

ASSEMBLÉE NATIONALE

14ème législature

protection Question écrite n° 36954

Texte de la question

M. Gilles Lurton appelle l'attention de M. le ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie sur la question de la gouvernance et des moyens pour une gestion durable des océans. Une partie des richesses marines sont déjà exploitées, et pourtant, elles demeurent peu ou mal connues. 5 % seulement des océans ont été explorés de manière systématique. Alimentation, ressources biologiques, pharmaceutiques, minéraux, pétrole, énergies marines..., les perspectives qu'offre leur valorisation sont immenses. La France, présente dans toutes les régions océaniques du globe grâce à ses outre-mer, possède le deuxième espace maritime après celui des États-unis. Les activités économiques en mer se développent, certaines offrent des perspectives nouvelles comme les énergies marines renouvelables ou les biotechnologies. En France, l'économie maritime représente un chiffre d'affaires estimé à 70 milliards d'euros et génère plus de 450 000 emplois directs. Si la maritimisation du monde est en marche, l'ampleur des impacts subis par les océans ne cesse en revanche d'inquiéter. Or le cadre de la gouvernance des océans est complexe et inachevé, en particulier en haute mer, où aucun texte ne protège la biodiversité de manière spécifique. Il est aujourd'hui nécessaire de promouvoir une nouvelle gouvernance et un nouveau cadre des activités humaines, garant d'une exploitation durable des océans. À ce titre, un rapport du Conseil économique, social et environnemental (CESE) recommande de renforcer la gouvernance européenne et internationale de la mer. Dans cette perspective, il souhaite un rôle de partie prenante pour l'Autorité internationale des fonds marins dans la gestion des ressources de la haute mer. Il lui demande de bien vouloir lui indiquer la position du Gouvernement à ce sujet.

Texte de la réponse

La convention des Nations unies sur le droit de la mer (CNUDM) a institué une organisation, l'Autorité internationale des fonds marins (AIFM), chargée d'organiser et de promouvoir l'exploration et l'exploitation durable des ressources minérales des fonds marins situés au-delà des limites des juridictions nationales (la Zone) et de protéger le milieu marin des effets préjudiciables de ces activités. Depuis 2000, l'AIFM s'est progressivement dotée d'un corpus juridique encadrant les activités de prospection et d'exploration des ressources minérales de la Zone (nodules polymétalliques, sulfures polymétalliques, encroûtements cobaltifères). L'élaboration d'un dispositif relatif à l'exploitation de ces ressources est en cours de négociation. Comme indiqué dans le rapport du Conseil économique, social et environnemental, pour pallier les lacunes des textes internationaux sur certains aspects de l'activité économique en mer, l'AIFM a engagé une réflexion sur les aspects environnementaux, notamment sur les écosystèmes environnants, les études d'impact à réaliser en amont des travaux d'exploration et d'exploitation des ressources minérales ou encore les surveillances à effectuer dans les phases d'exploration. Cela a eu plusieurs conséquences : l'obligation, pour les pays signataires de la CNUDM ayant obtenu un permis, de mener des travaux sur l'environnement d'une part, l'instauration dans certains espaces de « blocs de protection », c'est-à-dire de zones où toute activité d'exploration ou d'exploitation est exclue, d'autre part. Par ailleurs, un groupe de travail spécial de l'assemblée générale des Nations unies (AGNU) est chargé, depuis 2004, d'étudier les moyens et outils de conservation et d'exploitation durable de la biodiversité marine dans les zones situées au-delà de la juridiction nationale (la Zone et la haute mer). En juin 2012, lors de la troisième conférence des Nations unies sur le développement durable, Rio+20, les chefs d'État et de gouvernement se sont engagés à prendre une décision concernant le lancement des négociations d'un accord d'application de la CNUDM sur la biodiversité en haute mer, au plus tard à la fin de la 69e session de l'AGNU. La France, conformément à la feuille de route de la conférence environnementale, soutient fortement l'adoption rapide d'un tel accord. La sixième réunion du groupe de travail (19 août 2013) a recommandé à l'AGNU la mise en place d'un processus préparatoire au cours duquel devront être précisés le champ d'application, les paramètres et la faisabilité d'un accord. Dans ce cadre et compte tenu de la compétence de l'AIFM pour l'exploration et l'exploitation durable des ressources minérales de la Zone, le ministère de l'écologie, du développement durable et de l'énergie souhaite que l'AIFM ait une place dans le dispositif global qui serait mis en place afin d'assurer la protection et la gestion durable de la biodiversité située au-delà des juridictions nationales.

Données clés

Auteur : M. Gilles Lurton

Circonscription: Ille-et-Vilaine (7e circonscription) - Les Républicains

Type de question : Question écrite Numéro de la question : 36954

Rubrique: Mer et littoral

Ministère interrogé : Écologie, développement durable et énergie Ministère attributaire : Écologie, développement durable et énergie

Date(s) clée(s)

Question publiée au JO le : 10 septembre 2013, page 9400 Réponse publiée au JO le : 28 janvier 2014, page 849