

A S S E M B L É E N A T I O N A L E

X I I I I ^e L É G I S L A T U R E

Compte rendu

Commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

- Examen, en application de l'article 88 du Règlement, des amendements au projet de loi organique relatif à l'application des articles 34-1, 39 et 44 de la Constitution (n° 1314) (M. Jean-Luc Warsmann, rapporteur)..... 2
- Informations relatives à la Commission 7

Mardi

13 janvier 2009

Séance de 14 heures 30

Compte rendu n° 25

SESSION ORDINAIRE DE 2008-2009

**Présidence
de M. Guy Geoffroy,
Vice-Président,
puis de M. Jean-Luc
Warsmann, *Président***



La séance est ouverte à 14 heures 30

Présidence de M. Guy Geoffroy, Vice-président

La Commission examine, sur le rapport de M. Jean-Luc Warsmann, en application de l'article 88 du Règlement, les amendements au projet de loi organique relatif à l'application des articles 34-1, 39 et 44 de la Constitution (n° 1314).

Avant l'article 1^{er} :

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 867 à 888, 889 à 910, 911 à 932, 933 à 954, 955 à 976 et 977 à 998 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues.*

Article 1^{er} : *Dépôt des propositions de résolution :*

*La Commission **repousse** l'amendement n° 3694 de Mme Marietta Karamanli, ainsi que les amendements n^{os} 999 à 1020, 1021 à 1042 et 1043 à 1064 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues.*

Article 2 : *Renvoi des propositions de résolution à une commission et transmission au Premier ministre :*

*La Commission **repousse** l'amendement n° 3695 de Mme Marietta Karamanli, l'amendement n° 44 de M. Daniel Garrigue, ainsi que les amendements n^{os} 3670 et 3671 de Mme Martine Billard.*

Article 3 : *Irrecevabilité d'une proposition de résolution mettant en cause la responsabilité du Gouvernement ou contenant une injonction :*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 1580 à 1601, 1624 à 1645, 1690 à 1711, 1712 à 1733, 1734 à 1755, 1756 à 1777, 1778 à 1799, 1800 à 1821, 1822 à 1843, 1844 à 1865 et 1866 à 1887 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, l'amendement n° 3665 de M. Abdoulatifou Aly, les amendements n^{os} 2284 à 2305 et 2306 à 2327 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, l'amendement n° 3715 de Mme Martine Billard, les amendements n^{os} 2328 à 2349, 2350 à 2371, 2372 à 2393, 2394 à 2415, 2416 à 2437, 2438 à 2459, 2460 à 2481, 2218 à 2239 et 2240 à 2261 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, ainsi que l'amendement n° 1337 de M. François Sauvadet, l'amendement n° 3672 de Mme Martine Billard et l'amendement n° 3666 de M. Abdoulatifou Aly.*

Article additionnel après l'article 3 :

*La Commission **adopte** un amendement du rapporteur précisant que le Gouvernement est informé du dépôt d'une proposition de résolution 48 heures à l'avance, afin qu'il puisse effectivement exercer le droit de se prononcer sur sa recevabilité.*

Article 4 : Conditions d'inscription à l'ordre du jour d'une proposition de résolution :

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 1360 à 1381, n^{os} 1382 à 1403, n^{os} 1404 à 1425, n^{os} 1426 à 1447 et n^{os} 1448 à 1469 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues. Elle **repousse** l'amendement n^o 3673 de Mme Martine Billard, l'amendement n^o 3299 de M. François Sauvadet et l'amendement n^o 3674 de Mme Martine Billard.

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 1470 à 1491 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues ainsi que l'amendement n^o 3676 de Mme Martine Billard.

Article 5 : Conditions d'examen et de vote des propositions de résolution :

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 1536 à 1557 et n^{os} 1558 à 1579 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, puis l'amendement n^o 3707 de Mme Martine Billard. Elle **repousse** les amendements n^{os} 1602 à 1623, n^{os} 1646 à 1667 et n^{os} 1668 à 1689 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues. Elle **repousse** l'amendement n^o 3710 de Mme Martine Billard.

Après l'article 5 :

La Commission **repousse** les amendements n^o 3874 de M. Jean-Claude Sandrier et n^o 3728 de Mme Martine Billard.

Avant l'article 6 :

La Commission **repousse** les amendements n^o 3697, n^o 3698, n^o 3705, n^o 3706 et n^o 3708 de M. Jean-Jacques Urvoas.

Article 7 : Documents d'évaluation préalable. Contenu de l'évaluation préalable. Principe de proportionnalité de l'évaluation préalable :

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 3101 à 3122, n^{os} 3123 à 3144, n^{os} 2947 à 2968, n^{os} 2969 à 2990, n^{os} 2991 à 3012, n^{os} 3013 à 3034, n^{os} 3035 à 3056, n^{os} 3057 à 3078, n^{os} 3079 à 3100, n^{os} 3211 à 3232 et n^{os} 2815 à 2836 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues. Elle **repousse** les amendements n^o 50 de M. Lionel Tardy, n^o 3770 de M. Jean-Claude Sandrier et n^{os} 2837 à 2858 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues.

La Commission **adopte** un amendement du rapporteur précisant que les travaux d'évaluation préalable prennent la forme d'une étude d'impact.

Elle **repousse** les amendements n^{os} 2859 à 2880 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, puis l'amendement n^o 48 de M. Lionel Tardy et le sous-amendement n^o 3871 de Mme Martine Billard à l'amendement n^o 14 de la Commission. Elle **repousse** les amendements n^{os} 3145 à 3166, n^{os} 3167 à 3188 et n^{os} 3189 à 3210 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues. Elle **repousse** les amendements n^o 49 de M. Lionel Tardy et n^o 3704 de M. Marc Le Fur. Elle **repousse** les amendements n^{os} 2925 à 2946, n^{os} 3233 à 3254, n^{os} 3255 à 3276, n^{os} 3277 à 3298, n^{os} 3304 à 3325 de M. Jean-Jacques

Urvoas et de quarante-trois de ses collègues et l'amendement n° 3699 de Mme Catherine Coutelle.

Après l'article 7 :

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 3354 à 3375 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, ainsi que les amendements n^{os} 3377 à 3398, n^{os} 3399 à 3420, n^{os} 3421 à 3442, n^{os} 3443 à 3464, n^{os} 3465 à 3486, n^{os} 3487 à 3508, n^{os} 3509 à 3530, n^{os} 3531 à 3552, n^{os} 3553 à 3574, n^{os} 3575 à 3596, n^{os} 3597 à 3618 et n^{os} 3619 à 3640 des mêmes auteurs.*

Article 9 : *Examen des conditions de présentation des projets de loi par le Conseil constitutionnel :*

*La Commission **accepte** l'amendement n° 3727 de M. Claude Goasguen tendant à rendre suspensif le délai de huit jours dont dispose le Conseil constitutionnel pour rendre sa décision, afin que ce délai n'empiète pas sur celui de six semaines qui doit s'écouler entre le dépôt d'un projet de loi et son examen en séance publique. Puis la Commission **repousse** les amendements n^{os} 3691 et 3692 de M. René Dosière.*

Article 10 : *Dérogations à l'obligation de joindre une évaluation préalable. Régime dérogatoire de l'évaluation préalable des projets de loi d'habilitation et des projets de loi autorisant la ratification d'accords internationaux :*

*La Commission **adopte** un amendement du rapporteur tendant à étendre aux projets de loi de ratification d'ordonnances l'obligation d'une étude d'impact préalable, ainsi qu'un amendement du même auteur limitant le régime dérogatoire prévu pour les projets de loi relatifs aux états de crise aux projets de loi prorogeant l'état d'urgence, la prorogation de l'état de siège et les déclarations de guerre – qui entrent également dans la catégorie des « états de crise » – ne relevant pas de projets de loi. Puis la Commission **repousse** les amendements n^{os} 3667 de M. Claude Goasguen et 52 de M. Lionel Tardy.*

*La Commission **adopte** ensuite un amendement du rapporteur tendant à adapter les évaluations préalables aux dispositions de ratification d'ordonnances.*

Avant l'article 11 :

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 3749, 3711 à 3714 et 3740 à 3750 de M. Jean-Jacques Urvoas.*

Article 11 : *Conditions de présentation, délais de recevabilité et modalités d'examen et de vote des amendements :*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 3849 et 3850 de Mme Martine Billard, n° 45 de M. Daniel Garrigue, n° 3700 de M. Jean-Jacques Urvoas, n° 3751 de Mme Martine Billard, n° 3669 de M. Abdoulatifou Aly, n° 3701 de M. Jean-Jacques Urvoas, n° 51 (2^e rect.) de M. Lionel Tardy, n° 3702 de M. Jean-Jacques Urvoas, n° 2702 de M. Abdoulatifou Aly, et n^{os} 3777 à 3798 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues. La Commission **accepte** ensuite l'amendement n° 3732 de MM. Didier Migaud et Gilles Carrez tirant la conséquence du fait que la discussion en séance des projets de loi constitutionnelle, des projets de loi de finances et des projets de loi de financement de la sécurité sociale porte sur le texte du Gouvernement en précisant qu'il n'y a pas lieu pour ces trois catégories de*

texte de prévoir la présence du Gouvernement lors de l'examen et du vote des amendements en commission. Puis la Commission **repousse** les amendements n^{os} 3799 à 3820 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues.

Article additionnel après l'article 11 : Évaluation préalable des amendements du Gouvernement :

La Commission est saisie d'une proposition de rectification de l'amendement n^o 34 de la Commission, présentée par le rapporteur, disposant que les règlements des assemblées peuvent prévoir que les amendements du Gouvernement doivent faire l'objet d'une étude d'impact préalable, sans qu'une demande d'évaluation doive être formulée par le président de l'assemblée, le président de la commission ou le président d'un groupe.

La Commission **adopte** cette rectification. En conséquence, elle repousse le sous-amendement n^o 3730 de M. Gilles Carrez, devenu sans objet.

Après l'article 11 :

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 3828 à 3833 de M. Jean-Jacques Urvoas.

Article 12 : Procédure d'examen simplifié en séance publique :

La Commission **repousse** l'amendement n^o 3839 de M. Jean-Jacques Urvoas.

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 779 à 800 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, ainsi que les amendements n^{os} 801 à 822 des mêmes auteurs.

La Commission **repousse** également l'amendement n^o 3300 de M. François Sauvadet et l'amendement n^o 3696 de Mme Marietta Karamanli.

Après l'article 12 :

La Commission **repousse** l'amendement n^o 3873 de M. Patrick Braoueze.

Article 13 : Procédure d'examen dans des délais préfix en séance publique :

La Commission **repousse** les amendements n^{os} 2526 à 2547 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, ainsi que les amendements n^{os} 2548 à 2569, les amendements n^{os} 2570 à 2591, les amendements n^{os} 2592 à 2613 et les amendements n^{os} 2482 à 2503 des mêmes auteurs.

La Commission **repousse** les amendements n^o 3302, n^o 3326, n^o 3350 et n^o 3351 de M. François Sauvadet, les amendements n^{os} 3716 à 3726 de M. Jean-Jacques Urvoas, les amendements n^{os} 2504 à 2525 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues, ainsi que les amendements n^{os} 2680 à 2701 des mêmes auteurs.

Après l'article 13 :

La Commission **repousse** l'amendement n^o 1131 de M. Thierry Mariani, ainsi que les amendements n^{os} 1888 à 1909, n^{os} 1910 à 1931, n^{os} 1932 à 1953, n^{os} 1954 à 1975, n^{os} 1976 à

1997, n^{os} 1998 à 2019, n^{os} 2020 à 2041, n^{os} 2042 à 2063, n^{os} 2064 à 2085, n^{os} 2086 à 2107, n^{os} 2108 à 2219, n^{os} 2130 à 2151, n^{os} 2152 à 2173, n^{os} 2174 à 2195, n^{os} 2196 à 2217 de M. Jean-Jacques Urvoas et de quarante-trois de ses collègues.

La Commission repousse également l'amendement n°3838 de Mme Martine Billard.

Article 14 : *Entrée en vigueur des dispositions :*

La Commission repousse l'amendement n° 3756 de Mme Martine Billard, l'amendement n° 3852 de M. Jean-Jacques Urvoas, l'amendement n° 3693 de M. René Dosière, les amendements n° 3771 et n° 3775 de M. Jean-Jacques Urvoas, l'amendement n° 3767 de Mme Martine Billard et l'amendement n° 3872 de M. Jean-Jacques Urvoas.

Titre :

La Commission repousse les amendements n^{os} 3303, 3349, 3352, 3353, 3376, 3663 et 3664 de M. René Dosière.

Puis elle repousse les amendements n^{os} 3677 à 3690 de M. Jean-Jacques Urvoas, ainsi que l'amendement n° 3703 de M. René Dosière.

M. Jean-Luc Warsmann, rapporteur. Il est difficile d'imaginer une réunion de commission donnant autant d'arguments en faveur de la réforme proposée par le Gouvernement !

M. Jérôme Lambert. Cette réunion permet de voir comment les débats se dérouleront quand les parlementaires n'auront plus de temps de parole.

*

* *

Présidence de M. Jean-Luc Warsmann, Président

M. le Président Jean-Luc Warsmann. Il nous reste à effectuer les désignations prévues par notre ordre du jour.

Pour la mission d'information sur l'indemnisation des victimes des maladies nosocomiales et l'accès au dossier médical, j'ai reçu les candidatures de M. Ghénhaël Huet pour le groupe UMP et de Mme Marietta Karamanli pour le groupe SRC.

Pour la mission d'information sur les nouvelles régulations de l'économie, j'ai reçu les candidatures de M. Philippe Houillon, M. Sébastien Huyghe, M. Éric Straumann, M. Éric Diard, M. Claude Goasguen, M. Jean-Luc Warsmann pour le groupe UMP et de M. Arnaud Montebourg, M. Jean-Michel Clément, M. Philippe Vuilque et M. René Dosière pour le groupe SRC.

Enfin, je vous précise que la mission qui se rendra prochainement à Mayotte dans la perspective du référendum du mois de mars sur la départementalisation de cette collectivité

d'outre-mer sera finalement composée de deux députés représentant le groupe UMP, M. Didier Quentin et M. Philippe Gosselin et d'un député représentant le groupe SRC, M. René Dosière.

*

* *

Informations relatives à la Commission

La Commission a désigné :

— *M. Ghénhaël Huet* et *Mme Marietta Karamanli*, membres de la mission d'information sur l'indemnisation des victimes des maladies nosocomiales et l'accès au dossier médical ;

— *M. Philippe Houillon*, *M. Sébatien Huygues*, *M. Éric Straumann*, *M. Éric Diard*, *M. Claude Goasguen*, *M. Jean-Luc Warsmann*, *M. Arnaud Montebourg*, *M. Jean-Michel Clément*, *M. Philippe Vuilque* et *M. René Dosière*, membres de la mission d'information sur les nouvelles régulations de l'économie.

La séance est levée à 14 h 55.

