



ASSEMBLÉE NATIONALE

12ème législature

ESAT

Question écrite n° 90743

Texte de la question

M. Jean-Claude Perez * appelle l'attention de M. le ministre délégué à la sécurité sociale, aux personnes âgées, aux personnes handicapées et à la famille sur les modalités de détermination et d'attribution de l'aide forfaitaire au poste en établissement et service d'aide par le travail (ESAT). En effet, l'UNAPEI, largement associée à la conception et à la rédaction des décrets d'application issus de la loi pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées, fait part de ses plus vives inquiétudes que lui inspirent les propositions faites par son cabinet. Ces propositions comportent notamment une rémunération garantie à peu près équivalente au niveau actuel de la garantie de ressources, une négociation annuelle portant sur le montant de l'aide au poste financé par l'État et sur le montant du salaire direct ainsi que sur le maintien des règles actuelles de calcul de l'AAH différentielle. Le système proposé présente cependant les inconvénients de n'apporter aucun gain en termes de pouvoir d'achat aux personnes handicapées, de fragiliser les budgets commerciaux des entreprises et services d'aide par le travail, la négociation menée annuellement avec les DDASS concernant le montant des aides au poste risquant de contraindre les CAT à relever le montant des salaires directs au-delà de leurs capacités financières, voire à assumer sur leurs budgets commerciaux des charges relevant normalement des budgets sociaux financés par l'État avec les conséquences que l'on peut craindre. Il souligne que la loi du 11 février 2005 n'a de sens que si elle est de nature à améliorer la condition des personnes handicapées, Or les projets de décret actuels ne se traduiront par aucune amélioration des conditions d'existence des 100 000 personnes handicapées qui travaillent dans les ESAT. Pire, ils fragiliseront économiquement ces établissements nécessaires à l'intégration des personnes handicapées mentales, déjà en difficulté pour nombre d'entre eux, alors qu'ils jouent un rôle déterminant dans l'économie locale. En conséquence, il lui demande de lui indiquer s'il entend, comme cela semble hautement souhaitable, prendre en considération la proposition de l'UNAPEI visant tout à la fois à améliorer la situation matérielle des travailleurs handicapés et à inciter les ESAT à relever le montant des salaires directs.

Texte de la réponse

La loi du 11 février 2005 a renforcé les droits des travailleurs handicapés et a réaffirmé la vocation médico-sociale des centres d'aide par le travail (CAT), préservant ainsi la spécificité du travail en milieu protégé. Le décret du 16 juin 2006 et les autres mesures d'application de la loi du 11 février 2005 ont apporté des améliorations sensibles à la situation des travailleurs handicapés en milieu protégé, qu'il s'agisse des droits à congés, du maintien de la rémunération en cas d'arrêt maladie ou de l'accès au milieu ordinaire pour les travailleurs qui le souhaitent. Ce décret se traduit aussi par une réelle revalorisation des ressources des travailleurs handicapés. Pour 2007, par exemple, la réforme permet un gain pouvant aller jusqu'à 26 euros par mois selon le montant de rémunération garantie en établissement et service d'aide par le travail (ESAT). Cet effet s'ajoute à la création de la garantie de ressources pour les travailleurs handicapés en juillet 2005, à la revalorisation de l'allocation aux adultes handicapés en janvier 2006 (+ 1,8 %) ainsi qu'aux effets de l'augmentation du salaire minimum interprofessionnel de croissance (SMIC) en juillet 2006 (+ 3,05 %). Pour les petites rémunérations, ces mesures risquaient toutefois de ne pas compenser entièrement l'écart de ressources

occasionné par le changement de formule de calcul de l'allocation aux adultes handicapés. C'est pourquoi le ministre chargé des personnes handicapées a souhaité que des mesures réglementaires soient prises pour compléter la réforme de l'aide au poste, permettant d'améliorer encore la rémunération de l'ensemble des travailleurs en CAT à concurrence de 14 euros au moins. En application de cette décision, le mécanisme de neutralisation prévu dans le cadre de la réforme de l'aide au poste entrant en vigueur au 1^{er} janvier 2007 sera renforcé. L'abattement opéré sur la rémunération garantie pour calculer le montant de l'allocation aux adultes handicapés (AAH) sera de 3,5 % pour une rémunération directe égale à 5,1 % du SMIC ; il croîtra ensuite de 0,5 % par tranche de 5 % de rémunération directe pour atteindre un maximum de 5 % pour les salariés ayant une rémunération directe de 20 % du SMIC en plus. Cette réforme doit aussi être l'occasion d'augmenter la rémunération directe versée aux travailleurs handicapés par leur employeur. Une convention sera donc passée entre l'État et toutes les associations gestionnaires. Ce protocole d'accord fixera des objectifs de formation des usagers du CAT et de progression de leur rémunération directe. Il détaillera aussi un certain nombre de garanties pour que les conventions prévues par l'article R. 243-8 du code de l'action sociale et des familles prennent pleinement en compte la situation particulière de chaque établissement. Un décret validera ces orientations et sera publié dans les prochaines semaines, suite à l'avis favorable du 4 octobre dernier du Conseil national consultatif des personnes handicapées (CNCPH).

Données clés

Auteur : [M. Jean-Claude Perez](#)

Circonscription : Aude (1^{re} circonscription) - Socialiste

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 90743

Rubrique : Handicapés

Ministère interrogé : sécurité sociale, personnes âgées, personnes handicapées et famille

Ministère attributaire : sécurité sociale, personnes âgées, personnes handicapées et famille

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 4 avril 2006, page 3605

Réponse publiée le : 26 décembre 2006, page 13751