



ASSEMBLÉE NATIONALE

11ème législature

tribunaux de commerce

Question écrite n° 37215

Texte de la question

M. Jean Tiberi appelle l'attention de Mme la garde des sceaux, ministre de la justice, sur les inquiétudes du syndicat des greffiers de commerce de France. Ce syndicat fait valoir, d'une part, que la suppression de tribunaux de commerce entraîne la disparition de nombreux emplois, éloigne les entreprises de leur ressort consulaire et, d'autre part, va à l'encontre de la politique de l'aménagement du territoire. Ces suppressions de tribunaux par le décret n° 99-659 du 30 juillet 1999 qui ont été effectuées sans concertation, n'ont été mises en oeuvre par aucune mesure d'accompagnement, tant pour les salariés, que pour les greffiers concernés. Il lui demande quelles sont les intentions du Gouvernement en ce qui concerne l'évolution des métiers de greffe notamment pour l'amélioration du traitement quotidien du contentieux.

Texte de la réponse

la garde des sceaux, ministre de la justice, fait connaître à l'honorable parlementaire que la réforme de la carte des tribunaux de commerce constitue un élément essentiel de la réforme de la justice qu'elle a engagée, visant à améliorer son fonctionnement, à faciliter l'accès des citoyens au droit ainsi que leur accueil dans les tribunaux. Les premières décisions ont été prises aux termes du décret n° 99-659 du 30 juillet 1999 qui a porté suppression, à compter du 1er janvier 2000, de trente-six tribunaux de commerce. Ces suppressions ont ainsi concerné à titre principal trente-quatre juridictions dans les cours d'appel de Caen, Dijon, Montpellier, Poitiers et Riom qui, comptant dans leur ressort plus du tiers des tribunaux de commerce sur les deux cent vingt-sept existants étaient jugées prioritaires, deux tribunaux situés dans le ressort des cours d'appel d'Amiens et de Bourges ayant par ailleurs été supprimés pour répondre à des besoins exprimés localement. Ces décisions ont été prises après une concertation menée localement par la mission de réforme de la carte judiciaire créée auprès du directeur des services judiciaires. Dans le cadre des déplacements qu'elle effectue dans les cours d'appel concernées cette mission est ainsi amenée à rencontrer les élus en présence des préfets et l'ensemble des représentants des professions judiciaires et juridiques, parmi lesquels les greffiers des tribunaux de commerce, en présence des premiers présidents et des procureurs généraux des cours d'appel. Cette mission a ainsi conduit ses travaux en tenant compte des réalités locales, du souci d'aménagement du territoire mais également d'autres impératifs tels que le renforcement du parquet ou l'introduction de la mixité dans les tribunaux de commerce. Les travaux se poursuivront dans le même souci de concertation dans les autres cours d'appel. Aucun objectif quantitatif n'a été fixé pour redessiner entièrement la carte des tribunaux de commerce. L'incidence des suppressions de tribunaux de commerce sur la situation des greffiers de ces juridictions et de leurs personnels obéit à deux régimes juridiques différents. Les employés des greffes des tribunaux de commerce supprimés, salariés de droit privé, voient leur situation régie par les dispositions de l'article L. 122-12 du code du travail. Dans cette mesure, ils bénéficient de la protection offerte par ce texte qui prévoit la poursuite du contrat de travail avec le greffier de la juridiction à laquelle le tribunal supprimé se trouve rattaché et qui devient alors leur nouvel employeur. S'agissant de l'incidence de la suppression de tribunaux de commerce pour les greffiers des juridictions supprimées, la situation de ces officiers publics et ministériels a fait l'objet d'une attention particulière dans le cadre des décrets n°s 99-1017 et 99-1018 des 1er et 6 décembre 1999. Ces textes

qui ont ainsi appréhendé la situation tant professionnelle que patrimoniale des greffiers des tribunaux de commerce ont été élaborés dans le cadre d'une concertation permanente avec les représentants du conseil national des greffiers des tribunaux de commerce. Le décret 99-1017 relatif aux conditions d'accès aux professions judiciaires et juridiques de certains greffiers de tribunal de commerce a ainsi prévu, en faveur des seuls greffiers dont l'un au moins des offices est supprimé par suite d'une nouvelle délimitation de circonscriptions judiciaires, dès lors qu'ils ont exercé leurs fonctions pendant dix ans au moins, des modalités exceptionnelles d'accès aux professions d'administrateur judiciaire, d'avocat, d'avoué, de commissaire priseur, d'huissier de justice, de mandataire judiciaire à la liquidation des entreprises et de notaire. En vertu de ce texte, les greffiers des tribunaux de commerce concernés, sous réserve de conditions de durée d'exercice de leurs fonctions, bénéficient ainsi de plein droit d'une dispense de diplôme et d'examen d'aptitude et peuvent bénéficier d'une dispense partielle de stage. Ces passerelles d'accès à d'autres professions judiciaires et juridiques s'ajoutent ainsi à la possibilité déjà existante pour les greffiers dont la juridiction a été supprimée de s'associer au greffier du tribunal de rattachement. Ceux-ci peuvent, par ailleurs, sous réserve de ce qu'ils remplissent les conditions statutaires, accéder à la magistrature dans les conditions fixées par l'ordonnance 58-1290 du 22 décembre 1958 portant loi organique relative au statut de la magistrature. Le décret 99-1018 relatif à la profession de greffier de tribunal de commerce et aux conséquences des modifications des ressorts des tribunaux de commerce, sans remettre en cause le principe selon lequel les parties déterminent librement le montant de l'indemnité due au greffier dont l'office est supprimé, modernise la procédure d'indemnisation des greffiers des tribunaux de commerce. En centralisant la gestion des dossiers entre les mains d'une commission nationale, ce texte rationalise et harmonise les modalités d'évaluation des greffes au vu desquelles sont établies, en cas de désaccord entre les parties, les propositions d'indemnisation. Ces propositions seront déterminées en prenant pour éléments de référence la recette nette et le solde d'exploitation de l'office supprimé. Ces deux données traduisent, la première, l'activité de l'entreprise, et la seconde, son résultat. Il s'agit de données fiables et objectives dont la prise en compte garantit une juste appréciation de la valeur des offices. De plus, l'article 17 du décret prévoit expressément qu'il n'y a pas lieu d'attendre l'expiration de la deuxième année civile après la suppression du greffe pour indemniser le greffier dont l'office est supprimé dans le cadre de la réforme de la carte judiciaire. De même, la commission pourra être saisie dès l'entrée en vigueur de textes portant suppression de tribunaux de commerce. Cette commission nationale a été rapidement mise en place. L'arrêté qui en fixe la composition a été pris le 14 janvier 2000 et publié au Journal officiel le 22 janvier. Sur un plan plus général, l'amélioration du fonctionnement de la justice, et à cette fin celle du traitement quotidien du contentieux, dépasse la seule question de la modification de la carte judiciaire. Elle implique effectivement une analyse d'ensemble et, à ce titre, une réflexion sur l'évolution des métiers de greffe, afin de permettre une meilleure adéquation entre, d'une part, les besoins des juridictions, et, d'autre part, les compétences des fonctionnaires et des agents. Cette réflexion est actuellement engagée. Elle fait suite à un rapport déposé, courant 1998, par la commission des métiers de greffes, qui a donné lieu à l'organisation d'une consultation nationale auprès des cours d'appel et mobilisé un grand nombre de magistrats et de fonctionnaires. Cette consultation a fait ressortir le besoin d'une meilleure identification des tâches de chacun. Cette identification précise permettra seule une meilleure utilisation des compétences existantes pour dégager une compétence collective. Dans ce but, il est envisagé de procéder à la mise en place d'un référentiel des emplois des services judiciaires qui constituera un outil permettant une élaboration de programmes et plans de formation en adéquation avec les compétences requises, une prévision en emplois et en compétences ainsi que la mesure de l'impact des réformes de procédure et des innovations technologiques. Des groupes de travail articulés autour des principales fonctions identifiées qui sont le management, l'administration-gestion-finances, les ressources humaines, les études-documentation-recherche, la logistique, le droit et la procédure et associant, tant des magistrats et fonctionnaires des juridictions, que des représentants de l'administration centrale sont d'ores et déjà constitués dans le cadre de l'élaboration de cet outil.

Données clés

Auteur : [M. Jean Tiberi](#)

Circonscription : Paris (2^e circonscription) - Rassemblement pour la République

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 37215

Rubrique : Justice

Ministère interrogé : justice

Ministère attributaire : justice

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 8 novembre 1999, page 6395

Réponse publiée le : 26 juin 2000, page 3838