



N° 2753

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

QUINZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 6 mars 2020.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

*pour assurer la transparence dans l'état des lieux réel des stocks de
masques et autres matériels médicaux contre le Covid-19,*

présentée par

MM. Nicolas DUPONT-AIGNAN et José EVRARD,

députés.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le début de la crise du Covid-19, les professionnels de santé sur le terrain posent de nombreuses questions qui n'ont pas trouvé de réponse de la part du Gouvernement. Lors de la rencontre que le Gouvernement a organisée à Matignon le jeudi 27 février avec les dirigeants de partis et groupes parlementaires, des questions précises ont été posées sur le stock de masques de protection disponibles, en particulier le modèle FFP2 destiné aux professionnels.

Les derniers événements, les différentes informations remontées par la presse mais aussi par d'anciens rapports sénatoriaux et administratifs imposent au Gouvernement une meilleure transparence dans la gestion des masques de protection pour les personnels soignants et la population exposée.

1. Pourquoi les médecins et les soignants libéraux n'ont pas les mêmes protections que lors de l'épidémie de H1N1 ?

En 2009, lors de l'épidémie de H1N1, les médecins et soignants libéraux avaient reçu un kit complet avec des masques FFP2, des lunettes de protection, des blouses et des solutions désinfectantes ainsi que des masques de protection simples pour les patients.

Pour le Covid-19, entre le début de l'épidémie dans l'Oise et lundi 2 mars, les personnels soignants n'avaient rien reçu. Depuis trois jours, ils ont accès à une boîte de 50 masques dits « chirurgicaux » et une solution hydro-alcoolique. Ils n'estiment pas disposer de protocoles de soins suffisants.

200 personnels soignants ont déjà été confinés à Compiègne. Il est évident que les médecins, les professionnels de santé et les aides à domicile pour nos aînés sont très exposés au Covid-19 et peuvent devenir eux-mêmes contaminants.

Dans *Libération* ce 3 mars, M. Jean-Paul Ortiz, président de la Confédération des syndicats médicaux français, indique : « *ce dont nous avons besoin, c'est de FFP2* ». Sur le site www.legeneraliste.fr, il affirme : « *Cela fait des jours que nous réclamons des masques FFP2. Si l'on est confronté à une grande épidémie et si seuls sont hospitalisés les cas les*

plus graves et les patients les plus fragiles, il faudra que tous les soignants soient protégés. » Or vous ne leur livrez que des masques chirurgicaux.

2. Pourquoi votre plan de protection des personnels soignants ne suit pas l'avis de référence du Haut Conseil pour la santé publique (HCSP) ?

Dans un avis de référence du 1^{er} juillet 2011, le Haut Conseil pour la santé publique (HCSP) fixe la stratégie concernant le « *stock d'État de masques respiratoires* ».

Dans cet avis, les experts indiquent sans ambiguïté « *qu'en cas d'agent respiratoire hautement pathogène, le port d'un APR de type FFP2 chez les soignants doit être envisagé pour toute situation exposant à un risque de transmission aérienne de l'agent (...) quel que soit le mode d'exercice (hospitalier ou libéral et le lieu d'exercice (hôpitaux, cliniques, Ehpad, établissements pour handicapés, cabinets médicaux...))* ».

Le HCSP élargit même le port de FFP2 aux « *personnels de laboratoire, aux personnels de secours, aux personnels des entreprises gérant les déchets* » ; il recommande aussi, selon la situation, « *le port d'équipement complémentaires (gants, lunettes, vêtement de protection, combinaison, bottes)* ».

3. Quel est l'état réel des stocks réellement à disposition de l'État et des moyens de production français ?

Sur BFMTV et RMC le 3 mars, M. Jean-Paul Hamon, président de la Fédération des médecins de France », a déclaré : « *5 semaines pour voir arriver des masques soit disant en stock, on s'est demandé si on ne nous avait pas raconté d'histoires.* » Il a aussi indiqué au Figaro le 4 mars : « *On est en 1^{ère} ligne et on est à poil !* ».

Selon Libération, le ministre de la Santé affirmait le 24 février « *qu'il n'y avait aucun problème d'accès à ces masques pour toutes celles et ceux qui en ont besoin* » mais qu'il aurait déclaré au président de MG France, Jacques Battistoni : « *Il n'y a pas de stock de FFP2, Olivier Véran me l'a confirmé lundi.* »

Le Président de la République a décrété la réquisition de tous les stocks de masques de protection sur le territoire français, mesure dont on ne peut que se féliciter. Mais de quels stocks la France dispose-t-elle vraiment ?

Hélas, nous n'avons trouvé aucun recensement précis des stocks depuis 2009-2010, date à laquelle le Sénat produisait les estimations suivantes pour ce qui est des stocks stratégiques de l'État mais aussi des stocks à disposition dans le pays :

– **Un milliard de masques chirurgicaux destinés, de l'aveu même du Ministère de la santé, aux malades et non aux professionnels ;**

– **700 millions de masques FFP2, dont 200 à 300 millions semblaient périmés.**

Un rapport de la Cour des comptes du 1^{er} septembre 2010 confirme ces ordres de grandeur au 31 janvier 2010.

Qu'en est-il aujourd'hui ?

Document du rapport sénatorial du 6 mai 2009 sur les stocks et les besoins estimés :

Les différentes évaluations du stock de masques relevant du ministère de la santé

Réponse à la question n° 31 du questionnaire de votre rapporteur spécial envoyé le 11 février 2009 :

« Masques FFP2 : stock de 723 millions mis en place depuis 2005

Détail des masques FFP2 :

- Stocks de masques d'importation : 202 millions

- Stocks de masques de fabrication française : 321 millions

- Acquisitions de masques de fabrication française : 200 millions

Masques chirurgicaux : stock de 1 milliard (pas de péremption) mis en place à partir de 2006 ».

Questions/réponses disponibles sur le site du ministère de la santé - 6 mai 2009 :

« Quels sont les différents types de masques disponibles pour se protéger ?

Il existe deux types de masques :

. Le masque chirurgical (1 milliard de masques chirurgicaux en stock) est réservé aux personnes malades afin qu'elles évitent de contaminer d'autres personnes/leur entourage.

. Les masques de protection respiratoire (masques FFP2) - environ 700 millions de masques en stock ».

Réponse de l'EPRUS à une demande d'information complémentaire le 6 mai 2009 :

« 579.691.625 masques FFP2 (463.162.190 masques relevant du stock stratégique et 116.529.435 masques relevant du stock des établissements de santé) dont 228.804.238 masques périmés ».

Etat des besoins interministériels en masques FFP2 demandé dans le cadre de l'examen du décret d'avance du 13 juillet 2009 :

« 537.000.000 masques FFP2 (334.000.000 masques pour l'administration centrale ; 203.000.000 masques relevant des établissements de santé). 110.000.000 de masques restant à livrer. 295.000.000 masques périmés ».

Tableau issu du rapport de la Cour des comptes de septembre 2010 :

ETAT DES STOCKS JANVIER 2010 EPRUS (montant par destination)		
Plan	Catégorie	Total
Pandémie grippale	antiviral	231 640 690 €
	antiviral (principe actif)	114 674 133 €
	consommable vaccination	9 495 826 €
	masque chirurgical	32 589 436 €
	masque FFP2	210 801 706 €
	masque pédiatrique	2 065 104 €
	mat premières	800 941 €
	vaccin grippe "aviaire"	22 597 815 €
	vaccin grippe AH1N1	147 591 580 €
Total pandémie grippale		772 257 232 €

4. Quels sont les ordres de grandeur des commandes du Gouvernement ?

Dans son avis précité du 11 juillet, le HCSP indique qu'il faut prévoir des stocks puis une fourniture de masques chirurgicaux et de masques FFP2 pour toutes les populations ciblées, avec une juste estimation des consommations journalières (un masque ne fonctionne que 2 à 3 heures) pour au moins 3 mois.

Il y a 2 millions de professionnels de santé en France, sans compter les autres populations que le HSCP voulait couvrir.

Autrement dit, le stock de 10 à 20 millions de masques simples que vous avez débloqué est complètement dérisoire par rapport aux besoins réels. Quant aux FFP2, vous n'avez donné aucune information, sauf erreur de notre part.

Quatre usines produisent des masques de protection en France :

– Quelle est leur capacité réelle de production journalière sur 3 mois ?

– Est-il vrai que l'État a abandonné les producteurs en 2011 et fragilisé la filière comme le déclarent les professionnels ?

– Les matières premières nécessaires à la fabrication des masques sont-elles produites en France ou dépendent-elles aussi d’importations ?

5. Les gouvernements ont-ils vraiment stoppé la constitution de stocks de masques pour les professionnels de santé de 2011 jusqu’aujourd’hui ?

Un rapport sénatorial du 15 juillet 2015 indique que l’État aurait volontairement cessé de maintenir un stock de masques FFP2 pour les professionnels soignants. Cette mesure aurait été adoptée par le Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale sous l’autorité du Premier ministre.

*« Concernant les populations cibles pour les masques, la doctrine gouvernementale est en cours de redéfinition. Toutefois, une nouvelle doctrine du SGDSN a d’ores et déjà établi que **le stock national géré par l’EPRUS concernerait désormais uniquement les masques de protection chirurgicaux** à l’attention des personnes malades et de leurs contacts, tandis que la constitution de stocks de masques de protection des personnels de santé (notamment les masques FFP2) était désormais à la charge des employeurs. »*

Le rapport n’indique pas le gouvernement sous lequel ce choix a été fait. Les déclarations du ministre de la santé lors des Questions au Gouvernement de l’Assemblée nationale du 3 mars laissent entendre que la décision daterait de 2011 ; Xavier Bertrand était ministre de la santé et M. François Fillon Premier ministre.

Néanmoins le rapport parle en 2015 d’un changement de doctrine en cours, avec Mme Marisol Touraine, ministre de la santé et M. Manuel Valls Premier ministre.

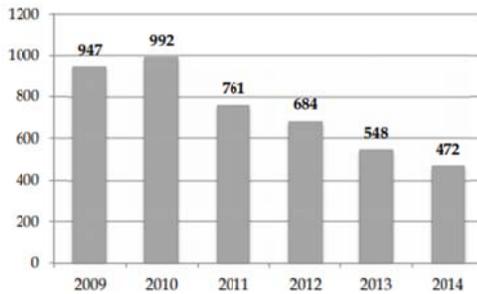
L’EPRUS, Établissement de préparation et de réponse aux urgences sanitaires, a été remplacé en 2016 avec la création de l’Agence nationale de la santé publique. Sauf erreur, il n’y a pas d’informations publiques sur le suivi de cette mission depuis 2016.

6. Les gouvernements entre 2011 et 2020 ont-ils organisé la baisse des stocks pour raison financière contre l’avis des experts de la santé ?

Le même rapport sénatorial de 2015 montre une baisse de moitié de la valeur des stocks de l’EPRUS entre 2010 et 2014, tendance qui, d’après le rapport, se maintiendrait jusqu’en 2016. Qu’en est-il ?

Évolution de la valeur des stocks stratégiques détenus par l'EPRUS

(valeur au 31 décembre de chaque année, en millions d'euros)



Source : commission des finances du Sénat (à partir des données transmises par l'EPRUS)

La suite du rapport sénatorial est particulièrement inquiétante :

– La baisse des stocks serait une décision du ministre de la santé sur la base de la doctrine du SGDNS et du HSCP. Qu'en est-il ?

– Les stocks périmés ne seraient plus remplacés, en particulier les masques FFP2, faisant confiance aux établissements de santé et aux fournisseurs privés.

Cette décision aurait été prise, selon le rapport, pour des raisons d'économies et contre « *l'avis de l'ensemble des personnes entendues par votre rapporteur spécial, [car] la réservation de capacités de production ne peut constituer une solution unique pour prévenir les situations sanitaires exceptionnelles.* »

Quand l'EPRUS existait, la convention cadre fixant les relations entre l'État et l'EPRUS dans l'exercice de ses missions, indiquait « Un programme d'acquisition ou de renouvellement de stock est défini annuellement par le ministre chargé de la santé ». C'est donc les ministres successifs qui ont vidé les réserves de l'État. Qu'en est-il aujourd'hui ?

7. Pourquoi avoir commandé si tardivement des masques ? Qu'en est-il de la commande du NHS britannique à l'entreprise Valmy ?

Quel a été le calendrier précis de réaction de l'État face à la gestion des stocks de masques de protection ?

Si, comme l'indiquent les informations précitées, il n'existait aucun stock stratégique massif de FFP2 entre janvier et février, pourquoi avoir commandé si tard de nouveaux masques ?

Sur TF1, l'entreprise Valmy a affirmé avoir une grosse commande du NHS britannique passée avant la commande de l'État français. Qu'en est-il ? La France est-elle prioritaire ? Va-t-on retarder les livraisons britanniques faute d'avoir anticipé nos propres besoins ?

8. L'envoi de 17 tonnes de matériel médical en Chine a-t-il fragilisé les stocks français ?

Le 19 février 2020, le ministère des affaires étrangères s'est félicité de l'envoi par la France en Chine de 17 tonnes de matériel médical par communiqué de presse indiquant : *« Ce fret de solidarité de 17 tonnes comprend notamment des combinaisons médicales de protection, des masques, des gants et des produits désinfectants. »*

L'envoi de ce matériel, à une période tardive, alors que la France avait déjà des cas de contamination sur son sol, a-t-il fragilisé la gestion du stock ? Quels matériels et quelles quantités précises ont-ils été expédiés ? Quelle part ces matériels expédiés représentaient-ils dans les stocks stratégiques ?

9. Êtes-vous sûr de la protection équivalente de 2 masques chirurgicaux simples avec un FFP2 ?

Avez-vous des études incontestables depuis 2011 qui permettent d'abaisser le niveau de vigilance et de protection recommandé par le HCSP ?

Le recul très modeste dont nous disposons sur le Covid-19 permet-il de prendre un tel risque ?

* * *

Les signataires invitent donc l'Assemblée nationale à exiger du Gouvernement la totale transparence dans la gestion des stocks de matériel de protection et de répondre aux différentes questions que cette résolution soulève.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Article unique

- ① L'Assemblée nationale,
- ② Vu l'article 34-1 de la Constitution
- ③ Vu l'article 136 du Règlement de l'Assemblée nationale,
- ④ Considérant les informations à la disposition des parlementaires,
- ⑤ Considérant les informations sur la gestion des stocks stratégiques de matériels de protection face aux épidémies contenues dans les rapports parlementaires du 6 mai 2009 et du 15 juillet 2015 ;
- ⑥ Considérant le rapport de la Cour des comptes du 1^{er} septembre 2010 sur la gestion des stocks par l'Établissement de préparation et de réponse aux urgences sanitaires (EPRUS) :
- ⑦ Considérant l'avis du Haut Conseil de la santé publique du 1^{er} juillet 2011 ;
- ⑧ Invite le Gouvernement à assurer la totale transparence dans la gestion des stocks de matériel de protection et de répondre aux différentes questions que cette résolution soulève.

