

DEC 17/2017

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2016-2017

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 6 juillet 2017

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 6 juillet 2017

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de virement de crédits n° DEC 17/2017 à l'intérieur de la section
III – Commission – du budget général pour l'exercice 2017



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 27 juin 2017
(OR. en)

10721/17

FIN 422

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Monsieur Günther OETTINGER, membre de la Commission européenne
Date de réception:	27 juin 2017
Destinataire:	Monsieur Edward SCICLUNA, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 17/2017 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 17/2017.

p.j.: DEC 17/2017



BRUXELLES, LE 26/06/2017

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2017
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 17/2017

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-64 000 000,00
	CP	-50 000 000,00

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	64 000 000,00
	CP	50 000 000,00

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 13/06/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	315 000 000,00	315 000 000,00
2 Virements	-36 394 634,00	-83 258 000,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	278 605 366,00	231 742 000,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	278 605 366,00	231 742 000,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	214 605 366,00	181 742 000,00
7 Prélèvement proposé	64 000 000,00	50 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	20,32 %	15,87 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 13/06/2017	0,00	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide spécifiques de pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 13/06/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	893 100 000,00	1 089 706 885,00
2 Virements	36 394 634,00	105 000 000,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	929 494 634,00	1 194 706 885,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	838 644 634,00	561 025 220,90
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	90 850 000,00	633 681 664,10
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	154 850 000,00	683 681 664,10
7 Renforcement proposé	64 000 000,00	50 000 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	7,17 %	4,59 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	484 791,50	3 147 073,32
2 Crédits disponibles à la date du 13/06/2017	284 791,50	0,00
3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$	41,25 %	100,00 %

d) Justification détaillée du virement

En ce début de septième année du conflit syrien, les besoins d'assistance sont immenses. Globalement, on estime que 13,5 millions de personnes en Syrie nécessitent une certaine forme d'aide humanitaire, notamment celles, au nombre de 4,6 millions, qui sont prises au piège dans des zones assiégées et difficiles d'accès. Plus de la moitié des Syriens ont été forcés de quitter leur foyer: 4,8 millions d'entre eux ont trouvé refuge dans la région et au-delà, et 6,3 millions ont été déplacés à l'intérieur du pays (PDI).

Les déplacements de populations se poursuivent en 2017 avec une forte intensité. En particulier, les déplacements forcés font partie d'une tactique des autorités syriennes fondée sur des accords locaux entraînant des transferts de combattants de groupes armés et de civils et la reconquête de zones contrôlées par l'opposition.

Un montant supplémentaire, composé de 64 millions d'EUR en crédits d'engagement et de 50 millions d'EUR en crédits de paiement, est nécessaire pour que soit pleinement respecté l'engagement de 280 millions d'EUR au titre de l'aide humanitaire de l'UE pour 2017, qui a été pris lors de la conférence de Londres en 2016 et reconfirmé cette année à Bruxelles.

L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles dans le cadre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 1^{er} juin, le taux d'exécution global des crédits inscrits au chapitre 23 02 (Aide humanitaire) s'établissait à 89 % pour les engagements et à 39 % pour les paiements. Le solde actuel, de 68,8 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle de l'aide humanitaire doit servir à faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

La Commission a également examiné les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4. Cependant, à ce stade de l'année, aucune disponibilité de crédits n'a été relevée.

La Commission demande par conséquent la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 64 millions d'EUR en crédits d'engagement ainsi qu'un montant de 50 millions d'EUR en crédits de paiement pour la crise décrite plus haut.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

ANNEX 1

Syria/Syrian Crisis

2016	
Total amount committed for Syria, Jordan and Lebanon:	EUR 280 million
2017	
Amount committed through the initial Humanitarian Implementation Plan (HIP):	EUR 170 million
Additional funds committed from:	
- Operational Reserve	EUR 0
- Education in Emergencies	EUR 0
- Front-loading from 2016	EUR 46 million
Total amount from the Humanitarian aid budget:	EUR 216 million
Other EU funding (source Financial Tracking Service):	EUR 110,2 million
Other donors (source Financial Tracking Service as of February 2017)	USD 2,4 billion

Additional needs	
Total needs:	EUR 64 million

Timing	
As soon as possible	

Why the additional funding is needed? (what is new?)
<p>As the Syrian conflict enters into its seventh year, the situation remains extremely grave and the needs for assistance are overwhelming. Overall, an estimated 13,5 million people in Syria require some form of humanitarian assistance, including 4,6 million people trapped in besieged and hard-to-reach areas, where they are also under threat. In 2017 the humanitarian needs are expected to continue to grow in scale, severity and complexity.</p> <p>Over half of all Syrians have been forced from their homes since the start of the conflict in 2011: 4,8 million people have sought refuge in the region and beyond, and 6,3 million people are internally displaced (IDP). The intensity of displacement is stronger than ever. 213 919 new IDPs were reported only in March 2017 - the highest number in the last year. Forced displacements continue at an increased rhythm as part of the Government of Syria tactics of local agreements resulting in transfers of armed groups' combatants and civilians and retaking of opposition held areas.</p> <p>There are 643 780 people in 13 besieged areas who are in dire need of humanitarian assistance and are denied basic rights, including freedom of movement and access to adequate food, water and health care. Frequent denial of entry of humanitarian assistance into these areas and blocking urgent medical evacuations result in civilian deaths and</p>

suffering.

The parties to the conflict continue to carry out widespread and systematic violations of human rights, with children and women particularly susceptible to abuse and exploitation. Most recent examples are the chemical weapon attacks on Khan Sheikhoun on 4 April, which killed at least 87 people and the bomb blast in Rashidin, which killed at least 126 people in an attack near buses with evacuees from two besieged government-held towns in the province Idlib.

The UN coordinated response plans for Syria and the region combined require USD 8 billion for 2017. For Syria only, the 2017 UN Humanitarian Response Plan (HRP) requests USD 3,4 billion and it is currently funded only at 14,8% (a funding gap of USD 2,9 billion).

Following the adoption in March 2017 of a *Joint Communication on Elements for an EU Strategy for Syria*, on 5 April 2017 the EU hosted the Ministerial conference ‘Supporting the Future of Syria and the region’, bringing together representatives of 80 countries and international organisations. One of the objectives of the conference was to ensure reconfirming and follow up on the commitments taken in 2016 in London, as well as encouraging new pledges to meet the needs for 2017 and 2018, in response to UN coordinated appeals. A considerable success was achieved: USD 6 billion were pledged for 2017 by all donors present. The EU reconfirmed its 2017 pledge of **EUR 1,3 billion** (for humanitarian and resilience assistance), of which **EUR 525 million (EUR 280 million** for humanitarian assistance) for Syria, Jordan and Lebanon and **EUR 750 million** for the Facility for the Refugees in Turkey (FRT).

A critical need that requires immediate attention is health assistance. This concerns also cross-border operations addressing fast changes in the situation and new developments in Northern Syria. The humanitarian impact of a forthcoming offensive on Raqqa, which will trigger further massive displacement, also needs to be anticipated.

What will it be used for?

The additional funding will allow the EU to pursue its 2017 strategy for Syria and address extremely severe needs in five core sectors: health, food, wash, protection, shelter/Non-Food Items, in addition to the education. The funds will be used to address needs throughout the country (Whole of Syria approach) through a mix of cross-line and cross-border operations. Particular attention will be paid to emergency preparedness and pre-positioning of humanitarian partners to anticipate the impact of massive further displacements from areas controlled by the Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL), following military operations in the next months.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2017

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2017 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)
DEC 03	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Lake Chad		50.000.000	17.258.000
DEC 04	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Horn of Africa	16.394.634	48.605.366	50.000.000
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	20.000.000		16.000.000
DEC 15	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for the Horn of Africa	87.700.000		59.500.000
DEC 16	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Iraq	30.000.000		23.000.000
DEC 17	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Syria	64.000.000		50.000.000
	Total of Proposals	218.094.634	98.605.366	215.758.000
	Remainder	96.905.366	0	99.242.000
	Total remainder of commitment appropriations	96.905.366		