

**ASSEMBLÉE NATIONALE**

6 mai 2020

---

PROROGÉANT L'ÉTAT D'URGENCE SANITAIRE ET COMPLÉTANT SES DISPOSITIONS -  
(N° 2902)

Rejeté

**AMENDEMENT**

N ° CL190

présenté par

M. Peu, M. Chassaigne, M. Jumel, Mme Bello, M. Brotherson, M. Bruneel, Mme Buffet,  
M. Dharréville, M. Dufrègne, Mme Faucillon, Mme Kéclard-Mondésir, M. Lecoq, M. Nilor,  
M. Fabien Roussel, M. Serville et M. Wulfranc

-----

**ARTICLE PREMIER**

Supprimer les alinéas 1 à 6.

**EXPOSÉ SOMMAIRE**

D'une part, les auteurs de cet amendement proposent la suppression de l'alinéa 1.

La loi du 23 mars 2020 instaurant un régime d'état d'urgence sanitaire a été votée pour une durée initiale de 2 mois, à titre dérogatoire, dans le contexte du coronavirus. La même loi prévoit en effet que sa prorogation au-delà d'un mois doit être autorisée par une loi qui en fixe sa durée.

La loi du 23 mars 2020 habilite le Premier ministre, ainsi que les préfets, à prendre des mesures qui restreignent gravement les droits et libertés, individuelles et collectives, dans de nombreux domaines, alors qu'en parallèle les contrôles parlementaire et juridictionnel sont définitivement mis au ban. Le Parlement ne dispose que d'un droit d'information sur les mesures prises par le Gouvernement dans ce cadre.

L'expérience de l'état d'urgence prévu par la loi du 3 avril 1955 maintes fois prorogé nous a montré que le risque de contamination de notre droit commun par des dispositifs d'exception tel que celui-ci était avéré. Le choix du gouvernement souhaitant proroger pour deux mois cet état d'exception sans durée finale ouvre incontestablement la voie au même écueil. Si le Sénat a réduit sa durée à un mois et demi, nos craintes demeurent.

Au regard du contenu de la loi du 23 mars 2020 et de la présente loi de prorogation qui durcit un peu plus l'état d'urgence sanitaire avec de nouvelles mesures de privation de liberté, nous sommes profondément inquiets de l'impact de ces règles d'exception sur la vie démocratique et le respect des libertés individuelles et collectives.

---

S'il est primordial d'agir pour enrayer cette pandémie et protéger nos concitoyens, nous refusons que la restriction des libertés prévue par l'état d'urgence sanitaire soit l'alternative à une politique de santé publique défaillante en matière de masques et de tests et à un manque de moyens donnés à notre système de santé.

Ce régime doit être limité dans le temps, faire l'objet de garde-fous démocratiques et laisser place au contrôle judiciaire ; trois conditions qui sont absentes dans la loi du 23 mars comme dans le présent projet de loi.

D'autre part, les auteurs de cet amendement proposent la suppression des alinéas 2 à 6.

Ils proposent ainsi la suppression des dispositions introduites au Sénat permettant l'exemption de responsabilité pénale pour les décideurs (élus, employeurs, fonctionnaires) sur les mesures prises dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire et exposant à un risque de contamination. Au regard des risques sanitaires liés au déconfinement dans les écoles et les entreprises, il convient de réfléchir à des dispositions plus précises dans leur champ d'application comme à l'articulation avec la responsabilité de l'Etat, premier décideur dans le cadre de l'état d'urgence.