier** bénéficiant à la fois des compétences des EPF et des EPA, comme les établissements publics fonciers et d'aménagement de Guyane et de Mayotte, régis par les articles L. 321-36-1 à L. 321-36-7, ou Grand Paris Aménagement (GPA), par les articles L. 321-29 à L. 321-37.

Il est proposé de charger le préfet d'approuver, à la place des ministres de l'économie, du budget et de l'urbanisme, les créations de filiales ainsi que les acquisitions ou cessions de participations des EPF, des EPA et de Grand Paris Aménagement (**alinéas 5, 9 et 13 du présent article**).

Ni le Sénat, ni votre commission des Lois n'ont modifié cet article.

\*

\* \*

*La Commission adopte l'article 34 sans modification.*

#### Article 35

### **Mutualisation entre établissements publics fonciers et établissements publics d'aménagement**

Cet article vise à permettre la mise en commun de moyens entre plusieurs établissements publics fonciers (EPF) ou d'aménagement (EPA) de l'État. Il s'agit principalement de mutualiser des fonctions supports comme la passation des marchés publics, la gestion des ressources humaines, informatiques et immobilières, la politique de communication ou la logistique.

D'après l'étude d'impact <sup>(1)</sup>, il apparaît nécessaire de modifier la loi car, « dans l'état actuel des statuts des EPA et EPF, cette mutualisation n'est pas possible au motif qu'elle toucherait à l'autonomie de ces établissements ». Il est donc proposé d'insérer une nouvelle section au chapitre I<sup>er</sup> du titre II du livre III du code de l'urbanisme comportant un article L. 321-41 permettant à un établissement public foncier ou d'aménagement de l'État d'avoir recours aux moyens d'un autre EPF ou EPA.

Conformément à l'**alinéa 4**, les modalités de cette mutualisation seraient fixées par une convention entre les établissements concernés ; **à défaut d'accord, ou en cas de blocage, l'autorité de tutelle – c'est-à-dire le préfet – pourrait définir elle-même les conditions de cette coopération.**

L'**alinéa 6** renvoie à un décret en Conseil d'État le soin de déterminer les conditions de transfert des moyens d'un établissement public foncier ou d'aménagement à l'autre.

En matière de gouvernance des établissements, l'**alinéa 5** ouvre également la faculté de mutualiser le poste de directeur général. Symétriquement, le directeur général adjoint ou délégué de l'EPF ou de l'EPA fournissant les moyens mutualisés pourrait être nommé directeur général de l'établissement les utilisant.

Outre des améliorations formelles adoptées en commission des Lois, le Sénat a voté, en séance publique, deux amendements à l'article 35 de notre collègue sénateur M. Christian Favier :

– le premier soumet les conventions de mutualisation à l'approbation des conseils d'administration respectifs des établissements concernés et supprime la possibilité pour l'autorité de tutelle de passer outre les désaccords ;

---

(1) Étude d'impact, p. 60.

– le second soumet le transfert préalable des moyens d'un établissement à un autre à l'approbation des mêmes conseils d'administration.

Votre commission des Lois a adopté un unique amendement rédactionnel au présent article.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL144 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 35 **modifié**.*

#### Article 35 bis

#### **Statut du « campus Condorcet »**

Adopté par le Sénat, à l'initiative du Gouvernement et avec un avis de sagesse du rapporteur de la commission des Lois, cet article vise à donner un statut pérenne à l'établissement public de coopération scientifique (EPCS) Condorcet, nouveau campus universitaire situé à cheval entre la Porte de la Chapelle, à Paris, et la commune d'Aubervilliers (Seine-Saint-Denis).

L'article 117 de la loi du 22 juillet 2013 relative à l'enseignement supérieur et à la recherche <sup>(1)</sup> a supprimé les pôles de recherche et d'enseignement supérieur, régis par les articles L. 344-1 et L. 344-4 à L. 344-10 du code de la recherche. Les EPCS chargés d'assurer la mise en commun des activités et des moyens, dans le cadre de ces pôles, doivent, par conséquent, changer de statut avant le 22 juillet 2018.

Créé sous le statut d'EPCS par le décret n° 2012-286 du 28 février 2012, le projet Condorcet regroupe dix établissements (le Centre national de la recherche scientifique [CNRS], l'École des hautes études en sciences sociales [EHESS], l'École nationale des chartes [ENC], l'École pratique des hautes études [EPHE], la Fondation Maison des sciences de l'homme [FMSH], l'Institut national d'études démographiques [INED], l'École des Chartes, les universités de Paris 1, Paris 3, Paris 8 et Paris 13) et doit déboucher, en 2019, sur l'ouverture du plus grand campus européen dans le domaine de la recherche en sciences humaines et sociales.

Pour la réalisation de ce projet, **un contrat de partenariat** a été signé le 15 mars 2016. Il est proposé de préciser la forme que prendra l'établissement qui succédera à l'EPCS afin de garantir le cocontractant et ses prêteurs.

Les **alinéas 1 à 4** (I du présent article) créent un établissement public administratif de coopération regroupant sur le campus de Condorcet « *tout ou*

---

(1) Loi n° 2013-660 du 22 juillet 2013 relative à l'enseignement supérieur et à la recherche.

*partie* » des activités et des moyens des établissements membres. **L’alinéa 4** ouvre, par renvoi aux articles L. 719-14 et L. 762-2 du code de l’éducation, la faculté pour le nouvel établissement public de bénéficier de la remise en dévolution des biens réalisés et de souscrire des contrats d’autorisation du domaine public avec droits réels.

Les **alinéas 5 à 12** (II) prévoient les missions complémentaires d’appui et de soutien de l’établissement public Condorcet dans le cadre de la coopération scientifique entre les établissements membres.

Les **alinéas 13 à 23** (III) organisent la gouvernance de l’établissement public ainsi créé.

Les **alinéas 24 à 26** (IV) précisent les dispositions relatives aux recettes de l’établissement.

**L’alinéa 27** (V) renvoie au règlement pour définir les modalités de désignation des personnalités qualifiées au sein du conseil d’administration.

Enfin, **l’alinéa 28** (VI) règle les conditions de reprise des droits et obligations de l’EPCS par l’Établissement public Condorcet dès sa création, permettant d’assurer une continuité totale dans le cadre du contrat de partenariat en cours.

Votre commission des Lois a procédé, sur cet article, à plusieurs corrections rédactionnelles.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL145 à CL149 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l’article 35 bis **modifié**.*

*Article 35 ter*

### **Élargissement expérimental en Île-de-France du droit de préemption de la société d’aménagement foncier et d’établissement rural (SAFER) aux petites parcelles forestières**

Introduit par le Sénat à l’initiative du Gouvernement, avec l’avis favorable du rapporteur de la commission des Lois, cet article autoriserait, à titre expérimental pendant trois ans, la SAFER à exercer, en Île-de-France, son droit de préemption sur la vente de parcelles forestières d’une superficie inférieure à trois hectares, afin de contribuer à l’amélioration de la structure des propriétés forestières. Il viserait, plus particulièrement, à préserver les forêts franciliennes du mitage, de la pression foncière ou de l’étalement urbain.

## I. LE DROIT EXISTANT

Créées initialement pour contribuer à la politique des structures agricoles, les SAFER se sont vues progressivement confier par le législateur des missions d'aménagement du territoire et de protection de l'environnement. Ces établissements, conformément à l'article L. 141-1 du code rural et de la pêche maritime, « *œuvrent prioritairement à la protection des espaces agricoles, naturels et forestiers (...); [ils] concourent à la diversité des paysages, à la protection des ressources naturelles et au maintien de la diversité biologique* ».

Pour la réalisation de ces missions, les SAFER peuvent, à l'occasion de leur vente, « *acquérir, dans le but de les rétrocéder, des biens ruraux, des terres, des exploitations agricoles ou forestières* ». L'article L. 143-16, récemment introduit par l'article 113 de la loi n° 2015-990 du 6 août 2015 pour la croissance, l'activité et l'égalité des chances économiques, a élargi ce droit de préemption aux donations entre vifs.

Lorsqu'elles font usage de leur droit de préemption, les SAFER disposent de prérogatives très étendues. En application de l'article L. 143-10, elles peuvent notamment, si elles estiment le prix de vente trop élevé, établir une offre d'achat à leurs propres conditions ; le vendeur est alors tenu soit d'accepter l'offre qui lui est faite, soit de retirer le bien de la vente.

En principe, **le droit de préemption des SAFER ne s'exerce pas sur les parcelles classées en nature de bois et forêts** au cadastre, sauf dans les cas limitativement énumérés par l'article L. 143-4 :

– lorsque la cession – vente ou aliénation à titre gratuit – porte sur des biens mixtes, regroupant des surfaces boisées et d'autres parcelles non boisées dépendant de la même exploitation agricole ;

– s'il s'agit soit de semis ou plantations sur des parcelles de faible étendue dont la commission communale d'aménagement a décidé la destruction dans le cadre du remembrement, soit de semis ou plantations effectués en violation de la réglementation des boisements ;

– si ces parcelles ont fait l'objet d'une autorisation de défrichement ;

– si elles sont situées dans un périmètre d'aménagement foncier en zone forestière.

Ces exceptions sont d'appréciation stricte. Toutefois, même lors d'une cession de parcelles classées en nature de bois et forêts excluant le droit de préemption, il est fait obligation au notaire rédacteur de l'acte de notifier celle-ci à la SAFER, à titre informatif <sup>(1)</sup>.

---

(1) Conformément au 3° de l'article R. 143-9 du code rural et de la pêche maritime.

## II. LE DISPOSITIF INTRODUIT PAR LE SÉNAT

Le présent article ouvrirait à la SAFER la faculté d'exercer, en Île-de-France, son droit de préemption sur la vente de petites parcelles forestières, grâce à l'introduction d'un nouvel article L. 143-2-1 dans le code rural et de la pêche maritime.

**L'alinéa 1** donne à ce dispositif **un caractère expérimental pour une durée de trois ans**, à l'issue de laquelle une évaluation serait réalisée sous la forme d'un rapport du Gouvernement au Parlement, conformément à **l'alinéa 4**. Celui-ci répond aux conditions posées par la jurisprudence constitutionnelle <sup>(1)</sup>, qui admet, dans le cadre d'une expérimentation, une telle dérogation au principe d'égalité, sous réserve de son caractère explicite, de la réalisation d'un bilan et de sa limitation dans le temps.

Cette expérimentation est proposée en Île-de-France car la région se caractérise par un morcellement excessif des espaces boisés privés, qui empêche leur mise en valeur et les dégrade. Lors de son audition par la commission des Lois, le préfet de la région a souligné l'importance d'y préserver les espaces naturels, et en particulier forestiers, des mitages issus de mutations foncières et de l'urbanisation.

Le dispositif écarte les objectifs énumérés aux 5° (lutte contre la spéculation foncière), 7° (mise en valeur et protection de la forêt ainsi que l'amélioration des structures sylvicoles dans le cadre de conventions passées avec l'État) et 8° (protection de l'environnement) de l'article L. 143-2, dont relèvent actuellement le droit de préemption des SAFER, au profit d'**un nouvel objectif spécifique** consacré à « *la mise en valeur et la protection de la forêt* ».

Le nouveau droit de préemption reconnu à **l'alinéa 2** serait limité aux petites parcelles, d'une surface inférieure à trois hectares. Il viserait à la fois les parcelles « *en nature réelle de bois* » ainsi que celles cadastrées en bois et forêt.

Il s'exercerait dans les conditions de droit commun, à l'occasion des ventes mais également des mutations à titre gratuit (**alinéa 3**). La SAFER d'Île-de-France aurait donc vocation à rétrocéder les forêts ainsi acquises à des propriétaires privés ou publics.

Dans le cadre de l'expérimentation proposée, ce droit de préemption ne primerait cependant pas **les autres droits de préemption** reconnus à la commune ou à l'État, lorsqu'ils sont propriétaires d'une forêt contiguë, par les articles L.331-22 et L.331-23 du code forestier, ni **le droit de préférence** que peuvent

---

(1) *Le Conseil constitutionnel a précisé les limites de ces expérimentations en jugeant que l'article 37-1 de la Constitution* « permet au Parlement d'autoriser, dans la perspective de leur éventuelle généralisation, des expérimentations dérogeant, pour un objet et une durée limités, au principe d'égalité devant la loi ; toutefois, le législateur doit en définir de façon suffisamment précise l'objet et les conditions et ne pas méconnaître les autres exigences de valeur constitutionnelle » (*décision n° 2004-503 DC du 12 août 2004, cons.9*).

exercer les propriétaires privés de terrains boisés contigus conformément à l'article L.331-19.

Votre commission des Lois n'a pas modifié cet article.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL150 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** L'article 35 *ter* vise à autoriser la SAFER à exercer, en Île-de-France, son droit de préemption afin de protéger les forêts. Si nous pouvons comprendre cette mesure, nous nous sommes néanmoins inquiétés de ses conséquences juridiques. C'est pourquoi nous avons déposé un amendement tendant à supprimer cet article. Toutefois, nous allons le retirer afin de rediscuter avec le Gouvernement, d'ici à la séance publique, de la pertinence de sa proposition.

*L'amendement est retiré.*

*La Commission adopte l'article 35 *ter* sans modification.*

#### Article 36

(art. L. 321-33 et L. 321-34 du code de l'urbanisme)

### **Création des sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN)**

Le présent article crée une nouvelle catégorie d'entreprises publiques locales dédiée à l'aménagement, avec les sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN).

#### **I. LE DROIT EXISTANT**

L'article L. 327-1 du code de l'urbanisme, introduit par l'article 20 de la loi n° 2006-872 du 13 juillet 2006 portant engagement national pour le logement <sup>(1)</sup>, permet aux collectivités territoriales et à leurs groupements de créer des sociétés publiques locales d'aménagement (SPLA), dont ils détiennent la totalité du capital.

Ces sociétés constituent des outils mis à la disposition des collectivités territoriales leur permettant de recourir à une société commerciale **sans publicité ni mise en concurrence préalables**, dès lors que certaines conditions sont remplies. Elles ont ainsi vocation à intervenir pour le compte de leurs actionnaires dans le cadre de prestations intégrées.

---

(1) Loi n° 2006-872 du 13 juillet 2006 portant engagement national pour le logement.

Les SPLA ont un champ d'intervention plus restreint que celui des sociétés publiques locales, en dépit de l'élargissement opéré par l'article 4 de la loi n° 2010-559 du 28 mai 2010 <sup>(1)</sup>. Ce champ couvre :

- les opérations d'aménagement au sens de l'article L. 300-1 du code de l'urbanisme ;
- les opérations de requalification de copropriétés dégradées ;
- les études préalables ;
- les acquisitions et cessions d'immeubles ;
- les opérations de construction ou de réhabilitation immobilière en vue de la réalisation des objectifs énoncés à l'article L. 300-1 ;
- les acquisitions et cessions de baux commerciaux, de fonds de commerce ou de fonds artisanaux.

Le régime juridique applicable aux SPLA a été précisé par une circulaire du 29 avril 2011 <sup>(2)</sup>. Ces sociétés revêtent la forme de société anonyme dont le capital est détenu par au moins deux actionnaires <sup>(3)</sup>. Une personne de droit privé ne peut pas être actionnaire d'une SPLA. Par ailleurs, les seules personnes publiques pouvant participer à ces sociétés sont les collectivités territoriales et leurs groupements ; **l'État et les établissements publics nationaux ou locaux sont donc exclus.**

La composition entièrement publique de l'actionnariat des SPLA a plusieurs conséquences :

- ces sociétés exercent leurs activités uniquement **pour le compte et sur le territoire** des collectivités territoriales et groupements actionnaires ;
- les contrats passés avec leurs actionnaires ne sont pas soumis aux règles de publicité et de mise en concurrence de la commande publique (principe du « *in-house* ») ;
- les SPLA peuvent exercer les droits de préemption et procéder à des expropriations, dans des conditions fixées par des conventions conclues avec leurs actionnaires.

---

(1) Loi n° 2010-559 du 28 mai 2010 pour le développement des sociétés publiques locales.

(2) Circulaire n° COT/B/11/08052/C du 29 avril 2011 du ministre délégué auprès du ministre de l'Intérieur, de l'outre-mer, des collectivités territoriales et de l'immigration, chargé des collectivités territoriales.

(3) Initialement conçu comme une dérogation à l'article L. 225-1 du code de commerce, ce régime ne se distingue plus de celui des sociétés anonymes de droit commun depuis que l'ordonnance n° 2015-1127 du 10 septembre 2015 a réduit de sept à deux le nombre minimal d'associés.

## II. LES DISPOSITIONS DU PROJET DE LOI

**Le présent article** modifie le chapitre VII du titre II du livre III du code de l'urbanisme relatif au régime juridique des SPLA, en y insérant des dispositions relatives aux sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN), nouvellement créées.

Aux termes des **alinéas 5 à 11**, le régime applicable aux SPLA-IN est en partie commun avec celui des SPLA. La nouvelle rédaction de l'article L. 327-1 prévoit que les deux catégories de sociétés n'exercent leurs activités que « *pour le compte de leurs actionnaires et sur le territoire des collectivités territoriales et des groupements qui en sont membres* ». Leur champ d'intervention serait identique à celui des SPLA actuelles.

Les **alinéas 12 à 28** introduisent deux nouveaux articles L. 327-2 et L. 327-3 déterminant respectivement le régime propre aux SPLA et celui des SPLA-IN.

À la différence des premières dont l'actionariat demeurerait exclusivement public en application de l'**alinéa 14**, le capital des secondes serait partagé entre, d'une part, les collectivités territoriales ou leurs groupements et, d'autre part, l'État ou ses établissements publics – établissements publics d'aménagement (EPA) ou Grand Paris Aménagement.

L'**alinéa 21** prévoyait, dans la rédaction du projet initial, un mécanisme de minorité de blocage imposant qu'au moins une collectivité territoriale ou un groupement détienne au minimum 35 % du capital et des droits de vote de la société.

Les deux catégories de sociétés agirait sur **des périmètres d'intervention différents** :

– les SPLA conserveraient leur caractère strictement local et réaliseraient des opérations d'aménagement pour le compte et sur le territoire des collectivités territoriales et des groupements actionnaires ;

– les SPLA-IN pourraient réaliser, organiser ou contrôler des opérations relevant de la compétence des collectivités territoriales actionnaires, de leurs groupements mais également de l'État.

En pratique, les SPLA-IN seraient mobilisées pour conduire des projets d'intérêt majeur<sup>(1)</sup>, visées aux **alinéas 26 à 28**, et, plus généralement, des opérations d'aménagement d'envergure nationale, classées ou non opérations d'intérêt national (OIN). Compte tenu de la nécessité pour l'État de capitaliser une

---

(1) Les projets d'intérêt majeur (PIM) sont définis aux articles L. 350-1 et L. 350-6 du code de l'urbanisme, introduits par l'article 168 de la loi n° 2014-366 du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové. Ils permettent à plusieurs personnes publiques de réaliser des opérations structurantes sur la base d'une contractualisation à vocation opérationnelle.

telle société, ce nouvel outil ne serait utilisé que très exceptionnellement pour conduire des opérations locales.

Ces sociétés pourraient également collaborer : les **alinéas 29 et 30** règlent les modalités d'intervention d'une SPLA ou, plus généralement, d'une SPL pour le compte d'une SPLA-IN dès lors qu'une même collectivité territoriale est actionnaire de ces deux sociétés conformément à l'article L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales.

Les SPLA-IN doivent ainsi permettre à l'État de participer à des opérations d'aménagement en collaboration avec les collectivités territoriales. Selon les informations recueillies par vos deux rapporteurs, ce vecteur pourrait porter le projet « Porte sud du Grand Paris » (Essonne) qui prévoit notamment la création de logements, la rénovation de lignes de transport et la construction d'un stade de rugby.

### **III. LES MODIFICATIONS OPÉRÉES AU SÉNAT**

Cet article a fait l'objet de **plusieurs modifications au Sénat**, exprimant la crainte d'une immixtion de l'État dans les opérations locales d'aménagement.

Outre des améliorations rédactionnelles, la commission des Lois du Sénat a adopté trois amendements identiques, à l'initiative de MM. Hervé Marseille, Jacques Chiron et Antoine Lefèvre, relevant à 50% du capital de la SPLA-IN et des droits de vote la minorité de blocage au profit des collectivités territoriales.

Elle a également adopté trois amendements identiques des mêmes auteurs restreignant aux seules OIN les opérations d'aménagement pouvant être mises en œuvre par une SPLA-IN.

La commission a voté deux amendements identiques de MM. Marseille et Chiron prévoyant que la présidence d'une SPLA-IN soit exercée de droit par un représentant d'une des collectivités territoriales ou d'un des groupements de collectivités territoriales actionnaires

En séance publique, le Sénat a adopté un dernier amendement de M. Marseille plafonnant à 32 % la participation détenue par l'État, ou l'un de ses établissements publics, dans le capital d'une SPLA-IN.

### **IV. LES MODIFICATIONS ADOPTÉES PAR VOTRE COMMISSION DES LOIS**

Sur la proposition de vos rapporteurs, la commission des Lois est revenue au texte du projet de loi initial, tout en incorporant les améliorations formelles introduites par le Sénat.

La crainte d'une immixtion de l'État dans les opérations locales d'aménagement ne lui a pas paru fondée. Compte tenu de la nécessité pour l'État

de capitaliser une telle société, ce nouvel outil ne serait utilisé que très exceptionnellement pour conduire des opérations locales.

En outre, il a semblé logique à votre Commission que l'État ou l'un de ses établissements publics puissent exercer la direction de la SPLA-IN dès lors qu'ils apportent la majeure partie du capital.

\*  
\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL151 des rapporteurs.*

*Elle en vient à l'amendement CL152 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Il s'agit de rétablir les dispositions du projet de loi initial concernant la création des Sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national (SPLA-IN), car les modifications apportées par le Sénat ne nous paraissent pas toutes pertinentes. Il est, en effet, difficile de concevoir que, s'agissant de sociétés capitalisées par l'État dans le cadre de projets nationaux, le Gouvernement puisse être privé d'une minorité de blocage. En outre, une telle société, composée de collectivités et de l'État, ne peut avoir pour périmètre que celui des compétences des collectivités.

*La Commission **adopte** l'amendement.*

*Elle **adopte** ensuite successivement les amendements rédactionnels CL153, CL154 et CL155 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 36 **modifié**.*

#### *Article 37*

(art. L. 321-33 et L. 321-34 du code de l'urbanisme)

### **Composition du conseil d'administration de Grand Paris Aménagement**

Le présent article vise à modifier la composition du conseil d'administration du principal établissement public de portage foncier et d'aménagement en Île-de-France.

Grand Paris Aménagement (GPA) est un établissement public de l'État exerçant, sur l'ensemble du territoire de la région, les missions d'un établissement public foncier et celles d'un établissement public d'aménagement.

Créé en 1962 sous le nom d'Agence foncière et technique de la région parisienne (AFTRP), il a changé de dénomination en 2015 et compte aujourd'hui 142 salariés pour un chiffre d'affaires annuel de 109 millions d'euros. L'an passé, l'établissement a réalisé 60 opérations d'aménagement en Ile-de-France et livré 1 864 logements.

En l'état du droit, régi par l'article L. 321-33 du code de l'urbanisme, le conseil d'administration de GPA comprend des représentants de la région et des départements franciliens ainsi que des représentants de l'État et des personnalités qualifiées. L'article L. 321-34 précise que le président du conseil d'administration exerce les fonctions de directeur général.

Conformément au renvoi opéré par l'article L. 321-36, la composition du conseil d'administration de GPA est précisée par l'article 4 du décret n° 2015-980 du 31 juillet 2015<sup>(1)</sup> : douze représentants de l'État et douze représentants des collectivités territoriales (six représentants de la région et huit représentants de départements) y siègent, soit vingt-quatre membres.

Dans le projet de loi initial, il était uniquement proposé de revoir la composition de ce conseil en prévoyant la présence, en parallèle des représentants de l'État, de « *représentants de collectivités territoriales et d'établissements publics de coopération intercommunale [EPCI] à fiscalité propre* » (**alinéas 5 et 6**). Cette modification a pour but de **permettre la représentation de la métropole du Grand Paris et des onze établissements publics territoriaux qui la composent**.

En outre, **l'alinéa 2** remédie à une coordination manquante en remplaçant dans un intitulé du code de l'urbanisme l'ancienne dénomination de l'établissement public par l'appellation en vigueur.

En séance publique, le Sénat a adopté un amendement du Gouvernement, sous-amendé par M. Christian Favier, qui a réécrit le dispositif – passé de quatre à trente-deux alinéas – pour en élargir l'objet.

La réécriture des articles L. 321-33 et L. 321-34 modifie la gouvernance de GPA en dissociant clairement les fonctions exécutives et non exécutives et en séparant les fonctions de président du conseil d'administration et de directeur général de l'établissement.

Le caractère paritaire de cette instance n'est pas remis en cause puisque **l'alinéa 9** prévoit désormais expressément que le nombre des représentants de l'État est au moins égal au total des représentants des collectivités ou établissements et des personnes qualifiées. Toutefois, la disposition introduite par sous-amendement, visant à garantir au président du conseil d'administration de l'établissement mutualisé avec GPA la qualité de membre de droit, aboutit à déséquilibrer cette représentation, au détriment de l'État.

Des personnes qualifiées continueront à pouvoir être désignées pour compléter le conseil d'administration (**alinéa 8**).

---

(1) Décret n° 2015-980 du 31 juillet 2015 relatif à l'établissement public Grand Paris Aménagement et abrogeant le décret n° 2002-623 du 25 avril 2002 relatif à l'Agence foncière et technique de la région parisienne.

Compte tenu du nombre des EPCI à fiscalité propre potentiellement concernés, qui ne pourront pas être tous représentés au sein de ce conseil d'administration, **les alinéas 10 à 13** organisent une procédure *ad hoc* de désignation de leurs représentants par une assemblée composée des présidents de ces établissements. Ce type de dispositif existe déjà pour les établissements publics d'aménagement.

**Les alinéas 14 et 15** prévoient qu'un directeur général serait désormais chargé de l'administration de l'établissement, en lieu et place du président du conseil d'administration.

Les modalités d'entrée en vigueur sont définies par **les alinéas 16 à 18** (II, III et IV du présent article). **L'alinéa 16** enjoint le pouvoir réglementaire de modifier sous quatre mois le décret d'application n° 2015-980 du 31 juillet 2015 relatif à GPA <sup>(1)</sup>. **L'alinéa 17** maintient en fonction le conseil d'administration de GPA, dans son ancienne composition, jusqu'à la première réunion de la nouvelle instance ; celle-ci devra intervenir dans un délai de quatre mois à compter de la publication de la présente loi. Enfin, **l'alinéa 18** reporte à la tenue de cette première réunion la mise en œuvre de la séparation des fonctions de président du conseil d'administration et de directeur général de l'établissement.

Outre plusieurs corrections rédactionnelles, votre commission des Lois a adopté un amendement des rapporteurs supprimant l'injonction au pouvoir réglementaire ajoutée au Sénat.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement les amendements rédactionnels CL156 à CL160 des rapporteurs.*

*Elle en vient à l'amendement CL161 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** Cet amendement est quasiment rédactionnel. Il s'agit de supprimer l'alinéa 16 de l'article 37, qui enjoint au Gouvernement de modifier un décret. Il n'appartient pas au pouvoir législatif d'adresser de telles injonctions.

*La Commission **adopte** l'amendement.*

*Elle **adopte** ensuite successivement les amendements rédactionnels CL162 et CL163 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 37 **modifié**.*

---

(1) Décret n° 2015-980 du 31 juillet 2015 relatif à l'établissement public Grand Paris Aménagement et abrogeant le décret n° 2002-623 du 25 avril 2002 relatif à l'Agence foncière et technique de la région parisienne.

CHAPITRE II  
**DISPOSITIONS RELATIVES À L'AMÉNAGEMENT, À LA GESTION ET À LA PROMOTION  
DU TERRITOIRE DE PARIS LA DÉFENSE**

*Article 38*

(art. L. 3421-3 [nouveau] du code général des collectivités territoriales)

**Habilitation du Gouvernement à légiférer par ordonnance pour créer un  
établissement public local chargé de l'aménagement, de la gestion et de la  
promotion du quartier d'affaires de La Défense**

Le présent vise à habiliter le Gouvernement à réorganiser par ordonnance l'aménagement et la gestion du quartier de La Défense en créant un établissement public unique chargé de ces missions.

Deux établissements publics sont compétents pour l'aménagement et la gestion du quartier de La Défense :

– l'établissement public d'aménagement de La Défense Seine Arche (EPADESA), créé en 2010<sup>(1)</sup> sur le fondement des articles L. 321-1 à 321-9 relatifs aux établissements publics d'aménagement de droit commun, qui assure l'aménagement du site pour le compte de l'État et des collectivités concernées ;

– l'établissement public de gestion et d'animation du quartier des affaires de La Défense (EPGD, devenu Defacto), créé en 2007 et chargé de la gestion, de la promotion et de l'animation de ce quartier conformément aux articles L. 328-1 à L. 328-10, qui a repris des compétences autrefois exercées par l'établissement d'aménagement (EPAD).

**Les alinéas 1 à 6 du présent article** habilite, pour une durée de neuf mois, le Gouvernement à créer par ordonnance un établissement public unique se substituant à l'EPADESA et à l'EPGD. Un projet de loi de ratification devrait être déposé devant le Parlement à l'issue d'un délai fixé à six mois dans la rédaction initiale du projet de loi. À l'initiative de son rapporteur, la commission des Lois du Sénat a réduit ce délai à trois mois.

Cet établissement public serait compétent pour l'aménagement, la gestion et la promotion du quartier d'affaires de La Défense. Il associerait l'État, les collectivités concernées et leurs groupements ; l'adhésion serait obligatoire pour certaines collectivités, contrairement aux deux établissements actuels (**alinéa 2**). En séance publique, le Sénat a adopté, avec l'avis favorable du rapporteur, un amendement du Gouvernement mentionnant expressément le département des Hauts-de-Seine parmi les collectivités concernées.

---

(1) Décret n° 2010-743 du 2 juillet 2010 portant création de l'Établissement public d'aménagement de La Défense Seine Arche (EPADESA) et dissolution de l'Établissement public pour l'aménagement de la région dite de La Défense (EPAD) et de l'Établissement public d'aménagement de Seine-Arche (EPASA).

Ce même amendement a complété le champ de l'ordonnance pour prévoir que celle-ci définisse les « *pouvoirs spécifiques attribués à l'État* » (**alinéa 3**). L'ordonnance préciserait également « *le périmètre d'intervention géographique* » de ce nouvel établissement (**alinéa 4**). D'après les informations recueillies par vos deux rapporteurs, celui-ci serait le seul aménageur public à intervenir dans le quartier de La Défense.

En revanche, les **alinéas 7 et 8**, introduits par le même amendement gouvernemental, se placent en dehors du champ de l'habilitation. Ils prévoient, dès l'entrée en vigueur de la présente loi et sans attendre la ratification de l'ordonnance, que « *le département des Hauts-de-Seine participe au financement des missions de réalisation, de renouvellement, de rénovation, d'entretien et de gestion des ouvrages et espaces publics, et de promotion ainsi que de gestion des services d'intérêt général situés dans le quartier d'affaires de la Défense* ».

En plus des modifications rédactionnelles qu'elle a adoptées, votre commission des Lois a rétabli, sur la proposition de ses deux rapporteurs, le délai de six mois prévu par le projet initial pour déposer un projet de loi de ratification.

\*

\* \*

*La Commission adopte l'amendement rédactionnel CL164 des rapporteurs.*

*Elle est ensuite saisie de l'amendement CL165 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Par cet amendement, nous proposons de rétablir le délai prévu initialement pour déposer le projet de loi de ratification relatif au statut de La Défense.

**M. Patrick Devedjian.** C'est raisonnable !

*La Commission adopte l'amendement, puis l'article 38 modifié.*

### CHAPITRE III DISPOSITIONS RELATIVES AUX TRANSPORTS

#### *Article 39*

(art. 13 de l'ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique pour les installations, ouvrages, travaux et activités soumis à autorisation au titre de l'article L. 214-3 du code de l'environnement)

#### **Dérogation à la procédure d'autorisation administrative unique pour certaines infrastructures linéaires de transport**

Le présent article vise à exclure du dispositif d'autorisation unique, récemment mis en place, certaines opérations.

## I. LE DROIT EXISTANT

Les installations, ouvrages, travaux et activités susceptibles de perturber le milieu aquatique sont soumis à une procédure d'autorisation administrative en vertu de l'article L. 214-3 du code de l'environnement.

En pratique, ceux-ci font également l'objet de plusieurs procédures complémentaires d'autorisation portant notamment sur : le défrichement (article L. 214-13 du code forestier) ; la protection des sites classés (article L. 341-10 du code de l'environnement) ; la protection de certaines espèces animales (articles L. 411-2 du même code).

L'ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 <sup>(1)</sup> a créé un dispositif de simplification qui doit être expérimenté, pendant trois ans, sur l'ensemble du territoire : **une procédure unique d'instruction** est mise en œuvre par le préfet pour les installations, ouvrages, travaux et activités concernés par l'autorisation de l'article L. 214-3 : afin de ne pas multiplier les demandes d'autorisation administrative, les responsables de projet ne remplissent plus qu'un seul dossier, ensuite instruit par les services de l'État.

## II. LE DROIT PROPOSÉ

**Les alinéas 1 et 2 du présent article** complètent l'article 13 de l'ordonnance du 12 juin 2014 afin d'exempter du dispositif d'autorisation unique les opérations qui remplissent les deux critères suivants : concerner un projet d'infrastructures linéaires de transport (lignes de train ou de métro, par exemple) ; faire l'objet d'une enquête publique, préalable à une déclaration d'utilité publique, lancée avant le 1<sup>er</sup> juillet 2016 (y compris lorsqu'une déclaration modificative a été déposée postérieurement).

Ces dispositions auraient un effet rétroactif en s'appliquant aux enquêtes publiques lancées entre le 1<sup>er</sup> juillet 2016 et la publication de la présente loi. Plus précisément, **l'alinéa 2** organise un droit d'option pour le maître d'œuvre : pour les opérations concernées, les différentes autorisations administratives précitées devraient être accordées séparément, sauf « *si le demandeur fait le choix de déposer une demande d'autorisation unique* ».

Les auditions conduites par vos deux rapporteurs ont mis en évidence l'intérêt de ces dispositions pour des projets de réseau de transport, qui supposent une succession d'autorisations administratives. Dans le cas particulier du réseau de transport public du Grand Paris (RTPGP), le délai d'instruction des dossiers serait compris entre un an et dix-huit mois, le temps pour la préfecture d'analyser les différentes caractéristiques de chacun des sept tronçons ferroviaires que

---

(1) Ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique pour les installations, ouvrages, travaux et activités soumis à autorisation au titre de l'article L. 214-3 du code de l'environnement.

comporte le projet. Il est à craindre que ce délai soit incompatible avec le calendrier du projet et il serait effectivement préférable de demander séparément les différentes autorisations administratives.

Le Sénat n'a pas modifié **le présent article**. Votre commission des Lois ne lui a apporté qu'une correction d'ordre rédactionnel.

\*  
\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL166 des rapporteurs. Puis elle **adopte** l'article 39 **modifié**.*

*Article 39 bis*

**Validation législative des déclarations d'utilité publique des travaux du Grand Paris Express**

Introduit en séance publique par le Sénat, à l'initiative du Gouvernement et avec un avis de sagesse du rapporteur de la commission des Lois, cet article met à l'abri d'un recours contentieux les déclarations d'utilité publique portant sur une partie des lignes 15 et 17 du futur réseau de transport public du Grand Paris (RTPGP), qui ne respectent pas totalement le schéma d'ensemble arrêté en 2011.

## I. LE DROIT EXISTANT

Le II de l'article 2 de la loi du 3 juin 2010 relative au Grand Paris<sup>(1)</sup> impose que **le schéma d'ensemble**, y compris en cas de modification en remettant en cause les caractéristiques principales, est approuvé par décret en Conseil d'État. Ce schéma a donc été approuvé par le décret n° 2011-1011 du 24 août 2011. Il prévoit la construction de **quatre lignes nouvelles** de métro 15, 16, 17 et 18, ainsi que le prolongement des lignes 11 et 14 existantes. Plusieurs tronçons sont distingués, en particulier :

– la « ligne rouge - 15 Ouest », qui reliera les gares de Pont-de-Sèvres (Hauts-de-Seine) et de Saint-Denis Pleyel (Seine-Saint-Denis) ;

– la « ligne rouge - 16 », entre les gares de Noisy-Champs (Seine-et-Marne) et Saint-Denis Pleyel, dont une partie reliant le Bourget et Saint-Denis Pleyel est commune avec la ligne 17 ;

– la « ligne rouge - 17 », entre les gares de Saint-Denis Pleyel et le Mesnil-Amelot (Seine-Saint-Denis), via l'aéroport Roissy-Charles de Gaulle ;

– la « ligne orange - 15 Est », reliant les gares de Saint-Denis Pleyel et Champigny Centre (Val-de-Marne), dont la maîtrise d'ouvrage initialement

---

(1) Loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris.

confiée au syndicat des transports d’Ile-de-France a été transférée à la Société du Grand Paris en février 2015.

Ce schéma mentionne **une liaison directe** entre la « ligne rouge - 15 Ouest » et la « ligne rouge - 17 », sans rupture de charge. Il visait ainsi à relier directement les plates-formes aéroportuaires et les bassins d’emplois de Roissy et du Bourget aux pôles d’activité de la plaine Saint-Denis et du territoire Nord des Hauts-de-Seine ainsi qu’au quartier d’affaires de La Défense.

Le 6 mars 2013, le Gouvernement a précisé les orientations qu’il entendait donner au RTPGP, sans remettre en cause l’économie générale du schéma approuvé en 2011. Il s’est prononcé en faveur de l’introduction d’une correspondance entre la « ligne rouge - 15 Ouest » et la « ligne rouge - 17 », afin de permettre une liaison directe entre la première et la « ligne orange - 15 Est ». Ce choix privilégie le flux de passagers le plus important, qui représente 75 % du trafic, alors que la liaison vers Roissy ne représente que 25 % du trafic. Selon les informations recueillies au cours des auditions, la liaison vers Roissy resterait malgré tout praticable dans de bonnes conditions puisque le temps de correspondance au niveau de la gare de Pleyel serait de l’ordre de 3 à 4 minutes.

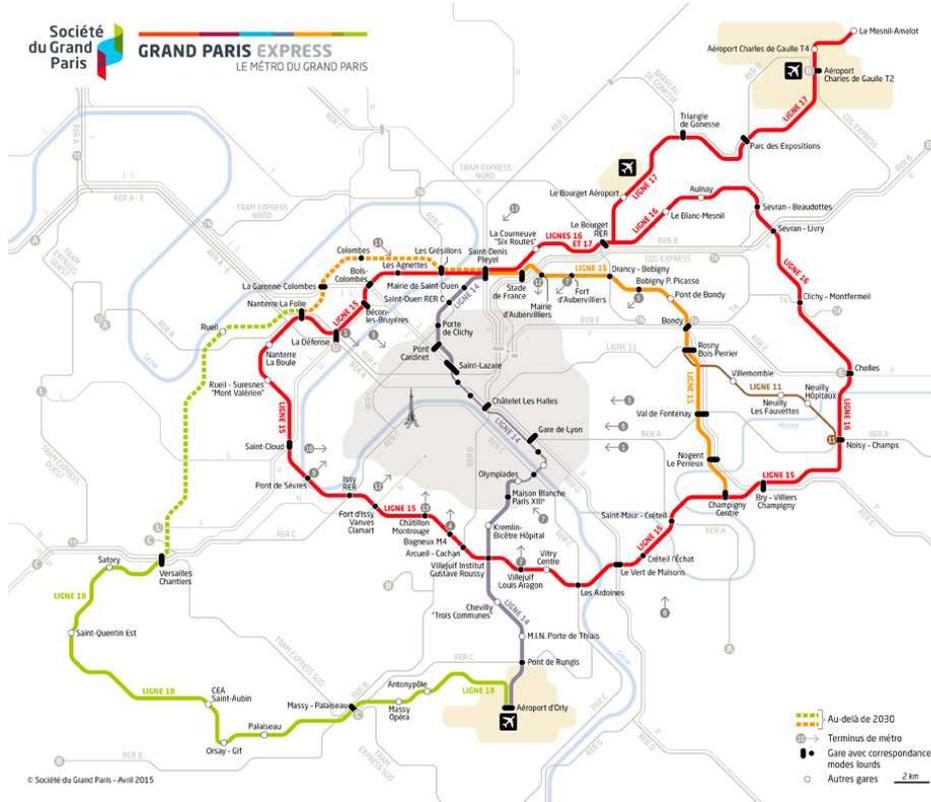
L’article 4 de la loi du 3 juin 2010 dispose, par ailleurs, que **les projets qui mettent en œuvre le schéma d’ensemble du Grand Paris sont déclarés d’utilité publique par des décrets en Conseil d’État**. Les déclarations d’utilité publique pour la « ligne rouge - 16 » et la « ligne rouge - 15 Ouest » ont été obtenues respectivement le 28 décembre 2015<sup>(1)</sup> et le 21 novembre 2016<sup>(2)</sup>. Pour les lignes 17 et 15 Est, ainsi que certains tronçons des lignes 14 et 18, les conclusions des commissions d’enquête sont attendues au premier semestre 2017.

---

(1) Décret n° 2015-1791 du 28 décembre 2015 déclarant d’utilité publique et urgents les travaux nécessaires à la réalisation des tronçons de métro automatique du réseau de transport public du Grand Paris reliant, d’une part, les gares de Noisy-Champs (gare non incluse) et Saint-Denis Pleyel (tronçon inclus dans la ligne dite « rouge » et correspondant à la ligne 16 et au tronçon commun des lignes 16 et 17), et reliant, d’autre part, les gares de Mairie de Saint-Ouen (gare non incluse) et Saint-Denis Pleyel (tronçon inclus dans la ligne dite « bleue » et correspondant au prolongement nord de la ligne 14), dans les départements de Seine-et-Marne et de la Seine-Saint-Denis et emportant mise en compatibilité des documents d’urbanisme des communes d’Aubervilliers, Aulnay-sous-Bois, Champs-sur-Marne, Chelles, Clichy-sous-Bois, Gournay-sur-Marne, La Courneuve, Le Blanc-Mesnil, Le Bourget, Livry-Gargan, Montfermeil, Saint-Denis, Saint-Ouen et Sevran.

(2) Décret n° 2016-1566 du 21 novembre 2016 déclarant d’utilité publique et urgents les travaux nécessaires à la réalisation du tronçon de métro automatique du réseau de transport public du Grand Paris reliant les gares de Pont-de-Sèvres et de Saint-Denis Pleyel, gares non incluses (tronçon inclus dans la ligne dite « rouge » et correspondant à la ligne 15 ouest), dans les départements des Hauts-de-Seine et de Seine-Saint-Denis et emportant mise en compatibilité des documents d’urbanisme des communes d’Asnières-sur-Seine, Bois-Colombes, Courbevoie, Gennevilliers, L’Ile-Saint-Denis, Nanterre, Puteaux, Rueil-Malmaison et Saint-Cloud.

## CARTE DU RÉSEAU DE TRANSPORT PUBLIC DU GRAND PARIS (« GRAND PARIS EXPRESS »)



Source : Société du Grand Paris.

Même si le schéma d'ensemble ne comporte que des « *prévisions en matière de niveau de service, d'accessibilité, de mode d'exploitation, de tracé et de position des gares* », aux termes mêmes de l'article 2 de la loi du 3 juin 2010, il convient de sécuriser, d'un point de vue juridique, l'introduction d'une correspondance sur cette liaison alors qu'une liaison directe est mentionnée.

Deux solutions pouvaient être envisagées :

– la révision du schéma d'ensemble, pour intégrer la modification projetée, après avis des collectivités territoriales et de leurs établissements publics de coopération intercommunale et après un débat public ;

– la publication des déclarations d'intérêt public, nonobstant l'incompatibilité avec le schéma d'ensemble de celles concernant la « ligne rouge - 15 Ouest », la « ligne rouge - 16 » et la « ligne rouge - 17 ».

Le pouvoir réglementaire a retenu cette seconde option et procédé à la publication de quatre décrets déclarant l'utilité publique depuis décembre 2014, y compris pour deux des trois tronçons concernés. **Les décrets du 28 décembre 2015 et du 21 novembre 2016, ainsi que les actes pris sur leur fondement tels que des arrêtés de cessibilité dans le cadre d'une expropriation ou des arrêtés établissant une servitude en tréfonds, sont toutefois susceptibles de voir leur légalité contestée devant le juge administratif.**

## II. LES DISPOSITIONS INTRODUITES PAR LE SÉNAT

Avec **le présent article**, il est proposé au législateur d'entériner le choix opéré, en procédant à la validation « [d]es *déclarations d'utilité publique des travaux de réalisation du réseau de transport public du Grand Paris adoptées avant la date de promulgation de la présente loi* ».

**Si les actes concernés sont potentiellement nombreux, la portée de la validation est circonscrite.**

Celle-ci est limitée au recours fondé sur le moyen tiré « *de ce que le projet introduit une rupture de charge sur le trajet reliant les plates-formes aéroportuaires et les bassins d'emplois de Roissy et du Bourget aux pôles d'activité de La Plaine Saint-Denis et du territoire Nord des Hauts-de-Seine ainsi qu'au quartier d'affaires de La Défense et méconnaît ainsi le schéma d'ensemble* ».

Sont visées, par ailleurs, les déclarations d'utilité publique prononcées avant la date de promulgation de la présente loi. En d'autres termes, la déclaration d'utilité publique de la « ligne rouge - 17 » ne sera concernée par la validation qu'à la condition que le décret correspondant soit publié avant cette promulgation.

Comme toute validation législative, le présent article soustrait rétroactivement des actes au risque d'annulation par le juge, ce qui le rend suspect de porter atteinte à la sécurité juridique. Sous l'influence de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH), la jurisprudence du juge constitutionnel, comme celles du Conseil d'État et de la Cour de cassation <sup>(1)</sup>, ont évolué dans le sens d'une plus grande fermeté.

Il faut rappeler, à cet égard, que le Conseil constitutionnel a jugé <sup>(2)</sup>, en 2014, qu'une validation législative devait être justifiée par « *un motif impérieux d'intérêt général* », et non plus « *un motif d'intérêt général suffisant* », reprenant en cela la formulation employée par la CEDH lorsqu'elle examine des validations législatives.

**Le juge constitutionnel a défini un ensemble de cinq critères à l'aune desquels une mesure de validation est appréciée.**

Ainsi, **le présent article** ne porte pas atteinte aux droits nés de décisions devenues définitives. Il préserve expressément les « *décisions de justice passées en force de chose jugée* » que la validation des déclarations d'utilité publique n'aboutirait pas à remettre en cause. À cet égard, les rapporteurs rappellent que présente le caractère d'une décision passée en force de chose jugée la décision d'une juridiction qui a statué en dernier ressort, même si elle peut faire ou fait l'objet d'un pourvoi en cassation.

La validation respecte le principe de non-rétroactivité des peines et des sanctions.

Elle ne fait pas plus obstacle à la contestation juridictionnelle des déclarations d'utilité publique validées par d'autres moyens. Ces déclarations ne sont mises à l'abri d'une annulation contentieuse que dans la mesure où leur validité serait contestée par le moyen tiré de la rupture de charge introduite ; il restera possible d'en contester la légalité par d'autres moyens, comme la méconnaissance d'autres prescriptions du schéma d'ensemble.

En prévenant le développement de contestations pouvant entraîner des retards importants dans la réalisation du RTPGP et une perte de production économique à l'échelle de la région Île-de-France, ces validations poursuivent-elles un but d'intérêt général impérieux ? C'est une question importante car **le juge constitutionnel a déjà censuré des validations législatives similaires, par leur objet, à celle prévue par le présent article.**

Ainsi, le Conseil constitutionnel a estimé que ne pouvaient constituer un motif d'intérêt général suffisant ni le retard subi par le programme des travaux de

---

(1) La Cour admet les validations législatives lorsque celles-ci sont justifiées par un « impérieux motif d'intérêt général », *arrêts Zielinski c/ France*, 28 octobre 1999 et *Lilly France C/ France*, 25 novembre 2010.

(2) *Décision n° 2013-366 QPC du 14 février 2014.*

réalisation du tramway de Strasbourg, ni l'enjeu financier pourtant important que représentait la validation pour la communauté urbaine de Strasbourg <sup>(1)</sup>.

L'acte validé ne doit, enfin, méconnaître aucune règle, ni aucun principe de valeur constitutionnelle. En l'espèce, la validation contraindrait le propriétaire d'un bien immobilier estimé nécessaire à la construction de la liaison directe entre la « ligne rouge - 15 Ouest » et la « ligne rouge - 16 » à le céder, alors même que le décret déclarant d'utilité publique l'opération projetée aurait été déclaré illégal par le juge administratif pour méconnaissance du schéma d'ensemble.

Le juge constitutionnel pourrait donc estimer que le présent article méconnaîtrait ainsi, sans être justifié par une autre exigence constitutionnelle, l'article 17 de la Déclaration de 1789 qui impose, avant toute expropriation, que la nécessité publique fondant la privation de propriété ait été légalement constatée.

Votre commission des Lois a réécrit le présent article, afin d'en préciser les termes, sans toutefois modifier la portée du dispositif.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** l'amendement rédactionnel CL167 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 39 bis **modifié**.*

#### *Article 40*

(art. 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris)

### **Extension des missions de la Société du Grand Paris à des activités d'exploitation de réseaux de chaleur**

Le présent article vise à permettre à la Société du Grand Paris d'assurer la production d'énergies renouvelables ou de récupération.

La Société du Grand Paris est un établissement public créé par la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 <sup>(2)</sup> pour construire les lignes et les gares du réseau de transport public du Grand Paris (RTPGP).

Elle est régie par le **principe de spécialité**, applicable à tout établissement public : ses interventions se limitent aux missions qui lui sont conférées par la loi et par ses statuts.

Conformément au II de l'article 7 de la loi du 3 juin 2010, la mission principale de cet établissement est « *de concevoir et d'élaborer le schéma*

---

(1) Décision n° 2004-509 DC du 13 janvier 2005, cons. 33.

(2) Loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris.

*d'ensemble et les projets d'infrastructures composant le réseau de transport public du Grand Paris et d'en assurer la réalisation, qui comprend la construction des lignes, ouvrages et installations fixes, la construction et l'aménagement des gares, y compris d'interconnexion, ainsi que l'acquisition des matériels roulants conçus pour parcourir ces infrastructures et (...) leur entretien et leur renouvellement* ». La Société du Grand Paris peut également conduire les opérations d'aménagement et de construction immobilière nécessaires à la réalisation de ses projets (V du même article 7).

L'article 11 de la loi n° 2015-990 du 6 août 2015 <sup>(1)</sup> a complété ces dispositions pour permettre à la Société du Grand Paris de créer des réseaux de communications électroniques à très haut débit (VI *bis* de l'article 7 de la loi du 3 juin 2010). L'établissement a, en effet, la possibilité de créer ce type de réseaux à moindre coût à l'occasion des travaux de génie civil nécessaires à la construction des voies ferroviaires.

Compte tenu du potentiel géothermique de l'Île-de-France, déjà exploité dans le cadre d'expérimentations menées par la Régie autonome des transports parisiens (RATP) dans les stations Mairie de Saint-Ouen et Porte de Clichy et à Rennes à la station de métro Cleunay de la future ligne B, il est proposé de permettre à la Société du Grand Paris de faire réaliser des forages géothermiques lors de la création de certaines gares.

**Les alinéas 1 à 4 du présent article** complètent donc les missions énumérées par l'article 7 de la loi du 3 juin 2010 afin de permettre, d'une part, la réalisation de réseaux de chaleur sous la maîtrise d'ouvrage de la Société du Grand Paris et, d'autre part, l'exploitation par une filiale spécialisée de l'établissement ou par des opérateurs extérieurs.

**L'alinéa 4** précise expressément que le choix de ces opérateurs est arrêté après mise en concurrence, dans les conditions de droit commun tandis que **l'alinéa 5**, par coordination, ouvre à la Société du Grand Paris la faculté de créer des filiales pour exercer cette nouvelle mission.

En séance publique, le Sénat a adopté un unique amendement de précision.

Votre commission des Lois a opéré, de son côté, deux modifications rédactionnelles.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** les amendements rédactionnels CL168 et CL169 des rapporteurs.*

*Puis elle **adopte** l'article 40 **modifié**.*

---

(1) Loi n° 2015-990 du 6 août 2015 pour la croissance, l'activité et l'égalité des chances économiques.

*Article 40 bis (nouveau)*

(art. L. 2512-20 du code général des collectivités territoriales)

**Dérogation aux règles d'urbanisme commercial**

Adopté à l'initiative de M. Olivier Dussopt et des membres du groupe SER, avec l'avis favorable des rapporteurs, le présent article vise à réduire de 1 000 m<sup>2</sup> à 400 m<sup>2</sup> la surface des projets commerciaux soumis à autorisation préalable à Paris.

Cette dérogation aux règles d'urbanisme commerciale se justifierait, selon l'exposé des motifs de l'amendement, par « [*l]es caractéristiques de Paris, ville plus dense d'Europe entourée par une petite couronne aussi très dense, [dans laquelle] toute installation commerciale d'une surface supérieure à 400 m<sup>2</sup> peut être qualifiée d'exceptionnelle, et avoir des conséquences particulières en termes d'insertion urbaine, environnementales et sanitaires* ».

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL31 de M. Olivier Dussopt.*

**M. Olivier Dussopt.** Cet amendement vise à abaisser de 1 000 mètres carrés à 400 la surface des projets commerciaux soumis à autorisation préalable à Paris, afin de mieux y maîtriser l'aménagement du commerce.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Avis favorable. Dans les centres urbains denses, une telle mesure dérogatoire peut se justifier.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je précise que cette mesure n'est pas étendue à Marseille et à Lyon, car nous estimons que ce sujet n'a pas fait l'objet de discussions suffisantes avec la municipalité.

**M. Serge Grouard.** Cette mesure tout à fait intéressante devrait être généralisée.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** Cet amendement soulève tout de même un problème de principe. Depuis ce matin, vous nous faites le coup de la nécessaire unité de la loi PLM, et là, vous estimez, à propos des surfaces commerciales, que la question ne se pose pas du tout de la même manière à Paris et à Marseille.

**M. le président Dominique Raimbourg.** M. Mennucci n'a pas dit que cette mesure n'était pas bonne pour Marseille ; il a indiqué qu'elle devait faire l'objet d'une discussion approfondie. J'ajoute que l'ancien maire d'Orléans vient de déclarer qu'il jugeait la mesure intéressante.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** On sait traduire le marseillais !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Tout d'abord, cette mesure ne sera pas inscrite dans la loi PLM. Ensuite, je crois, comme M. Grouard, qu'il s'agit d'une bonne mesure, mais je ne me vois pas imposer, en tant que rapporteur, à une ville comme Marseille une mesure d'une telle importance sans qu'elle ait fait au préalable l'objet d'une concertation avec la chambre de commerce, les associations de commerçants et la mairie. C'est la moindre des choses.

**M. Claude Goasguen.** Votre argument n'est pas acceptable, monsieur le rapporteur. Vous nous avez dit, dès le départ, que ce texte visait à modifier la loi PLM. Je me suis donc abstenu d'évoquer les différences qui existent entre ces villes, qu'il s'agisse des métropoles ou de la politique de sécurité. Mais je ne peux pas tout accepter : si Lyon et Marseille ne veulent pas de cette mesure, ne la votons pas !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je vous propose de vous prononcer sur la mesure telle qu'elle vous est soumise aujourd'hui. Et, au cours de la navette, je retournerai dans ma bonne ville de Marseille en annonçant que Claude Goasguen et Nathalie Kosciusko-Morizet participeront aux discussions avec les personnes concernées.

**Mme Nathalie Kosciusko-Morizet.** À Paris non plus, il n'y a pas eu de discussions !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** C'est vous qui le dites ! Nous, nous avons organisé des auditions : vous lirez notre rapport !

**M. Claude Goasguen.** Monsieur Mennucci, vous comprenez bien que si cette mesure avait été soumise aux élus parisiens, nous aurions pu en discuter. Mais nous la découvrons. On ne peut pas proposer un tel amendement dans le cadre d'un projet de loi proposé par Mme Hidalgo au service de Mme Hidalgo, et imposé aux élus parisiens. Les trois communes doivent être concernées. C'est scandaleux !

**M. le président Dominique Raimbourg.** D'éventuelles modifications pourront y être apportées d'ici à la discussion en séance publique mais, pour l'instant, cet amendement du groupe socialiste ne concerne que Paris.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 bis est ainsi rédigé.*

*Article 40 ter (nouveau)*

(art. L. 5219-5 du code général des collectivités territoriales)

**Augmentation du délai de transfert des zones d'aménagement concerté (ZAC) des communes de la métropole du Grand Paris vers les établissements publics territoriaux (EPT)**

Adopté à l'initiative de M. Patrick Ollier, avec l'avis favorable des rapporteurs, le présent article assouplit les conditions de mise en œuvre de la métropole du Grand Paris.

Les articles L. 5219-1 et L. 5219-5 du CGCT donnent aux EPT de la métropole la compétence en matière d'opération d'aménagement sur toutes les opérations qui n'auront pas été déclarées d'intérêt métropolitain, une fois cet intérêt métropolitain défini.

Le présent article précise le délai dans lequel le transfert des ZAC des communes vers les EPT sera réalisé, à savoir au plus tard dans un délai de deux ans au lieu d'un an.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL16 de M. Patrick Ollier.*

**M. Patrick Ollier.** Je ne suis pas favorable à ce que les villes de Marseille, Paris et Lyon soient traitées d'une manière différente. Il me paraît choquant que la République décide d'un statut en fonction des demandes des élus locaux : la loi doit être la même partout. Je n'en dirai pas plus, car l'amendement, hélas ! a été adopté.

L'amendement CL16, qui concerne la métropole du Grand Paris, vise à allonger le délai de transfert des zones d'aménagement concerté (ZAC) aux métropoles ou aux établissements publics territoriaux. Nous entrons là dans une matière très complexe, car cette mesure exige que des délibérations concordantes soient prises, d'une part, par les EPCI et, d'autre part, par les communes membres. En outre, la métropole du Grand Paris doit désigner – et nous nous efforcerons de le faire dans les quatre premiers mois de 2017 – les ZAC dont elle estime qu'elles présentent un intérêt métropolitain. Il nous faut donc du temps. C'est pourquoi nous vous proposons de nous laisser un an de plus pour que la discussion ait lieu sereinement, car, si nous en restions au texte actuel, les communes ne disposeraient que d'une seule année, jusqu'à la fin 2018, pour déterminer les conditions financières et patrimoniales du transfert des biens des ZAC communales.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement ne remet pas en cause le principe selon lequel les ZAC sont transférées, soit à la métropole pour celles qui sont déclarées d'intérêt métropolitain, soit à l'établissement public

territorial pour les autres. J'apporte cette précision, car les rapporteurs n'auraient pas admis un dispositif remettant en cause la loi relative à la nouvelle organisation territoriale de la République (NOTRe). Par ailleurs, nous reconnaissons que la situation est complexe. Nous nous en remettons donc à la sagesse bienveillante de la Commission.

**M. Patrick Ollier.** Monsieur le rapporteur, vous savez, pour être président de la commission des Finances de la métropole, les difficultés inhérentes à des discussions concernant 131 communes dont il nous faut convaincre leurs maires. Ce délai supplémentaire d'un an nous paraît nécessaire pour fixer les conditions de la dévolution des biens, qui pose des problèmes budgétaires extrêmement complexes.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 ter est ainsi rédigé.*

*Après l'article 40 ter*

*La Commission examine l'amendement CL17 de M. Patrick Ollier.*

**M. Patrick Ollier.** Cet amendement est d'une autre nature, car il porte sur les petites ZAC locales, qui sont gérées en régie par nos communes. Elles sont rares, mais elles existent néanmoins. Les dispositions générales prévues actuellement par le code général des collectivités territoriales ne prennent pas en compte la spécificité de cette gestion.

Cet amendement introduit le principe selon lequel, sauf délibération concordante de l'établissement public territorial (EPT) et des communes concernées sur le transfert des ZAC gérées en régie, ces zones demeurent de compétence communale. Ce sont de petites zones de proximité, d'intérêt municipal, et je ne comprends pas pourquoi elles seraient gérées par l'EPT alors que la commune peut le faire très facilement.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Nous considérons que, pour l'instant, nous ne pouvons pas remettre en cause le dispositif de la loi NOTRe alors qu'elle est en cours d'application. Si nous commençons déjà à modifier les processus, nous n'allons faire qu'ajouter de la complexité.

La position des rapporteurs est donc qu'il ne faut pas toucher aux principes de la loi NOTRe. Votre amendement met en cause ce qui a été débattu ici même il y a quelques mois, nous ne pouvons pas l'accepter. Avis défavorable.

**M. Patrick Ollier.** Donc, aucune disposition de ce texte, quelle qu'elle soit, ne peut modifier la loi NOTRe ? Je suis d'accord pour que certaines de ses dispositions restent en place, mais il va bien falloir la revoir pour améliorer la métropole.

**M. Patrick Devedjian.** Mais non, elle est parfaite !

**M. Patrick Ollier.** Merci, monsieur Devedjian, de reconnaître que la Métropole du Grand Paris est parfaite !

Monsieur Le Bouillonnet, vous faites partie des dirigeants de cette métropole, et vous savez qu'il y a des problèmes de détails, liés au pragmatisme et au quotidien, dans la mise en place d'une collectivité aussi importante. Nous nous en rendons compte au fur et à mesure que nous les prenons en charge. C'est un problème de détail qui va poser beaucoup de difficultés pour les quelques communes qui ont des ZAC en régie. C'est pour cela que je pensais que cet amendement pourrait être adopté.

**M. Dominique Bussereau.** La loi NOTRe pose énormément de difficultés d'application. Le Conseil d'État est saisi d'un certain nombre de circulaires de la Direction générale des collectivités locales qui font une application de la loi NOTRe bien au-delà de l'accord de l'Assemblée nationale et du Sénat, et même d'une récente circulaire signée par le ministre de l'aménagement du territoire. La commission des Lois du Sénat en est bien consciente, et son président prépare actuellement une proposition de loi, qui sera vraisemblablement adoptée par le Sénat au mois de janvier, qui reprend toutes les corrections à apporter à la loi NOTRe. À voir les contentieux, les difficultés d'appréciation et les différences d'application selon les préfets et les DGFIP, on s'aperçoit que, dans énormément de domaines, la loi NOTRe ne fonctionne pas. Le Sénat fait un très bon travail actuellement sur ce point, et j'engage tous mes collègues à se rapprocher de sa commission des Lois, dont le texte constituera peut-être les prémisses d'un autre.

*La Commission rejette l'amendement.*

#### *Article 40 quater (nouveau)*

(art. 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris)

### **Élargissement des missions de la société du Grand Paris (SGP) à l'aménagement des abords des gares**

Adoptés à l'initiative des rapporteurs, les six articles 40 *quater* à 40 *sexies* et 40 *octies* à 40 *decies* doivent faciliter l'achèvement, dans les meilleurs délais, des travaux du Grand Paris express. Ils visent soit à compléter la loi du 3 juin 2010 sur le Grand Paris, soit à adapter les règles d'urbanisme et d'aménagement.

Le présent article élargit les missions de la SGP à l'aménagement des abords des gares. Cette mission, pourtant essentielle, ne peut pas être conduite par la SGP lorsqu'un contrat de développement territorial (CDT) a été signé mais qu'il ne prévoit pas expressément d'opération portant sur les abords des gares, ou qu'il ne désigne pas la SGP pour les conduire.

Il est donc proposé de permettre à la SGP d'intervenir, après accord des communes ou des établissements publics de coopération intercommunale compétents, dans les quartiers des gares du Grand Paris express, le cas échéant en recourant aux dispositions de l'article 22 de la loi du 3 juin 2010 qui a créé un

contrat particulier permettant de confier à une personne publique ou privée une mission globale.

\*  
\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL170 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Nous présentons six amendements dans la ligne de l'amendement CL16 de M. Ollier : sans remettre en cause les dispositifs législatifs, ils apportent des précisions pour en faciliter la mise en œuvre et l'application. Nous complétons la loi du 3 juin 2010 sur le Grand Paris, en adaptant les règles d'urbanisme et d'aménagement afin de garantir l'objectif d'achèvement justifié, conformément à l'intérêt général.

L'amendement CL170 tend à élargir les missions de la Société du Grand Paris à l'aménagement des abords des gares.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 quater est ainsi rédigé.*

*Article 40 quinquies (nouveau)*

(art. 12 et 13 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris)

**Exonération du versement de la participation d'urbanisme de certaines constructions du Grand Paris Express**

Adopté à l'initiative des rapporteurs, cet article prévoit que les constructions des gares et des sites de maintenance ou de remisage du Grand Paris Express soient exonérées du versement de cette participation financière.

Il ressort des dispositions de l'article L. 311-4 du code de l'urbanisme que lorsque les terrains sont acquis auprès d'un aménageur, le prix d'acquisition comprend le coût de participation aux équipements publics de la zone d'aménagement concertée (ZAC).

Dans les ZAC dans lesquelles sont implantées des gares du Grand Paris express, aucune exonération de cette participation n'est actuellement accordée pour les équipements publics destinés à améliorer le transport de voyageurs. Le présent article entend y remédier.

\*  
\* \*

*La Commission en vient à l'amendement CL171 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Toujours à des fins de précision, il s'agit d'exonérer du versement de la participation financière prévue par l'article L. 311-4 du code de l'urbanisme les constructions des gares et des sites de maintenance ou de remisage du Grand Paris Express.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 quinquies est ainsi rédigé.*

*Article 40 sexies (nouveau)*

(art. 22 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris)

**Extension des contrats dits « de l'article 22 » de la loi de 2010 à l'aménagement des quartiers des gares du Grand Paris express**

Adopté à l'initiative des rapporteurs, cet article complète les dispositions de l'article 40 *quater*.

En effet, l'article 22 de la loi du 3 juin 2010 permet de confier à des partenaires publics ou privés un contrat qui porte à la fois sur la conception d'un projet d'aménagement global et sur sa réalisation.

Il est proposé d'étendre le recours à l'article 22 aux opérations d'aménagement ou de construction dans le périmètre desquelles est située une gare appartenant au Grand Paris express, au bénéfice des communes et des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) compétents, ou, après accord de ces communes ou de ces établissements publics, à la Société du Grand Paris (SGP).

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL172 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement étend le recours à l'article 22 de la loi du 3 juin 2010 à l'aménagement des quartiers des gares du Grand Paris Express.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 sexies est ainsi rédigé.*

*Article 40 septies (nouveau)*

(art. 133 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République)

**Sécurisation de l'actionnariat de la SOGARIS**

Adopté à l'initiative des rapporteurs, cet article vise à sécuriser l'actionnariat de la société anonyme d'économie mixte de la gare routière de Rungis (SOGARIS).

La Sogaris est une société d'économie mixte historique, spécialisée dans la logistique urbaine. Elle associe les départements de Paris, des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis et du Val de Marne (80%), ainsi que la Caisse des Dépôts et Consignations (20%).

Le VII de l'article 133 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République (dite « NOTRe ») impose la

sortie des départements actionnaires des sociétés d'économie mixte, pour au moins deux tiers de leur participation actuelle.

Toutefois, la valorisation des participations des départements de Paris, des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis et du Val de Marne représentait 190 millions d'euros à fin 2015 : cette somme est hors de portée des collectivités territoriale compétentes (la Région, la Métropole du Grand Paris) et d'éventuels investisseurs privés.

Pour sortir de cette situation, il est proposé de déroger à l'article 133 de la loi NOTRe au profit de Paris, des départements des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis et du Val du Marne ainsi que du Syndicat interdépartemental. Cela permettra à la société de poursuivre ses activités sans s'exposer au risque de recours.

\*

\* \*

*La Commission examine ensuite, en discussion commune, les amendements CL173 des rapporteurs et CL27 de M. Olivier Dusopt.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** L'amendement CL173 prévoit que le syndicat interdépartemental regroupant la ville de Paris, les Hauts-de-Seine, la Seine-Saint-Denis et le Val-de-Marne, ainsi que ses départements membres, peuvent conserver leurs participations dans la société anonyme d'économie mixte de la gare routière de Rungis (SOGARIS). En effet, la loi NOTRe impose la sortie des départements actionnaires de la SOGARIS pour au moins deux tiers de leur participation. Compte tenu de la place qu'occupe la SOGARIS, nous ne pouvons pas envisager ce dispositif. Nous proposons de sécuriser la participation de tous les départements ainsi que du syndicat interdépartemental au capital de SOGARIS, ce qui permettra à cette société de poursuivre ses activités.

Ce dispositif ne va pas à l'encontre de la loi NOTRe, il affine son application.

**M. Patrick Devedjian.** Il ne faut pas confondre affinement et changement !

**Mme Sandrine Mazetier.** L'adoption de l'amendement des rapporteurs satisferait le groupe socialiste, et ferait tomber l'amendement CL27, qu'il présente.

*L'amendement CL27 est retiré.*

*La Commission adopte l'amendement CL173. L'article 40 septies est ainsi rédigé.*

*Article 40 octies (nouveau)*

(art. 35 de l'ordonnance n° 2015-899 du 23 juillet 2015 relative aux marchés publics)

**Dérogation aux règles d'allotissement pour les travaux du Grand Paris express**

Adopté à l'initiative des rapporteurs, cet article autorise la Société du Grand Paris (SGP) à passer des marchés publics globaux, conformément à la procédure créée par l'article 35 de l'ordonnance du 23 juillet 2015 relative aux marchés publics.

Cette dérogation aux règles habituelles d'allotissement doit permettre de tenir le calendrier des travaux du Grand Paris express, et d'éviter tout retard préjudiciable à l'intérêt général.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL174 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Cet amendement a pour objet d'étendre au projet du Grand Paris Express la possibilité de recourir à des marchés publics locaux sectoriels. C'est une dérogation aux règles d'allotissement.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 octies est ainsi rédigé.*

*Article 40 nonies (nouveau)*

(art. 6 de l'ordonnance n° 2016-1058 du 3 août 2016 relative à la modification des règles applicables à l'évaluation environnementale des projets, plans et programmes)

**Simplification de l'évaluation environnementale**

Adopté à l'initiative des rapporteurs, cet article précise les conditions d'application de la récente réforme de l'évaluation environnementale.

L'ordonnance du 3 août 2016, qui permet de cibler l'évaluation environnementale sur les projets les plus « impactants », s'appliquera aux projets pour lesquels la première demande d'autorisation est déposée après le 16 mai 2017.

Dans l'hypothèse d'un projet nécessitant la délivrance de plusieurs autorisations, ce qui est le cas du Grand Paris express, la jurisprudence considère que la première demande d'autorisation de chacun de ces projets peut être celle qui conduit à la déclaration d'utilité publique.

Pour garantir au Grand Paris express le bénéfice des assouplissements introduits par l'ordonnance, il est proposé de transposer cette solution jurisprudentielle en matière d'évaluation environnementale.

\*

\* \*

*La Commission en vient à l'amendement CL175 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** Il s'agit de clarifier l'ordonnance du 3 août 2016 relative à la modification des règles applicables à l'évaluation environnementale des projets, plans et programmes, compte tenu de l'impact des dispositifs mis en œuvre.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 nonies est ainsi rédigé.*

*Article 40 decies (nouveau)*

### **Procédure de dérogation aux horaires des chantiers**

En l'état du droit, les dérogations aux horaires de chantier ne peuvent être accordées que par les préfets, et elles sont soumises à des conditions très strictes puisque toute mesure entraînant des nuisances sonores excessives s'expose à la sanction du juge administratif.

Adopté à l'initiative des rapporteurs, le présent article crée un dispositif particulier, applicable uniquement aux travaux conduits dans le cadre du Grand Paris express, qui se déroulerait en deux phases :

– les autorités municipales pourraient délivrer des autorisations dérogatoires aux limites d'horaires déjà fixées par arrêté préfectoral ;

– en cas de carence de ces autorités ou sur demande du maître d'ouvrage justifiée notamment par l'accélération de la réalisation des travaux, le représentant de l'État dans le département pourrait se substituer au maire.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL176 des rapporteurs.*

**M. Jean-Yves Le Bouillonec, rapporteur.** Avec cet amendement, nous essayons d'apporter des solutions aux difficultés rencontrées par la Société du Grand Paris et les maires des communes du fait des horaires d'ouverture des chantiers du Grand Paris Express.

En l'état du droit, les dérogations aux horaires de chantier ne peuvent être accordées que par les préfets. On imagine bien la difficulté à aller demander l'accord du préfet lorsqu'une intervention est rendue nécessaire par la spécificité du chantier à un moment donné ou lorsque des problèmes rendent impératif d'achever la manœuvre.

Un dispositif en deux phases vous est donc proposé. Les autorités municipales pourraient délivrer des autorisations dérogoratoires aux limites horaires déjà fixées par l'arrêté préfectoral, et en cas de carence de ces autorités ou sur demande du maître d'ouvrage justifiée notamment par l'accélération de la réalisation des travaux, le représentant de l'État dans le département pourrait se substituer au maire. Cette solution semble recueillir l'accord de tous, notamment du comité stratégique de la Société du Grand Paris, pour permettre une procédure efficace tout en respectant les compétences des maires.

*Elle adopte l'amendement. L'article 40 decies est ainsi rédigé.*

#### CHAPITRE IV DISPOSITIONS RELATIVES AUX MÉTROPOLES (suppression conforme de la division et de son intitulé)

##### *Article 41 A*

(art. L. 5211-6 et L. 5211-6-2 du code général des collectivités territoriales)

#### **Conseillers communautaires suppléants des communes membres d'une communauté urbaine ou d'une métropole**

Introduit en séance publique à l'initiative du sénateur, M. Maurice Vincent, avec l'avis favorable du rapporteur de la commission des Lois, M. Mathieu Darnaud et du Gouvernement, cet article a pour objet de permettre aux communes membres d'une communauté urbaine<sup>(1)</sup> ou d'une métropole<sup>(2)</sup>, ne disposant que d'un seul conseiller communautaire, de désigner un conseiller communautaire suppléant.

Celui-ci pourra participer avec voix délibérative aux réunions de l'organe délibérant en cas d'absence du délégué titulaire, dès lors que ce dernier en aura avisé le président de l'établissement public.

Cet article modifie, en ce sens, l'article L. 5211-6 du code général des collectivités territoriales (**alinéa 2**) ainsi que l'article L. 5211-6-2 pour coordination (**alinéa 3**).

En effet, cette possibilité, introduite par la voie d'un amendement sénatorial à l'article 8 de la loi du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales<sup>(3)</sup>, est actuellement réservée aux seules communes membres d'une

---

(1) Une communauté urbaine doit regrouper une population supérieure à 250 000 habitants et exerce de nombreuses compétences pour ses communes membres.

(2) Une métropole doit comprendre un ensemble de plus de 400 000 habitants dans une aire urbaine de plus de 650 000 habitants. Elle peut exercer des compétences ordinairement dévolues au département ou à la région.

(3) Amendement de M. Michel Charasse, sous-amendé par M. Pierre-Yves Collombat à l'article 8 de la loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales (correspondant à l'article 2 du projet de loi).

communauté de communes <sup>(1)</sup> ou d'une communauté d'agglomération <sup>(2)</sup>. Cette limitation avait été justifiée par le fait qu'une extension de ce dispositif aux communautés urbaines et aux métropoles poserait des difficultés, en raison du grand nombre de communes concernées ne comptant qu'un seul délégué <sup>(3)</sup>.

Les conseillers communautaires de ces deux types d'EPCI, qui ne peuvent, par conséquent, être remplacés à une séance du conseil, ont toutefois la possibilité de donner pouvoir écrit à un autre conseiller communautaire pour voter en leur nom <sup>(4)</sup>.

Lors de son examen par le Sénat, il a ainsi été considéré que l'extension proposée de la faculté de désigner un suppléant ne modifiait « *en rien les équilibres existants au sein des communautés urbaines et des métropoles, puisque la possibilité de confier un pouvoir existe par ailleurs.* » <sup>(5)</sup>

\*

\* \*

*L'article 41 A est adopté sans modification.*

#### *Article 41*

(art. L. 5217-1 et L. 5217-2 du code général des collectivités territoriales)

#### **Élargissement des critères de création des métropoles**

Cet article a pour objet d'élargir les critères d'accession au statut de métropole, prévus à l'article L. 5217-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT), tel que modifié par la loi Maptam <sup>(6)</sup>, de manière à permettre à quatre collectivités d'en bénéficier, soit :

- la communauté urbaine de Dijon ;
- la communauté urbaine de Saint-Étienne ;
- la communauté d'agglomération d'Orléans ;
- la communauté d'agglomération de Toulon.

---

(1) Une communauté de communes repose sur un projet commun de développement et d'aménagement. Elle est soumise à une condition de population depuis la loi NOTRe, fixé à 15 000 habitants, sous réserve de certaines exceptions et sans pouvoir être inférieur à 5 000 habitants.

(2) Une communauté d'agglomération est destinée à des ensembles urbains de 30 000 habitants si elle comprend la commune la plus importante du département ou 50 000 habitants avec un ou plusieurs communes centre de 15 000 habitants au moins.

(3) Le rapport n° 2516 de M. Dominique Perben sur la loi du 16 décembre 2010 précitée, soulignait ainsi que c'était le cas de 66 des 85 communes de la communauté urbaine de Lille et de 41 des 57 communes de la communauté urbaine de Lyon.

(4) Article L. 2121-20 du CGCT, applicable aux EPCI sur renvoi effectué à l'article L. 5211-1.

(5) Exposé sommaire de l'amendement n° 97 rect. bis de M. Maurice Vincent.

(6) Loi n° 2014-58 du 27 janvier 2017 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.

## I. L'ÉTAT DU DROIT

### 1. L'essor récent des métropoles

L'accélération de la création des métropoles depuis 2015 est le fruit d'une évolution législative intervenue au cours des dernières années et visant à valoriser des projets de développement commun autour d'un pôle urbain dynamique.

Cette problématique est ancienne. La loi n° 66-1069 du 31 décembre 1966 relative aux communautés urbaines visait déjà à offrir un cadre approprié à l'émergence d'ensembles urbains intégrés, en capacité de contrebalancer la puissance de la capitale et de mieux répartir la production de richesses sur le territoire, à l'instar des ensembles de Lille-Roubaix-Tourcoing, Nancy-Metz-Thionville, Lyon-Saint-Étienne-Grenoble, Aix-Marseille, Toulouse, Bordeaux, Nantes-Saint-Nazaire et Strasbourg.

C'est toutefois la loi n° 99-586 du 12 juillet 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale qui a permis de valoriser les communautés urbaines en leur permettant de devenir un outil de rationalisation de la carte intercommunale et de création de grands pôles urbains d'une échelle adaptée à une concurrence en grandes villes désormais mondialisée, en relevant de 20 000 à 500 000 le seuil d'habitants à atteindre pour prétendre à ce statut.

La loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales a mis au service de cette même ambition une nouvelle catégorie d'EPCI : la métropole.

Le seuil d'habitants retenu étant identique à celui des communautés urbaines, ce dernier a été abaissé en conséquence à 450 000.

Toutefois, la transformation des EPCI en métropole reposant sur le volontariat, cette dernière loi n'a pas eu le succès attendu : sur les huit EPCI (hors Paris) éligibles au statut de métropole à la date de promulgation de la loi, seul un s'était transformé en métropole en 2014, soit Nice Côte d'Azur.

La loi MAPTAM a renforcé ce statut en rendant automatique la transformation en métropole des EPCI qui, au 1<sup>er</sup> janvier 2015, formaient un ensemble de plus de 400 000 habitants dans une aire urbaine, au sens de l'Insee <sup>(1)</sup>, de plus de 650 000 habitants.

Ce statut pouvait également être obtenu par décret, sous réserve d'un accord exprimé par les deux tiers au moins des conseils municipaux des communes intéressées représentant plus de la moitié de la population totale de

---

(1) L'Insee définit une aire urbaine ou une « grande aire urbaine » comme « un ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle urbain (unité urbaine) de plus de 10 000 emplois, et par des communes rurales ou unités urbaines (couronne périurbaine) dont au moins 40 % de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle ou dans des communes attirées par celui-ci. »

celles-ci ou par la moitié au moins des conseils municipaux des communes représentant les deux tiers de la population, au bénéfice :

– des EPCI à fiscalité propre qui formaient, à la date de la création de la métropole, un ensemble de plus de 400 000 habitants et dans le périmètre desquels se trouve le chef-lieu de région ;

– des EPCI, centres d'une zone d'emplois de plus de 400 000 habitants, au sens de l'Institut national de la statistique et des études économiques, et qui exercent en lieu et place des communes les compétences obligatoires des métropoles à la date d'entrée en vigueur de la loi Maptam.

Ces nouveaux seuils ont conduit à modifier encore une fois le seuil de création de la communauté urbaine ; fixé à 250 000 habitants.

Au total, le processus de création des métropoles s'est fortement accéléré depuis l'adoption de ces mesures :

– au 1<sup>er</sup> janvier 2012, il n'existait que la seule métropole de Nice Côte d'Azur ;

– au 1<sup>er</sup> janvier 2015, 11 nouvelles métropoles sont créées, soit la Métropole de Lyon, Bordeaux Métropole, Brest Métropole, Grenoble-Alpes Métropole, la Métropole européenne de Lille, Montpellier Méditerranée Métropole, Nantes Métropole, Rennes Métropole, Métropole Rouen-Normandie, Strasbourg Eurométropole et Toulouse Métropole ;

– au 1<sup>er</sup> janvier 2016 sont également créées les métropoles du Grand Paris et d'Aix-Marseille Provence ;

– enfin, à la suite de la publication, le 22 avril 2016, du décret portant sa création, la métropole du Grand-Nancy devient la quinzième métropole française.

## **2. Les caractéristiques des quinze métropoles existantes**

### ***a. Le projet et les compétences des métropoles***

Aux termes de l'article L. 5217-1 du code général des collectivités territoriales, « *la métropole est un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre regroupant plusieurs communes d'un seul tenant et sans enclave au sein d'un espace de solidarité pour élaborer et conduire ensemble un projet d'aménagement et de développement économique, écologique, éducatif, culturel et social de leur territoire afin d'en améliorer la cohésion et la compétitivité et de concourir à un développement durable et solidaire du territoire régional. Elle valorise les fonctions économiques métropolitaines, ses réseaux de transport et ses ressources universitaires, de recherche et d'innovation, dans un esprit de coopération régionale et interrégionale et avec le souci d'un développement territorial équilibré.* »

Le bloc de compétences des métropoles, précisé dans le cadre de la loi Maptam et de la loi NOTRe<sup>(1)</sup>, est ainsi plus large que celui de la communauté urbaine. Il recouvre des domaines stratégiques et structurants comme les infrastructures, la voirie et le développement économique, et se traduit notamment par l'exercice de plein droit de certaines attributions départementales et régionales ainsi que par le transfert conventionnel de certains grands équipements et infrastructures étatiques.

### ***b. La place des métropoles dans le développement territorial***

Selon le Commissariat général à l'égalité des territoires, en charge de la mise en œuvre des Pactes État-métropoles<sup>(2)</sup>, ces dernières concentrent 51 % du PIB national, 43 % de l'emploi, 70 % des dépôts de brevets pour une population représentant 39 % de la population nationale.

Elles doivent toutefois répondre à deux enjeux principaux, soit :

- permettre un développement homogène sur l'ensemble de leur territoire ;
- renforcer les interactions avec d'autres territoires, quelle que soit leur nature (ruraux, périurbains ou urbains) pour diffuser de nouvelles activités et renforcer les solidarités territoriales.

Les cartes suivantes illustrent la place des métropoles françaises sur le territoire national et au niveau européen.

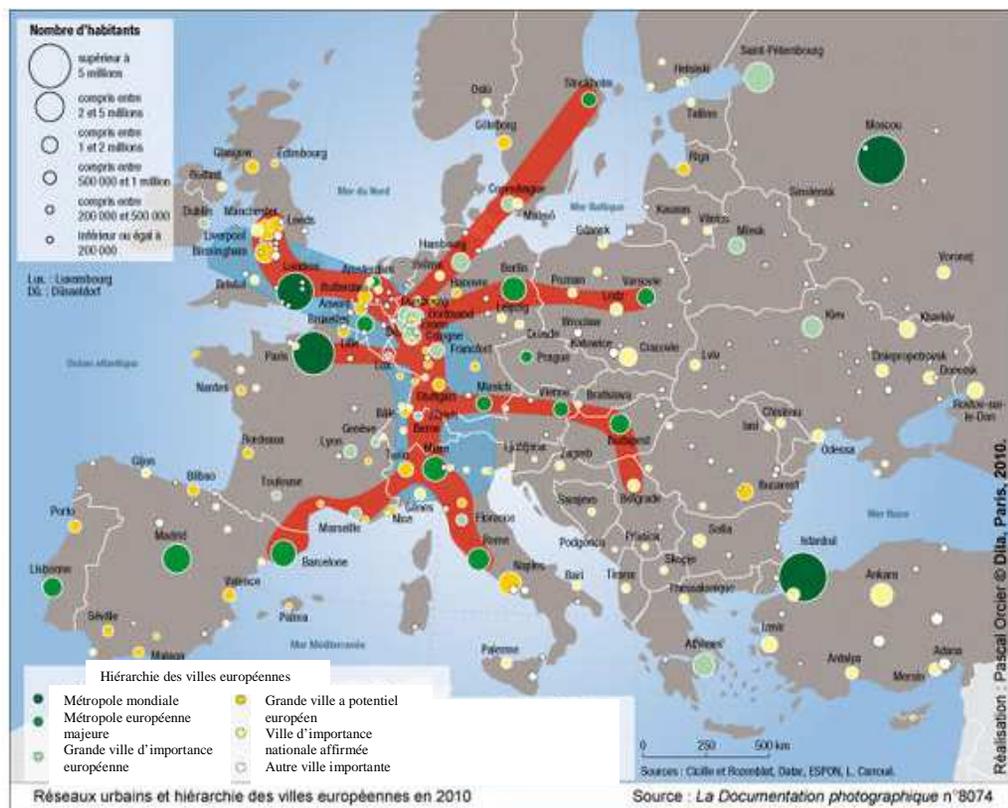
---

(1) Loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République.

(2) Pacte État-métropoles, l'innovation urbaine au cœur du développement territorial, juillet 2016, Commissariat général à l'égalité des territoires.



## RÉSEAUX URBAINS ET HIÉRACHIE DES VILLES EUROPÉENNES



## II. LES DISPOSITIONS PROPOSÉES

### 1. L'élargissement du statut de métropole à quatre nouveaux EPCI

Le présent article élargit les critères prévus à l'article L. 5217-1 permettant à certains EPCI d'accéder au statut de métropole, à leur demande et sous réserve des conditions de majorité précédemment présentées, en prévoyant :

– la suppression de la condition de détenir le chef-lieu de région dans le périmètre pour les EPCI regroupant 400 000 habitants (**alinéa 2<sup>(1)</sup>**). Cette disposition permet la transformation en métropole de la communauté urbaine de Saint-Etienne-Métropole et celle de la communauté d'agglomération de Toulon-Provence-Méditerranée ;

– l'introduction d'un nouveau critère permettant d'accéder au statut de métropole, soit pour un EPCI de disposer d'une zone d'emplois de plus de

(1) Cet article ayant été supprimé par le Sénat, cette numérotation est celle correspondant au texte initial du Gouvernement ainsi commenté.

400 000 habitants et d'avoir sur son périmètre le chef-lieu de région (**alinéa 4**). La communauté d'agglomération d'Orléans Val de Loire et la communauté urbaine du Grand Dijon pourraient en bénéficier.

Par ailleurs, des coordinations sont prévues à l'article L. 5217-2 qui n'appellent pas de commentaires particuliers (**alinéas 5 à 9**).

Lors de son audition par la commission des Lois du Sénat, le ministre de l'aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales, M. Jean-Michel Baylet, a évoqué la possibilité pour d'autres collectivités de bénéficier de ce statut par le biais d'un nouvel élargissement de ces critères, soit Clermont-Ferrand, Tours et Metz.

## **2. La suppression du dispositif au Sénat**

Cet article a toutefois été supprimé par la commission des Lois du Sénat à l'initiative de son rapporteur, M. Mathieu Darnaud, au motif que l'augmentation continue du nombre de métropoles pouvait conduire à un délitement de leurs spécificités.

Dans son rapport, il soulignait ainsi qu'« *en élargissant ce statut aux agglomérations qui, certes, sont dynamiques et attractives mais ne répondent pas par leur étendue à la dimension métropolitaine, on affaiblit la notion même de métropole, on limite l'influence de celle-ci et son rayonnement sur le territoire par la proximité de " concurrentes "* ». »

Par ailleurs, les métropoles pouvant exercer des compétences relevant du département, la question se pose également de l'équilibre des relations entre ces deux échelons de collectivités et de la capacité de ces derniers de continuer à faire œuvre utile sur les territoires n'étant pas rattachés à une métropole.

Vos rapporteurs considèrent, quant à eux, que s'il convient en effet de demeurer vigilant à ce que l'équilibre entre territoires soit assuré par la réforme, les nouvelles métropoles créées depuis 2015 ainsi que celles qui pourraient résulter des dispositions du présent article, s'il était rétabli par l'Assemblée nationale, présentent des caractéristiques et des stades de maturité différents. Cela ne leur retire aucune légitimité à la condition qu'elles s'inscrivent durablement dans un processus de métropolisation, favorable à l'ensemble des territoires qu'elles représentent ou avec lesquels elles interagissent.

Pour ces raisons, la commission des Lois, à l'initiative de vos rapporteurs et du Gouvernement, a rétabli cet article tout en étendant ses effets à trois nouvelles intercommunalités, portant ainsi le nombre de métropoles de quinze à vingt-deux de manière à assurer un maillage territorial adapté aux besoins locaux et de favoriser le développement de véritables pôles d'activité régionaux.

La réforme ouvre l'accès à ce statut :

– d’une part, à la communauté urbaine de Saint-Étienne-Métropole et la communauté d’agglomération de Toulon-Provence-Méditerranée, qui disposent d’une population de plus de 400 000 habitants mais pas du statut de chef-lieu de région, et d’autre part, la communauté d’agglomération Orléans Val de Loire et la communauté urbaine du Grand Dijon, qui sont au centre de zones d’emplois de plus de 400 000 habitants et accueillent le chef-lieu de leur région, comme le prévoyait la version initiale de l’article ;

– d’autre part, aux communautés d’agglomération de Tours et de Clermont-Ferrand, qui rassemblent une population supérieure à 250 000 habitants et sont situés dans une grande zone d’emplois de plus de 500 000 habitants, ainsi qu’à la communauté d’agglomération de Metz, qui comprenait le chef-lieu de la région Lorraine avant sa fusion avec les régions Alsace et Champagne-Ardenne, et qui se trouve au centre d’une zone d’emplois de plus de 500 000 habitants.

\*

\* \*

*La Commission examine, en discussion commune, les amendements identiques CL105 des rapporteurs, CL184 du Gouvernement, CL2 de M. Philippe Briand et CL19 de M. Jean-Patrick Gille, et les amendements CL3 de M. Serge Grouard et CL59 de Mme Valérie Corre.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** L’objet de l’amendement CL105 est de soutenir la démarche engagée par le Gouvernement au présent article 41 en permettant la création de sept nouvelles métropoles, venant compléter les quinze métropoles existantes, de manière à assurer un maillage territorial adapté aux besoins locaux et porteur de nouvelles synergies entre territoires.

Les dispositions proposées permettraient de faire accéder à ce statut, d’une part, la communauté urbaine de Saint-Étienne-Métropole et la communauté d’agglomération de Toulon-Provence-Méditerranée, qui sont fortes d’une population de plus de 400 000 habitants mais ne disposent pas du statut de chef-lieu de région, et d’autre part, la communauté d’agglomération Orléans-Val-de-Loire et la communauté urbaine du Grand Dijon, qui sont au centre de zones d’emplois de plus de 400 000 habitants et accueillent le chef-lieu de leur région.

Elles permettraient également d’accorder le statut de métropole aux communautés d’agglomération de Tours et de Clermont-Ferrand, qui rassemblent une population supérieure à 250 000 habitants et sont situées dans une grande zone d’emplois de plus de 500 000 habitants, ainsi qu’à la communauté d’agglomération de Metz, qui comprenait le chef-lieu de la région Lorraine avant la fusion entre les régions Alsace et Champagne-Ardenne, et qui se trouve au centre d’une zone d’emplois de plus de 500 000 habitants.

**M. Olivier Dussopt.** Le groupe socialiste soutiendra l’amendement des rapporteurs et du Gouvernement, car les critères définis permettent à un certain

nombre d'agglomérations d'accéder au statut de métropole et de dresser une liste d'intercommunalités qui pourraient le devenir, sans toutefois permettre que le nombre de métropoles ne se multiplie à l'infini.

J'ai eu l'occasion de le dire lors de l'audition du ministre, nous devons considérer que désormais, par métropole, nous n'entendons plus nécessairement – à l'exception de Paris, Lyon et Marseille – la définition d'intercommunalité de rayonnement européen, mais celle d'intercommunalité aux compétences particulièrement intégrées, qui s'inscrit dans une logique d'aménagement du territoire.

Je souligne également que les compétences des métropoles sont extrêmement proches, pour ne pas dire identiques, à celles des communautés urbaines. Nous avons déjà abaissé le seuil des communautés urbaines. La principale différence tient à l'obligation faite aux métropoles et aux départements de nouer une convention pour la délégation d'un certain nombre de compétences départementales vers les métropoles.

Je pense que les amendements nous préservent de ce risque, mais si le nombre de métropoles venait à se multiplier, cela mettrait en question la pertinence et le rôle du département dans ces territoires. Il faut avoir en tête que ces conventions seront rendues obligatoires dans vingt-deux départements à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2018, alors que ce nombre était initialement de onze.

J'appelle donc à la prudence et à la modération, même si les sept intercommunalités concernées ont un rôle manifeste d'aménagement du territoire, et que leur accès au statut de métropole est un engagement que nous tiendrons.

**M. Dominique Bussereau.** Je ne suis pas du tout favorable à cette multiplication des métropoles.

La métropole de Lyon part d'un accord particulier, très local, entre l'ancien président du département du Rhône et le maire de Lyon, président de la communauté urbaine, et l'organisation entre la métropole et le département y est correcte. Mais c'est une exception, et celle de Marseille ne paraît pas véritablement stabilisée, n'en déplaise à notre rapporteur. La multiplication des métropoles vide cette notion de sens.

Par amitié pour l'ancien maire d'Orléans et le président de la communauté d'agglomération de Tours, je m'abstiendrai, mais les départements français sont extrêmement inquiets et peu satisfaits de cette métropolisation à outrance, qui ôte toute signification aux métropoles elles-mêmes.

**M. Régis Juanico.** L'amendement identique CL19, que nous avons déposé avec plusieurs collègues, va nous permettre d'étendre et de mieux mailler, sur le plan métropolitain, l'ensemble de nos territoires. Je me réjouis de la création de deux nouvelles métropoles potentielles : Saint-Étienne et Clermont-Ferrand,

dans la région Auvergne-Rhône-Alpes qui compte déjà deux métropoles avec Lyon et Grenoble, mais c'est un territoire vaste de 6 millions d'habitants.

Saint-Étienne est la deuxième grande ville de la région Rhône-Alpes, et elle est organisée en communauté urbaine. Elle a dépassé le stade des 400 000 habitants à l'occasion du dernier schéma départemental de coopération intercommunale. Elle a un rayonnement international, notamment grâce au design, et aussi des fonctions de centralité sur le plan économique et culturel, avec un centre dramatique national, la Comédie, un opéra-théâtre, mais aussi le deuxième bassin de sous-traitants dans la mécanique ou l'automobile. Enfin, en termes de santé, elle abrite un CHU de 10 000 personnes et une université et des grandes écoles qui regroupent 20 000 étudiants. Elle correspond donc en tout point à ce que nous souhaitons pour le statut de métropole aujourd'hui.

En tant que conseiller départemental de la Loire, je tiens à dire que nous serons extrêmement vigilants, dans nos discussions avec la future métropole, pour que le cœur de métier des conseils départementaux, l'action sociale, ne soit pas affecté. Notre modèle n'est pas Lyon.

Si le texte était adopté dans quelques semaines, quelle serait la date d'entrée en vigueur du statut de métropole ?

**M. Serge Grouard.** Cela ne vous étonnera pas, je me réjouis des amendements des rapporteurs et du Gouvernement, dont l'adoption fera tomber l'amendement CL3 que j'ai cosigné avec Olivier Carré et qui allait dans le même sens. Ils marquent l'aboutissement de nos efforts continus, depuis plusieurs années, pour faire accéder la ville d'Orléans au statut de métropole. Je suis heureux que les deux capitales de région, Orléans et Dijon, puissent espérer l'obtenir prochainement.

Jusqu'à présent, les métropoles étaient presque toutes situées à la périphérie du territoire national, et le très grand centre français restait remarquablement vide. De ce point de vue, les amendements rétablissent l'équilibre territorial. En outre, l'octroi du statut de métropole aux quelques villes concernées recrée la parité entre la plupart des grandes villes de France, ce qui est essentiel. Son extension aux quelques autres villes qui viennent d'être citées ne me semble poser aucun problème, au contraire : c'est une mesure d'équité.

Orléans et Tours sont deux villes jumelles et je me réjouis que Tours puisse elle aussi bénéficier du statut de métropole.

Cela dit, il me semble bienvenu de s'arrêter à vingt-deux villes. À cet égard, j'entends les arguments de M. Dussopt comme les inquiétudes de mon ami Dominique Bussereau, que je remercie très sincèrement de sa prise de position.

Au Sénat, il a été abondamment question des zones extérieures aux métropoles, en particulier des zones rurales. Je ne crois vraiment pas que la constitution de métropoles nuise à la ruralité ; au contraire, elle permet des

coopérations qui sont nécessaires. Plusieurs sont en gestation ou en cours de réalisation. Le pacte État-métropoles conclu cette année ne vise-t-il pas à « *favoriser l'alliance entre les métropoles et leur environnement pour plus de solidarité territoriale* » ? La ville de Brest, qui met à disposition de zones rurales son ingénierie et ses capacités en matière d'urbanisme, de droit, et autres, en fournit un exemple concret. Bref, la complémentarité est possible et les métropoles, notamment les nouvelles, devront y travailler.

Quant à la coopération entre les métropoles, dont il avait été question lors de l'audition du ministre, les deux maires actuels d'Orléans et de Tours l'ont résolument engagée, notamment en matière universitaire. La coopération métropolitaine est d'ailleurs permise par certains textes.

En somme, il n'existe pas de rivalités mais des complémentarités. Le soleil brille pour tout le monde, et l'extension du statut ne nuira pas à ceux qui le détiennent déjà.

**M. Philippe Briand.** Je m'associe aux propos de Serge Grouard. Le travail en commission a fait apparaître des divergences sur certains points. La démarche de Tours a au moins l'avantage de susciter le consensus. Je remercie Dominique Bussereau de sa bienveillante abstention. Dans le département d'Indre-et-Loire, tous les maires de la future métropole sont d'accord pour la rejoindre – sauf une seule, en vertu d'une opposition du parti communiste institutionnel qui est compréhensible. Le conseil départemental, à qui j'ai présenté le projet, l'a également approuvé à l'unanimité, droite et gauche, monde rural et monde urbain confondus. Tous les autres présidents d'EPCI du département, que nous avons rencontrés, lui sont également favorables, car ils ont compris que la force de la métropole profitera à l'ensemble du territoire. Le président de région, qui n'appartient pas à la même famille politique que moi, soutient la métropole d'Orléans et celle de Tours. Nous sommes forts de cette belle unanimité.

Nos villes ont la capacité de se développer. La carte que je vous avais transmise lors de notre précédente réunion le montrait bien, toutes les métropoles constituées jusqu'à présent se situent en périphérie de l'hexagone, le long de la mer ou remontant le sillon rhodanien. Eu égard à l'aménagement du territoire, la disposition dont nous parlons est donc forte et bienvenue, pour maintenir nos services publics, pour développer nos universités, pour renforcer nos hôpitaux, pour développer nos voies de communication. De ce point de vue, le complément que nous introduisons aujourd'hui est opportun.

Nous nous réjouissons qu'Orléans, notre capitale régionale, bénéficie elle aussi de ce statut. Nous nous entendons bien, nous travaillons bien ensemble, nous avons des projets qui concernent les nouvelles technologies, un fonds d'investissement que nous créons avec la région pour développer celles-ci, l'université.

Nous avons rédigé nos chartes de gouvernance et nous sommes prêts à endosser le statut dès le 1<sup>er</sup> janvier prochain.

Enfin, Serge Grouard l'a bien dit, la métropole peut venir en aide aux territoires moins bien dotés en moyens qui l'entourent, grâce à des opérations partagées. Nous avons commencé à le faire pour deux d'entre eux.

Je remercie le président Dominique Raimbourg de nous avoir accueillis au sein de la commission des Lois, les rapporteurs et leur équipe, ainsi que le ministre pour l'attention qu'il a accordée à nos propositions.

**M. Jean-Patrick Gille.** Je défends l'amendement CL19, identique à l'amendement CL2 que vient de présenter Philippe Briand : c'est tout un symbole ! Nous nous étions engagés à cette démarche commune, nous qui venons du même département et qui nous opposons depuis plus de vingt ans à la tête de nos organisations politiques respectives. Cela n'intéresse pas nos amis parisiens, qui sont sortis de la salle après avoir eu leur heure de gloire...

**M. Patrick Ollier.** Je suis resté, moi !

**M. Jean-Patrick Gille.** Certains collègues me disent en tout cas que le sujet n'intéresse personne ; nous, il nous a passionnément captivés, et c'est de cette mobilisation des élus locaux auprès du ministre que sont issus nos amendements. Nous nous félicitons de les voir repris par les rapporteurs, que je remercie d'avoir été à notre écoute, comme le ministre.

L'essentiel a été dit. À l'heure où les amendements sont sur le point d'être adoptés, le moment est venu de rassurer. Le pacte métropolitain entre nos deux agglomérations régionales suscite des interrogations, mais au rééquilibrage territorial invoqué par Serge Grouard et Philippe Briand s'ajoute la visibilité européenne que la mesure confère à l'axe ligérien, conformément à la logique qui a présidé à la métropolisation. Quant au pacte entre État et métropoles, je veux rappeler à nos collègues de la région qui pourraient se sentir abandonnés que, selon l'esprit métropolitain, le renforcement d'un territoire entraîne les autres dans sa dynamique : telle est bien notre démarche.

Je comprends la position de Dominique Bussereau, que j'espère sensible à ce message rassurant également destiné aux départements – au niveau local, le département nous suit. Comme Tourangeau de cœur et d'origine, il devrait se réjouir de notre accession au statut de métropole !

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** J'ai été interrogé sur la date d'entrée en vigueur du nouveau statut. Aux termes du code général des collectivités territoriales, « *sous réserve d'un accord exprimé par deux tiers au moins des conseils municipaux des communes intéressées représentant plus de la moitié de la population totale de celles-ci ou par la moitié au moins des conseils municipaux des communes représentant les deux tiers de la population, peuvent obtenir par décret le statut de métropole, à leur demande* », les EPCI concernés. Il

faut donc que vous demandiez le statut pour l'obtenir, et c'est une fois que vous aurez transmis le résultat des votes à la préfecture que le décret pourra être pris.

*La Commission adopte les amendements identiques.*

*L'article 41 est ainsi rétabli.*

*En conséquence, les amendements CL3 et CL59 tombent.*

#### Article 42

(art. L. 2113-2 et L. 2113-5 du code général des collectivités territoriales)

### **Dispositions relatives au fonctionnement des intercommunalités**

Adopté en séance publique à l'initiative du Gouvernement, avec l'avis favorable du rapporteur, M. Mathieu Darnaud, cet article vise à introduire dans le présent projet de loi les dispositions prévues par l'article 8 de la proposition de loi tendant à faciliter la mise en place et le fonctionnement des intercommunalités, adoptée en première lecture par le Sénat en octobre dernier <sup>(1)</sup>.

Ces dispositions, elles-mêmes issues d'un amendement du Gouvernement à cette proposition de loi <sup>(2)</sup>, ont pour objet de tirer les conséquences de la censure par le Conseil constitutionnel des conditions de rattachement d'une commune nouvelle à un établissement public de coopération intercommunale (EPCI), lorsque celle-ci résulte de la fusion de communes appartenant à des établissements différents.

Or, de manière à permettre au législateur de définir de nouvelles règles de rattachement conformes au principe de libre administration des collectivités territoriales, le Conseil a reporté l'abrogation des dispositions contestées au 31 mars 2017. La proposition de loi risquant de ne pas être adoptée dans ce délai, il a semblé préférable au Gouvernement d'introduire ces dispositions dans le présent texte.

## **I. LA CENSURE DES DISPOSITIONS RELATIVES AU RATTACHEMENT DE CERTAINES COMMUNES NOUVELLES À UN EPCI**

### **1. Le processus de rationalisation de la carte communale par la création de communes nouvelles**

La loi n° 2015-292 du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes, a fortement

---

(1) Proposition de loi n° 4174 de Mme Jacqueline Gourault et de M. Mathieu Darnaud, adoptée par le Sénat le 26 octobre 2016, tendant à faciliter la mise en place et le fonctionnement des intercommunalités.

(2) Amendement n° 13 rect. du Gouvernement à la proposition de loi précitée.

encouragé leur création, notamment par l'instauration d'une garantie sur le montant des dotations de l'État versées pendant trois ans à ces communes <sup>(1)</sup>.

Au 1<sup>er</sup> janvier 2016, 1 090 communes ont ainsi fusionné en 317 communes nouvelles et, selon le Gouvernement, cette dynamique se poursuit, avec plus de 150 arrêtés de création pris depuis le début de l'année 2016.

Si la majorité des fusions interviennent entre un ensemble de communes appartenant au même EPCI (85 % des créations), les communes nouvelles peuvent résulter de la fusion de l'ensemble des communes d'un EPCI (6 %) ou de communes appartenant à plusieurs EPCI distincts (7 %). Dans ce cas, le conseil municipal de la commune nouvelle délibère dans le mois de sa création sur l'EPCI dont il souhaite être membre et le rattachement est prononcé par arrêté préfectoral.

Or, le Gouvernement a constaté que pour trente communes nouvelles créées au 1<sup>er</sup> janvier 2016 et une quinzaine créées au 1<sup>er</sup> janvier 2017, ces dispositions posent des difficultés de deux ordres :

– le délai entre la délibération du conseil municipal de la commune nouvelle et le rattachement définitif à un EPCI peut être de plusieurs mois au cours desquels la commune nouvelle continue d'appartenir à plusieurs EPCI à fiscalité propre en même temps, ce qui ne va pas sans poser d'importantes difficultés juridiques, financières et pratiques ;

– l'absence de concertation de l'ensemble des collectivités concernées, notamment en cas de désaccord avec le préfet de département, peut conduire à des situations de blocage ou de vif mécontentement.

Deux arrêtés préfectoraux portant sur le rattachement de communes nouvelles à un EPCI qu'elles n'avaient pas choisi ont ainsi été à l'origine de la censure par le Conseil constitutionnel des dispositions en vigueur.

## 2. Les motifs de la censure du Conseil constitutionnel

Le paragraphe II de l'article L. 2113-5 du code général des collectivités territoriales prévoit que *« lorsque la commune nouvelle est issue de communes contiguës membres d'établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts, le conseil municipal de la commune nouvelle délibère dans le mois de sa création sur l'établissement public dont elle souhaite être membre. »*

En cas de désaccord du préfet, celui-ci peut saisir, dans un délai d'un mois suivant cette délibération, la commission départementale de la coopération intercommunale (CDCI) d'un projet de rattachement de la commune nouvelle à un

---

(1) Pour mémoire, ce « pacte financier » a été prolongé jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2017 par l'article 59 du projet de loi de finances pour 2017, tel qu'adopté en première lecture par l'Assemblée nationale le 22 novembre 2016.

autre EPCI à fiscalité propre auquel appartenait l'une des communes fusionnées plus à même de garantir la cohérence de la carte intercommunale.

La commission dispose alors d'un délai de trois mois à compter de sa saisine pour se prononcer. Trois cas de figures sont possibles.

**EFFETS DES DÉLIBÉRATIONS DE LA CDCI SUR L'EPCI AUQUEL LA COMMUNE NOUVELLE EST RATTACHÉE**

|   |   |
|---|---|
| La CDCI ne délibère pas   | Elle est alors réputée favorable au projet de rattachement du préfet et la commune nouvelle doit en devenir membre de l'EPCI qu'il a retenu |
| La CDCI délibère à la majorité des deux tiers en faveur du projet de rattachement de la commune nouvelle                        | La commune nouvelle peut devenir membre de l'EPCI de son choix  |
| La CDCI délibère en faveur du projet de rattachement de la commune nouvelle sans atteindre toutefois la majorité des deux tiers | La commune nouvelle doit devenir membre de l'EPCI retenu dans le projet du préfet   |

Source : article L. 2113-5 du code général des collectivités territoriales.

Ce processus de décision a suscité la saisine du Conseil constitutionnel par le Conseil d'État sur une **question prioritaire de constitutionnalité** visant à apprécier la conformité aux droits et libertés que la Constitution garantit, et dans le cas d'espèce, au principe de libre administration des collectivités territoriales résultant des articles 34 et 72, du rattachement des communes nouvelles de Talloires-Montmin en Haute-Savoie et des Abrets en Dauphiné, en Isère, à des communautés de communes qu'elles n'avaient pas souhaité rejoindre <sup>(1)</sup>.

Dans sa décision du 21 octobre dernier, le Conseil constitutionnel reconnaît que « *ces règles affectent la libre administration des communes concernées* », tout en considérant qu'« *en autorisant le préfet à imposer à la commune nouvelle un autre rattachement que celui qu'elle souhaite* », le législateur a poursuivi un but d'intérêt général en permettant d'« *éviter que le choix [de la commune nouvelle] puisse porter atteinte à la cohérence ou à la pertinence des périmètres intercommunaux existants.* »

Pourtant, ces dispositions ont *in fine* été censurées au motif « *que le rattachement à un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre a nécessairement des conséquences pour la commune nouvelle, pour les communes membres des établissements publics concernés et pour ces établissements publics eux-mêmes* ». Or, les dispositions contestées comportaient, à cet égard, deux lacunes importantes puisqu'elles ne prévoyaient pas :

– la consultation de l'organe délibérant de l'EPCI auquel le rattachement est envisagé, celle des organes délibérants des EPCI dont la commune nouvelle est susceptible de se retirer et celle des conseils municipaux des communes membres de ces établissements publics ;

---

(1) Décision n° 2016-588 QPC du 21 octobre 2016, Communauté de communes des sources du lac d'Annecy et autre.

– la possibilité, en cas de désaccord avec le projet de rattachement, pour ces établissements publics et ces communes, de saisir la CDCI.

Dans ce contexte, le Conseil a considéré que l'atteinte à la libre administration des communes était manifestement disproportionnée et les dispositions prévues au II de l'article L. 2113-5 ont été déclarées contraires à la Constitution.

Les effets de cette censure ont toutefois été précisés de manière à éviter de rendre impossible, en l'absence de règles applicables, la détermination de l'EPCI de rattachement d'une commune nouvelle. Le Conseil constitutionnel a ainsi précisé que l'abrogation était reportée au 31 mars 2017 pour permettre au législateur d'apprécier les conséquences de cette décision tout en laissant la possibilité, pour en conserver l'effet utile, de l'invoquer dans les instances en cours ou à venir.

À l'occasion de l'examen de la proposition de loi tendant à faciliter la mise en place et le fonctionnement des intercommunalités précitée, le Gouvernement a ainsi introduit des dispositions visant à corriger les procédures de rattachement d'une commune nouvelle à un EPCI, reprises au présent article.

## **II. LE DROIT PROPOSÉ**

### **1. La détermination de l'EPCI de rattachement par les conseils municipaux des communes souhaitant fusionner en une commune nouvelle**

De manière à éviter le rattachement transitoire de la commune nouvelle aux différents EPCI des communes dont elle est issue, dans l'attente de l'arrêté définitif de son rattachement, l'article L. 2113-2 est complété par une disposition prévoyant que les conseils municipaux des communes souhaitant fusionner délibèrent sur l'EPCI auquel ils veulent que la commune nouvelle soit rattachée. À défaut de délibération, les communes concernées sont réputées favorables au rattachement de la commune nouvelle à l'EPCI dont elles sont membres (**alinéas 2 et 3**).

L'EPCI dont la commune nouvelle souhaite être membre doit ainsi être déterminé en amont de sa création.

### **2. Les procédures de rattachement de la commune nouvelle à un EPCI**

Les dispositions proposées par le Gouvernement proposent deux nouvelles procédures de rattachement :

– pour l'une, pérenne et reposant sur le souhait émis en amont de leur fusion par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle ;

– pour l’autre, transitoire et visant à régler la situation des communes nouvelles déjà créées à la date de publication de la présente loi.

**a. La procédure de rattachement pérenne**

Le II de l’article L. 2113-5 est rétabli dans une version prévoyant que lorsqu’une commune nouvelle en cours de création est issue de communes membres d’EPCI distincts et qu’au moins la moitié des conseils municipaux de ces communes représentant au moins la moitié de la population ont délibéré en faveur de son rattachement au même EPCI, le préfet saisi l’EPCI concerné, ainsi que les EPCI auxquels sont rattachées les communes fusionnant et les communes de ces établissements qui ont alors un mois pour se prononcer sur le rattachement envisagé (**alinéas 4 et 5**).

Si les délibérations des conseils municipaux ne permettent pas d’atteindre les conditions de majorité précédemment énoncées, ou en cas de désaccord du préfet avec le souhait exprimé par les communes constitutives de la commune nouvelle, ce dernier saisit la CDCI d’un projet de rattachement différent dans un délai d’un mois à compter :

– de la dernière délibération intervenue au sein des conseils municipaux en application de l’article L. 2113-5 ;

– de l’expiration du délai de trois mois prévu au quatrième alinéa de l’article L. 2113-5 dont disposent les conseils municipaux des communes d’un EPCI fusionnant toutes au sein d’une même commune nouvelle ;

– de l’expiration du délai de trois mois, prévu au cinquième alinéa de l’article L. 2113-5, dont disposent les conseils municipaux des communes concernées pour se prononcer sur l’arrêté pris à l’initiative du préfet.

Le préfet soumet ce projet pour avis :

– à l’EPCI auquel le rattachement est envisagé ;

– aux autres EPCI dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle ;

– aux communes membres de ces établissements.

Ceux-ci disposent d’un délai d’un mois pour se prononcer (**alinéa 6**).

En cas de désaccord avec le projet des communes constitutives de la commune nouvelle, les établissements et communes concernées peuvent également saisir la CDCI dans les mêmes délais que ceux applicables au préfet (**alinéa 7**). Vos rapporteurs soulignent néanmoins qu’il serait préférable de leur laisser un délai de deux mois par coordination avec le délai laissé au préfet pour les saisir.

La CDCI se prononce dans un délai d'un mois (**alinéa 8**). Trois possibilités sont alors prévues.

En premier lieu, si la saisine émane du préfet ou des établissements et des communes concernées par la fusion et que le projet des communes constitutives de la commune nouvelle obtient la majorité des deux tiers des membres de la CDCI, alors il est retenu. À défaut, c'est celui du préfet qui s'applique (**alinéa 9**).

En deuxième lieu, si la saisine émane des établissements et des communes concernées par la fusion, la CDCI peut adopter, à la majorité des deux tiers de ses membres, un amendement proposant de rattacher la commune nouvelle à un autre établissement que celui en faveur duquel s'étaient prononcées les communes constitutives de la commune nouvelle (**alinéa 10**).

Cette proposition est soumise pour avis par le préfet à l'EPCI concerné, aux autres EPCI dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle ainsi qu'aux communes concernées qui disposent à nouveau d'un délai d'un mois pour se prononcer. À défaut, elles sont réputées y être favorables (**alinéa 11**).

Il faut toutefois que l'EPCI proposé par la CDCI et au moins la moitié de ses communes membres, représentant la moitié de sa population, soient favorables au rattachement pour que celui-ci ait lieu (**alinéa 12**).

En troisième lieu, si dans le cadre d'une saisine des établissements et des communes concernées par la fusion, la CDCI ne parvient pas à adopter un amendement dans les conditions de majorité précitée ou si l'établissement concerné et la moitié de ses communes représentant au moins la moitié de sa population ne sont pas d'accord avec le projet de rattachement de la CDCI, la commune nouvelle deviendra membre de l'EPCI proposé par les conseils municipaux de ses communes constitutives (**alinéa 13**).

L'arrêté de création de la commune nouvelle mentionne l'EPCI dont elle est membre. Le retrait des autres EPCI des communes fusionnées s'effectue dans les conditions de droit commun (**alinéa 14**).

#### ***b. La procédure transitoire de rattachement***

Un dispositif transitoire, non codifié, est également introduit au présent article de manière à régler la situation des communes nouvelles déjà créées à la date de la publication de la loi et qui n'ont pas encore été rattachées à un EPCI.

Il prévoit que le conseil municipal délibère dans un délai d'un mois à compter de la publication de la présente loi sur l'EPCI auquel il souhaite être rattaché (**alinéa 15**).

Deux possibilités peuvent alors se présenter.

- *L'absence de saisine de la CDCI*

En l'absence de saisine de la CDCI dans un délai d'un mois à compter de cette délibération, le préfet prononce le rattachement de la commune nouvelle à l'EPCI de son choix (**alinéa 19**).

- *La saisine de la CDCI*

En cas de désaccord avec ce souhait, le préfet peut saisir la CDCI, dans un délai d'un mois à compter de cette délibération, d'un projet alternatif (**alinéa 16**).

Les deux projets concurrents sont alors transmis par le préfet aux EPCI concernés ainsi qu'à leurs communes qui disposent d'un mois pour se prononcer (**alinéa 17**). En cas de désaccord, ils peuvent également saisir la CDCI dans le même délai que celui prévu pour le préfet (**alinéa 18**). À nouveau, vos rapporteurs soulignent que ce délai devrait être de deux mois pour permettre au dispositif de saisine de fonctionner.

Celle-ci dispose alors d'un mois pour se prononcer.

Si elle a été saisie par le préfet et qu'elle se prononce à la majorité des deux tiers en faveur du projet de la commune nouvelle, alors celle-ci est rattachée à l'EPCI de son choix. Dans le cas contraire, elle est rattachée à l'EPCI proposé par le préfet (**alinéa 20**).

Jusqu'à l'entrée en vigueur de l'arrêté de rattachement de la commune nouvelle à son EPCI, la commune nouvelle reste membre de chacun des EPCI auxquelles les communes dont elle est issue appartenaient, dans la limite de leur territoire. Les taux de fiscalité votés par ces établissements continuent ainsi de s'appliquer sur leurs territoires respectifs (**alinéa 21**).

Une fois l'arrêté définitif entré en vigueur, le retrait des autres EPCI s'effectue selon les règles de droit commun (**alinéa 22**).

À l'initiative de vos rapporteurs, la commission des Lois a adopté cet article sous réserve de modifications rédactionnelles et d'une coordination portant le délai de saisine de la CDCI par les EPCI et les communes concernés par le projet de rattachement à deux mois après la délibération des conseils municipaux des communes fusionnant au sein de la commune nouvelle.

\*

\* \*

*La Commission **adopte** successivement l'amendement de coordination CL106, les amendements rédactionnels CL107 et CL108, l'amendement de coordination CL109 et l'amendement rédactionnel CL110, tous des rapporteurs.*

*Puis elle aborde l'amendement CL15 de M. Lionel Tardy.*

**M. Lionel Tardy.** L'article 42 concerne le rattachement intercommunal d'une commune nouvelle constituée de communes appartenant à des EPCI distincts.

Le 21 octobre 2016, le Conseil constitutionnel a jugé contraires à la Constitution les dispositions de la loi NOTRe en la matière, et laissé au législateur jusqu'au 31 mars 2017 pour en adopter d'autres. Les mesures nécessaires ont d'abord été introduites par voie d'amendement dans une proposition de loi sénatoriale, mais, vu ses délais d'adoption prévisibles, le Gouvernement a ensuite préféré les intégrer au présent projet de loi.

La nouvelle procédure restera illimitée dans le temps et la majorité des deux tiers des membres de la commission départementale de la coopération intercommunale (CDCI) continuera d'être requise pour conforter le choix de la commune nouvelle. De plus, une procédure de transition est prévue.

En réalité, cela ne change rien au fond du problème, qui tient à la majorité des deux tiers en CDCI. Certes, cette règle est la norme, mais ne voulons-nous pas que le dispositif des communes nouvelles conserve une attractivité autre que budgétaire ? Le cas de communes nouvelles auxquelles s'offriraient plusieurs choix de rattachement intercommunal, sur fond de désaccord du représentant de l'État, reste certes marginal, mais on le rencontre dans ma circonscription. Dans cette hypothèse, l'obtention d'une majorité absolue de la CDCI devrait suffire à conforter le choix de rattachement opéré par les communes.

C'est cette modification des règles de majorité que propose mon amendement, pour les seules communes nouvelles – une exception limitée, encadrée et justifiée. Le dispositif des communes nouvelles y gagnerait une meilleure image, plus attractive.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Il nous paraît fort peu pertinent de modifier les conditions de délibération de la CDCI sur une partie seulement des compétences qui lui ont été données. Les règles auxquelles cette commission obéit s'appliquent à l'ensemble de ses avis sur la création des intercommunalités et ce n'est pas parce qu'elle statue désormais aussi, à la demande des communes, sur les communes nouvelles qu'il faut les modifier. Cela reviendrait à remettre directement en cause l'instrument qu'elle constitue. Ses modes de délibération ne sauraient varier en fonction des différents sujets à propos desquels la loi la déclare compétente. C'est selon la forme actuellement prévue dans la loi qu'elle doit délibérer sur tous les sujets dont elle est saisie, lesquels ont d'ailleurs en commun de concerner des transferts de compétence, que ce soit entre communes et EPCI ou à l'occasion de la création de communes nouvelles.

**M. Lionel Tardy.** La loi visait un rattachement intercommunal au sein d'un même EPCI ; ici, il s'agit d'EPCI distincts. Dans ce cas, la règle des deux

tiers est problématique. La règle de majorité que nous proposons permettrait de faire un choix, surtout lorsque l'autorité préfectorale a un avis différent.

**M. Jean-Yves Le Bouillonnet, rapporteur.** Les mêmes problèmes se posent à propos du transfert de compétences à l'EPCI dès lors que la majorité requise n'est pas atteinte. On ne va pas modifier les règles de délibération de la structure à chaque problème que l'on rencontre, à moins de vouloir ôter toute pertinence au dispositif voté par le législateur.

**M. Dominique Bussereau.** J'ai déjà évoqué les difficultés d'application de la loi NOTRe. La disposition relative au seuil de 15 000 habitants, que plusieurs des membres de notre commission ont combattue, entraîne de nombreuses annulations des décisions préfectorales par les juridictions administratives saisies en première instance. Sur le terrain, les choses se passent très mal, et les schémas présentés par les préfets pour supprimer le seuil de 15 000 habitants – hors les cas où la dérogation est prévue par la loi – sont annulés à tour de bras. La mise en œuvre de cette loi va donc créer un problème politique et juridique dans quelques semaines ou dans quelques mois. Il faudra, par conséquent, réfléchir à un nouveau dispositif législatif.

*La Commission rejette l'amendement.*

*Elle adopte ensuite les amendements rédactionnels CL111 à CL115, tous des rapporteurs.*

*Après quoi, elle adopte l'article 42 modifié.*

## CHAPITRE V (nouveau) Amélioration de la décentralisation

### Article 43 (nouveau) (art. L. 2122-22 du code général des collectivités territoriales)

#### **Transaction pour les litiges de faible montant**

Introduit par l'adoption d'un amendement de M. Olivier Dussopt et des membres du groupe socialiste, écologiste et républicain, sous-amendé par vos rapporteurs, cet article a pour objet de permettre aux maires, par délégation du conseil municipal :

- de transiger sur des litiges avec des tiers portant sur des montants de moins de 1 000 euros ;
- de procéder à tous les actes de délimitation des propriétés communales ;
- de demander à tout organisme financeur, dans les conditions fixées par le conseil municipal, l'attribution de subventions.

\*

\* \*

*La Commission est saisie de l'amendement CL39 de M. Olivier Dussopt, qui fait l'objet du sous-amendement CL179 des rapporteurs.*

**M. Olivier Dussopt.** Cet amendement s'inscrit dans la même logique que celui du Gouvernement que nous venons d'examiner, avec toutefois une portée un peu moindre.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous pensons que votre idée est bonne, mais comme Jean-Yves Le Bouillonnet et moi-même sommes économes, nous proposons, dans le sous-amendement CL179, que le montant des litiges pour lesquels le maire peut transiger sans demander l'accord du conseil municipal soit de 1 000 euros et non de 5 000 euros, comme vous le souhaitez.

**M. Olivier Dussopt.** Je comprends la logique des rapporteurs, mais si le règlement des litiges liés à des questions assurantielles entre dans le champ d'application du présent amendement, il me semble que l'on atteint assez rapidement la somme de 1 000 euros dès lors qu'il s'agit, par exemple, de détérioration du mobilier urbain. C'est pourquoi j'ai proposé de retenir le seuil de 5 000 euros.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Mais vous ne précisez pas dans votre amendement de quels types de litiges il s'agit.

**M. Olivier Dussopt.** Je souhaiterais que nous puissions réfléchir ensemble, d'ici à l'examen du texte en séance publique, à la fixation d'un seuil un peu supérieur à 1 000 euros.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous rediscuterons de la somme pourvu que vous acceptiez notre sous-amendement.

*La Commission adopte l'amendement sous-amendé. L'article 43 est ainsi rédigé.*

#### *Article 44 (nouveau)*

*(art. L. 5211-6-1 du code général des collectivités territoriales)*

### **Composition de l'assemblée délibérante d'un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) en cas d'extension ou de fusion**

Résultant d'un amendement de MM. Joaquim Pueyo, Christophe Premat et Yves Goasdoué, adopté avec l'avis favorable des rapporteurs, cet article vise à assouplir les conditions dans lesquelles peut être conclu un accord local pour fixer la composition de l'assemblée délibérante d'un EPCI en cas d'extension du périmètre de celui-ci ou de fusion de plusieurs EPCI.

Selon les auteurs de l'amendement, dès lors que la part globale de sièges attribués à une commune s'écarte de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale des communes membres, la conclusion de tels accords locaux dans les communautés urbaines composées de nombreuses communes rurales se heurtent à des difficultés aboutissant à une moindre représentation de la population urbaine et à des écarts de représentation entre les communes membres de l'EPCI.

\*

\* \*

*La Commission examine, en présentation commune, les amendements CL44, CL43 et CL42 de M. Joaquim Pueyo.*

**M. Joaquim Pueyo.** Ces trois amendements ont le même objectif. Les amendements CL44 et CL42 étant de repli, je défendrai plus précisément le CL43.

Cet amendement améliore la représentativité des collectivités en réduisant les écarts de représentation entre les communes membres en fonction de leur poids démographique, et ce faisant, améliore la gouvernance au sein de l'assemblée délibérante de l'EPCI. L'objectif est également d'assouplir les critères afin de permettre la conclusion d'accords locaux sur la composition des conseils communautaires, dans le respect de la jurisprudence du Conseil constitutionnel – décision Salbris – et de la loi Richard-Sueur du 9 mars 2015.

L'article L. 5211-6-2 du code général des collectivités territoriales prévoit qu'en cas d'extension du périmètre d'un EPCI ou de fusion de deux EPCI, il y a lieu de redéfinir la composition de l'assemblée délibérante de cet EPCI. Le nombre et la répartition des sièges entre les communes membres sont fixés conformément aux modalités de l'article L. 5211-6-1 selon une répartition proportionnelle à la plus forte moyenne complétée par l'attribution d'un siège à chaque commune membre pour les communes non représentées dans cette première répartition.

S'il apparaît, à ce stade, dans les communautés de communes et les communautés d'agglomération, que les communes ensemble représentent avec leur seul siège de droit plus de 30 % de l'effectif global, alors un volet supplémentaire de sièges, égal à 10 % du nombre total de sièges est distribué à la proportionnelle. L'impossibilité pour les communautés urbaines composées de nombreuses communes rurales de réaliser ainsi un accord local dès lors que la part globale de sièges attribués à une commune s'écarte de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale des communes membres, conduit à une moindre représentation de la population urbaine et accroît les écarts de représentation entre les communes membres de l'EPCI. En conséquence, il est proposé d'ajouter « les communautés urbaines » au V de l'article L. 5211-6-1 pour permettre la réalisation d'accords locaux afin de remédier au déséquilibre de représentativité pouvant naître entre les communes urbaines et les communes

rurales, cette clause n'ayant d'effet que pour les communautés urbaines dont le périmètre est composé de nombreuses communes rurales.

Cet amendement vise donc à permettre un accord local, y compris dans les communautés urbaines qui comptent de nombreuses communes rurales et qui aggravent le ratio. Par exemple, dans certaines communautés urbaines il y a un délégué pour 120 habitants, alors que la ville voisine compte un délégué pour 1 500 habitants. Cet accord local permettrait de réduire cet écart.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Vous proposez, avec ces trois amendements, de revenir sur les dispositions votées dans la loi NOTRe afin d'assouplir les conditions de conclusion d'un accord local pour la répartition des sièges au conseil communautaire, dans le cadre de l'extension du périmètre d'un EPCI ou de la fusion de plusieurs EPCI.

Nous sommes défavorables aux amendements CL44 et CL42. Quant à l'amendement CL43, nous n'y sommes pas hostiles, mais nous nous interrogeons sur la déstabilisation que pourrait induire une telle modification, alors que la nouvelle carte intercommunale est en train de se mettre en place. Aussi, nous émettons un avis de sagesse sur cet amendement.

**M. Olivier Dussopt.** Il me semble que l'amendement CL43 est plus sécurisé que les amendements CL44 et CL42 puisqu'il permet simplement d'étendre une disposition existante pour les communautés de communes et d'agglomération aux communautés urbaines, disposition qui a été validée par la jurisprudence issue de la question prioritaire de constitutionnalité « Salbris » et par la loi du 9 mars 2015 autorisant l'accord local de répartition des sièges de conseiller communautaire.

**M. Joaquim Pueyo.** J'ai défendu plus précisément l'amendement CL43, car il concerne uniquement les petites communes urbaines. Je rappelle qu'actuellement celles-ci ne peuvent pas devenir des communautés urbaines, car il faut plus de 400 000 habitants. Lorsque les communautés urbaines ont été créées, aucun seuil démographique n'avait été prévu, ce qui fait que l'on peut avoir des communautés urbaines avec trente ou quarante communes rurales de 100 ou 200 habitants, ce qui est très compliqué en matière de gouvernance.

*Les amendements CL44 et CL42 sont retirés.*

*La Commission adopte l'amendement CL43. L'article 44 est ainsi rédigé.*

\*

\* \*

*Article 45 (nouveau)*

(art. L. 5218-2 du code général des collectivités territoriales)

**Report du transfert de la compétence voirie à la métropole d’Aix-Marseille-Provence**

Introduit à l’initiative de vos rapporteurs, cet article a pour objet de reporter à 2021 le transfert obligatoire de la compétence voirie, actuellement exercée par les communes, à la métropole d’Aix-Marseille-Provence de manière à permettre à cette dernière de bénéficier de davantage de temps pour s’approprier l’ensemble des enjeux liés à cette compétence.

Ce report fait l’objet d’un très large consensus local et doit permettre une transition réussie entre l’exercice de cette compétence par les communes et son transfert à la métropole.

\*

\* \*

*La Commission examine les amendements identiques CL119 des rapporteurs et CL21 de M. Jean-David Ciot.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous abordons là une question qui pose un énorme problème dans la métropole d’Aix-Marseille-Provence, dont M. Bussereau a dit tout à l’heure, à juste titre, qu’elle avait encore besoin d’être stabilisée.

Cet amendement fait l’unanimité. Le maire de Marseille, qui a refusé notre invitation, a indiqué, lors du conseil municipal de Marseille, qu’il était favorable à cette disposition.

Nous proposons que soit reporté à 2021 le transfert obligatoire de la compétence voirie, actuellement exercée par les communes, à la métropole. Certaines communes autour de Marseille le font depuis quinze ans, d’autres ne le font pas. L’adoption de cet amendement rendrait plus facile la gestion de la métropole d’Aix-Marseille-Provence.

**M. Jean-David Ciot.** L’amendement identique CL21 vise à simplifier la mise en place de la métropole d’Aix-Marseille-Provence, qui se fait toujours difficilement. Il fait l’objet d’un consensus des maires du département, de la présidence de l’Union des maires, du président de la métropole et des élus marseillais – vous pouvez voir que mon amendement est cosigné par Mme Carlotti. Il est important de donner un peu d’air à ces transferts jusqu’au 1<sup>er</sup> janvier 2021.

*La Commission adopte les amendements. L'article 45 est ainsi rédigé.*

*Article 46 (nouveau)*

(art. L. 5218-2 du code général des collectivités territoriales)

**Report du transfert de la compétence tourisme à la métropole d'Aix-Marseille-Provence**

Introduit à l'initiative de M. Jean-David Ciot avec l'avis favorable de vos rapporteurs, cet article a pour objet de permettre à la métropole d'Aix-Marseille-Provence de restituer, jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2018, sa compétence en matière de promotion du tourisme aux communes membres « stations classées de tourisme » ayant déjà transféré cette compétence.

En effet, l'importance du secteur du tourisme pour ces communes et le territoire métropolitain justifie qu'il puisse être fait exception à l'obligation de transférer cette compétence alors que la métropole n'a pas encore la capacité de l'exercer dans des conditions adaptées.

À nouveau, ce report fait l'objet d'un fort consensus local et n'a pour objectif que d'assurer une transition réussie entre l'exercice de certaines compétences par les communes et leur transfert à la métropole.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL26 de M. Jean-David Ciot.*

**M. Jean-David Ciot.** De même que le projet de loi de modernisation, de développement et de protection des territoires de montagne permet aux communes classées stations de tourisme qui ne sont pas dans la communauté urbaine d'exercer leur compétence de promotion du tourisme, il faut permettre à ces communes de continuer à mener leur propre politique touristique. Tel est l'objet de cet amendement qui ne modifie pas fondamentalement l'avenir de la métropole, mais qui permet à chacun de représenter son identité. C'est un débat important pour le sud de la France.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Jean-Yves Le Bouillonnet et moi-même nous sommes penchés longuement sur ce point. Actuellement, 80 % des communes gèrent leur syndicat d'initiative, tandis que 20 %, celles qui sont autour de Marseille, ne le font pas. Il y a donc une dichotomie dans la métropole entre les communes. Ces communes situées autour de Marseille ont des noms qui vont immédiatement vous parler puisqu'elles ont une grande activité touristique : il s'agit de Cassis et de La Ciotat notamment.

Ce qu'a dit tout à l'heure M. Bussereau est parfaitement exact. La métropole d'Aix-Marseille-Provence a effectivement besoin d'être stabilisée et nous avons là l'occasion de le faire pour partie. Avis favorable donc.

*La Commission adopte l'amendement. L'article 46 est ainsi rédigé.*

*Article 47 (nouveau)*

(art. 54 de la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles)

**Report de l'élection au suffrage universel direct des élus communautaires**

Introduit à l'initiative du Gouvernement, cet article prévoit le report de deux ans, soit au 1<sup>er</sup> janvier 2019, de l'échéance avant laquelle la loi doit fixer les modalités particulières permettant le renouvellement général des conseils des métropoles au suffrage universel direct, aux termes des dispositions de l'article 54 de la loi 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (dite loi « MAPTAM »).

Cet article prévoyait en effet que ces modalités devaient être adoptées avant le 1<sup>er</sup> janvier 2017 et qu'au préalable, le Gouvernement devait présenter au Parlement, avant le 30 juin 2015, « *un rapport détaillant les solutions envisageables, les avantages, les inconvénients et les conséquences de l'élection d'une partie des membres du conseil des métropoles dans une ou plusieurs circonscriptions métropolitaines.* »

Selon le Gouvernement, ce rapport devrait être transmis au Parlement avant la fin de l'année 2016.

\*

\* \*

*La Commission examine l'amendement CL185 du Gouvernement.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cet amendement tend à repousser le délai prévu à l'article 54 de la loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (MAPTAM) pour fixer les modalités de l'élection des conseillers communautaires au suffrage universel direct. Les rapports prévus n'ayant malheureusement pas été remis, nous sommes d'accord pour reporter cette échéance de deux ans.

*La Commission adopte l'amendement. L'article 47 est ainsi rédigé.*

*Article 48 (nouveau)*

**Rapport sur le projet de fusion du conseil départemental des Bouches-du-Rhône avec la métropole d'Aix-Marseille-Provence**

Introduit à l'initiative de vos rapporteurs, cet article prévoit que le Gouvernement remet au Parlement, avant le 1<sup>er</sup> septembre 2017, un rapport relatif à l'opportunité de fusionner le conseil départemental des Bouches-du-Rhône avec la métropole d'Aix-Marseille Provence.

Pour rappel, sur les 119 communes que compte le département, 92 sont réunies au sein de la métropole. La question de la pertinence du maintien d'une strate de collectivité pour un nombre aussi réduit de communes peut, par conséquent, être légitimement posée.

\*

\* \*

*La Commission examine, en discussion commune, les amendements CL25 de M. Jean-David Ciot et CL116 des rapporteurs.*

**M. Jean-David Ciot.** Je défendrai jusqu'au bout l'idée que les compétences doivent être exercées au plus près des populations et des communes. Néanmoins, la situation financière très compliquée de la ville de Marseille, et plus généralement du territoire du Sud, doit amener à réfléchir aux moyens nécessaires à l'exercice des compétences les plus importantes. Aussi le présent amendement propose-t-il la remise d'un rapport sur les conditions de la fusion de compétences et de moyens, dans le périmètre du territoire, entre le conseil départemental et la métropole. Il n'est pas question d'intégrer de force quelque entité que ce soit au sein de la métropole mais de reconnaître, au vu des nombreuses strates existantes, que la question du département se pose. D'autant que la présidente du conseil départemental est également la première vice-présidente de la métropole. Je trouverais dommage que nous ne soyons même pas capables d'engager ne serait-ce qu'une réflexion.

Avec ce rapport, il ne s'agit pas de demander la fusion immédiate, la reddition de tel ou tel, il s'agit seulement de lancer un débat indispensable au décollage de cette grande métropole d'Aix-Marseille-Provence, notamment en ce qui concerne les quatre compétences que sont le développement économique, la cohésion territoriale, l'environnement et les déplacements.

**M. Dominique Bussereau.** Je tiens à faire une remarque de forme et une autre de fond, aucune ne relevant de la défense du département.

Je siége au sein de la présente commission depuis l'époque où Jacques Toubon la présidait. Je me suis toujours opposé, quelle que soit la majorité, à cette mode parlementaire consistant à demander des rapports, dont on constate, du reste, qu'ils ne sont presque jamais effectués ni suivis d'effets lorsqu'ils sont remis. À chaque fois, il ne s'agit que de se faire plaisir et de produire un effet d'annonce. Lorsque j'ai participé au Gouvernement, pendant près de neuf ans, je me suis souvent opposé à ces demandes, quand bien même elles émanaient de députés de la majorité. Il serait intéressant, d'ailleurs, de savoir combien de rapports demandés ont été réellement publiés. Je pense que le chiffre serait assez faible et que nous serions, nous, législateurs, bien dépités de voir que des articles de loi que nous avons votés ne sont pas suivis d'effet.

Sur le fond, vu de l'extérieur, cette métropole d'Aix-Marseille n'a pas été simple à constituer. Alors que sa situation n'est pas stabilisée, agiter déjà le chiffon rouge de la fusion éventuelle du département et de la métropole, sur la base d'un rapport qui ne sera pas rédigé, c'est prendre le risque de déclencher une de ces guerres picrocholines dont Marseille a souvent le secret.

Je suis donc hostile aux deux amendements.

**M. le président Dominique Raimbourg.** La jurisprudence de la commission des Lois, qui est de demander le moins de rapports gouvernementaux possible, repose en partie sur la raison que vient de mentionner M. Bussereau : ces demandes traduisent la faiblesse du Parlement, car rien ne nous interdit de constituer des missions d'information. Or que pourrait apporter un rapport d'un gouvernement qui, sur cette question difficile, n'aurait pas plus envie qu'un autre de mettre les doigts entre le marteau et l'enclume ?

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** J'entends votre remarque, monsieur le président, ainsi que celle de Dominique Bussereau. Il faut néanmoins que chacun comprenne la difficulté qui a caractérisé la création de la métropole d'Aix-Marseille-Provence. Loin de l'état d'esprit qui a prévalu pour les métropoles d'Orléans et de Tours, chacun manifestant la volonté de construire ensemble, l'affrontement auquel cette création a donné lieu a été extrêmement violent, car se retrouvaient rassemblés dans la nouvelle entité des territoires échappant historiquement à l'influence de Marseille, tout un chacun pensant que Marseille voulait tout phagocyter.

En 2012, quand le processus a été engagé, j'ai demandé au Premier ministre Jean-Marc Ayrault la création d'un « département métropolisé ». Je pensais qu'en partant du département et en lui confiant les responsabilités métropolitaines, on pourrait éviter la « guerre » puisque les communes sont attachées à cette collectivité. Cela ne s'est pas fait et l'on a créé une métropole de quatre-vingt-douze communes comptant au total 2 millions d'habitants, ce qui n'a rien à voir avec la plupart des autres.

La question revient aujourd'hui fortement de l'utilité d'une métropole regroupant quatre-vingt-douze communes en parallèle d'un département qui en compte cent dix-neuf. Chacun comprendrait l'évidence de ce débat sur n'importe quel territoire et entend bien que l'on ne saurait s'en tenir là *ad vitam aeternam*. Dès lors, nous aurions pu présenter un amendement visant la fusion du département et de la métropole dans un délai fixé. Or nous n'avons pas voulu brusquer les communes et les équilibres politiques : nous sommes majoritaires ici mais minoritaires au sein du conseil départemental, puisque sa présidente appartient au parti Les Républicains.

Je vous demande, monsieur le président, d'accepter exceptionnellement notre proposition, attendue par tous les professionnels, par tous ceux qui ne comprennent plus la complexité de cette organisation territoriale dont je rappelle

qu'elle comprend, avec les conseils de territoire, cinq niveaux – celle de Lyon n'en compte que trois.

Pour ce qui est de l'amendement de M. Ciot, le rapport dont il préconise la remise concerne le seul territoire de la métropole. Contrairement à l'amendement des rapporteurs, il ne prend pas en compte les vingt-deux communes qui n'en font pas partie. Nous souhaitons la tenue d'un vrai débat. Le rapport que nous demandons a été mentionné dans la presse locale et, je le répète, il est attendu par la totalité des acteurs. La présidente du conseil départemental, Mme Vassal, a déclaré avant-hier que, au fond, elle était gênée par le fait que nous en ayons pris nous-mêmes l'initiative, considérant elle-même que cette évolution devait être discutée.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Vous nous décrivez une situation si difficile, monsieur le rapporteur, que vous estimez l'intervention d'un tiers nécessaire.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** L'intervention de la loi, de la France, de la République !

**M. le président Dominique Raimbourg.** Si la remise d'un rapport peut aider à débloquer la situation, faisons une exception.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Cette exception donnera d'autant plus de force au rapport.

**M. Dominique Bussereau.** Un rapport qui ne risque pas de voir le jour...

**M. Jean-David Ciot.** Interrogées séparément, toutes les personnes concernées ont bien conscience que, comme ce fut le cas à Lyon, il faut avancer. La présidente du conseil départemental est d'accord, mais à condition que le changement ne vienne pas de Paris. Me semble-t-il, la loi est votée et modifiée à Paris... Le Parlement de Provence n'existe plus ! Je prends acte de l'existence de la République et je la soutiens avec ferveur.

Sommes-nous capables de faire bouger ce territoire en dépassant les crispations politiques, les arrière-pensées politiciennes et l'aversion de voir la réflexion engagée, en dehors de toute passion, par un tiers, que ce soit le Gouvernement à travers un rapport ou le Parlement à travers une mission d'information ? Tel est le sujet.

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Même si certains ne veulent pas l'entendre, le rapprochement entre collectivités va dans le sens de l'histoire. On a évoqué la constitution de la métropole de Lyon ; c'est le seul territoire où les acteurs se sont mis d'accord entre eux.

**M. Dominique Bussereau.** Sans consulter personne, d'ailleurs !

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Si ! Les élus de la communauté urbaine et ceux du département se sont consultés entre eux – manière de faire qui peut présenter certains avantages.

Ce dont nous sommes en train de discuter ne concerne pas seulement la métropole d’Aix-Marseille-Provence mais bien, à terme, toutes les métropoles. Or poser trop vite la question risque de faire capoter le processus de structuration des métropoles, qui doit comporter plusieurs phases. S’agissant des transferts de compétences, on doit procéder sans précipitation, car il y a des endroits où cela peut mal se passer.

**M. Dominique Bussereau.** À Montpellier, par exemple !

**M. Jean-Louis Gagnaire.** Tant que la situation n’est pas mûre sur le terrain, il ne sert à rien de vouloir aller plus vite que la musique.

J’étais très favorable à l’annonce par l’ancien Premier ministre de la suppression des départements. J’étais et je reste régionaliste et, au cours de la discussion du projet de loi NOTRe, je suis toujours allé dans ce sens. Les départements ont toutefois encore quelques années, voire quelques décennies, devant eux et trop forcer le mouvement pourrait se révéler rédhibitoire.

**M. le président Dominique Raimbourg.** Exceptionnellement, nous allons considérer que la crainte du rapport pourrait être le début de la sagesse.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je demande à M. Ciot de retirer son amendement au profit de celui des rapporteurs.

*L’amendement CL25 est retiré.*

*La Commission adopte l’amendement CL116. L’article 48 est ainsi rédigé.*

#### *Article 49 (nouveau)*

### **Rapport sur la création d’un établissement public en charge du réseau de transport public de la métropole d’Aix-Marseille-Provence**

Introduit à l’initiative de vos rapporteurs, cet article prévoit que le Gouvernement remet au Parlement, avant le 1<sup>er</sup> septembre 2017, un rapport sur l’opportunité de créer un établissement public de l’État dédié à la conception et l’élaboration du schéma d’ensemble et des projets d’infrastructures composant le réseau de transport public de la métropole d’Aix-Marseille Provence. Cet établissement serait également chargé d’en assurer la réalisation.

Ce rapport permettrait d’étudier les conditions de mise en œuvre de l’annonce faite, en ce sens, par le Premier ministre, lors de sa visite à Marseille pour le comité Mer, le 4 novembre 2016.

\*

\* \*

*La Commission examine les amendements identiques CL117 des rapporteurs et CL24 de M. Jean-David Ciot.*

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Je suis désolé, monsieur le président, mais ces amendements identiques prévoient également la remise d'un rapport au Parlement. C'est que la métropole marseillaise a besoin qu'on crée une société chargée de concevoir le schéma d'ensemble et de prévoir les travaux du réseau de transport public. Il y a un mois et demi, le Premier ministre, en déplacement à Marseille, l'a préconisé.

C'est pourquoi, ayant bien en tête la jurisprudence de la Commission concernant les demandes de rapports, je vous propose de voter ces amendements, puis que la question soit posée au Gouvernement au cours du débat en séance. S'il promet la remise d'un rapport, alors nous retirerons notre amendement. Je pense, en effet, que nous devons faire pression sur le Gouvernement.

**M. Jean-David Ciot.** Je suis également désolé de demander la remise d'un rapport – je n'en raffole pas –, mais il s'agit d'un amendement de repli. À la suite de l'annonce du précédent Premier ministre, le 3 novembre dernier à Marseille, de la création de l'équivalent, en matière de transport, du Grand Paris pour la métropole Aix-Marseille-Provence, j'avais déposé un amendement qui a été déclaré irrecevable au titre de l'article 40 de la Constitution. Je le redéposerai néanmoins en séance en expliquant bien qu'il correspond à une volonté du Gouvernement et j'espère être entendu.

La création de l'outil décrit par le rapporteur me paraît des plus urgentes. En fait, le rapport m'importe peu. Le plan « Mobilité » conçu par les services de la métropole est prêt et reviendra, pour les vingt prochaines années, à plusieurs milliards d'euros. Le rapport n'a donc ici d'utilité que comme moyen de pression pour que soit créé un dispositif indispensable.

**M. Arnaud Richard.** Soit dit en passant : quand il y a vingt-deux métropoles, il n'y a pas de métropole. Et pour en revenir aux amendements identiques en discussion, ils n'évoquent pas l'exploitation des locaux commerciaux dans les gares. Quitte à créer une société, autant qu'elle embrasse l'ensemble des problématiques liées à l'aménagement.

**M. Jean-David Ciot.** En effet, peut-être faut-il rectifier l'amendement.

**M. Patrick Mennucci, rapporteur.** Nous y reviendrons en séance publique.

*La Commission adopte les amendements. L'article 49 est ainsi rédigé.*

*Puis la Commission adopte l'ensemble du projet de loi modifié.*

\*

\* \*

*En conséquence, la commission des Lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République vous demande d'adopter le projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain (n° 4212), dans le texte figurant dans le document annexé au présent rapport.*



## TABLEAU COMPARATIF

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission  |
|--|--|---|
| <b>Code général des collectivités territoriales</b>  | <b>Projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain</b>   | <b>Projet de loi relatif au statut de Paris et à l'aménagement métropolitain</b>  |
|  | <b>TITRE I<sup>ER</sup></b><br><b>RÉFORME DU STATUT DE PARIS</b>   | <b>TITRE I<sup>ER</sup></b><br><b>RÉFORME DU STATUT DE PARIS</b>  |
|  | <b>CHAPITRE I<sup>ER</sup></b><br><b>Création de la collectivité à statut particulier de la Ville de Paris</b>   | <b>CHAPITRE I<sup>ER</sup></b><br><b>Création de la collectivité à statut particulier de la Ville de Paris</b>  |
|  | <i>Section 1</i><br><i>Dispositions générales</i>  | <i>Section 1</i><br><i>Dispositions générales</i>   |
|  | Article 1 <sup>er</sup>  | Article 1 <sup>er</sup>   |
| Deuxième partie<br>Livre V : Disposition particulières<br>Titre I <sup>er</sup> : Paris, Marseille et Lyon<br>Chapitre II : Dispositions spécifiques à la commune de Paris | La section 1 du chapitre II du titre I <sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :   | <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
| Section 1 : Organisation   | 1° L'intitulé est ainsi rédigé :<br>« Dispositions spécifiques à la Ville de Paris » ;   | 1° <i>(Sans modification)</i>   |
|  | 2° L'article L. 2512-1 est ainsi rédigé :  | 2° <i>(Alinéa sans modification)</i>  |
| <i>Art. L. 2512-1.</i> – Outre la commune de Paris, le territoire de la ville de Paris recouvre une seconde collectivité territoriale : le département de Paris.           | « <i>Art. L. 2512-1.</i> – Il est créé une collectivité à statut particulier, au sens de l'article 72 de la Constitution, dénommée "Ville de Paris", en lieu et place de la commune de Paris et du département de Paris.   | « <i>Art. L. 2512-1.</i> – <i>(Alinéa sans modification)</i>  |
| Les affaires de ces deux collectivités sont réglées par les délibérations d'une même assemblée, dénommée " conseil de Paris ", présidée par le maire de Paris.             | « Sous réserve du présent chapitre, la Ville de Paris s'administre librement dans les conditions fixées par les dispositions de la présente partie et de la législation relative à la commune et, à titre subsidiaire, par les dispositions non contraires de la | « Sous réserve du présent chapitre, la Ville de Paris s'administre librement dans les conditions fixées par les dispositions de la présente partie et de la législation relative à la commune et, à titre subsidiaire, par les dispositions non contraires de la troisième partie et de |

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

troisième partie et de la législation relative au département. Elle exerce de plein droit sur son territoire les compétences attribuées par la loi à la commune et au département, sous réserve des dispositions spécifiques prévues au présent chapitre.

la législation relative au département. Elle exerce de plein droit sur son territoire les compétences attribuées par la loi à la commune et au département, sous réserve des chapitres I<sup>er</sup> et II du présent titre.

**amendement CL61**

« Les affaires de la Ville de Paris sont réglées par les délibérations d'une assemblée dénommée "conseil de Paris", dont le président, dénommé "maire de Paris", est l'organe exécutif de la Ville de Paris.

**amendement CL62**

« Pour l'application du présent article :

« Pour l'application du ~~deuxième~~ alinéa du présent article :

**amendement CL62**

« 1° (*Sans modification*)

« 1° Les références à la commune de Paris et au département de Paris sont remplacées par la référence à la Ville de Paris ;

« 2° (*Sans modification*)

« 2° Les références à la commune et au département sont remplacées par la référence à la Ville de Paris ;

« 3° (*Sans modification*)

« 3° Les références au conseil municipal et au conseil départemental sont remplacées par la référence au conseil de Paris ;

« 4° (*Sans modification*)

« 4° La référence au président du conseil départemental est remplacée par la référence au maire de Paris.

**Alinéa supprimé**

~~« Les affaires de la Ville de Paris sont réglées par les délibérations d'une assemblée dénommée "conseil de Paris", dont le président est dénommé "maire de Paris" et est l'organe exécutif de la Ville de Paris.~~

**amendement CL62**

**Alinéa supprimé**

~~« Le conseil de Paris peut présenter des propositions tendant à modifier ou à adapter des dispositions législatives ou réglementaires, en vigueur ou en cours d'élaboration, concernant les compétences,~~

**amendement CL63**

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

~~L'organisation et le fonctionnement de la Ville de Paris. »~~

Article 2

La section 1 du chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :

1° L'article L. 2512-2 est ainsi rédigé :

« Art. L. 2512-2. – Les dispositions applicables au fonctionnement des conseils municipaux sont applicables au conseil de Paris, sous réserve du présent titre. » ;

~~2° (nouveau) Après l'article L. 2512-5, il est inséré un article L. 2512-5-1 ainsi rédigé :~~

~~« Art. L. 2512-5-1. – Le conseil de Paris procède à la désignation de ses membres ou de ses délégués pour siéger au sein d'organismes extérieurs dans les cas et conditions prévus par les dispositions régissant ces organismes. À défaut et, le cas échéant, ces désignations sont effectuées à la représentation proportionnelle des groupes d'élus du conseil de Paris.~~

~~« La fixation par les dispositions précitées de la durée des fonctions assignées à ces membres ou délégués ne fait pas obstacle à ce qu'il puisse être procédé à tout moment et, pour le reste de cette durée, à leur remplacement par une nouvelle désignation opérée dans les mêmes formes. »~~

Article 3

L'article L. 2512-5 du code général des collectivités territoriales est ainsi rédigé :

Article 2

(Alinéa sans modification)

1° (Alinéa sans modification)

« Art. L. 2512-2. – Les dispositions applicables au fonctionnement des conseils municipaux sont applicables au conseil de Paris, sous réserve des chapitres I<sup>er</sup> et II du présent titre. » ;

**amendement CL64**

**2° Supprimé**

**amendement CL65**

Article 3

(Alinéa sans modification)

Art. L. 2512-2. – Lorsque le conseil de Paris siège en qualité de conseil municipal, les dispositions relatives aux conseils municipaux lui sont applicables.

## Dispositions en vigueur

*Art. L. 2512-5.* – Le conseil de Paris établit son règlement intérieur en distinguant les règles applicables aux délibérations du conseil en formation de conseil municipal et en formation de conseil départemental.

Ce règlement détermine les conditions dans lesquelles les conseillers de Paris posent des questions orales au maire et au préfet de police.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

~~« Art. L. 2512-5. – Les conditions dans lesquelles les conseillers de Paris posent des questions orales au maire et au préfet de police sont déterminées par le règlement intérieur du conseil de Paris. »~~

Article 4

*Supprimé*

Article 4 bis (nouveau)

Après l'article L. 2512-5 du code général des collectivités territoriales, il est inséré un article L. 2512-5-3 ainsi rédigé :

~~« Art. L. 2512-5-3. I. Une conférence des maires est instituée sur le territoire de la Ville de Paris. Elle est composée du maire de Paris, qui la préside de droit, et des maires d'arrondissement.~~

~~« Elle peut être consultée lors de l'élaboration et de la mise en œuvre de politiques de la Ville de Paris. Son avis est communiqué au conseil de Paris.~~

~~« La conférence des maires est convoquée par le maire de Paris. Elle se réunit au moins une fois par an, à l'initiative du maire de Paris ou à la demande de la moitié des maires, sur un ordre du jour déterminé.~~

~~« II. – La conférence des maires élabore, dans les six mois qui suivent chaque renouvellement général des conseils municipaux, un projet de pacte de cohérence entre la mairie de Paris et les mairies d'arrondissement.~~

~~« Ce projet propose une stratégie de délégation de compétences de la~~

## Texte adopté par la Commission

*« Art. L. 2512-5. – Le conseil de Paris établit son règlement intérieur, qui détermine notamment les conditions dans lesquelles les conseillers de Paris posent des questions orales au maire de Paris et au préfet de police. »*

**amendement CL66**

Article 4

*(Sans modification)*

Article 4 bis (nouveau)

**Supprimé**

**amendement CL67**

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

~~Ville de Paris aux arrondissements.~~

~~« La conférence des maires adopte le projet de pacte de cohérence à la majorité des maires d'arrondissement représentant au moins la moitié de la population totale de la Ville de Paris.~~

~~« Le pacte de cohérence est arrêté par délibération du conseil de Paris, après consultation des conseils d'arrondissement.~~

~~« III. — Les modalités de fonctionnement de la conférence des maires sont déterminées par le règlement intérieur de la Ville de Paris. »~~

Article 5

L'article L. 2512-20 du code général des collectivités territoriales est ainsi rétabli :

« Art. L. 2512-20. — Sous réserve de la présente sous-section, la Ville de Paris est soumise aux livres III des deuxième et troisième parties.

« La Ville de Paris est soumise aux articles L. 5217-10-1 à L. 5217-10-15 et L. 5217-12-2 à L. 5217-12-5. Elle est soumise à la liste des dépenses obligatoires des communes et des départements telle qu'elle résulte de l'application des articles L. 2321-2 et L. 3321-1. »

Article 6

I. — Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

Art. L. 2123-11-2. — A l'occasion du renouvellement général des membres du conseil municipal, tout maire d'une commune de 1 000 habitants au moins ou tout adjoint dans une commune de 10 000 habitants au moins ayant reçu délégation de fonction de celui-ci qui, pour l'exercice de son mandat, avait cessé d'exercer son activité professionnelle perçoit, sur sa demande,

Article 5

(Alinéa sans modification)

« Art. L. 2512-20. — (Alinéa sans modification)

« La Ville de Paris est également soumise aux articles L. 5217-10-1 à L. 5217-10-15 et L. 5217-12-2 à L. 5217-12-5 et à la liste des dépenses obligatoires des communes et des départements mentionnées aux articles L. 2321-2 et L. 3321-1. »

**amendements CL68,  
CL69 et CL70**

Article 6

I. — (Alinéa sans modification)

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission |
|---|---|--------------------------------|
| <p>une allocation différentielle de fin de mandat s'il se trouve dans l'une des situations suivantes :6</p>   | <p>1° Au quatrième alinéa de l'article L. 2123-11-2, la référence : « et L. 2511-34 » est remplacée par les références : « , L. 2511-34 et L. 2511-34-1 » ;</p> | <p>1° (Sans modification)</p>  |
| <p>– être inscrit à l'institution mentionnée à l'article L. 5312-1 du code du travail conformément aux dispositions de l'article L. 5411-1 du même code ;</p>   |   |                                |
| <p>– avoir repris une activité professionnelle lui procurant des revenus inférieurs aux indemnités de fonction qu'il percevait au titre de sa dernière fonction élective.</p>   |   |                                |
| <p>Le montant mensuel de l'allocation est au plus égal à 80 % de la différence entre le montant de l'indemnité brute mensuelle que l'intéressé percevait pour l'exercice de ses fonctions, dans les conditions fixées aux articles L. 2123-23, L. 2123-24 et L. 2511-34, et l'ensemble des ressources qu'il perçoit à l'issue du mandat.</p>              |   |                                |
| <p>L'allocation est versée pendant une période d'un an au plus. Elle n'est pas cumulable avec celles prévues par les articles L. 3123-9-2 et L. 4135-9-2. A compter du septième mois suivant le début du versement de l'allocation, le taux mentionné au quatrième alinéa est au plus égal à 40 %.</p>  |   |                                |
| <p>Le financement de cette allocation est assuré dans les conditions prévues par l'article L. 1621-2.</p>   |   |                                |
| <p>Les modalités d'application du présent article sont déterminées par décret en Conseil d'État.</p>  |   |                                |
| <p><i>Art. L. 2511-34.</i> – Les indemnités votées par le conseil de Paris et les conseils municipaux de Marseille et de Lyon pour l'exercice effectif des fonctions d'adjoint au maire et de membre de délégation spéciale faisant fonction d'adjoint sont au maximum égales à 72, 5 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20.</p> | <p>2° Aux premier et second alinéas de l'article L. 2511-34, les mots : « le conseil de Paris et » sont supprimés ;</p>   | <p>2° (Sans modification)</p>  |

**Dispositions en vigueur**

Les indemnités votées par le conseil de Paris et les conseils municipaux de Marseille et de Lyon pour l'exercice effectif des fonctions de conseiller municipal sont au maximum égales à 34,5 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

3° Après l'article L. 2511-34, ~~il est inséré un article L. 2511-34-1 ainsi rédigé :~~

« Art. L. 2511-34-1. – Les indemnités votées par le conseil de Paris pour l'exercice effectif des fonctions de maire et de président de la délégation spéciale sont au maximum égales à 192,5 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20.

« Les indemnités votées par le conseil de Paris pour l'exercice effectif des fonctions d'adjoint au maire et de membre de la délégation spéciale sont au maximum égales à 128,5 % du terme de référence mentionné au même I.

« Les indemnités votées par le conseil de Paris pour l'exercice effectif des fonctions de conseiller de Paris sont au maximum égales à 90,5 % du terme de référence mentionné audit I.

~~« L'indemnité de fonction de chacun des membres de la commission permanente du conseil de Paris autres que le maire de Paris, les adjoints au maire de Paris ayant reçu délégation de l'exécutif, les conseillers de Paris ayant reçu délégation de l'exécutif et les conseillers de Paris investis des fonctions de maire d'arrondissement est, dans les mêmes conditions, au maximum égale à l'indemnité maximale de conseiller de Paris majorée de 10 % » ;~~

**Texte adopté par la Commission**

3° Après l'article L. 2511-34, sont insérés des articles L. 2511-34-1 et L. 2511-34-2 ainsi rédigés :

**amendement CL118**

« Art. L. 2511-34-1. – (Alinéa sans modification)

(Alinéa sans modification)

(Alinéa sans modification)

**Alinéa supprimé**

**Amendement CL72**

« Art. L. 2511-34-2 (nouveau). – Dans des conditions fixées par leur règlement intérieur, le montant des indemnités que le conseil de Paris ou les conseils de Marseille et de Lyon allouent à leurs membres est modulé en fonction de leur participation effective aux

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|--|--|--|
| <p><i>Art. L. 2511-35.</i> – L'indemnité de fonction des maires d'arrondissement est au maximum égale à l'indemnité de fonction maximale prévue pour les adjoints au maire de la commune. L'indemnité de fonction des adjoints au maire d'arrondissement de Paris, Marseille et Lyon qui ne sont pas conseillers municipaux est au maximum égale à celle prévue pour les conseillers municipaux de la commune.</p> | <p>4° L'article L. 2511-35 est ainsi modifié :</p> <p><i>a)</i> À la première phrase, après les mots : « des maires d'arrondissement », sont insérés les mots : « de Marseille et Lyon » ;</p> <p><i>b)</i> À la seconde phrase, le mot : « Paris, » est supprimé ;</p> <p>5° Après l'article L. 2511-35, il est inséré un article L. 2511-35-1 ainsi rédigé :</p> <p>« <i>Art. L. 2511-35-1.</i> – L'indemnité de fonction des conseillers de Paris investis des fonctions de maire d'arrondissement de Paris est au maximum égale à 128,5 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20.</p> <p>« L'indemnité de fonction des maires d'arrondissement de Paris qui ne sont pas conseillers de Paris est au maximum égale à 72,5 % du terme de référence mentionné au même I.</p> <p>« L'indemnité de fonction des adjoints au maire d'arrondissement de Paris qui ne sont pas conseillers de Paris est au maximum égale à 34,5 % du terme de référence mentionné audit I. » ;</p> | <p><u>séances plénières. La réduction éventuelle de ce montant ne peut dépasser, pour chacun des membres, la moitié de l'indemnité pouvant lui être allouée en application du présent article. »</u></p> |
|  |  | <p><b>amendement CL118</b></p>   |
|  |  | <p>4° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
|  |  | <p>5° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p><i>Art. L. 3123-16.</i> – Les indemnités maximales votées par les conseils départementaux pour l'exercice effectif des fonctions de conseiller</p>  |  |  |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

départemental sont déterminées en appliquant au terme de référence mentionné à l'article L. 3123-15 le barème suivant :

| POPULATION DÉPARTEMENTALE (habitants) | TAUX MAXIMAL (en %) |
|---------------------------------------|---------------------|
| Moins de 250 000                      | 40                  |
| De 250 000 à moins de 500 000         | 50                  |
| De 500 000 à moins de 1 million       | 60                  |
| De 1 million à moins de 1,25 million  | 65                  |
| 1,25 million et plus                  | 70                  |

Dans des conditions fixées par le règlement intérieur, le montant des indemnités que le conseil départemental alloue à ses membres est modulé en fonction de leur participation effective aux séances plénières et aux réunions des commissions dont ils sont membres. La réduction éventuelle de ce montant ne peut dépasser, pour chacun des membres, la moitié de l'indemnité pouvant lui être allouée en application du présent article.

Les indemnités de fonction des conseillers de Paris fixées à l'article L. 2511-34 sont cumulables, dans la limite des dispositions du II de l'article L. 2123-20, avec celles fixées ci-dessus.

*Art. L. 3123-17.* – L'indemnité de fonction votée par le conseil départemental ou par le conseil de Paris pour l'exercice effectif des fonctions de président de conseil départemental est au maximum égale au terme de référence mentionné à l'article L. 3123-15, majoré de 45 %.

L'indemnité de fonction de chacun des vice-présidents ayant délégation de l'exécutif du conseil départemental ou du conseil de Paris est, dans les mêmes conditions, au maximum égale à l'indemnité maximale de conseiller majorée de 40

6° Le dernier alinéa de l'article L. 3123-16 est supprimé ;

7° L'article L. 3123-17 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots : « ou par le conseil de Paris » sont supprimés ;

b) Aux deuxième et troisième alinéas, les mots : « ou du conseil de Paris » sont supprimés ;

6° *(Sans modification)*

7° *(Sans modification)*

**Dispositions en vigueur**

L'indemnité de fonction de chacun des membres de la commission permanente du conseil départemental ou du conseil de Paris autres que le président et les vice-présidents ayant délégation de l'exécutif est, dans les mêmes conditions, au maximum égale à l'indemnité maximale de conseiller majorée de 10 %.

Les indemnités de fonction majorées en application des deux alinéas précédents peuvent être réduites dans les conditions fixées par l'avant-dernier alinéa de l'article L. 3123-16.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

*c) (nouveau)* Au dernier alinéa, les mots : « l'avant-dernier » sont remplacés par les mots : « le dernier ».

II. – Par dérogation à l'article L. 2511-34-1 du code général des collectivités territoriales, dans sa rédaction résultant de la présente loi, et jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux, les indemnités votées par le conseil de Paris aux adjoints au maire qui exerçaient concomitamment au 31 décembre 2018 les fonctions d'adjoint au maire et de vice-président sont au maximum égales à 150,5 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20 du même code.

**Article 7**

Les agents de la commune et du département de Paris relèvent de plein droit de la Ville de Paris, à la date de sa création, dans les conditions de statut et d'emploi qui sont les leurs.

**Article 8**

I. – Les chapitres I<sup>er</sup> et II du titre I<sup>er</sup> du livre IV de la troisième partie du code général des collectivités territoriales sont abrogés.

**Texte adopté par la Commission**

II. – *(Sans modification)*

**Article 7**

*(Sans modification)*

**Article 8**

*(Sans modification)*

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission  |
|---|---|---|
| <p>—</p> <p><i>Art. L. 222-2.</i> – L'entrée en vigueur et la publication des actes des départements et de leurs établissements publics sont régies, outre par les dispositions du chapitre I<sup>er</sup> du présent titre :</p>       | <p>—</p> <p>II. – Le 2<sup>o</sup> de l'article L. 222-2 du code des relations entre le public et l'administration est abrogé.</p>  | <p>—</p> <p><i>Section 2</i><br/><i>Dispositions diverses et transitoires</i></p>   |
| <p>1<sup>o</sup> En ce qui concerne les départements, par les dispositions des articles L. 3131-1 à L. 3131-5 du code général des collectivités territoriales et par les dispositions réglementaires prises pour leur application ;</p> | <p><i>Section 2</i><br/><i>Dispositions diverses et transitoires</i></p>  | <p>Article 9</p>  |
| <p>2<sup>o</sup> En ce qui concerne le département de Paris, par les dispositions de l'article L. 3411-2 du même code ;</p>   | <p>I. – À l'exception du présent article, les dispositions du présent chapitre entrent en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019.</p>   | <p>I. – (<i>Sans modification</i>)</p>  |
| <p>3<sup>o</sup> En ce qui concerne la métropole de Lyon, par les dispositions de l'article L. 3611-3 du même code ;</p>  | <p>II. – En vue de la création de la Ville de Paris, le Gouvernement est autorisé, dans les conditions fixées par l'article 38 de la Constitution et dans les douze mois suivant la publication de la présente loi, à prendre par ordonnances les mesures de nature législative :</p> | <p>II. – En vue de la création de la Ville de Paris, le Gouvernement est autorisé, dans les conditions fixées par l'article 38 de la Constitution, dans un délai de douze mois à compter de la promulgation de la présente loi, à prendre par ordonnances les mesures relevant du domaine de la loi :</p> |
| <p>4<sup>o</sup> En ce qui concerne les établissements publics interdépartementaux, par les dispositions des articles L. 5421-2 à L. 5421-4 du même code et par les dispositions réglementaires prises pour leur application.</p>       | <p>1<sup>o</sup> Tendant à adapter, en conséquence de la création de la Ville de Paris, les modalités d'organisation, de fonctionnement et de financement de</p>  | <p><b>amendements CL75 et CL76</b></p> <p>1<sup>o</sup> Tendant à adapter, en vue de la création de la Ville de Paris, les modalités d'organisation, de fonctionnement et de financement de</p>   |

Dispositions en vigueur

| Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|---|--|
| tout établissement ou organisme institué par la loi ;   | <u>celui-ci ainsi que</u> de tout établissement ou organisme institué par la loi ;   |
| 2° Propres à adapter les références au département et à la commune dans toutes les dispositions législatives en vigueur susceptibles d'être applicables à la Ville de Paris ;   | <b>amendements CL77 et CL183</b><br><br>2° ( <i>Sans modification</i> )  |
| 3° <del>Propres à préciser et adapter</del> les règles budgétaires, financières, fiscales, comptables et relatives aux concours financiers de l'État applicables à <del>cette collectivité</del> .  | 3° <u>Permettant de préciser et d'adapter</u> les règles budgétaires, financières, fiscales, comptables et relatives aux concours financiers de l'État applicables à <u>la Ville de Paris</u> .  |
| Le projet de loi portant ratification de chaque ordonnance est déposé devant le Parlement, au plus tard, le dernier jour du troisième mois suivant la publication de cette ordonnance.  | <b>amendement CL80 et CL81</b><br><br>( <i>Alinéa sans modification</i> )  |
| Article 10  | Article 10   |
| Le maire de Paris, ses adjoints, les autres conseillers de Paris ainsi que les maires d'arrondissement, leurs adjoints et les conseillers d'arrondissement en fonction <del>lors</del> de la création de la Ville de Paris sont maintenus dans leurs mandats et leurs fonctions jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux. | Le maire de Paris, ses adjoints et les autres conseillers de Paris ainsi que les maires d'arrondissement, leurs adjoints et les conseillers d'arrondissement en fonction <u>à la date</u> de la création de la Ville de Paris sont maintenus dans leurs mandats et leurs fonctions jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux. |
| Les représentants désignés par la commune de Paris et le département de Paris dans des organismes extérieurs y représentent la Ville de Paris à compter de sa création et jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux.   | <b>amendement CL82</b><br><br>( <i>Alinéa sans modification</i> )  |
| Article 11  | Article 11   |
| La Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département  | La Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département   |

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

de Paris dans l'ensemble de leurs droits et obligations, dans toutes les délibérations et tous les actes qui ~~relèvent de sa~~ compétence, ainsi que dans toutes les procédures administratives et juridictionnelles en cours à la date de sa création.

de Paris dans l'ensemble de leurs droits et obligations, dans toutes les délibérations et tous les actes qui relèvaient de leur compétence, ainsi que dans toutes les procédures administratives et juridictionnelles en cours à la date de sa création.

**amendement CL83**

Dans les mêmes conditions, la Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département de Paris dans tous les contrats en cours à la date de sa création. Les contrats sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Les cocontractants sont informés de la substitution ~~de la personne morale par la Ville de Paris.~~ La substitution de personne morale aux ~~contrats antérieurement conclus~~ n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

Dans les mêmes conditions, la Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département de Paris dans tous les contrats en cours à la date de sa création. Les contrats sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Les cocontractants sont informés de la substitution de personne morale. Cette substitution de personne morale n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

**amendements CL84 et CL85**

Les transferts de biens sont réalisés à titre gratuit.

*(Alinéa sans modification)*

Les transferts de biens, droits et obligations ne donnent lieu ni au versement de la contribution prévue à l'article 879 du code général des impôts, ni à la perception d'impôts, de droits ou de taxes de quelque nature que ce soit.

*(Alinéa sans modification)*

À compter de sa date de création, la Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département de Paris au sein de tous les établissements publics dont ~~chaque~~ des deux collectivités était membre à cette date. Cette substitution ne modifie pas la qualité et le régime juridique applicables à ces établissements publics.

À compter de sa date de création, la Ville de Paris est substituée à la commune de Paris et au département de Paris au sein de tous les établissements publics dont l'une de ces collectivités territoriales était membre à cette date. Cette substitution ne modifie pas la qualité et le régime juridique applicables à ces établissements publics.

**amendement CL86**

Article 12

Article 12

Pour les opérations budgétaires et comptables consécutives à la création de la Ville de Paris, l'ordonnateur et le

*(Alinéa sans modification)*

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

comptable public mettent en œuvre les procédures qui leur incombent respectivement sans qu'il soit fait application des règles relatives à la création d'une nouvelle personnalité morale. Les comptes du département de Paris sont clôturés et repris dans ceux de la commune de Paris. Ces derniers deviennent les comptes de la Ville de Paris.

Pour l'exercice 2019, l'article L. 1612-1 du code général des collectivités territoriales est applicable à la Ville de Paris, sur la base du cumul des montants inscrits aux budgets de l'année précédente de la commune de Paris et du département de Paris auxquels elle succède et des autorisations de programme et d'engagement votées au cours des exercices antérieurs ~~des collectivités auxquelles elle succède.~~

Le conseil de Paris arrête les derniers comptes administratifs de la commune de Paris et du département de Paris dans les conditions prévues à l'article L. 1612-12 du même code.

CHAPITRE II  
Dispositions relatives aux  
arrondissements

Section 1

*Renforcement des missions des maires  
et des conseils d'arrondissement de  
Paris*

Article 13

Après la première phrase du deuxième alinéa de l'article L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales, est insérée une phrase ainsi rédigée :

Art. L. 2511-16. – Le conseil d'arrondissement délibère sur l'implantation et le programme d'aménagement des équipements de proximité, définis comme les équipements à vocation éducative,

Pour l'exercice 2019, l'article L. 1612-1 du code général des collectivités territoriales est applicable à la Ville de Paris, sur la base du cumul des montants inscrits aux budgets de l'année précédente de la commune de Paris et du département de Paris auxquels elle succède et des autorisations de programme et d'engagement votées par ces collectivités territoriales au cours des exercices antérieurs

**amendement CL87.**

*(Alinéa sans modification)*

CHAPITRE II  
Dispositions relatives aux  
arrondissements

Section 1

*Renforcement des missions des maires  
et des conseils d'arrondissement de  
Paris, Marseille et Lyon*

Article 13

*(Alinéa sans modification)*

## Dispositions en vigueur

sociale, culturelle, sportive et d'information de la vie locale qui ne concernent pas l'ensemble des habitants de la commune ou les habitants de plusieurs arrondissements, ou qui n'ont pas une vocation nationale. La réalisation des équipements est subordonnée à une décision du conseil municipal prise dans les conditions prévues à l'article L. 2511-36.

Le conseil d'arrondissement gère les équipements de proximité, sous réserve des dispositions de l'article L. 2511-21. Lorsque ces équipements sont réalisés dans le cadre d'une opération d'aménagement prévue au troisième alinéa de l'article L. 2511-15, leur gestion relève de la compétence du conseil d'arrondissement après leur achèvement.

Toutefois, les équipements dont la gestion a été confiée à des tiers avant le 5 octobre 1982 demeurent de la compétence du conseil municipal, pour la durée de la convention passée avec le gestionnaire ainsi qu'en cas de renouvellement de celle-ci par le conseil municipal. En outre, certains équipements relevant de l'une des catégories mentionnées au premier alinéa peuvent, en raison de leur nature ou de leurs modalités de gestion, demeurer de la compétence du conseil municipal, lorsqu'il en est décidé ainsi par arrêté du représentant de l'État dans le département, pris après avis du président du tribunal administratif.

Le conseil d'arrondissement supporte les dépenses de fonctionnement, à l'exclusion des dépenses de personnel et des frais financiers, relatives à la gestion des équipements transférés en application des alinéas précédents, ainsi que celles relatives aux locaux administratifs, aux biens mobiliers et aux matériels mis à sa disposition pour l'exercice de ses attributions.

Le conseil d'arrondissement supporte par ailleurs les dépenses d'investissement afférentes aux

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

« À cet effet, à Paris, il approuve les contrats d'occupation du domaine public portant sur ces équipements. »

## Texte adopté par la Commission

« À cet effet, à Paris, Marseille et Lyon, il approuve les contrats d'occupation du domaine public portant sur ces équipements, à l'exclusion des équipements scolaires. »

**amendement CL88**

**Dispositions en vigueur**

équipements visés ci-dessus pour lesquelles les marchés de travaux correspondants peuvent être passés sans formalités préalables en raison de leur montant, ainsi que celles nécessitées par les travaux d'urgence au titre de ces mêmes équipements dans la limite, dans un cas comme dans l'autre, des crédits ouverts dans l'état spécial en application de l'article L. 2511-36-1.

Par délibération-cadre annuelle du conseil municipal, et dans les cas et conditions qu'il détermine, le conseil d'arrondissement peut également être autorisé à effectuer, dans la limite des crédits ouverts dans l'état spécial en application de l'article L. 2511-36-1, des dépenses d'investissement afférentes à des équipements autres que ceux visés ci-dessus et pour lesquelles les marchés de travaux correspondants peuvent être passés sans formalités préalables en raison de leur montant.

*Art. L. 2511-22.* – Pour l'exercice des compétences du conseil d'arrondissement, le conseil municipal donne délégation, dans les cas et conditions qu'il détermine, au conseil d'arrondissement pour préparer, passer, exécuter et régler les marchés de travaux, fournitures et services qui peuvent être passés sans formalités préalables en raison de leur montant. Lorsque cette délégation est accordée à un arrondissement, elle est donnée, de ce fait, à l'ensemble des arrondissements.

Ces actes sont soumis aux mêmes règles que les actes de même nature décidés par le conseil municipal. Ils sont passés par le maire d'arrondissement. Le montant des prestations s'apprécie dans le cadre de chaque arrondissement ou groupe d'arrondissements.

Pour l'application des dispositions du présent article, le maire d'arrondissement peut recevoir délégation du conseil d'arrondissement dans les conditions fixées à l'article L. 2122-22.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

Article 14

L'article L. 2511-22 du code général des collectivités territoriales est complété par un alinéa ainsi rédigé :

**Texte adopté par la Commission**

Article 14

*(Alinéa sans modification)*

**Dispositions en vigueur**

Sauf en cas de méconnaissance des dispositions du présent chapitre ou de la réglementation applicable aux actes mentionnés ci-dessus, le conseil municipal ne peut mettre fin à la délégation que pour l'ensemble des conseils d'arrondissement.

Ces délégations prennent fin de plein droit lors du prochain renouvellement du conseil municipal.

*Art. L. 2511-27.* – Le maire de la commune peut donner sous sa surveillance et sa responsabilité, par arrêté, délégation de signature au directeur général des services de la mairie et aux responsables de services communaux.

Le maire d'arrondissement peut, dans les mêmes conditions, donner délégation de signature au directeur général des services de la mairie d'arrondissement.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

« À Paris, pour la conclusion des contrats mentionnés au deuxième alinéa de l'article L. 2511-16 pour une durée n'excédant pas douze ans, le maire d'arrondissement peut recevoir délégation du conseil d'arrondissement dans les conditions fixées à l'article L. 2122-22. »

Article 15

L'article L. 2511-27 du code général des collectivités territoriales est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« À Paris, le maire d'arrondissement peut également, dans les mêmes conditions, donner délégation de signature au directeur général adjoint des services de la mairie d'arrondissement. »

Article 16

**Texte adopté par la Commission**

« À Paris, Marseille et Lyon, pour la conclusion des contrats mentionnés à la deuxième phrase du deuxième alinéa de l'article L. 2511-16 d'une durée n'excédant pas douze ans, le maire d'arrondissement peut recevoir délégation du conseil d'arrondissement dans les conditions fixées à l'article L. 2122-22. »

**amendements CL89,  
CL60 et CL90**

Article 15

*(Alinéa sans modification)*

« À Paris, Marseille et Lyon, le maire d'arrondissement peut également, dans les mêmes conditions, donner délégation de signature au directeur général adjoint des services de la mairie d'arrondissement. »

**amendement CL91**

Article 16

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

*Art. L. 2511-30.* – Le maire d'arrondissement émet un avis sur toute autorisation d'utilisation du sol dans l'arrondissement délivrée par le maire de la commune et au nom de celle-ci en application des dispositions du code de l'urbanisme ainsi que sur toute permission de voirie sur le domaine public dans l'arrondissement délivrée par le maire de la commune en application du présent code.

~~L'article L. 2511-30 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :~~

~~1° (nouveau) Au début du premier alinéa, est ajoutée la mention : « I. » ;~~

~~2° Il est ajouté un II ainsi rédigé :~~

~~« II. À Paris, le maire d'arrondissement délivre, au nom de la commune, les autorisations d'utilisation du sol dans l'arrondissement, dans les conditions fixées par le conseil de Paris.~~

~~« Par délégation du maire de Paris et dans les conditions fixées par le conseil de Paris, le maire d'arrondissement délivre toute autorisation d'étalage et de terrasse dans l'arrondissement.~~

~~« Par délégation du maire de Paris et dans les conditions fixées par le conseil de Paris, il procède aux acquisitions, aliénations d'immeubles ou de droits immobiliers réalisées par la commune dans l'arrondissement dans le cadre du droit de préemption urbain mentionné à l'article L. 2111 du code de l'urbanisme.~~

~~« Préalablement à son approbation par le conseil de Paris, en application de l'article L. 153-21 du même code, l'établissement, la modification et la révision du plan local d'urbanisme de la Ville de Paris sont approuvés à la majorité d'au moins la moitié des conseils d'arrondissement représentant au moins les deux tiers de~~

Après le premier alinéa de l'article L. 2511-30 du même code, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

**Alinéa supprimé**

**Alinéa supprimé**

« À Paris, Marseille et Lyon, le maire d'arrondissement émet un avis sur toute autorisation d'étalage et de terrasse dans l'arrondissement délivrée par le maire de la commune ou, le cas échéant, le maire de la Ville de Paris en application du présent code. »

**amendement CL92**

**Alinéa supprimé**

**Alinéa supprimé**

**Alinéa supprimé**

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission  |
|--|---|---|
| <p><i>Art. L. 2511-14.</i> – Le conseil municipal consulte, dans les délais prévus à l'article L. 2511-13, le conseil d'arrondissement sur le montant des subventions que le conseil municipal se propose d'attribuer aux associations dont l'activité s'exerce dans le seul arrondissement, ou au profit des seuls habitants de l'arrondissement, quel que soit le siège de ces associations. L'avis du conseil d'arrondissement ne peut avoir pour effet de majorer le montant global des crédits consacrés par le budget communal aux associations visées ci-dessus. À défaut d'avis émis dans les délais fixés, le conseil municipal délibère.</p> | <p><del>la population de la Ville de Paris ou d'au moins les deux tiers des conseils d'arrondissement représentant au moins la moitié de la population de la Ville de Paris.»</del></p> <p>Article 16 bis A (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'article L. 2511-14 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</p> <p>1<sup>o</sup> Au début, est ajoutée la mention : « I. » ;</p> <p>2<sup>o</sup> Il est ajouté un II ainsi rédigé :</p> <p>« II. À Paris, le conseil de Paris fixe, pour chaque arrondissement, une enveloppe budgétaire destinée aux subventions versées aux associations dont l'activité s'exerce dans le seul arrondissement ou au profit des seuls habitants de l'arrondissement, quel que soit le siège de ces associations, et détermine les critères d'attribution de ces subventions. Le versement effectif est assuré par le maire d'arrondissement. »</p> | <p>Article 16 bis A</p> <p><b>Supprimé</b></p> <p><b>amendement CL93</b></p>                            |
| <p><i>Art. L. 2511-20.</i> – Les logements dont l'attribution relève de la commune</p>   | <p>Article 16 bis B (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'article L. 2511-20 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</p> <p>1<sup>o</sup> Le début du premier alinéa est ainsi rédigé : « I. À Lyon</p>   | <p>Article 16 bis B (<i>nouveau</i>)</p> <p><b>Supprimé</b></p> <p><b>amendements CL94 et CL189</b></p> |

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission                    |
|--|--|---|
| <p>et qui sont situés dans l'arrondissement sont attribués pour moitié par le maire d'arrondissement et pour moitié par le maire de la commune.</p>  | <p><del>et Marseille, les logements dont l'attribution... (le reste sans changement).» ;</del></p>   |   |
| <p>Les logements dont l'attribution relève de la commune et qui sont situés hors du territoire communal sont attribués par une commission municipale comprenant, en nombre égal, des représentants des maires d'arrondissement et des représentants du maire de la commune, désignés parmi les conseillers élus.</p> |  |   |
| <p>Les dispositions des deux alinéas précédents sont, en outre, applicables aux décisions ou propositions d'attribution qui incombent à la commune pour les logements qui lui sont réservés par convention.</p>  |  |   |
| <p>Un décret en Conseil d'État fixe les conditions d'application du présent article.</p>   |  |   |
|  | <p><del>2° Il est ajouté un II ainsi rédigé :</del></p>  |   |
|  | <p><del>« II. À Paris, après chaque renouvellement du conseil de Paris, le maire de Paris délègue au maire d'arrondissement, dans les conditions déterminées par le conseil de Paris, l'attribution des logements mentionnés au I dans l'arrondissement. »</del></p> |   |
|  | <p>Article 16 bis C (nouveau)</p>  | <p>Article 16 bis C (nouveau)</p>                 |
|  | <p><del>Après l'article L. 2511-21 du code général des collectivités territoriales, il est inséré un article L. 2511-21-1 ainsi rédigé :</del></p>   | <p><b>Supprimé</b><br/><b>amendement CL95</b></p> |
|  | <p><del>« Art. L. 2511-21-1. — Après chaque renouvellement du conseil de Paris, celui-ci délègue aux conseils d'arrondissement, dans les conditions qu'il détermine, le nettoyage, l'entretien et la réparation de la voirie dans l'arrondissement.</del></p>        |   |
|  | <p><del>« Pour l'exercice de ces attributions, les services de la mairie de</del></p>  |   |

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

~~Paris sont mis à la disposition des  
maires d'arrondissement. »~~

Article 16 bis D (nouveau)

~~Après l'article L. 2511 22 du  
code général des collectivités  
territoriales, il est inséré un article  
L. 2511 22 1 ainsi rédigé :~~

~~« Art. L. 2511 22 1. À Paris, le  
maire autorise le maire  
d'arrondissement, à sa demande et dans  
les conditions fixées par le conseil de  
Paris, à conclure une convention, au  
nom de la commune, avec une ou  
plusieurs communes limitrophes sur  
tout sujet relevant de la compétence de  
l'arrondissement. »~~

Article 16 bis E (nouveau)

~~Après l'article L. 2511 31 du  
code général des collectivités  
territoriales, il est inséré un article  
L. 2511 31 1 ainsi rédigé :~~

~~« Art. L. 2511 31 1. Après  
chaque renouvellement du conseil de  
Paris, celui-ci délègue, dans les  
conditions qu'il détermine,  
l'organisation, la création et la gestion  
du service de la petite enfance aux  
conseils d'arrondissement.~~

~~« Pour l'exercice de ces  
attributions, les services de la mairie de  
Paris sont mis à la disposition des  
maires d'arrondissement. »~~

Article 16 bis F (nouveau)

~~Le deuxième alinéa de l'article  
L. 212-10 du code de l'éducation est  
complété par une phrase ainsi rédigée :~~

Article 16 bis D (nouveau)

**Supprimé**

**amendement CL96**

Article 16 bis E (nouveau)

**Supprimé**

**amendement CL97**

Article 16 bis F (nouveau)

**Supprimé**

**amendement CL98**

Art. L. 212-10. – Une délibération du conseil municipal crée, dans chaque commune, une caisse des écoles, destinée à faciliter la fréquentation de l'école par des aides aux élèves en fonction des ressources de leur famille.

Les compétences de la caisse des écoles peuvent être étendues à des

## Dispositions en vigueur

actions à caractère éducatif, culturel, social et sanitaire en faveur des enfants relevant de l'enseignement du premier et du second degré. À cette fin, la caisse des écoles peut constituer des dispositifs de réussite éducative.

Lorsque la caisse des écoles n'a procédé à aucune opération de dépenses ou de recettes pendant trois ans, elle peut être dissoute par délibération du conseil municipal.

Le revenu de la caisse se compose de cotisations volontaires et de subventions de la commune, du département ou de l'État. Elle peut recevoir, avec l'autorisation du représentant de l'État dans le département, des dons et des legs.

Plusieurs communes peuvent se réunir pour la formation et l'entretien de cette caisse.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

~~« À Paris, les caisses des écoles mentionnées à l'article L. 2511-29 du code général des collectivités territoriales gèrent la restauration scolaire. »~~

## Texte adopté par la Commission

### Article 16 bis G (nouveau)

Les communes de Marseille, Lyon et Paris doivent conclure avec les établissements publics chargés de missions relevant de la compétence de ces communes ou gérant un service public relevant de ces mêmes compétences un contrat fixant les objectifs qualitatifs et quantitatifs ainsi que les exigences de performance assignés à ces derniers.

Ce contrat prévoit notamment les moyens et modalités de contrôle des établissements concernés, incluant des vérifications sur pièces, sur place et par voie dématérialisée.

À défaut d'accord, ces objectifs et modalités sont fixés par délibération du conseil municipal ou du conseil de Paris.

**amendement CL30  
et sous-amendement CL177**

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission  |
|--|--|---|
| <p>—</p> <p><b>Code général des collectivités territoriales</b></p>  | <p>Article 16 bis (nouveau)</p> <p>L'article L. 2511-39 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</p> <p>1° Le début du premier alinéa est ainsi rédigé : « I. À Lyon et Marseille, à défaut d'accord... (le reste sans changement). » ;</p> | <p>—</p> <p>Article 16 bis</p> <p><b>Supprimé</b></p> <p><b>amendement CL99</b></p> |
| <p>Art. L. 2511-39. – A défaut d'accord entre le conseil municipal et les conseils d'arrondissement sur les modalités de calcul des dotations de gestion locale des arrondissements, la répartition des sommes destinées à ces dotations est effectuée entre les arrondissements dans les conditions fixées ci-après.</p>  |  |   |
| <p>La dotation de gestion locale des arrondissements comprend deux parts.</p>  |  |   |
| <p>Les sommes affectées par le conseil municipal au titre de la première part pour l'ensemble des arrondissements ne peuvent être inférieures à 80 % du montant total des dotations de gestion locale des arrondissements. Ces sommes sont réparties la première année en fonction de l'importance relative des dépenses de fonctionnement, à l'exclusion des dépenses de personnel et des frais financiers, effectuées par la commune dans chacun des arrondissements, au cours des trois derniers exercices budgétaires, au titre des équipements et services qui relèveront des attributions des conseils d'arrondissement en application des dispositions du présent chapitre. L'évaluation de ces dépenses est faite de façon contradictoire par la commission prévue par l'article L. 2511-36 ; en cas de désaccord du maire de la commune ou du maire d'arrondissement sur les propositions de la commission, le conseil municipal se prononce. Pour les années ultérieures, la part de chaque arrondissement est modifiée pour tenir compte des changements intervenus dans la liste des équipements ou services relevant des attributions de l'arrondissement. Le conseil municipal évalue la charge correspondant aux nouveaux équipements et services par référence à la charge des équipements ou services comparables existant dans la commune ; en l'absence de référence ou en cas de</p> |  |   |

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission |
|--|---|--------------------------------|
| <p>désaccord du maire d'arrondissement, cette évaluation est déterminée par le conseil municipal sur proposition de la commission prévue à l'article L. 2511-36.</p> <p>Les sommes affectées par le conseil municipal au titre de la seconde part sont réparties entre les arrondissements en tenant compte des caractéristiques propres des arrondissements et, notamment, de la composition socio-professionnelle de leur population.</p> <p>Un décret en Conseil d'État fixe les modalités d'application du présent article et précise notamment la proportion minimale qui revient à chaque arrondissement au titre des sommes affectées par le conseil municipal pour l'ensemble des arrondissements à la seconde part.</p> | <p><del>2° Il est ajouté un II ainsi rédigé :</del></p> <p>« II. — À Paris, à défaut d'accord entre le conseil de Paris et les conseils d'arrondissement sur les modalités de calcul des dotations de gestion locale des arrondissements, ces dotations sont réparties la première année en fonction de l'importance relative des dépenses de fonctionnement, à l'exclusion des dépenses de personnel et des frais financiers, effectuées par la commune dans chacun des arrondissements, au cours des trois derniers exercices budgétaires, au titre des équipements et services qui relèveront des attributions des conseils d'arrondissement en application des dispositions du présent chapitre. L'évaluation de ces dépenses est faite de façon contradictoire par la commission prévue à l'article L. 2511-36 ; en cas de désaccord du maire de la commune ou du maire d'arrondissement sur les propositions de la commission, le conseil municipal se prononce. Pour les années ultérieures, la part de chaque arrondissement est modifiée pour tenir compte des changements intervenus dans la liste des équipements ou services relevant des attributions de l'arrondissement. Le conseil municipal évalue la charge correspondant aux</p> |                                |

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

~~nouveaux équipements et services par référence à la charge des équipements ou services comparables existant dans la commune ; en l'absence de référence ou en cas de désaccord du maire d'arrondissement, cette évaluation est déterminée par le conseil municipal sur proposition de la commission prévue à l'article L. 2511-36.~~

~~« Un décret en conseil d'État fixe les modalités d'application du présent II. »~~

~~Article 16 *ter* (nouveau)~~

~~L'article L. 2511-39-1 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :~~

~~1° Le début est ainsi rédigé : « I. À Lyon et Marseille, le montant de la dotation... (le reste sans changement). » ;~~

~~2° Il est ajouté un II ainsi rédigé :~~

~~« II. À Paris, le montant de la dotation d'animation locale mentionnée à l'article L. 2511-38 est calculé et réparti entre les arrondissements par le conseil de Paris lors de l'examen du budget.~~

~~« La répartition de la dotation d'animation locale entre les arrondissements tient compte, d'une part, d'une dotation forfaitaire égale pour chaque arrondissement et, d'autre part, d'une dotation spécifique calculée à 75 % sur la proportion d'habitants de la commune domiciliés dans l'arrondissement, selon le dernier recensement officiel connu, et à 25 % sur la proportion d'entreprises et de la population salariée de chaque arrondissement, selon les derniers recensements établis par l'Institut national de la statistique et des études~~

Article 16 *ter* (nouveau)

**Supprimé**

**amendement CL100**

*Art. L. 2511-39-1.* – Le montant de la dotation d'animation locale mentionnée à l'article L. 2511-38 est calculé et réparti entre les arrondissements par le conseil municipal lors de l'examen du budget en application de critères qu'il détermine, en tenant compte notamment de la population de chaque arrondissement.

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

économiques.»

Article 16 quater (nouveau)

À la première phrase du premier alinéa de l'article L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales, après le mot : « locale » sont insérés les mots : « ainsi que les espaces verts dont la superficie est inférieure à un hectare ».

**amendement CL33  
et sous-amendement CL178**

Art. L. 2511-16. – Le conseil d'arrondissement délibère sur l'implantation et le programme d'aménagement des équipements de proximité, définis comme les équipements à vocation éducative, sociale, culturelle, sportive et d'information de la vie locale qui ne concernent pas l'ensemble des habitants de la commune ou les habitants de plusieurs arrondissements, ou qui n'ont pas une vocation nationale. La réalisation des équipements est subordonnée à une décision du conseil municipal prise dans les conditions prévues à l'article L. 2511-36.

Le conseil d'arrondissement gère les équipements de proximité, sous réserve des dispositions de l'article L. 2511-21. Lorsque ces équipements sont réalisés dans le cadre d'une opération d'aménagement prévue au troisième alinéa de l'article L. 2511-15, leur gestion relève de la compétence du conseil d'arrondissement après leur achèvement.

Toutefois, les équipements dont la gestion a été confiée à des tiers avant le 5 octobre 1982 demeurent de la compétence du conseil municipal, pour la durée de la convention passée avec le gestionnaire ainsi qu'en cas de renouvellement de celle-ci par le conseil municipal. En outre, certains équipements relevant de l'une des catégories mentionnées au premier alinéa peuvent, en raison de leur nature ou de leurs modalités de gestion, demeurer de la compétence du conseil municipal, lorsqu'il en est décidé ainsi par arrêté du représentant de l'État dans le département, pris après avis du président du tribunal administratif.

Le conseil d'arrondissement supporte les dépenses de fonctionnement, à l'exclusion des dépenses de personnel et des frais financiers, relatives à la gestion des

## Dispositions en vigueur

équipements transférés en application des alinéas précédents, ainsi que celles relatives aux locaux administratifs, aux biens mobiliers et aux matériels mis à sa disposition pour l'exercice de ses attributions.

Le conseil d'arrondissement supporte par ailleurs les dépenses d'investissement afférentes aux équipements visés ci-dessus pour lesquelles les marchés de travaux correspondants peuvent être passés sans formalités préalables en raison de leur montant, ainsi que celles nécessitées par les travaux d'urgence au titre de ces mêmes équipements dans la limite, dans un cas comme dans l'autre, des crédits ouverts dans l'état spécial en application de l'article L. 2511-36-1.

Par délibération-cadre annuelle du conseil municipal, et dans les cas et conditions qu'il détermine, le conseil d'arrondissement peut également être autorisé à effectuer, dans la limite des crédits ouverts dans l'état spécial en application de l'article L. 2511-36-1, des dépenses d'investissement afférentes à des équipements autres que ceux visés ci-dessus et pour lesquelles les marchés de travaux correspondants peuvent être passés sans formalités préalables en raison de leur montant.

*Art. L. 2511-25.* – Le conseil d'arrondissement est présidé par le maire d'arrondissement. Le maire d'arrondissement est élu au sein du conseil d'arrondissement. Les fonctions de maire de la commune et de maire d'arrondissement sont incompatibles.

L'élection du maire d'arrondissement qui suit le renouvellement général du conseil municipal a lieu huit jours après celle du maire de la commune. Le conseil d'arrondissement est, à cette occasion, exceptionnellement convoqué par le maire de la commune.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

### Article 16 quinquies (nouveau)

À l'avant-dernier alinéa de l'article L. 2511-16 du code général des collectivités territoriales, après la première occurrence du mot : « travaux » sont insérés les mots : « et de fournitures ».

### **amendement CL32**

### Article 16 sexies (nouveau)

## Dispositions en vigueur

Le conseil d'arrondissement désigne également en son sein, parmi les conseillers municipaux et les conseillers d'arrondissement, un ou plusieurs adjoints. Le nombre de ceux-ci ne peut excéder 30 % du nombre total des membres du conseil d'arrondissement sans pouvoir toutefois être inférieur à quatre.

Sous réserve des dispositions des alinéas précédents, sont applicables au maire d'arrondissement et à ses adjoints les dispositions des articles L. 2122-4 à L. 2122-7-2, des premier et deuxième alinéas de l'article L. 2122-8, des premier et troisième alinéas de l'article L. 2122-10, des articles L. 2122-12, L. 2122-15, L. 2122-16, du second alinéa de l'article L. 2122-18 de l'article L. 3122-3 et de l'article L. 4133-3. En cas d'application de l'article L. 2122-15, le représentant de l'État dans le département informe le maire de la commune de la démission du maire d'arrondissement ou de ses adjoints.

L'élection du maire d'arrondissement et de ses adjoints peut être arguée de nullité dans les conditions, formes et délais prescrits pour les réclamations contre les élections du conseil municipal. Lorsque l'élection est annulée ou que, pour toute autre cause, le maire d'arrondissement ou ses adjoints ont cessé leurs fonctions, le conseil d'arrondissement est convoqué pour procéder au remplacement dans le délai de quinzaine.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

### Section 2

*Création d'un secteur regroupant les  
1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup>  
et 4<sup>ème</sup> arrondissements de Paris*

Article 17

*Supprimé*

## Texte adopté par la Commission

À la première phrase du quatrième alinéa de l'article L. 2511-25 du code général des collectivités territoriales, les mots : « du second alinéa » sont remplacés par les mots : « des deuxième et dernier alinéas ».

**amendement CL34**

### Section 2

*Création d'un secteur regroupant les  
1<sup>er</sup>, 2<sup>ème</sup>, 3<sup>ème</sup>  
et 4<sup>ème</sup> arrondissements de Paris*

Article 17

« Le tableau du second alinéa de l'article L. 2511-5 du code général des

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

*Art. L. 2511-5.* – Ressort territorial des conseils d'arrondissement de Paris :

- 1 1<sup>er</sup> arrondissement
- 2 2<sup>e</sup> arrondissement
- 3 3<sup>e</sup> arrondissement
- 4 4<sup>e</sup> arrondissement
- 5 5<sup>e</sup> arrondissement
- 6 6<sup>e</sup> arrondissement
- 7 7<sup>e</sup> arrondissement
- 8 8<sup>e</sup> arrondissement
- 9 9<sup>e</sup> arrondissement
- 10 10<sup>e</sup> arrondissement
- 11 11<sup>e</sup> arrondissement
- 12 12<sup>e</sup> arrondissement
- 13 13<sup>e</sup> arrondissement
- 14 14<sup>e</sup> arrondissement
- 15 15<sup>e</sup> arrondissement
- 16 16<sup>e</sup> arrondissement
- 17 17<sup>e</sup> arrondissement
- 18 18<sup>e</sup> arrondissement
- 19 19<sup>e</sup> arrondissement
- 20 20<sup>e</sup> arrondissement

**Code électoral**

| Désignation des secteurs | Arrondissements constituant les secteurs | Nombre de sièges |
|--------------------------|--|------------------|
| 1 <sup>er</sup> secteur  | 1 <sup>er</sup>                          | 1                |
| 2 <sup>e</sup> secteur   | 2 <sup>e</sup>                           | 2                |

collectivités territoriales est ainsi rédigé :

« Désignation des secteurs / Arrondissements

|                         |  |
|-------------------------|--|
| 1 <sup>er</sup> secteur | 1 <sup>er</sup> , 2 <sup>e</sup> , 3 <sup>e</sup> , 4 <sup>e</sup> |
| 5 <sup>e</sup> secteur  | 5 <sup>e</sup>   |
| 6 <sup>e</sup> secteur  | 6 <sup>e</sup>   |
| 7 <sup>e</sup> secteur  | 7 <sup>e</sup>   |
| 8 <sup>e</sup> secteur  | 8 <sup>e</sup>   |
| 9 <sup>e</sup> secteur  | 9 <sup>e</sup>   |
| 10 <sup>e</sup> secteur | 10 <sup>e</sup>  |
| 11 <sup>e</sup> secteur | 11 <sup>e</sup>  |
| 12 <sup>e</sup> secteur | 12 <sup>e</sup>  |
| 13 <sup>e</sup> secteur | 13 <sup>e</sup>  |
| 14 <sup>e</sup> secteur | 14 <sup>e</sup>  |
| 15 <sup>e</sup> secteur | 15 <sup>e</sup>  |
| 16 <sup>e</sup> secteur | 16 <sup>e</sup>  |
| 17 <sup>e</sup> secteur | 17 <sup>e</sup>  |
| 18 <sup>e</sup> secteur | 18 <sup>e</sup>  |
| 19 <sup>e</sup> secteur | 19 <sup>e</sup>  |
| 20 <sup>e</sup> secteur | 20 <sup>e</sup> »  |

**amendement CL101**

Article 18

Article 18

***Supprimé***

Le tableau n° 2 annexé au code électoral est ainsi rédigé :

« Désignation des secteurs / Arrondissements constituant les secteurs / Nombre de sièges

|                         |  |   |
|-------------------------|--|---|
| 1 <sup>er</sup> secteur | 1 <sup>er</sup> , 2 <sup>e</sup> , 3 <sup>e</sup> , 4 <sup>e</sup> | 8 |
| 5 <sup>e</sup> secteur  | 5 <sup>e</sup>   | 4 |



Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

mairie d'arrondissement du 1<sup>er</sup> secteur. Ce rapport, soumis pour avis aux conseils de quartier des arrondissements concernés, est remis au maire de Paris avant le 31 décembre 2018. Il fait l'objet d'un débat au conseil de Paris.

II – Les caisses des écoles créées dans les 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> et 4<sup>e</sup> arrondissements de Paris constituent une caisse des écoles unique à compter de la date d'entrée en vigueur de l'article 17.

**amendement CL103**

Article 20

*Supprimé*

Article 20

Les articles 17 et 18 entrent en vigueur à compter du prochain renouvellement général des conseils municipaux suivant sa publication et s'appliquent aux opérations préparatoires à ce scrutin.

**amendement CL104**

CHAPITRE III

**Renforcement des missions exercées  
par le maire de Paris**

Article 21

I. – La section 2 du chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :

1° L'article L. 2512-13 est ainsi rédigé :

~~« Art. L. 2512-13. – I. – À Paris, le préfet de police exerce les pouvoirs et attributions qui lui sont conférés par l'article L. 122-2 du code de la sécurité intérieure et par les articles L. 2512-7,~~

CHAPITRE III

**Renforcement des missions exercées  
par le maire de Paris**

Article 21

I. – *(Alinéa sans modification)*

1° Les quatre derniers alinéas de l'article L. 2512-13 sont remplacés par dix alinéas ainsi rédigés :

**Alinéa supprimé**

Art. L. 2512-13. – Dans la commune de Paris, le préfet de police exerce les pouvoirs et attributions qui lui sont conférés par l'arrêté des consuls du 12 messidor an VIII qui détermine les

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission  |
|---|--|---|
| <p>fonctions du préfet de police à Paris et par les textes qui l'ont modifié ainsi que par les articles L. 2512-7, L. 2512-14 et L. 2512-17.</p>  | <p><del>L. 2512-13-1, L. 2512-14 et L. 2512-17 du présent code.</del></p>  | <p><b>Alinéa supprimé</b></p>   |
| <p>Toutefois, dans les conditions définies par le présent code et le code de la santé publique, le maire de Paris est chargé de la police municipale en matière de salubrité sur la voie publique, des bruits de voisinage ainsi que du maintien du bon ordre dans les foires et marchés. Les services correspondant à ces missions sont mis à la disposition de la mairie de Paris par l'État.</p> | <p><del>« Sans préjudice des compétences du préfet de police, le maire de Paris exerce les pouvoirs de police conférés au maire par l'article L. 2212-2, dans les conditions fixées à l'article L. 2214-3 et au premier alinéa de l'article L. 2214-4.</del></p> | <p>« II. – Toutefois, le maire de Paris est chargé de la police municipale en matière :</p>   |
| <p>En outre, dans les conditions définies au présent code, au 3° de l'article L. 2215-1 et aux articles L. 3221-4 et L. 3221-5, le maire est chargé de la police de la conservation dans les dépendances domaniales incorporées au domaine public de la commune de Paris.</p>   | <p><del>« II. En outre, le maire de Paris est chargé de la police municipale en matière :</del></p>  | <p>« 1° De salubrité sur la voie publique :</p>   |
|   | <p>« 1° à 3° (<i>Supprimés</i>)</p>  | <p>« 2° De salubrité des bâtiments à usage principal d'habitation et bâtiments à usage partiel ou total d'hébergement en application des articles L. 2212-2 à L. 2212-4 du présent code et des articles L. 1311-1 et L. 1311-2 du code de la santé publique, sous réserve des dispositions prévues au dernier alinéa du I de l'article L. 123-3 et au dernier alinéa de l'article L. 123-4 du code de la construction et de l'habitation.</p> |
|   |  | <p><b>amendement CL121</b></p>  |
|   |  | <p>« Lorsque ces immeubles menacent ruine, il exerce les pouvoirs de police définis aux articles L. 129-1 à L. 129-4-1 et L. 511-7 du même code et à l'article L. 2213-24 du présent code et prescrit les mesures de sûreté exigées par les circonstances, en cas de danger grave ou imminent menaçant ces immeubles ;</p>  |

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|--|--|--|
| <p>Par ailleurs, le maire de Paris assure, dans les conditions définies par le présent code, les mesures de sûreté sur les monuments funéraires exigées en cas de danger grave ou imminent et prescrit, dans les conditions définies par l'article L. 511-4-1 du code de la construction et de l'habitation, la réparation ou la démolition des monuments funéraires menaçant ruine.</p> | <p>« 4° De police des funérailles et des lieux de sépulture en application des articles L. 2213-7 à L. 2213-10 du présent code ainsi que de la police mentionnée au second alinéa du 2° du présent <del>article</del> en ce qui concerne les monuments funéraires menaçant ruine ;</p>                             | <p>« 3° <u>De bruits de voisinage</u> ;</p> <p><b>amendement CL121</b></p> <p>« 4° De police des funérailles et des lieux de sépulture en application des articles L. 2213-7 à L. 2213-10 du présent code ainsi que de la police mentionnée au second alinéa du 2° du présent <u>II</u> en ce qui concerne les monuments funéraires menaçant ruine ;</p> |
|  | <p>« 5° De maintien du bon ordre dans les foires et marchés ;</p>  | <p>« 5° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
|  | <p>« 6° De police des baignades en application de l'article L. 2213-23 du présent code ;</p>   | <p>« 6° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
|  | <p>« 7° De police de la conservation dans les dépendances domaniales incorporées au domaine public de la commune de Paris dans les conditions définies au 3° de l'article L. 2215-1 et aux articles L. 3221-4 et L. 3221-5 du présent code.</p>  | <p>« 7° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p>Pour l'application des deuxième, troisième et quatrième alinéas du présent article, le pouvoir de substitution conféré au représentant de l'État dans le département est exercé, à Paris, par le préfet de police.</p>  | <p>« Pour l'application du présent article, le préfet de police exerce, à Paris, le contrôle administratif et le pouvoir de substitution conféré au représentant de l'État dans le département par le présent code et par les articles L. 129-5 et L. 511-7 du code de la construction et de l'habitation. » ;</p> | <p>« <u>III.</u> – Pour l'application du présent article, le préfet de police exerce, à Paris, le contrôle administratif et le pouvoir de substitution conféré au représentant de l'État dans le département par le présent code et par les articles L. 129-5 et L. 511-7 du code de la construction et de l'habitation. » ;</p>                         |
|  | <p>2° L'article L. 2512-14 est ainsi rédigé :</p>  | <p><b>amendement CL123</b></p> <p>2° (<i>Alinéa sans modification</i>)</p>   |
| <p><i>Art. L. 2512-14.</i> – Les pouvoirs conférés au maire par le premier alinéa de l'article L. 2213-1 et par les articles L. 2213-2 à L. 2213-6 sont, à Paris, exercés par le maire de Paris sous réserve des dispositions ci-après.</p>  | <p>« <i>Art. L. 2512-14.</i> – I. – Le maire de Paris exerce les pouvoirs conférés au maire par la section 1 du chapitre III du titre I<sup>er</sup> du livre II de la présente partie, sous réserve des II à VII du présent article.</p>  | <p>« <i>Art. L. 2512-14.</i> – I. – (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p>Pour les motifs d'ordre public ou liés à la sécurité des personnes et des biens ou pour assurer la protection du siège des institutions de la République et</p>   | <p>« II. – Sur certains sites, voies ou portions de voies fixés par arrêté du préfet de police après avis du maire de Paris, le préfet de police réglemente de</p>   | <p>« II. – (<i>Sans modification</i>)</p>  |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

des représentations diplomatiques, le préfet de police détermine, de façon permanente ou temporaire, des sites où il régleme les conditions de circulation et de stationnement dans certaines voies ou portions de voies, ou en réserve l'accès à certaines catégories d'usagers ou de véhicules.

Des dispositions de même nature et à caractère temporaire peuvent également être arrêtées par le préfet de police, après avis du maire de Paris, en cas de manifestation de voie publique à caractère revendicatif, festif, sportif ou culturel.

Sur les axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région d'Ile-de-France, dont la liste est fixée par décret, les règles de circulation et de stationnement sont déterminées par le maire de Paris après avis conforme du préfet de police. Lorsque cet avis est défavorable, il est motivé au regard des enjeux du projet présenté par le maire de Paris.

manière permanente les conditions de circulation ou de stationnement ou en réserve l'accès à certaines catégories d'usagers ou de véhicules pour des motifs liés à la sécurité des personnes et des biens ou pour assurer la protection du siège des institutions de la République et des représentations diplomatiques.

« Des dispositions de même nature et à caractère temporaire peuvent être arrêtées par le préfet de police pour assurer la sécurité des personnes faisant l'objet de mesures de protection particulières par les autorités publiques ou, après avis du maire de Paris, pour des motifs d'ordre public, en cas de manifestation de voie publique à caractère revendicatif ainsi qu'en cas de manifestation à caractère festif, sportif ou culturel, si la manifestation est itinérante ou si elle se déroule dans le périmètre défini au premier alinéa du présent II.

« III. – Sur les axes essentiels à la sécurité à Paris et au bon fonctionnement des pouvoirs publics, le maire de Paris exerce la police de la circulation et du stationnement dans le respect des prescriptions prises par le préfet de police pour les aménagements de voirie projetés par la commune de Paris. Ces prescriptions visent à garantir la fluidité de la circulation des véhicules de sécurité et de secours. La liste de ces axes est fixée par décret.

« IV. – Sur les axes dont l'utilisation concourt à la sécurité des personnes et des biens à Paris en situation de crise ou d'urgence, le maire de Paris exerce, en tenant compte des motifs qui ont présidé à l'élaboration de la liste de ces axes, la police de la circulation et du stationnement, après avis du préfet de police. La liste de ces axes est fixée par arrêté du préfet de police, pris après avis du maire de Paris.

~~« Sur les axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région d'Ile-de-France,~~

« III. – *(Sans modification)*

« IV. – *(Alinéa sans modification)*

**Alinéa supprimé**

**amendement CL124**

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission                     |
|---|--|--|
| <p>Pour l'application des dispositions du présent article, le contrôle administratif et le pouvoir de substitution sont exercés, au nom de l'État, par le préfet de police.</p>   | <p><del>dont la liste est fixée par décret, les règles de circulation et de stationnement sont déterminées par le président du conseil régional d'Ile de France après avis conforme du préfet de police. Lorsque cet avis est défavorable, il est motivé au regard des enjeux du projet présenté par le président du conseil régional d'Ile de France.</del></p> | <p>« V. – (Sans modification)</p>                  |
| <p>En outre, les pouvoirs conférés par le code de la route au préfet sont exercés à Paris par le préfet de police.</p>  | <p>« VI. – Les pouvoirs conférés par le code de la route au préfet sont exercés, à Paris, par le préfet de police.</p>   | <p>« VI. – (Sans modification)</p>                 |
| <p>L'exécution des dispositions des alinéas précédents est assurée par les fonctionnaires de la police nationale ou, le cas échéant, en matière de circulation ou de stationnement, par des agents de la ville de Paris placés sous l'autorité du préfet de police.</p> | <p>« VII. – L'exécution du présent article est assurée par les fonctionnaires de la police nationale ou, le cas échéant, en matière de circulation ou de stationnement, par des agents de la commune de Paris placés sous l'autorité du préfet de police ou du maire de Paris selon leurs attributions respectives. »</p>  | <p>« VII. – (Sans modification)</p>                |
|   | <p><del>II (nouveau). À la première phrase de l'article L. 122-2 du code de la sécurité intérieure, après les mots : « l'ordre public », sont insérés les mots : « à Paris et ».</del></p>   | <p>II. – Supprimé</p>                              |
|   | <p><del>III (nouveau). L'article L. 211-28 du code rural et de la pêche maritime est abrogé.</del></p>   | <p>III. – Supprimé<br/><b>amendement CL125</b></p> |
|   | <p>Article 22</p>  | <p>Article 22</p>                                  |
|   | <p>La section 2 du chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est complétée par une sous-section 4 ainsi rédigée :</p>   | <p>(Sans modification)</p>                         |
|   | <p>« Sous-section 4</p>  |  |
|   | <p>« Titres d'identité et de voyage</p>  |  |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

—

—

—

**Code de la route**

*Art. L. 325-2.* – Pour l'application des articles L. 325-1, L. 325-1-1 et L. 325-1-2 et sur prescription de l'officier de police judiciaire territorialement compétent, les fonctionnaires de police en tenue et les militaires de la gendarmerie habilités à constater par procès-verbaux les contraventions à la police de la circulation routière peuvent, en cas de besoin, ouvrir ou faire ouvrir les portes du véhicule, manœuvrer ou faire manœuvrer tous appareils. Ils peuvent conduire le véhicule ou le faire conduire, en leur présence, vers le lieu de mise en fourrière en utilisant, le cas échéant, les moyens autonomes de propulsion dont le véhicule est muni.

La mise en fourrière peut également être prescrite par l'agent de police judiciaire adjoint, chef de la police municipale ou qui occupe ces fonctions, territorialement compétent. Pour l'application de cette disposition et sur prescription de l'agent de police judiciaire adjoint, chef de la police municipale ou qui occupe ces fonctions, les agents de police municipale habilités à constater par procès-verbal les contraventions à la police de la circulation routière peuvent, en cas de besoin, ouvrir ou faire ouvrir les portes du véhicule, manœuvrer ou faire manœuvrer tous appareils. Ils peuvent conduire le véhicule ou le faire conduire, en leur présence, vers le lieu de mise en fourrière en utilisant, le cas échéant, les moyens autonomes de propulsion dont le véhicule est muni.

« *Art. L. 2512-27.* – Les services placés sous l'autorité du maire de Paris assurent, conformément à l'article L. 1611-2-1, la réception et la saisie des demandes de cartes nationales d'identité et de passeports ainsi que la remise aux intéressés de ces titres. »

Article 23

Le code de la route est ainsi modifié :

1° Le deuxième alinéa de l'article L. 325-2 est ainsi modifié :

a) La première phrase est complétée par les mots : « et, à Paris, par les agents de police judiciaire adjoints appartenant au corps des contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique » ;

Article 23

*(Alinéa sans modification)*

1° *(Alinéa sans modification)*

a) *(Sans modification)*

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|--|---|--|
| <p>Dans les cas prévus aux alinéas précédents, l'assureur du propriétaire du véhicule est tenu de garantir dans les limites du contrat la réparation du dommage causé au tiers, sauf recours, s'il y a lieu, contre la collectivité publique qui, par son fait, a causé le dommage ayant donné lieu à la responsabilité de l'assureur et sans qu'une majoration de prime puisse en résulter pour le propriétaire. Il est statué sur ce recours ainsi que sur toute action en responsabilité en cas de non-assurance du véhicule dans les conditions prévues par l'article 1<sup>er</sup> de la loi n° 57-1424 du 31 décembre 1957 attribuant aux tribunaux judiciaires compétence pour statuer sur les actions en responsabilité des dommages causés par tout véhicule et dirigées contre une personne morale de droit public.</p> | <p>b) À la deuxième phrase, après les mots : « les agents de police municipale », sont insérés les mots : « et, à Paris, les agents de surveillance de Paris » ;</p>  | <p>b) À la deuxième phrase, après les mots : « les agents de police municipale », sont insérés les mots : « et, à Paris, les agents de surveillance de Paris<sub>2</sub> » ;</p> |
| <p><i>Art. L. 325-13.</i> – Le maire, le président d'un établissement public de coopération intercommunale ou le président du conseil départemental ont chacun la faculté d'instituer un ou plusieurs services publics de fourrières pour automobiles relevant de leur autorité respective.</p>  | <p>2° À l'article L. 325-13, les mots : « ou le président du conseil départemental » sont remplacés par les mots : « , le président du conseil départemental et, à Paris, le maire de Paris » ;</p>   | <p>2° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p><i>Art. L. 411-2.</i> – Les règles relatives aux pouvoirs de police de la circulation routière dans la commune de Paris sont fixées par l'article L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales ci-après reproduit :</p>   | <p>3° L'article L. 411-2 est ainsi rédigé :</p> <p>« <i>Art. L. 411-2.</i> – Les règles relatives aux pouvoirs de police de la circulation routière à Paris sont fixées à l'article L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales. »</p> | <p>3° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p><b>Code de la sécurité intérieure</b></p>   | <p>Article 24</p>   | <p>Article 24</p>  |
|  | <p>I. – Le code de la sécurité intérieure est ainsi modifié :</p>   | <p>I. – (<i>Sans modification</i>)</p>   |

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission                 |
|--|---|--|
| <p>—</p> <p><b>Livre V : polices municipales</b></p> <p><b>Titre III : dispositions particulières applicables à Paris</b></p> <p><b>Chapitre II : Agents de surveillance de Paris placés sous l'autorité du préfet de police</b></p> <p><i>Art. L. 532-1.</i> – Les agents de surveillance de Paris placés sous l'autorité du préfet de police peuvent constater par procès-verbal les contraventions aux arrêtés de police du préfet de police et du maire de Paris relatifs au bon ordre, à la tranquillité, à la sécurité et à la salubrité sur la voie publique ainsi que les contraventions mentionnées au livre VI du code pénal dont la liste est fixée par décret en Conseil d'État, dès lors qu'elles ne nécessitent pas de leur part d'actes d'enquête et à l'exclusion de celles réprimant des atteintes à l'intégrité des personnes.</p> <p>Ils sont habilités à établir l'avis de paiement prévu à l'article L. 2333-87 du code général des collectivités territoriales.</p> <p>Les dispositions du premier alinéa ne sont pas applicables aux interdictions de manifestation sur la voie publique.</p> <p><b>Code de procédure pénale</b></p> <p><i>Art. 21.</i> – Sont agents de police judiciaire adjoints :</p> <p>1° Les fonctionnaires des services actifs de police nationale ne remplissant pas les conditions prévues par l'article 20 ;</p> <p>1° <i>bis</i> Les volontaires servant en qualité de militaire dans la gendarmerie et les militaires servant au titre de la réserve opérationnelle de la gendarmerie nationale ne remplissant pas les conditions prévues par l'article 20-1 ;</p> | <p>1° L'intitulé du chapitre II du titre III du livre V est ainsi rédigé : « Contrôleurs de la préfecture de police et agents de surveillance de Paris » ;</p> <p>2° Au début du premier alinéa de l'article L. 532-1, les mots : « Les agents de surveillance de Paris placés sous l'autorité du préfet de police » sont remplacés par les mots : « Les contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique et les agents de surveillance de Paris ».</p> <p>II. – Le 1° <i>quater</i> de l'article 21 du code de procédure pénale est ainsi rédigé :</p> | <p>II. – (<i>Alinéa sans modification</i>)</p> |

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission  |
|---|---|---|
| <p>—</p> <p>1° <i>ter</i> Les adjoints de sécurité mentionnés à l'article 36 de la loi n° 95-73 du 21 janvier 1995 d'orientation et de programmation relative à la sécurité ;</p>   | <p>« 1° <i>quater</i> Les contrôleurs de la préfecture de police exerçant <del>des</del> fonctions dans la spécialité voie publique et les agents de surveillance de Paris ; ».</p> | <p>« 1° <i>quater</i> Les contrôleurs de la préfecture de police exerçant <u>leurs</u> fonctions dans la spécialité voie publique et les agents de surveillance de Paris ; ».</p> |
| <p>1° <i>quater</i> Les agents de surveillance de Paris ;</p>   |   |   |
| <p>1° <i>quinquies</i> (Abrogé) ;</p>   |   |   |
| <p>1° <i>sexies</i> Les membres de la réserve civile de la police nationale qui ne remplissent pas les conditions prévues à l'article 20-1 ;</p>  |   |   |
| <p>2° Les agents de police municipale ;</p>   |   |   |
| <p>3° Les gardes champêtres, lorsqu'ils agissent pour l'exercice des attributions fixées au dernier alinéa de l'article L. 2213-18 du code général des collectivités territoriales.</p>   |   |   |
| <p>Ils ont pour mission :</p>   |   |   |
| <p>De seconder, dans l'exercice de leurs fonctions, les officiers de police judiciaire ;</p>  |   |   |
| <p>De rendre compte à leurs chefs hiérarchiques de tous crimes, délits ou contraventions dont ils ont connaissance ;</p>  |   |   |
| <p>De constater, en se conformant aux ordres de leurs chefs, les infractions à la loi pénale et de recueillir tous les renseignements en vue de découvrir les auteurs de ces infractions, le tout dans le cadre et dans les formes prévues par les lois organiques ou spéciales qui leur sont propres ;</p> |   |   |
| <p>De constater par procès-verbal les contraventions aux dispositions du code de la route dont la liste est fixée par décret en Conseil d'État.</p>   |   |   |

**amendement CL129**

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|---|---|--|
| <p>Lorsqu'ils constatent une infraction par procès-verbal, les agents de police judiciaire adjoints peuvent recueillir les éventuelles observations du contrevenant.</p>  | Article 25  | Article 25   |
| <b>Code de la construction et de l'habitation</b>   | Le code de la construction et de l'habitation est ainsi modifié :   | <i>(Alinéa sans modification)</i>  |
| <p><i>Art. L. 129-5.</i> – À Paris, les compétences du maire prévues aux articles L. 129-1 à L. 129-4-1 sont exercées par le préfet de police.</p>  | 1° L'article L. 129-5 est ainsi rédigé :  | 1° <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
| <p><i>Art. L. 129-6.</i> – Le maire exerce les compétences visées au présent chapitre au nom de l'État. En cas de carence du maire, le représentant de l'État peut se substituer dans les conditions visées à l'article L. 2122-34 du code général des collectivités territoriales.</p> | « <i>Art. L. 129-5.</i> – Le maire exerce les compétences mentionnées au présent chapitre au nom de l'État. En cas de carence du maire, le représentant de l'État ou, à Paris, le préfet de police peut se substituer dans les conditions prévues à l'article L. 2122-34 du code général des collectivités territoriales. » ;   | « <i>Art. L. 129-5.</i> – Le maire exerce les compétences mentionnées au présent chapitre au nom de l'État. En cas de carence du maire, le représentant de l'État ou, à Paris, le préfet de police peut se substituer à lui dans les conditions prévues à l'article L. 2122-34 du code général des collectivités territoriales. » ;  |
|   | 2° L'article L. 129-6 est abrogé ;  | 2° <i>(Sans modification)</i>  |
|   | 3° <i>(Supprimé)</i>  | 3° <i>(Sans modification)</i>  |
|   | 4° Le chapitre unique du titre I <sup>er</sup> du livre V est complété par un article L. 511-7 ainsi rédigé :   | 4° <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
|   | « <i>Art. L. 511-7.</i> – Sous réserve des compétences dévolues au préfet de police en application du dernier alinéa du I de l'article L. 123-3 et du dernier alinéa de l'article L. 123-4 du présent code, le maire de Paris exerce les pouvoirs prévus au présent chapitre lorsque l'immeuble menaçant ruine est un bâtiment à usage principal d'habitation, un bâtiment à usage total ou partiel d'hébergement ou un édifice ou monument funéraire. <del>Dans ce cas,</del> le pouvoir de substitution conféré au représentant de l'État par l'article | « <i>Art. L. 511-7.</i> – Sous réserve des compétences dévolues au préfet de police en application du dernier alinéa du I de l'article L. 123-3 et du dernier alinéa de l'article L. 123-4 du présent code, le maire de Paris exerce les pouvoirs prévus au présent chapitre lorsque l'immeuble menaçant ruine est un bâtiment à usage principal d'habitation, un bâtiment à usage total ou partiel d'hébergement ou un édifice ou monument funéraire. <u>Pour l'application du présent article,</u> le pouvoir de substitution conféré au |

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

L. 2215-1 du code général des collectivités territoriales est exercé par le préfet de police. »

représentant de l'État par l'article L. 2215-1 du code général des collectivités territoriales est exercé par le préfet de police. »

**amendement CL131**

Article 26

Article 26

~~I (nouveau). Le I de l'article L. 2512-13 du code général des collectivités territoriales, dans sa rédaction résultant de l'article 21 de la présente loi, entre en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2020.~~

Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2017, à l'exception de l'article 22 qui entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2018.

**amendement CL132**

~~II (nouveau). Le II de l'article L. 2512-13 et l'article L. 2512-14 du code général des collectivités territoriales, dans leur rédaction résultant de l'article 21 de la présente loi, ainsi que les II et III du même article 21, entrent en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> avril 2017.~~

~~III (nouveau). Les articles 23, 24 et 25 de la présente loi entrent en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> avril 2017.~~

~~IV. L'article 22 de la présente loi entre en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2018.~~

Article 26 bis (nouveau)

Article 26 bis

**Loi n° 89-18 du 13 janvier 1989  
portant diverses mesures d'ordre  
social**

I. – L'article 44 de la loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social est ainsi rédigé :

I. – Le second alinéa de l'article 44 de la loi n° 89-18 du 13 janvier 1989 portant diverses mesures d'ordre social est supprimé.

**amendement CL38**

Est autorisée aux conditions fixées par la convention passée à cet effet, la cession gratuite au centre d'accueil et de soins hospitaliers de l'ensemble mobilier et immobilier dit "Maison de Nanterre", appartenant à la ville de Paris. Cette cession est exonérée de tous droits et taxes.

~~« Art. 44. L'ensemble mobilier et immobilier dit "Maison de Nanterre", appartenant à la Ville de Paris, est cédé gratuitement au centre d'accueil et de soins hospitaliers de Nanterre. Cette cession est exonérée de tous droits et taxes.~~

En cas de cessation d'activité totale ou partielle de l'établissement, son patrimoine immobilier sera restitué, pour tout ou partie, selon le cas, à la ville de

~~« Le centre d'accueil et de soins hospitaliers de Nanterre est pleinement propriétaire de cet ensemble~~

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|---|--|--|
| Paris.  | <p>immobilier.</p> <p><del>« Toutefois, en cas de disparition ou de désaffectation, totale ou partielle, du centre d'hébergement et d'assistance aux personnes sans abri installé dans cet ensemble, les bâtiments et le terrain d'emprise consacrés à cette activité seront restitués, gratuitement, à la Ville de Paris. »</del></p> | <p><u>I bis. – (nouveau) L'article L. 6147-2 du code de la santé publique est ainsi modifié :</u></p>                                  |
| <b>Code de la santé publique</b>  |  |  |
| <p>Art. L. 6147-2. – Les missions exercées au sein d'unités distinctes par l'établissement public de la ville de Paris à caractère social et sanitaire, dénommé « centre d'accueil et de soins hospitaliers » et situé à Nanterre, comprennent :</p>  |  |  |
| <p>1° L'accueil, la réadaptation sociale des personnes sans abri orientées par le préfet de police de Paris ainsi que l'hébergement et la réadaptation sociale des personnes mentionnées à l'article L345-1 du code de l'action sociale et des familles et dans la limite des capacités autorisées par le représentant de l'État dans la région conformément aux dispositions de la loi n° 75-535 du 30 juin 1975 relative aux institutions sociales et médico-sociales ;</p> |  |  |
| <p>2° L'exercice des missions de service public définies à l'article L. 6112-1 dans les conditions prévues à l'article L. 6112-3 ;</p>  |  |  |
| <p>3° L'hébergement et les soins de personnes âgées et des personnes handicapées qui y résident.</p>  |  |  |
| <p>La composition du conseil d'administration, dont la présidence est assurée par le préfet de police de Paris et où sont notamment représentés, d'une part, la ville de Paris et, d'autre part, le département des Hauts-de-Seine et la ville de Nanterre, est fixée par voie réglementaire.</p>   |  | <p><u>« 1° Au cinquième alinéa, les mots : « préfet de police de Paris » sont remplacés par les mots : « maire de Nanterre » ;</u></p> |
| <p>Le directeur est nommé par arrêté des ministres chargés de l'action sociale,</p>   |  |  |

## Dispositions en vigueur

de l'intérieur et de la santé, après avis du président du conseil d'administration.

Le centre d'accueil et de soins hospitaliers est soumis, en ce qui concerne son budget et son fonctionnement, aux dispositions du présent livre. Les modalités d'application des dispositions du présent titre peuvent faire l'objet, par voie réglementaire, de dérogations en vue de les adapter aux conditions particulières de fonctionnement de cet établissement.

À l'exception des dispositions concernant le budget, l'administration et le fonctionnement, la loi n° 75-535 du 30 juin 1975 relative aux institutions sociales et médico-sociales est applicable à l'établissement pour ses activités sociales et médico-sociales.

En cas de cessation d'activité totale ou partielle, le patrimoine immobilier sera restitué, pour tout ou partie, selon le cas, à la ville de Paris.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

II. – La perte de recettes résultant pour les collectivités territoriales du I du présent article est compensée, à due concurrence, par une majoration de la dotation globale de fonctionnement et, corrélativement pour l'État, par la création d'une taxe additionnelle aux droits prévus aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.

## Texte adopté par la Commission

« 2° Le dernier alinéa est ainsi rédigé :

« La désaffectation totale ou partielle du centre d'hébergement et d'assistance aux personnes sans abri ne peut être prononcée qu'après avis conforme de la ville de Paris et du préfet de police. Les bâtiments et le terrain d'emprise concernés par une telle désaffectation sont, le cas échéant, restitués gratuitement à la ville de Paris. En cas de cessation totale de l'activité hospitalière, les bâtiments et le terrain d'emprise consacrés à cette activité sont restitués gratuitement à la ville de Paris. »

**amendement CL38  
et sous-amendements CL180 et CL182**

**II. – Supprimé**

**amendement CL38**

## Dispositions en vigueur

### Code de la santé publique

Art. L. 6147-2. – Les missions exercées au sein d'unités distinctes par l'établissement public de la ville de Paris à caractère social et sanitaire, dénommé "centre d'accueil et de soins hospitaliers" et situé à Nanterre, comprennent :

1° L'accueil, la réadaptation sociale des personnes sans abri orientées par le préfet de police de Paris ainsi que l'hébergement et la réadaptation sociale des personnes mentionnées à l'article L345-1 du code de l'action sociale et des familles et dans la limite des capacités autorisées par le représentant de l'État dans la région conformément aux dispositions de la loi n° 75-535 du 30 juin 1975 relative aux institutions sociales et médico-sociales ;

2° L'exercice des missions de service public définies à l'article L. 6112-1 dans les conditions prévues à l'article L. 6112-3 ;

3° L'hébergement et les soins de personnes âgées et des personnes handicapées qui y résident.

La composition du conseil d'administration, dont la présidence est assurée par le préfet de police de Paris et où sont notamment représentés, d'une part, la ville de Paris et, d'autre part, le département des Hauts-de-Seine et la ville de Nanterre, est fixée par voie réglementaire.

Le directeur est nommé par arrêté des ministres chargés de l'action sociale, de l'intérieur et de la santé, après avis du président du conseil d'administration.

Le centre d'accueil et de soins hospitaliers est soumis, en ce qui concerne son budget et son fonctionnement, aux dispositions du présent livre. Les modalités d'application des dispositions du présent titre peuvent faire l'objet, par voie réglementaire, de dérogations en vue de les adapter aux conditions particulières

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

~~Article 26 ter (nouveau)~~

~~Au deuxième alinéa du 3° de l'article L. 6147-2 du code de la santé publique, les mots : « préfet de police de Paris » sont remplacés par les mots : « maire de Nanterre ».~~

## Texte adopté par la Commission

Article 26 ter

**Supprimé**

**amendement CL181**

## Dispositions en vigueur

de fonctionnement de cet établissement.

À l'exception des dispositions concernant le budget, l'administration et le fonctionnement, la loi n° 75-535 du 30 juin 1975 relative aux institutions sociales et médico-sociales est applicable à l'établissement pour ses activités sociales et médico-sociales.

En cas de cessation d'activité totale ou partielle, le patrimoine immobilier sera restitué, pour tout ou partie, selon le cas, à la ville de Paris.

### Code de la sécurité intérieure

*Art. L. 122-2.* – Par dérogation aux dispositions de l'article L. 122-1, le préfet de police a en outre la charge de l'ordre public dans les départements des Hauts-de-Seine, de la Seine-Saint-Denis et du Val-de-Marne et y dirige l'action des services de la police nationale et des unités de la gendarmerie nationale. En outre, il y coordonne l'ensemble du dispositif de sécurité intérieure, en particulier l'action des différents services et forces dont dispose l'État en matière de sécurité intérieure.

### Code des transports

*Art. L. 6332-2.* – La police des aérodromes et des installations aéronautiques régis par les dispositions du présent chapitre est assurée, sous réserve des pouvoirs de l'autorité militaire à l'égard des aérodromes et installations dépendant de la défense nationale, par le représentant de l'État dans le département qui exerce, à cet effet, dans leur emprise, les pouvoirs impartis au maire aux articles L. 2212-2 et L. 2213-33 du code général des

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

### CHAPITRE IV Renforcement des capacités d'intervention de l'État

#### Article 27

I. – À la première phrase de l'article L. 122-2 du code de la sécurité intérieure, après le mot : « Val-de-Marne », sont insérés les mots : « ainsi que sur les parties de l'emprise ~~des aérodromes de Paris-Charles de Gaulle situées dans les départements du Val-d'Oise et de Seine-et-Marne~~ et du Bourget situées dans le département du Val-d'Oise, et sur les parties de l'emprise de l'aérodrome de Paris-Orly situées dans le département de l'Essonne ».

II. – L'article L. 6332-2 du code des transports est ainsi modifié :

1° Au début du premier alinéa, est ajoutée la mention : « I. – » ;

## Texte adopté par la Commission

### CHAPITRE IV Renforcement des capacités d'intervention de l'État

#### Article 27

I. – À la première phrase de l'article L. 122-2 du code de la sécurité intérieure, après le mot : « Val-de-Marne », sont insérés les mots : « ainsi que sur les parties de l'emprise de l'aérodrome de Paris-Charles de Gaulle situées dans les départements du Val-d'Oise et de Seine-et-Marne, sur les parties de l'emprise de l'aérodrome du Bourget situées dans le département du Val-d'Oise et sur les parties de l'emprise de l'aérodrome de Paris-Orly situées dans le département de l'Essonne ».

#### amendement CL134

II. – (*Alinéa sans modification*)

1° (*Sans modification*)

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

collectivités territoriales.

Les modalités d'application du présent article, notamment les conditions dans lesquelles le représentant de l'État dans le département est chargé des pouvoirs mentionnés à ces articles lorsque l'emprise de l'aérodrome s'étend sur plusieurs départements sont fixées par décret en Conseil d'État.

2° Il est ajouté un II ainsi rédigé :

« II. – Par dérogation au I du présent article, le préfet de police exerce, sur l'emprise des aérodromes de Paris-Charles de Gaulle et du Bourget, ainsi que sur l'emprise de l'aérodrome de Paris-Orly, les pouvoirs mentionnés aux articles L. 2212-2 et L. 2213-33 du code général des collectivités territoriales. »

Article 28

*Supprimé*

2° (*Alinéa sans modification*)

« II. – Par dérogation au I du présent article, le préfet de police exerce, sur les emprises des aérodromes de Paris-Charles de Gaulle, du Bourget et de Paris-Orly, les pouvoirs mentionnés aux articles L. 2212-2 et L. 2213-33 du code général des collectivités territoriales. »

**amendement CL135**

III. – (nouveau) Pour une durée de trois ans à compter de la promulgation de la présente loi, l'emprise de l'aérodrome de Paris-Orly demeure régie par les dispositions des articles L. 122-2 du code de sécurité intérieure et L. 6332-2 du code des transports, dans leur rédaction antérieure à la présente loi.

**amendement CL133**

Article 28

I. – Le titre II du livre III du code de la sécurité intérieure est ainsi modifié :

1° Après le chapitre 1<sup>er bis</sup>, il est inséré un chapitre 1<sup>er ter</sup> ainsi rédigé :

« Chapitre 1<sup>er ter</sup>

« Clubs de jeux

« Art. L. 321-12. – À titre expérimental et pour une durée de trois ans à compter du 1<sup>er</sup> novembre 2017, sont soumises aux dispositions du présent chapitre les demandes

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

d'autorisation d'ouverture à Paris de locaux où sont pratiqués certains jeux de cercle ou de contrepartie, dénommés "clubs de jeux".

« Les autorisations accordées dans ce cadre sont caduques à l'issue de l'expérimentation.

« Au plus tard huit mois avant la fin de l'expérimentation, le Gouvernement présente au Parlement un rapport d'évaluation proposant les suites à lui donner.

« Art. L. 321-13. – Par dérogation aux articles L. 324-1 et L. 324-2 du présent code, une autorisation temporaire d'ouvrir au public des locaux spéciaux, distincts et séparés où sont pratiqués certains jeux de cercle ou de contrepartie peut être accordée à des clubs de jeux.

« L'autorisation d'exploiter les jeux de hasard dans les clubs de jeux mentionnés au premier alinéa du présent article est accordée par arrêté du ministre de l'intérieur, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casinos, à une société relevant des titres I<sup>er</sup> à IV du livre II du code de commerce.

« L'arrêté mentionné au deuxième alinéa du présent article fixe la durée de l'autorisation. Il détermine la nature des jeux de cercle ou de contrepartie autorisés, leur fonctionnement, les modalités de surveillance et de contrôle, les conditions d'admission dans les salles de jeux et leurs horaires d'ouverture et de fermeture. L'autorisation peut être révoquée par le ministre de l'intérieur, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casinos, en cas d'inobservation des dispositions de l'arrêté, de la réglementation relative à la police administrative des jeux, de la réglementation relative à la lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme ou pour tout motif d'ordre public.

« Art. L. 321-14. – La liste des jeux de cercle ou de contrepartie pouvant être autorisés dans les clubs de jeux mentionnés au premier alinéa de l'article

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Code de la sécurité intérieure**

*Art. L. 323-2.* – Les casinos et les groupements, cercles et sociétés organisant des jeux de hasard ou des loteries sont tenus d'enregistrer les noms et adresses des joueurs dans les cas prévus à l'article L. 561-13 du code monétaire et financier.

L. 321-13 est fixée par décret.

« Les jeux nécessitant le recours à un joueur qui tient la banque y sont interdits.

« Art. L. 321-15. – Les conditions d'application du présent chapitre sont fixées par décret en Conseil d'État.

« Art. L. 321-16. – Les articles L. 320-1 et L. 321-4 sont applicables aux clubs de jeux.

« Art. L. 321-17. – Les articles L. 2333-54 à L. 2333-55-2, L. 2333-56 et L. 5211-21-1 du code général des collectivités territoriales sont applicables aux clubs de jeux. » ;

2° Le chapitre III est ainsi modifié :

a) À l'article L. 323-2, le mot : « cercles » est remplacé par le mot : « clubs » ;

b) Il est ajouté un article L. 323-3 ainsi rédigé :

« Art. L. 323-3. – Toute évolution de la répartition du capital social et du contrôle, direct ou indirect, de la société titulaire de l'une des autorisations prévues aux articles L. 321-1 ou L. 321-13 du présent code est soumise à autorisation préalable, dès lors qu'elle permettrait à une personne :

« 1° Soit d'acquérir le contrôle de cette société, au sens de l'article L. 233-3 du code de commerce ;

« 2° Soit d'acquérir, directement ou indirectement, tout ou partie d'une branche d'activité de cette société ;

« 3° Soit de franchir un ou plusieurs seuils, fixés par décret, de détention, directe ou indirecte, du capital ou des droits de vote ;

**Dispositions en vigueur**

—

**Code monétaire et financier**

*Art. L. 561-2.* – Sont assujettis aux obligations prévues par les dispositions des sections 2 à 7 du présent chapitre :

1° Les organismes, institutions et services régis par les dispositions du titre Ier du présent livre, y compris les succursales des établissements de crédit mentionnés à l'article L. 511-22 lorsque ces dernières effectuent des opérations pour leur clientèle en France ;

1° *bis* Les établissements de paiement régis par les dispositions du chapitre II du titre II du présent livre y compris les succursales des établissements de paiement mentionnés au II de l'article L. 522-13 ;

1° *ter* Les établissements de monnaie électronique régis par le chapitre VI du titre II du présent livre y compris les succursales des établissements de monnaie électronique mentionnés à l'article L. 526-25 ;

1° *quater* Les établissements de crédit, les établissements de paiement et les établissements de monnaie électronique ayant leur siège social dans un autre État membre de l'Union européenne ou partie à l'Espace

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

—

**Texte adopté par la Commission**

—

« 4° Soit de réaliser une opération entraînant la prise de contrôle de fait de la société, notamment par l'octroi de prêts ou de garanties substantielles ou par l'acquisition de contrats commerciaux.

« La déclaration d'un projet d'opération poursuivant un objet mentionné aux 1° à 4° du présent article doit intervenir dès que la société en a connaissance.

« L'autorisation de l'opération est accordée par arrêté du ministre de l'intérieur, après avis de la commission consultative des jeux de cercles et de casinos. »

II. – Le chapitre I<sup>er</sup> du titre VI du livre V du code monétaire et financier est ainsi modifié :

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

économique européen en tant qu'ils exercent leur activité sur le territoire national en ayant recours aux services d'un ou plusieurs agents pour la fourniture de services de paiement en France ou d'une ou plusieurs personnes en vue de distribuer en France de la monnaie électronique au sens de l'article L. 525-8 ;

2° Les entreprises mentionnées aux articles L. 310-1 et L. 310-2 du code des assurances ;

2° *bis* Les institutions ou unions régies par le titre III du livre IX du code de la sécurité sociale ;

2° *ter* Les mutuelles et unions réalisant des opérations mentionnées au 1° du I de l'article L. 111-1 du code de la mutualité ;

3° Les intermédiaires en opérations de banque et en services de paiement mentionnés à l'article L. 519-1 lorsqu'ils agissent en vertu d'un mandat délivré par un client et qu'ils se voient confier des fonds en tant que mandataire des parties ;

3° *bis* Les intermédiaires d'assurance définis à l'article L. 511-1 du code des assurances sauf ceux qui agissent sous l'entière responsabilité de l'organisme ou du courtier d'assurance ;

4° Les intermédiaires en financement participatif mentionnés à l'article L. 548-2 ;

5° La Banque de France, l'institut d'émission des départements d'outre-mer mentionné à l'article L. 711-2 du présent code et l'institut d'émission d'outre-mer mentionné à l'article L. 712-4 du même code ;

6° Les entreprises d'investissement autres que les sociétés de gestion de portefeuille, y compris les succursales d'entreprises d'investissement mentionnées à l'article L. 532-18-1 lorsque ces dernières effectuent des opérations pour leur clientèle en France, les personnes mentionnées à l'article L. 440-2, les

## Dispositions en vigueur

entreprises de marché mentionnées à l'article L. 421-2, les dépositaires centraux et gestionnaires de systèmes de règlement et de livraison d'instruments financiers, les conseillers en investissements financiers, les conseillers en investissements participatifs et les intermédiaires habilités mentionnés à l'article L. 211-4, ainsi que les placements collectifs mentionnés au I de l'article L. 214-1 et les sociétés de gestion de placements collectifs mentionnées à l'article L. 543-1 ;

6° *bis* Les prestataires de services d'investissement ayant leur siège social dans un autre État membre de l'Union européenne en tant qu'ils exercent leur activité sur le territoire national en ayant recours à des agents liés mentionnés à l'article L. 545-1 du code monétaire et financier lorsque ces derniers effectuent des opérations pour leur clientèle en France ;

7° Les changeurs manuels ;

7° *bis* Toute personne qui, à titre de profession habituelle, soit se porte elle-même contrepartie, soit agit en tant qu'intermédiaire, en vue de l'acquisition ou de la vente de tout instrument contenant sous forme numérique des unités de valeur non monétaire pouvant être conservées ou être transférées dans le but d'acquérir un bien ou un service, mais ne représentant pas de créance sur l'émetteur ;

8° Les personnes exerçant les activités mentionnées aux 1°, 2°, 4°, 5°, 8° et 9° de l'article 1er de la loi n° 70-9 du 2 janvier 1970 réglementant les conditions d'exercice des activités relatives à certaines opérations portant sur les immeubles et les fonds de commerce ;

9° Les opérateurs de jeux ou de paris autorisés sur le fondement de l'article 5 de la loi du 2 juin 1891, ayant pour objet de réglementer l'autorisation et le fonctionnement des courses de chevaux, de l'article L. 321-1 et L. 321-3 du code de la sécurité intérieure, de

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

1° Au 9° de l'article L. 561-2, les références : « de l'article L. 321-1 et L. 321-3 du code de la sécurité

## Dispositions en vigueur

l'article 47 de la loi du 30 juin 1923 portant fixation du budget général de l'exercice 1923, de l'article 9 de la loi du 28 décembre 1931, de l'article 136 de la loi du 31 mai 1933 portant fixation du budget général de l'exercice 1933 et de l'article 42 de la loi n° 84-1208 du 29 décembre 1984 de finances pour 1985 et leurs représentants légaux et directeurs responsables ;

9° *bis* Les opérateurs de jeux ou de paris autorisés sur le fondement de l'article 21 de la loi n° 2010-476 du 12 mai 2010 relative à l'ouverture à la concurrence et à la régulation du secteur des jeux d'argent et de hasard en ligne et leurs représentants légaux ;

10° Les personnes se livrant habituellement au commerce d'antiquités et d'œuvres d'art ;

11° Les personnes acceptant des paiements en espèces ou au moyen de monnaie électronique d'un montant supérieur à un seuil fixé par décret et se livrant au commerce de biens suivants : pierres précieuses, métaux précieux, bijoux, objets d'ameublement et de décoration d'intérieur, produits cosmétiques, produits textiles, maroquinerie, produits gastronomiques, horlogerie, arts de la table ;

12° Les experts-comptables, les salariés autorisés à exercer la profession d'expert-comptable en application des articles 83 ter et 83 quater de l'ordonnance n° 45-2138 du 19 septembre 1945 portant institution de l'ordre des experts-comptables et réglementant les titres et la profession d'expert-comptable ;

12° *bis* Les commissaires aux comptes ;

13° Les avocats au Conseil d'État et à la Cour de cassation, les avocats, les notaires, les huissiers de justice, les administrateurs judiciaires, les mandataires judiciaires et les commissaires-priseurs judiciaires, dans les conditions prévues à l'article

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

intérieure, de l'article 47 de la loi du 30 juin 1923 portant fixation du budget général de l'exercice 1923 » sont remplacées par les références : « des articles L. 321-1, L. 321-3 et L. 321-13 du code de la sécurité intérieure » ;

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

L. 561-3 ;

14° Les opérateurs de ventes volontaires de meubles aux enchères publiques ;

15° Les personnes exerçant l'activité de domiciliation mentionnée aux articles L. 123 11-2 et suivants du code de commerce ;

16° Les personnes exerçant l'activité d'agents sportifs mentionnés à l'article L. 222-7 du code du sport ;

17° Les personnes autorisées au titre du I de l'article L. 621-18-5.

Les personnes assujetties mentionnées aux 1° à 17° comprennent les personnes physiques et les personnes morales.

*Art. L. 561-13.* – Outre les dispositions des articles L. 561-5, L. 561-5-1 et L. 561-6, les personnes mentionnées au 9° de l'article L. 561-2 appliquent les mesures de vigilance prévues au présent article.

Les casinos sont tenus, après vérification, sur présentation d'un document probant, de l'identité des joueurs, de procéder à l'enregistrement de leurs noms et adresses lorsqu'ils échangent tous modes de paiement, plaques, jetons, tickets dont le montant excède un seuil fixé par décret. Ces informations, qui ne peuvent être utilisées à d'autres fins que celles prévues au présent chapitre, sont consignées sur un registre spécifique et doivent être conservées pendant cinq ans.

Les groupements, cercles et sociétés organisant des jeux de hasard, des loteries, des paris, des pronostics sportifs ou hippiques sont tenus de s'assurer, par la présentation de tout document écrit probant, de l'identité des joueurs misant ou gagnant des sommes supérieures à un montant fixé par décret

2° À la première phrase du dernier alinéa de l'article L. 561-13, le mot : « cercles » est remplacé par le mot : « clubs ».

## Dispositions en vigueur

et d'enregistrer les noms et adresses de ces joueurs, ainsi que le montant des sommes qu'ils ont mises ou gagnées. Ces informations doivent être conservées pendant cinq ans.

### Code de procédure pénale

*Art. 706-73-1.* – Le présent titre, à l'exception de l'article 706-88, est également applicable à l'enquête, à la poursuite, à l'instruction et au jugement des délits suivants :

1° Délit d'escroquerie en bande organisée, prévu au dernier alinéa de l'article 313-2 du code pénal, délit d'atteinte aux systèmes de traitement automatisé de données à caractère personnel mis en œuvre par l'État commis en bande organisée, prévu à l'article 323-4-1 du même code et délit d'évasion commis en bande organisée prévu au second alinéa de l'article 434-30 dudit code ;

2° Délits de dissimulation d'activités ou de salariés, de recours aux services d'une personne exerçant un travail dissimulé, de marchandage de main-d'œuvre, de prêt illicite de main-d'œuvre ou d'emploi d'étranger sans titre de travail, commis en bande organisée, prévus aux 1° et 3° de l'article L. 8221-1 et aux articles L. 8221-3, L. 8221-5, L. 8224-1, L. 8224-2, L. 8231-1, L. 8234-1, L. 8234-2, L. 8241-1, L. 8243-1, L. 8243-2, L. 8251-1 et L. 8256-2 du code du travail ;

3° Délits de blanchiment, prévus à l'article 324-1 du code pénal, ou de recel, prévus aux articles 321-1 et 321-2 du même code, du produit, des revenus ou des choses provenant des infractions mentionnées aux 1° et 2° du présent article ;

3° *bis* Délits de blanchiment prévus à l'article 324-2 du code pénal, à l'exception de ceux mentionnés au 14° de l'article 706-73 du présent code ;

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

4° Délits d'association de malfaiteurs, prévus à l'article 450-1 du code pénal, lorsqu'ils ont pour objet la préparation de l'une des infractions mentionnées aux 1° à 3° du présent article ;

5° Délit de non-justification de ressources correspondant au train de vie, prévu à l'article 321-6-1 du code pénal, lorsqu'il est en relation avec l'une des infractions mentionnées aux 1° à 4° du présent article ;

6° Délits d'importation, d'exportation, de transit, de transport, de détention, de vente, d'acquisition ou d'échange d'un bien culturel prévus à l'article 322-3-2 du code pénal.

7° Délits d'atteintes au patrimoine naturel commis en bande organisée, prévus à l'article L. 415-6 du code de l'environnement ;

8° Délits de trafic de produits phytopharmaceutiques commis en bande organisée, prévus au 3° de l'article L. 253-17-1, au II des articles L. 253-15 et L. 253-16 et au III de l'article L. 254-12 du code rural et de la pêche maritime ;

9° Délits relatifs aux déchets mentionnés au I de l'article L. 541-46 du code de l'environnement commis en bande organisée, prévus au VII du même article.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

III. – L'article 706-73-1 du code de procédure pénale est complété par un 10° ainsi rédigé :

« 10° Délit de participation à la tenue d'une maison de jeux de hasard commis en bande organisée, prévue au premier alinéa de l'article L. 324-1 du code de la sécurité intérieure et délit d'importation ou de fabrication d'appareil de jeux de hasard ou d'adresse commis en bande organisée, prévu au premier alinéa de l'article L. 324-2 du même code. »

**Dispositions en vigueur**

**Loi du 30 juin 1923 portant  
fixation du budget général  
pour l'exercice 1923**

*Art. 47.* – Les jeux de hasard ne peuvent être pratiqués dans les cercles constitués sous le régime de la loi du 1er juillet 1901 qu'en vertu d'une autorisation toujours révocable du ministre de l'intérieur, et sous réserve :

1° (Abrogé) ;

2° Que la direction et le fonctionnement des jeux soient assurés en conformité des règles posées par le décret qui déterminera les modalités d'application du présent article et de l'article suivant ou par des instructions administratives ;

3° Que la déclaration prévue par l'article 5 de la loi précitée du 1er juillet 1901 ait été souscrite et que l'engagement ait été pris, tant de verser régulièrement au Trésor le montant de l'impôt sur le produit brut des jeux dont le taux est fixé à l'article suivant, que de se soumettre aux mesures de contrôle qui seront prévues par l'arrêté d'autorisation et qui comportent le droit, pour les agents de l'administration, de pénétrer à toute heure dans les locaux du cercle.

Les cercles existants doivent prendre l'engagement visé plus haut, et, s'il y a lieu, souscrire la déclaration dans le délai d'un mois à compter de la date de promulgation de la présente loi.

Dans les cercles nouvellement constitués, les jeux de hasard ne peuvent être pratiqués qu'après notification de l'arrêté d'autorisation.

*Art. 49.* – Sans préjudice des peines prévues au paragraphe 2 du présent article sera passible des sanctions du premier alinéa de l'article 1er de la loi n° 83-628 du 12 juillet 1983 relative aux jeux de hasard quiconque administre, dirige ou exploite un cercle où les jeux seraient pratiqués sans autorisation ou après retrait de l'autorisation. Il en sera de même des

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

IV. – Les articles 47 et 49 de la loi du 30 juin 1923 portant fixation du budget général de l'exercice 1923 sont abrogés.

**Dispositions en vigueur**

agents, préposés ou employés, spécialement affectés aux jeux. Les dispositions de l'article 3 de la loi n° 83-628 du 12 juillet 1983 précitée seront applicables.

Quiconque aura fait de la publicité, par quelque moyen que ce soit, en faveur d'un cercle de jeux de hasard non autorisé est puni de 30 000 euros d'amende. Le tribunal peut porter le montant de l'amende au quadruple du montant des dépenses publicitaires consacrées à l'opération illégale.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

CHAPITRE V  
**Dispositions relatives aux services et  
agents transférés  
et aux compensations financières**

Article 29

I. – Les agents de la préfecture de police mentionnés aux II et III du présent article, affectés dans les services ou parties de services qui participent à l'exercice des missions du préfet de police transférées au maire de Paris en application des articles 21 à 25 de la présente loi, sont détachés ou transférés selon les modalités prévues au présent article.

À compter de la date du transfert des missions, le maire de Paris donne ses instructions aux chefs de service de la préfecture de police chargés des missions transférées.

**Texte adopté par la Commission**

V. – Pour une durée d'un an à compter de la date mentionnée au VI, les cercles de jeux bénéficiant au 31 octobre 2017 d'une autorisation d'exploiter demeurent régis par la loi du 30 juin 1923 portant fixation du budget général de l'exercice 1923, dans sa rédaction antérieure à la présente loi.

VI. – Le 1° et le a du 2° du I et les II, IV et V entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> novembre 2017.

**amendement CL136**

CHAPITRE V  
**Dispositions relatives aux services et  
agents transférés  
et aux compensations financières**

Article 29

I. – *(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

Au plus tard trois mois après cette date, une délibération du conseil de Paris, prise sur proposition conjointe du maire de Paris et du préfet de police, précise le nombre des emplois à temps plein transférés, par corps et par grade, ainsi que la liste des agents détachés ou transférés en application des II et III et fixe la date du transfert des services.

À défaut de délibération prise dans le délai de trois mois mentionné au troisième alinéa du présent I, le nombre des emplois à temps plein transférés, par corps et par grade, ainsi que la liste des agents détachés ou transférés en application des II et III et la date du transfert des services sont fixés par arrêté conjoint du ministre chargé des collectivités territoriales et du ministre intéressé, après avis motivé d'une commission nationale de conciliation créée par décret, placée auprès du ministre chargé des collectivités territoriales et comprenant un nombre égal de représentants de l'État et de représentants de la Ville de Paris.

II. – À la date du transfert des services, les agents de la préfecture de police relevant du statut des administrations parisiennes exerçant dans les services dont les missions sont transférées sont placés de plein droit en position de détachement pour une durée de deux ans dans l'un des corps relevant de l'autorité du maire de Paris dont les emplois sont équivalents à ceux des corps auxquels ils appartiennent.

Ils conservent, s'ils y ont intérêt, le bénéfice du régime indemnitaire qui leur était applicable.

Ces agents peuvent, pendant leur détachement, choisir individuellement d'être intégrés dans le corps dans lequel ils sont détachés ou d'être placés en position de détachement sans limitation de durée auprès de la Ville de Paris. Il est alors fait droit à leur demande.

*(Alinéa sans modification)*

À défaut de délibération prise dans le délai de trois mois mentionné au troisième alinéa du présent I, le nombre des emplois à temps plein transférés, par corps et par grade, ainsi que la liste des agents détachés ou transférés en application des II et III et la date du transfert des services sont fixés par arrêté conjoint du ministre chargé des collectivités territoriales et du ministre de l'intérieur, après avis motivé d'une commission nationale de conciliation créée par décret, placée auprès du ministre chargé des collectivités territoriales et comprenant un nombre égal de représentants de l'État et de représentants de la Ville de Paris.

**amendement CL137**

II. – *(Sans modification)*



Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

Texte adopté par la Commission

l'autorité du maire de Paris en application des II et III et fixe la date de leur mise à disposition qui intervient, au plus tard, le 31 décembre 2017 pour les agents chargés des missions de contrôle du stationnement payant et, au plus tard, le 31 décembre 2018 pour les agents chargés du stationnement gênant et de la gestion des fourrières.

Ces agents sont, à compter de la date fixée par la délibération, de plein droit mis à disposition du maire de Paris à titre individuel, jusqu'au 31 décembre 2018 au plus tard.

II. – Au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2019, les corps des agents de surveillance de Paris et des préposés de la préfecture de police sont placés sous l'autorité du maire de Paris.

Les agents qui occupent, à la date de la décision de mise à disposition ou à la date à laquelle leur corps est placé sous l'autorité du maire de Paris en application du premier alinéa du présent II, un des emplois classés dans la catégorie active prévue au 1<sup>o</sup> du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite conservent, à titre personnel, le bénéfice des avantages qui en découlent. Ils peuvent, si besoin est, compléter la durée de service en vue de remplir la condition exigée en la matière par les dispositions qui leur sont applicables au titre du régime de pension dont ils relèvent, dès lors qu'ils exercent sous l'autorité du maire de Paris des fonctions ayant, par leur contenu, la même nature que celles qu'ils exerçaient antérieurement sous l'autorité du préfet de police.

III. – À la date de création d'un corps équivalent relevant de la Ville de Paris, qui intervient au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2019, les agents du corps des contrôleurs de la préfecture de police exerçant leurs fonctions dans les spécialités voie publique et fourrières sont détachés de plein droit dans ce corps pour une période de deux ans.

Les deuxième à dernier alinéas du II de l'article 29 de la présente loi

II. – *(Sans modification)*

III. – *(Sans modification)*

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

leur sont applicables.

IV. – À compter de la création du corps prévue au III du présent article, dans tous les codes et lois en vigueur, la référence aux contrôleurs de la préfecture de police est remplacée par la référence aux contrôleurs relevant du statut des administrations parisiennes exerçant leurs fonctions dans la spécialité voie publique.

V. – À la date fixée par la délibération prévue au I, les agents contractuels de la préfecture de police exerçant des missions de contrôle du stationnement payant ou du ~~stationnement gênant~~ ou de gestion des fourrières deviennent agents contractuels de la ville de Paris. Ils conservent, à titre individuel, le bénéfice des stipulations de leur contrat. Les services antérieurement accomplis en qualité d'agent contractuel de la préfecture de police sont assimilés à des services accomplis dans les administrations parisiennes.

Article 31

I. – Préalablement au transfert par la préfecture de police à la commune de Paris des missions mentionnées aux articles 21 à 25 de la présente loi, un protocole est signé par le préfet de police et par le maire de Paris après accord du conseil de Paris afin de garantir l'attribution des ressources nécessaires à leur exercice normal.

Le protocole formalise l'accord des parties, notamment sur le nombre des emplois à temps plein transférés par la préfecture de police, par corps et par grade, le montant des ressources dues par la préfecture de police, les modalités d'évaluation et le montant des charges transférées.

À défaut d'accord constaté un mois avant la date du transfert des missions, un arrêté conjoint du ministre chargé des collectivités territoriales et

IV. – *(Sans modification)*

V. – À la date fixée par la délibération prévue au I, les agents contractuels de la préfecture de police exerçant des missions de contrôle du stationnement payant ou chargés du stationnement gênant et de la gestion des fourrières deviennent agents contractuels de la ville de Paris. Ils conservent, à titre individuel, le bénéfice des stipulations de leur contrat. Les services antérieurement accomplis en qualité d'agent contractuel de la préfecture de police sont assimilés à des services accomplis dans les administrations parisiennes.

**amendement CL138**

Article 31

I. – *(Sans modification)*

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

du ministre de l'intérieur fixe le nombre des emplois à temps plein appartenant à la fonction publique de l'État transférés par la préfecture de police. Le montant des ressources dues par la préfecture de police au titre du transfert des agents de la préfecture de police relevant d'un corps de la fonction publique de l'État ainsi que le montant et les modalités d'évaluation de la compensation des charges transférées sont fixés dans les conditions prévues aux articles L. 1614-1, L. 1614-2 et L. 1614-3 du code général des collectivités territoriales.

II. – Pour le transfert par la préfecture de police à la commune de Paris des missions mentionnées aux articles 21 à 25 de la présente loi, la commune de Paris est substituée de plein droit à la préfecture de police dans l'ensemble de ses droits et obligations dans toutes ses délibérations et tous ses actes. Ce transfert ne donne lieu au versement ni de droits ou honoraires, ni d'aucune indemnité ou taxe, ni de la contribution prévue à l'article 879 du code général des impôts.

Les contrats sont ~~alors~~ exécutés dans les conditions existantes jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. La préfecture de police informe les cocontractants de cette substitution.

Article 32

I. – La section 1 du chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifiée :

II. – Pour le transfert par la préfecture de police à la commune de Paris des missions mentionnées aux articles 21 à 25 de la présente loi, la commune de Paris est substituée de plein droit à la préfecture de police dans l'ensemble de ses droits et obligations dans toutes ses délibérations et tous ses actes. Ce transfert ne donne lieu au versement ni de droits ou honoraires, ni d'aucune indemnité ou taxe, ni de la contribution prévue au I de l'article 879 du code général des impôts.

**amendement CL139**

Les contrats sont exécutés dans les conditions existantes jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. La préfecture de police informe les cocontractants de cette substitution.

**amendement CL140**

Article 32

I. – (*Alinéa sans modification*)

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|--|--|--|
| <p>Code général des collectivités territoriales</p>  | <p>1° L'article L. 2512-9 est ainsi modifié :</p>  | <p>1° (<i>Sans modification</i>)</p>   |
| <p><i>Art. L. 2512-9.</i> – Le département de Paris, la commune de Paris, leurs établissements publics et les entreprises gestionnaires d'un service public local peuvent conclure des conventions par lesquelles l'une des parties s'engage à mettre à la disposition de l'autre ses services et moyens afin de lui faciliter l'exercice de ses compétences. La partie bénéficiaire de la mise à disposition rembourse à l'autre partie la valeur des prestations reçues.</p> | <p>a) Au début de la première phrase, les mots : « Le département de Paris, la commune de Paris, leurs établissements publics et les entreprises gestionnaires d'un service public local » sont remplacés par les mots : « Le département de Paris, la commune de Paris et leurs établissements publics » ;</p>                                  | <p>2° (<i>Alinéa sans modification</i>)</p>  |
|  | <p>b) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :</p>   | <p>« Art. L. 2512-9-1. – (<i>Alinéa sans modification</i>)</p>   |
|  | <p>« Le département de Paris, la commune de Paris et leurs établissements publics peuvent se doter de services communs chargés de l'exercice de missions fonctionnelles, dans les conditions prévues à l'article L. 5211-4-2. » ;</p>  | <p>(<i>Alinéa sans modification</i>)</p>   |
|  | <p>2° Après l'article L. 2512-9, il est inséré un article L. 2512-9-1 ainsi rédigé :</p>   | <p>« Le transfert peut être proposé aux fonctionnaires et aux agents contractuels des administrations parisiennes exerçant pour partie seulement dans un service ou une partie de service transféré. En cas de refus, ils sont, de plein droit et sans limitation de durée, mis à disposition, à titre individuel et pour la partie de leurs</p> |
|  | <p>« Art. L. 2512-9-1. – Le transfert de compétences entre le département de Paris, la commune de Paris et leurs établissements publics entraîne le transfert du service ou de la partie de service chargé de sa mise en œuvre.</p>  |  |
|  | <p>« Les fonctionnaires et les agents contractuels des administrations parisiennes qui exercent en totalité leurs fonctions dans un service ou une partie de service transféré en application du premier alinéa sont transférés de plein droit en conservant les conditions de statut et d'emploi qui sont les leurs.</p>                        |  |
|  | <p>« Le transfert peut être proposé aux fonctionnaires et aux agents contractuels des administrations parisiennes exerçant pour partie seulement dans un service ou une partie de service transféré. En cas de refus, ils sont, de plein droit et sans limitation de durée, mis à disposition, à titre individuel et pour la partie de leurs</p> |  |

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|--|---|--|
| <p><i>Art. L. 2512-10.</i> – Le comité de gestion de chaque section d'arrondissement du centre d'action sociale est présidé par le maire d'arrondissement.</p>   | <p>fonctions relevant du service ou de la partie de service transféré, du maire ou du président de l'établissement public. Ils sont placés, pour l'exercice de cette partie de leurs fonctions, sous son autorité fonctionnelle. Les modalités de cette mise à disposition sont réglées par une convention conclue entre le département de Paris, la commune de Paris et l'établissement public concerné.</p> | <p>fonctions relevant du service ou de la partie de service transféré, du maire ou du président de l'établissement public. Ils sont placés, pour l'exercice de cette partie de leurs fonctions, sous son autorité fonctionnelle. Les modalités de cette mise à disposition sont réglées par une convention conclue entre le département de Paris <u>ou</u> la commune de Paris et l'établissement public concerné.</p> |
|  | <p>« Les agents transférés en application du présent article conservent, s'ils y ont intérêt, le bénéfice du régime indemnitaire qui leur était applicable. » ;</p>   | <p><b>amendement CL141</b><br/><i>(Alinéa sans modification)</i></p>   |
|  | <p>3° L'article L. 2512-10 est abrogé.</p>  | <p>3° <i>(Sans modification)</i></p>   |
|  | <p>II. – Le même code est ainsi modifié :</p>   | <p>II. – <i>(Alinéa sans modification)</i></p>   |
|  | <p>1° Au début de la première phrase du premier alinéa et au début du deuxième alinéa de l'article L. 2512-9 et au premier alinéa de l'article L. 2512-9-1, les mots : « Le département de Paris, la commune de Paris et leurs établissements publics » sont remplacés par les mots : « La Ville de Paris et ses établissements publics » ;</p>   | <p>1° <i>(Sans modification)</i></p>   |
|  | <p>2° À la dernière phrase du troisième alinéa de l'article L. 2512-9-1, les mots : « le département de Paris, la commune de Paris » sont remplacés par les mots : « la Ville de Paris » ;</p>  | <p>2° <i>(Sans modification)</i></p>   |
| <p><i>Art. L. 2512-11.</i> – Pour développer le rayonnement international de la capitale, la commune de Paris peut conclure toute convention avec des personnes étrangères de droit public, à l'exception des États, ou de droit privé, donner sa garantie en matière d'emprunts ou accorder des subventions à ces mêmes personnes dans les conditions et limites prévues par le titre I<sup>er</sup> du livre V de la première partie, le</p> | <p>3° À l'article L. 2512-11, à la fin de l'article L. 2512-12, au premier alinéa et au 7° de l'article L. 2512-13 et au VII de l'article L. 2512-14, les mots : « la commune de Paris » sont remplacés par les mots : « la Ville de Paris ».</p>   | <p>3° À l'article L. 2512-11, à la fin de l'article L. 2512-12, au premier alinéa et au 7° du II de l'article L. 2512-13 et aux III et VII de l'article L. 2512-14, les mots : « la commune de Paris » sont remplacés par les mots : « la Ville de Paris ».</p>  |
|  |   | <p><b>amendement CL142</b></p>   |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

titre V du livre II de la deuxième partie et par le chapitre I<sup>er</sup> du titre III du livre II de la troisième partie.

*Art. L. 2512-12.* – Le préfet de Paris et le préfet de police sont, dans le cadre de leurs attributions respectives, les représentants de l'État sur le territoire de la commune de Paris.

*Art. L. 2512-13.* – Dans la commune de Paris, le préfet de police exerce les pouvoirs et attributions qui lui sont conférés par l'arrêté des consuls du 12 messidor an VIII qui détermine les fonctions du préfet de police à Paris et par les textes qui l'ont modifié ainsi que par les articles L. 2512-7, L. 2512-14 et L. 2512-17.

Toutefois, dans les conditions définies par le présent code et le code de la santé publique, le maire de Paris est chargé de la police municipale en matière de salubrité sur la voie publique, des bruits de voisinage ainsi que du maintien du bon ordre dans les foires et marchés. Les services correspondant à ces missions sont mis à la disposition de la mairie de Paris par l'État.

En outre, dans les conditions définies au présent code, au 3<sup>o</sup> de l'article L. 2215-1 et aux articles L. 3221-4 et L. 3221-5, le maire est chargé de la police de la conservation dans les dépendances domaniales incorporées au domaine public de la commune de Paris.

Par ailleurs, le maire de Paris assure, dans les conditions définies par le présent code, les mesures de sûreté sur les monuments funéraires exigées en cas de danger grave ou imminent et prescrit, dans les conditions définies par l'article L. 511-4-1 du code de la construction et de l'habitation, la réparation ou la démolition des monuments funéraires menaçant ruine.

Pour l'application des deuxième, troisième et quatrième alinéas du présent article, le pouvoir de substitution conféré au représentant de l'État dans le

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

département est exercé, à Paris, par le préfet de police.

*Art. L. 2512-14.* – Les pouvoirs conférés au maire par le premier alinéa de l'article L. 2213-1 et par les articles L. 2213-2 à L. 2213-6 sont, à Paris, exercés par le maire de Paris sous réserve des dispositions ci-après.

Pour les motifs d'ordre public ou liés à la sécurité des personnes et des biens ou pour assurer la protection du siège des institutions de la République et des représentations diplomatiques, le préfet de police détermine, de façon permanente ou temporaire, des sites où il réglemente les conditions de circulation et de stationnement dans certaines voies ou portions de voies, ou en réserve l'accès à certaines catégories d'usagers ou de véhicules.

Des dispositions de même nature et à caractère temporaire peuvent également être arrêtées par le préfet de police, après avis du maire de Paris, en cas de manifestation de voie publique à caractère revendicatif, festif, sportif ou culturel.

Sur les axes permettant d'assurer la continuité des itinéraires principaux dans l'agglomération parisienne et la région d'Ile-de-France, dont la liste est fixée par décret, les règles de circulation et de stationnement sont déterminées par le maire de Paris après avis conforme du préfet de police. Lorsque cet avis est défavorable, il est motivé au regard des enjeux du projet présenté par le maire de Paris.

Pour l'application des dispositions du présent article, le contrôle administratif et le pouvoir de substitution sont exercés, au nom de l'État, par le préfet de police.

En outre, les pouvoirs conférés par le code de la route au préfet sont exercés à Paris par le préfet de police.

L'exécution des dispositions des alinéas précédents est assurée par les fonctionnaires de la police nationale ou,

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|--|---|--|
| le cas échéant, en matière de circulation ou de stationnement, par des agents de la ville de Paris placés sous l'autorité du préfet de police.   | III ( <i>nouveau</i> ). – Le II du présent article <del>s'applique à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019.</del>  | III. – Le II du présent article <u>entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2019.</u>  |
| Code de l'urbanisme  | <b>TITRE II</b><br><b>AMÉNAGEMENT, TRANSPORTS</b><br><b>ET ENVIRONNEMENT</b>  | <b>TITRE II</b><br><b>AMÉNAGEMENT, TRANSPORTS</b><br><b>ET ENVIRONNEMENT</b>   |
|  | CHAPITRE I <sup>ER</sup><br><b>Améliorer et développer les outils<br/>pour accélérer la réalisation<br/>des opérations d'aménagement</b>  | CHAPITRE I <sup>ER</sup><br><b>Améliorer et développer les outils<br/>pour accélérer la réalisation<br/>des opérations d'aménagement</b> |
| <i>Art. L. 213-6.</i> – Lorsqu'un bien soumis au droit de préemption fait l'objet d'une expropriation pour cause d'utilité publique, la date de référence prévue à l'article L. 322-2 du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique est celle prévue au <i>a</i> de l'article L. 213-4. | Article 33<br><br>L'article L. 213-6 du code de l'urbanisme est complété par un alinéa ainsi rédigé :   | Article 33<br><br>( <i>Sans modification</i> )   |
|  | « Lorsqu'un bien fait l'objet d'une expropriation pour cause d'utilité publique sur le fondement d'une déclaration d'utilité publique intervenue à une date à laquelle le bien était soumis, en application de l'article L. 212-2, au droit de préemption applicable dans le périmètre d'une zone d'aménagement différé, la date de référence prévue à l'article L. 322-2 du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique est celle prévue au <i>a</i> de l'article L. 213-4 du présent code. En cas de prorogation de la déclaration d'utilité publique, cette date est déterminée en application de l'article L. 322-2 du code de l'expropriation pour cause d'utilité publique. » |  |
|  | Article 34  | Article 34   |
|  | Le code de l'urbanisme est ainsi  | ( <i>Sans modification</i> )   |

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat   | Texte adopté par la Commission |
|---|--|--------------------------------|
| <p>—</p> <p><i>Art. L. 321-3.</i> – Les établissements publics fonciers de l'État sont habilités à créer des filiales et à acquérir des participations dans des sociétés, groupements ou organismes dont l'objet concourt à la réalisation de leurs missions dans les conditions déterminées par le décret prévu à l'article L. 321-13.</p> | <p>modifié :</p> <p>1° L'article L. 321-3 est ainsi modifié :</p> <p>a) Après les mots : « à acquérir », sont insérés les mots : « ou céder » ;</p> <p>b) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :</p> <p>« Les délibérations du conseil d'administration et du bureau, relatives à la création de filiales et aux acquisitions ou cessions de participations, sont soumises à la seule approbation du préfet. » ;</p> | <p>—</p>                       |
| <p><i>Art. L. 321-16.</i> – Les établissements publics d'aménagement sont habilités à créer des filiales et à acquérir des participations dans des sociétés, groupements ou organismes dont l'objet concourt à la réalisation de leurs missions dans les conditions déterminées par le décret prévu à l'article L. 321-28.</p>              | <p>2° L'article L. 321-16 est ainsi modifié :</p> <p>a) Après les mots : « à acquérir », sont insérés les mots : « ou céder » ;</p> <p>b) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :</p> <p>« Les délibérations du conseil d'administration et du bureau, relatives à ces créations de filiales et à ces acquisitions ou cessions de participations, sont soumises à la seule approbation du préfet. » ;</p>             | <p>—</p>                       |
|   | <p>3° L'article L. 321-30 est ainsi modifié :</p>  |                                |

**Dispositions en vigueur**

—

*Art. L. 321-30.* – Grand Paris Aménagement est habilité à créer des filiales et à acquérir des participations dans des sociétés, groupements ou organismes dont l'objet concourt à la réalisation de ses missions.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

—

a) Après les mots : « à acquérir », sont insérés les mots : « ou céder » ;

b) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Les délibérations du conseil d'administration, relatives à ces créations de filiales et à ces acquisitions ou cessions de participations, sont soumises à la seule approbation du préfet. »

Article 35

Le chapitre I<sup>er</sup> du titre II du livre III du code de l'urbanisme est complété par une section 5 ainsi rédigée :

« Section 5

« Dispositions particulières à la mutualisation des moyens entre établissements publics

« *Art. L. 321-41.* – Les statuts d'un établissement public mentionné au présent chapitre peuvent prévoir qu'il recourt, pour l'exercice de tout ou partie de ses compétences, aux moyens d'un autre établissement public mentionné au présent chapitre. Une convention, approuvée par les conseils d'administration respectifs des établissements concernés, détermine les modalités et les conditions financières du recours à ces moyens. L'établissement qui fournit ces moyens les facture aux coûts complets.

« Les statuts de ces établissements peuvent également prévoir qu'ils ont le même directeur général ou que le directeur général adjoint ou délégué de l'établissement qui fournit les moyens mentionnés dans la convention est directeur général de l'établissement qui a recours à ces

**Texte adopté par la Commission**

Article 35

*(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

« *Art. L. 321-41.* – *(Alinéa sans modification)*

« Les statuts de ces établissements peuvent également prévoir que les établissements concernés ont le même directeur général ou que le directeur général adjoint ou délégué de l'établissement qui fournit les moyens mentionnés dans la convention est également directeur général de l'établissement qui a recours à ces

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

moyens.

moyens.

« Lorsque la mise en œuvre de ces dispositions par des établissements publics déjà existants implique un transfert préalable obligatoire de moyens, les conditions du transfert de tout ou partie du personnel, des biens immobiliers et mobiliers, des contrats, des créances et des droits et obligations d'un établissement au profit d'un autre qui lui fournit ensuite ces moyens selon les modalités prévues au premier alinéa sont déterminés par décret en Conseil d'État pris après avis des conseils d'administration des établissements concernés. Ce transfert s'effectue à titre gratuit et ne donne lieu ni à versement de la contribution prévue à l'article 879 du code général des impôts ni à la perception d'impôts, de droits ou de taxes de quelque nature que ce soit. »

**amendement CL144**

*(Alinéa sans modification)*

Article 35 bis (nouveau)

Article 35 bis (nouveau)

I. – L'établissement public Campus Condorcet est un établissement public national de coopération à caractère administratif qui rassemble les établissements d'enseignement supérieur et les organismes de recherche, publics et privés, qui ont regroupé tout ou partie de leurs activités et de leurs moyens sur le campus de sciences humaines et sociales dénommé « Campus Condorcet ».

I. – *(Sans modification)*

L'établissement public Campus Condorcet, placé sous la tutelle conjointe des ministres chargés de l'enseignement supérieur et de la recherche a pour mission d'assurer la réalisation et le fonctionnement du Campus Condorcet.

À cette fin, il coordonne la programmation et la réalisation du campus. Il réalise des acquisitions et opérations foncières et immobilières. Il assure pour le compte de l'État, dans le respect des règles de la commande publique, la conception et la réalisation

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

de constructions et d'équipements nécessaires à l'exercice de ses missions. Il assure l'exploitation, la gestion, la promotion et la valorisation du Campus Condorcet.

Les articles L. 719-14 et L. 762-2 du code de l'éducation sont applicables à l'établissement public Campus Condorcet.

II. – L'établissement public Campus Condorcet a également pour missions de :

1° Collecter, enrichir, valoriser, mettre à disposition et conserver des ressources documentaires ;

2° Soutenir et faciliter les activités de recherche et de formation de ses membres, notamment à l'échelle européenne et internationale ; soutenir et faciliter d'autres activités de recherche et de formation ;

3° Soutenir et faciliter l'innovation, notamment numérique, et la valorisation de la recherche ;

4° Contribuer à la diffusion des savoirs et de la culture scientifique ;

5° Soutenir et faciliter la vie étudiante et développer la vie de campus ;

6° Assurer la mise en œuvre d'activités et de projets qui lui sont confiés par tout ou partie de ses membres, notamment en matière scientifique ;

7° Participer à l'élaboration de la stratégie nationale de recherche définie à l'article L. 111-6 du code de la recherche et de la stratégie nationale de l'enseignement supérieur définie à l'article L. 123-1 du code de l'éducation.

III. – L'établissement public Campus Condorcet est administré par un conseil d'administration, qui détermine sa politique, approuve son

II. – *(Sans modification)*

III. – *(Alinéa sans modification)*

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

budget et en contrôle l'exécution. Le conseil d'administration est assisté par un conseil scientifique.

Le conseil d'administration comprend :

1° Des représentants en nombre égal des établissements et organismes membres de l'établissement ;

2° Des représentants des collectivités territoriales sur le territoire desquelles est implanté l'établissement ;

3° Des représentants des enseignants-chercheurs, enseignants, chercheurs exerçant leurs fonctions dans l'établissement ou dans l'un des membres de l'établissement ;

4° Des représentants des autres personnels exerçant leurs fonctions dans l'établissement ou dans l'un des membres de l'établissement ;

5° Des représentants des étudiants qui suivent une formation dans l'un des établissements membres ;

6° Des personnalités qualifiées désignées par le président de l'établissement après avis des autres membres du conseil.

Les membres mentionnés aux 1°, 2° et 6° représentent au moins les deux tiers de l'effectif du conseil.

Le conseil scientifique est composé de représentants des membres de l'établissement et de personnalités qualifiées françaises et étrangères.

L'établissement public Campus Condorcet est dirigé par un président, élu par le conseil d'administration parmi les administrateurs, sur proposition des membres de l'établissement. Le président préside le conseil d'administration. Il est assisté par un bureau qu'il préside et qui est composé des représentants des membres de l'établissement siégeant au

*(Alinéa sans modification)*

1° *(Sans modification)*

2° *(Sans modification)*

3° *(Sans modification)*

4° *(Sans modification)*

5° *(Sans modification)*

6° *(Sans modification)*

Les membres du conseil d'administration mentionnés aux 1°, 2° et 6° représentent au moins les deux tiers de l'effectif du conseil.

**amendement CL145**

*(Alinéa sans modification)*

L'établissement public Campus Condorcet est dirigé par un président, élu par le conseil d'administration parmi les administrateurs, sur proposition des établissements et des organismes membres de l'établissement. Le président préside le conseil d'administration. Il est assisté par un bureau qu'il préside et qui est composé des représentants des établissements et

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

conseil d'administration.

des organismes membres de l'établissement siégeant au conseil d'administration.

**amendements CL146 et CL147**

IV. – Les ressources de l'établissement public Campus Condorcet comprennent les contributions des organismes et des établissements qui en sont membres et toutes les recettes autorisées par les lois et règlements.

IV. – (*Sans modification*)

L'État lui attribue, pour l'accomplissement de ses missions, des équipements, des personnels et des crédits.

L'article L. 719-9 du code de l'éducation est applicable à l'établissement public Campus Condorcet.

V. – Un décret détermine la liste initiale de ses membres, les modalités de représentation des membres dans les conseils, les modalités de désignation des personnalités qualifiées ainsi que les conditions d'organisation et de fonctionnement de l'établissement. Il précise les compétences que celui-ci peut exercer par délégation ~~de ses membres.~~

V. – Un décret détermine la liste initiale de ses membres, les modalités de représentation des membres dans les conseils, les modalités de désignation des personnalités qualifiées ainsi que les conditions d'organisation et de fonctionnement de l'établissement. Il précise les compétences que celui-ci peut exercer par délégation des établissements et des organismes membres de l'établissement public Campus Condorcet.

**amendement CL148**

VI. – Les biens, droits et obligations de l'établissement public de coopération scientifique « Campus Condorcet » sont transférés à l'établissement public Campus Condorcet dès sa création. ~~Ce transfert est réalisé à titre gratuit et ne donne lieu au paiement d'aucun droit, indemnité, taxe ou contribution prévue à l'article 879 du code général des impôts.~~

VI. – Les biens, droits et obligations de l'établissement public de coopération scientifique « Campus Condorcet » sont transférés à l'établissement public Campus Condorcet dès sa création. Ce transfert s'effectue à titre gratuit et ne donne lieu ni au versement de la contribution prévue au I de l'article 879 du code général des impôts ni à la perception d'impôts, de droits ou de taxes de quelque nature que ce soit.

**amendement CL149**

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

Article 35 *ter* (nouveau)

Article 35 *ter*

Après l'article L. 143-2 du code rural et de la pêche maritime, il est inséré un article L. 143-2-1 ainsi rédigé :

(Sans modification)

« Art. L. 143-2-1. – À titre expérimental, pendant une durée de trois ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, la société d'aménagement foncier et d'établissement rural d'Île-de-France est autorisée à préempter, en cas d'aliénation à titre onéreux des parcelles en nature réelle de bois ou classées en nature de bois et forêt au cadastre, d'une superficie totale inférieure à trois hectares et situées dans les zones délimitées par un document d'urbanisme mentionnées au premier alinéa de l'article L. 143-1, lorsque l'exercice de ce droit a pour objet la protection et la mise en valeur de la forêt desdites parcelles. Ce droit de préemption ne peut primer les droits de préemption et de préférence prévus aux articles L. 331-19, L. 331-22 et L. 331-23 du code forestier.

« La préemption prévue au premier alinéa du présent article s'applique également aux aliénations à titre gratuit, dans les conditions définies à l'article L. 143-16 du présent code.

« À l'issue de cette période de trois ans, le Gouvernement adresse un rapport d'évaluation au Parlement. »

Article 36

Article 36

I. – Le code de l'urbanisme est ainsi modifié :

I. – (Alinéa sans modification)

1° Le chapitre VII du titre II du livre III est ainsi rédigé :

1° (Alinéa sans modification)

« Chapitre VII

(Alinéa sans modification)

« Sociétés publiques locales d'aménagement et sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt

(Alinéa sans modification)

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

Texte adopté par la Commission

national

« Section 1

*(Alinéa sans modification)*

« Dispositions communes

*(Alinéa sans modification)*

« Art. L. 327-1. – Les sociétés publiques locales d'aménagement et les sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national revêtent la forme de sociétés anonymes régies par le livre II du code de commerce.

« Art. L. 327-1. – *(Sans modification)*

« Sous réserve du présent chapitre, elles sont soumises au titre II du livre V de la première partie du code général des collectivités territoriales.

« Ces sociétés exercent leurs activités exclusivement pour le compte de leurs actionnaires et sur le territoire des collectivités territoriales et des groupements de collectivités territoriales qui en sont membres.

« Les sociétés publiques locales d'aménagement peuvent également exercer leurs activités pour le compte d'une société publique locale d'aménagement d'intérêt national sur laquelle au moins un de leurs membres exerce un contrôle analogue à celui qu'il exerce sur ses propres services.

« Les sociétés publiques locales d'aménagement et les sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national sont compétentes pour réaliser, outre toute opération d'aménagement prévue au dernier alinéa de l'article L. 327-2 ou à l'avant-dernier alinéa de l'article L. 327-3 du présent code, les opérations de requalification de copropriétés dégradées prévues à l'article L. 741-1 du code de la construction et de l'habitation, réaliser des études préalables, procéder à toute acquisition et cession d'immeubles en application des articles L. 221-1 et L. 221-2 du présent code, procéder à toute opération de construction ou de réhabilitation immobilière en vue de la réalisation des objectifs énoncés à l'article L. 300-1, ou procéder à toute acquisition et

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

cession de baux commerciaux, de fonds de commerce ou de fonds artisanaux dans les conditions prévues au chapitre IV du titre I<sup>er</sup> du livre II. Elles peuvent exercer, par délégation de leurs titulaires, les droits de préemption et de priorité définis par le présent code et agir par voie d'expropriation dans les conditions fixées par des conventions conclues avec l'un de leurs membres.

« Section 2

« Règles applicables aux sociétés publiques locales d'aménagement

« Art. L. 327-2. – Les collectivités territoriales et leurs groupements peuvent créer, dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par la loi, des sociétés publiques locales d'aménagement dont ils détiennent la totalité du capital.

« Une des collectivités territoriales ou un des groupements de collectivités territoriales participant à une société publique locale d'aménagement détient au moins la majorité des droits de vote.

« Ces sociétés sont compétentes pour réaliser toute opération ou action d'aménagement au sens du présent code.

« Section 3

« Règles applicables aux sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national

« Art. L. 327-3. – L'État ou l'un de ses établissements publics mentionnés aux sections 2 et 3 du chapitre I<sup>er</sup> du présent titre peut créer, avec au moins une collectivité territoriale ou un groupement de collectivités territoriales, une société publique locale d'aménagement d'intérêt national dont ils détiennent la totalité du capital.

« La création d'une société publique locale d'aménagement d'intérêt national, l'acquisition ou la

*(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

*« Art. L. 327-2. – (Sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

*« Art. L. 327-3. – (Alinéa sans modification)*

*« La création d'une société publique locale d'aménagement d'intérêt national, l'acquisition ou la cession des*

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

cession des participations dans une telle société par les établissements publics mentionnés aux mêmes sections 2 et 3 ~~intervient~~ dans les conditions prévues aux articles L. 321-16 ou L. 321-30.

participations dans une telle société par les établissements publics mentionnés aux mêmes sections 2 et 3 interviennent dans les conditions prévues aux articles L. 321-16 ou L. 321-30.

**amendement CL151**

~~« Les collectivités territoriales ou groupements de collectivités territoriales participant à une société publique locale d'aménagement d'intérêt national détiennent ensemble au moins la majorité du capital et des droits de vote de la société. Si une seule collectivité territoriale ou un seul groupement de collectivités territoriales participe à une société publique locale d'aménagement d'intérêt national, cette collectivité ou ce groupement de collectivités détient seul au moins la majorité du capital et des droits de vote de la société. »~~

« Une des collectivités territoriales ou un des groupements de collectivités territoriales participant à une société publique locale d'aménagement d'intérêt national détiennent au moins 35 % du capital et des droits de vote de la société. »

**amendement CL152**

~~« L'État ou, au moins, l'un de ses établissements publics mentionnés aux mêmes sections 2 et 3 participant à une société publique locale d'aménagement d'intérêt national ne peuvent détenir, ensemble ou séparément, plus de 32 % du capital et des droits de vote de la société. »~~

**Alinéa supprimé**

~~« Cette société est compétente pour organiser, réaliser ou contrôler toute opération ou action d'aménagement au sens du présent code relevant de la compétence de l'État ou de l'un de ses établissements publics mentionnés au premier alinéa du présent article ou de la compétence d'une collectivité territoriale ou d'un groupement de collectivités territoriales actionnaire, dans le cadre d'une opération d'intérêt national telle que définie à la section 3 du chapitre II du titre préliminaire du livre Ier. »~~

« Cette société est compétente pour organiser, réaliser ou contrôler toute opération ou action d'aménagement au sens du présent code relevant de la compétence de l'État ou de l'un de ses établissements publics mentionnés au premier alinéa du présent article ou de la compétence d'une collectivité territoriale ou d'un groupement de collectivités territoriales actionnaire. »

**Alinéa supprimé**

~~« Le président du conseil d'administration ou du conseil de surveillance est un représentant d'une des collectivités territoriales ou d'un des groupements de collectivités territoriales actionnaires. »~~

**amendement CL152**

~~« L'article L. 1541-3 du code général des collectivités territoriales~~

« L'article L. 1541-3 du code général des collectivités territoriales

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission  |
|---|---|---|
| <p><i>Art. L. 350-1.</i> – L'autorité administrative, d'une part, et les communes et les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre pour les objets relevant des compétences qui leur ont été transférées, d'autre part, peuvent passer un contrat pour la réalisation d'un projet d'intérêt majeur qui comporte la réalisation d'actions ou d'opérations d'aménagement et, le cas échéant, de projets d'infrastructure.</p> | <p>s'applique à <del>la ou</del> aux collectivités territoriales ou au groupement de collectivités territoriales compétent <del>actionnaire</del> de la société publique locale d'aménagement d'intérêt national. » ;</p>   | <p>s'applique <u>aux</u> collectivités territoriales ou au groupement de collectivités territoriales compétent <u>actionnaires</u>, de la société publique locale d'aménagement d'intérêt national. » ;</p> |
| <p>La région et les départements territorialement intéressés peuvent également, à leur demande, être signataires du contrat.</p>  | <p>2° Au dernier alinéa de l'article L. 350-1, après les mots : « société publique locale », sont insérés les mots : « ou société publique locale d'aménagement d'intérêt national » ;</p>  | <p>2° (<i>Sans modification</i>)</p>  |
| <p>A la demande de l'une des personnes publiques mentionnées aux deux premiers alinéas, les contrats peuvent être signés par tout établissement public de l'État et toute société publique locale susceptible de prendre part à la réalisation du projet d'intérêt majeur.</p>  | <p>3° Le second alinéa de l'article L. 350-6 est ainsi rédigé :</p>   | <p>3° (<i>Sans modification</i>)</p>  |
| <p><i>Art. L. 350-6.</i> – Lorsque le contrat mentionné au présent titre le prévoit, un établissement public de l'État, signataire du contrat, peut réaliser certaines actions ou opérations d'aménagement ou certains projets d'infrastructure prévus au contrat en application du 4° de l'article L. 350-3.</p>   | <p>« Lorsque le contrat mentionné au présent titre le prévoit, une société publique locale mentionnée aux articles L. 327-2 du présent code ou L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales, ou une société publique locale d'aménagement d'intérêt national mentionnée à l'article L. 327-3 du présent code, signataire du contrat, peut réaliser certaines actions ou opérations d'aménagement ou certains</p> |   |
| <p>Lorsque le contrat mentionné au présent titre le prévoit, une société publique locale mentionnée aux articles L. 327-1 du présent code ou L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales, signataire du contrat, peut réaliser certaines actions ou opérations d'aménagement ou certains projets d'infrastructure prévus au contrat, en application du 4° de l'article L. 350-3 du présent code. Elle agit dans les strictes</p>            |   |   |

**amendements CL153 et CL154**

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat  | Texte adopté par la Commission          |
|---|---|---|
| <p>conditions définies par les dispositions qui la régissent.</p>   | <p>projets d'infrastructure prévus au contrat, en application du 4° de l'article L. 350-3. Elle agit dans les conditions définies par les dispositions qui la régissent. »</p>  |   |
| <p><b>Code général des collectivités territoriales</b></p>  |   |   |
| <p><i>Art. L. 1531-1.</i> – Les collectivités territoriales et leurs groupements peuvent créer, dans le cadre des compétences qui leur sont attribuées par la loi, des sociétés publiques locales dont ils détiennent la totalité du capital.</p>   |   |   |
| <p>Ces sociétés sont compétentes pour réaliser des opérations d'aménagement au sens de l'article L. 300-1 du code de l'urbanisme, des opérations de construction ou pour exploiter des services publics à caractère industriel ou commercial ou toutes autres activités d'intérêt général.</p>  | <p>II. – Le troisième alinéa de l'article L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales est complété par une phrase ainsi rédigée :</p>   | <p>II. – (<i>Sans modification</i>)</p> |
| <p>Ces sociétés exercent leurs activités exclusivement pour le compte de leurs actionnaires et sur le territoire des collectivités territoriales et des groupements de collectivités territoriales qui en sont membres.</p>   | <p>« Elles peuvent également exercer leurs activités pour le compte d'une société publique locale d'aménagement d'intérêt national sur laquelle au moins un de leurs membres exerce un contrôle analogue à celui qu'il exerce sur ses propres services. »</p> |   |
| <p>Ces sociétés revêtent la forme de société anonyme régie par le livre II du code de commerce</p>  |   |   |
| <p>Sous réserve des dispositions du présent article, elles sont soumises au titre II du présent livre.</p>  |   |   |
| <p><b>Code général des impôts</b></p>   |   |   |
| <p><i>Art. 1042.</i> – I. – Sous réserve des dispositions du I de l'article 257, les acquisitions immobilière faites à l'amiable et à titre onéreux par les communes ou syndicats de communes, les établissements publics fonciers créés en application des articles L. 324-1 et suivants du code de l'urbanisme, les départements, les régions et par les établissements publics communaux, départementaux ou régionaux ne donnent lieu à aucune perception au profit du Trésor.</p> |   |   |

## Dispositions en vigueur

Il en est de même des acquisitions de fonds de commerce réalisées par les collectivités ou établissements publics mentionnés au premier alinéa dans le cadre des articles L. 2251-1 à L. 2251-4, L. 2253-1, L. 3231-1, L. 3231-6, L. 3232-4, et des 5°, 6°, 7° et 8° de l'article L. 4211-1 du code général des collectivités territoriales, sous réserve que la délibération de l'autorité compétente pour décider l'opération fasse référence aux dispositions législatives en cause et soit annexée à l'acte.

II. – Les acquisitions d'actions réalisées par les communes, les départements, les régions et leurs groupements dans le cadre de l'article L. 1522-1 du code général des collectivités territoriales ne donnent lieu à aucune perception au profit du Trésor, sous réserve que la décision de l'assemblée délibérante compétente pour décider de l'opération fasse référence à la disposition législative en cause et soit annexée à l'acte.

III. – Sous réserve du I de l'article 257, les acquisitions faites, à l'amiable et à titre onéreux, des immeubles domaniaux reconnus inutiles par le ministre de la défense et ayant bénéficié du dispositif prévu à l'article 67 de la loi n° 2008-1425 du 27 décembre 2008 de finances pour 2009, par des sociétés publiques locales créées en application de l'article L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales ou par des sociétés publiques locales d'aménagement créées en application de l'article L. 327-1 du code de l'urbanisme et qui agissent en tant que concessionnaire de l'opération d'aménagement ne donnent lieu à aucune perception au profit du Trésor public.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

III. – Le III de l'article 1042 du code général des impôts est ainsi rédigé :

« III. – Sous réserve du I de l'article 257, les acquisitions faites, à l'amiable et à titre onéreux, des immeubles domaniaux reconnus inutiles par le ministre de la défense et ayant bénéficié du dispositif prévu à l'article 67 de la loi n° 2008-1425 du 27 décembre 2008 de finances pour 2009, ~~par des sociétés publiques locales créées en application de l'article L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales, par des sociétés publiques locales d'aménagement créées en application de l'article L. 327-2 du code de l'urbanisme ou par des sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national créées en application de l'article L. 327-3 du même code et qui agissent en tant que concessionnaire de l'opération d'aménagement ne donnent lieu à aucune perception au profit du Trésor public.~~ »

## Texte adopté par la Commission

III. – (*Alinéa sans modification*)

« III. – Sous réserve du I de l'article 257, les acquisitions faites, à l'amiable et à titre onéreux des immeubles domaniaux reconnus inutiles par le ministre de la défense et ayant bénéficié du dispositif prévu à l'article 67 de la loi n° 2008-1425 du 27 décembre 2008 de finances pour 2009, d'une part, par des sociétés publiques locales créées en application de l'article L. 1531-1 du code général des collectivités territoriales, d'autre part, par des sociétés publiques locales d'aménagement créées en application de l'article L. 327-2 du code de l'urbanisme ou par des sociétés publiques locales d'aménagement d'intérêt national créées en application de l'article L. 327-3 du même code, dès lors que ces sociétés agissent en tant que concessionnaire de l'opération d'aménagement, ne donnent lieu à aucune perception au profit du Trésor public. »

amendement CL155

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|--|---|--|
| Code de l'urbanisme  | Article 37  | Article 37   |
| Livre III : Aménagement foncier  | I. – La sous-section 1 de la section 3 du chapitre I <sup>er</sup> du titre II du livre III du code de l'urbanisme est ainsi modifiée :   | I. – <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
| Titre II : Organismes d'exécution  |   |  |
| Chapitre I <sup>er</sup> : Établissements publics fonciers et d'aménagement de l'État                  |   |  |
| Section 3 : Établissements publics fonciers et d'aménagement de l'État                                 |   |  |
| Sous-section 1 : Agence foncière et technique de la région parisienne                                  | 1° L'intitulé est ainsi rédigé : « Grand Paris Aménagement » ;  | 1° <i>(Sans modification)</i>  |
|  | 2° L'article L. 321-33 est ainsi rédigé :   | 2° <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
| Art. L. 321-33. – Le conseil d'administration du Grand Paris Aménagement est composé, en nombre égal : | « Art. L. 321-33. – I. – Le conseil d'administration <del>du</del> Grand Paris Aménagement est composé :  | « Art. L. 321-33. – I. – Le conseil d'administration <u>de</u> Grand Paris Aménagement est composé : |
|  |   | <b>amendement CL156</b>  |
| 1° De représentants de la région d'Île-de-France et des départements d'Île-de-France ;                 | « 1° De représentants de collectivités territoriales et d'établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de la région d'Île-de-France ;  | « 1° <i>(Sans modification)</i>  |
| 2° De représentants de l'État.   | « 2° De représentants de l'État.  | « 2° <i>(Alinéa sans modification)</i>   |
|  | « En cas de mutualisation, mise en œuvre au titre de l'article L. 321-41, le président du conseil d'administration de l'établissement mutualisé avec Grand Paris Aménagement est membre de droit du conseil d'administration. | <i>(Alinéa sans modification)</i>  |
| Il peut être complété par des personnalités qualifiées.  | « Il peut être complété par des personnalités qualifiées.   | « <u>Le conseil d'administration</u> peut être complété par des personnalités qualifiées.            |
|  |   | <b>amendement CL157</b>  |
|  | « Le nombre des représentants désignés au 2° est égal au moins au nombre total des représentants désignés au 1° et des personnalités qualifiées.  | <i>(Alinéa sans modification)</i>  |

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

« II. – Lorsque, en raison de leur nombre, les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre ne peuvent être tous représentés directement au conseil d'administration, leurs représentants sont désignés indirectement suivant les modalités fixées aux deuxième à dernier alinéas du présent II.

« ~~Le ou~~ les représentants des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre au conseil d'administration sont désignés dans les conditions fixées par le décret mentionné à l'article L. 321-36 par une assemblée composée des présidents de ces établissements.

« Les présidents de ces établissements peuvent se faire représenter par un autre membre de leur organe délibérant désigné par celui-ci.

« Cette assemblée est réunie par l'autorité administrative compétente de l'État qui en fixe le règlement. Si l'assemblée ne désigne pas ses représentants au conseil d'administration de l'établissement, cette désignation peut être opérée par cette autorité ~~dans un délai de deux mois suivant la réunion de l'assemblée.~~ » ;

3° *(nouveau)* L'article L. 321-34 est ainsi rédigé :

« Art. L. 321-34. – Le directeur général est chargé de l'administration de l'établissement. »

~~II (nouveau). – Le décret n° 2015-980 du 31 juillet 2015 relatif à l'établissement public Grand Paris Aménagement et abrogeant le décret n° 2002-623 du 25 avril 2002 relatif à l'Agence foncière et technique de la région parisienne est modifié dans~~

« II. – *(Alinéa sans modification)*

« Les représentants des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre au conseil d'administration sont désignés dans les conditions fixées par le décret mentionné à l'article L. 321-36 par une assemblée composée des présidents de ces établissements.

**amendement CL158**

« Les présidents de ces établissements peuvent se faire représenter au sein de cette assemblée par un autre membre de leur organe délibérant désigné par celui-ci.

**amendement CL159**

« Cette assemblée est réunie par l'autorité administrative compétente de l'État qui en fixe le règlement. Si l'Assemblée ne désigne pas ses représentants au conseil d'administration de l'établissement, cette désignation peut être opérée par cette autorité à l'expiration d'un délai de deux mois à compter de la réunion de l'assemblée. » ;

**amendement CL160**

3° *(Sans modification)*

« Art. L. 321-34. – *(Sans modification)*

II. – **Supprimé**

**amendement CL161**

Art. L. 321-34. – Le président du conseil d'administration exerce les fonctions de directeur général.

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

~~un délai de quatre mois à compter de la publication de la présente loi pour être conforme au chapitre I<sup>er</sup> du titre II du livre III du code de l'urbanisme dans sa rédaction résultant du présent article.~~

III (*nouveau*). – Le conseil d'administration de l'établissement public Grand Paris Aménagement ~~existant~~ à la date de promulgation de la présente loi demeure en fonction jusqu'à la première réunion du conseil d'administration constitué dans les conditions prévues à l'article L. 321-33 du code de l'urbanisme dans sa rédaction résultant du présent article. Cette réunion a lieu au plus tard dans un délai de quatre mois à compter de la date de publication du décret prévu au II du présent article.

IV (*nouveau*). – Le 3° du I entre en vigueur à compter de la première réunion du conseil d'administration nouvellement constitué. Lors de cette réunion, le conseil d'administration nouvellement constitué élit un président.

CHAPITRE II

**Dispositions relatives à  
l'aménagement, à la gestion et à la  
promotion  
du territoire de Paris La Défense**

Article 38

I. – Dans les conditions prévues à l'article 38 de la Constitution, le Gouvernement est autorisé à prendre par ordonnance, dans un délai de neuf mois à compter de la ~~publication~~ de la présente loi, toute mesure relevant du domaine de la loi ayant pour objet :

1° La création d'un établissement public local associant l'État, le département des Hauts-de-Seine, ainsi que des

III. – Le conseil d'administration de l'établissement public Grand Paris Aménagement en fonction à la date de promulgation de la présente loi demeure en fonction jusqu'à la première réunion du conseil d'administration constitué dans les conditions prévues à l'article L. 321-33 du code de l'urbanisme dans sa rédaction résultant 2° du I du présent article. Cette réunion a lieu au plus tard dans un délai de quatre mois à compter de la date de publication du décret prévu au II du présent article.

**amendement CL162**

IV. – Le 3° du I entre en vigueur à compter de la première réunion du conseil d'administration constitué dans les conditions prévues à l'article L. 321-33 du code de l'urbanisme dans sa rédaction résultant du présent article. Lors de cette réunion, le conseil d'administration nouvellement constitué élit un président.

**amendement CL163**

CHAPITRE II

**Dispositions relatives à  
l'aménagement, à la gestion et à la  
promotion  
du territoire de Paris La Défense**

Article 38

I. – Dans les conditions prévues à l'article 38 de la Constitution, le Gouvernement est autorisé à prendre par ordonnance, dans un délai de neuf mois à compter de la promulgation de la présente loi, toute mesure relevant du domaine de la loi ayant pour objet :

**amendement CL164**

1° (*Sans modification*)

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|---|--|--|
| <p>Ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique pour les installations, ouvrages, travaux et activités soumis à autorisation au titre de l'article</p> | <p>collectivités territoriales et leurs groupements, dont certaines et certains à titre obligatoire, pour l'aménagement, la gestion et la promotion du territoire de « Paris La Défense » ;</p> <p>1° <i>bis (nouveau)</i> La définition des pouvoirs spécifiques attribués à l'État ;</p> <p>2° La définition du périmètre d'intervention géographique de cet établissement ;</p> <p>3° La substitution de cet établissement à l'Établissement public de gestion du quartier d'affaires de la Défense et à l'Établissement public d'aménagement de La Défense Seine-Arche.</p> <p>Un projet de loi de ratification est déposé devant le Parlement dans un délai de <del>trois</del> mois à compter de la publication de l'ordonnance.</p> <p>II (<i>nouveau</i>). – Le chapitre unique du titre II du livre IV de la troisième partie du code général des collectivités territoriales est complété par un article L. 3421-3 ainsi rédigé :</p> <p>« Art. L. 3421-3. – Dans les conditions prévues au livre III du code de l'urbanisme, le département des Hauts-de-Seine participe au financement des missions de réalisation, de renouvellement, de rénovation, d'entretien et de gestion des ouvrages et espaces publics, et de promotion ainsi que de gestion des services d'intérêt général situés dans le quartier d'affaires de La Défense. »</p> | <p>1° <i>bis (Sans modification)</i></p> <p>2° (<i>Sans modification</i>)</p> <p>3° (<i>Alinéa sans modification</i>)</p> <p>Un projet de loi de ratification est déposé devant le Parlement dans un délai de <u>six</u> mois à compter de la publication de l'ordonnance.</p> |
|   | <p>CHAPITRE III<br/>Dispositions relatives aux transports</p>  | <p>CHAPITRE III<br/>Dispositions relatives aux transports</p>  |
|   | <p>Article 39</p>  | <p>Article 39</p>  |

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|---|---|--|
| <p><b>L. 214-3 du code de l'environnement</b></p>   | <p>L'article 13 de l'ordonnance n° 2014-619 du 12 juin 2014 relative à l'expérimentation d'une autorisation unique pour les installations, ouvrages, travaux et activités soumis à autorisation au titre de l'article L. 214-3 du code de l'environnement est complété par un V ainsi rédigé :</p>  | <p>(Alinéa sans modification)</p>  |
| <p>Art. 13. – I. – Dans les trois mois suivant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, le demandeur peut, au choix, déposer une demande d'autorisation unique ou des demandes distinctes en application des règles applicables avant cette entrée en vigueur.</p>  |   |  |
| <p>II. – Le titre I<sup>er</sup> n'est pas applicable aux projets pour lesquels au moins une demande d'autorisation ou de dérogation mentionnée à l'article 2 a été déposée antérieurement à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance, dès lors que l'autorité administrative compétente n'a pas rendu sa décision avant cette date.</p> |   |  |
| <p>III. – Le titre I<sup>er</sup> n'est pas applicable aux projets pour lesquels au moins une autorisation ou une dérogation mentionnée à l'article 2 a été obtenue antérieurement à l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.</p>   |   |  |
| <p>IV. – Par dérogation au III, le titulaire d'une autorisation de défrichement peut, sans y renoncer, déposer une demande d'autorisation unique. Lorsque l'autorisation de défrichement n'a pas été exécutée, celle-ci est suspendue jusqu'à la délivrance de l'autorisation unique.</p>   |   |  |
|   | <p><del>« V. – Le titre I<sup>er</sup> n'est pas applicable, sauf si le demandeur fait le choix de déposer une demande d'autorisation unique, aux projets d'infrastructures linéaires de transport pour lesquels une enquête publique, préalable à la déclaration d'utilité publique, a été ouverte avant le 1<sup>er</sup> juillet 2016, y compris en cas d'intervention d'une déclaration d'utilité publique modificative postérieurement à cette date. »</del></p> | <p><u>« V. – Sauf si le demandeur fait le choix de déposer une demande d'autorisation unique, le titre I<sup>er</sup> n'est pas applicable aux projets d'infrastructures linéaires de transport pour lesquels une enquête publique, préalable à la déclaration d'utilité publique, a été ouverte avant le 1<sup>er</sup> juillet 2016, y compris en cas d'intervention d'une déclaration d'utilité publique modificative après cette date. »</u></p> |
|   | <p>Article 39 bis (nouveau)</p>   | <p>Article 39 bis</p>  |
|   | <p><del>Sous réserve des décisions de justice passées en force de chose jugée, sont validées les déclarations d'utilité</del></p>   | <p><u>Sous réserve des décisions de justice passées en force de chose jugée, sont validées les déclarations d'utilité</u></p>  |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

~~publique des travaux de réalisation du réseau de transport public du Grand Paris adoptées avant la date de promulgation de la présente loi, en tant que leur légalité serait contestée par le moyen tiré de ce que le projet introduit une rupture de charge sur le trajet reliant les plates-formes aéroportuaires et les bassins d'emplois de Roissy et du Bourget aux pôles d'activité de La Plaine Saint-Denis et du territoire Nord des Hauts-de-Seine ainsi qu'au quartier d'affaires de La Défense et méconnaît ainsi le schéma d'ensemble prévu au II de l'article 2 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris.~~

publique des travaux de réalisation du réseau de transport public du Grand Paris intervenues avant la publication de la présente loi, en tant que leur légalité serait contestée par le moyen tiré de ce que le projet introduit une rupture de charge sur le trajet reliant les plateformes aéroportuaires et les bassins d'emploi de Roissy et du Bourget aux pôles d'activité de La Plaine Saint-Denis et du territoire Boucle Nord de Seine ainsi qu'au quartier d'affaires de La Défense et méconnaît ainsi le schéma d'ensemble prévu au II de l'article 2 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris.

**amendement CL167**

**Loi n° 2010-597 du 3 juin 2010  
relative au Grand Paris**

*Art. 7. – I. –* Il est créé un établissement public de l'État à caractère industriel et commercial dénommé Société du Grand Paris.

*II. –* L'établissement public Société du Grand Paris a pour mission principale de concevoir et d'élaborer le schéma d'ensemble et les projets d'infrastructures composant le réseau de transport public du Grand Paris et d'en assurer la réalisation, qui comprend la construction des lignes, ouvrages et installations fixes, la construction et l'aménagement des gares, y compris d'interconnexion, ainsi que l'acquisition des matériels roulants conçus pour parcourir ces infrastructures et, dans les conditions de l'article 19, leur entretien et leur renouvellement, dans les conditions prévues par la présente loi. À cette fin, l'établissement public Société du Grand Paris peut acquérir, au besoin par voie d'expropriation ou de préemption, les biens de toute nature, immobiliers et mobiliers, nécessaires à la création et à l'exploitation des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris.

Article 40

L'article 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris est ainsi modifié :

Article 40

*(Alinéa sans modification)*

**Dispositions en vigueur**

Les missions que peut assurer l'établissement public Société du Grand Paris s'agissant des autres réseaux de transport public de voyageurs en Ile-de-France et les conditions dans lesquelles cet établissement les exerce sont définies aux articles 20-1 et 20-2, sans préjudice des dispositions du VI.

III. – Sans préjudice des compétences du Syndicat des transports d'Ile-de-France, l'établissement public Société du Grand Paris veille également au maillage cohérent du territoire par une offre de transport de surface permettant la desserte des gares du réseau de transport public du Grand Paris.

IV. – L'établissement public Société du Grand Paris assiste le représentant de l'État dans la région pour la préparation et la mise en cohérence des contrats de développement territorial prévus par l'article 21.

V. – L'établissement public Société du Grand Paris peut conduire des opérations d'aménagement ou de construction.

Lorsque ces opérations interviennent sur le territoire des communes signataires d'un contrat de développement territorial, l'établissement public Société du Grand Paris ne peut conduire de telles opérations que si ce contrat le prévoit. Dans ce cas, ce dernier prévoit également, dans le ressort territorial des établissements publics d'aménagement autres que l'établissement public Agence foncière et technique de la région parisienne, lequel de ces établissements publics ou de l'établissement public Société du Grand Paris conduit ces opérations d'aménagement ou de construction.

Lorsque ces opérations interviennent sur le territoire des communes non signataires d'un contrat de développement territorial, l'établissement public Société du Grand Paris peut, après avis des communes et

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Dispositions en vigueur**

établissements publics de coopération intercommunale compétents concernés, conduire ces opérations dans un rayon inférieur à 400 mètres autour des gares nouvelles du réseau de transport public du Grand Paris.

Pour la réalisation de sa mission d'aménagement et de construction, l'établissement public Société du Grand Paris exerce les compétences reconnues aux établissements publics d'aménagement.

Dans le respect des règles de publicité et de mise en concurrence prévues par le droit communautaire, des objectifs du développement durable, de la diversité des fonctions urbaines et de la mixité sociale dans l'habitat, l'établissement public Société du Grand Paris peut, par voie de convention, exercer sa mission d'aménagement et de construction par l'intermédiaire de toute personne privée ou publique ayant des compétences en matière d'aménagement ou de construction.

VI. – L'établissement public Société du Grand Paris peut se voir confier par l'État, le Syndicat des transports d'Ile-de-France, les collectivités territoriales ou leurs groupements, par voie de convention, toute mission d'intérêt général présentant un caractère complémentaire ou connexe aux missions définies aux II à V.

VI bis. – L'établissement public "Société du Grand Paris" peut, dans les infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou dans les infrastructures de transport public réalisées sous sa maîtrise d'ouvrage, établir, gérer, exploiter ou faire exploiter des réseaux de communications électroniques à très haut débit mentionnés au II de l'article 2 de la présente loi ou un ou plusieurs ensembles de ces réseaux et fournir au public tous services de communications électroniques, au sens du 6° de l'article L. 32 du code des postes et des communications électroniques.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

1° Après le VI bis, il est inséré un VI ter ainsi rédigé :

**Texte adopté par la Commission**

1° (Alinéa sans modification)

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

« VI *ter*. – L'établissement public "Société du Grand Paris" peut assurer la production d'énergies renouvelables ou de récupération à partir des sources d'énergie calorifique situées dans l'emprise des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou des infrastructures de transport public réalisées sous sa maîtrise d'ouvrage, et exploiter ou faire exploiter, dans les conditions prévues au code de l'énergie, des réseaux de chaleur alimentés pour tout ou partie par ces énergies.

~~« Cette exploitation respecte le principe d'égalité et les règles de la concurrence sur le marché de l'énergie. » ;~~

« VI *ter*. – L'établissement public "Société du Grand Paris" peut assurer la production d'énergies renouvelables ou de récupération à partir des sources d'énergie calorifique situées dans l'emprise des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou des infrastructures de transport public réalisées sous sa maîtrise d'ouvrage et peut exploiter ou faire exploiter, dans les conditions prévues au code de l'énergie, des réseaux de chaleur alimentés pour tout ou partie par ces énergies.

**amendement CL168**

« Cette exploitation respecte les règles de concurrence applicables au marché de l'énergie. » ;

**amendement CL169**

Dans le respect du principe d'égalité et des règles de la concurrence sur le marché des communications électroniques, l'établissement public "Société du Grand Paris" ne peut exercer l'activité d'opérateur de communications électroniques, au sens du 15° de l'article L. 32 du même code, que par l'intermédiaire d'une structure spécifique soumise à l'ensemble des droits et obligations régissant cette activité.

VII. – L'établissement public Société du Grand Paris peut créer des filiales ou prendre des participations dans des sociétés, groupements ou organismes dont l'objet concourt à la réalisation des missions définies aux II à VI *bis*.

VIII. – Pour l'exercice de ses compétences définies aux II à VII, l'établissement public Société du Grand Paris peut conclure, à titre gratuit ou onéreux, des conventions de coopération ou de mandat avec des établissements publics de l'État. Les conventions ainsi conclues peuvent avoir pour objet la mise en œuvre des procédures de recrutement, de gestion et de rémunération de ses personnels ainsi que la mise en œuvre des procédures de

2° À la fin du VII, la référence : « VI *bis* » est remplacée par la référence : « VI *ter* ».

2° (*Sans modification*)

**Dispositions en vigueur**

passation de contrats avec des opérateurs économiques publics ou privés pour répondre à ses besoins en matière de fournitures, de travaux ou de services.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

Article 40 bis (nouveau)

La sous-section 2 de la section 2 du chapitre II du titre I<sup>er</sup> du livre V de la deuxième partie du code général des collectivités territoriales est complétée par un article L. 2512-19-1 ainsi rédigé :

« Art. 2512-19-1. – Par dérogation à l'article L. 752-1 du code du commerce, sont soumis à autorisation d'exploitation commerciale, à Paris, les projets ayant pour objet :

« 1° La création d'un magasin de commerce de détail d'une surface de vente supérieure à 400 mètres carrés, résultant soit d'une construction nouvelle, soit de la transformation d'un immeuble existant ;

« 2° L'extension de la surface de vente d'un magasin de commerce de détail ayant déjà atteint le seuil des 400 mètres carrés ou devant le dépasser par la réalisation du projet. Est considérée comme une extension l'utilisation supplémentaire de tout espace couvert ou non, fixe ou mobile, et qui n'entrerait pas dans le cadre de l'article L. 310-2 du même code ;

« 3° Tout changement de secteur d'activité d'un commerce d'une surface de vente supérieure à 2 000 mètres carrés. Ce seuil est ramené à 400 mètres carrés lorsque l'activité nouvelle du magasin est à prédominance alimentaire ;

« 4° La création d'un ensemble commercial tel que défini à l'article L. 752-3 dudit code et dont la surface de vente totale est supérieure à 400 mètres carrés ;

« 5° L'extension de la surface de vente d'un ensemble commercial ayant déjà atteint le seuil des

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Code général des collectivités  
territoriales**

*Art. L. 5219-5. – I. –*

L'établissement public territorial, en lieu et place de ses communes membres, exerce de plein droit les compétences en matière de :

1° Politique de la ville :

a) Élaboration du diagnostic du territoire et définition des orientations du contrat de ville ;

b) Animation et coordination des dispositifs contractuels de développement urbain, de développement local et d'insertion économique et sociale ainsi que des dispositifs locaux de prévention de la délinquance ;

c) Programmes d'actions définis

1 000 mètres carrés ou devant le dépasser par la réalisation du projet ;

« 6° La réouverture au public, sur le même emplacement, d'un magasin de commerce de détail d'une surface de vente supérieure à 400 mètres carrés dont les locaux ont cessé d'être exploités pendant trois ans, ce délai ne courant, en cas de procédure de redressement judiciaire de l'exploitant, que du jour où le propriétaire a recouvré la pleine et entière disposition des locaux.

« Pour les pépiniéristes et horticulteurs, la surface de vente mentionnée au 1° est celle qu'ils consacrent à la vente au détail de produits ne provenant pas de leur exploitation, dans des conditions fixées par décret ;

« 7° La création ou l'extension d'un point permanent de retrait par la clientèle d'achats au détail commandés par voie télématique, organisé pour l'accès en automobile. »

**amendement CL31**

Article 40 ter (nouveau)

Le IV de l'article L. 5219-5 du code général des collectivités territoriales est complété par un alinéa ainsi rédigé :

## Dispositions en vigueur

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

dans le contrat de ville ;

d) Conjointement avec la métropole du Grand Paris, signature de la convention intercommunale mentionnée à l'article 8 de la loi n° 2014-173 du 21 février 2014 de programmation pour la ville et la cohésion urbaine, et, dans le cadre de son élaboration et du suivi de sa mise en œuvre, participation à la conférence intercommunale du logement mentionnée à l'article L. 441-1-5 du code de la construction et de l'habitation ;

2° Construction, aménagement, entretien et fonctionnement d'équipements culturels, socioculturels, socio-éducatifs et sportifs d'intérêt territorial ;

3° Assainissement et eau ;

4° Gestion des déchets ménagers et assimilés ;

5° Action sociale d'intérêt territorial, à l'exception de celle mise en œuvre dans le cadre de la politique du logement et de l'habitat. L'établissement public territorial peut en confier la responsabilité, pour tout ou partie, à un centre intercommunal d'action sociale créé dans les conditions prévues à l'article L. 123-4-1 du code de l'action sociale et des familles et dénommé " centre territorial d'action sociale ".

Lorsque les compétences prévues au 3° et au 4° du présent I étaient exercées, pour le compte des communes ou des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, par des syndicats à la date du 31 décembre 2015, l'établissement public territorial se substitue, jusqu'au 31 décembre 2017 pour les compétences prévues au 3° et jusqu'au 31 décembre 2016 pour la compétence prévue au 4°, aux communes ou aux établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre au sein des syndicats concernés. A l'issue de cette période, l'établissement public territorial est retiré de plein droit des

## Dispositions en vigueur

syndicats concernés.

II. – L'établissement public territorial élabore de plein droit, en lieu et place des communes membres, un plan local d'urbanisme intercommunal, dans les conditions prévues aux articles L. 134-1 à L. 134-9 du code de l'urbanisme.

III. – Les établissements publics territoriaux et la commune de Paris élaborent un plan climat-air-énergie, en application de l'article L. 229-26 du code de l'environnement, qui doit être compatible avec le plan climat-air-énergie territorial de la métropole. Ce plan doit comprendre un programme d'actions permettant, dans les domaines de compétence du territoire, d'atteindre les objectifs fixés par le plan climat-air-énergie de la métropole. Il est soumis pour avis au conseil de la métropole du Grand Paris. Cet avis est rendu dans un délai de trois mois ; à défaut, il est réputé favorable.

IV. – L'établissement public territorial exerce de plein droit, en lieu et place des communes membres, les compétences prévues au II de l'article L. 5219-1 du présent code, soumises à la définition d'un intérêt métropolitain mais non reconnues comme telles.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

« S'agissant de la compétence en matière de définition, de création et de réalisation d'opérations d'aménagement définies à l'article L. 300-1 du code de l'urbanisme, énoncée au a du 1° du II de l'article L. 5219-1 du présent code, le délai prévu au deuxième alinéa du III de l'article L. 5211-5 pour l'adoption des délibérations concordantes de l'établissement public territorial et de ses communes membres fixant les conditions financières et patrimoniales du transfert des biens immobiliers est porté à deux ans à compter de la définition de l'intérêt métropolitain. Jusqu'à l'adoption de ces délibérations, la compétence demeure exercée, d'une part, par l'établissement public territorial pour les zones d'aménagement concerté définies d'intérêt communautaire par les établissements publics de coopération

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 et, d'autre part, par les communes pour les autres zones. »

**amendement CL16**

V. – Sans préjudice du même II, l'établissement public territorial exerce, sur l'ensemble de son périmètre, les compétences qui étaient, au 31 décembre 2015, transférées par les communes membres aux établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existants. Toutefois :

1° Jusqu'à ce que l'établissement public territorial délibère sur l'élargissement de l'exercice de chacune de ces compétences à l'ensemble de son périmètre, et au plus tard le 31 décembre 2017, les compétences obligatoires et optionnelles des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 sont exercées :

a) Par l'établissement public territorial dans les mêmes conditions et dans les seuls périmètres correspondant à ceux de chacun des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015. Lorsque les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre adhéraient à des syndicats pour l'exercice de ces compétences, l'établissement public territorial se substitue à ces établissements au sein des syndicats concernés jusqu'à ce que l'établissement public territorial délibère sur l'élargissement de l'exercice de chacune de ces compétences à l'ensemble de son périmètre, et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2017. A l'issue de cette période, l'établissement public territorial est retiré de plein droit des syndicats concernés ;

b) Ou par les communes dans les autres cas ;

2° Lorsque l'exercice des compétences obligatoires et optionnelles des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015

**Dispositions en vigueur**

était subordonné à la reconnaissance d'un intérêt communautaire, un intérêt territorial est déterminé par délibération du conseil de territoire, à la majorité des deux tiers de ses membres. Il est défini au plus tard deux ans après la création de l'établissement public territorial. Par dérogation, cette délibération est facultative pour les établissements publics territoriaux dont le périmètre correspond à un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015.

Jusqu'à cette délibération, et au plus tard jusqu'à l'expiration du délai de deux ans mentionné à la deuxième phrase du premier alinéa du présent 2°, les compétences qui faisaient l'objet d'une définition d'un intérêt communautaire continuent d'être exercées dans les mêmes conditions dans les seuls périmètres correspondant à chacun des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015. Les compétences soumises à la définition d'un intérêt communautaire et non reconnues d'intérêt communautaire continuent d'être exercées par les communes dans les mêmes conditions.

À l'expiration du délai de deux ans, pour les compétences qui n'ont pas fait l'objet de cette délibération, l'établissement public territorial exerce l'intégralité de la compétence transférée ;

3° Le conseil de territoire de l'établissement public territorial peut, par délibération, restituer les compétences transférées à titre supplémentaire par les communes membres aux établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015, dans un délai de deux ans suivant la création de l'établissement public territorial. Jusqu'à cette délibération, et au plus tard jusqu'à l'expiration du délai de deux ans mentionné à la première phrase du présent 3°, l'établissement public territorial exerce les compétences transférées en application du premier alinéa du présent V et non prévues au I

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Dispositions en vigueur**

—

dans le périmètre des anciens établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015. A l'expiration du délai de deux ans et à défaut de délibération, l'établissement public territorial exerce l'intégralité des compétences transférées.

VI. – Lorsqu'un établissement public territorial s'est vu transférer l'une des compétences mentionnées au I de l'article L. 5211-9-2, les maires des communes membres de l'établissement public transfèrent au président de cet établissement leurs attributions dans les conditions prévues au même article L. 5211-9-2.

VII. – Lorsque l'exercice des compétences mentionnées au I est subordonné à la reconnaissance de leur intérêt territorial, cet intérêt est déterminé par délibération du conseil de territoire à la majorité des deux tiers de ses membres, au plus tard deux ans après la création de la métropole du Grand Paris. Jusqu'à cette délibération, et au plus tard jusqu'à l'expiration du délai de deux ans mentionné à la première phrase du présent VII, ces compétences sont exercées par l'établissement public territorial dans les périmètres des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 et dans les mêmes conditions. À l'expiration du délai de deux ans et à défaut de délibération, l'établissement public territorial exerce l'intégralité des compétences transférées. Les communes n'appartenant à aucun établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre au 31 décembre 2015 exercent, sur leur périmètre, les compétences prévues au I soumises à la définition d'un intérêt territorial mais non reconnues comme telles.

VIII. – Les offices publics de l'habitat précédemment rattachés aux communes ou à leurs groupements situés dans le périmètre des établissements publics territoriaux sont rattachés à ces derniers à compter de l'approbation du plan métropolitain de l'habitat et de

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

—

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

l'hébergement, et au plus tard le 31 décembre 2017. Parmi les représentants de l'établissement public territorial au sein du conseil d'administration de l'office figurent, dans une proportion d'au moins la moitié, des membres proposés par la commune de rattachement initial dès lors qu'au moins la moitié du patrimoine de l'office est située sur son territoire.

IX. – Lorsque, du fait de la création de la métropole du Grand Paris, un établissement public de coopération intercommunale ne comprenant plus qu'une seule commune membre située hors du périmètre métropolitain est dissous et que l'établissement était la collectivité de rattachement d'un office public de l'habitat, cet office est dissous de plein droit à la date de création de la métropole du Grand Paris.

Par dérogation à l'article L. 421-7-1 du code de la construction et de l'habitation, le patrimoine de l'office ainsi que l'ensemble de ses biens, droits et obligations sont transmis à titre universel à un organisme d'habitations à loyer modéré désigné par le représentant de l'État dans le département au plus tard le 31 décembre 2015.

Cet organisme est substitué de plein droit à l'office public de l'habitat dans toutes ses délibérations et tous ses actes.

Les contrats conclus par l'office public de l'habitat sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Les cocontractants sont informés de la substitution de personne morale par le bénéficiaire du transfert. La substitution de personne morale n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

La dévolution du patrimoine de l'office public de l'habitat entraîne l'obligation pour l'organisme bénéficiaire de rembourser aux collectivités territoriales leurs dotations initiales, majorées pour chaque année ayant précédé la dissolution, sans

## Dispositions en vigueur

pouvoir excéder vingt années, d'un intérêt calculé au taux servi au 31 décembre de l'année considérée aux détenteurs d'un livret A, majoré de 1,5 point, et ne donne lieu au paiement d'aucun droit ou taxe, à l'exception de la contribution de sécurité immobilière.

L'organisme bénéficiaire de la dévolution est tenu de proposer un contrat de travail à durée indéterminée à chacun des membres du personnel de l'office public de l'habitat ayant la qualité de fonctionnaire territorial, dans un délai d'un mois précédant la date de dévolution du patrimoine de l'office public de l'habitat. En cas de refus d'un fonctionnaire de démissionner de la fonction publique et de bénéficier d'un tel contrat ou de son silence gardé sur la proposition de contrat de travail d'ici la date de dévolution du patrimoine de l'office public de l'habitat, celui-ci est remis directement à disposition du centre de gestion ou du Centre national de la fonction publique territoriale, selon les conditions prévues à l'article 97 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires applicables à la fonction publique territoriale, à l'exception de la période de surnombre. L'organisme bénéficiaire de la dévolution est tenu au paiement des contributions, selon les modalités prévues à l'article 97 bis de la même loi, en lieu et place de l'office public de l'habitat.

Un décret règle les conditions budgétaires et comptables de la dissolution de l'office public de l'habitat.

X. – Pour chaque commune située dans le périmètre de la métropole du Grand Paris, l'attribution de compensation versée ou perçue, à compter du 1er janvier 2021, par la métropole du Grand Paris est égale à celle que versait ou percevait la métropole du Grand Paris au titre de l'exercice 2020.

La métropole du Grand Paris peut moduler l'attribution de compensation, sans que cette modulation ne puisse

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

## Dispositions en vigueur

avoir pour effet de minorer ou de majorer son montant de plus de 15 %.

L'attribution de compensation est recalculée, dans les conditions prévues au IV de l'article 1609 *nonies* C du même code, lors de chaque transfert de charges à la métropole du Grand Paris.

XI. – A. – Il est institué au profit de chaque établissement public territorial un fonds de compensation des charges territoriales destiné à leur financement.

B. – Le fonds de compensation des charges territoriales comprend :

1° Une fraction égale au produit de la taxe d'habitation, de la taxe foncière sur les propriétés bâties et de la taxe foncière sur les propriétés non bâties perçu par l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 l'année précédant la création de la métropole du Grand Paris ou, le cas échéant, une quote-part du produit de ces mêmes impositions perçu par les communes isolées existant au 31 décembre 2015 l'année précédant la création de la métropole du Grand Paris ;

2° Une fraction égale au produit de la cotisation foncière des entreprises perçu en 2020 dans le périmètre de l'établissement public territorial intéressé.

C. – La fraction mentionnée au 1° du B est reversée par chaque commune membre de l'établissement public territorial :

1° À hauteur du produit de la taxe d'habitation, de la taxe foncière sur les propriétés bâties et de la taxe foncière sur les propriétés non bâties perçu par l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 sur le territoire de la commune l'année précédant la création de la métropole du Grand Paris, majoré de la fraction d'attribution de compensation perçue par la commune en contrepartie de la perte

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

de la dotation forfaitaire prévue à l'article L. 2334-7 du présent code correspondant au montant antérieurement versé en application du I du D de l'article 44 de la loi de finances pour 1999 (n° 98-1266 du 30 décembre 1998) ;

2° Ou, pour les communes isolées existant au 31 décembre 2015, à raison d'une quote-part du produit de la taxe d'habitation, de la taxe foncière sur les propriétés bâties et de la taxe foncière sur les propriétés non bâties perçu par celles-ci l'année précédant la création de la métropole du Grand Paris, déterminée par délibérations concordantes du conseil de territoire et du conseil municipal de la commune intéressée.

Cette fraction peut être révisée, après avis de la commission mentionnée au XII, par délibérations concordantes du conseil de territoire et du conseil municipal de la commune intéressée. Cette révision ne peut avoir pour effet de minorer ou de majorer la participation de la commune de plus de 15 % du produit de la taxe d'habitation, de la taxe foncière sur les propriétés bâties et de la taxe foncière sur les propriétés non bâties perçu au profit de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre existant au 31 décembre 2015 sur le territoire de la commune l'année précédant la création de la métropole du Grand Paris.

Le montant de la fraction mentionnée au 1° du B et révisée, le cas échéant, dans les conditions prévues au quatrième alinéa du présent C est actualisé chaque année par application du taux d'évolution des valeurs locatives foncières de l'année figurant à l'article 1518 bis du code général des impôts.

Le versement de cette fraction aux fonds de compensation des charges territoriales constitue pour les communes une dépense obligatoire.

D. – La fraction mentionnée au 2° du B est reversée par chaque commune membre de l'établissement public territorial à hauteur du produit de

## Dispositions en vigueur

la cotisation foncière des entreprises perçu sur le territoire de la commune en 2020.

Cette fraction peut être révisée, après avis de la commission mentionnée au XII, par délibérations concordantes du conseil de territoire et du conseil municipal de la commune intéressée. Cette révision ne peut avoir pour effet de minorer ou de majorer la participation de la commune de plus de 50 % de la part de la cotisation foncière des entreprises perçu sur le territoire de la commune en 2020 correspondant à la différence entre le produit de cette imposition perçu au titre de ce même exercice et le même produit perçu en 2016 sur le territoire de la commune intéressée.

Le montant de la fraction mentionnée au 2° du B et révisée, le cas échéant, dans les conditions prévues au deuxième alinéa du présent D est actualisé chaque année par application du taux d'évolution des valeurs locatives foncières de l'année figurant à l'article 1518 bis du code général des impôts.

Le versement de cette fraction aux fonds de compensation des charges territoriales constitue pour les communes une dépense obligatoire.

E. – La métropole du Grand Paris institue une dotation de soutien à l'investissement territorial, qui est prélevée sur :

1° Une fraction de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises ;

2° Une fraction de la cotisation foncière des entreprises.

Pour la détermination de la fraction de dotation de soutien à l'investissement territorial prévue au 1°, est calculée la différence entre les deux termes suivants :

– d'une part, le produit de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises au titre de l'année du

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

versement de la dotation ;

– d’autre part, le produit de la même imposition constaté l’année précédente.

La fraction de dotation de soutien à l’investissement territorial prévue au même 1° est égale à un taux compris entre 10 % et 50 %, voté par le conseil de la métropole, de la différence positive ainsi obtenue. Le conseil de la métropole procède à la répartition de cette fraction entre des établissements publics territoriaux, les établissements publics mentionnés au dernier alinéa du V de l’article L. 5219-1 du présent code et à l’article L. 328-1 du code de l’urbanisme et, le cas échéant, des communes situées dans le périmètre de la métropole, en tenant compte prioritairement de l’importance des charges qu’ils supportent du fait de la réalisation ou de la gestion d’un ou de plusieurs équipements répondant à un enjeu de solidarité territoriale et en appliquant d’autres critères fixés librement.

Cette fraction peut être révisée, après avis de la commission mentionnée au XII du présent article, à l’exclusion de la dotation allouée à la commune de Paris le cas échéant. Cette révision ne peut avoir pour effet de minorer ou de majorer la dotation de soutien à l’investissement territorial de plus de 15 % du montant déterminé conformément au septième alinéa du présent E.

Le montant de la fraction mentionnée au 1° et révisée, le cas échéant, dans les conditions prévues au huitième alinéa du présent E est actualisé chaque année par application du taux d’évolution des valeurs locatives foncières de l’année figurant à l’article 1518 bis du code général des impôts.

Pour la détermination de la fraction de dotation de soutien à l’investissement territorial prévue au 2° du présent E, est calculée la différence entre les deux termes suivants :

**Dispositions en vigueur**

—

— d'une part, le produit de la cotisation foncière des entreprises au titre de l'année du versement de la dotation ;

— d'autre part, le produit de la même imposition constaté l'année précédente.

La fraction de dotation de soutien à l'investissement territorial prévue au même 2° est égale à 50 % de la différence positive ainsi obtenue. Le conseil de la métropole procède à la répartition de cette fraction entre des établissements publics territoriaux, les établissements publics mentionnés au dernier alinéa du V de l'article L. 5219-1 du présent code et à l'article L. 328-1 du code de l'urbanisme et, le cas échéant, des communes situées dans le périmètre de la métropole, en tenant compte prioritairement de l'importance des charges qu'ils supportent du fait de la réalisation ou de la gestion d'un ou de plusieurs équipements répondant à un enjeu de solidarité territoriale et en appliquant d'autres critères fixés librement.

Cette fraction peut être révisée, après avis de la commission mentionnée au XII du présent article, le cas échéant. Cette révision ne peut avoir pour effet de minorer ou de majorer la dotation de soutien à l'investissement territorial de plus de 15 % du montant déterminé conformément au treizième alinéa du présent E.

Le montant de la fraction mentionnée au 2° et révisée, le cas échéant, dans les conditions prévues à l'avant-dernier alinéa du présent E est actualisé chaque année par application du taux d'évolution des valeurs locatives foncières de l'année figurant à l'article 1518 bis du code général des impôts.

XII. – Il est créé entre chaque établissement public territorial et les communes situées dans son périmètre, à l'exclusion de la commune de Paris, une commission locale d'évaluation des charges territoriales chargée de fixer les critères de charges pris en compte pour

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

—

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

déterminer le besoin de financement des compétences exercées par l'établissement public territorial en lieu et place des communes. Cette commission est créée par l'organe délibérant de l'établissement public territorial, qui en détermine la composition à la majorité des deux tiers. Elle est composée de membres des conseils municipaux des communes concernées. Chaque conseil municipal dispose d'au moins un représentant.

La commission élit son président et un vice-président parmi ses membres. Le président convoque la commission et détermine son ordre du jour ; il en préside les séances. En cas d'absence ou d'empêchement, il est remplacé par le vice-président.

La commission peut faire appel, pour l'exercice de sa mission, à des experts. Elle rend ses conclusions l'année de création des établissements publics territoriaux et lors de chaque transfert de charges ultérieur.

Les dépenses de fonctionnement non liées à un équipement sont évaluées d'après leur coût réel dans les budgets communaux lors de l'exercice précédant le transfert de compétences ou d'après leur coût réel dans les comptes administratifs des exercices précédant ce transfert.

Dans ce dernier cas, la période de référence est déterminée par la commission.

Le coût des dépenses liées à des équipements concernant les compétences transférées est calculé sur la base d'un coût moyen annualisé. Ce coût intègre le coût de réalisation ou d'acquisition de l'équipement ou, en tant que de besoin, son coût de renouvellement. Il intègre également les charges financières et les dépenses d'entretien. L'ensemble de ces dépenses est pris en compte pour une durée normale d'utilisation et ramené à une seule année.

**Dispositions en vigueur**

Le coût des dépenses prises en charge par l'établissement public territorial est réduit, le cas échéant, des ressources afférentes à ces charges.

La commission locale d'évaluation des charges territoriales fixe le montant des ressources nécessaires au financement annuel des établissements publics territoriaux. Elle rend un avis sur les modalités de révision des fractions mentionnées aux C et D du XI en fonction du niveau des dépenses de l'établissement public territorial qu'elle a évaluées. De même, elle rend un avis sur les modalités de révision des deux fractions de la dotation de soutien à l'investissement territorial prévue au E du même XI.

XIII. – Les contributions aux fonds de compensation des charges territoriales déterminées, selon les modalités fixées au XII, par la commission locale d'évaluation des charges territoriales sont versées par les communes et reçues par les établissements publics de territoire mensuellement, à raison d'un douzième du montant dû au titre de l'exercice courant.

Au cours de l'année, un ou plusieurs douzièmes peuvent être versés par anticipation si les fonds disponibles de l'établissement public territorial se trouvent momentanément insuffisants. Les attributions complémentaires sont autorisées par délibérations concordantes du conseil de territoire et des conseils municipaux des communes prises à la majorité qualifiée prévue au premier alinéa du II de l'article L. 5211-5.

Le présent XIII ne s'applique pas à la commune de Paris.

**Loi n° 2010-597 du 3 juin 2010  
relative au Grand Paris**

Art. 7. – I. – II est créé un établissement public de l'État à caractère industriel et commercial dénommé

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

Article 40 quater (nouveau)

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

Société du Grand Paris.

II. – L'établissement public Société du Grand Paris a pour mission principale de concevoir et d'élaborer le schéma d'ensemble et les projets d'infrastructures composant le réseau de transport public du Grand Paris et d'en assurer la réalisation, qui comprend la construction des lignes, ouvrages et installations fixes, la construction et l'aménagement des gares, y compris d'interconnexion, ainsi que l'acquisition des matériels roulants conçus pour parcourir ces infrastructures et, dans les conditions de l'article 19, leur entretien et leur renouvellement, dans les conditions prévues par la présente loi. A cette fin, l'établissement public Société du Grand Paris peut acquérir, au besoin par voie d'expropriation ou de préemption, les biens de toute nature, immobiliers et mobiliers, nécessaires à la création et à l'exploitation des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris.

Les missions que peut assurer l'établissement public Société du Grand Paris s'agissant des autres réseaux de transport public de voyageurs en Ile-de-France et les conditions dans lesquelles cet établissement les exerce sont définies aux articles 20-1 et 20-2, sans préjudice des dispositions du VI.

III. – Sans préjudice des compétences du Syndicat des transports d'Ile-de-France, l'établissement public Société du Grand Paris veille également au maillage cohérent du territoire par une offre de transport de surface permettant la desserte des gares du réseau de transport public du Grand Paris.

IV. – L'établissement public Société du Grand Paris assiste le représentant de l'État dans la région pour la préparation et la mise en cohérence des contrats de développement territorial prévus par l'article 21.

V. – L'établissement public Société du Grand Paris peut conduire

Le V de l'article 7 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris est ainsi rédigé :

« V. – L'établissement public Société du Grand Paris peut, après

## Dispositions en vigueur

des opérations d'aménagement ou de construction.

Lorsque ces opérations interviennent sur le territoire des communes signataires d'un contrat de développement territorial, l'établissement public Société du Grand Paris ne peut conduire de telles opérations que si ce contrat le prévoit. Dans ce cas, ce dernier prévoit également, dans le ressort territorial des établissements publics d'aménagement autres que l'établissement public Agence foncière et technique de la région parisienne, lequel de ces établissements publics ou de l'établissement public Société du Grand Paris conduit ces opérations d'aménagement ou de construction.

Lorsque ces opérations interviennent sur le territoire des communes non signataires d'un contrat de développement territorial, l'établissement public Société du Grand Paris peut, après avis des communes et établissements publics de coopération intercommunale compétents concernés, conduire ces opérations dans un rayon inférieur à 400 mètres autour des gares nouvelles du réseau de transport public du Grand Paris.

Pour la réalisation de sa mission d'aménagement et de construction, l'établissement public Société du Grand Paris exerce les compétences reconnues aux établissements publics d'aménagement.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

accord des communes ou des établissements publics de coopération intercommunale compétents, conduire des opérations d'aménagement ou de construction dans le périmètre desquelles est située une gare appartenant au réseau de transport public du Grand Paris ou à un réseau relevant, en application de l'article 20-2, de la maîtrise d'ouvrage de cet établissement public.

« Pour la réalisation de sa mission d'aménagement et de construction, l'établissement public Société du Grand Paris exerce les compétences reconnues aux établissements publics d'aménagement et, pour l'application des dispositions du code de l'urbanisme relatives aux sociétés publiques locales d'aménagement et à la société d'économie mixte d'aménagement à opération unique, est regardé comme un établissement public créé par l'État au sens de la section 2 du chapitre 1<sup>er</sup> du

## Dispositions en vigueur

Dans le respect des règles de publicité et de mise en concurrence prévues par le droit communautaire, des objectifs du développement durable, de la diversité des fonctions urbaines et de la mixité sociale dans l'habitat, l'établissement public Société du Grand Paris peut, par voie de convention, exercer sa mission d'aménagement et de construction par l'intermédiaire de toute personne privée ou publique ayant des compétences en matière d'aménagement ou de construction.

VI. – L'établissement public Société du Grand Paris peut se voir confier par l'État, le Syndicat des transports d'Ile-de-France, les collectivités territoriales ou leurs groupements, par voie de convention, toute mission d'intérêt général présentant un caractère complémentaire ou connexe aux missions définies aux II à V.

VI bis. – L'établissement public "Société du Grand Paris" peut, dans les infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou dans les infrastructures de transport public réalisées sous sa maîtrise d'ouvrage, établir, gérer, exploiter ou faire exploiter des réseaux de communications électroniques à très haut débit mentionnés au II de l'article 2 de la présente loi ou un ou plusieurs ensembles de ces réseaux et fournir au public tous services de communications électroniques, au sens du 6° de l'article L. 32 du code des postes et des communications électroniques.

Dans le respect du principe d'égalité et des règles de la concurrence sur le marché des communications électroniques, l'établissement public "Société du Grand Paris" ne peut exercer l'activité d'opérateur de communications électroniques, au sens du 15° de l'article L. 32 du même code,

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

titre II du livre III du même code.

« Dans le respect des règles de publicité et de mise en concurrence applicables, des objectifs du développement durable, de la diversité des fonctions urbaines, de la mixité sociale dans l'habitat, l'établissement public Société du Grand Paris peut, par voie de convention, exercer sa mission d'aménagement et de construction par l'intermédiaire de toute personne privée ou publique ayant des compétences en matière d'aménagement et de construction, notamment en concluant avec elle un contrat en application de l'article 22 de la présente loi. »

**amendement CL170**

## Dispositions en vigueur

que par l'intermédiaire d'une structure spécifique soumise à l'ensemble des droits et obligations régissant cette activité.

VII. – L'établissement public Société du Grand Paris peut créer des filiales ou prendre des participations dans des sociétés, groupements ou organismes dont l'objet concourt à la réalisation des missions définies aux II à VI bis.

VIII. – Pour l'exercice de ses compétences définies aux II à VII, l'établissement public Société du Grand Paris peut conclure, à titre gratuit ou onéreux, des conventions de coopération ou de mandat avec des établissements publics de l'État. Les conventions ainsi conclues peuvent avoir pour objet la mise en œuvre des procédures de recrutement, de gestion et de rémunération de ses personnels ainsi que la mise en œuvre des procédures de passation de contrats avec des opérateurs économiques publics ou privés pour répondre à ses besoins en matière de fournitures, de travaux ou de services.

*Art. 12. – I. –* Les biens de toute nature, immobiliers et mobiliers, qui sont acquis ou réalisés par des tiers pour le compte de l'établissement public « Société du Grand Paris » en vue de la constitution du réseau de transport public du Grand Paris sont, dès leur acquisition ou achèvement, transférés en pleine propriété à cet établissement.

Il en va de même, sous réserve des dispositions des articles 18 à 20, des droits et obligations de toute nature se rattachant à ces biens. Ces transferts sont réalisés à titre gratuit et ne donnent lieu à aucun versement, salaire ou honoraire, ni à aucune indemnité ou perception de droit ou de taxe.

Les biens qui ont été mis à disposition de tiers en vue de la constitution du réseau de transport

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

### Article 40 quinquies (nouveau)

I. – La loi n° 2010-597 du  
3 juin 2010 précitée est ainsi modifiée :

## Dispositions en vigueur

public du Grand Paris sont, si cette mesure s'avère nécessaire, mis à disposition de l'établissement public « Société du Grand Paris » avec l'accord du propriétaire.

II. – L'État, les collectivités territoriales, leurs groupements et leurs établissements publics, ainsi que les sociétés dont la majorité du capital est détenue par l'État peuvent transférer à l'établissement public « Société du Grand Paris », sur sa demande, en pleine propriété et à titre gratuit, les biens nécessaires à l'exercice de ses missions, ou les mettre à sa disposition.

Ces transferts ne donnent lieu à aucun versement, salaire ou honoraire, ni à aucune indemnité ou perception de droit ou de taxe.

III. – Les espaces appartenant à l'établissement public « Société du Grand Paris » situés dans les gares qui sont à usage de parkings, de commerces ou de locaux d'activité, s'ils ne sont pas affectés au service public du transport, font partie du domaine privé de l'établissement.

*Art. 13.* – Une participation est mise à la charge des établissements publics d'aménagement mentionnés à l'article L. 321-1 du code de l'urbanisme dont les opérations d'aménagement et de construction bénéficient de la desserte assurée par la réalisation des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris. Cette participation est fonction des opérations réalisées et elle est versée à l'établissement public « Société du Grand Paris ». Ses modalités sont fixées par décret en Conseil d'État.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

1° Au second alinéa du II de l'article 12, après le mot : « honoraire, » sont insérés les mots : « à aucune participation prévue par l'article L. 311-4 du code de l'urbanisme, » :

2° L'article 13 est ainsi rédigé :

« Art. 13. – Pour les constructions, ouvrages et installations du réseau de transport public du Grand Paris, ainsi que ceux du réseau de métropolitain en Île-de-France relevant de la maîtrise d'ouvrage de l'établissement public Société du Grand Paris en application de l'article 20-2, ce dernier est exonéré du versement de la participation prévue par l'article L. 311-4 du code de l'urbanisme. »

II. – La perte de recettes pour les collectivités territoriales résultant du I est compensée à due concurrence par la majoration de la dotation globale de fonctionnement et, corrélativement pour l'État, par la création d'une taxe additionnelle aux droits mentionnés aux articles 575 et 575 A du code général des

## Dispositions en vigueur

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

impôts.

### **amendement CL171**

#### Article 40 *sexies* (nouveau)

L'article 22 de la loi n° 2010-597  
du 3 juin 2010 précitée est ainsi rédigé :

« Art. 22. – Pour la mise en œuvre des actions et opérations nécessaires à un contrat de développement territorial, les communes et les établissements publics de coopération intercommunale peuvent conclure avec une personne morale de droit public ou privé un contrat portant à la fois sur la conception du projet d'aménagement global, l'élaboration d'une proposition de révision ou de modification du document d'urbanisme ainsi que la maîtrise d'ouvrage des travaux et équipements concourant à la réalisation du projet d'aménagement et la réalisation des études et de toutes missions nécessaires à l'exécution de l'opération. La personne morale de droit public ou privé peut être chargée par le contrat d'acquérir des biens nécessaires à la réalisation de l'opération, y compris, le cas échéant, par la voie d'expropriation ou de préemption. Elle procède à la vente, à la location ou à la concession des biens immobiliers situés à l'intérieur du périmètre de l'opération.

« Pour la passation du contrat, les spécifications techniques formulées pour la définition des besoins comportent au moins le programme global de construction de l'opération d'aménagement avec une répartition indicative entre les programmes de logements et les programmes d'activité économique ainsi que la liste indicative des équipements publics à réaliser.

« Le programme global de construction de l'opération d'aménagement doit tenir compte des programmes locaux de l'habitat, dès lors que ceux-ci ont été adoptés.

« Les communes mentionnées à l'article L. 302-5 du code de la

Art. 22. – Pour la mise en œuvre des actions et opérations nécessaires à un contrat de développement territorial, les communes et les établissements publics de coopération intercommunale concernés peuvent conclure avec une personne morale de droit public ou privé, jusqu'à l'expiration du contrat de développement territorial, un contrat portant à la fois sur la conception du projet d'aménagement global, l'élaboration d'une proposition de révision ou de modification du document d'urbanisme et la maîtrise d'ouvrage des travaux d'équipement concourant à la réalisation du projet d'aménagement.

Pour la passation du contrat, les spécifications techniques formulées pour la définition des besoins comportent au moins le programme global de construction de l'opération d'aménagement avec une répartition indicative entre les programmes de logements, d'activité économique et la liste des équipements publics à réaliser.

Le programme global de construction de l'opération d'aménagement doit tenir compte des programmes locaux de l'habitat, dès lors que ceux-ci ont été adoptés.

Les communes visées à l'article L. 302-5 du code de la construction et de

## Dispositions en vigueur

l'habitation ne peuvent conclure un tel contrat qu'à la condition que le programme global de construction de l'opération d'aménagement intègre une augmentation du pourcentage de logements locatifs sociaux au sens du même article L. 302-5.

Le contrat précise les conditions selon lesquelles, en cas de résiliation totale ou partielle à l'issue de la procédure de révision ou de modification du document d'urbanisme ou de l'enquête publique, les parties peuvent s'accorder, sans attendre la liquidation définitive du solde et l'indemnisation du cocontractant, sur le montant d'une provision dont elles acceptent le versement anticipé à ce dernier.

Le contrat ne peut mettre à la charge du cocontractant que le coût des équipements publics à réaliser pour répondre aux besoins des futurs habitants ou usagers des constructions à édifier dans le périmètre fixé par la convention ou, lorsque la capacité des équipements programmés excède ces besoins, la fraction du coût proportionnelle à ces besoins.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

construction et de l'habitation ne peuvent conclure un tel contrat qu'à la condition que le programme global de construction de l'opération d'aménagement intègre une augmentation du pourcentage de logements locatifs sociaux au sens du même article L. 302-5.

« Le contrat précise les conditions de versement d'une rémunération ou d'une prime au cas où il est interrompu à l'issue de la procédure de révision ou de modification du document d'urbanisme ou de l'enquête publique.

« Le contrat ne peut mettre à la charge du cocontractant que le coût des équipements publics à réaliser pour répondre aux besoins des futurs habitants ou usagers des constructions à édifier dans le périmètre fixé par la convention ou, lorsque la capacité des équipements programmés excède ces besoins, la fraction du coût proportionnelle à ces besoins.

« Les règles de passation applicables sont celles qui sont définies pour l'attribution des concessions d'aménagement.

« Sans préjudice du premier alinéa, pour la réalisation des opérations d'aménagement ou de construction dans le périmètre desquelles est située une gare appartenant au réseau de transport public du Grand Paris ou à un réseau relevant, en application de l'article 20-2, de la maîtrise d'ouvrage de la Société du Grand Paris, les communes, les établissements publics de coopération intercommunale compétents ou, après accord des communes ou de ces établissements publics, l'établissement public Société du Grand Paris peuvent conclure le contrat prévu par le présent article. »

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Loi n° 2015-991 du 7 août 2015  
portant nouvelle organisation  
territoriale de la République**

**amendement CL172**

Article 40 septies (nouveau)

*Art. 133. – I. –* Sous réserve des dispositions prévues au présent article, les transferts de compétences à titre définitif inscrits dans la présente loi et ayant pour conséquence d'accroître les charges des collectivités territoriales ou de leurs groupements ouvrent droit à une compensation financière dans les conditions fixées aux articles L. 1614-1, L. 1614-2, L. 1614-3 et L. 1614-4 à L. 1614-7 du code général des collectivités territoriales.

Les ressources attribuées au titre de cette compensation sont équivalentes aux dépenses consacrées, à la date du transfert, par l'État à l'exercice des compétences transférées, diminuées du montant des éventuelles réductions brutes de charges ou des augmentations de ressources entraînées par les transferts.

Par dérogation au deuxième alinéa du présent I, les compensations attribuées aux régions au titre des compétences transférées par les articles L. 114-5 et L. 114-6 du code du sport ne sont pas minorées du montant des ressources propres des centres de ressources, d'expertise et de performance sportive résultant de leurs activités.

Le droit à compensation des charges d'investissement transférées par la présente loi est égal à la moyenne des dépenses actualisées, hors taxes et hors fonds de concours, constatées sur une période d'au moins cinq ans précédant le transfert de compétences.

Le droit à compensation des charges de fonctionnement transférées par la présente loi est égal à la moyenne des dépenses actualisées constatées sur une période maximale de trois ans précédant le transfert de compétences.

**Dispositions en vigueur**

Un décret fixe les modalités d'application des quatrième et avant-dernier alinéas du présent I, après avis de la commission consultative mentionnée à l'article L. 1211-4-1 du code général des collectivités territoriales. Ce décret définit notamment les modalités de répartition entre les collectivités bénéficiaires du droit à compensation des charges d'investissement transférées.

II. – La compensation financière des transferts de compétences s'opère, à titre principal, par l'attribution d'impositions de toute nature, dans des conditions fixées en loi de finances.

Si les recettes provenant des impositions attribuées en application du premier alinéa du présent II diminuent pour des raisons étrangères au pouvoir de modulation éventuel reconnu aux collectivités bénéficiaires, l'État compense cette perte dans des conditions fixées en loi de finances afin de garantir à ces dernières un niveau de ressources équivalent à celui qu'il consacrait à l'exercice de la compétence avant son transfert. Ces diminutions de recettes et les mesures de compensation prises au titre du présent alinéa font l'objet d'un rapport du Gouvernement présenté chaque année à la commission consultative mentionnée à l'article L. 1211-4-1 du code général des collectivités territoriales.

La compensation financière des compétences transférées aux régions en application des articles L. 114-5 et L. 114-6 du code du sport s'opère :

1° S'agissant des dépenses d'investissement prévues au 1° de l'article L. 114-5 du même code et des dépenses de personnel prévues à l'article L. 114-6 dudit code, par l'attribution d'impositions de toute nature conformément aux deux premiers alinéas du présent II ;

2° S'agissant des dépenses d'équipement prévues au 3° de l'article L. 114-5 du même code et des dépenses de fonctionnement prévues aux 2° et

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Dispositions en vigueur**

4° du même article L. 114-5, par l'affectation d'une part des ressources propres de chaque centre de ressources, d'expertise et de performance sportive. Si le produit de cette part représente un montant inférieur au droit à compensation des dépenses d'équipement et de fonctionnement incombant à la région, la différence fait l'objet d'une attribution, à due concurrence, de ressources prélevées sur la part des ressources propres du centre de ressources, d'expertise et de performance sportive affectée au financement des dépenses incombant à l'État en application de l'article L. 114-4 dudit code ou, à défaut, versées à partir du budget de l'État. Le produit de cette part n'est pas garanti si la diminution des ressources propres résulte de la baisse du barème de tarification des prestations servies par l'établissement, décidée par le conseil d'administration à une majorité qualifiée comportant au moins la majorité des voix des représentants de la région.

L'arrêté de compensation pris en application du premier alinéa de l'article L. 1614-3 du code général des collectivités territoriales mentionne, pour chaque région bénéficiaire du transfert, le montant garanti respectif de ces ressources.

Sauf accord du conseil d'administration, le montant de la participation annuelle de la région, au sein du budget du centre de ressources, d'expertise et de performance sportive, aux dépenses d'équipement et de fonctionnement lui incombant en application des 2° à 4° de l'article L. 114-5 du code du sport ne peut être inférieur à la différence entre ces dépenses et le montant des ressources propres de l'établissement affectées à la compensation de ces charges fixé par l'arrêté mentionné à l'avant-dernier alinéa du présent II.

III. – L'État et les collectivités territoriales assurent le financement des opérations inscrites aux contrats de projet État-régions et relevant de domaines de compétences transférés,

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

## Dispositions en vigueur

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

—  
dans les conditions suivantes :

1° Les opérations engagées à la date de publication de la présente loi sont poursuivies jusqu'à leur terme dans les conditions fixées par les contrats. Les sommes versées par l'État à ce titre sont déduites du montant annuel de la compensation financière mentionnée au II ;

2° Les opérations non engagées à la date de publication de la présente loi et ressortissant à un domaine de compétences transféré, au titre duquel elles bénéficient d'une compensation financière, relèvent des collectivités territoriales nouvellement compétentes, qui en assurent le financement.

IV. – Sous réserve des dispositions prévues au présent article, les créations ou extensions de compétences obligatoires et définitives inscrites dans la présente loi et ayant pour conséquence d'accroître les charges des collectivités territoriales ou de leurs groupements sont accompagnées de ressources financières dans les conditions fixées aux articles L. 1614-1-1, L. 1614-3, L. 1614-3-1, L. 1614-5-1 et L. 1614-6 du code général des collectivités territoriales.

V. – Les transferts de compétences effectués entre un département et une autre collectivité territoriale ou un groupement de collectivités territoriales et ayant pour conséquence d'accroître les charges de ces derniers sont accompagnés du transfert concomitant par le département à cette collectivité territoriale ou à ce groupement des ressources nécessaires à l'exercice normal de ces compétences.

Ces ressources sont équivalentes aux dépenses effectuées, à la date du transfert, par le département au titre des compétences transférées. Elles assurent la compensation intégrale des charges transférées.

Les charges correspondant à l'exercice des compétences transférées font l'objet d'une évaluation préalable à

## Dispositions en vigueur

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

leur transfert.

Une commission locale pour l'évaluation des charges et des ressources transférées est composée paritairement de quatre représentants du conseil départemental et de quatre représentants de l'assemblée délibérante de la collectivité territoriale ou du groupement concerné. Elle est présidée par le président de la chambre régionale des comptes territorialement compétente. En cas d'absence ou d'empêchement, il est remplacé par un magistrat relevant de la même chambre, qu'il a au préalable désigné. La commission locale ne peut valablement délibérer que si le nombre des membres présents est au moins égal à la moitié du nombre des membres appelés à délibérer. Si ce nombre n'est pas atteint, une nouvelle convocation est adressée aux membres de la commission. La commission peut alors délibérer quel que soit le nombre de membres présents. En cas de partage égal des voix, celle du président est prépondérante.

La commission locale pour l'évaluation des charges et des ressources transférées est consultée sur l'évaluation préalable des charges correspondant aux compétences transférées et sur les modalités de leur compensation.

Le montant des dépenses résultant des accroissements et des diminutions de charges est constaté, pour chaque compétence transférée et pour chaque collectivité, par arrêté du représentant de l'État dans le département.

Les charges transférées doivent être équivalentes aux dépenses consacrées, à la date du transfert, à l'exercice des compétences transférées. Ces charges peuvent être diminuées du montant des éventuelles réductions brutes de charges ou des augmentations de ressources entraînées par les transferts.

Les périodes de référence et les modalités d'évaluation des dépenses

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

engagées par le département et figurant dans les comptes administratifs avant le transfert de chaque compétence sont déterminées à la majorité des deux tiers des membres de la commission mentionnée au quatrième alinéa du présent V.

À défaut d'accord des membres de la commission, le droit à compensation des charges d'investissement transférées est égal à la moyenne des dépenses actualisées, hors taxes, hors fonds européens et hors fonds de concours, figurant dans les comptes administratifs du département et constatées sur une période de sept ans précédant la date du transfert. Les dépenses prises en compte pour la détermination du droit à compensation sont actualisées en fonction de l'indice des prix de la formation brute de capital des administrations publiques, constaté à la date du transfert.

À défaut d'accord des membres de la commission, le droit à compensation des charges de fonctionnement transférées est égal à la moyenne des dépenses actualisées figurant dans les comptes administratifs du département et constatées sur une période de trois ans précédant le transfert de compétences. Les dépenses prises en compte pour la détermination du droit à compensation sont actualisées en fonction de l'indice des prix à la consommation, hors tabac, constaté à la date du transfert.

Les modalités de compensation des charges transférées sont déterminées en loi de finances.

VI. – L'exécution des conventions signées avant la publication de la présente loi, en application du titre Ier du livre V de la première partie, de l'article L. 4211-1 et des chapitres Ier et II du titre III du livre II de la troisième partie du code général des collectivités territoriales, se poursuit jusqu'à leur terme dans les conditions prévues lors de leur conclusion.

## Dispositions en vigueur

VII. – Les départements peuvent conserver les participations qu'ils détiennent dans le capital d'établissements de crédit ayant pour objet exclusif de garantir les concours financiers accordés à des entreprises privées, prises en application de l'article L. 3231-7 du code général des collectivités territoriales avant la publication de la présente loi. Le département actionnaire d'une société d'économie mixte locale ou d'une société publique locale d'aménagement dont l'objet social s'inscrit dans le cadre d'une compétence que la loi attribue à un autre niveau de collectivité territoriale ou à un groupement de collectivités territoriales peut continuer à participer au capital de cette société à condition qu'il cède, dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, à la collectivité territoriale ou au groupement de collectivités territoriales bénéficiaire de cette compétence, plus des deux tiers des actions qu'il détenait antérieurement.

VIII. – L'ensemble des biens, droits et obligations des régions du regroupement desquelles est issue la région constituée en application de la loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral est transféré à cette dernière.

Ce transfert est réalisé à titre gratuit et ne donne lieu au versement d'aucuns droits ou honoraires, ni d'aucune indemnité ou taxe, ni de la contribution prévue à l'article 879 du code général des impôts.

La création de la région constituée en application de la loi

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

I. – Après le VII de l'article 133 de la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République, il est inséré un VII bis ainsi rédigé :

« VII bis. – Par dérogation au VII du présent article, le syndicat interdépartemental regroupant la Ville de Paris, les Hauts-de-Seine, la Seine-Saint-Denis et le Val-de-Marne ainsi que ses départements membres peuvent conserver leurs participations dans la société anonyme d'économie mixte de la gare routière de Rungis. »

## Dispositions en vigueur

n° 2015-29 du 16 janvier 2015 précitée entraîne sa substitution dans toutes les délibérations et dans tous les actes pris par les régions auxquelles elle succède. Ces actes et délibérations demeurent applicables, dans le champ d'application qui était le leur avant la fusion, jusqu'à leur remplacement, pour ceux qui ont un caractère réglementaire, par de nouveaux actes et délibérations applicables sur le territoire de la nouvelle région. Ces nouveaux actes et délibérations s'appliquent au plus tard au 1er janvier 2021.

Les contrats sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Les cocontractants sont informés de la substitution de personne morale par la région issue du regroupement. La substitution de personne morale dans les contrats conclus par les régions n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

Pour l'application des articles L. 1612-1 et L. 4312-6 du code général des collectivités territoriales, les crédits ouverts au budget de l'exercice précédent, les recettes et les dépenses de fonctionnement inscrites au budget de l'année précédente et les autorisations de programme et d'engagement votées au cours des exercices antérieurs sont égaux à la somme de ces crédits, recettes et dépenses de fonctionnement et autorisations de programme et d'engagement figurant dans les budgets correspondants des régions du regroupement desquelles est issue la région constituée en application de la loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 précitée.

Par dérogation à l'article L. 1612-2 du même code, pour la région issue d'un regroupement en application de la même loi, la date limite d'adoption du budget, pour l'exercice 2016, est fixée au 31 mai 2016.

Pour l'exercice budgétaire 2016, par dérogation aux articles L. 1612-1 et L. 4312-6 dudit code, avant le vote du budget, l'exécutif est autorisé à engager, à liquider et à mandater les dépenses

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

## Dispositions en vigueur

d'investissement et les dépenses de fonctionnement correspondant aux autorisations affectées au cours des exercices antérieurs restant à mandater, dans la limite d'un montant de crédits de paiement par chapitre égal aux cinq douzièmes de ce volume d'autorisations pour les régions issues d'un regroupement au 1er janvier 2016 et aux quatre douzièmes de ce volume pour les autres régions.

Pour l'exercice budgétaire 2016, par dérogation aux mêmes articles L. 1612-1 et L. 4312-6, avant le vote du budget, les assemblées délibérantes des régions peuvent, par délibération, modifier les autorisations de programme et les autorisations d'engagement antérieures ou reconduire les autorisations de programme et les autorisations d'engagement du dernier exercice budgétaire, dans la limite de cinq douzièmes des autorisations de programme et des autorisations d'engagement votées l'année précédente pour les régions issues d'un regroupement au 1er janvier 2016 et de quatre douzièmes pour les autres régions. L'exécutif peut les liquider et les mandater dans la limite d'un montant de crédits de paiement égal au montant de ces autorisations ouvertes. Les autorisations et crédits de paiement correspondants sont inscrits au budget lors de son adoption.

La région issue d'un regroupement en application de la loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 précitée est compétente pour arrêter les comptes administratifs des régions auxquelles elle succède, en application de l'article L. 1612-12 du même code.

Pour l'application de l'article L. 4132-6 dudit code aux régions issues d'un regroupement en application de la même loi, le règlement intérieur du conseil régional de l'ancienne région dans laquelle est situé le chef-lieu provisoire de la nouvelle région s'applique jusqu'à l'établissement d'un nouveau règlement intérieur par le conseil régional de la nouvelle région, qui intervient dans un délai de six mois

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

## Dispositions en vigueur

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

après sa création.

La région issue d'un regroupement en application de ladite loi est substituée aux régions du regroupement desquelles elle est issue dans les syndicats dont elles étaient membres.

En 2016, les formalités de publicité foncière des régions issues de regroupement sont effectuées dans un délai de trois mois à compter de la publication du décret en Conseil d'État fixant le nom définitif de la région prévu au 3° du I de l'article 2 de la même loi.

Le présent VIII s'applique à compter du prochain renouvellement général des conseils régionaux.

IX. – La seconde phrase du second alinéa des I et II de l'article L. 5217-16 du code général des collectivités territoriales est supprimée.

X. – L'article 104 de la loi n° 2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales est ainsi rétabli :

« Art. 104. – I. – Le présent article s'applique :

« 1° Aux services ou parties de service qui participent à l'exercice des compétences de l'État transférées aux collectivités territoriales ou à leurs groupements par la présente loi ;

« 2° Aux services ou parties de service de l'État mis à disposition des collectivités territoriales pour l'exercice des compétences transférées dans les domaines des ports, des voies d'eau et des routes départementales en application de la loi n° 83-8 du 7 janvier 1983 relative à la répartition de compétences entre les communes, les départements, les régions et l'État, de la loi n° 83-663 du 22 juillet 1983 complétant la loi n° 83-8 du 7 janvier 1983 relative à la répartition de compétences entre les communes, les départements, les régions et l'État et de

## Dispositions en vigueur

la loi n° 92-1255 du 2 décembre 1992 relative à la mise à disposition des départements des services déconcentrés du ministère de l'équipement et à la prise en charge des dépenses de ces services, ainsi qu'aux services ou parties de service mis à disposition de la collectivité territoriale de Corse dans les conditions prévues au premier alinéa de l'article L. 4422-43 du code général des collectivités territoriales pour l'exercice des missions d'exploitation et de gestion des routes nationales.

« II. – Les services et parties de service mentionnés au I du présent article sont transférés selon les modalités prévues aux articles L. 1321-1 à L. 1321-8 du même code et celles qui sont définies ci-après.

« Seules donnent lieu à compensation financière, après détermination d'un nombre entier d'emplois à temps plein susceptibles d'être transférés, les fractions d'emplois ne pouvant donner lieu à transfert.

« Dans l'attente de la signature des conventions mentionnées au III du présent article ou, à défaut, des arrêtés mentionnés au IV, et à compter de la date de transfert des compétences, le président du conseil régional, le président du conseil exécutif de la collectivité territoriale de Corse, le président du conseil départemental, le président de l'organe délibérant du groupement de collectivités territoriales ou le maire donne ses instructions aux chefs des services de l'État chargés des compétences transférées.

« Sont transférés aux collectivités territoriales ou à leurs groupements les emplois pourvus au 31 décembre de l'année précédant l'année du transfert, sous réserve que leur nombre global ne soit pas inférieur à celui constaté le 31 décembre 2002.

« Le Gouvernement présente à la commission consultative sur l'évaluation des charges prévue à l'article L. 1211-4-1 dudit code un bilan portant sur l'évolution, entre 2002 et 2004, des

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

emplois de l'État concernés par les transferts de compétences prévus par la présente loi.

« III. – Dans un délai de trois mois à compter de la publication du décret approuvant une convention type, une ou plusieurs conventions, conclues entre le représentant de l'État et, selon le cas, le président du conseil régional ou le président du conseil exécutif de la collectivité territoriale de Corse, le président du conseil départemental, le président de l'organe délibérant du groupement de collectivités territoriales ou le maire, constatent la liste des services ou parties de service qui sont, pour l'exercice de leurs missions, mis à disposition de la collectivité ou du groupement de collectivités bénéficiaires du transfert de compétences en application de la présente loi. Ces services ou parties de service sont placés sous l'autorité, selon le cas, du président du conseil régional ou du président du conseil exécutif de la collectivité territoriale de Corse, du président du conseil départemental, du président de l'organe délibérant du groupement de collectivités territoriales ou du maire, sous réserve de l'article L. 421-23 du code de l'éducation et des cas où un partage de l'autorité est organisé, par la convention, à titre temporaire.

« Cette convention peut adapter les clauses de la convention type en fonction de situations particulières.

« Pour les compétences de l'État transférées aux collectivités territoriales ou à leurs groupements postérieurement à la publication du décret approuvant une convention type, le délai de trois mois court à compter de la date du transfert de la compétence.

« IV. – À défaut de convention passée dans le délai de trois mois précité, la liste des services ou parties de service mis à disposition est établie par arrêté conjoint du ministre chargé des collectivités territoriales et du ministre intéressé, après avis motivé d'une commission nationale de conciliation, placée auprès du ministre chargé des

## Dispositions en vigueur

collectivités territoriales et comprenant un nombre égal de représentants de l'État et de représentants de chaque catégorie de collectivités territoriales et de leurs groupements.

« V. – Des décrets fixent les modalités de transfert définitif des services ou parties de service mentionnés au I et de ceux exerçant les compétences transférées au département par la loi n° 2003-1200 du 18 décembre 2003 portant décentralisation en matière de revenu minimum d'insertion et créant un revenu minimum d'activité. »

XI. – Sauf dispositions contraires, dans le cadre des transferts de compétences entre collectivités territoriales ou leurs établissements publics, l'encours de la dette est réparti entre les collectivités ou les établissements concernés en fonction des emprunts contractés pour l'exercice de la compétence transférée. À défaut d'accord entre les organes délibérants, les modalités de répartition sont fixées par un arrêté des représentants de l'État dans la région et dans le département concernés. Cet arrêté est pris six mois au plus tard après le transfert de compétences.

XII. – Sauf dispositions contraires, pour tout transfert de compétence ou délégation de compétence prévu par le code général des collectivités territoriales, la collectivité territoriale ou l'établissement public est substitué de plein droit à l'État, à la collectivité ou à l'établissement public dans l'ensemble de ses droits et obligations, dans toutes ses délibérations et tous ses actes.

Les contrats sont alors exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Dans le cadre d'une délégation ou d'un transfert de compétence, la substitution de la personne morale n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

La collectivité ou l'établissement public qui transfère ou délègue la compétence informe les cocontractants de cette substitution.

XIII. – A. – Par dérogation à l'article L. 1612-3 du code général des collectivités territoriales, la date limite d'adoption du budget pour l'année 2016 est fixée au 30 avril 2016 pour le budget de la métropole d'Aix-Marseille-Provence.

B. – Pour l'application en 2016 de l'article L. 5218-8-2 du même code, la date du 15 octobre est remplacée par celle du 30 janvier et la date du 1er novembre est remplacée par celle du 15 février.

C. – Pour l'application en 2016 de l'article L. 5218-8-4 dudit code, la date du 1er décembre est remplacée par celle du 15 mars.

D. – Pour l'application en 2016 de l'article L. 5218-8-6 du même code, jusqu'à l'adoption de l'état spécial de territoire, le président du conseil de territoire peut, sur autorisation du conseil de la métropole et dans la limite fixée par ce dernier, engager, liquider et mandater les dépenses de fonctionnement et d'investissement inscrites au budget de l'année précédente de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre et consacrées par ce dernier à l'exercice des compétences déléguées.

XIV. – Au neuvième alinéa du II de l'article L. 1615-6 du même code, après le mot : « métropoles », sont insérés les mots : « et les communautés urbaines ».

XV. – Le code de la construction et de l'habitation est ainsi modifié :

1° À l'avant-dernier alinéa de l'article L. 301-5-1-1, après la référence : « de l'article L. 5217-2 », sont insérées les références : «, du II ou du III de l'article L. 5218-2 » ;

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Dispositions en vigueur**

2° A la première phrase du deuxième alinéa et au dernier alinéa de l'article L. 301-5-2, après la référence : « de l'article L. 5219-1 », sont insérées les références : «, du II ou du III de l'article L. 5218-2 » ;

3° Au III de l'article L. 302-4-2, après la référence : « de l'article L. 5219-1 », sont insérées les références : «, du II ou du III de l'article L. 5218-2 ».

XVI. – L'article L. 5218-6 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° La seconde phrase du deuxième alinéa est ainsi rédigée :

« Le nombre de ceux-ci ne peut être supérieur à 30 % du nombre total des membres du conseil de territoire ni excéder le nombre de quinze » ;

2° Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Les vice-présidents des conseils de territoire peuvent bénéficier d'indemnités de fonction inférieures ou égales à 33 % du terme de référence mentionné au I de l'article L. 2123-20 du présent code. »

XVII. – Par dérogation à l'avant-dernier alinéa de l'article L. 5218-6 du code général des collectivités territoriales, jusqu'au prochain renouvellement général des conseils municipaux suivant la création de la métropole d'Aix-Marseille-Provence, les vice-présidents des conseils de territoire qui siégeaient en qualité de vice-président des établissements publics de coopération intercommunale fusionnés en application du I de l'article L. 5218-1 du même code peuvent percevoir des indemnités de fonction aux taux votés par les organes délibérants desdits établissements publics de coopération intercommunale, dans lesquels ils siégeaient avant la création de la

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

métropole.

XIX. – Au dernier alinéa du 5 du 5° du V de l'article 1609 *nonies* C du code général des impôts, après le mot : « général », sont insérés les mots : « établi au plus tard au 31 décembre 2016 ».

XX. – Sauf disposition contraire, l'exécution des engagements juridiques, financiers et budgétaires pris par les départements et par les régions avant la date de publication de la présente loi en dehors des domaines de compétences que la loi leur attribue se poursuit jusqu'au 31 décembre 2015.

**Ordonnance n° 2015-899  
du 23 juillet 2015 relative aux  
marchés publics**

Sans préjudice des dispositions législatives spéciales et nonobstant les dispositions des articles 33 et 34, les acheteurs peuvent confier à un opérateur économique une mission globale portant sur :

1° La conception, la construction, l'aménagement, l'entretien et la maintenance des immeubles affectés à la police nationale, à la gendarmerie nationale, aux armées ou aux services du ministère de la défense ;

2° La conception, la construction et l'aménagement des infrastructures nécessaires à la mise en place de systèmes de communication et d'information répondant aux besoins des services du ministère de l'intérieur ;

II. – La perte de recettes pour les collectivités territoriales résultant du I est compensée à due concurrence par la majoration de la dotation globale de fonctionnement et, corrélativement pour l'État, par la création d'une taxe additionnelle aux droits mentionnés aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.

**amendement CL173**

Article 40 octies (nouveau)

**Dispositions en vigueur**

3° La conception, la construction, l'aménagement, l'entretien et la maintenance des immeubles affectés à la brigade des sapeurs-pompiers de Paris ;

4° La conception, la construction, l'aménagement, l'entretien et la maintenance des immeubles affectés par l'État à la formation des personnels qui concourent aux missions de défense et de sécurité civiles ;

5° La conception, la construction et l'aménagement des établissements pénitentiaires. Cette mission peut en outre porter sur l'exploitation ou la maintenance des établissements pénitentiaires, à l'exception des fonctions de direction, de greffe et de surveillance ;

6° La conception, la construction, l'aménagement, l'entretien, l'hôtellerie et la maintenance de centres de rétention ou de zones d'attente. Cette mission ne peut conduire à confier l'enregistrement et la surveillance des personnes retenues ou maintenues à d'autres personnes que des agents de l'État ;

7° La conception, la construction, l'aménagement, l'entretien et la maintenance de bâtiments ou d'équipements affectés à l'exercice des missions des établissements publics de santé, des organismes visés à l'article L. 124-4 du code de la sécurité sociale gérant des établissements de santé et des structures de coopération sanitaire dotées de la personnalité morale publique ;

8° La revitalisation artisanale et commerciale au sens de l'article 19 de la loi du 18 juin 2014 susvisée.

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

L'article 35 de l'ordonnance n° 2015-899 du 23 juillet 2015 relative aux marchés publics est complété par un 9° ainsi rédigé :

« 9° La construction et l'aménagement des infrastructures du réseau de transport public du Grand Paris ou des infrastructures de transport public dont la maîtrise d'ouvrage est confiée à la Société du Grand Paris. »

## Dispositions en vigueur

### **Ordonnance n° 2016-1058 du 3 août 2016 relative à la modification des règles applicables à l'évaluation environnementale des projets, plans et programmes**

*Art. 6.* – Les dispositions de la présente ordonnance s'appliquent ;

– aux projets relevant d'un examen au cas par cas pour lesquels la demande d'examen au cas par cas est déposée à compter du 1er janvier 2017 ;

– aux projets faisant l'objet d'une évaluation environnementale systématique pour lesquels la première demande d'autorisation est déposée à compter du 16 mai 2017. Pour les projets pour lesquels l'autorité compétente est le maître d'ouvrage, ces dispositions s'appliquent aux projets dont l'enquête publique est ouverte à compter du premier jour du sixième mois suivant la publication de la présente ordonnance ;

– aux plans et programmes pour lesquels l'arrêté d'ouverture et d'organisation de l'enquête publique ou l'avis sur la mise à disposition du public est publié après le premier jour du mois suivant la publication de la présente ordonnance.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

### **amendement CL174**

Article 40 *nonies* (nouveau)

À la première phrase de l'avant-dernier alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2016-1058 du 3 août 2016 relative à la modification des règles applicables à l'évaluation environnementale des projets, plans et programmes, après les mots : « d'autorisation », sont insérés les mots : « , notamment celle qui conduit à une déclaration d'utilité publique. ».

### **amendement CL175**

Article 40 *decies* (nouveau)

En vue de l'exécution des travaux du réseau de transport public du Grand Paris et des infrastructures dont la maîtrise d'ouvrage est confiée, en application de l'article 20-2 de la loi n° 2010-597 du 3 juin 2010 relative au Grand Paris, à l'établissement public Société du Grand Paris, ce dernier peut demander au maire de définir par arrêté, pour chaque site et pour chaque itinéraire routier lié à ces travaux, des horaires de

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

chantier dérogatoires aux dispositions réglementaires en vigueur, durant la phase de réalisation des travaux.

Par dérogation à l'article L. 1311-2 du code de la santé publique et aux articles L. 2212-1 et L. 2213-1 du code général des collectivités territoriales, en cas d'absence de réponse du maire dans un délai de dix jours à compter de la réception de la demande ou sur demande du maître d'ouvrage justifiée notamment par le respect des délais de réalisation des travaux, le représentant de l'État dans la région peut prescrire, par un arrêté motivé qui se substitue, le cas échéant, à celui du maire, des dispositions relatives aux horaires de chantier accompagnés de prescriptions et de mesures complémentaires à mettre en œuvre en matière de tranquillité du voisinage et de santé humaine. Lorsqu'une nuisance sonore ne peut être évitée, tout dispositif permettant de réduire ou compenser les effets de cette nuisance peut être imposé au maître d'ouvrage.

S'agissant en particulier de lutte contre les nuisances sonores, cet arrêté motivé prévoit notamment des critères mesurables pour caractériser les nuisances engendrées par les travaux, les modalités de contrôle de leur respect par un organisme indépendant, à la charge du maître d'ouvrage, ainsi que des modalités d'évaluation trimestrielle pouvant déboucher sur une révision desdites mesures.

**amendement CL176**

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat  | Texte adopté par la Commission   |
|---|---|--|
| <p>—</p> <p>Code général des collectivités territoriales</p>  | <p>CHAPITRE IV</p> <p><b>Dispositions relatives aux Métropoles</b></p>  | <p>CHAPITRE IV</p>   |
|   | <p>(Division et intitulé supprimés)</p>   | <p>(Suppression maintenue de la division et de l'intitulé)</p>   |
|   | <p>Article 41 A (<i>nouveau</i>)</p>  | <p>Article 41 A (<i>nouveau</i>)</p>   |
|   | <p>Le paragraphe 1 de la sous-section 1 de la section 3 du chapitre I<sup>er</sup> du titre I<sup>er</sup> du livre II de la cinquième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</p> | <p>(<i>Sans modification</i>)</p>  |
|   | <p>1° Au début de la première phrase du dernier alinéa de l'article L. 5211-6, les mots : « Dans les communautés de communes et les communautés d'agglomération, » sont supprimés ;</p>                               |  |
|   | <p>2° Au début du septième alinéa du 1° de l'article L. 5211-6-2, les mots : « Dans les communautés de communes et dans les communautés d'agglomération, » sont supprimés.</p>  |  |
|   | <p>Article 41</p>   | <p>Article 41</p>  |
| <p>Code général des collectivités territoriales</p>   | <p><b>Supprimé</b></p>  | <p><u>Le chapitre VII du titre I<sup>er</sup> du livre II de la cinquième partie du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</u></p> |
| <p>Art. L. 5217-1. – La métropole est un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre regroupant plusieurs communes d'un seul tenant et sans enclave au sein d'un espace de solidarité pour élaborer et conduire ensemble un projet d'aménagement et de développement économique, écologique, éducatif, culturel et social de leur territoire afin d'en améliorer la cohésion et la compétitivité et de concourir à un développement durable et solidaire du territoire régional. Elle valorise les fonctions économiques métropolitaines,</p> |   | <p><u>1° L'article L. 5217-1 est ainsi modifié :</u></p>   |

## Dispositions en vigueur

ses réseaux de transport et ses ressources universitaires, de recherche et d'innovation, dans un esprit de coopération régionale et interrégionale et avec le souci d'un développement territorial équilibré.

Au 1er janvier 2015, sont transformés par décret en une métropole les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre qui forment, à la date de la création de la métropole, un ensemble de plus de 400 000 habitants dans une aire urbaine, au sens de l'Institut national de la statistique et des études économiques, de plus de 650 000 habitants.

Sous réserve d'un accord exprimé par deux tiers au moins des conseils municipaux des communes intéressées représentant plus de la moitié de la population totale de celles-ci ou par la moitié au moins des conseils municipaux des communes représentant les deux tiers de la population, peuvent obtenir par décret le statut de métropole, à leur demande :

1° Les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre qui forment, à la date de la création de la métropole, un ensemble de plus de 400 000 habitants et dans le périmètre desquels se trouve le chef-lieu de région ;

2° Les établissements publics de coopération intercommunale, non mentionnés au deuxième alinéa et au 1° du présent article, centres d'une zone d'emplois de plus de 400 000 habitants, au sens de l'Institut national de la statistique et des études économiques, et qui exercent en lieu et place des communes, conformément au présent code, les compétences énumérées au I de l'article L. 5217-2 à la date de l'entrée en vigueur de la loi n° 2014-57 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

a) À la fin du 1°, les mots : « et dans le périmètre desquels se trouve le chef-lieu de région » sont supprimés ;

b) Après le 2°, sont insérés des 3° et 4° ainsi rédigés :

« 3° Les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre centres d'une zone

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

Pour les établissements publics de coopération intercommunale mentionnés au 2°, ce décret prend en compte, pour l'accès au statut de métropole, les fonctions de commandement stratégique de l'État et les fonctions métropolitaines effectivement exercées sur le territoire de l'établissement public de coopération intercommunale, ainsi que son rôle en matière d'équilibre du territoire national.

Toutes les compétences acquises par un établissement public de coopération intercommunale antérieurement à sa transformation en métropole sont transférées de plein droit à la métropole.

La création de la métropole est prononcée par décret. Ce décret fixe le nom de la métropole, son périmètre, l'adresse de son siège, ses compétences à la date de sa création ainsi que la date de prise d'effet de cette création. Il désigne le comptable public de la métropole. La métropole est créée sans limitation de durée.

Toutes les modifications ultérieures relatives au nom de la métropole, à l'adresse du siège, à la désignation du comptable public, au transfert de compétences supplémentaires ou à une extension de périmètre sont prononcées par arrêté du ou des représentants de l'État dans le ou les départements intéressés, dans les conditions prévues aux articles L. 5211-

d'emplois de plus de 400 000 habitants, au sens de l'Institut national de la statistique et des études économiques, comprenant dans leur périmètre le chef-lieu de région :

« 4° (nouveau) Les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de plus de 250 000 habitants ou comprenant dans leur périmètre, au 31 décembre 2015, le chef-lieu de région, centres d'une zone d'emplois de plus de 500 000 habitants, au sens de l'Institut national de la statistique et des études économiques. » ;

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

17 à L. 5211-20.

Le présent article ne s'applique ni à la région d'Ile-de-France, ni à la communauté urbaine de Lyon.

Lors de sa création, la métropole de Strasbourg, siège des institutions européennes, est dénommée : "eurométropole de Strasbourg".

Lors de sa création, la métropole de Lille est dénommée : " métropole européenne de Lille ".

*Art. L. 5217-2. – I. –* La métropole exerce de plein droit, en lieu et place des communes membres, les compétences suivantes :

1° En matière de développement et d'aménagement économique, social et culturel :

*a)* Création, aménagement et gestion des zones d'activité industrielle, commerciale, tertiaire, artisanale, touristique, portuaire ou aéroportuaire ;

*b)* Actions de développement économique, dont la participation au capital des sociétés mentionnées au 8° de l'article L. 4211-1, ainsi que soutien et participation au pilotage des pôles de compétitivité situés sur son territoire ;

*c)* Construction, aménagement, entretien et fonctionnement d'équipements culturels, socioculturels, socio-éducatifs et sportifs d'intérêt métropolitain ;

*d)* Promotion du tourisme, dont la création d'offices de tourisme ;

*e)* Programme de soutien et d'aides aux établissements d'enseignement supérieur et de recherche et aux programmes de recherche, en tenant compte du schéma régional de l'enseignement supérieur, de la recherche et de l'innovation ;

2° En matière d'aménagement de l'espace métropolitain :

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

a) Schéma de cohérence territoriale et schéma de secteur ; plan local d'urbanisme, document en tenant lieu ou carte communale ; définition, création et réalisation d'opérations d'aménagement d'intérêt métropolitain mentionnées à l'article L. 300-1 du code de l'urbanisme ; actions de valorisation du patrimoine naturel et paysager ; constitution de réserves foncières ;

b) Organisation de la mobilité au sens des articles L. 1231-1, L. 1231-8 et L. 1231-14 à L. 1231-16 du code des transports ; création, aménagement et entretien de voirie ; signalisation ; abris de voyageurs ; parcs et aires de stationnement et plan de déplacements urbains ;

c) Création, aménagement et entretien des espaces publics dédiés à tout mode de déplacement urbain ainsi qu'à leurs ouvrages accessoires ;

d) Participation à la gouvernance et à l'aménagement des gares situées sur le territoire métropolitain ;

e) Établissement, exploitation, acquisition et mise à disposition d'infrastructures et de réseaux de télécommunications, au sens de l'article L. 1425-1 du présent code ;

3° En matière de politique locale de l'habitat :

a) Programme local de l'habitat ;

b) Politique du logement ; aides financières au logement social ; actions en faveur du logement social ; actions en faveur du logement des personnes défavorisées ;

c) Amélioration du parc immobilier bâti, réhabilitation et résorption de l'habitat insalubre ;

d) Aménagement, entretien et gestion des aires d'accueil des gens du voyage ;

4° En matière de politique de la ville :

a) Elaboration du diagnostic du territoire et définition des orientations du

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat | Texte adopté par la Commission |
|--|--|--------------------------------|
| contrat de ville ;   |  |                                |
| <i>b)</i> Animation et coordination des dispositifs contractuels de développement urbain, de développement local et d'insertion économique et sociale ainsi que des dispositifs locaux de prévention de la délinquance ; |  |                                |
| <i>c)</i> Programmes d'actions définis dans le contrat de ville ;  |  |                                |
| 5° En matière de gestion des services d'intérêt collectif :  |  |                                |
| <i>a)</i> Assainissement et eau ;  |  |                                |
| <i>b)</i> Création, gestion, extension et translation des cimetières et sites cinéraires d'intérêt métropolitain ainsi que création, gestion et extension des crématoriums ;   |  |                                |
| <i>c)</i> Abattoirs, abattoirs marchés et marchés d'intérêt national ;   |  |                                |
| <i>d)</i> Services d'incendie et de secours, dans les conditions fixées au chapitre IV du titre II du livre IV de la première partie du présent code ;   |  |                                |
| <i>e)</i> Service public de défense extérieure contre l'incendie ;   |  |                                |
| 6° En matière de protection et de mise en valeur de l'environnement et de politique du cadre de vie :  |  |                                |
| <i>a)</i> Gestion des déchets ménagers et assimilés ;  |  |                                |
| <i>b)</i> Lutte contre la pollution de l'air ;   |  |                                |
| <i>c)</i> Lutte contre les nuisances sonores ;   |  |                                |
| <i>d)</i> Contribution à la transition énergétique ;   |  |                                |
| <i>e)</i> Soutien aux actions de maîtrise de la demande d'énergie ;  |  |                                |

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

f) Elaboration et adoption du plan climat-air-énergie territorial en application de l'article L. 229-26 du code de l'environnement, en cohérence avec les objectifs nationaux en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, d'efficacité énergétique et de production d'énergie renouvelable ;

g) Concession de la distribution publique d'électricité et de gaz ;

h) Création, aménagement, entretien et gestion de réseaux de chaleur ou de froid urbains ;

i) Création et entretien des infrastructures de charge nécessaires à l'usage des véhicules électriques ou hybrides rechargeables, en application de l'article L. 2224-37 du présent code ;

j) Gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations, dans les conditions prévues à l'article L. 211-7 du code de l'environnement ;

k) Autorité concessionnaire de l'État pour les plages, dans les conditions prévues à l'article L. 2124-4 du code général de la propriété des personnes publiques.

Lorsque l'exercice des compétences mentionnées au présent I est subordonné à la reconnaissance de leur intérêt métropolitain, celui-ci est déterminé par le conseil de la métropole à la majorité des deux tiers. Il est défini au plus tard deux ans après l'entrée en vigueur du décret prononçant la création de la métropole. A défaut, la métropole exerce l'intégralité des compétences transférées.

II. – L'État peut déléguer, par convention, à la métropole qui en fait la demande, dès lors qu'elle dispose d'un programme local de l'habitat exécutoire, les compétences énumérées aux 1° et 2° du présent II :

1° L'attribution des aides au logement locatif social, au logement intermédiaire et en faveur de la location-

## Dispositions en vigueur

accession et la notification aux bénéficiaires, l'octroi de l'autorisation spécifique prévue à l'article L. 441-2 du code de la construction et de l'habitation ainsi que, par délégation de l'Agence nationale de l'habitat, l'attribution des aides en faveur de l'habitat privé et la signature des conventions mentionnées à l'article L. 321-4 du code de la construction et de l'habitation ;

2° Sans dissociation possible, la garantie du droit à un logement décent et indépendant mentionné au chapitre préliminaire du titre préliminaire du livre III du code de la construction et de l'habitation ainsi qu'aux articles L. 441-2-3 et L. 441-2-3-1 du même code et, pour exercer cette garantie, la délégation de tout ou partie des réservations dont le représentant de l'État dans le département bénéficie en application de l'article L. 441-1 dudit code, à l'exception des logements réservés au bénéfice des agents et militaires de l'État.

Les compétences déléguées en application du 2° du présent II sont exercées par le président du conseil de la métropole.

Les compétences déléguées en application des 1° et 2° sont exercées au nom et pour le compte de l'État.

Cette délégation est régie par une convention conclue pour une durée de six ans, renouvelable. Elle peut être dénoncée par le représentant de l'État dans le département au terme d'un délai de trois ans lorsque les résultats de son exécution sont insuffisants au regard des objectifs définis par la convention. Elle peut également être dénoncée par la métropole dans les mêmes délais en cas de non-respect des engagements de l'État.

III. – L'État peut également déléguer, sur demande de la métropole, dès lors qu'elle dispose d'un programme de l'habitat exécutoire, tout ou partie des compétences suivantes :

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

1° La mise en œuvre de la procédure de réquisition avec attributaire prévue au chapitre II du titre IV du livre VI du code de la construction et de l'habitation ;

2° La gestion de la veille sociale, de l'accueil, de l'hébergement et de l'accompagnement au logement de toute personne ou famille sans domicile ou éprouvant des difficultés particulières d'accès au logement en raison de l'inadaptation de ses ressources ou de ses conditions d'existence, dans le respect des articles L. 345-2-2 et L. 345-2-3 du code de l'action sociale et des familles, ainsi que le financement des organismes et dispositifs qui y contribuent, mentionnés au 8° du I de l'article L. 312-1 et aux articles L. 322-1 et L. 345-2 du même code et aux articles L. 365-1, L. 631-11 et L. 633-1 du code de la construction et de l'habitation ;

3° L'élaboration, la contractualisation, le suivi et l'évaluation des conventions d'utilité sociale prévues à l'article L. 445-1 du code de la construction et de l'habitation pour la partie concernant le territoire de la métropole ;

4° La délivrance aux organismes d'habitations à loyer modéré des agréments d'aliénation de logements prévue aux articles L. 443-7, L. 443-8 et L. 443-9 du même code et situés sur le territoire métropolitain.

Les compétences déléguées en application du 2° du présent III relatives à l'aide sociale prévue à l'article L. 345-1 du code de l'action sociale et des familles pour l'accueil dans les organismes mentionnés au 8° du I de l'article L. 312-1 du même code sont exercées par le président du conseil de la métropole.

Les compétences déléguées en application des 1° à 4° du présent III sont exercées au nom et pour le compte de l'État.

Cette délégation est régie par une convention conclue pour une durée de

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

## Dispositions en vigueur

six ans, renouvelable. Elle peut être dénoncée par le représentant de l'État dans le département au terme d'un délai de trois ans lorsque les résultats de son exécution sont insuffisants au regard des objectifs définis par la convention. Elle peut également être dénoncée par la métropole dans les mêmes délais en cas de non-respect des engagements de l'État.

IV. – Par convention passée avec le département, la métropole exerce à l'intérieur de son périmètre, par transfert, en lieu et place du département, ou par délégation, au nom et pour le compte du département, tout ou partie des groupes de compétences suivants :

1° Attribution des aides au titre du fonds de solidarité pour le logement, en application de l'article 6 de la loi n° 90-449 du 31 mai 1990 visant à la mise en œuvre du droit au logement ;

2° Missions confiées au service public départemental d'action sociale en application de l'article L. 123-2 du code de l'action sociale et des familles ;

3° Adoption, adaptation et mise en œuvre du programme départemental d'insertion, dans les conditions prévues à l'article L. 263-1 du même code ;

4° Aide aux jeunes en difficulté, en application des articles L. 263-3 et L. 263-4 dudit code ;

5° Actions de prévention spécialisée auprès des jeunes et des familles en difficulté ou en rupture avec leur milieu, prévues au 2° de l'article L. 121-2 du même code ;

6° Personnes âgées et action sociale en application des articles L. 113-2, L. 121-1 et L. 121-2 dudit code ou une partie de ces compétences, à l'exclusion de la prise en charge des prestations légales d'aide sociale ;

7° Tourisme en application du chapitre II du titre III du livre Ier du

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

2° Le IV de l'article L. 5217-2 est ainsi modifié :

**amendements CL105, CL184,  
CL2 et CL19**

## Dispositions en vigueur

code du tourisme, culture et construction, exploitation et entretien des équipements et infrastructures destinés à la pratique du sport, ou une partie de ces compétences ;

8° Construction, reconstruction, aménagement, entretien et fonctionnement des collèges. À ce titre, la métropole assure l'accueil, la restauration, l'hébergement ainsi que l'entretien général et technique, à l'exception des missions d'encadrement et de surveillance des élèves, dans les collèges dont elle a la charge ;

9° Gestion des routes classées dans le domaine public routier départemental ainsi que de leurs dépendances et accessoires. Ce transfert est constaté par arrêté du représentant de l'État dans le département. Cet arrêté emporte le transfert à la métropole des servitudes, droits et obligations correspondants ainsi que le classement des routes transférées dans le domaine public de la métropole.

La convention précise les compétences ou groupes de compétences transférés ou délégués, les conditions financières du transfert ou de la délégation et, après avis des comités techniques compétents, les conditions dans lesquelles tout ou partie des services départementaux correspondants sont transférés ou mis à disposition de la métropole. Ces services ou parties de service sont placés sous l'autorité du président du conseil de la métropole.

À défaut de convention entre le département et la métropole au 1<sup>er</sup> janvier 2017 sur au moins trois des groupes de compétences mentionnés aux 1° à 8° du présent IV, la totalité de ceux-ci, à l'exception de ceux mentionnés au 8°, sont transférés de plein droit à la métropole. Ces transferts donnent lieu au transfert concomitant de ressources en application de l'article L. 5217-13. La convention mentionnée au premier alinéa du présent IV et relative à ces transferts est passée entre le département et la métropole avant le 1er avril 2017.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

a) À la première phrase, à la fin de la troisième phrase et à l'avant-dernière phrase du douzième alinéa, l'année : « 2017 » est remplacée par les mots : « de la deuxième année qui suit la création de la métropole » ;

## Dispositions en vigueur

À défaut, le représentant de l'État dans le département siège de la métropole propose, avant le 1er mai 2017, un projet de convention au président du conseil départemental et au président de la métropole, qui disposent d'un délai d'un mois pour le signer. À défaut, la date et les modalités du transfert sont établies par arrêté du représentant de l'État dans le département siège de la métropole.

La compétence mentionnée au 9° du présent IV fait l'objet d'une convention entre le département et la métropole. Cette convention organise le transfert de cette compétence à la métropole ou en précise les modalités d'exercice par le département, en cohérence avec les politiques mises en œuvre par la métropole. À défaut de convention entre le département et la métropole à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2017, cette compétence est transférée de plein droit à la métropole.

Le présent IV n'est pas applicable à la métropole du Grand Paris.

V. – Par convention passée avec la région, à la demande de celle-ci ou de la métropole, la métropole exerce à l'intérieur de son périmètre, en lieu et place de la région, les compétences définies à l'article 4221-1-1.

La convention est signée dans un délai de dix-huit mois à compter de la réception de la demande.

La convention précise l'étendue et les conditions financières du transfert de compétences et, après avis des comités techniques compétents, les conditions dans lesquelles tout ou partie des services régionaux correspondants sont transférés à la métropole. Elle constate la liste des services ou parties de service qui sont, pour l'exercice de ses missions, mis à disposition de la métropole et fixe la date de transfert

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

b) À la dernière phrase de l'avant-dernier alinéa, les mots : « à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2017 » sont remplacés par les mots : « au 1<sup>er</sup> janvier de la deuxième année qui suit la création de la métropole ».

**amendements CL105, CL184,  
CL2 et CL19**

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

définitif. Ces services ou parties de service sont placés sous l'autorité du président du conseil de la métropole.

Toutefois, les conventions prévues au présent V peuvent prévoir que des services ou parties de service concernés par un transfert de compétences demeurent des services régionaux et sont mis à disposition de la métropole pour l'exercice de ses compétences.

VI. – La métropole est associée de plein droit à l'élaboration, la révision et la modification des schémas et documents de planification en matière d'aménagement, de développement économique et d'innovation, de transports et d'environnement, d'enseignement supérieur et de recherche, dont la liste est fixée par décret en Conseil d'État et qui relèvent de la compétence de l'État, d'une collectivité territoriale ou de leurs établissements publics, lorsque ces schémas et documents ont une incidence ou un impact sur le territoire de la métropole.

La métropole est associée de plein droit à l'élaboration du contrat de plan conclu avec l'État, en application de la loi n° 82-653 du 29 juillet 1982 portant réforme de la planification, qui comporte un volet spécifique à son territoire.

À Strasbourg, ce contrat est signé entre l'État et l'eurométropole de Strasbourg. Il prend en compte la présence d'institutions européennes et internationales.

Pour assurer à l'eurométropole de Strasbourg les moyens de ses fonctions de ville siège des institutions européennes, conférées en application des traités et des protocoles européens ratifiés par la France, l'État signe avec celle-ci un contrat spécifique, appelé " contrat triennal, Strasbourg, capitale européenne ".

VII. – L'État peut transférer à la métropole qui en fait la demande la

**Dispositions en vigueur**

propriété, l'aménagement, l'entretien et la gestion de grands équipements et infrastructures. Ces transferts sont effectués à titre gratuit et ne donnent lieu au paiement d'aucune indemnité ou taxe, ni d'aucuns droit, salaire ou honoraires.

Le transfert est autorisé par décret. Une convention conclue entre l'État et la métropole précise les modalités du transfert.

La métropole qui en a fait la demande peut exercer la compétence relative à la construction, la reconstruction, l'extension, les grosses réparations, l'équipement et la gestion des logements étudiants, dans les conditions prévues à l'article L. 822-1 du code de l'éducation.

La métropole peut créer les établissements mentionnés au 10° du I de l'article L. 312-1 du code de l'action sociale et des familles. Elle en assume la construction, la reconstruction, l'extension, les grosses réparations, l'équipement et la gestion.

VIII. – Afin de renforcer et de développer ses rapports de voisinage européen, la métropole peut adhérer à des structures de coopération transfrontalière telles que visées aux articles L. 1115-4, 1115-4-1 et L. 1115-4-2 du présent code.

La métropole limitrophe d'un État étranger élabore un schéma de coopération transfrontalière associant le département, la région et les communes concernées.

Le deuxième alinéa du présent VIII s'applique sans préjudice des actions de coopération territoriale conduites par la métropole européenne de Lille et l'eumétropole de Strasbourg au sein des groupements européens de coopération territoriale dont elles sont membres.

IX. – La métropole assure la fonction d'autorité organisatrice d'une compétence qu'elle exerce sur son territoire. Elle définit les obligations de

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

| Dispositions en vigueur   | Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat   | Texte adopté par la Commission   |
|---|--|--|
| <p>service au public et assure la gestion des services publics correspondants, ainsi que la planification et la coordination des interventions sur les réseaux concernés par l'exercice des compétences.</p>  |  |  |
| <p>X. – Le conseil de la métropole approuve à la majorité simple des suffrages exprimés le plan local d'urbanisme.</p>  |  |  |
| <p><i>Art. L. 2113-2.</i> – Une commune nouvelle peut être créée en lieu et place de communes contiguës :</p>   | <p>Article 42 (<i>nouveau</i>)</p> <p>I. – Le code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :</p> | <p>Article 42</p> <p>I. – (<i>Alinéa sans modification</i>)</p>              |
| <p>1° Soit à la demande de tous les conseils municipaux ;</p>   | <p>1° L'article L. 2113-2 est complété par un alinéa ainsi rédigé :</p>  | <p>1° <u>Le sixième alinéa</u> de l'article L. 2113-2 est ainsi rédigé :</p> |
| <p>2° Soit à la demande des deux tiers au moins des conseils municipaux des communes membres d'un même établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, représentant plus des deux tiers de la population totale de celles-ci ;</p>   |  | <p><b>amendement CL106</b></p>   |
| <p>3° Soit à la demande de l'organe délibérant d'un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, en vue de la création d'une commune nouvelle en lieu et place de toutes ses communes membres ;</p>   |  |  |
| <p>4° Soit à l'initiative du représentant de l'État dans le département.</p>  |  |  |
| <p>Dans le cas mentionné au 1°, les délibérations des conseils municipaux des communes, lorsque celles-ci sont membres d'établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts, précisent de façon concordante l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre auquel elles souhaitent que la commune nouvelle soit rattachée au moment de sa création, dans le respect</p> |  |  |

## Dispositions en vigueur

des obligations, objectifs et orientations mentionnés aux I à III de l'article L. 5210-1-1.

Dans le cas mentionné au 3°, la création est subordonnée à l'accord des conseils municipaux des communes concernées dans les conditions de majorité mentionnées au 2°. À compter de la notification de la délibération de l'organe délibérant de l'établissement public au maire de chacune des communes membres, le conseil municipal de chaque commune membre dispose d'un délai de trois mois pour se prononcer. À défaut de délibération dans ce délai, sa décision est réputée favorable.

Dans le cas visé au 4°, la création est subordonnée à l'accord des deux tiers au moins des conseils municipaux des communes intéressées, représentant plus des deux tiers de la population totale de celles-ci. À compter de la notification de l'arrêté de périmètre, chaque conseil municipal dispose d'un délai de trois mois pour se prononcer. À défaut de délibération dans ce délai, sa décision est réputée favorable.

*Art. L. 2113-5. – I. –* En cas de création d'une commune nouvelle regroupant toutes les communes membres d'un ou de plusieurs établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, l'arrêté portant création de ladite commune nouvelle emporte également suppression de l'établissement public de

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

« Lorsque les communes incluses dans le périmètre de la commune nouvelle envisagée appartiennent à des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts, les délibérations des conseils municipaux précisent l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre dont elles souhaitent que la commune nouvelle soit membre. À défaut, elles sont réputées favorables au rattachement de la commune nouvelle à l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre dont elles sont membres. » ;

## Texte adopté par la Commission

*(Alinéa sans modification)*

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

coopération intercommunale à fiscalité propre dont étaient membres les communes intéressées.

L'ensemble des biens, droits et obligations du ou des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre supprimés et des communes dont est issue la commune nouvelle est transféré à cette dernière.

La création de la commune nouvelle entraîne sa substitution dans toutes les délibérations et dans tous les actes pris par le ou les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre supprimés et par les communes qui en étaient membres.

Les contrats sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties. Les cocontractants sont informés de la substitution de personne morale par la commune nouvelle. La substitution de personne morale dans les contrats conclus par le ou les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre supprimés et les communes n'entraîne aucun droit à résiliation ou à indemnisation pour le cocontractant.

L'ensemble des personnels du ou des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre supprimés et des communes dont est issue la commune nouvelle est réputé relever de cette dernière dans les conditions de statut et d'emploi qui sont les siennes. L'article L. 5111-7 est applicable.

La commune nouvelle est substituée à le ou les établissements publics de coopération intercommunale supprimés et aux communes dont elle est issue dans les syndicats dont ils étaient membres.

2° Le II de l'article L. 2113-5 est ainsi rédigé :

2° *(Alinéa sans modification)*

II – Lorsque la commune nouvelle est issue de communes contiguës membres d'établissements

« II. – Lorsque la commune nouvelle est issue de communes contiguës membres d'établissements

« II. – Lorsque la commune nouvelle est issue de communes contiguës membres d'établissements

| Dispositions en vigueur  | Texte du projet de loi<br>adopté en première lecture<br>par le Sénat   | Texte adopté par la Commission  |
|--|--|---|
| <p>publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts, le représentant de l'État dans le département, en cas de désaccord avec le souhait, émis par les conseils municipaux conformément au sixième alinéa de l'article L. 2113-2, de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre de rattachement de la commune nouvelle, saisit la commission départementale de la coopération intercommunale, dans un délai d'un mois à compter de la réception de la dernière des délibérations concordantes des conseils municipaux, d'un projet de rattachement de la commune nouvelle à un autre établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre. La commission dispose d'un délai d'un mois à compter de sa saisine pour se prononcer. A défaut de délibération, celle-ci est réputée favorable à la proposition du représentant de l'État dans le département. La commune nouvelle ne devient membre de l'établissement public en faveur duquel elle a délibéré que si la commission départementale s'est prononcée en ce sens à la majorité des deux tiers de ses membres. En l'absence d'une telle décision, elle devient membre de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre désigné par le représentant de l'État dans le département.</p> | <p>publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts, et qu'au moins la moitié des conseils municipaux des communes incluses dans le périmètre de la commune nouvelle représentant au moins la moitié de sa population ont délibéré en faveur de son rattachement à un même établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, le représentant de l'État dans le département saisit pour avis l'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre en faveur duquel les communes constitutives de la commune nouvelle ont délibéré, <del>eux—des—autres</del> établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi que les conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer sur le rattachement envisagé.</p> | <p>publics de coopération intercommunale à fiscalité propre distincts et qu'au moins la moitié des conseils municipaux des communes incluses dans le périmètre de la commune nouvelle, représentant au moins la moitié de sa population, ont délibéré en faveur de son rattachement à un même établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, le représentant de l'État dans le département saisit pour avis l'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre en faveur duquel les communes constitutives de la commune nouvelle ont délibéré, <u>les organes délibérants des autres établissements</u> publics de coopération intercommunale à fiscalité propre dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi que les conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer sur le rattachement envisagé.</p> |
| <p>Le retrait du ou des autres établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre s'effectue dans les conditions prévues à l'article L. 5211-25-1. Il vaut réduction du périmètre des syndicats mixtes dont le ou les établissements publics précités sont membres, dans les conditions fixées au troisième alinéa de l'article L. 5211-19.</p>   | <p>« À défaut d'un souhait de rattachement formé dans les conditions de majorité prévues au premier alinéa, ou en cas de désaccord avec le souhait exprimé par les communes constitutives de la commune nouvelle, le représentant de l'État dans le département saisit la commission départementale de la coopération intercommunale, dans un délai d'un mois à compter de la dernière délibération intervenue en application de l'article L. 2113-2 ou, le cas échéant, de l'expiration du délai de trois mois prévu aux septième et huitième alinéas du même article L. 2113-2, d'une proposition de rattachement de la commune nouvelle à un autre établissement public de</p>  | <p>« À défaut d'un souhait de rattachement formé dans les conditions de majorité prévues au premier alinéa du présent II, ou en cas de désaccord avec le souhait exprimé par les communes constitutives de la commune nouvelle, le représentant de l'État dans le département saisit la commission départementale de la coopération intercommunale, dans un délai d'un mois à compter de la dernière délibération intervenue en application de l'article L. 2113-2 ou, le cas échéant, de l'expiration du délai de trois mois prévu aux septième et avant-dernier alinéas du même article L. 2113-2, d'une proposition de rattachement de la commune nouvelle à un autre établissement public de coopération</p>  |

**amendement CL107**

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

coopération intercommunale à fiscalité propre. Cette proposition est soumise pour avis par le représentant de l'État dans le département à l'organe délibérant de l'établissement auquel le rattachement est envisagé, aux ~~autres~~ organes délibérants des établissements dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi qu'aux conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer.

« En cas de désaccord avec le souhait de rattachement formulé par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle, les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou leurs communes membres peuvent également, dans un délai ~~d'un~~ mois à compter de la dernière délibération intervenue en application de l'article L. 2113-2 ou, le cas échéant, de l'expiration du délai de trois mois prévu aux septième et huitième alinéas du même article L. 2113-2, saisir la commission départementale de la coopération intercommunale.

« En cas de saisine de la commission départementale de la coopération intercommunale ~~dans les délais précités~~, celle-ci dispose d'un délai d'un mois pour se prononcer.

« Lorsque cette saisine a été effectuée à l'initiative du représentant de l'État dans le département et, le cas échéant, des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou de leurs communes membres, la commune nouvelle ne devient membre de

intercommunale à fiscalité propre. Cette proposition est soumise pour avis par le représentant de l'État dans le département à l'organe délibérant de l'établissement auquel le rattachement est envisagé, aux organes délibérants des ~~autres~~ établissements dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi qu'aux conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer.

**amendement CL108**

« En cas de désaccord avec le souhait de rattachement formulé par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle, les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou leurs communes membres peuvent également, dans un déla de deux mois à compter de la dernière délibération intervenue en application de l'article L. 2113-2 ou, le cas échéant, de l'expiration du délai de trois mois prévu aux septième et avant-dernier alinéas du même article L. 2113-2, saisir la commission départementale de la coopération intercommunale.

**amendement CL109**

« En cas de saisine de la commission départementale de la coopération intercommunale, celle-ci dispose d'un délai d'un mois pour se prononcer.

**amendement CL110**

*(Alinéa sans modification)*

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

l'établissement proposé par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle que si la commission départementale se prononce en ce sens à la majorité des deux tiers de ses membres. À défaut, elle devient membre de l'établissement proposé par le représentant de l'État dans le département.

« Lorsque cette saisine a été effectuée à l'initiative des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou de leurs communes membres, la commission peut adopter, à la majorité des deux tiers de ses membres, ~~un amendement proposant de rattacher~~ la commune nouvelle à un autre établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre que celui en faveur duquel ont délibéré ses communes constitutives.

« Cette proposition est soumise pour avis par le représentant de l'État dans le département à l'organe délibérant de l'établissement auquel la commission départementale propose que la commune nouvelle soit rattachée, aux ~~autres~~ organes délibérants des établissements dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi qu'aux conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer. À défaut, elles sont réputées favorables à la proposition de rattachement formulée par la commission départementale.

« La commune nouvelle n'est rattachée à l'établissement proposé par la commission départementale que si l'établissement concerné et au moins la moitié de ses communes membres, représentant la moitié de sa population, ont délibéré en faveur de ce rattachement.

« À défaut ~~d'amendement adopté~~ par la commission départementale à la majorité des deux

« Lorsque cette saisine a été effectuée à l'initiative des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou de leurs communes membres, la commission peut adopter, à la majorité des deux tiers de ses membres, une proposition de rattachement de la commune nouvelle à un autre établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre que celui en faveur duquel ont délibéré ses communes constitutives.

**amendement CL111**

« Cette proposition est soumise pour avis par le représentant de l'État dans le département à l'organe délibérant de l'établissement auquel la commission départementale propose que la commune nouvelle soit rattachée, aux organes délibérants des autres établissements dont sont membres les communes constitutives de la commune nouvelle, ainsi qu'aux conseils municipaux des communes membres de ces établissements, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer. À défaut, elles sont réputées favorables à la proposition de rattachement formulée par la commission départementale.

**amendement CL108**

*(Alinéa sans modification)*

« À défaut de proposition adoptée par la commission départementale à la majorité des deux tiers de ses membres,

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

tiers de ses membres, ou à défaut d'accord de l'établissement concerné et de la moitié de ses communes membres représentant la moitié de sa population, la commune nouvelle devient membre de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre proposé par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle.

ou à défaut d'accord de l'établissement concerné et de la moitié de ses communes membres représentant la moitié de sa population, la commune nouvelle devient membre de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre proposé par les conseils municipaux des communes constitutives de la commune nouvelle.

**amendement CL111**

« L'arrêté de création de la commune nouvelle mentionne l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre dont elle est membre. Le retrait du ou des autres établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre s'effectue dans les conditions prévues à l'article L. 5211-25-1. Il vaut réduction du périmètre des syndicats mixtes dont le ou les établissements publics précités sont membres, dans les conditions fixées au troisième alinéa de l'article L. 5211-19. »

« L'arrêté de création de la commune nouvelle mentionne l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre dont elle est membre. Le retrait de ses communes constitutives du ou des autres établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre s'effectue dans les conditions prévues à l'article L. 5211-25-1. Il vaut réduction du périmètre des syndicats mixtes dont le ou les établissements publics précités sont membres, dans les conditions fixées au troisième alinéa de l'article L. 5211-19. »

**amendement CL112**

III – Par dérogation au II, si l'une des communes contiguës dont est issue la commune nouvelle est membre d'une communauté urbaine ou d'une métropole, un arrêté du représentant de l'État dans le département prononce le rattachement de la commune nouvelle à cette communauté urbaine ou à cette métropole. Jusqu'à l'entrée en vigueur de cet arrêté, par dérogation à l'article L. 5210-2, la commune nouvelle reste membre de chacun des établissements publics de coopération intercommunale auxquels les communes appartenaient dans la limite du territoire de celles-ci. Jusqu'à l'entrée en vigueur de cet arrêté, les conseillers communautaires représentant les anciennes communes en fonction à la date de la création de la commune nouvelle restent membres de l'organe délibérant de l'établissement public et les taux de fiscalité votés par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre auxquels les anciennes

## Dispositions en vigueur

communes appartenant continuent de s'appliquer sur le territoire de celles-ci.

Le retrait du ou des autres établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre s'effectue dans les conditions prévues à l'article L. 5211-25-1. Il vaut réduction du périmètre des syndicats mixtes dont le ou les établissements publics précités sont membres, dans les conditions fixées au troisième alinéa de l'article L. 5211-19.

IV – L'arrêté du représentant de l'État dans le département prononçant la création de la commune nouvelle peut prévoir que sera opérée une nouvelle dévolution de tout ou partie des biens ou des droits distincts de ceux de la commune nouvelle, y compris l'excédent disponible.

V – La création de la commune nouvelle est effectuée à titre gratuit et ne donne lieu au paiement d'aucune indemnité, ni d'aucuns droit, taxe, salaire ou honoraires.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

II. – Par dérogation aux articles L. 2113-2 et L. 2113-5 du code général des collectivités territoriales, lorsqu'une commune nouvelle est issue de communes appartenant à des établissements publics de coopération intercommunale distincts, qu'elle a été créée avant la publication de la présente loi et qu'elle n'a pas encore été rattachée à un seul et même établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre, le conseil municipal de la commune nouvelle délibère dans un délai d'un mois à compter de la publication de la présente loi sur l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre auquel il souhaite que la commune nouvelle soit rattachée.

En cas de désaccord avec le souhait de rattachement de la commune nouvelle, le représentant de l'État dans le département saisit la commission départementale de la coopération intercommunale, dans un délai d'un mois à compter de la délibération de la

## Texte adopté par la Commission

II. – *(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

Dispositions en vigueur

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

commune nouvelle, d'un projet de rattachement à un autre établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre.

Le projet de rattachement émis par la commune nouvelle et celui proposé par le représentant de l'État dans le département sont transmis pour avis par le représentant de l'État aux organes délibérants des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ainsi qu'aux conseils municipaux de leurs communes membres, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer.

En cas de désaccord avec le souhait de rattachement formulé par la commune nouvelle, les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou leurs communes membres peuvent également, dans un délai ~~d'un~~ mois à compter de la délibération de la commune nouvelle, saisir pour avis la commission départementale de la coopération intercommunale.

En l'absence de saisine de la commission départementale de la coopération intercommunale dans un délai d'un mois à compter de la délibération de la commune nouvelle sur son souhait de rattachement, le représentant de l'État prononce le rattachement de la commune nouvelle à l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre en faveur duquel son conseil municipal a délibéré. En cas de saisine dans les délais précités, la commission départementale de coopération intercommunale dispose d'un délai d'un mois pour se prononcer.

En cas de saisine de la commission départementale de la coopération intercommunale à l'initiative du représentant de l'État dans le département, la commune

Le projet de rattachement émis par la commune nouvelle et, le cas échéant, celui proposé par le représentant de l'État dans le département sont transmis pour avis par le représentant de l'État aux organes délibérants des établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ainsi qu'aux conseils municipaux de leurs communes membres, qui disposent d'un délai d'un mois pour se prononcer.

**amendement CL113**

En cas de désaccord avec le souhait de rattachement formulé par la commune nouvelle, les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre concernés ou leurs communes membres peuvent également, dans un délai de deux mois à compter de la délibération de la commune nouvelle, saisir pour avis la commission départementale de la coopération intercommunale.

**amendement CL109**

*(Alinéa sans modification)*

*(Alinéa sans modification)*

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

nouvelle ne devient membre de l'établissement en faveur duquel elle a délibéré que si la commission départementale se prononce en ce sens à la majorité des deux tiers de ses membres. À défaut, elle devient membre de l'établissement proposé par le représentant de l'État.

Un arrêté de représentant de l'État dans le département prononce le rattachement de la commune nouvelle à un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre. Jusqu'à l'entrée en vigueur de cet arrêté, par dérogation à l'article L. 5210-2, la commune nouvelle reste membre de chacun des établissements publics auxquels ~~les communes~~ appartenaient dans la limite du territoire de celles-ci, et les taux de fiscalité votés par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre auxquels ~~les anciennes~~ communes appartenaient continuent de s'appliquer sur le territoire de celles-ci.

Le retrait du ou des autres établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre s'effectue dans les conditions prévues à l'article L. 5211-25-1. Il vaut réduction du périmètre des syndicats mixtes dont le ou les établissements publics précités sont membres, dans les conditions fixées au troisième alinéa de l'article L. 5211-19.

Un arrêté de représentant de l'État dans le département prononce le rattachement de la commune nouvelle à un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre. Jusqu'à l'entrée en vigueur de cet arrêté, par dérogation à l'article L. 5210-2 du code général des collectivités territoriales, la commune nouvelle reste membre de chacun des établissements publics auxquels ses communes constitutives appartenaient, dans la limite du territoire de celles-ci, et les taux de fiscalité votés par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre auxquels ces mêmes communes appartenaient continuent de s'appliquer sur le territoire de celles-ci.

**amendements CL114 et CL115**

*(Alinéa sans modification)*

CHAPITRE V

**Amélioration de la décentralisation**

*(Division et intitulé nouveaux)*

Article 43 (nouveau)

L'article L. 2122-22 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

Art. L. 2122-22. – Le maire peut, en outre, par délégation du conseil municipal, être chargé, en tout ou partie, et pour la durée de son mandat :

## Dispositions en vigueur

1° D'arrêter et modifier l'affectation des propriétés communales utilisées par les services publics municipaux ;

2° De fixer, dans les limites déterminées par le conseil municipal, les tarifs des droits de voirie, de stationnement, de dépôt temporaire sur les voies et autres lieux publics et, d'une manière générale, des droits prévus au profit de la commune qui n'ont pas un caractère fiscal ;

3° De procéder, dans les limites fixées par le conseil municipal, à la réalisation des emprunts destinés au financement des investissements prévus par le budget, et aux opérations financières utiles à la gestion des emprunts, y compris les opérations de couvertures des risques de taux et de change ainsi que de prendre les décisions mentionnées au III de l'article L. 1618-2 et au a de l'article L. 2221-5-1, sous réserve des dispositions du c de ce même article, et de passer à cet effet les actes nécessaires ;

4° De prendre toute décision concernant la préparation, la passation, l'exécution et le règlement des marchés et des accords-cadres ainsi que toute décision concernant leurs avenants, lorsque les crédits sont inscrits au budget ;

5° De décider de la conclusion et de la révision du louage de choses pour une durée n'excédant pas douze ans ;

6° De passer les contrats d'assurance ainsi que d'accepter les indemnités de sinistre y afférentes ;

7° De créer, modifier ou supprimer les régies comptables nécessaires au fonctionnement des services municipaux ;

8° De prononcer la délivrance et la reprise des concessions dans les

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

1° Le 1° est complété par les mots : « et de procéder à tous les actes de délimitation des propriétés communales » :

**amendement CL39**

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

cimetières ;

9° D'accepter les dons et legs qui ne sont grevés ni de conditions ni de charges ;

10° De décider l'aliénation de gré à gré de biens mobiliers jusqu'à 4 600 euros ;

11° De fixer les rémunérations et de régler les frais et honoraires des avocats, notaires, huissiers de justice et experts ;

12° De fixer, dans les limites de l'estimation des services fiscaux (domaines), le montant des offres de la commune à notifier aux expropriés et de répondre à leurs demandes ;

13° De décider de la création de classes dans les établissements d'enseignement ;

14° De fixer les reprises d'alignement en application d'un document d'urbanisme ;

15° D'exercer, au nom de la commune, les droits de préemption définis par le code de l'urbanisme, que la commune en soit titulaire ou délégataire, de déléguer l'exercice de ces droits à l'occasion de l'aliénation d'un bien selon les dispositions prévues au premier alinéa de l'article L. 213-3 de ce même code dans les conditions que fixe le conseil municipal ;

16° D'intenter au nom de la commune les actions en justice ou de défendre la commune dans les actions intentées contre elle, dans les cas définis par le conseil municipal ;

17° De régler les conséquences dommageables des accidents dans lesquels sont impliqués des véhicules municipaux dans la limite fixée par le conseil municipal ;

2° Le 16° est complété par les mots : « , et de transiger avec les tiers dans la limite de 1 000 € » ;

**amendement CL39  
et sous-amendement CL179**

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

18° De donner, en application de l'article L. 324-1 du code de l'urbanisme, l'avis de la commune préalablement aux opérations menées par un établissement public foncier local ;

19° De signer la convention prévue par le quatrième alinéa de l'article L. 311-4 du code de l'urbanisme précisant les conditions dans lesquelles un constructeur participe au coût d'équipement d'une zone d'aménagement concerté et de signer la convention prévue par le troisième alinéa de l'article L. 332-11-2 du même code, dans sa rédaction antérieure à la loi n° 2014-1655 du 29 décembre 2014 de finances rectificative pour 2014, précisant les conditions dans lesquelles un propriétaire peut verser la participation pour voirie et réseaux ;

20° De réaliser les lignes de trésorerie sur la base d'un montant maximum autorisé par le conseil municipal ;

21° D'exercer ou de déléguer, en application de l'article L. 214-1-1 du code de l'urbanisme, au nom de la commune et dans les conditions fixées par le conseil municipal, le droit de préemption défini par l'article L. 214-1 du même code ;

22° D'exercer au nom de la commune le droit de priorité défini aux articles L. 240-1 à L. 240-3 du code de l'urbanisme ;

23° De prendre les décisions mentionnées aux articles L. 523-4 et L. 523-5 du code du patrimoine relatives à la réalisation de diagnostics d'archéologie préventive prescrits pour les opérations d'aménagement ou de travaux sur le territoire de la commune ;

24° D'autoriser, au nom de la commune, le renouvellement de l'adhésion aux associations dont elle est membre ;

25° D'exercer, au nom de la commune, le droit d'expropriation pour cause d'utilité publique prévu au

3° Le 26° est ainsi rédigé :

## Dispositions en vigueur

troisième alinéa de l'article L. 151-37 du code rural et de la pêche maritime en vue de l'exécution des travaux nécessaires à la constitution d'aires intermédiaires de stockage de bois dans les zones de montagne ;

26° De demander à l'État ou à d'autres collectivités territoriales, dans les conditions fixées par le conseil municipal, l'attribution de subventions.

Les délégations consenties en application du 3° du présent article prennent fin dès l'ouverture de la campagne électorale pour le renouvellement du conseil municipal.

*Art. L. 5211-6-1. – I. – Le nombre et la répartition des sièges de conseiller communautaire sont établis :*

1° Soit selon les modalités prévues aux II à VI du présent article ;

2° Soit, dans les communautés de communes et dans les communautés d'agglomération, par accord des deux tiers au moins des conseils municipaux des communes membres représentant plus de la moitié de la population de celles-ci ou de la moitié au moins des conseils municipaux des communes membres représentant plus des deux tiers de la population de celles-ci. Cette majorité doit comprendre le conseil municipal de la commune dont la population est la plus nombreuse, lorsque celle-ci est supérieure au quart de la population des communes membres.

La répartition des sièges effectuée par l'accord prévu au présent 2° respecte les modalités suivantes :

a) Le nombre total de sièges répartis entre les communes ne peut excéder de plus de 25 % celui qui serait attribué en application des III et IV du présent article ;

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

« 26° De demander à tout organisme financeur, dans les conditions fixées par le conseil municipal, l'attribution de subventions. »

**amendement CL39**

Article 44 (nouveau)

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

b) Les sièges sont répartis en fonction de la population municipale de chaque commune, authentifiée par le plus récent décret publié en application de l'article 156 de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité ;

c) Chaque commune dispose d'au moins un siège ;

d) Aucune commune ne peut disposer de plus de la moitié des sièges ;

e) Sans préjudice des c et d, la part de sièges attribuée à chaque commune ne peut s'écarter de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale des communes membres, sauf :

– lorsque la répartition effectuée en application des III et IV du présent article conduirait à ce que la part de sièges attribuée à une commune s'écarte de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale et que la répartition effectuée par l'accord maintient ou réduit cet écart ;

– lorsque deux sièges seraient attribués à une commune pour laquelle la répartition effectuée en application du 1° du IV conduirait à l'attribution d'un seul siège.

II. – Dans les métropoles et les communautés urbaines et, à défaut d'accord, dans les communautés de communes et les communautés d'agglomération, la composition de l'organe délibérant est établie par les III à VI selon les principes suivants :

1° L'attribution des sièges à la représentation proportionnelle à la plus forte moyenne aux communes membres de l'établissement public de coopération intercommunale, en fonction du tableau fixé au III, garantit une représentation essentiellement démographique ;

2° L'attribution d'un siège à chaque commune membre de l'établissement public de coopération intercommunale assure la représentation

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

de l'ensemble des communes.

III. – Chaque organe délibérant est composé de conseillers communautaires dont le nombre est établi à partir du tableau ci-dessous.

| Population municipale de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre | Nombre de sièges |
|--|------------------|
| De moins de 3 500 habitants  | 16               |
| De 3 500 à 4 999 habitants   | 18               |
| De 5 000 à 9 999 habitants   | 22               |
| De 10 000 à 19 999 habitants   | 26               |
| De 20 000 à 29 999 habitants   | 30               |
| De 30 000 à 39 999 habitants   | 34               |
| De 40 000 à 49 999 habitants   | 38               |
| De 50 000 à 74 999 habitants   | 40               |
| De 75 000 à 99 999 habitants   | 42               |
| De 100 000 à 149 999 habitants   | 48               |
| De 150 000 à 199 999 habitants   | 56               |
| De 200 000 à 249 999 habitants   | 64               |
| De 250 000 à 349 999 habitants   | 72               |
| De 350 000 à 499 999 habitants   | 80               |
| De 500 000 à 699 999 habitants   | 90               |
| De 700 000 à 1 000 000 habitants   | 100              |
| Plus de 1 000 000 habitants  | 130              |

Ce nombre peut être modifié dans les conditions prévues aux 2°, 4° ou 5° du IV.

IV. – La répartition des sièges est établie selon les modalités suivantes :

1° Les sièges à pourvoir prévus au tableau du III sont répartis entre les communes à la représentation proportionnelle à la plus forte moyenne, sur la base de leur population municipale authentifiée par le plus récent décret publié en application de l'article 156 de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002 relative à la démocratie de proximité ;

2° Les communes n'ayant pu bénéficier de la répartition de sièges prévue au 1° du présent IV se voient attribuer un siège, au-delà de l'effectif fixé par le tableau du III ;

3° Si, après application des modalités prévues aux 1° et 2° du présent IV, une commune obtient plus de la moitié des sièges de l'organe

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

délibérant :

– seul un nombre de sièges portant le nombre total de ses conseillers communautaires à la moitié des sièges de l'organe délibérant, arrondie à l'entier inférieur, lui est finalement attribué ;

– les sièges qui, par application de l'alinéa précédent, se trouvent non attribués sont ensuite répartis entre les autres communes suivant la règle de la plus forte moyenne, sur la base de leur population municipale authentifiée par le plus récent décret publié en application de l'article 156 de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002 précitée ;

4° Si, par application des modalités prévues aux 1° à 3° du présent IV, le nombre de sièges attribués à une commune est supérieur à celui de ses conseillers municipaux, le nombre total de sièges au sein de l'organe délibérant est réduit à due concurrence du nombre de sièges nécessaire pour que, à l'issue d'une nouvelle application des 1° à 3° du présent IV, cette commune dispose d'un nombre total de sièges inférieur ou égal à celui de ses conseillers municipaux ;

4° *bis* Dans la métropole d'Aix-Marseille-Provence, sont attribués en supplément, à la représentation proportionnelle à la plus forte moyenne, aux communes ayant bénéficié de la répartition des sièges prévue au 1° du présent IV, 20 % de la totalité des sièges, répartis en application des 1° et 2° du même IV.

5° En cas d'égalité de la plus forte moyenne entre des communes lors de l'attribution du dernier siège, chacune de ces communes se voit attribuer un siège.

V. – Dans les communautés de communes et les communautés d'agglomération, si les sièges attribués sur le fondement du 2° du IV excèdent 30 % du nombre de sièges définis au

À la première phrase du V de l'article L. 5211-6-1 du code général des collectivités territoriales, les mots : « et les communautés d'agglomération » sont remplacés par les mots : « , les communautés d'agglomération et les

## Dispositions en vigueur

deuxième alinéa du III, 10 % du nombre total de sièges issus de l'application des III et IV sont attribués aux communes selon les modalités prévues au IV. Dans ce cas, il ne peut être fait application du VI.

VI. – Dans les métropoles et les communautés urbaines, à l'exception de la métropole d'Aix-Marseille-Provence, et à défaut d'accord conclu dans les conditions prévues au 2° du I dans les communautés de communes et les communautés d'agglomération, les communes peuvent créer et répartir un nombre de sièges supplémentaires inférieur ou égal à 10 % du nombre total de sièges issu de l'application des III et IV.

La part globale de sièges attribuée à chaque commune en application des III, IV et du présent VI ne peut s'écarter de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale des communes membres, sauf :

1° Lorsque la répartition effectuée en application des III et IV conduirait à ce que la part de sièges attribuée à une commune s'écarte de plus de 20 % de la proportion de sa population dans la population globale et que l'attribution effectuée en application du présent VI maintient ou réduit cet écart ;

2° Lorsqu'un second siège serait attribué à une commune ayant bénéficié d'un seul siège en application du 1° du IV.

Dans les métropoles et les communautés urbaines, la répartition effectuée en application du présent VI peut porter le nombre de sièges attribué à une commune à plus de la moitié de l'effectif de l'organe délibérant.

La décision de création et de répartition de ces sièges supplémentaires est prise à la majorité des deux tiers au moins des conseils municipaux des communes membres représentant plus de la moitié de la

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

communautés urbaines ».

**amendement CL43**

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

population de celles-ci ou de la moitié au moins des conseils municipaux des communes membres représentant plus des deux tiers de la population de celles-ci. Cette majorité doit comprendre le conseil municipal de la commune dont la population est la plus nombreuse, lorsque celle-ci est supérieure au quart de la population des communes membres.

VII. – Au plus tard le 31 août de l'année précédant celle du renouvellement général des conseils municipaux, il est procédé aux opérations prévues aux I, IV et VI. Au regard des délibérations sur le nombre et la répartition des sièges prévues aux I et VI et de la population municipale authentifiée par le plus récent décret publié en application de l'article 156 de la loi n° 2002-276 du 27 février 2002 précitée, le nombre total de sièges que comptera l'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale ainsi que celui attribué à chaque commune membre lors du prochain renouvellement général des conseils municipaux est constaté par arrêté du représentant de l'État dans le département lorsque les communes font partie du même département ou par arrêté conjoint des représentants de l'État dans les départements concernés dans le cas contraire, au plus tard le 31 octobre de l'année précédant celle du renouvellement général des conseils municipaux.

En cas de création d'un nouvel établissement public de coopération intercommunale par application des articles L. 5211-5, L. 5211-41, L. 5211-41-1 ou L. 5211-41-3, les délibérations prévues aux I, IV et VI du présent article s'effectuent en même temps que celle relative au projet de périmètre de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre. L'acte de création ou de fusion mentionne le nombre total de sièges de l'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale ainsi que celui attribué à chaque commune membre.

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

*Art. L. 5218.* – I. – Sans préjudice de l'article L. 5217-2 du présent code et à l'exception des compétences énoncées au k du 6° du I du même article L. 5217-2 et à l'article L. 2124-4 du code général de la propriété des personnes publiques, la métropole d'Aix-Marseille-Provence exerce les compétences qui étaient, à la date de sa création, transférées par les communes membres aux établissements publics de coopération intercommunale fusionnés en application du I de l'article L. 5218-1 du présent code. Toutefois, jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2018, les compétences prévues au I de l'article L. 5217-2 qui n'avaient pas été transférées par les communes à ces établissements continuent d'être exercées par les communes dans les mêmes conditions.

Article 45 (nouveau)

Le I de l'article L. 5218-2 du code général des collectivités territoriales est ainsi modifié :

1° La seconde phrase est supprimée ;

2° Sont ajoutés trois alinéas ainsi rédigés :

« Toutefois, les communes continuent d'exercer les compétences prévues au I de l'article L. 5217-2 qui n'avaient pas été transférées à ces établissements ;

« 1° Pour la compétence "création, aménagement et entretien de voirie" prévue au b du 2° du même I, jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2021 ;

« 2° Pour les autres compétences prévues audit I, jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2018. »

**Amendements CL12,  
CL21 et CL119**

Article 46 (nouveau)

Le I de l'article L. 5218-2 du code général des collectivités

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

territoriales est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« La métropole d’Aix-Marseille-Provence peut restituer jusqu’au 1<sup>er</sup> janvier 2018 la compétence “promotion du tourisme, dont la création d’offices de tourisme”, prévue au d du 1<sup>o</sup> du I de l’article L. 5217-2, aux communes membres érigées en stations classées de tourisme en application des articles L. 133-13 et L. 151-3 du code du tourisme. Cette restitution est décidée par délibérations concordantes de l’organe délibérant de la métropole et des conseils municipaux des communes membres dans les conditions de majorité prévues au premier alinéa du II de l’article L. 5211-5. Le conseil municipal de chaque commune membre dispose d’un délai de trois mois, à compter de la notification au maire de la commune de la délibération de l’organe délibérant de la métropole, pour se prononcer sur la restitution proposée. À défaut de délibération dans ce délai, sa décision est réputée favorable. La restitution de compétence est prononcée par arrêté du représentant de l’État dans le département. Le retrait de la compétence s’effectue dans les conditions prévues à l’article L. 5211-25-1. »

**amendement CL26**

II. – L’État peut déléguer, par convention, à la métropole d’Aix-Marseille-Provence, sur sa demande, dès lors qu’elle dispose d’un programme local de l’habitat exécutoire, les compétences suivantes :

1<sup>o</sup> L’attribution des aides au logement locatif social et la notification aux bénéficiaires, l’octroi de l’autorisation spécifique prévue à l’article L. 441-2 du code de la construction et de l’habitation ainsi que, par délégation de l’Agence nationale de l’habitat, l’attribution des aides en faveur de l’habitat privé et la signature des conventions mentionnées à l’article L. 321-4 du code de la construction et de l’habitation ;

## Dispositions en vigueur

2° Sans dissociation possible, la garantie du droit à un logement décent et indépendant mentionné au chapitre préliminaire du titre préliminaire du livre III du code de la construction et de l'habitation ainsi qu'aux articles L. 441-2-3 et L. 441-2-3-1 du même code et, pour exercer cette garantie, la délégation de tout ou partie des réservations dont le représentant de l'État dans le département bénéficie en application de l'article L. 441-1 dudit code, à l'exception des logements réservés au bénéfice des agents et militaires de l'État.

Les compétences déléguées en application du 2° du présent II sont exercées par le président du conseil de la métropole.

Les compétences déléguées en application des 1° et 2° sont exercées au nom et pour le compte de l'État.

Cette délégation est régie par une convention conclue pour une durée de six ans, renouvelable. Elle peut être dénoncée par le représentant de l'État dans le département, au terme d'un délai de trois ans, lorsque les résultats de son exécution sont insuffisants au regard des objectifs définis par la convention. Elle peut également être dénoncée par la métropole d'Aix-Marseille-Provence, dans les mêmes délais, en cas de non-respect des engagements de l'État.

III. – L'État peut également déléguer, sur demande de la métropole d'Aix-Marseille-Provence, dès lors qu'elle dispose d'un programme local de l'habitat exécutoire, tout ou partie des compétences suivantes :

1° La mise en œuvre de la procédure de réquisition avec attributaire prévue au chapitre II du titre IV du livre VI du code de la construction et de l'habitation ;

2° La gestion de la veille sociale, de l'accueil, de l'hébergement et de l'accompagnement au logement de toute personne ou famille sans domicile ou éprouvant des difficultés particulières

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

**Dispositions en vigueur**

**Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat**

**Texte adopté par la Commission**

d'accès au logement en raison de l'inadaptation de ses ressources ou de ses conditions d'existence, dans le respect des articles L. 345-2-2 et L. 345-2-3 du code de l'action sociale et des familles, ainsi que le financement des organismes et dispositifs qui y contribuent, mentionnés au 8° du I de l'article L. 312-1 et aux articles L. 322-1 et L. 345-2 du même code et aux articles L. 365-1, L. 631-11 et L. 633-1 du code de la construction et de l'habitation ;

3° L'élaboration, la contractualisation, le suivi et l'évaluation des conventions d'utilité sociale prévues à l'article L. 445-1 du même code pour la partie concernant le territoire de la métropole ;

4° La délivrance aux organismes d'habitations à loyer modéré des agréments d'aliénation de logements prévue aux articles L. 443-7, L. 443-8 et L. 443-9 dudit code et situés sur le territoire métropolitain.

Les compétences déléguées en application du 2° du présent III relatives à l'aide sociale prévue à l'article L. 345-1 du code de l'action sociale et des familles pour l'accueil dans les organismes mentionnés au 8° du I de l'article L. 312-1 du même code sont exercées par le président du conseil de la métropole.

Les compétences déléguées en application des 1° à 4° du présent III sont exercées au nom et pour le compte de l'État.

Cette délégation est régie par une convention conclue pour une durée de six ans, renouvelable. Elle peut être dénoncée par le représentant de l'État dans le département, au terme d'un délai de trois ans, lorsque les résultats de son exécution sont insuffisants au regard des objectifs définis par la convention. Elle peut également être dénoncée par la métropole d'Aix-Marseille-Provence, dans les mêmes délais, en cas de non-respect des engagements de l'État.

## Dispositions en vigueur

### Loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles

*Art. 54.* – Le renouvellement général des conseils des métropoles créées par les articles L. 5217-1, L. 5218-1 et L. 5219-1 du code général des collectivités territoriales dans leur rédaction résultant de la présente loi, à l'occasion du renouvellement général des conseils municipaux suivant leur mise en place, est effectué au suffrage universel direct suivant des modalités particulières fixées par la loi avant le 1<sup>er</sup> janvier 2017.

Au vu du rapport sur le déroulement de l'élection au suffrage universel direct des conseillers communautaires de 2014 déposé par le Gouvernement en application de l'article 48 de la présente loi, le Gouvernement présente au Parlement avant le 30 juin 2015 un rapport détaillant les solutions envisageables, les avantages, les inconvénients et les conséquences de l'élection d'une partie des membres du conseil des métropoles dans une ou plusieurs circonscriptions métropolitaines.

## Texte du projet de loi adopté en première lecture par le Sénat

## Texte adopté par la Commission

### Article 47 (nouveau)

À la fin du premier alinéa de l'article 54 de la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles, l'année : « 2017 » est remplacée par l'année : « 2019 ».

### **amendement CL185**

### Article 48 (nouveau)

Le Gouvernement remet au Parlement, avant le 1<sup>er</sup> septembre 2017, un rapport relatif à l'opportunité de fusionner le conseil départemental des Bouches-du-Rhône avec la métropole d'Aix-Marseille Provence.

Ce rapport s'attache à étudier les conséquences de la fusion institutionnelle entre ces deux entités et sa faisabilité avant l'échéance des prochaines élections territoriales.

### **amendements CL116 et CL25**

Dispositions en vigueur

Texte du projet de loi  
adopté en première lecture  
par le Sénat

Texte adopté par la Commission

Article 49 (nouveau)

Le Gouvernement remet au Parlement, avant le 1<sup>er</sup> septembre 2017, un rapport sur l'opportunité de créer un établissement public de l'État ayant pour mission la conception et l'élaboration du schéma d'ensemble et des projets d'infrastructures composant le réseau de transport public de la métropole d'Aix-Marseille Provence et chargé d'en assurer la réalisation, qui comprend la construction des lignes, ouvrages et installations fixes, la construction et l'aménagement des gares, y compris d'interconnexion, ainsi que l'acquisition des matériels roulants conçus pour parcourir ces infrastructures, leur entretien et leur renouvellement.

**amendements CL117 et CL24**

## **PERSONNES ENTENDUES PAR LES RAPPORTEURS**

### **Société du Grand Paris**

- M. Philippe Yvin, président du directoire

### **Association des maires de France (AMF)**

- M. Alexandre Touzet, chargé de mission Grand Paris
- Mme Charlotte de Fontaines, chargée des relations avec le Parlement

### **Direction générale des libertés publiques et des affaires juridiques (ministère de l'Intérieur)**

- M. Thomas Campeaux, directeur
- M. Pierre Regnault de la Mothe, sous-directeur des polices administratives
- Mme Cécile Dimier, chef du bureau des établissements de jeux

### **Ministère de l'aménagement du territoire, de la ruralité et des collectivités territoriales - Direction générale des collectivités locales**

- M. Bruno Delsol, secrétaire général

### **Table ronde des maires des quatre arrondissements centraux**

- M. Jean-François Legaret, maire du 1<sup>er</sup> arrondissement, accompagné de M. Benoît Bouanchaud, directeur de Cabinet
- M. Jacques Boutault, maire du 2<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Pierre Aidenbaum, maire du 3<sup>ème</sup> arrondissement, accompagné de Mme Sabrina Boussoar, directrice de Cabinet
- M. Christophe Girard, maire du 4<sup>ème</sup> arrondissement, accompagné de Mme Sarah Alby, directrice de cabinet

### **Table ronde réunissant les maires des arrondissements de Paris (majorité)**

- M. Jacques Boutault, maire du 2<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Pierre Aidenbaum, maire du 3<sup>ème</sup> arrondissement, accompagné de Mme Sabrina Boussoar, directrice de Cabinet
- M. Rémi Féraud, maire du 10<sup>ème</sup> arrondissement
- M. François Vauglin, maire du 11<sup>ème</sup> arrondissement
- Mme Catherine Baratti-Elbaz, maire du 12<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Éric Lejoindre, maire du 18<sup>ème</sup> arrondissement
- Mme Frédérique Calandra, maire du 20<sup>ème</sup> arrondissement

### **Table ronde réunissant les maires des arrondissements de Paris (opposition)**

- Mme Florence Berthout, maire du 5<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Jean-François Legaret, maire du 1<sup>er</sup> arrondissement
- M. Nicolas Sailleau, collaborateur de Mme Rachida Dati, maire du 7<sup>ème</sup> arrondissement
- Mme Delphine Bürkli, maire du 9<sup>ème</sup> arrondissement, accompagnée de Mme Charlotte Deliry, directrice de cabinet
- M. Philippe Goujon, maire du 15<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Claude Goasguen, maire du 16<sup>ème</sup> arrondissement
- M. Geoffroy Boulard, conseiller de Paris et premier adjoint à la maire du 17<sup>ème</sup> arrondissement

### **Assemblée des communautés de France**

- M. Nicolas Portier, délégué général
- M. Erwann Le Bot, responsable du club des agglomérations et métropoles, des stratégies urbaines et des politiques d'innovation et d'attractivité économique
- Mme Montaine Blonsard, chargée des relations parlementaires
- M. Jean-Marc Nicolle, délégué aux relations avec la métropole du Grand Paris

### **Association des établissements publics fonciers locaux**

- M. Philippe Vansteenkiste, administrateur, directeur de l'EPFL de Haute Savoie

### **Mairie de Paris – Direction des affaires juridiques**

- M. Damien Botteghi, directeur, accompagné de M. Yves Picot, collaborateur

### **Grand Paris aménagement**

- M. Thierry Lajoie, président-directeur-général, accompagné de Mme Pauline Lavaud, déléguée aux relations institutionnelles

### **Table ronde réunissant des établissements de jeux**

- M. Éric Schell, secrétaire général de la Fédération professionnelle des clubs de jeux
- M. Pascal Rollin, représentant du Cercle Clichy Montmartre
- M. Samuel Bouteiller, directeur du groupe Lobbsonn

### **Ministère de l'Intérieur – Service central des courses et jeux**

- M. Philippe Menard, chef de service

**Table ronde réunissant les organisations syndicales des personnels de la ville de Paris et de la préfecture de police**

- **CFTC Ville de Paris**

— M. Hervé Tempier, permanent

- **CFTC-PP - Syndicat des agents de sécurité de la Ville de Paris**

— M. Alban Jopek, président

— Mme Virginie Josse, secrétaire générale adjointe

- **CGT - Syndicat CGT des personnels administratifs et de service de la Ville et du département de Paris**

— M. Joël Marion, secrétaire de l'union des syndicats CGT de la ville de Paris

— M. Christian Jonon, secrétaire en charge des CHSCT

— Mme Delly Delyon, responsable du centre d'action sociale de Paris

- **CGT-ASP**

— Mme Nadya Neddaf, secrétaire générale

— Mme Catherine Badoual, agent de surveillance

— M. Bruno Mercier, délégué

— M. François Torval, délégué

- **CGT-PP**

— M. Frédéric Guillo, secrétaire général

— M. Cyrille Hernandez, délégué

— M. David Gerbaudi, permanent

- **FO – Syndicat Force ouvrière des personnels de la Ville et administrations annexes de Paris**

— M. Bertrand Vincent, secrétaire général

- **Solidaire unitaire démocratique Préfecture de Police (Sud-PP)**

— Mme Chantal Thobor, Secrétaire générale

— Mme Claudy Gadara, Secrétaire générale adjointe

— Mme Sandrine Baschiera, déléguée

- **SUPAP-FSU**

— M. Benjamin Poiret, représentant au Conseil supérieur des administrations parisiennes

- **Syndicat autonome-UNSA**

— M. Jean-Michel Vantet, permanent

- **Syndicat sud**

— M. David Bellechasse, délégué

- **UCP-Union des cadres de Paris**

— Mme Diane Martin, déléguée

**Ministère de l'Intérieur - Direction de la modernisation de l'action territoriale – DMAT**

— M. Yves Seguy, sous-directeur

— Mme Sylvie Calvès, chef du bureau des élections

— M. Charles Barbier, adjoint à la chef de bureau

— Mme Mireille Larrede, chef du bureau

**Table ronde des groupes politiques de Paris (majorité)**

- **Groupe Socialistes et apparentés**

— M. Rémi Feraud, président

— Mme Audrey Ait Kheddache, secrétaire générale

— M. Jean-Bernard Senon, directeur de cabinet

- **Groupe Écologiste**

— M. David Belliard, co-président

— M. Sylvain Charpentier, secrétaire général

— Mme Hélène Bracon, chargée de communication

- **Groupe Radical de gauche, centre et indépendants**

— M. Jean-Bernard Bros, président

- **Groupe communiste-Front de Gauche**

— M. Nicolas Bonnet Oulaldj, président

— M. Gilles Garnier, secrétaire général

**Table ronde des groupes politiques de Paris (opposition)**

- **Groupe Les Républicains**

— Mme Nathalie Kosciusko-Morizet, présidente

— M. Jean-François Legaret, vice-président, maire du 1<sup>er</sup> arrondissement

— M. Pascal Berteaud, directeur de cabinet

- **Groupe UDI-Modem**

— M. Éric Azieres, président

— M. Étienne de Crouy-Chanel, collaborateur du groupe

### **Table ronde des Communautés d'agglomération**

- **Communauté urbaine du Grand Dijon**

— M. François Rebsamen, maire de Dijon, président du Grand Dijon

— M. Maxime Gérardin, collaborateur de M. Rebsamen

- **Communauté urbaine de Saint-Étienne Métropole**

— M. Gaël Perdriau, maire de Saint-Etienne

— M. Pierre Gauttiéri, directeur de cabinet

- **Communauté d'agglomération d'Orléans**

— M. Charles Éric Lemaignan, président

— M. Éric Carré, député-maire d'Orléans

### **Ministère de l'Environnement, de l'énergie et de la mer - Direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages (DHUP)**

— M. Laurent Girometti, directeur

### **Fédération des entreprises publiques locales**

— M. Jacques Chiron, président

— M. Alexandre Vigoureux, responsable juridique

### **Union des maires des Bouches du Rhône**

— M. Georges Cristiani, président

— Mme Sandrine Benner, directrice générale adjointe de la Commune de Mimet

— Mme Linda Boschini, chargée de mission

### **Groupe socialiste à Marseille**

— M. Benoît Payan, président

— M. Arnaud Drouot, secrétaire général

*Les rapporteurs ont reçu par ailleurs une contribution écrite de M. Jean-Claude Gaudin, maire de Marseille.*