

ASSEMBLÉE NATIONALE

17 novembre 2017

**COMPÉTENCES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES MILIEUX AQUATIQUES ET
PRÉVENTION DES INONDATIONS - (N° 310)**

Rejeté

AMENDEMENT

N ° CL6

présenté par

M. Schellenberger, M. Brun, M. Cattin, M. de Ganay, M. Dive, M. Pierre-Henri Dumont, M. Le
Fur, M. Lurton, M. Emmanuel Maquet et M. Straumann

ARTICLE ADDITIONNEL**APRÈS L'ARTICLE 5, insérer l'article suivant:**

I. – Le F du II de la section VII du chapitre premier du titre premier de la deuxième partie du livre premier du code général des impôts est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa du II de l'article 1530 *bis*, le montant : « 40 € » est remplacé par le montant : « 30 € » ;

2° Il est ajouté un article 1530 *ter* ainsi rédigé :

« *Art. 1530 ter.* – Les départements qui exercent tout ou partie des missions mentionnées aux 1°, 2°, 5° et 8° du I de l'article L. 211-7 du code de l'environnement sont autorisés à instituer et percevoir la taxe mentionnée à l'article 1530 *bis* du présent code, dans les conditions fixées à cet article et dans la limite d'un plafond arrêté à 10 € par habitant, en vue de financer les actions se rattachant à la compétence de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations. »

II. – La perte de recettes pour les collectivités territoriales est compensée à due concurrence par la majoration de la dotation globale de fonctionnement et, corrélativement pour l'État, par la création d'une taxe additionnelle aux droits mentionnés aux articles 575 et 575 A du code général des impôts.

EXPOSÉ SOMMAIRE

La présente proposition de loi prévoit de rétablir la compétence des départements qui exercent, à la date du 1er janvier 2018, l'une des missions mentionnées aux 1°, 2°, 5° et 8° du I de l'article L. 211-7 du code de l'environnement en matière de gestion des milieux aquatiques et de prévention des inondations (GEMAPI).

Aujourd'hui, ces dépenses sont supportées par le budget général de la collectivité départementale et ce, alors même que les actions des départements peuvent porter sur des ouvrages d'ampleur considérable, comme des ouvrages de stockage qui par leur dimensionnement, excèdent les capacités de l'EPCI de secteur qui en est territorialement bénéficiaire. Il en va de même des grands réseaux de digue le long des fleuves et des grandes rivières (Isère, Rhône, Garonne, Thur, Ill, Seine, littoral...) majoritairement financés par les Départements, soit en tant que maître d'ouvrage, soit à travers des syndicats mixtes ou des ententes interdépartementales.

Le maintien de la présence des départements dans l'exercice des compétences GEMAPI est un gage d'efficacité de l'action publique, et devrait permettre aux EPCI concernés, qui conservent également une compétence obligatoire en la matière, de mieux maîtriser leurs dépenses et de bénéficier de l'intervention d'un acteur structurant.

Dès lors, il paraît équitable et gage d'une meilleure efficacité de l'action publique d'autoriser également les départements à percevoir la taxe GEMAPI mise en place par la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles. Le mécanisme d'affectation de la taxe GEMAPI aux deux niveaux de collectivités compétents (bloc communal et départements) permet aussi d'améliorer la transparence sur le financement de la compétence GEMAPI quelle que soit la collectivité ou le groupement de collectivités qui la met en œuvre.

Afin de ne pas créer une charge supplémentaire sur les contribuables, et pour permettre à chacune des collectivités et groupements percepteurs de la taxe de décider librement des modalités de sa mise en place, il est proposé de baisser le plafond de produit de taxe GEMAPI que pourra collecter la commune ou l'EPCI à 30 € par habitant.

Corrélativement, les départements seront autorisés à percevoir cette taxe dans la limite d'un plafond fixé également à 10 € par habitant.

Ce faisant, le plafond initial de 40 € par habitant est respecté, l'EPCI demeure le principal bénéficiaire de la taxe GEMAPI, mais le rôle du département est reconnu et valorisé par l'affectation de moyens spécifiques.

Ce mécanisme permet également d'introduire une solidarité départementale particulièrement appréciée dans le monde rural, quelle que soit la structuration de bassin versant qui se met en place. Il faut aussi noter que beaucoup de Départements épousent des contours de bassins versants, comme en témoigne leurs noms, ce qui rend d'autant plus pertinente la solidarité départementale.