



N° 4418

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958
QUATORZIÈME LÉGISLATURE

Enregistrée à la Présidence de l'Assemblée nationale le 25 janvier 2017.

TEXTE DE LA COMMISSION

*DES FINANCES, DE L'ÉCONOMIE GÉNÉRALE
ET DU CONTRÔLE BUDGÉTAIRE*

ANNEXE AU RAPPORT

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

*pour une Conférence des parties (COP) de la finance mondiale,
l'harmonisation et la justice fiscales,*

Article unique

- ① L'Assemblée nationale,
- ② Vu les articles 1^{er} et 88-4 de la Constitution,
- ③ Vu l'article 151-5 du Règlement,
- ④ Vu la Charte des Nations Unies,
- ⑤ Vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques,
- ⑥ Vu le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels,
- ⑦ Vu la convention relative à l'Organisation de coopération et de développement économiques du 14 décembre 1960,
- ⑧ Vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,
- ⑨ Vu le traité sur l'Union européenne,
- ⑩ Vu le traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire,
- ⑪ Vu la Charte sociale européenne,
- ⑫ Vu la convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques du 9 mai 1992,
- ⑬ Vu la communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil du 28 janvier 2016, intitulée : « Paquet de mesures contre l'évasion fiscale : prochaines étapes pour assurer une imposition effective et davantage de transparence fiscale dans l'Union européenne », (COM[2016] 23 final),
- ⑭ Vu la communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil du 28 janvier 2016 sur une stratégie extérieure pour une imposition effective (COM[2016] 24 final),
- ⑮ Vu la proposition de directive du Conseil du 28 janvier 2016 modifiant la directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal (COM[2016] 25 final),

- ⑩ Vu la proposition de directive du Conseil du 28 janvier 2016 établissant des règles pour lutter contre les pratiques d'évasion fiscale qui ont une incidence directe sur le fonctionnement du marché intérieur (COM[2016] 26 final),
- ⑪ Vu la recommandation de la Commission du 28 janvier 2016 concernant la mise en œuvre de mesures contre l'utilisation abusive des conventions fiscales (C[2016] 271 final),
- ⑫ Vu la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil du 12 avril 2016 modifiant la directive 2013/34/UE en ce qui concerne la communication, par certaines entreprises et succursales, d'informations relatives à l'impôt sur les bénéfices (COM[2016] 198 final),
- ⑬ Vu la norme d'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers en matière fiscale du 21 juillet 2014 élaborée par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE),
- ⑭ Vu le projet international de lutte contre l'érosion des bases de l'impôt sur les sociétés et les transferts de bénéfices, dit « BEPS », conduit par le G20 et l'OCDE,
- ⑮ Vu le rapport mondial sur la compétitivité 2016-2017 publié par le Forum économique mondial,
- ⑯ Vu l'étude intitulée : « *Fiscal policy and long-term growth* », publiée par le Fonds monétaire international en juin 2015,
- ⑰ Vu le rapport sur l'investissement dans le monde 2016, publié par la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement,
- ⑱ Vu le rapport d'information n° 673 (2011-2012) du Sénat du 17 juillet 2012, intitulé : « L'évasion fiscale internationale, et si on arrêta ? », fait au nom de la commission d'enquête sur l'évasion des capitaux et des actifs hors de France et ses incidences fiscales, par M. Philippe Dominati, président, et par M. Éric Bocquet, rapporteur,
- ⑲ Vu le rapport d'information n° 1423 du 9 octobre 2013, intitulé : « Lutte contre les paradis fiscaux : si l'on passait des paroles aux actes » fait au nom de la commission des affaires étrangères de l'Assemblée nationale, par MM. Alain Bocquet et Nicolas Dupont-Aignan,
- ⑳ Vu le rapport n° 87 (2013-2014) du Sénat du 17 octobre 2013 fait au nom de la commission d'enquête sur le rôle des banques et acteurs

financiers dans l'évasion des ressources financières et ses conséquences fiscales, intitulé : « Évasion des capitaux et finance : mieux connaître pour mieux combattre », par M. François Pillet, président, et M. Éric Bocquet, rapporteur,

- ②⑦ Vu l'avis du Conseil économique, social et environnemental sur les mécanismes d'évitement fiscal et leurs impacts sur le consentement à l'impôt et la cohésion sociale du 16 décembre 2016,
- ②⑧ Vu la résolution du Parlement européen du 16 décembre 2015 contenant des recommandations à la Commission en vue de favoriser la transparence, la coordination et la convergence des politiques en matière d'impôt sur les sociétés au sein de l'Union (2015/2010[INL]),
- ②⑨ Vu la résolution du Parlement européen du 25 novembre 2015 sur les rescrits fiscaux et autres mesures similaires par leur nature ou par leur effet (2015/2066[INI]),
- ③⑩ Vu la résolution du Parlement européen du 6 juillet 2016 sur les rescrits fiscaux et autres mesures similaires par leur nature ou par leur effet (2016/2038[INI]),
- ③① Vu le rapport sur le rôle des lanceurs d'alerte dans la protection des intérêts financiers de l'Union européenne, fait par M. Dennis de Jong, adopté à l'unanimité par la Commission du contrôle budgétaire du Parlement européen le 9 janvier 2017 (2016/2055[INI]),
- ③② Considérant qu'il est indispensable de juguler les dérives spéculatives de la finance mondiale ;
- ③③ Considérant que la fraude et l'évasion fiscales sont des fléaux planétaires, affectant tous les États, quel que soit leur niveau de développement, portant préjudice à la cohésion sociale et contribuant à l'accroissement des inégalités, au détriment du plus grand nombre et pour le seul profit d'une minorité ;
- ③④ Considérant que la réponse à cet enjeu planétaire appelle la mobilisation de la communauté internationale ;
- ③⑤ Considérant qu'il convient donc d'engager une démarche politique globale en matière de régulation financière et de lutte contre l'évasion fiscale au niveau de l'Organisation des Nations Unies (ONU), à l'instar de la Conférence des Parties (COP) sur le changement climatique ;

- ③⑥ Considérant qu'il revient à notre pays de prendre une telle initiative afin que l'ONU se réunisse et entame des négociations autour d'une convention-cadre qui doit permettre d'assurer la coopération fiscale internationale, la prise et le suivi d'engagements durables en matière de régulation financière et de lutte contre l'évasion fiscale ;
- ③⑦ Considérant que cette démarche permettra également d'impliquer sur un pied d'égalité les pays en voie de développement afin qu'ils puissent bénéficier des ressources qui devraient légitimement revenir à leur population ;
- ③⑧ Considérant par ailleurs que les États membres de l'Union européenne se livrent à une dangereuse concurrence fiscale conduisant à la réduction progressive de la contribution des entreprises à l'effort collectif, privant également les États des moyens d'action dont ils auraient pourtant besoin pour lutter efficacement contre la pauvreté et le réchauffement climatique ;
- ③⑨ Considérant que cette concurrence fiscale est illustrée par la croissance exponentielle des rescrits fiscaux, sur lesquels la transparence et le contrôle démocratique doivent désormais s'imposer pour pouvoir faire la lumière sur d'éventuelles pratiques fiscales agressives ;
- ④⑩ Considérant que cette concurrence fiscale mortifère est exacerbée par l'existence de paradis bancaires, fiscaux et judiciaires, pour certains situés au sein même de l'Union européenne, faisant sortir des pans entiers de l'économie de tout contrôle démocratique ;
- ④⑪ Considérant que les initiatives politiques prises depuis 2008, tant en France qu'au niveau international, ne sauraient être considérées comme suffisantes compte tenu de la multiplication des affaires révélées et des montants qui échappent chaque année aux puissances publiques ;
- ④⑫ Considérant l'obligation de développer un cadre global d'échange d'informations entre les administrations fiscales et une « liste noire » des paradis fiscaux objective, ne laissant place à aucune exception pour pouvoir être utile et efficace ;
- ④⑬ Considérant l'impérieuse nécessité d'une transparence fiscale renforcée pour les sociétés multinationales, à travers notamment la mise en place d'une obligation d'information et de publication de rapports publics, pays par pays, détaillant avec précision les données d'activité pour chaque pays où elles sont présentes ;

- ④④ Considérant que les prérogatives et les moyens actuels de la justice pénale française ne lui permettent pas d’agir en toute efficacité contre la fraude et l’évasion fiscales ;
- ④⑤ Considérant qu’il y va de l’intérêt des États et de la collectivité, et notamment en France et en Europe, de protéger les lanceurs d’alerte, notamment en matière fiscale ;
- ④⑥ Considérant que les peuples et les acteurs du monde du travail et de la société civile ont également un rôle essentiel à jouer dans ce combat ;
- ④⑦ 1. Invite le Gouvernement français à être à l’initiative d’une grande conférence internationale, placée sous l’égide des Nations Unies, portant sur la régulation mondiale de la finance, l’harmonisation et la justice fiscales et dont l’objectif serait de parvenir à un accord global visant à l’instauration d’une instance internationale permanente de coopération et de régulation fiscales, permettant la bonne application des engagements pris par les États parties et l’ouverture régulière de nouvelles négociations sur ces questions ;
- ④⑧ 2. Appelle les autorités françaises à promouvoir, de manière constante, dans les négociations internationales auxquelles elles participent à ce sujet, notamment au niveau européen, une définition large, objective, effective et sans exception de la notion de juridiction et territoire non coopératifs, incluant notamment les dimensions bancaire, fiscale et judiciaire ;
- ④⑨ 3. Considère qu’il est indispensable de poursuivre les travaux engagés en matière de transparence fiscale pour élaborer un standard européen, voire mondial, en la matière, assorti de sanctions, afin de lutter efficacement contre l’érosion des bases fiscales et le transfert des bénéfices pratiqué par des entreprises multinationales ;
- ⑤⑩ 4. Demande aux institutions européennes de faire des propositions ambitieuses visant à élaborer une norme de transparence commune s’agissant des rescrits fiscaux, qui permette aux citoyens d’avoir accès, sur tout le territoire de l’Union européenne, aux informations importantes de ces accords conclus entre les administrations fiscales et certaines catégories de contribuables, notamment les entreprises ;
- ⑤⑪ 5. Insiste sur la nécessité de débattre, notamment au sein des institutions européennes, des conséquences à long terme de la concurrence fiscale sur l’intérêt général, l’environnement et le bien-être des populations

et de déterminer les dispositions à prendre pour mettre en place une véritable coopération fiscale européenne ;

- ⑤ 6. Accueille positivement les initiatives prises par le Parlement européen s'agissant de l'instauration d'un statut européen harmonisé pour les lanceurs d'alerte, visant à permettre qu'une alerte puisse être effectuée dans des conditions identiques et protectrices sur tout le territoire de l'Union européenne et invite les autorités françaises à soutenir cette démarche au sein des instances européennes.