

ASSEMBLÉE NATIONALE

21 juillet 2017

RÉGULATION DE LA VIE PUBLIQUE (LOI ORGANIQUE) - (N° 105)

Commission	
Gouvernement	

Adopté

AMENDEMENT

N° 345

présenté par
le Gouvernement

ARTICLE PREMIER

Supprimer les alinéas 14 et 15.

EXPOSÉ SOMMAIRE

Lors des travaux de la commission des lois de l'Assemblée nationale, à la peine complémentaire obligatoire d'inéligibilité figurant dans le projet du Gouvernement a été substitué un mécanisme visant interdire aux personnes ayant été définitivement condamnées de faire acte de candidature à une élection.

Le Gouvernement partage l'objectif poursuivi par les parlementaires lors de l'adoption de cet amendement, visant à renforcer l'exigence de probité des candidats aux élections politiques. Il reprend d'ailleurs l'une des deux options envisagées lors des travaux préparatoires.

Toutefois, si une telle option avait été écartée, c'était en raison du risque réel et sérieux d'inconstitutionnalité qu'elle présentait.

Le Conseil constitutionnel considère en effet que les peines automatiques sont contraires au principe constitutionnel d'individualisation des peines garanti par l'article 8 de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen de 1789.

Or, le mécanisme adopté en commission des lois peut être assimilé à une peine automatique :

- d'une part parce qu'aux termes des décisions du Conseil constitutionnel des 15 mars 1999 et 11 juin 2010, les interdictions d'exercer un mandat électif ne paraissent pas correspondre à des « mesures de sûreté » édictées pour garantir la moralité, comme c'est le cas pour les interdictions professionnelles, mais à des « sanctions ayant le caractère d'une punition » car l'exercice d'un mandat électif n'est pas assimilable à l'exercice d'une profession ;

- d'autre part parce qu'elle fait découler d'une condamnation pénale une mesure privative de droit s'appliquant quand bien même la juridiction n'aurait pas décidé de condamner le coupable à une peine complémentaire d'inéligibilité ;

C'est donc afin d'éviter tout risque de censure de la part du Conseil constitutionnel que le Gouvernement souhaite la suppression de cette disposition relative à l'élection présidentielle et voir réintroduit dans le projet de loi ordinaire le mécanisme de peine complémentaire obligatoire, applicable à l'ensemble des élections, pour laquelle le Conseil d'État n'a pas identifié de risque d'inconstitutionnalité. En effet, cette peine doit être prononcée explicitement par le juge par une décision spécialement motivée, dont la durée pourra être modulée et qui pourra être écartée expressément en considération des circonstances de l'espèce.