

DEC 04/2017

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2016-2017

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 24 mars 2017

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 24 mars 2017

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de virement de crédits n° DEC 04/2017 à l'intérieur de la section III – Commission – du budget général pour l'exercice 2017

E 11980



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 15 mars 2017
(OR. en)

7305/17

FIN 187

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Monsieur Günther OETTINGER, membre de la Commission européenne
Date de réception:	15 mars 2017
Destinataire:	Monsieur Edward SCICLUNA, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 04/2017 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 04/2017.

p.j.: DEC 04/2017



BRUXELLES, LE 14/03/2017

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2017
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 04/2017

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence (report)	CE	-48 605 366,00
ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-16 394 634,00
	CP	-50 000 000,00

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	16 394 634,00
	CP	50 000 000,00
ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins (report)	CE	48 605 366,00

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence (report)

b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017

	CE
1 Crédits de l'exercice (report)	98 605 366,00
2 Virements	0,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	98 605 366,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	98 605 366,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	50 000 000,00
7 Prélèvement proposé	48 605 366,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	49,29 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide de pays tiers spécifiques, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget; en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

I.2

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	315 000 000,00	315 000 000,00
2 Virements	0,00	0,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	315 000 000,00	315 000 000,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	315 000 000,00	315 000 000,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	298 605 366,00	265 000 000,00
7 Prélèvement proposé	16 394 634,00	50 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	5,20 %	15,87 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017	0,00	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a	n/a

d) Justification détaillée du virement

Identique à celle de la page 2.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	893 100 000,00	1 089 706 885,00
2 Virements	0,00	0,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	893 100 000,00	1 089 706 885,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	687 500 000,00	71 501 231,38
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	205 600 000,00	1 018 205 653,62
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	221 994 634,00	1 068 205 653,62
7 Renforcement proposé	16 394 634,00	50 000 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	1,84 %	4,59 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	484 791,50	3 147 073,32
2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017	284 791,50	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	41,25 %	100,00 %

d) Justification détaillée du virement

De graves sécheresses se sont déclarées dans la Corne de l'Afrique, qui ont tout particulièrement frappé la Somalie, le sud et le sud-est de l'Éthiopie ainsi que le nord-est et la zone côtière du Kenya. La crise actuelle, due à l'absence continue de précipitations en 2015 et 2016, est jugée aussi grave, si ce n'est pire, que la situation en 2010-2011, qui avait déclenché une famine en Somalie ayant occasionné 260 000 décès selon les estimations.

En Somalie, 6,2 millions de personnes sont dans le besoin, soit la moitié de la population. Au Kenya, le président a décrété l'état de «catastrophe nationale» face à cette sécheresse qui, selon les estimations, a plongé dans une insécurité alimentaire aiguë 2,7 millions de personnes, soit 1,3 million de plus qu'à la fin de 2016. En Éthiopie, 5,6 millions de personnes ont un besoin urgent d'aide alimentaire. Au total, quelque 21 millions de personnes sont touchées par l'insécurité alimentaire et la rareté de l'eau.

Afin de faire face à ces besoins humanitaires croissants, il est demandé un total de 65 millions d'EUR en crédits d'engagement, en plus des 60,1 millions d'EUR alloués initialement pour cette crise en 2017. Un montant de 50 millions d'EUR en crédits de paiement est également nécessaire.

L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles au titre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 16 février, le taux d'exécution global des crédits inscrits au chapitre 23 02 (Aide humanitaire) s'établissait à 78 % pour les engagements et à 4 % pour les paiements. Le solde actuel, de 118 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle de l'aide humanitaire est nécessaire pour faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

La Commission a également examiné les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4. Cependant, à ce stade de l'année, aucune disponibilité de crédits n'a été relevée. La Commission demande par conséquent la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 65 millions d'EUR en crédits d'engagement ainsi qu'un montant de 50 millions d'EUR en crédits de paiement pour la crise décrite plus haut.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

II.2

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins (report)

b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017

	CE
1 Crédits de l'exercice (report)	0,00
2 Virements	0,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	0,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	0,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	48 605 366,00
7 Renforcement proposé	48 605 366,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	n/a
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE
1 Crédits disponibles en début d'année	484 791,50
2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017	284 791,50
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	41,25 %

d) Justification détaillée du virement

Identique à celle des pages 4 et 5.

ANNEX 1

Horn of Africa

2016	
Total amount committed for this crisis (including European Development Fund)	EUR 171 000 000
2017	
Amount committed through the current year's initial Humanitarian Implementation Plan (HIP) relating to this crisis	EUR 60 050 000 (incl. EUR 27 500 000 for Ethiopia, EUR 8 800 000 for Kenya and EUR 23 750 000 for Somalia)
Funds already committed this year for this crisis from the:	
- Operational Reserve	0
- Education in Emergencies	0
Total amount from EU Budget committed this year (i.e. total revised HIP and/or Emergency Decisions)	EUR 60 050 000

Additional needs	
Total needs	EUR 65 000 000
Indicative breakdown by country (if applicable)	
- Ethiopia	EUR 15 000 000
- Kenya	EUR 5 000 000
- Somalia	EUR 45 000 000

Timing	
As soon as possible	

Why the additional funding is needed?	
<p>Severe drought conditions have been declared in the Horn of Africa, with biggest impact on Somalia, South and South-East Ethiopia as well as North-east and coastal Kenya. The current situation, which is due to the accumulated effects of consecutive failed rains in 2015 and 2016, is considered to be as bad as, if not worse than, the pre-drought conditions in 2010-2011, which led to famine in Somalia in July 2011, killing an estimated 260 000 people. Some 21 million people are currently affected by food insecurity and water scarcity. The Office for the Coordination of Humanitarian Affairs is about to launch an operational Plan for Pre-famine Scale up of Humanitarian Assistance.</p> <p>In Somalia, the number of people in need has increased drastically to 6,2 million - half of the population. 2,9 million people face food insecurity at crisis and/or emergency level. 363 000 children are acutely malnourished. In Kenya, President Kenyatta declared the drought a "national disaster" with the Kenyan Red Cross Society reporting that 2,7 million people are acutely food insecure and in need of food assistance - an increase from 1,3 million at the end of last year. In Ethiopia, 5,6 million people are in urgent need of food assistance.</p>	

Unlike the 2011 drought, the international community is well aware of the situation and there is still time for **early action** (between now and June) that would prevent the situation from escalating into famine in Somalia, that would cause displacements, dramatic increase in malnutrition and finally destabilise the whole region.

What will it be used for?

In order to respond to the increasing humanitarian needs in the Horn of Africa, an additional amount of EUR 65 million is requested to complement the current humanitarian response. It will help prevent the crisis from turning into a catastrophe, by protecting assets and livelihoods and stepping up immediate humanitarian assistance. This would take the form of treatment of severe acute malnutrition of children under 5, emergency food assistance, water supply and livelihood protection (livestock especially), with a strong focus on cash transfers.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2017

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2017 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)
DEC 03	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Lake Chad		50.000.000	17.258.000
DEC 04	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Horn of Africa	16.394.634	48.605.366	50.000.000
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	20.000.000		16.000.000
	Total of Proposals	36.394.634	98.605.366	83.258.000
	Remainder	278.605.366	0	231.742.000
	Total remainder of commitment appropriations	278.605.366		