



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

politique de la santé

Question écrite n° 40445

Texte de la question

Mme Claude Darciaux souhaiterait attirer l'attention de M. le ministre de la santé et de la protection sociale sur la mise en pratique de la recommandation ministérielle d'équipement en « pièces rafraîchies » des établissements d'hébergement collectif pour personnes âgées : maison de retraite, logement-foyer, unité de soins de longue durée. Cet équipement a été considéré par M. le secrétaire d'État aux personnes âgées comme une nécessité pour diminuer les risques de décès prématurés parmi les résidents les plus fragiles en périodes de fortes chaleurs. Trois heures par jour dans une « pièce rafraîchie » à 25 C° sembleraient permettre aux organismes éprouvés de récupérer. Une climatisation, même partielle, des locaux contribuerait efficacement, de ce point de vue, à lutter contre les risques d'hyperthermie, en complément de l'indispensable assistance humaine. Par circulaire, le 10 février, le ministère a ainsi demandé aux préfets et directions régionales et départementales des affaires sanitaires et sociales (DDASS) de veiller à ce que les établissements concernés installent un système de traitement de l'air pour disposer au moins d'une telle « pièce rafraîchie » avant fin juin 2004, suggestion avancée dès le lendemain de la canicule catastrophique de l'été 2003. L'annonce, le 5 mai, du plan canicule pour l'été 2004 a permis de définir l'accompagnement financier de cette recommandation. L'État garantira ainsi, avec le concours de la Caisse nationale d'assurance vieillesse (CNAV), un financement des installations à hauteur de 40 % de la dépense engagée, avec un plafond à 15 000 euros par tranche de 80 places par établissement. Cette subvention destinée aux établissements habilités à l'aide sociale ainsi qu'aux logements-foyers est limitée dans le temps puisque concernant les établissements qui se sont équipés ou s'équiperont entre le 1er septembre 2003 et le 31 juillet 2004. L'incitation donnée à ces établissements pour s'équiper, même partiellement, en climatisation, n'a cependant pas de caractère obligatoire. Aussi elle lui demande si le Gouvernement a l'intention de publier un décret pour rendre obligatoire un dispositif minimum de rafraîchissement des locaux dans les établissements accueillant des personnes âgées dépendantes, alors qu'actuellement 54 % des établissements publics et 68 % des établissements privés ont prévu d'être équipés d'ici l'été 2004.

Texte de la réponse

L'honorable parlementaire appelle l'attention du ministre des solidarités, de la santé et de la famille sur les mesures qui ont été prises par le Gouvernement visant à lutter contre les conséquences sanitaires de la canicule, et notamment, sur leur application au domicile privé des personnes âgées vivant en immeuble collectif. Le drame de l'été 2003 a accéléré la prise de conscience par la société du phénomène du vieillissement, mais aussi du retard accumulé en ce qui concerne sa prise en charge. Les enseignements de la canicule d'août 2003 ont mis en évidence, au travers notamment des rapports d'enquête de l'Assemblée nationale, du Sénat et de l'inspection générale des affaires sociales, la nécessité de disposer d'au moins une pièce rafraîchie dans tous les établissements accueillant des personnes âgées. En effet, l'accès régulier à des locaux rafraîchis quelques heures par jour constitue une des réponses les plus efficaces pour lutter contre les très fortes chaleurs et les risques d'hyperthermie qu'elles entraînent pour les personnes fragiles, en particulier pour les personnes âgées. Dès le 10 février 2004, il a été demandé aux préfets de veiller à ce que tous les établissements d'hébergement

pour personnes âgées installent un système de traitement de l'air pour disposer d'une pièce rafraîchie avant fin juin 2004. Les responsables d'établissement, mesurant le bien-fondé de la demande, y ont donné suite puisqu'au 1er novembre 2004, près de 89 % des établissements d'hébergement pour personnes âgées sont équipés ou ont passé commande ferme pour s'équiper d'un système de rafraîchissement de l'air. Des recommandations techniques d'installation, de suivi et de contrôle, qui figurent en annexe du plan national canicule, ont été définies par l'Agence française de sécurité sanitaire et environnementale (AFSSE). Elles sont reprises dans l'arrêté du 13 août 2004, publié au Journal officiel du 22 septembre 2004, modifiant l'arrêté du 26 avril 1999 fixant le contenu du cahier des charges de la convention pluriannuelle prévue à l'article L. 313-12 du code de l'action sociale et des familles. Dans le cadre du plan canicule, arrêté début mai 2004 par le Gouvernement, et conformément aux dispositions de la circulaire interministérielle du 12 mai 2004 définissant les actions à mettre en oeuvre au niveau local pour détecter, prévenir et lutter contre les conséquences sanitaires d'une canicule, les préfets doivent veiller, en concertation avec les présidents de conseil général, à ce que chaque établissement d'hébergement pour personnes âgées se dote d'un « plan bleu » définissant le rôle et les responsabilités de l'équipe de direction ainsi que les procédures qui prévalent en cas de crise. La préparation des plans bleus s'accompagne de la signature d'une convention avec un établissement de santé et de l'installation d'une pièce rafraîchie. Pour aider les établissements à s'équiper, l'État, en coopération avec la Caisse nationale d'assurance vieillesse (CNAV), a apporté un concours financier important puisqu'il a garanti un financement public d'au moins 40 % des équipements, dans la limite d'une dépense plafonnée à 15 000 euros par tranche de 80 places autorisées, permettant d'installer, dans chaque établissement, une pièce rafraîchie dans laquelle la température n'excédera pas 25-26 °C, quelle que soit la température extérieure. Les maisons de retraite habilitées totalement ou partiellement à l'aide sociale et les logements foyers ont été éligibles à cette subvention dès lors qu'ils se sont équipés entre le 1er septembre 2003 et le 31 juillet 2004 ou que leur commande a été passée avant cette date. La circulaire ministérielle du 19 mai 2004 en a détaillé le dispositif simplifié d'attribution. Ces dispositions pour les établissements d'hébergement pour personnes âgées ne sont pas transposables aux domiciles privés des personnes et ne peuvent être opposées aux règlements de copropriété des immeubles collectifs. Tant que les règlements de copropriété contiendront des clauses permettant à une majorité qualifiée de copropriétaires - et non pas aux conseils syndicaux - de faire obstacle à l'installation d'unités extérieures de climatisation, celle-ci pourra néanmoins être assurée par un équipement en appareils mobiles dont le coût d'achat et d'entretien présente l'avantage d'être plus facilement assumé par des particuliers.

Données clés

Auteur : [Mme Claude Darciaux](#)

Circonscription : Côte-d'Or (3^e circonscription) - Socialiste

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 40445

Rubrique : Santé

Ministère interrogé : santé

Ministère attributaire : solidarités, santé et famille

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 1er juin 2004, page 3971

Réponse publiée le : 3 mai 2005, page 4699