



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

CAT

Question écrite n° 63864

Texte de la question

M. David Habib souhaite appeler l'attention de M. le ministre délégué à la sécurité sociale, aux personnes âgées, aux personnes handicapées et à la famille sur le nombre insuffisant de places d'accueil en centres d'aide par le travail (CAT) dans les Pyrénées-Atlantiques. Dans ce département, fin 2004, 323 personnes, parmi lesquels 24 jeunes en situation d'amendement Creton, étaient en attente d'une place en CAT. Cette situation, très préoccupante, risque de s'aggraver au cours de l'année 2005 car les projections avec prévisions d'orientation font état de 31 personnes relevant de la « procédure Creton » sur la liste d'attente en CAT. Il s'avère donc impératif d'augmenter les capacités d'accueil en CAT dans les Pyrénées-Atlantiques. En réponse à une question orale sans débat posée le 1er février dernier, elle a annoncé la réalisation d'une étude fine et précise au plan local pour bien évaluer les besoins réels du département des Pyrénées-Atlantiques, une modification des critères d'attribution pour tenir compte de ces besoins réels et un effort sans précédent de création de places en CAT afin de combler le retard dont souffre le département. Cette étude, futur document d'orientation destiné au cadrage des politiques visant à l'amélioration des conditions de vie des personnes handicapées, devrait être finalisée dans le courant du premier semestre 2005 or nous sommes confrontés à l'urgence de la situation dans les Pyrénées-Atlantiques. En outre, connaissant les délais de réalisation et retards généralement impartis à de telles démarches, il lui demande de bien vouloir lui indiquer les solutions alternatives qui pourraient être mises en place afin de répondre aux besoins, immédiats de ces jeunes handicapés et de leurs familles. À ce titre, il souhaite lui rappeler que les directeurs des CAT du Béarn seraient prêts à augmenter leurs effectifs de 10 personnes par CAT.

Texte de la réponse

La loi n° 2005-102 du 11 février 2005 a confirmé la place éminente des établissements et services d'aide par le travail (ESAT), parmi les établissements et services sociaux et médico-sociaux pour personnes handicapées. Ainsi, aux termes du nouvel article L. 344-2 du code de l'action sociale et des familles issu de la loi du 11 février 2005, les ESAT offrent des activités à caractère professionnel, exercées à temps plein ou à temps partiel, ainsi qu'un soutien médico-éducatif à des adultes handicapés dont la capacité de travail est inférieure au tiers de celle d'un travailleur valide, en vue de favoriser leur épanouissement personnel et social. Ces structures de travail protégé pourront par ailleurs réaliser leurs missions dans le cadre d'établissements offrant sur place les activités à caractère professionnel, ou de services permettant la réalisation de ces activités hors les murs. Cette diversification des publics et des modes d'accueil doit permettre de mieux répondre à la diversité des besoins exprimés par les personnes handicapées. En outre, pour favoriser les passerelles avec le milieu de travail ordinaire et mieux sécuriser les parcours, il est créé un nouveau dispositif d'accompagnement des travailleurs handicapés sortant d'ESAT et embauchés dans le cadre d'un contrat à durée déterminée ou de contrats aidés. Cet accompagnement sera réalisé par l'établissement médico-social d'origine, dans le cadre d'une convention passée avec la structure d'accueil. La loi reconnaît également aux travailleurs handicapés un droit à réintégration dans leur ESAT d'origine ou à défaut dans un autre établissement ou service en cas de rupture anticipée du contrat de travail ou si aucune embauche définitive n'intervient au terme du contrat à durée

déterminée ou du contrat aidé qui a été conclu. Parallèlement à la rénovation du dispositif de travail protégé pour les personnes adultes handicapées, le Gouvernement, conscient des besoins en la matière, a engagé un programme d'amélioration de la capacité d'accueil des établissements sociaux et médico-sociaux pour adultes handicapés afin de poursuivre le rééquilibrage territorial et de résorber les listes d'attente des adultes handicapés ayant obtenu une orientation en ESAT par la COTOREP. Le doublement des places allouées en 2003, dernière année du plan quinquennal (1999-2003) a permis la création de 10 000 places de CAT. Cet effort particulier, qui a été poursuivi en 2004 par la création de 3 000 places, sera maintenu par la création de 8 000 places dans les établissements et services d'aide par le travail durant la période de 2005 à 2007, à raison de 3 000 places en 2005 et de 2 500 places en 2006 et en 2007, portant ainsi à 14 000 l'effort de création de places entre 2003 et 2007. Cet effort considérable accompli par les pouvoirs publics pour renforcer les capacités d'accueil des ESAT n'a pas pour objet et ne doit pas avoir pour effet de systématiser les orientations en milieu protégé, en particulier à l'issue d'une période dans un établissement d'enseignement spécialisé. À cet égard, toutes les initiatives qui ont pu être engagées, y compris avec le concours des régions et de l'AGEFIPH, afin de réduire « l'effet de filière » doivent être poursuivies et amplifiées, en particulier les actions consistant en amont de la dernière année d'enseignement spécialisé à repérer les jeunes ayant les capacités d'accéder à l'apprentissage ou à d'autres modes de formation ou d'insertion de droit commun et à les y préparer. Pour ce qui concerne la région Aquitaine, au cours des six dernières années (1999-2004), elle a bénéficié de 468 places en établissement ou service d'aide par le travail, dont 86 ont été attribuées au département des Pyrénées-Atlantiques portant le taux d'équipement de ce département à 4,34 pour 1 000 habitants âgés de vingt à cinquante-neuf ans (contre 3,46 au plan régional) et 3,17 au plan national et à 1 389 le nombre de places installées dans les 17 établissements d'aide par le travail de ce département. En 2005, 102 places nouvelles ont été attribuées à la région Aquitaine, dont 20 places au département des Pyrénées-Atlantiques. Il est rappelé que ce sont les préfets de région, en liaison avec les préfets de département, qui élaborent les programmations interdépartementales pluriannuelles permettant de définir des priorités et de mettre en perspective les actions à réaliser.

Données clés

Auteur : [M. David Habib](#)

Circonscription : Pyrénées-Atlantiques (3^e circonscription) - Socialiste

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 63864

Rubrique : Handicapés

Ministère interrogé : personnes handicapées

Ministère attributaire : sécurité sociale, personnes âgées, personnes handicapées et famille

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 26 avril 2005, page 4189

Réponse publiée le : 10 janvier 2006, page 346