

A S S E M B L É E N A T I O N A L E

X I V ^e L É G I S L A T U R E

Compte rendu

Commission des Finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire

- Examen, en application de l'article 88 du Règlement, des amendements au projet de loi de séparation et de régulation des activités bancaires (n° 566)..... 2
- Présences en réunion 13

Mardi

12 février 2013

Séance de 14 heures 15

Compte rendu n° 69

SESSION ORDINAIRE DE 2012-2013

**Présidence
de M. Gilles Carrez,
*Président***



La Commission examine, en application de l'article 88 du Règlement, des amendements au projet de loi de séparation et de régulation des activités bancaires (n° 566).

Avant l'article premier

*La Commission **repousse** les amendements n°s 163 de M. Jean-Luc Laurent et 14 de M. Gilles Carrez.*

Article 1^{er} : Filialisation des activités bancaires spéculatives

*La Commission **repousse** les amendements n°s 251 de M. Gilbert Collard, 79 de M. Jean Launay, 143 de M. Jean-Luc Laurent, 310 de M. Razzy Hammadi et 109 de M. Nicolas Sansu.*

*Puis, elle **repousse** les amendements, en discussion commune, n°s 75 de M. Jean Launay et 337 de M. Julien Aubert, et les amendements, en discussion commune, n°s 108 de M. Nicolas Sansu et 127 de M. Joël Giraud. Elle **repousse** ensuite les amendements n°s 144 de M. Jean-Luc Laurent, 97 de M. Jérôme Chartier et 13 de M. Gilles Carrez.*

*Elle **accepte** ensuite l'amendement n° 107 de la rapporteure et **repousse** les amendements n°s 145 de M. Jean-Luc Laurent, 312 de M. Razzy Hammadi et 92 de M. Jean Launay.*

*La Commission **repousse** les amendements identiques n°s 255 de M. Gilbert Collard et 334 de M. Julien Aubert et les amendements identiques n°s 260 de M. Gilbert Collard, 333 de M. Julien Aubert et 344 de M. Jean-Noël Carpentier.*

*Elle **accepte** l'amendement n° 242 de la rapporteure et **repousse** les amendements n°s 257 de M. Gilbert Collard, 299 de M. Philippe Kemel, 161 de M. Jean Launay et 22 de M. Charles de Courson.*

*La Commission **accepte** l'amendement n° 184 de M. Éric Alauzet et **repousse** l'amendement n° 53 de M. Jean Launay. Elle **repousse** également les amendements, en discussion commune, n°s 23 de M. Charles de Courson et 96 de M. Jean Launay, puis elle **repousse** l'amendement n° 52 de M. Jean Launay.*

*La Commission **repousse** les amendements identiques n°s 258 de M. Gilbert Collard, 275 de M. Christian Paul et 304 de M. Julien Aubert. Elle **repousse** ensuite les amendements n°s 166 de M. Jean-Luc Laurent, 171 de M. Jean Launay, 128 de M. Jean-Noël Carpentier et 331 de M. Razzy Hammadi. Elle **repousse** également les amendements, en discussion commune, n°s 303 de M. Julien Aubert et 95 de M. Jean Launay.*

Après l'article premier

*La Commission **repousse** l'amendement n° 63 de M. Jean Launay.*

Article premier bis

*La Commission **accepte** les amendements n^{os} 106 et 105 de la rapporteure.*

Après l'article premier bis

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 115 de M. Nicolas Sansu et **accepte** l'amendement n^o 168 M. Nicolas Sansu.*

Article 4 : Modalités d'application du titre Ier

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 15 de M. Gilles Carrez, 24 de M. Charles de Courson et 37 de M. Philippe Vigier.*

Après l'article 4

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 117 rectifié de M. Nicolas Sansu et 195 de M. Éric Alauzet.*

Article 4 bis

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 2 et 12 de M. Gilles Carrez. Elle **accepte** les amendements n^{os} 297 et 309 de M. Dominique Potier et **repousse** l'amendement n^o 55 de M. Jean Launay.*

*Elle **accepte** ensuite l'amendement n^o 129 de M. Jean-Noël Carpentier et **repousse** les amendements n^{os} 307 de M. Dominique Potier, 54 et 56 de M. Jean Launay, 116 de M. Nicolas Sansu, 130 de M. Jean-Noël Carpentier, 131 de M. Joël Giraud, 197, 199 et 200 de M. Éric Alauzet, 283 de M. Pascal Cherki, 285 et 291 de M. Dominique Potier et 201 de Mme Éva Sas.*

Après l'article 4 bis

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 113 de M. Nicolas Sansu et **accepte** les amendements n^{os} 313, 314 et 315 de M. Pascal Cherki.*

Après l'article 4 ter

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 66 de M. Jean Launay.*

Avant l'article 5

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 246 et 245 de M. Jean Launay.*

Article 5 : Organisation et missions de l'Autorité de contrôle prudentiel et de résolution

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 118 de M. Nicolas Sansu, 80 et 172 de M. Jean Launay et 332 de M. Razzy Hammadi.*

Article 6 : Missions du fonds de garantie des dépôts et de résolution

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 120 de M. Nicolas Sansu, 150, 151 et 152 de M. Charles de Courson, 288 de M. Philippe Kemel et 25 et 26 de M. Charles de Courson.*

Article 7 : Résolution et prévention des crises bancaires

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 146 et 147 de M. Jean-Luc Laurent, 38 de M. Philippe Vigier, 28 de M. Charles de Courson, 85, 99 et 345 de M. Jean Launay, 29 et 30 de M. Charles de Courson, 300 de M. Philippe Kemel et 87 de M. Jean Launay. Puis, elle **accepte** l'amendement n^o 141 de Mme Axelle Lemaire et **repousse** l'amendement n^o 203 de M. Éric Alauzet.*

*Enfin, elle **accepte** l'amendement n^o 104 de la rapporteure.*

Après l'article 7

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 244 de M. Jean Launay.*

Article 8 : Mesures de police administrative et garanties apportées à l'administrateur provisoire

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 170 de M. Jean Launay et **accepte** l'amendement n^o 103 de la rapporteure.*

Article 11 : Création du conseil de stabilité financière

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 132 de Mme Annick Girardin.*

*Elle **accepte** l'amendement n^o 33 de la rapporteure.*

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 158 de M. Charles de Courson.*

La Commission examine ensuite l'amendement n° 67 de M. Laurent Baumel.

Mme Karine Berger, rapporteure. Cet amendement a pour objet le renforcement du régime d'incompatibilités applicable aux personnalités qualifiées membres du conseil de stabilité financière.

M. le président Gilles Carrez. Ce régime empêchera de nommer toute personnalité issue du monde financier, seuls des universitaires pourront y siéger.

Mme Sandrine Mazetier. Il est sage de renforcer ce régime, notamment pour prévenir des contentieux.

Elle accepte l'amendement n° 67 de M. Laurent Baumel.

Puis, elle repousse l'amendement n° 133 de Mme Annick Girardin.

Article 11 bis

La Commission accepte l'amendement n° 239 de M. Christian Eckert.

Après l'article 11 bis

La Commission accepte l'amendement n° 238 de M. Christian Eckert.

Puis, elle repousse l'amendement n° 134 de M. Jean-Noël Carpentier.

Elle accepte ensuite l'amendement n° 320 du Gouvernement.

TITRE IV

RENFORCEMENT DES POUVOIRS DE L'AUTORITÉ DES MARCHÉS FINANCIERS ET DE L'AUTORITÉ DE CONTRÔLE PRUDENTIEL ET DE RÉOLUTION

Chapitre I^{er}

Dispositions relatives à l'autorité des marchés financiers

Article 12 : Organisation et pouvoirs de l'Autorité des marchés financiers

La Commission repousse les amendements n° 27 de M. Jacques Pélissard et 31 de M. Charles de Courson.

Puis elle accepte l'amendement n° 341 du Gouvernement.

Chapitre II

Dispositions relatives à l'autorité de contrôle prudentiel et de résolution

Article 14 : *Contrôle de l'ACPR sur les instances dirigeantes des entités soumises à son contrôle*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 301 de M. Philippe Kemel et 196 rectifié de M. Christophe Castaner.*

La Commission est saisie des amendements identiques n^{os} 229 de M. Marc Goua et 264 de M. Yves Censi.

M. Marc Goua. Cet amendement vise à prendre en compte l'organisation spécifique des banques coopératives. Il ne me semble pas possible de leur réserver le même sort qu'aux autres banques compte tenu des particularités de leurs structures.

Mme la rapporteure. En Commission, nous avons adopté un amendement qui répond à votre préoccupation. Nous avons ainsi restreint le contrôle de l'ACPR aux organes centraux. Pour les dirigeants régionaux, le contrôle de l'ACPR s'exerce mais après consultation de l'organe central. Enfin les dirigeants des caisses locales ne sont pas soumis au contrôle de l'ACPR. Il me semble donc que votre demande est satisfaite.

*La Commission **repousse** les amendements identiques n^{os} 229 de M. Marc Goua et 264 de M. Yves Censi.*

*Elle **repousse** ensuite les amendements identiques n^{os} 17 de M. Charles de Courson, 70 de M. Antoine Herth, 262 de M. Rémi Delatte, 263 de M. Yves Censi et 272 de M. Daniel Fasquelle, ainsi que les amendements identiques n^{os} 269 de M. Yves Censi et 298 de M. Marc Goua.*

*Puis, la Commission **repousse** les amendements identiques n^{os} 18 de M. Charles de Courson, 71 de M. Antoine Herth, 261 de M. Rémi Delatte, 268 de M. Yves Censi et 273 de M. Daniel Fasquelle. Elle **repousse** également les amendements n^{os} 169 de M. Jean Launay, 296 de M. Marc Goua ainsi que les amendements identiques n^{os} 270 de M. Yves Censi et 347 de M. Christophe Castaner. Enfin, elle **repousse** les amendements n^{os} 281 de M. Jean Launay et 36 de M. Patrick Ollier.*

Après l'article 14

*La Commission **accepte** l'amendement n^o 322 du Gouvernement.*

Article 14 bis

*La Commission **accepte** l'amendement n^o 102 de la rapporteure.*

Chapitre III

Supervision des chambres de compensation

Avant l'article 15

*La Commission **accepte** l'amendement n° 319 du Gouvernement.*

Article 15 : *Supervision des chambres de compensation*

Après l'article 15

*La Commission **accepte** les amendements n°s 326, 325 et 324 du Gouvernement.*

Après l'article 15 bis

*La Commission **accepte** l'amendement n° 321 du Gouvernement.*

TITRE V

DISPOSITIONS RELATIVES AUX SOCIÉTÉS OU CAISSES D'ASSURANCE ET DE RÉASSURANCE MUTUELLES AGRICOLES

Article 16 : *Création de l'organe central des caisses d'assurances et de réassurances mutuelles agricoles*

*La Commission **accepte** l'amendement n° 16 de la rapporteure.*

TITRE VI

PROTECTION DES CONSOMMATEURS ET ÉGALITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES

Chapitre I^{er}

Plafonnement des frais d'incident et offre de services bancaires
pour la clientèle en situation de fragilité

Avant l'article 17

*La Commission **repousse** les amendements identiques n°s 77 de M. David Douillet et 224 de M. Damien Meslot.*

Puis, elle **repousse** l'amendement n° 137 de M. Thierry Robert.

Article 17 : Plafonnement des frais d'incident et offre de services bancaires pour la clientèle en situation de fragilité

La Commission examine l'amendement n° 182 de M. Christian Paul.

Mme Karine Berger, rapporteure. Cet amendement a pour objet d'élargir le plafonnement des commissions d'intervention à l'ensemble des consommateurs.

M. Jean-François Lamour. A-t-on évalué l'impact de cet amendement ?

Mme la rapporteure. Des éléments vous seront transmis en séance.

La Commission **accepte** l'amendement n° 182 de M. Christian Paul.

Puis, elle **repousse** les amendements n°s 219 de M. Damien Abad, 122 de M. Nicolas Sansu, 72 de M. David Douillet, 138 de M. Thierry Robert, 206 de M. Damien Abad, 292 de M. Philippe Kemel, 227 de M. Damien Meslot, 139 de M. Thierry Robert, 176 de M. Jean-Charles Taugourdeau et 32 de M. Charles de Courson.

Elle **accepte** ensuite l'amendement n° 228 de M. Christian Paul.

Enfin, la Commission **repousse** les amendements n°s 98 de M. David Douillet, 217 de M. Damien Abad, 94 de M. David Douillet, 223 de M. Damien Meslot, et 233, 234, 237, 240 et 241 de Mme Maud Olivier.

Après l'article 17

La Commission **repousse** les amendements identiques n°s 9 de Mme Sophie Rohfritsch et 43 de M. Daniel Fasquelle.

Puis, elle **accepte** l'amendement n° 180 de M. Philippe Kemel et **repousse** l'amendement n° 123 de M. Nicolas Sansu.

Elle **accepte** ensuite l'amendement n° 243 de M. Laurent Baumel et **repousse** les amendements n°s 189 de Mme Frédérique Massat, 135 de M. Jean-Noël Carpentier, 194 de Mme Frédérique Massat, 1 de M. Lionnel Luca, 226 de M. Jérôme Chartier, 215 de M. Damien Meslot et 140 de Mme Annick Girardin.

Article 17 ter

La Commission **accepte** les amendements n°s 256, 265, 266 et 267 de M. Guillaume Bachelay.

Article 17 quater

*La Commission **accepte** l'amendement n° 186 de Mme Sandrine Mazetier.*

Après l'article 17 quater

*La Commission **repousse** les amendements n°s 191 de M. Guénhaël Huet et 328 de M. Guillaume Larrivé.*

Article 17 quinquies

*La Commission **accepte** l'amendement n° 183 de Mme Sandrine Mazetier.*

Après l'article 17 quinquies

*La Commission **repousse** les amendements n°s 173 et 174 de M. Jean-Charles Taugourdeau.*

Chapitre II

Assurance-Emprunteur

Article 18 : Assurance-emprunteur

*La Commission **repousse** les amendements n°s 247 de Mme Audrey Linkenheld, 295 de M. Philippe Kemel, 20 et 21 de M. Charles de Courson, 329 de M. Razy Hammadi, 212 de Mme Frédérique Massat et 248 de Mme Audrey Linkenheld.*

*Puis, elle **accepte** l'amendement n° 249 de Mme Audrey Linkenheld et **repousse** les amendements n°s 188 de Mme Frédérique Massat, 153 et 34 de M. Charles de Courson.*

Après l'article 18

*La Commission **repousse** les amendements n°s 278 et 280 de M. Thomas Thévenoud.*

Chapitre III

Mesures relatives aux intermédiaires bancaires et financiers

Article 19 : *Mesures relatives aux intermédiaires bancaires et financiers*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 125 de M. Nicolas Sansu et 221 de M. Damien Meslot.*

*Elle **adopte** ensuite l'amendement n^o 340 du Gouvernement.*

*Puis, elle **repousse** l'amendement n^o 100 de M. David Douillet.*

Chapitre IV

Référentiel de place

Article 20 : *Référentiel de place des organismes de placement collectif en valeurs mobilières*

*La Commission **adopte** les amendements n^{os} 339 et 323 du Gouvernement.*

Chapitre V

Mesures de simplification

Article 21 : *Accessibilité bancaire*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 317 de M. Philippe Kemel, 124 de M. Nicolas Sansu, 204 de M. Éric Alauzet, 293 de M. Philippe Kemel, 155 de M. Charles de Courson et 294 de M. Philippe Kemel.*

Après l'article 21

*La Commission **repousse** l'amendement n^o 216 de M. Damien Abad.*

Article 21 bis

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 207 de Mme Éva Sas et 208 de Mme Frédérique Massat.*

Article 22 : *Procédure de surendettement*

*La Commission **repousse** les amendements n^{os} 19 de M. Charles de Courson et 236 de Mme Maud Olivier.*

Puis, elle **adopte** l'amendement n° 305 de M. Philippe Kemel.

Après l'article 22

La Commission **adopte** l'amendement n° 306 de M. Philippe Kemel et **repousse** l'amendement n° 218 de Mme Frédérique Massat.

Après l'article 23

La Commission **repousse** l'amendement n° 198 de Mme Frédérique Massat.

Article 24 : *Fichier national des incidents de remboursement des crédits aux particuliers*

La Commission **repousse** les amendements n°s 159 et 160 de M. Jean-Christophe Lagarde.

Après l'article 24

La Commission **repousse** les amendements n°s 6 de M. Philippe Armand Martin, 210 et 222 de Mme Frédérique Massat et 35 de M. Gilles Carrez.

Chapitre VI

Égalité entre les femmes et les hommes en assurance

Après l'article 25

La Commission **repousse** l'amendement n° 167 de M. Jean-Luc Moudenc.

TITRE VII

DISPOSITIONS RELATIVES À L'OUTRE-MER

Article 26 : *Dispositions relatives à l'outre-mer*

La Commission **repousse** l'amendement n° 259 de M. Gilbert Collard.

Après l'article 27

La Commission examine l'amendement n° 342 du Gouvernement.

Mme la rapporteure. Cet amendement prévoit la dissolution de l'Établissement public de réalisation et de défaisance.

M. Dominique Baert. En tant qu'administrateur de cet établissement public, j'ai déposé cet amendement qui s'est heurté aux dispositions de l'article 40 de la Constitution. L'EPRD est une structure de défaisance encore dotée d'une trésorerie d'environ 50 millions d'euros. Les contentieux qu'il lui reste à gérer ne devraient pas coûter plus de quelques millions d'euros. Il est donc de bonne gestion de dissoudre cet établissement pour transférer sa trésorerie à l'État. Les contentieux en cours seront gérés par l'Agence des participations de l'État.

M. le président Gilles Carrez. L'amendement a été déclaré irrecevable car il consiste notamment à transférer une charge à l'État, ce qui entraîne l'irrecevabilité quand bien même la charge est compensée par le transfert d'un actif. Il ne restera donc plus qu'un organe de défaisance : l'établissement public de financement et de restructuration, pour témoigner des faillites bancaires des années 1990.

*La Commission **adopte** l'amendement n° 342 du Gouvernement.*

TITRE

*La Commission **repousse** l'amendement n° 149 de M. Jean-Luc Laurent.*

Membres présents ou excusés

Commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire

Réunion du mardi 12 février 2013 à 14 h 15

Présents. - M. Dominique Baert, M. Laurent Baumel, Mme Karine Berger, M. Gilles Carrez, M. Christophe Castaner, M. Gaby Charroux, M. Pascal Cherki, M. Christian Eckert, M. Jean-Claude Fruteau, M. Marc Goua, M. Régis Juanico, M. Jean-François Lamour, M. Jean Launay, Mme Sandrine Mazetier, M. Thierry Robert, M. Thomas Thévenoud, M. Michel Vergnier

Excusés. - M. Jean-Marie Beffara, M. Pascal Terrasse

Assistaient également à la réunion. - M. Gwenegan Bui, M. Dominique Potier

