

ASSEMBLÉE NATIONALE

28 octobre 2015

PLF POUR 2016 - (N° 3096)

Commission	
Gouvernement	

Non soutenu

AMENDEMENT

N ° II-201

présenté par
M. Pélissard

ARTICLE 58**Mission « Relations avec les collectivités territoriales »**

I. – À la première phrase de l’alinéa 4, substituer à la date :

« 1^{er} janvier 2016 »

la date :

« 1^{er} janvier 2017 ».

II. – En conséquence, à la même phrase du même alinéa, substituer au nombre :

« 10 000 »

le nombre :

« 20 000 ».

III. – En conséquence, après l’alinéa 4, insérer les deux alinéas suivants :

« Au cours des trois premières années suivant leur création, les contributions mentionnées au IV de l’article L. 2334-7 et à l’article L. 5211-28 ne s’appliquent pas à la dotation forfaitaire des communes nouvelles créées au plus tard le 1^{er} janvier 2017 et regroupant soit une population inférieure ou égale à 20 000 habitants, soit toutes les communes membres d’un ou de plusieurs établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de moins de 50 000 habitants. Pour une durée de trois ans à compter du 1^{er} janvier 2014, les dispositions du IV de l’article L. 2334-7 et de l’article L. 5211-28 ne s’appliquent pas à la dotation forfaitaire des communes nouvelles créées avant le renouvellement général des conseils municipaux de 2014.

« Les dispositions du II de l'article L. 2113-20 ne s'appliquent pas aux communes nouvelles créées à compter du 1^{er} janvier 2017 et regroupant l'ensemble des communes membres d'un ou de plusieurs établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de 50 000 habitants ou plus. »

IV. – En conséquence, à la première phrase de l'alinéa 5, substituer à la date :

« 1er janvier 2016 »

la date :

« 1er janvier 2017 ».

V. – En conséquence, à la même phrase du même alinéa, substituer au nombre :

« 10 000 »

le nombre :

« 20 000 ».

VI. – En conséquence, substituer aux alinéas 8 à 10 les cinq alinéas suivants :

« 3° L'article L. 2113-22 est ainsi modifié :

« a) Le dernier alinéa est ainsi rédigé :

« Au cours des trois années suivant leur création, les communes nouvelles créées au plus tard le 1^{er} janvier 2017 et regroupant soit une population inférieure ou égale à 20 000 habitants, soit toutes les communes membres d'un ou de plusieurs établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, perçoivent des attributions au titre de l'ensemble des dotations de péréquation communales au moins égales aux montants des attributions perçues au titre de chacune de ces dotations par les anciennes communes l'année précédant la création de la commune nouvelle. En 2015 et en 2016, les communes nouvelles créées avant le renouvellement général des conseils municipaux de 2014 perçoivent des attributions au titre de l'ensemble des dotations de péréquation communales au moins égales aux montants des attributions perçues au titre de chacune de ces dotations en 2014. »

« b) Il est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les dispositions de l'alinéa précédent ne s'appliquent pas aux communes nouvelles créées à compter du 1^{er} janvier 2017 et regroupant l'ensemble des communes membres d'un ou de plusieurs établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre de 50 000 habitants ou plus. » »

EXPOSÉ SOMMAIRE

Cet amendement vise à :

-
- proroger d’une année le bénéfice du pacte de stabilité de la DGF, instauré par la loi n° 2015-292 du 16 mars 2015 relative à l’amélioration du régime de la commune nouvelle pour des communes fortes et vivantes, pour la création de communes nouvelles au plus tard le 1^{er} janvier 2017 ;
 - porter à 20 000 habitants le seuil maximal d’éligibilité au pacte de stabilité de la DGF,
 - et limiter l’éligibilité des EPCI à fiscalité propre que se transformeraient en commune nouvelle de plus de 50 000 habitants au 1^{er} janvier 2017.

En effet, de très nombreux projets n’auront pas le temps de se concrétiser d’ici le 31 décembre 2015 en raison des délais particulièrement courts, dus à l’adoption tardive de la loi du 16 mars 2015.

Par ailleurs, de nombreuses divergences d’interprétation des textes et plusieurs incertitudes ont pu retarder le démarrage des projets de regroupement de commune nouvelle.

Cela étant, la dynamique est réelle et nous estimons que près de 400 projets pourraient ne pas être prêts d’ici la fin de l’année. De nombreux élus sont engagés avec leurs équipes dans un tel projet et le mettent en perspective avec la relance des schémas départementaux de coopération intercommunale qui seront arrêtés en mars prochain.

C’est pourquoi, afin de développer et d’accompagner l’émergence de communes nouvelles en 2016 tout en limitant les impacts sur l’enveloppe normée de DGF *-par la transformation notamment d’intercommunalités très peuplées mais regroupant peu de communes-*, il est indispensable d’accorder un délai supplémentaire aux projets de communes nouvelles initiés en 2015 afin qu’ils puissent aboutir dès 2016.

Par ailleurs, cet amendement propose d’étendre le bénéfice du pacte financier aux projets portés par des petites villes et leurs communes périphériques. De nombreuses communes ont le projet de mieux structurer les centres bourgs et pour s’adapter à leurs bassins de vie créer de nouvelles centralités dans des communautés aux périmètres élargis.

Enfin, cet amendement rétablit l’exonération de contribution pour le redressement des finances publiques des communes et communautés qui se transforment en commune nouvelle, et précise les garanties de dotations de péréquation communales des communes nouvelles.