

N° 2887

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

ONZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 30 janvier 2001.

PROPOSITION DE LOI

*tendant à instaurer un délai de paiement
dans les marchés publics.*

(Renvoyée à la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République, à défaut de constitution d'une commission spéciale dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

PRESENTEE

PAR M. NICOLAS FORISSIER,

Député.

Marchés publics.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Alors même que de récentes études démontrent les progrès accomplis par les diverses autorités administratives pour réduire le plus possible les délais de règlement des sommes dues au titre de leurs marchés publics, de nombreux titulaires de marchés continuent de ne pas être payés en temps utiles. Ces retards de paiement sont particulièrement pénalisants pour les petites et moyennes entreprises qui, ne disposant pas de trésorerie comparable à celles des grands groupes industriels, doivent parfois contracter un emprunt bancaire ou dans le pire des cas, déposer leur bilan.

Le code des marchés publics ne contient, en effet, aucune disposition imposant à l'autorité administrative de régler son cocontractant dans un délai déterminé. Cette dernière est certes tenue, aux termes de l'article 178 du code précité (pour les marchés de l'Etat et de ses établissements publics qui ne prévoient pas un règlement par lettre de change-relevé), de procéder au mandatement des acomptes et du solde du marché dans un délai qui ne peut excéder trente-cinq jours. Mais ce délai peut être porté à quarante-cinq jours (pour les marchés des collectivités territoriales et de leurs établissements publics), à deux mois (pour le solde de certaines catégories de travaux et pour les marchés de travaux dont la durée d'exécution est supérieure à six mois) ou encore soixante-quinze jours (pour les marchés industriels dont la durée d'exécution est supérieure à six mois).

A ces délais, il convient d'ajouter le temps qui s'écoule entre le mandatement, le paiement par le comptable public – qui n'est tenu par aucun délai légal – et la date à laquelle est effectivement crédité le compte du créancier.

Ce dispositif suscitant de multiples critiques, il paraît nécessaire, dans un souci de simplification et de transparence, de substituer un délai global de paiement (c'est-à-dire comprenant à la fois le délai de mandatement et celui de paiement) à l'actuel délai de mandatement. L'utilité d'une telle réforme est d'ailleurs reconnue par le ministère de l'économie, des finances et de l'industrie, qui dans son document d'orientation sur la réforme des marchés publics "souhaite que les administrations et collectivités publiques puissent à l'avenir s'engager contractuellement sur un délai global de paiement auprès de leurs fournisseurs".

Cette réforme participerait en outre, plus généralement, de la mise en place d'un environnement favorable au développement des entreprises.

Enfin, l'institution d'un délai global de paiement devancerait les objectifs européens de lutte contre les retards de paiement dans les transactions commerciales : un projet de directive, qui est en cours d'adoption, prévoit en effet la mise en place d'un délai global conventionnel de paiement.

Pour toutes ces raisons, il vous est proposé, Mesdames, Messieurs, d'adopter les présentes dispositions modifiant le code des marchés publics.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

L'article 178 du code des marchés publics est ainsi rédigé :

“ *Art. 178.* – I. – L'administration contractante est tenue de procéder au paiement des acomptes et du solde dans un délai maximal de quarante jours à compter de la date fixée par le marché pour les mandatements et les paiements.

“ II. – Le défaut de paiement dans le délai prévu au I ci-dessus entraîne de plein droit, au bénéfice du titulaire ou du sous-traitant, le paiement d'intérêts moratoires à compter du jour suivant l'expiration dudit délai.

“ III. – Le délai prévu au I du présent article est suspendu quand des raisons imputables au titulaire ou au sous-traitant s'opposent au paiement.

“ Cette suspension est notifiée aux intéressés par l'envoi, huit jours au moins avant l'expiration du délai prévu au I, d'une lettre recommandée avec demande d'avis de réception qui précise les raisons de l'opposition au paiement, détaille si nécessaire les pièces à fournir ou à compléter, et indique que la suspension du paiement ne prendra fin qu'après la remise desdites pièces.

“ IV. – En cas de désaccord sur le montant d'un acompte ou du solde, le paiement est effectué sur la base provisoire des sommes admises par l'administration contractante. Lorsque les sommes ainsi payées sont inférieures à celles qui sont finalement dues au titulaire ou au sous-traitant, celui-ci a droit à des intérêts moratoires sur la différence.

“ V. – L’avance forfaitaire prévue à l’article 154 du présent code est réglée sans formalités dans un délai maximal de quarante jours à partir de la date d’effet de l’acte qui emporte commencement d’exécution du marché. Si le titulaire doit constituer une garantie à première demande ou une caution, l’avance ne peut être réglée avant que cette garantie ou cette caution ait été constituée. ”

Article 2

I. – Après le deuxième alinéa de l’article 352 du code précité, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

“ Les intérêts moratoires prévus au II de l’article 178 sont à la charge de l’Etat quand le retard de paiement est imputable au comptable public.”

II. – Le premier alinéa de l’article 352 *bis* est abrogé.

Article 3

Les charges éventuelles qui découleraient, pour les collectivités locales, de l’application de la présente loi sont compensées à due concurrence par une augmentation de la dotation globale de fonctionnement et de la dotation générale de décentralisation.

Les charges qui incomberaient à l’Etat sont compensées à due concurrence par une augmentation des tarifs visés aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.

Article 4

Des décrets en Conseil d’Etat déterminent les modalités d’application de la présente loi.

2887 - Proposition de loi de M. Nicolas Forissier tendant à instaurer un délai de paiement dans les marchés publics (commission des lois)