



N° 494

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 12 décembre 2012.

PROPOSITION DE LOI

*visant à accorder un **prêt à taux zéro** pour l'aménagement
du domicile des **personnes handicapées moteur**,*

(Renvoyée à la commission des affaires sociales, à défaut de constitution d'une commission spéciale
dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

présentée par Mesdames et Messieurs

Gérald DARMANIN, David DOUILLET, Damien ABAD, Bernard ACCOYER,
Yves ALBARELLO, Benoist APPARU, Julien AUBERT, Olivier
AUDIBERT-TROIN, Patrick BALKANY, Jean-Pierre BARBIER, Jacques Alain
BÉNISTI, Thierry BENOIT, Xavier BERTRAND, Marcel BONNOT,
Jean-Claude BOUCHET, Valérie BOYER, Xavier BRETON, Dominique
BUSSEREAU, Jérôme CHARTIER, Luc CHATEL, Gérard CHERPION,
Philippe COCHET, Édouard COURTIAL, Jean-Michel COUVE,
Marie-Christine DALLOZ, Olivier DASSAULT, Marc-Philippe DAUBRESSE,
Claude de GANAY, Laure de LA RAUDIÈRE, Charles de LA VERPILLIÈRE,
François de MAZIÈRES, Jean-Pierre DECOOL, Bernard DEFLESSELLES,
Rémi DELATTE, Stéphane DEMILLY, Sophie DION, Nicolas DHUICQ,
Jean-Pierre DOOR, Marianne DUBOIS, Virginie DUBY-MULLER, Christian
ESTROSI, Daniel FASQUELLE, Yannick FAVENNEC, Georges FENECH,
Philippe FOLLIOT, Marie-Louise FORT, Marc FRANCINA, Jean-Christophe

FROMANTIN, Laurent FURST, Sauveur GANDOLFI-SCHEIT, Hervé GAYMARD, Annie GENEVARD, Guy GEOFFROY, Bernard GÉRARD, Alain GEST, Daniel GIBBES, Georges GINESTA, Charles-Ange GINESY, Philippe GOMES, Jean-Pierre GORGES, Philippe GOSSELIN, Anne GROMMERCH, Françoise GUÉGOT, Jean-Claude GUIBAL, Christophe GUILLOTEAU, Michel HERBILLON, Patrick HETZEL, Guénhaël HUET, Valérie LACROUTE, Jean-Christophe LAGARDE, Guillaume LARRIVÉ, Thierry LAZARO, Marc LE FUR, Dominique LE MÈNER, Philippe LE RAY, Alain LEBOEUF, Maurice LEROY, Céleste LETT, Geneviève LEVY, Véronique LOUWAGIE, Lionnel LUCA, Gilles LURTON, Jean-François MANCEL, Alain MARC, Laurent MARCANGELI, Thierry MARIANI, Olivier MARLEIX, Franck MARLIN, Patrice MARTIN-LALANDE, Alain MARTY, Jean-Claude MATHIS, Damien MESLOT, Jean-Claude MIGNON, Pierre MOREL-A-L'HUISSIER, Jean-Luc MOUDENC, Alain MOYNE-BRESSAND, Jacques MYARD, Dominique NACHURY, Yves NICOLIN, Jacques PÉLISSARD, Bernard PERRUT, Bérengère POLETTI, Josette PONS, Didier QUENTIN, Frédéric REISS, Jean-Luc REITZER, Franck RIESTER, Arnaud ROBINET, Sophie ROHFRIETSCH, Rudy SALLES, Martial SADDIER, Paul SALEN, André SCHNEIDER, Jean-Marie SERMIER, Fernand SIRÉ, Thierry SOLÈRE, Éric STRAUMANN, Alain SUGUENOT, Jean-Charles TAUGOURDEAU, Guy TEISSIER, Michel TERROT, Jean-Marie TETART, Jean-Paul TUAIVA, Patrice VERCHÈRE, Jean-Pierre VIGIER, François-Xavier VILLAIN, Michel VOISIN, Éric WOERTH et Michel ZUMKELLER,

députés.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La France compte aujourd'hui plus de 2 millions de citoyens à mobilité réduite. Le handicap moteur, qui a diverses origines (malformation ou maladie acquise *in utero*, traumatisme à la suite d'un accident ou maladie chronique évolutive), est une épreuve terrible pour la personne qui en est victime mais également pour son entourage.

Il est important que l'État joue son rôle d'intégrateur et favorise l'accessibilité et la participation des personnes handicapées à la vie en société, notamment en facilitant leur autonomie.

La véritable autonomie pour les personnes en situation de handicap est de pouvoir continuer à vivre chez elles et évoluer librement, en toute sécurité et sans trop de difficultés. Pour cela, il est nécessaire de développer l'installation à domicile d'aménagements adaptés, comme il en existe bien souvent dans les établissements spécialisés.

Ces travaux d'aménagements représentent une lourde charge financière à laquelle il faut ajouter les frais liés au handicap moteur (achat d'un fauteuil roulant, d'un véhicule adapté etc.).

Lorsque c'est un enfant qui est touché par le handicap, les parents doivent souvent réaménager leur emploi du temps pour pouvoir l'aider dans sa vie quotidienne. C'est le choix qu'a fait le père de Célia, habitant de ma circonscription, dont la vie a basculé le 13 janvier 2008, après une chute dans l'aire de jeux d'un restaurant. Célia est maintenant handicapée à 80 %. Cette diminution du temps de travail entraîne également une baisse du revenu.

La loi n° 2009-323 du 25 mars 2009 de mobilisation pour le logement et la lutte contre l'exclusion a contribué à atteindre les objectifs d'autonomisation et d'intégration des personnes handicapées moteur mais des efforts restent à faire.

En effet, la prestation de compensation pour l'aménagement du logement permet de financer une partie des travaux pour un montant maximum d'aide de 10 000 euros sur 10 ans. Si cette aide est significative, elle reste parfois insuffisante.

La loi propose également, pour réaliser des travaux de mise en accessibilité des logements, un crédit d'impôt de 25 % pour l'autonomie des personnes âgées ou handicapées dans un plafond de 5 000 euros pour une personne seule et 10 000 euros pour un couple (montant majoré de 400 euros par enfant à charge).

Les personnes handicapées peuvent encore trouver une source de financement dans le principe du prêt à taux zéro, prêt financé par l'État et remboursable sans intérêt, pour la construction ou l'acquisition d'un logement neuf ou encore l'acquisition d'un logement ancien. Là encore, la mesure est intéressante mais implique, d'une part un effort financier beaucoup plus important et d'autre part, ne cible pas les personnes ayant déjà leur propre logement.

Il est donc nécessaire d'apporter une réponse ciblée pour les personnes souhaitant aménager leur domicile existant.

L'objet de la présente proposition de loi, qui reprend celle déposée par Christian VANNESTE lors de la précédente législature, vise à permettre aux personnes handicapées moteur ou aux personnes domiciliant une personne handicapée moteur de bénéficier d'un prêt à taux zéro pour le financement de travaux d'aménagement de leur résidence principale.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

- ① Après l'article 244 *quater* U du code général des impôts, sont insérés une division et un article ainsi rédigés :
- ② « *XLVIII.* – Crédit d'impôt au titre des avances remboursables ne portant pas intérêt pour le financement de travaux d'installation ou de remplacement d'équipements spécialement conçus pour les personnes handicapées.
- ③ « *Art. 244 quater W.* – I. – 1. Les établissements de crédit mentionnés à l'article L. 511-1 du code monétaire et financier passibles de l'impôt sur les sociétés, de l'impôt sur le revenu ou d'un impôt équivalent, ayant leur siège dans un État membre de la Communauté européenne ou dans un autre État partie à l'accord sur l'Espace économique européen ayant conclu avec la France une convention fiscale contenant une clause d'assistance administrative, en vue de lutter contre la fraude ou l'évasion fiscale, peuvent bénéficier d'un crédit d'impôt, au titre d'avances remboursables ne portant pas intérêt consenties à des personnes physiques, soumises à des conditions de ressources, pour la réalisation de travaux d'installation ou de remplacement d'équipements spécialement conçus pour les personnes handicapées et versées au cours de l'année d'imposition ou de l'exercice.
- ④ « 2. La liste des travaux entrant dans le champ d'application du 1 est fixée par arrêté du ministre chargé du budget. Pour pouvoir ouvrir droit au bénéfice d'une avance remboursable ne portant pas intérêt, ils doivent être effectués dans un logement utilisé ou destiné à être utilisé en tant que résidence principale.
- ⑤ « 3. L'avance remboursable sans intérêt peut être consentie aux personnes considérées comme invalides en sens de l'article L. 341-4 du code de la sécurité sociale.
- ⑥ « 4. Le montant de l'avance remboursable sans intérêt est plafonné à 32 500 euros.
- ⑦ « 5. L'emprunteur fournit à l'établissement de crédit mentionné au 1, à l'appui de sa demande d'avance remboursable sans intérêt, un descriptif et un devis détaillés des travaux envisagés. Il transmet, dans un délai de deux

ans à compter de la date d'octroi de l'avance par l'établissement de crédit mentionné au 1, tous les éléments justifiant que les travaux ont été effectivement réalisés conformément au descriptif et au devis détaillés et satisfont aux conditions prévues aux 1 et 2. Un décret fixe les modalités d'application du présent 5.

- ⑧ « II. – Le montant du crédit d'impôt est égal à la somme actualisée des écarts entre les mensualités dues au titre de l'avance remboursable sans intérêt et les mensualités d'un prêt consenti sur une durée maximale de cent vingt mois à des conditions normales de taux, à la date d'émission de l'offre de l'avance remboursable sans intérêt.
- ⑨ « Le crédit d'impôt fait naître au profit de l'établissement de crédit une créance, inaliénable et incessible, d'égal montant. Cette créance constitue un produit imposable rattaché à hauteur d'un cinquième, au titre de l'exercice au cours duquel l'établissement de crédit a versé des avances remboursables sans intérêt et par fractions égales sur les quatre exercices suivants.
- ⑩ « En cas de fusion, la créance de la société absorbée est transférée à la société absorbante. En cas de scission ou d'apport partiel d'actif, la créance est transmise à la société bénéficiaire des apports, à la condition que l'ensemble des avances remboursables ne portant pas intérêt y afférentes et versées par la société scindée ou apporteuse soit transféré à la société.
- ⑪ « III. – Le bénéfice du crédit d'impôt est subordonné à la conclusion d'une convention entre l'établissement de crédit mentionné au 1 du I et l'État, conforme à une convention type approuvée par arrêté conjoint des ministres chargés de l'économie, du logement et de l'environnement.
- ⑫ « IV. – Une convention, conclue entre l'établissement de crédit mentionné au 1 du I et la société chargée de gérer le Fonds de garantie de l'accession sociale à la propriété mentionnée à l'article L. 312-1 du code de la construction et de l'habitation, définit les modalités de déclaration par l'établissement de crédit des avances remboursables, le contrôle de l'éligibilité des avances remboursables et le suivi des crédits d'impôt.
- ⑬ « V. – Lorsque les sociétés de personnes mentionnées aux articles 8 et 238 bis L, ou groupements mentionnés aux articles 239 *quater*, 239 *quater* B et 239 *quater* C ne sont pas soumis à l'impôt sur les sociétés, le crédit d'impôt peut être utilisé par les associés, proportionnellement à leurs droits dans ces sociétés ou ces groupements, à condition qu'il s'agisse

de redevables de l'impôt sur les sociétés ou de personnes physiques participant à l'exploitation au sens du 1° *bis* du I de l'article 156.

- ⑭ « VI. – Un décret en Conseil d'État fixe les modalités d'application du présent article, et notamment les modalités de calcul du crédit d'impôt et de détermination du taux mentionné au II, ainsi que les caractéristiques financières et les conditions d'attribution de l'avance remboursable sans intérêt. »

Article 2

Au *a* du I de l'article 244 *quater* J du même code, les mots : « titulaire de la carte d'invalidité correspondant au classement dans la deuxième ou la troisième des catégories prévues à » sont remplacés par les mots : « invalide au sens de ».

Article 3

- ① La perte de recettes pour l'État est compensée, à due concurrence, par la création d'une taxe additionnelle aux droits visés aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.
- ② Les dispositions des articles 1 et 2 de la présente loi ne sont applicables qu'aux sommes venant en déduction de l'impôt dû.

