



ASSEMBLÉE NATIONALE

14ème législature

finances

Question écrite n° 42008

Texte de la question

M. Philippe Armand Martin attire l'attention de Mme la ministre de la réforme de l'État, de la décentralisation et de la fonction publique sur le rapport de la Cour des comptes relatif aux finances locales. Selon la juridiction financière, dans le contexte particulier des engagements de la France tendant à réduire les déficits publics, il apparaît plus que jamais nécessaire d'apprécier la situation et les perspectives financières des collectivités territoriales dans un cadre plus large tenant compte de la nécessité de mieux conjuguer les efforts de l'État et des administrations locales pour parvenir à une réduction durable de la dépense publique. Elle estime ainsi que les collectivités territoriales ne sauraient s'exonérer des contraintes qui en résultent et doivent rechercher des pistes d'économie, notamment en matière de dépenses de fonctionnement. La Cour suggère de bâtir un système d'information complet sur l'évolution des effectifs par niveau de collectivité et sur les différents éléments d'évolution de la masse salariale. Il lui demande si le Gouvernement entend donner une suite concrète à cette suggestion.

Texte de la réponse

Jusqu'en 2009, les informations sur les agents de la fonction publique territoriale reposaient sur différentes sources. Les informations concernant les effectifs étaient issues d'une part, des données dites « bilans sociaux » provenant des rapports sur l'état de la collectivité présentés devant le comité technique par les collectivités territoriales et leurs établissements publics en application de l'article 33 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 et, d'autre part, des enquêtes Colter (enquêtes sur les personnels des collectivités territoriales et des établissements publics locaux) menées par l'institut national de la statistique et des études économiques (Insee). Pour les données sur les rémunérations, les sources étaient constituées par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) des collectivités et par les « bilans sociaux » qui fournissent des éléments sur la part des indemnités dans les rémunérations. Le système d'information sur les agents des services publics (SIASP), conçu et produit par l'Insee à partir de l'exercice 2009, recense à la fois les données sur l'emploi et sur les rémunérations des agents des trois fonctions publiques, dans une dimension nationale mais aussi territoriale détaillée. Il est alimenté par les DADS pour les agents relevant de la fonction publique territoriale. Il vise à assurer la meilleure comparabilité possible et une cohérence maximale en matière de conditions d'emploi et de revenus entre les agents des trois fonctions publiques, ce qui n'était pas le cas auparavant du fait de la disparité des sources, tout en permettant des comparaisons public-privé. Enfin, il a vocation à appréhender les trajectoires individuelles dans une problématique d'analyse des carrières. Dans le cadre du groupe de travail statistique inter-administratif (Insee, direction générale de l'administration et de la fonction publique, direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques, direction générale des collectivités locales) mis en place dès 2008, une série d'indicateurs sur l'évolution des salaires a notamment été construite : évolution du salaire moyen, rémunérations moyennes des personnes en place d'une année sur l'autre (RMPP N, N-1), RMPP sur quatre ans (N, N-4). Des améliorations du SIASP, qui nécessitent une phase d'expertise partagée dans le cadre du groupe de travail précité, sont prévues. Elles visent notamment à mieux connaître la décomposition des évolutions de salaires, notamment par la mesure des effets de structure (composition du personnel) et de l'effet de carrière. De même, certaines populations spécifiques, comme les non titulaires, devraient faire l'objet d'analyses plus approfondies. Les données actuellement disponibles à partir du SIASP et les enrichissements

attendus de ce nouveau système d'information doivent permettre de répondre de manière satisfaisante aux besoins d'informations sur l'évolution des effectifs par niveau de collectivité et sur les différents éléments d'évolution de la masse salariale.

Données clés

Auteur : [M. Philippe Armand Martin](#)

Circonscription : Marne (3^e circonscription) - Les Républicains

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 42008

Rubrique : Collectivités territoriales

Ministère interrogé : Réforme de l'État, décentralisation et fonction publique

Ministère attributaire : Réforme de l'État, décentralisation et fonction publique

Date(s) clé(s)

Question publiée au JO le : [12 novembre 2013](#), page 11779

Réponse publiée au JO le : [11 février 2014](#), page 1394