



ASSEMBLÉE NATIONALE

13ème législature

immigration clandestine

Question écrite n° 46560

Texte de la question

M. Jean-Jacques Urvoas attire l'attention de M. le ministre de l'immigration, de l'intégration, de l'identité nationale et du développement solidaire sur les objectifs ministériels en matière d'interpellations des aidants. En annexe du projet de loi de finances pour 2009, dans le projet annuel de performance consacré à la mission « immigration, intégration et asile », page 35, figure un indicateur 4-3 portant sur le nombre d'interpellations d'aidants. Dans ce tableau, il est indiqué une prévision pour 2009, fixée à 5 000 interpellations, et un objectif de 5 500 pour 2011. Il souhaiterait savoir sur quoi se fonde précisément le chiffre de 5 500 fixé comme objectif.

Texte de la réponse

Le nombre d'interpellations « d'aidants » était l'un des indicateurs de performance figurant en annexe du projet de loi de finances 2009. Cet indicateur trouvait son origine dans l'article L. 622-1 du code de l'entrée et du séjour et du droit d'asile qui constitue le fondement légal de la lutte contre les passeurs et les filières d'immigration clandestine, celles-là mêmes qui créent et exploitent les situations de détresse auxquelles des associations et des particuliers entendent apporter un secours. Le terme « d'aidants » ne possède donc en lui-même aucune portée juridique. L'incrimination par l'article L. 622-1 du code précité de toute action directe ou indirecte visant à faciliter l'entrée, la circulation ou le séjour d'un étranger en situation irrégulière ne concerne pas, en effet, l'action humanitaire apportée par les associations aux personnes fragilisées par leur situation irrégulière. Cette aide humanitaire dépourvue de toute contrepartie ne saurait à l'évidence être conditionnée à la vérification préalable de la situation juridique sur le territoire français de ses destinataires. L'article L. 622-4 du même code exempte au demeurant de telles prestations de toute poursuite pénale, afin de n'empêcher ni restreindre l'action humanitaire. Afin de lever toute ambiguïté, l'expression « trafiquants et facilitateurs » a été préférée à celle « d'aidants » et est désormais employée dans les documents budgétaires. Les dispositions précitées doivent être maintenues, car elles ouvrent aux services de police la possibilité des investigations nécessaires à la lutte contre les filières qui exploitent les personnes fragilisées par leur situation irrégulière et permettent au juge d'apprécier, au cas par cas, la constitution de l'infraction. Leur mise en oeuvre, loin de faire obstacle à l'action humanitaire menée par de nombreuses associations au profit de tous les étrangers, en garantit la légitimité. Dans le cadre d'une réflexion menée conjointement avec les associations humanitaires, aux fins notamment d'examiner avec elles l'opportunité d'une clarification, dans les textes, des conditions de l'exercice légal de l'action humanitaire, la ministre d'État, garde des sceaux, ministre de la justice et des libertés, a, par une circulaire d'action publique du 23 novembre 2009, précisé le cadre juridique applicable en matière d'aide au séjour irrégulier et sensibilisé les parquets à la nécessité d'éviter d'entraver les actions humanitaires. Cette circulaire a été diffusée aux préfets par le ministre chargé de l'immigration, qui proposera par ailleurs, pour que la lettre de l'article L. 622-4 soit parfaitement conforme à l'esprit dans lequel cette disposition est appliquée, une amélioration de sa rédaction, visant à faire référence, pour justifier l'immunité humanitaire, non plus seulement à la sauvegarde de la vie ou de l'intégrité physique de l'étranger, mais plus simplement et plus largement à la sauvegarde de sa personne. La fixation d'objectifs chiffrés de performance, qui n'est pas spécifique aux services chargés du contrôle de l'immigration, s'est avérée être un gage de mobilisation des services. Le chiffre de 5 500 interpellations de trafiquants, qui a été fixé pour 2011, correspond à la réalité de l'évolution de l'activité des filières et au renforcement escompté de l'efficacité des services compétents.

Données clés

Auteur : [M. Jean-Jacques Urvoas](#)

Circonscription : Finistère (1^{re} circonscription) - Socialiste, radical, citoyen et divers gauche

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 46560

Rubrique : Étrangers

Ministère interrogé : Immigration, intégration, identité nationale et développement solidaire

Ministère attributaire : Immigration, intégration, identité nationale et développement solidaire

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 14 avril 2009, page 3442

Réponse publiée le : 9 février 2010, page 1432