



ASSEMBLÉE NATIONALE

13ème législature

personnel

Question écrite n° 3762

Texte de la question

Mme Martine Lignières-Cassou sollicite l'attention de M. le ministre du travail, des relations sociales et de la solidarité sur les perspectives d'évolution du système de protection sociale des agents des collectivités territoriales. Des évolutions sont nécessaires pour compléter le dispositif de la loi du 2 février 2007 sur la modernisation de la fonction publique. Elles doivent aller dans le sens de la participation financière des caisses de retraites des agents territoriaux (CNARCL, IRCANTEC). Il faut aussi envisager un alignement du statut fiscal et social de la participation financière des employeurs publics sur les règles en vigueur dans le secteur privé, ainsi que le repositionnement du dialogue social dans l'élaboration de la réforme et sa mise en oeuvre au niveau local. Elle souhaite connaître ses intentions en la matière. - Question transmise à M. le ministre du budget, des comptes publics et de la fonction publique.

Texte de la réponse

Le ministre du budget, des comptes publics et de la fonction publique a pris connaissance avec intérêt de la question relative à l'évolution du système de protection sociale des agents des collectivités territoriales. La loi n° 2007-148 de modernisation de la fonction publique, modifiant la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires, habilite les personnes publiques à contribuer au financement des garanties de protection sociale complémentaire auxquelles les agents qu'elles emploient souscrivent. Il prévoit également que la participation des personnes publiques sera réservée aux contrats ou aux règlements garantissant la mise en oeuvre de dispositifs de solidarité entre les bénéficiaires, actifs et retraités. Les modalités d'application de ce texte seront fixées par décrets en Conseil d'État, actuellement en cours d'élaboration. La question posée porte sur la possibilité d'une participation financière des caisses de retraite des agents territoriaux, de l'alignement du statut fiscal et social de la participation des employeurs sur celle du secteur privé, ainsi que du repositionnement du dialogue social dans l'élaboration de la réforme et la mise en oeuvre de celle-ci au niveau local. S'agissant de la participation financière des caisses de retraite, il convient de rappeler que la participation prévue par la loi du 2 février 2007 précitée ne peut être versée que par les employeurs de la fonction publique. Les caisses de retraite sont cependant habilitées par les textes qui les réglementent - les décrets n° 2007-173 du 7 février 2007 pour la CNARCL et n° 87-805 du 30 septembre 1987 pour l'IRCANTEC - à apporter, dans le cadre de leur politique sociale, une aide à la protection sociale complémentaire des retraités. En ce qui concerne son statut fiscal et social, la participation financière des employeurs est régie par le droit commun défini par le code de la sécurité sociale en ses articles L. 242-1, L. 136-2 et L. 137-1, ainsi que par l'ordonnance n° 96-50 du 24 janvier 1996. La participation se trouve ainsi assujettie, lorsqu'elle porte sur des garanties de prévoyance, aux cotisations sociales, à la contribution sociale généralisée, à celle correspondant au remboursement de la dette sociale, ainsi qu'à une taxe spécifique. Une exonération n'est actuellement prévue que pour les régimes à adhésion obligatoire, ce qui n'est pas le cas de ceux de la fonction publique. Enfin, le Gouvernement souhaite que la réforme en cours soit élaborée dans un contexte de dialogue social, compte tenu de ses enjeux pour les agents territoriaux. Ceux-ci, en effet, auront vocation à bénéficier d'une aide dans la mesure où ils adhèrent à des contrats ou règlements retenus par leur employeur. Ainsi, le projet de décret fera l'objet d'une concertation

avec les représentants des élus et des organisations syndicales représentées au Conseil supérieur de la fonction publique territoriale. Celle-ci permettra de rappeler toute l'importance du dialogue avec les partenaires sociaux avant que les assemblées délibérantes se prononcent sur les choix qui leur incombent, auxquels les comités techniques paritaires peuvent d'ailleurs être associés.

Données clés

Auteur : [Mme Martine Lignières-Cassou](#)

Circonscription : Pyrénées-Atlantiques (1^{re} circonscription) - Socialiste, radical, citoyen et divers gauche

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 3762

Rubrique : Fonction publique territoriale

Ministère interrogé : Travail, relations sociales et solidarité

Ministère attributaire : Budget, comptes publics et fonction publique

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 4 septembre 2007, page 5435

Réponse publiée le : 13 novembre 2007, page 7050