



ASSEMBLÉE NATIONALE

14ème législature

réforme

Question écrite n° 78080

Texte de la question

M. Thierry Benoit interroge M. le ministre du travail, de l'emploi, de la formation professionnelle et du dialogue social sur la mise en place, depuis le 1er janvier 2015, du compte individuel de prévention de la pénibilité, sur la base des fiches individuelles de prévention. Si l'objectif de garantir aux salariés un niveau de sécurité optimale dans l'exercice de leur métier est louable, les modalités de mise en œuvre de ce nouveau dispositif risquent de soulever de nombreuses difficultés pour les entreprises, notamment pour la filière du bâtiment. En effet, il apparaît complexe pour des professionnels non aguerris aux règles juridiques de remplir eux-mêmes ces fiches de prévention afin d'évaluer le niveau de risque encouru par leurs salariés. Aussi, en plus d'introduire de nouvelles procédures complexes malgré le choc de simplification promis par le Président de la République, ce dispositif pourrait entraîner de nombreux conflits juridiques entre les entreprises et leurs salariés. Pour la filière du bâtiment, dont l'activité a décliné de 18,7 % entre 2007 et 2014, ce nouveau risque pourrait apparaître comme un handicap majeur. Une mission spéciale a d'ores et déjà été confiée à M. Christophe Sirugue, député de Saône-et-Loire, et à Gérard Hulot, chef d'entreprise, afin d'étudier les moyens de simplifier les procédures en vigueur. Avant même que leurs conclusions ne soient rendues publiques, un décret relatif à la fiche de prévention et une première instruction ministérielle ont été publiés. Par conséquent, il demande au Gouvernement si une solution alternative à la fiche de prévention pourrait être envisagée afin de simplifier les procédures et d'éviter une nouvelle inflation juridique et normative.

Texte de la réponse

Afin de garantir le caractère équitable de la réforme des retraites, le gouvernement s'est engagé, et c'est là un axe majeur de cette réforme, à apporter une réponse durable à la question de la pénibilité au travail. Elle passe par la reconnaissance d'une juste compensation pour les salariés concernés, mais aussi par la prévention de l'exposition à des facteurs de pénibilité. La création d'un compte personnel de prévention de la pénibilité représente, à cet égard, une avancée sociale essentielle. Ayant bien conscience des difficultés auxquelles doivent faire face les petites entreprises, la priorité du Gouvernement a été de privilégier des solutions offrant la plus grande simplicité de gestion et de sécurité juridique tant pour les entreprises dans leurs obligations de déclaration des situations de pénibilité que du point de vue des salariés pour la mobilisation de leurs droits. A la suite de la concertation conduite par Michel de Virville, les textes d'application de la loi, publiés le 10 octobre 2014, ont retenu des modalités de mise en œuvre visant à simplifier, sécuriser juridiquement le dispositif et à en réduire le coût pour les entreprises. Ils mettent en œuvre les propositions issues de la concertation : annualisation des seuils, déclaration et versement des cotisations uniques en fin d'année, dématérialisation et simplification de la fiche de pénibilité, calendrier très progressif de montée en charge des cotisations. Par ailleurs, en réponse aux inquiétudes exprimées par les chefs d'entreprise, le Gouvernement a décidé une mise en œuvre progressive du compte : seuls 4 facteurs de pénibilité, les plus simples à identifier, entrent en vigueur le 1er janvier 2015. Pour les 6 autres facteurs, l'entrée en vigueur est reportée au 1er janvier 2016. Afin de veiller à l'appropriation de ce dispositif nouveau, en levant ce qui pourrait faire obstacle à sa mise en œuvre effective et à la création des droits attendus par les salariés concernés, et afin que les inquiétudes exprimées

par beaucoup de chefs d'entreprise puissent trouver un apaisement par un effort supplémentaire de simplification et d'accompagnement, deux missions sont invitées à formuler des propositions au Gouvernement. Une mission, confiée par le Premier ministre à Monsieur Christophe Sirugue, député de Saône-et-Loire et à Monsieur Gérard Huot, chef d'entreprise, formulera notamment, d'ici juin 2015, des propositions sur l'équilibre à trouver entre la définition et le suivi individuel de l'exposition aux facteurs de pénibilité et des appréciations plus collectives des situations de pénibilité, plus simples à suivre pour les entreprises, notamment les TPE et PME. Cette mission s'articulera avec celle confiée à Monsieur Michel de Virville, Conseiller-maître honoraire à la cour des comptes, qui mènera quant à lui une mission d'appui aux branches professionnelles pour l'élaboration, au cours de l'année 2015, de leurs « modes d'emploi », qui permettront de définir, dans un contexte et un vocabulaire propres aux divers métiers, des modalités adaptées de recensement des expositions, voire des situations types d'exposition. De l'avis de l'ensemble des parties prenantes, ces modes d'emploi faciliteront, simplifieront et sécuriseront les démarches des entreprises, notamment des plus petites. Un rapport d'étape sera rendu d'ici l'été 2015. Les propositions de ces deux missions, ainsi que les travaux des branches professionnelles, permettront au Gouvernement de préparer les règles d'application pour les facteurs qui entreront en vigueur le 1er janvier 2016, en intégrant les recommandations formulées, et d'apporter les précisions et améliorations utiles pour les facteurs entrés en vigueur au 1er janvier 2015.

Données clés

Auteur : [M. Thierry Benoit](#)

Circonscription : Ille-et-Vilaine (6^e circonscription) - Union des démocrates et indépendants

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 78080

Rubrique : Retraites : généralités

Ministère interrogé : Travail, emploi, formation professionnelle et dialogue social

Ministère attributaire : Travail, emploi, formation professionnelle et dialogue social

Date(s) clé(s)

Question publiée au JO le : [14 avril 2015](#), page 2813

Réponse publiée au JO le : [5 mai 2015](#), page 3459