

11823/1/12

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2012-2013

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 30 octobre 2012

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 30 octobre 2012

**TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE
L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION**

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Projet de décision du Conseil concernant les activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC

E 7813



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 10 octobre 2012 (15.10)
(OR. en)**

**11823/1/12
REV 1**

LIMITE

**COARM 158
CODUN 47
PESC 819**

NOTE

du:	Secrétariat général
aux:	délégations
Objet:	Projet de décision du Conseil concernant les activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC

Les délégations trouveront en annexe le texte d'un projet de décision du Conseil concernant les activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC.

À la suite de l'examen de la version révisée d'un projet présenté par le SEAE, ce texte a été approuvé, pour les aspects qui le concernent, par le groupe "Exportations d'armes conventionnelles" le 5 octobre 2012 afin d'être ensuite soumis au groupe des conseillers pour les relations extérieures (RELEX).

PROJET DE DÉCISION DU CONSEIL

concernant les activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur l'Union européenne, et notamment son article 26, paragraphe 2,

vu la proposition de la Haute Représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité,

considérant ce qui suit:

- (1) La stratégie européenne de sécurité adoptée par les chefs d'État ou de gouvernement le 12 décembre 2003 énonce cinq grands défis que doit relever l'UE dans l'environnement de l'après-guerre froide: le terrorisme, la prolifération des armes de destruction massive, les conflits régionaux, la déliquescence des États et la criminalité organisée. Les conséquences de la circulation incontrôlée des armes conventionnelles sont au cœur de quatre de ces défis. La stratégie souligne l'importance que revêtent les contrôles à l'exportation pour la maîtrise de la prolifération.
- (2) Le 5 juin 1998, l'UE a adopté un code de conduite politiquement contraignant en matière d'exportation d'armements établissant des critères communs afin de réguler le commerce légal des armes conventionnelles. Le code a été régulièrement mis à jour durant les années qui ont suivi.

- (3) La stratégie de l'UE de lutte contre l'accumulation et le trafic illicites d'armes légères et de petit calibre (ALPC) et de leurs munitions, adoptée par le Conseil européen lors de sa réunion des 15 et 16 décembre 2005, prévoit que l'UE devrait, aux niveaux régional et international, soutenir le renforcement des contrôles des exportations et la promotion des critères du code de conduite en matière d'exportation d'armements, notamment par l'assistance aux pays tiers dans le cadre de l'élaboration de la législation nationale en la matière et la promotion de mesures destinées à améliorer la transparence.
- (4) Le code de conduite politiquement contraignant a été remplacé le 8 décembre 2008 par la position commune juridiquement contraignante 2008/944/PESC, arrêté par le Conseil, définissant des règles communes régissant le contrôle des exportations de technologie et d'équipement militaires. La position commune fixe huit critères eu égard auxquels les demandes d'exportation d'armes conventionnelles devraient être évaluées. Elle prévoit en outre un mécanisme d'information et de consultation pour les refus d'exportations d'armements et des mesures de transparence qui se traduisent notamment par la publication d'un rapport annuel de l'UE sur les exportations d'armements.
- (5) Conformément à l'article 7 de la position commune 2008/944/PESC et afin de donner une efficacité maximale à la position commune, les États membres ont accepté d'œuvrer dans le cadre de la PESC pour renforcer la coopération et promouvoir la convergence dans le domaine des exportations de technologie et d'équipement militaires. Plusieurs pays tiers ont officiellement adhéré aux principes et critères de la position commune.
- (6) L'article 11 de la position commune 2008/944/PESC dispose que les États membres font tout ce qui est en leur pouvoir pour encourager les autres États exportateurs d'équipements militaires à appliquer les critères de ladite position commune.
- (7) L'Union européenne et ses États membres sont tenus à la confidentialité dans leurs échanges d'informations sur la politique en matière d'exportation d'armements, en particulier avec les pays tiers bénéficiaires;
- (8) Le 6 décembre 2006, l'Assemblée générale des Nations unies, avec le soutien de l'ensemble des États membres de l'Union européenne, a adopté la résolution A/RES/61/89 intitulée "Vers un traité sur le commerce des armes: établissement de normes internationales communes pour l'importation, l'exportation et le transfert d'armes classiques", marquant ainsi formellement le début du processus de négociation à l'ONU d'un traité sur le commerce des armes.

Le 12 janvier 2010, l'Assemblée générale des Nations unies, avec le soutien de l'ensemble des États membres de l'UE, a adopté la résolution A/RES/64/48 intitulée "Traité sur le commerce des armes", convoquant la Conférence des Nations unies pour un traité sur le commerce des armes afin qu'elle se réunisse pendant quatre semaines consécutives en 2012 en vue d'élaborer un instrument juridiquement contraignant établissant les normes internationales communes les plus strictes possibles pour le transfert des armes classiques.

- (9) La conférence des Nations unies pour un traité sur le commerce des armes de juillet 2012 n'est pas parvenue à trouver un accord sur un texte final du traité mais elle a accompli des progrès considérables, comme en témoigne le projet de texte du traité présenté par le président de la conférence le 26 juillet 2012. L'UE souscrit pleinement à l'idée que les négociations doivent être menées à terme rapidement par l'organisation au début de 2013 et selon les mêmes règles que celle de 2012, d'une conférence finale des Nations unies pour un traité sur le commerce des armes de plus courte durée, qui conclura les négociations sur le traité sur la base du projet de texte présenté par le président le 26 juillet 2012;
- (10) Le Conseil de l'Union européenne a adopté en 2005, 2006, 2007, 2010 et 2012, des conclusions à l'appui des négociations en vue d'un traité sur le commerce des armes, soulignant l'importance de la coopération avec d'autres États et organisations régionales au cours du processus;
- (11) Le 17 mars 2008, le Conseil a arrêté l'action commune 2008/230/PESC¹ concernant le soutien d'activités de l'UE visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères du code de conduite de l'UE en matière d'exportation d'armements. Dans le cadre de cette action commune, une série de quatre séminaires régionaux a été organisée à l'intention des pays d'Europe du sud-est, d'Europe orientale et du Caucase du sud et des pays d'Afrique du nord.
- (12) Le 22 décembre 2009, le Conseil a adopté la décision 2009/1012/PESC² concernant le soutien d'activités de l'Union européenne visant à promouvoir auprès des pays tiers le contrôle des exportations d'armements et les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC. Dans le cadre de la décision du Conseil, une série de cinq séminaires régionaux a été organisée à l'intention des pays d'Europe du sud-est, d'Europe orientale et du Caucase du sud et des pays d'Afrique du nord. La décision du Conseil a également débouché sur l'organisation de quatre visites d'étude pour les pays candidats de l'UE, qui ont été organisées par des États membres.

¹ JO L 75 du 18.3.2008, p. 81.

² JO L 348 du 29.12.2009, p. 16.

- (13) Au cours des dernières années, l'Union européenne a fourni une aide en faveur de l'amélioration des contrôles des exportations de biens à double usage dans les pays tiers, dans le cadre de projets menés grâce à des instruments financiers de l'UE autres que le budget de la PESC.
- (14) L'Office fédéral allemand de l'économie et du contrôle des exportations (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle - BAFA) a été chargé par le Conseil de la mise en œuvre technique de la décision 2009/1012/PESC du Conseil et a mené à bien l'organisation de l'ensemble des activités qui y étaient prévues en janvier 2012. Le BAFA a aussi été désigné comme organisme de mise en œuvre des projets financés par l'UE concernant le contrôle des exportations de biens à double usage dans le cadre de l'instrument de stabilité. Au vu de ce qui précède, le choix du BAFA en tant qu'organisme de mise en œuvre des nouvelles activités de l'UE dans le domaine du contrôle des exportations se justifie par l'expérience, les qualifications et les compétences nécessaires dont il a fait la preuve pour ce qui est de la mise en œuvre de l'acquis de l'UE en la matière et de sa promotion vis-à-vis des pays tiers et il permettra de renforcer la continuité et la cohérence globale de l'aide de l'UE dans ce domaine,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

1. Afin de promouvoir la paix et la sécurité et conformément à sa stratégie de sécurité, l'Union poursuit les objectifs suivants:
 - a) promouvoir l'amélioration des contrôles des exportations d'armements par les pays tiers conformément aux principes énoncés dans la position commune 2008/944/PESC et rechercher la complémentarité et les synergies avec les projets d'assistance de l'Union dans le domaine des contrôles des exportations de biens à double usage;
 - b) soutenir les efforts des pays tiers aux niveaux national et régional en vue de rendre le commerce des armes conventionnelles plus responsable et transparent.

2. L'Union poursuit les objectifs visés au paragraphe 1 à travers un projet comportant les activités suivantes:
- a) continuer à promouvoir, auprès des pays tiers, les critères et principes de la position commune 2008/944/PESC, en se fondant sur les résultats obtenus dans le cadre de la mise en œuvre de la décision 2009/1012/PESC du Conseil et de l'action commune 2008/230/PESC;
 - b) aider les pays tiers à élaborer, mettre à jour et mettre en œuvre, si nécessaire, les mesures législatives et administratives appropriées visant à établir un système efficace de contrôle des exportations d'armes conventionnelles;
 - c) aider les pays à former les agents chargés des autorisations et les agents chargés de l'application afin de garantir une mise en œuvre et une application adéquates des contrôles des exportations d'armements;
 - d) promouvoir un commerce international des armes transparent et responsable, notamment en soutenant les mesures nationales et régionales visant à promouvoir la transparence et une surveillance appropriée des exportations d'armes conventionnelles;
 - e) encourager les pays tiers à soutenir l'élaboration et la mise en œuvre d'un traité juridiquement contraignant sur le commerce des armes établissant des normes internationales communes pour le commerce mondial des armes conventionnelles.

Une description détaillée des activités relevant du projet visées au paragraphe 1 figure en annexe.

Article 2

1. Le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (ci-après HR) est chargé de la mise en œuvre de la présente décision.

2. La mise en œuvre technique des activités relevant du projet visées à l'article 1^{er}, paragraphe 2, est confiée à l'Office fédéral allemand de l'économie et du contrôle des exportations (BAFA).
3. Le BAFA exécute ses tâches sous la responsabilité du HR. À cette fin, le HR conclut les accords nécessaires avec le BAFA.

Article 3

1. Le montant de référence financière pour l'exécution des activités relevant du projet visées à l'article 1^{er}, paragraphe 2, est de XXX EUR.
2. La gestion des dépenses financées par le montant indiqué au paragraphe 1 s'effectue selon les règles et procédures applicables au budget de l'Union.
3. La Commission supervise la gestion correcte des dépenses financées par le montant indiqué au paragraphe 1. À cette fin, elle conclut une convention de financement avec le BAFA. La convention de financement prévoit que le BAFA veille à ce que la contribution de l'UE bénéficie d'une visibilité adaptée à son importance.
4. La Commission s'efforce de conclure la convention de financement visée au paragraphe 3 le plus tôt possible après l'entrée en vigueur de la présente décision. Elle informe le Conseil de toute difficulté rencontrée dans cette démarche et de la date de la conclusion de la convention.

Article 4

Le HR rend compte au Conseil de la mise en œuvre de la présente décision sur la base de rapports périodiques établis par le BAFA. Lesdits rapports constituent la base de l'évaluation effectuée par le Conseil. La Commission rend compte des aspects financiers de la mise en œuvre du projet visé à l'article 1^{er}, paragraphe 2.

Article 5

La présente décision entre en vigueur le jour de son adoption.

Elle expire vingt-quatre mois après la date de la conclusion de la convention de financement visée à l'article 3, paragraphe 3, ou six mois après la date de son adoption si aucune convention de financement n'a été conclue dans ce délai.

Fait à Bruxelles, le

Par le Conseil

Le président

ACTIVITÉS RELEVANT DU PROJET VISÉES À L'ARTICLE 1^{er}, PARAGRAPHE 2

1. OBJECTIFS

Les objectifs de la présente décision sont de promouvoir l'amélioration des contrôles des exportations d'armements par les pays tiers et de soutenir les efforts de ces derniers aux niveaux national et régional en vue de rendre le commerce international des armes conventionnelles plus responsable et transparent. Ces objectifs sont poursuivis conformément aux principes énoncés dans la position commune 2008/944/PESC, en recherchant la complémentarité et les synergies avec les projets d'assistance de l'Union dans le domaine des contrôles des exportations de biens à double usage.

Afin d'atteindre les objectifs susmentionnés, l'Union continue à promouvoir les principes et critères de la position commune 2008/944/PESC, en s'appuyant sur les résultats obtenus dans le cadre de la mise en œuvre de la décision 2009/1012/PESC du Conseil et de l'action commune 2008/230/PESC. Pour ce faire, elle aide les pays tiers à élaborer, mettre à jour et mettre en œuvre, si nécessaire, les mesures législatives et administratives appropriées visant à établir un système efficace de contrôles des exportations d'armes conventionnelles. L'UE devrait également soutenir la formation des agents chargés des autorisations et des agents chargés de l'application, dans les pays tiers, qui doivent assurer la mise en œuvre et l'application des contrôles des exportations d'armements, ainsi que les mesures nationales et régionales visant à promouvoir la transparence et une surveillance appropriée des exportations d'armes conventionnelles.

L'objectif visant à rendre le commerce international des armes conventionnelles plus responsable et transparent sera aussi poursuivi grâce à la promotion, vis-à-vis des pays tiers, de l'élaboration et de la mise en œuvre d'un traité juridiquement contraignant sur le commerce des armes établissant des normes internationales communes pour le commerce mondial des armes conventionnelles.

2. DESCRIPTION DES ACTIVITÉS RELEVANT DU PROJET

2.1. Objectif du projet

Fournir une assistance technique à un certain nombre de pays tiers intéressés qui ont manifesté la volonté d'améliorer leurs normes et pratiques dans le domaine du contrôle des exportations de technologie et d'équipements militaires et d'aligner ces normes et pratiques sur celles que les États membres de l'Union européenne ont adoptées et appliquent, qui sont énoncées dans la position commune 2008/944/PESC et dans le guide d'utilisation qui l'accompagne.

2.2. Description du projet

2.2.1. Ateliers régionaux

Le projet prendra la forme d'un maximum de huit ateliers d'une durée de deux jours auxquels seront invités des fonctionnaires des pays tiers qui seront formés aux aspects des contrôles des armes conventionnelles qui les concernent . Les participants seront des fonctionnaires des pays tiers, tels que des agents des douanes et des services répressifs, des agents des ministères et des services répressifs concernés, des représentants des parlements nationaux et des représentants de l'industrie et de la société civile. La formation sera dispensée par des experts des administrations nationales des États membres de l'UE, des représentants des pays qui se sont alignés sur la position commune 2008/944/PESC, des fonctionnaires des institutions de l'UE concernées, des représentants du secteur privé et de la société civile.

Les ateliers auront lieu dans un pays bénéficiaire ou dans un lieu déterminé en consultation avec le groupe "Exportations d'armes conventionnelles" et les services du HR.

Les ateliers régionaux seront organisés pour les pays suivants:

- a) jusqu'à trois ateliers pour les pays de l'Europe du sud-est;

- b) jusqu'à trois ateliers pour les pays d'Europe orientale et du Caucase dans le cadre de la politique européenne de voisinage;
- c) jusqu'à deux ateliers pour les pays méditerranéens d'Afrique du nord dans le cadre de la politique européenne de voisinage.

2.2.2. *Échanges de membres du personnel*

Le projet prendra la forme d'un maximum de six visites d'étude organisées auprès des autorités compétentes des États membres de l'UE pour des agents du gouvernement, des agents des douanes et/ou des agents chargés des autorisations, et d'un maximum de huit visites d'étude d'une durée maximale d'un mois organisées auprès des autorités compétentes des pays bénéficiaires pour des agents du gouvernement et/ou des agents chargés des autorisations des États membres de l'UE

2.2.3. *Assistance individuelle en faveur des pays bénéficiaires*

Le projet prendra la forme d'un maximum de dix ateliers d'une durée de deux jours pour des pays bénéficiaires auxquels seront invités des fonctionnaires, incluant les agents du gouvernement, des agents chargés des autorisations et des agents chargés de l'application, des pays bénéficiaires. Les ateliers auront lieu de préférence dans les pays bénéficiaires et seront animés par des experts des États membres de l'UE.

2.2.4. *Portail internet visant à renforcer les contrôles des exportations d'armements dans les pays tiers*

Le projet prévoit le développement d'un portail internet accessible aux agents des États membres et des pays tiers, destiné à promouvoir les contrôles des exportations d'armements conformément aux principes et critères de la position commune 2008/944/PESC. Le portail fournira aux pays bénéficiaires un accès permanent à des ressources techniques concernant la mise en œuvre et le renforcement de leurs contrôles des exportations d'armements et facilitera le partage d'informations utiles sur d'autres actions de communication de l'UE prévues par la décision du Conseil avec des agents des pays bénéficiaires qui n'auraient pas pu participer directement aux actions d'assistance et de communication. Il fournira également des informations techniques et détaillées sur les systèmes de contrôle des exportations dans les États membres de l'UE et dans les pays bénéficiaires qui seront utilisées comme matériel d'appui au cours des actions d'assistance menées dans le cadre de la décision du Conseil.

Le portail internet sera également complété par une série d'actions visant à améliorer la visibilité des actions de communication de l'UE et à promouvoir l'alignement sur la position commune 2008/944/PESC. Ces actions comprendront la publication régulière d'un bulletin d'information et une campagne appropriée dans les médias.

2.2.5. Réunions d'évaluation

Afin de permettre une évaluation à mi-parcours et une évaluation finale des activités relevant de la présente décision, avec la participation des pays bénéficiaires et des États membres de l'UE, un maximum de deux réunions d'une durée de deux jours sera organisé à Bruxelles, en marge des réunions du groupe "Exportations des armes conventionnelles" du Conseil. Jusqu'à deux représentants de chaque pays bénéficiaire en charge du contrôle des exportations d'armements peuvent être invités à assister à ces réunions.

3. COORDINATION AVEC D'AUTRES PROJETS D'ASSISTANCE DE L'UE DANS LE DOMAINE DES CONTRÔLES DES EXPORTATIONS

En se fondant sur l'expérience issue des précédentes actions de communication menées par l'UE dans le domaine des contrôles des exportations relatifs à la fois aux biens à double usage et aux armes conventionnelles, une synergie et une complémentarité maximales devraient être recherchées dans le cadre de l'assistance fournie aux pays tiers afin d'assurer la plus grande efficacité et cohérence possible des activités de l'UE. À cette fin, il devrait être envisagé d'organiser certaines des activités visées aux points 2.2.1 à 2.2.4 en parallèle avec d'autres activités portant sur les contrôles des exportations de biens à double usage, financées par des instruments financiers de l'UE autres que le budget de la PESC, et ce, dans le strict respect des limitations juridiques et financières applicables à l'utilisation des instruments financiers de l'UE concernés.

4. BÉNÉFICIAIRES

Les bénéficiaires des activités relevant du projet sont des fonctionnaires et des représentants de l'industrie et de la société civile des pays suivants:

- i) pays d'Europe du sud-est (Albanie, Bosnie-Herzégovine, Croatie, ancienne République yougoslave de Macédoine, Monténégro et Serbie);
- ii) pays méditerranéens d'Afrique du nord dans le cadre de la politique européenne de voisinage (Algérie, Égypte, Libye, Maroc et Tunisie);

iii) pays d'Europe orientale et du Caucase dans le cadre de la politique européenne de voisinage (Arménie, Azerbaïdjan, Biélorussie, Géorgie, Moldavie et Ukraine).

Pour chaque type d'actions prévues par la décision du Conseil, les pays bénéficiaires seront sélectionnés sur la base notamment des critères suivants:

- engagement du pays tiers à améliorer le contrôle de ses exportations d'armes conventionnelles et à les mettre en conformité avec les normes de l'UE;
- importance du pays tiers dans le commerce mondial des armes;
- incidences de l'assistance antérieure de l'UE sur le système national d'exportation d'armes conventionnelles du pays tiers et incidences attendues à long terme et dans la durée, d'une nouvelle assistance;

Le groupe "Exportations d'armes conventionnelles" peut, sur proposition du HR, décider de modifier la liste des pays bénéficiaires moyennant justification appropriée.

5. ANALYSE D'IMPACT

L'impact de la présente décision devrait faire l'objet d'une évaluation technique à l'issue des dernières activités prévues ci-dessus. L'analyse d'impact sera menée par le HR, en coopération avec les groupes de travail du Conseil concernés et, si nécessaire, avec les délégations de l'UE dans les pays bénéficiaires et les autres acteurs concernés.

6. DURÉE

La durée totale de la mise en œuvre des projets est estimée à vingt-quatre mois.

7. ENTITÉ CHARGÉE DE LA MISE EN OEUVRE

La mise en œuvre technique de la présente décision du Conseil sera confiée au BAFA qui remplira sa mission sous la responsabilité du HR.

8. RAPPORTS

Le BAFA élaborera des rapports périodiques, y compris à l'issue de chacune des activités décrites plus haut. Ces rapports devraient être présentés au HR dans un délai maximum de six semaines après l'achèvement des activités concernées.

9. ESTIMATION DU COÛT TOTAL DU PROJET ET CONTRIBUTION FINANCIÈRE DE L'UE

Le coût total du projet est de X EUR.
