

ASSEMBLÉE NATIONALE

9 mai 2019

TRANSFORMATION DE LA FONCTION PUBLIQUE - (N° 1924)

Commission	
Gouvernement	

Rejeté

AMENDEMENT

N° 686

présenté par

Mme Obono, Mme Autain, M. Bernalicis, M. Coquerel, M. Corbière, Mme Fiat, M. Lachaud,
M. Larive, M. Mélenchon, Mme Panot, M. Prud'homme, M. Quatennens, M. Ratenon,
Mme Ressiguiier, Mme Rubin, M. Ruffin et Mme Taurine

ARTICLE ADDITIONNEL**APRÈS L'ARTICLE 36, insérer l'article suivant:**

Le Gouvernement remet un rapport au Parlement sur les insuffisances de la loi n° 2012-347 du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique et sur le chiffrage d'un nouveau plan de titularisation des agents contractuels qui doit permettre de corriger le bilan de la loi précitée.

Ce rapport évalue les méthodes et moyens mis en œuvre par ladite loi ainsi que l'état de précarisation actuelle des agents contractuels de la fonction publique et les mesures à prendre pour mettre en oeuvre un plan de titularisation et d'amélioration des conditions de ces agents.

EXPOSÉ SOMMAIRE

Par cet amendement, nous demandons de prendre en compte le bilan de la loi du 12 mars 2012 dite « Loi Sauvadet » dont les résultats ont été décevants en termes de « déprécarisation » des agents contractuels de la fonction publique afin de prévoir un nouveau plan de titularisation qui atteindra réellement ses objectifs au regard des erreurs passées alors même que le Gouvernement s'apprête par l'intermédiaire de ce projet de loi à généraliser le recours aux contractuels.

Nous dénonçons par ailleurs l'hypocrisie du rejet de cet amendement par le groupe majoritaire en commission La rapporteure a affirmé que la commission des Lois est en règle générale défavorable aux demandes de rapport au Gouvernement pour au moins deux raisons : ils alourdisent les textes de loi sans avoir de réelle portée normative et le Parlement dispose de ses propres moyens

d'évaluation. Pourtant, la même majorité a voté deux demandes de ce types présentées par LRM et le Modem.

En effet la Section I du Chapitre 1^{er} du Titre II prévoit d' « élargir le recours au contrat » :

- pour les plus hauts postes des trois versants (article 7) ;
- en créant un nouveau type de CDD précaire (article 8) ;
- pour les emplois permanents de la fonction publique d'État (article 9) ;
- pour la fonction publique territoriale de manière extensive (article 10).

Tout cela, sans prévoir de futures titularisations ni un droit constant au CDI !

Nous nous opposons à ce que de telles vagues de contractualisation rapprochent la fonction publique des méthodes du privé qui favorisent la précarité des agents, a contrario de la protection assurée par le statut de fonctionnaire. C'est pourquoi nous estimons qu'il faut revenir sur le bilan de la loi Sauvadet car les mesures prises n'ont pas été suffisantes voire inefficaces, d'où la nécessité de prévoir un nouveau plan de lutte contre la précarisation des agents publics contractuels.

En détail :

La loi du 12 mars 2012 relative à l'accès à l'emploi titulaire et à l'amélioration des conditions d'emploi des agents contractuels dans la fonction publique, à la lutte contre les discriminations et portant diverses dispositions relatives à la fonction publique *1* se donnait comme objectifs d'améliorer les conditions d'emploi déplorables des agents contractuels comme les reconductions abusives de CDD sur des emplois répondant pourtant à des besoins permanentes du service public. Pour cela, la création de mesures telles que l'obligation de renouvellement en CDI d'agents ayant au moins 6 ans d'activités en CDD et l'ouverture à la titularisation par recrutements réservés (concours ou non) ou sélection professionnelle. Ce dispositif prévu de 2012 à 2016 et prolongé jusqu'au 13 mars 2018 a pourtant déçu à plusieurs égards *2* :

- dans les trois versants, sur les 125 000 agents éligibles et les 79 000 postes ouverts, seuls 53 800 ont été titularisés (moins d'un sur deux) ;

- les résultats se sont rapidement essouffés, 8 postes sur 10 étaient pourvus en 2013 alors qu'en 2017 seulement 3 postes sur 10 l'étaient. Un manque d'information et une confusion des agents expliquent en partie cela, beaucoup d'agents se désistant par peur de voir leur rémunération et leurs droits à la retraite diminuer, ou par conviction qu'un CDI était préférable à la titularisation. *3*

- le dispositif n'a pas empêché les recrutements « hors la loi » comme des renouvellements de CDD, des changements de nature du contrat empêchant la CDI-sation d'agents... alors que cela aurait pu être évité par un vrai contrôle de légalité des préfetures sur ce type d'abus.

- sur la même période, le nombre de non-titulaires continuait de grimper, anticipant les projets du Gouvernement actuel : 890 000 en 2012 (16,8 % du total), il atteint 970 000 en 2016 (17,6 % du total)

Au regard de ce bilan présenté le 11 avril 2018 par O. DUSSOPT, les syndicats réclament un nouveau plan de titularisation face à la situation toujours aussi précaire des contractuels qui ne cessent d'augmenter :

- Entre 2006 et 2016, le nombre de contractuels a augmenté de 23 % alors qu'on constate une stabilité des effectifs de fonctionnaires voire une baisse sur la même période (-0,544 % en comparant les rapports sur l'état actuel de la fonction publique de 2006 et 2016). On peut parler ici d'une réelle politique de contractualisation qui dépasse les dérogations et exceptions.

- plus d'1 contractuel sur 2 est en CDD (54 %) et 70 % de ces CDD ont une durée inférieure à 1 an. La fonction publique d'État est ici « privilégiée » car elle emploie davantage via des CDI (55 %) dont la durée est supérieure à la moyenne (59 % inférieurs à 1 an).

1

<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000025489865&categorieLien=id>

2 https://www.lemonde.fr/politique/article/2018/04/11/fonction-publique-bilan-mitige-pour-la-loi-sauvadet_5283852_823448.html

3 <https://www.lagazettedescommunes.com/552082/loi-sauvadet-comme-un-gout-dinacheve>