



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

assainissement

Question écrite n° 89800

Texte de la question

M. Jean-François Chossy appelle l'attention de Mme la ministre de l'écologie et du développement durable sur la circulaire du 9 janvier 2006 relative à la loi sur l'eau, concernant la possibilité pour les établissements publics territoriaux de bassin (EPTB) d'appliquer une redevance pour service rendu. Cette redevance montre une reconnaissance de l'État pour le travail réalisé par les approches de gestion des milieux aquatiques à l'échelle de bassin versant, seule unité cohérente. Toutefois, la circulaire précitée, précise que « les communes, les établissements publics de coopération intercommunale (EPCI), les syndicats mixtes composés uniquement de communes et d'EPCI, communément appelés syndicats mixtes « fermés » ne peuvent pas non plus être reconnus comme EPTB ». Cette circulaire suscite des incompréhensions et pose le problème de savoir si le travail réalisé par les EPTB dans le cadre de contrats de rivière ou de schémas d'aménagements et de gestion des eaux par exemple serait meilleur que celui réalisé par les syndicats mixtes fermés et les EPCI qui assurent leur compétence de gestion des milieux aquatiques et si cette possibilité de redevance ne devrait pas être accessible à la compétence de gestion des milieux aquatiques et non pas à des structures bénéficiant d'un statut particulier. De nombreuses structures assurant la gestion des milieux aquatiques ne pourront bénéficier de cette possibilité de redevance alors que les subventions des collectivités adhérentes connaissent une baisse progressive. Alors que la gestion de ces milieux revêt un caractère de développement durable, il est nécessaire que ces structures puissent bénéficier de cette redevance pour service rendu. Il lui demande en conséquence si elle envisage de réviser dans ce sens la circulaire en question.

Texte de la réponse

La ministre de l'écologie et du développement durable a pris connaissance, avec intérêt, des questions concernant les inquiétudes que suscite auprès d'un certain nombre d'EPCI et syndicats mixtes fermés, ayant des compétences en matière de gestion des milieux aquatiques, la circulaire du 9 janvier 2006 relative à la reconnaissance officielle des établissements publics territoriaux de bassin (EPTB). Cette circulaire vise à guider les services du préfet coordonnateur de bassin dans le traitement des dossiers de candidature des groupements de collectivités territoriales sollicitant la reconnaissance comme EPTB. Elle reprend et explicite les dispositions correspondantes de l'article L. 213-10 du code de l'environnement. La rédaction de cet article exclut les syndicats composés uniquement de communes ou de groupements de communes de la qualification d'EPTB. Elle résulte d'un amendement sénatorial qui souhaitait distinguer le rôle spécifique de l'EPTB par rapport aux groupements de communes intervenant dans la gestion des cours d'eau. L'EPTB est davantage un coordonnateur qui a vocation à articuler les interventions des collectivités territoriales et de leurs groupements plus restreints afin d'assurer une gestion cohérente sur un bassin ou sous-bassin. Ce rôle constitue la plus value et la raison d'être des EPTB, le fondement de leur reconnaissance. C'est pourquoi l'amendement prévoyait qu'un EPTB inclut en son sein au moins une collectivité départementale ou régionale et ne se limite pas à une représentation de l'échelon communal. Cependant, lorsqu'un établissement public de coopération intercommunal (EPCI) ou un syndicat mixte fermé couvre un bassin ou sous-bassin versant répondant à l'exigence de cohérence hydraulique, cette exclusion de principe se justifie mal. Un amendement créant un

article 14 bis dans le projet de loi sur l'eau et les milieux aquatiques a d'ailleurs été adopté par l'Assemblée nationale, qui élargit la possibilité d'être reconnus comme EPTB aux syndicats mixtes fermés, composés de communes et de groupement de communes. La composition du groupement ne devrait pas être un critère rédhibitoire, le véritable critère étant uniquement la cohérence hydraulique du territoire sur lequel le candidat se proposerait d'agir. Le débat sur la composition des groupements de collectivités territoriales éligibles à la qualification d'EPTB est toutefois sans rapport avec la possibilité d'instituer une redevance pour service rendu, en application de l'article L. 211-7 du code de l'environnement. Cet article permet aux collectivités ou à leurs groupements de faire participer aux dépenses les personnes qui ont rendu nécessaires les études ou interventions dans le domaine de l'eau ou qui y trouvent intérêt. Seule l'utilisation des moyens des agences de l'eau pour faciliter la perception de cette redevance est réservée aux EPTB par l'article 35 de l'actuel projet de loi sur l'eau et les milieux aquatiques. La perception de cette redevance est donc indépendante de la qualification juridique du groupement de collectivités. Il suffit de justifier d'un service effectivement rendu, d'en identifier les bénéficiaires et de fixer un montant répartissant équitablement le coût du service entre les catégories de bénéficiaires identifiées. La circulaire du 9 janvier 2006 ne remet donc aucunement en cause la possibilité pour les groupements de communes et syndicats mixtes fermés assurant la gestion des milieux aquatiques d'instituer auprès des bénéficiaires de leurs interventions une redevance pour service rendu en application de l'article L. 211.7 du code de l'environnement. Il y a lieu de signaler que cette possibilité reste aujourd'hui encore insuffisamment utilisée, malgré l'élargissement du champ d'application de cet article, permis par la loi du 30 juillet 2003 relative à la prévention des risques naturels (art. L. 211.7), et les simplifications apportées aux procédures préalables à l'institution de cette redevance par le décret n° 2005-992 du 16 août 2005 qui restent encore mal connus de nombreuses collectivités et services de l'État.

Données clés

Auteur : [M. Jean-François Chossy](#)

Circonscription : Loire (7^e circonscription) - Union pour un Mouvement Populaire

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 89800

Rubrique : Eau

Ministère interrogé : écologie

Ministère attributaire : écologie

Date(s) clé(e)s

Question publiée le : 21 mars 2006, page 2930

Réponse publiée le : 8 août 2006, page 8357