



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

médecins

Question écrite n° 46708

Texte de la question

M. Éric Jalton * appelle l'attention du M. le ministre de la santé et de la protection sociale sur la situation des praticiens à diplôme hors Union européenne dont la situation va de mal en pis (PADHUE). Le ministère de la santé a en effet entamé une nouvelle procédure de recrutement (NPR) de praticiens à diplômes hors Union européenne qui s'adresse à tout praticien à diplôme hors Union européenne - PADHUE - ayant un diplôme de la profession (médecine, pharmacie, chirurgie dentaire et sage-femme) obtenu hors Union européenne. Seulement, cette NPR n'a pas pris en compte le cas des praticiens titulaires d'un diplôme interuniversitaire de spécialité - DIS - qui, certes, sont une minorité (entre 200 à 300 praticiens), mais qui, pour la plupart, exercent leurs spécialités en France depuis plus de trois ans en moyenne dans des statuts précaires (faisant fonction d'interne - FFI - et praticiens associés). Malgré leurs diplômes de spécialité obtenus en France, ils sont considérés aujourd'hui comme des praticiens hors Union européenne du fait de leur diplôme de médecine générale ou pharmacie obtenu hors communautaire, mais aussi du fait du DIS qui ne les autorise pas à exercer dans l'Union européenne. Les praticiens titulaires d'un DIS, en particulier ceux du nouveau régime, ont été admis suite à un concours portant sur le programme des concours d'internat, réalisé dans leurs pays d'origine (pays francophones). La maîtrise de la langue française était en effet une condition nécessaire pour s'inscrire à ce concours. Conformément à l'arrêté du 1er août 1991 (JO n° 202 du 30 août 1991), ils ont intégré le circuit destiné à former les étudiants du diplôme d'étude spécialisée (DES) ; participé au choix des postes d'internes pour combler les postes vacants ; suivi une formation théorique et pratique selon les mêmes critères et dans les mêmes services hospitaliers et universitaires que les étudiants DES (à savoir, validation des enseignements théoriques, validation de la totalité des stages, examen final par spécialité et soutenance d'un mémoire). Certains DIS qui ont souhaité rester en France occupent pour la plupart des postes précaires d'attaché associés, d'assistants associés, voire pour quelques-uns des postes de chefs de clinique associés. Quant à ceux qui sont arrivés trois mois après la promulgation de la loi n° 99-641 du 27 juillet 1999 (CMU art.60 et 61), ils n'ont même pas eu la possibilité d'occuper ces fonctions précaires. Certains PADHUE n'ont pas pu bénéficier d'une des procédures d'intégration existantes (certificat de synthèse clinique et thérapeutique - CSCT -, statut praticien adjoint contractuel - PAC - ou commission de recours de dix ans) pour de multiples raisons. Aujourd'hui, ces praticiens se sentent menacés par cette nouvelle procédure de recrutement. Comment comprendre que les pouvoirs publics continuent à les maintenir dans une telle précarité tant statutaire qu'économique et refusent de reconnaître les trois mille PADHUE qui exercent actuellement dans les hôpitaux publics, en rendant d'énormes services depuis plusieurs années, et en particulier les PADHUE titulaires du DIS qui ont validé leur spécialité en France, après des épreuves sélectives ainsi que ceux qui ont passé avec succès les épreuves du CSCT selon la loi de 1972. Ces PADHUE se voient écartés de toute mesure d'intégration, de régularisation et de reconnaissance alors qu'ils exercent sous des statuts précaires et assument des responsabilités de praticiens titulaires sans en avoir les bénéfices en termes de statut et de salaire. Il lui demande donc d'envisager la possibilité pour les PADHUE de se présenter devant la commission d'autorisation d'exercice de la médecine générale sur la base de leur cursus médical et des services rendus, sans avoir à subir une nouvelle fois des épreuves de connaissance de la profession (médecine et pharmacie) et de la langue française.

Texte de la réponse

Les DIS (diplômes interuniversitaires de spécialité), pour lesquels le dernier recrutement est intervenu en 1999, ont constitué pendant de nombreuses années la principale formation proposée aux médecins et pharmaciens ressortissants de pays extérieurs à l'Union européenne, désireux de se spécialiser dans les universités françaises. L'arrêté du 1er août 1991 stipulait en son article 12 que ce diplôme « ne permet pas de prétendre, pour l'exercice aux droits attachés en France au diplôme d'études spécialisées DES correspondant ». Le DES est le seul diplôme de spécialité qui est délivré dans le cadre du nouveau régime des études médicales, régime institué par la loi n° 82-1098 du 23 décembre 1982, exception faite du diplôme d'études spécialisées complémentaires (DESC) qui sanctionne les diverses formations de chirurgie spécialisée ainsi que celles relatives à la réanimation médicale et à la gériatrie. De surcroît, l'accès à la formation conduisant aux DIS dépendait uniquement de la réussite à une épreuve écrite de contrôle des connaissances alors que, dans le cadre du nouveau régime, l'accès à la formation conduisant aux DES ou DESC est subordonné à l'admission aux épreuves du concours national de l'internat en médecine. La directive 93/16/CEE du 5 avril 1993 visant à faciliter la libre circulation des médecins et la reconnaissance mutuelle de leurs diplômes, certificats et autres titres prévoit en son titre II (chapitre II, article 5) que les diplômes français ouvrant droit à la qualification de médecin spécialiste sont le certificat d'études spéciales de médecine (CES), l'attestation de médecin spécialiste qualifié - établie par le conseil de l'ordre des médecins et le diplôme d'études spécialisées de médecine (DES). Le DIS n'est pas mentionné dans cette directive et il n'est donc pas reconnu comme un diplôme français de spécialité. Dès lors, la possession d'un DIS ne peut - à elle seule - ouvrir droit à la qualification de médecin spécialiste dans une discipline donnée. Elle ne dispense pas davantage de l'obligation d'obtenir l'autorisation d'exercice de la médecine en France. Les dispositions de la loi n° 72-661 du 13 juillet 1972, puis, celles de la loi n° 99-641 du 27 juillet 1999 (dispositions aujourd'hui caduques) ont prévu la mise en place, par le ministère de la santé, d'une procédure d'autorisation d'exercice de la médecine en France à l'intention des praticiens, titulaires d'un diplôme de docteur en médecine délivré hors de l'Union européenne (et éventuellement titulaires d'un DIS), qui ne remplissaient pas les conditions légales d'exercice requises par l'article L. 4111-1 du code de la santé publique. Il est exact cependant qu'un certain nombre de praticiens préparant le DIS n'ont pu bénéficier des dispositions de la loi n° 95-116 du 4 février 1995 modifiée, relatives à l'organisation des épreuves d'aptitude à la fonction de praticien adjoint contractuel (PAC), faute d'avoir pu justifier de l'exercice de fonctions hospitalières d'une durée de trois ans hors formation avant le 1er janvier 1999. Les intéressés avaient cependant la possibilité (qu'ils n'ont pas mise à profit) d'obtenir ladite autorisation en bénéficiant des dispositions de la loi du 13 juillet 1972. Dans ces conditions, ils ne sauraient tirer argument du fait qu'ils n'ont pu se porter candidats aux épreuves susvisées pour se prévaloir d'une situation juridique particulière et demander par conséquent à être dispensés de la procédure d'autorisation d'exercice de la médecine. Pour des raisons de cohérence et d'équité, il importe que ces quelque deux cents médecins se soumettent à ladite procédure, au même titre que l'ensemble des praticiens titulaires d'un DIS qui ont bénéficié dans le passé, soit des dispositions de la loi du 13 juillet 1972, soit de celles de la loi du 27 juillet 1999. Au demeurant, une nouvelle procédure d'autorisation d'exercice de la médecine en France va être mise en place en 2004, à l'intention des médecins titulaires de diplômes obtenus en dehors de l'Union européenne. En vertu des dispositions de l'article L. 4111-2 du code de la santé publique, « Le ministre de la santé peut, après avis d'une commission, autoriser individuellement à exercer les personnes françaises ou étrangères titulaires d'un diplôme, titre ou certificat de valeur scientifique attestée par le ministre de l'enseignement supérieur. Ces personnes doivent avoir été classées en rang utile à des épreuves de vérification des connaissances qui, en ce qui concerne les médecins, sont organisées pour une ou plusieurs disciplines ou spécialités. Les médecins doivent en outre avoir exercé pendant trois ans des fonctions hospitalières. » Le décret n° 2004-508 du 8 juin 2004 portant application des articles L. 4111-2 et L. 4221-12 du code de la santé publique et relatif aux procédures d'autorisation d'exercice des professions de médecin, chirurgien-dentiste, sage-femme et pharmacien fixe les conditions d'organisation des épreuves de sélection ainsi que les modalités d'exercice des fonctions hospitalières. Quant à l'arrêté du 21 juillet 2004 portant ouverture des épreuves de vérification des connaissances mentionnées aux articles L. 4111-2 et L. 4221-12 susvisés, il fixe la liste des spécialités médicales et chirurgicales au titre desquelles les praticiens sont autorisés à concourir à ces épreuves. Rien ne s'oppose à ce que les quelque deux cent praticiens titulaires d'un DIS, qui n'ont pas obtenu l'autorisation d'exercice de la médecine en France, puissent en solliciter le bénéfice sur le fondement des dispositions précitées dès lors que la discipline qu'ils exercent

figure au nombre de celles mentionnées dans l'arrêté du 21 juillet 2004. Toutefois, dans une volonté de prendre en compte la situation des médecins à diplôme extracommunautaire, le ministre de la santé et de la protection sociale a décidé plusieurs mesures en leur faveur : augmentation du nombre de postes offerts au concours, qui passe de cent cinquante-cinq à deux cent, soit une progression de 30 % ; mise en place avec les syndicats représentatifs d'un groupe de travail afin de permettre un recensement et une évaluation statutaire de ces praticiens ; mise en place, au titre de l'année 2006, d'une procédure de recrutement ouverte dans toutes les spécialités.

Données clés

Auteur : [M. Éric Jaltou](#)

Circonscription : Guadeloupe (1^{re} circonscription) - Députés n'appartenant à aucun groupe

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 46708

Rubrique : Professions de santé

Ministère interrogé : santé

Ministère attributaire : santé

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 14 septembre 2004, page 7108

Réponse publiée le : 2 novembre 2004, page 8740