

ASSEMBLÉE NATIONALE

30 avril 2021

CONFIANCE DANS L'INSTITUTION JUDICIAIRE - (N° 4091)

Tombé

AMENDEMENT

N ° CL203

présenté par

Mme Untermaier, Mme Karamanli, M. Saulignac et les membres du groupe Socialistes et apparentés

ARTICLE ADDITIONNEL**AVANT L'ARTICLE 11, insérer l'article suivant:**

Au premier alinéa de l'article 719 du code de procédure pénale, après le mot : « France », sont insérés les mots : « , le président du Conseil national des barreaux, le président de la Conférence des bâtonniers et les bâtonniers et vice-bâtonniers, sur leur ressort, ou leurs délégués spécialement désignés, ».

EXPOSÉ SOMMAIRE

Le présent amendement, proposé par le Conseil national des Barreaux (CNB) vise à autoriser les représentants de la profession d'avocat, à savoir les bâtonniers en exercice, le président du Conseil national des barreaux et le président de Conférence des bâtonniers ainsi que, respectivement, leurs délégués spécialement désignés, à visiter les lieux restrictifs ou privatifs de liberté.

A ce jour, les magistrats du siège et du parquet ainsi que les représentants bénéficient déjà d'un droit de visite des lieux de privation de liberté. Les avocats, représentant les intérêts des personnes « détenues » dans ces lieux, devraient également bénéficier de ce droit afin d'assurer une certaine régularité dans le contrôle de ces lieux, puisque le Parquet dispose déjà d'un droit de visite tout en étant en charge de l'exécution des peines.

La place essentielle qu'occupe l'avocat dans la protection des intérêts de ces personnes a été soulignée à de nombreuses occasions par la CEDH, les juridictions nationales et le législateur.

La CEDH a notamment rappelé que l'avocat est non seulement indispensable à la représentation des requérants, mais également à la bonne administration de la justice. Elle a jugé que les avocats sont des « acteurs de justice » qui « contribuent au fonctionnement de la justice et, ainsi, à la confiance du public en celle-ci » et a précisé que « le soutien de l'accusé en détresse et le contrôle des conditions de détention sont des éléments fondamentaux de la défense que l'avocat doit librement exercer » (Dayanan c. Turquie, n°7377/03, §32, 13 octobre 2009 ; A.T. c. Luxembourg, n°30460/13, § 64, 9 avril 2015).

Rappelons que le législateur est intervenu à plusieurs reprises afin de préciser le rôle que peut jouer l'avocat dans l'amélioration des conditions en milieu carcéral. Il a par exemple créé un conseil d'évaluation chargé de mesurer les conditions de fonctionnement des établissements pénitentiaires[1] dont la circulaire d'application[2], listant les personnes et autorités habilitées à mener cette mission d'évaluation, comprend l'un des représentants de la profession d'avocat. Il avait par ailleurs reconnu aux avocats le droit de défendre les personnes incarcérées convoquées en commission de discipline[3].

Au niveau européen, la Directive 2013/48/UE du 22 octobre 2013 relative au droit d'accès à un avocat dans le cadre des procédures pénales pose le principe que « lorsqu'il prête assistance (...) à un suspect ou à une personne poursuivie qui se trouve privé de liberté, l'avocat concerné devrait pouvoir saisir les autorités compétentes d'une question au sujet des conditions de privation de liberté de cette personne ».

La création d'un droit de visite particulier aux représentants de la profession d'avocat contribuera à renforcer les garanties procédurales en matière de défense des détenus tout en ajoutant une garantie supplémentaire en ce qui concerne l'impératif de lutter contre les conditions de détention indignes.

[1] Article 5 de la loi n°2009-1436 du 24 novembre 2009 pénitentiaire

[2] Circulaire du 23 janvier 2012 du ministère de la Justice relative au conseil d'évaluation

[3] Loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations