

ASSEMBLÉE NATIONALE

JOURNAL OFFICIEL DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

SESSION ORDINAIRE DE 2021-2022

101^e séance

Compte rendu intégral

2^e séance du mercredi 15 décembre 2021

Les articles, amendements et annexes figurent dans le fascicule bleu ci-joint



**PREMIER
MINISTRE** Direction de l'information
légale et administrative
*Liberté
Égalité
Fraternité*

<http://www.assemblee-nationale.fr>

SOMMAIRE

PRÉSIDENCE DE MME ANNIE GENEVARD

1. Différenciation, décentralisation, déconcentration et simplification de l'action publique locale (p. 11825)

DISCUSSION DES ARTICLES
(*suite*) (p. 11825)

Article 27 *ter* (p. 11825)

Amendements n^{os} 677, 1491, 2139, 405

M. Bruno Questel, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

Mme Jacqueline Gourault, ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

Amendements n^{os} 1482, 3033, 29

Sous-amendement n^o 3591

Amendements n^{os} 968, 1518

Après l'article 27 *ter* (p. 11832)

Amendements n^{os} 970, 2629

Article 27 *quater* A (p. 11832)

Amendements n^{os} 1516, 2051, 1517

Article 27 *quinquies* (p. 11833)

Article 28 (p. 11833)

Amendement n^o 251

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée chargée du logement

Amendements n^{os} 2385, 2630

Sous-amendement n^o 3476

Amendements n^{os} 2584, 3392, 1237, 1063, 1235, 1234, 2472, 2484

Sous-amendement n^o 3477

Amendement n^o 1337

Article 28 *bis* A (p. 11836)

Article 28 *bis* (p. 11836)

Amendement n^o 2371

Après l'article 28 *bis* (p. 11836)

Amendements n^{os} 3328, 3337

Article 29 (p. 11837)

Amendement n^o 765

Article 30 (p. 11838)

Amendements n^{os} 1359, 3397, 252, 1238, 3220, 3282, 253, 254, 1339, 1239, 255

Après l'article 30 (p. 11840)

Amendement n^o 2374

Article 30 *bis* AA (p. 11840)

Après l'article 30 *bis* AA (p. 11840)

Amendements n^{os} 2501, 2631, 3399, 3129, 3338, 2872, 3223, 3284

Article 30 *bis* B (p. 11843)

Amendement n^o 1261

Article 30 *bis* C (p. 11844)

Amendements n^{os} 1340, 3005

Article 30 *bis* D (p. 11844)

Article 30 *bis* (p. 11844)

Amendements n^{os} 1342, 260, 1902

Articles 30 *ter* et 30 *quater* (p. 11844)

Article 49 *bis*
(*appelé par priorité*) (p. 11844)

Amendement n^o 1590

Mme Élodie Jacquier-Laforge, rapporteure de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République

Après l'article 49 *bis*
(*amendement appelé par priorité*) (p. 11845)

Amendement n^o 3333 rectifié

2. Ordre du jour de la prochaine séance (p. 11846)

COMPTE RENDU INTÉGRAL

PRÉSIDENTE DE MME ANNIE GENEVARD

vice-présidente

Mme la présidente. La séance est ouverte.

(La séance est ouverte à vingt et une heures trente.)

1

DIFFÉRENCIATION, DÉCENTRALISATION, DÉCONCENTRATION ET SIMPLIFICATION DE L'ACTION PUBLIQUE LOCALE

Suite de la discussion d'un projet de loi

Mme la présidente. L'ordre du jour appelle la suite de la discussion du projet de loi relatif à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale (n^{os} 4406, 4721).

DISCUSSION DES ARTICLES *(suite)*

Mme la présidente. Hier soir, l'Assemblée a poursuivi la discussion des articles du projet de loi, s'arrêtant à l'article 27 *ter*.

À la demande du Gouvernement, en application de l'article 95, alinéa 4, du règlement, les articles 31 à 38, 57, 57 *bis* et 78, ainsi que les amendements portant article additionnel après ces articles, seront examinés le jeudi 16 décembre à vingt et une heures trente. Un document présentant l'ordre de discussion des articles du projet de loi, compte tenu de cette demande, sera envoyé aux groupes et aux députés non inscrits.

Article 27 *ter*

Mme la présidente. Je suis saisie de quatre amendements, n^{os} 677, 1491, 2139 et 405, pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n^{os} 677, 1491 et 2139 sont identiques.

La parole est à M. Jean-Pierre Cubertafon, pour soutenir l'amendement n^o 677.

M. Jean-Pierre Cubertafon. Cet amendement, rédigé en concertation avec l'Association de protection des chemins ruraux, a pour but de mieux encadrer tout échange de parcelles qui aurait pour objet de modifier le tracé ou l'emprise d'un chemin rural, en instaurant la tenue d'une

enquête publique avant ledit échange. Il s'agit ainsi de renforcer la démocratie locale et de mieux associer les usagers des chemins communaux aux décisions y ayant trait.

Mme la présidente. La parole est à Mme Carole Bureau-Bonnard, pour soutenir l'amendement n^o 1491.

Mme Carole Bureau-Bonnard. Cet amendement de Mme Jacqueline Dubois vient d'être magnifiquement défendu par M. Cubertafon. Comme ce dernier l'a indiqué, il vise à associer les usagers et à faire en sorte que la démocratie locale soit encore plus entendue.

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne, pour soutenir l'amendement n^o 2139.

M. André Chassaigne. Je voudrais compléter les propos de Jean-Pierre Cubertafon et de Mme Bureau-Bonnard. On a souvent l'occasion de dire que lorsqu'on légifère, la main doit trembler. Elle doit d'autant plus trembler quand on prend la décision de changer l'assise ou la propriété d'un chemin rural. Pour quelles raisons? Tout d'abord, parce que le chemin rural est l'exemple même d'un patrimoine issu de la main de l'homme, qui a modelé les paysages au cours des siècles. N'oublions jamais que les paysages sont le résultat de l'activité humaine.

La deuxième raison est l'origine multiple des chemins ruraux. Certains font partie du domaine public de la commune; d'autres, de son domaine privé. Je pourrais citer des reprises de chemins appartenant à des associations foncières, qui n'étaient plus en mesure, à la suite d'un remembrement, de les entretenir; une cession a alors été faite à la commune. Cela a été le cas dans la commune dont j'ai été le maire pendant vingt-sept ans: à la suite d'un remembrement, les agriculteurs ont souhaité que l'association foncière cède ses biens à la commune. Dans ce cas-là, nous avons des chemins cadastrés, qui relèvent du domaine privé de la commune.

On réduit souvent l'usage du chemin rural à un simple espace de circulation pour l'exploitation des parcelles agricoles. On dit que c'est sa vocation première: ça l'était, mais désormais le chemin rural présente deux dimensions, sur lesquelles je voudrais revenir. Tout d'abord, son importance pour la biodiversité. Souvent, ces chemins ont des haies; quand ils ne sont pas entretenus, on voit couramment, en circulant dans les territoires ruraux, de la végétation et des arbustes qui ont poussé au milieu. Ces espaces, même s'ils ne sont plus utilisés comme chemins ruraux, sont des nids à biodiversité. Dans de nombreux territoires, notamment dans des parcs naturels régionaux, on subventionne le rétablissement des haies; c'est aussi le cas dans d'autres secteurs, comme l'Allier, où beaucoup de haies avaient été supprimées. Désormais, on replante des haies, pour soutenir la biodiversité.

L'autre dimension, nous la connaissons tous, c'est celle du loisir. De plus en plus, ces chemins sont empruntés par des habitants de la commune et par des vacanciers. La pire des

choses serait de considérer qu'ils ne servent plus à rien et, pour satisfaire peut-être quelques intérêts à court terme, qu'on en arrive à les vendre ou à les échanger, sans même une enquête publique.

Voilà pourquoi ces trois amendements identiques visent à organiser des enquêtes publiques, même pour un simple échange de chemin rural.

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Marie Sermier, pour soutenir l'amendement n° 405.

M. Jean-Marie Sermier. André Chassaigne a bien précisé les fonctionnalités des chemins ruraux. Au cours des quarante dernières années, des rapports ont fait état de plusieurs dizaines, voire centaines de milliers de kilomètres de chemins abandonnés ou rendus au patrimoine des parcelles qui les entourent. La stabilité n'est pas forcément entière et définitive : ces chemins nécessitent parfois des aménagements ; leur utilisation agricole a besoin de largeur supplémentaire ou de croisements plus adaptés. Il faut à la fois préserver le patrimoine et l'adapter aux technologies agricoles et aux sports qui peuvent l'utiliser.

Il nous semble intéressant qu'une enquête publique soit organisée à chaque modification, afin que la population puisse donner son avis et permettre l'évolution, tout en conservant un patrimoine important.

Mme la présidente. La parole est à M. Bruno Questel, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République, pour donner l'avis de la commission.

M. Bruno Questel, rapporteur de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République. Tout le monde ici est attentif et soucieux de préserver les chemins ruraux dans l'ensemble du territoire national. Toutefois, comme je l'ai dit en commission, la procédure d'enquête publique représente parfois une lourde charge pour de petites communes ; or les questions soulevées par ces amendements concernent souvent de petites communes rurales.

M. Jean-Paul Dufrègne. Eh oui, ce n'est pas Paris !

M. Bruno Questel, rapporteur. Je ne suis ni habitant ni élu de Paris, mon cher collègue, je suis comme vous élu d'un territoire rural.

En l'état du droit, une enquête publique est nécessaire uniquement pour la vente d'un chemin rural ; elle a pour objet de vérifier qu'il n'est plus affecté au public, afin de permettre son transfert de domanialité. Elle n'aurait pas de sens en matière d'échange de parcelles, puisque le but de l'échange est de conserver l'affectation au public et la continuité de l'itinéraire concerné.

L'article 27 *ter* prévoit d'ailleurs des garanties : par exemple, l'acte d'échange doit comporter des clauses permettant de garantir cette continuité. Il est aussi prévu que l'échange respecte, pour le chemin éventuellement créé, la largeur et la qualité environnementale du chemin remplacé. Enfin, l'État donne son avis sur le respect de ces conditions. Pour toutes ces raisons, je réitère l'avis défavorable émis en commission.

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales, pour donner l'avis du Gouvernement.

Mme Jacqueline Gourault, ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales. Je voudrais dire à tous les députés ayant défendu ces amendements que je suis absolument d'accord avec tout ce qu'ils ont dit sur l'évolution de l'utilisation des chemins ruraux. Nous sommes passés d'une France rurale à une France où les chemins ruraux sont fréquentés par de nouvelles personnes. Cher Jean-Pierre Cubertafon, vous avez ainsi dit avoir travaillé à l'amendement avec une association de protection des chemins ruraux.

Par ailleurs, la biodiversité est très importante ; l'amendement n° 1482 de Mme Riotton, que nous allons examiner tout à l'heure, a pour but de la garantir.

Vos amendements visent à effectuer absolument une enquête publique lorsqu'il y a des échanges de parcelles, pour assurer la continuité d'un chemin rural. Cette procédure me paraît lourde, en particulier pour les petites communes qui ne disposent pas toujours de l'ingénierie ou de l'administration suffisante. Le Gouvernement pense qu'on peut laisser une marge d'appréciation aux communes, dans la mesure où les caractéristiques des tracés de substitution dépendent des enjeux d'aménagement et de la connaissance fine du territoire.

En outre, je voudrais insister sur un point : le dispositif est bien encadré, par l'intermédiaire d'obligations de maintien de la continuité du chemin, de sa largeur – c'est-à-dire le maintien des usages, notamment agricoles – et de sa qualité environnementale. Nous n'allons pas faire d'idéologie avec les chemins ruraux.

M. André Chassaigne. Si !

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Sur les enquêtes publiques alors ! Faire systématiquement des enquêtes publiques est très lourd. C'est pourquoi je vous demande le retrait des amendements. Comme vous, je connais bien le monde rural et les maires ; leur imposer une enquête publique à chaque fois qu'il y a des échanges, alors que des garanties sont déjà inscrites dans la loi, c'est tout de même très contraignant.

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Paul Dufrègne.

M. Jean-Paul Dufrègne. Madame la ministre, monsieur le rapporteur, je ne parlais pas de Paris avec de mauvaises intentions. Je soulignais simplement que les chemins ruraux sont dans les zones rurales. Moi aussi j'ai été maire ; nous sommes nombreux à l'avoir été. J'habite dans une région de bocage, dans laquelle la question des chemins ruraux est très importante. Heureusement, il y a trente ans, toutes les communes ne se sont pas mises à les vendre. Grâce à cela, nous avons aujourd'hui des réseaux de chemins de randonnée qui concourent à l'attractivité de nos territoires.

Une enquête publique, c'est lourd, mais très sincèrement, ça n'arrive pas souvent ! Ce n'est pas tous les jours, ni même une fois par an, qu'une commune procède à un échange. La question de la biodiversité, évoquée par mon collègue André Chassaigne, est très importante dans ma région de bocage. Des agriculteurs disent : « On va reprendre ce chemin, on donnera en échange un bout là-bas. » Sauf que le bout qui sera donné, c'est un chemin où il n'y a rien du tout, alors que dans l'autre il y a des arbres, de la végétation, des brise-vent naturels, des oiseaux et toute une faune. Dans des régions comme la mienne, demain, ces chemins-là constitueront peut-être encore une architecture végétale que nous risquons de perdre ensuite.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Nous sommes bien d'accord !

M. Jean-Paul Dufrègne. Je sais que les procédures peuvent être lourdes, mais une commune y sera confrontée une fois tous les dix ans ! Le jeu en vaut la chandelle.

On ne sait jamais, au moment où nous parlons, ce que deviendra plus tard le chemin.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Le sujet des chemins ruraux préoccupe beaucoup de nos concitoyens dans une France qui est toujours rurale, malgré la forme d'exode que nous avons connue. Nous sommes très attachés au maintien du caractère rural de notre pays ; le monde rural est riche, notamment de ses chemins ruraux, qui offrent les différents usages que vous avez évoqués.

L'article 27 *ter*, tel qu'adopté en commission, introduit dans le code rural et de la pêche maritime, un nouvel article L. 161-10-2, après l'article L. 161-10-1 relatif aux chemins ruraux qui appartiendraient à plusieurs communes. Or l'article 27 *ter* ne prévoit pas ce cas de figure.

Toutefois, il prévoit que l'échange de parcelles fera l'objet d'un acte, sans pour autant préciser sa forme ni qui vérifiera qu'il comporte bien les clauses permettant de garantir la continuité du chemin rural.

M. Christophe Jerretie. C'est l'alinéa 3 !

M. Thibault Bazin. Oui, il s'agit bien de cet alinéa.

M. Christophe Jerretie. Donc, du coup, il n'y a pas de problème.

Mme la présidente. Vous aurez la parole tout à l'heure, monsieur Jerretie.

M. Thibault Bazin. C'est le mépris d'En marche...

M. Christophe Jerretie. Je suis au groupe MODEM !

M. Thibault Bazin. Ça change tout le temps...

Mme la présidente. Mes chers collègues, il n'est pas question de débats entre vous. Monsieur Jerretie, vous avez demandé la parole, vous l'aurez ; en attendant, laissez M. Bazin s'exprimer.

M. Thibault Bazin. L'alinéa 3 prévoit que « l'échange respecte, pour le chemin créé, la largeur et la qualité environnementale du chemin remplacé. La portion de terrain cédée à la commune est incorporée de plein droit dans son réseau des chemins ruraux ». Mes chers collègues, il ne précise pas qui vérifiera que l'acte respecte l'obligation de préserver les caractéristiques initiales d'un chemin. Lors de l'enquête publique, tout le public peut vérifier que l'aliénation du chemin ne lui portera pas préjudice. Quel est le tiers neutre qui vérifiera que les conditions sont réalisées ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Ce sont les mêmes !

M. Thibault Bazin. Vous dites que l'enquête publique est une procédure lourde.

Je reprends vos mots, madame la ministre, certains usages peuvent être garantis, mais les deux personnes qui procèdent à l'échange et celle qui réalise l'acte ne disposent peut-être pas

de tous les éléments pour s'assurer que ne surgissent pas des problèmes imprévus, par exemple, de nature topographique, relatifs à une pente.

Les amendements d'alerte de nos collègues devraient nous conduire à préciser cet article car, en l'état, il ne prévoit pas que le public puisse être entendu s'il subissait un préjudice. Du reste, l'échange pourrait avoir lieu dans la plus grande discrétion, ce qui peut poser problème.

M. Jean-Paul Dufrègne. Il a raison !

M. Thibault Bazin. L'échange étant réalisé par un acte, le conseil municipal ne délibère plus sur cette question.

M. Bruno Questel, rapporteur. Pour avoir un acte, il faut délibérer.

M. Thibault Bazin. Pas forcément.

Mme la présidente. Poursuivez, monsieur Bazin, ne vous laissez pas distraire par le rapporteur.

M. Thibault Bazin. Je comprends ce que veut dire le rapporteur au sujet des délibérations qui autoriseraient les échanges de parcelles. Mais à aucun moment, lorsqu'on délibère en conseil municipal, on ne dispose de tous les attendus de la décision.

M. Bruno Questel, rapporteur. Certaines commissions travaillent en amont.

M. Thibault Bazin. Vous le savez bien, dans les communes de moins de 3 500 habitants, on ne dispose pas des notes de synthèse qui peuvent être réalisées dans des collectivités plus importantes. Surtout, il s'agit de questions de terrain : les membres du conseil municipal ne sont pas toujours au fait des problèmes d'usage que les échanges de parcelles peuvent soulever. Nous devrions prévoir la bonne information du public et autoriser son intervention pour garantir que l'échange ne lui porte pas préjudice.

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne.

M. André Chassaigne. Je voudrais d'abord revenir sur la conception du travail parlementaire. Première observation, la question des chemins ruraux a été abordée par certains députés en commission. Ils ont commencé à échanger et je crois même – mais je peux me tromper – qu'il avait été convenu que ce sujet serait creusé avant l'examen en séance.

Deuxième observation, madame la ministre, monsieur le rapporteur, vous savez comment cela fonctionne. Avec vos équipes, vous étudiez les amendements que nous déposons, fort heureusement d'ailleurs. Après la présentation de l'amendement, vous donnez un avis, je le conçois tout à fait, construit avec vos équipes respectives à partir des textes et fruit du travail fouillé et de grande qualité – je connais les administrateurs de notre assemblée. Je ne mets pas en cause la méthode selon laquelle fonctionne l'activité parlementaire, qu'il faut préserver.

Cela étant dit, on peut regretter l'habitude qui s'est installée depuis quelques années : une fois l'avis donné sur un amendement, il ne changera quasiment jamais. C'est mon quatrième mandat et j'ai connu des débats sur des textes où les interventions des députés dans l'hémicycle pouvaient faire évoluer l'avis émis par le rapporteur, la rapporteure, le ministre ou la ministre. C'est cela le débat parlementaire.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Oui !

M. André Chassaigne. Or je constate qu'une règle s'est imposée, mauvaise pour notre démocratie. Les débats dans l'hémicycle ne relèveraient que de l'affichage...

M. Christophe Jerretie. Non !

M. André Chassaigne. ... et qu'on n'y verrait plus que des postures, du paraître. Dès lors, les arguments que nous pouvons avancer ne sont jamais pris en considération : on ne revient pas sur un avis formulé, même après avoir entendu les arguments des uns et des autres qui peuvent peser sur la décision prise. Vous dites qu'au bout du compte, on votera sur l'amendement, mais ce sera bien entendu la majorité qui l'emportera.

Convenez qu'une ministre, un ministre, une rapporteure ou un rapporteur pourrait éventuellement changer d'avis après avoir écouté les débats ; je l'ai constaté bien souvent. Malheureusement, cette pratique n'a plus sa place dans votre conception du débat démocratique. (*M. Christophe Jerretie proteste.*) Je le dis et je pourrais le prouver. Si je compare avec les précédentes législatures, je n'ai jamais connu une telle fermeture sur des débats argumentés qui ne relèvent pas de postures. Madame la ministre, je le regrette profondément et je ne suis pas le seul à faire ce constat. Vous direz que ce n'est pas le cas et que j'en rajoute, mais sur tous les bancs, y compris ceux de la majorité, ce constat est assez largement partagé.

Sur le fond, l'enquête publique est une procédure lourde, et encore, sa durée peut être raccourcie. Mais n'oublions jamais qu'une enquête est en tout premier lieu ouverte lorsqu'une opération est susceptible d'affecter l'environnement, ce qui est notamment le cas lors de la vente de chemins ruraux traversant plusieurs communes. Je soutiens – cela a été démontré par mon collègue Dufregné – que si un échange de parcelles a pour objet de modifier le tracé ou l'emprise d'un chemin rural, les conséquences sur l'environnement peuvent être considérables. S'il y a échange de parcelles, on supprimera le chemin pour agrandir une parcelle, par exemple ; sinon, il n'y aurait aucune raison de procéder à l'échange... Or l'opération se fera au détriment de la végétation sur la parcelle ou sur le chemin que l'on supprime, même s'il est simplement déplacé, car cela portera moins préjudice à l'exploitation. Dans ce cas, l'absence d'enquête publique constitue une erreur.

Nous sommes plusieurs, sur tous les bancs, à avoir exercé, pendant des durées variables, les fonctions de maire d'une petite commune. Même si l'on dit que le conseil municipal est libre de prendre une décision, cela ne correspond pas à la vraie vie d'une commune, à la réalité du vivre ensemble. Vous savez bien les pressions qui peuvent s'exercer pour déplacer l'emprise d'un chemin afin de répondre à des intérêts individuels, sans prendre en considération les conséquences. Ces intérêts peuvent toujours se justifier du point de vue économique, mais ne peuvent pas être analysés de la même façon qu'il y a dix, vingt ou trente ans, étant donné l'évolution de la prise de conscience sur la biodiversité.

Dans le cadre de l'enquête publique, le commissaire enquêteur est capable d'émettre un avis beaucoup plus objectif et beaucoup plus libre car il n'est pas soumis aux contraintes locales. Je vous demande de tenir compte sereinement des arguments qui ont été avancés sur tous les bancs de cette assemblée. Arrêtons systématiquement de nous bloquer sur des décisions prises à l'avance, en considérant que si un amendement a reçu un avis défavorable de la ministre, du ministre, de la rapporteure ou du rapporteur, celui-ci doit

absolument être maintenu. À de multiples reprises, j'ai vécu des débats où l'on changeait d'avis ; je salue cette pratique qui atteste de la prise en considération du débat parlementaire.

Mme la présidente. La parole est à M. Christophe Jerretie.

M. Christophe Jerretie. Le sujet est complexe mais intéressant pour les territoires ruraux. Je n'évoquerai pas la pratique que j'ai pu en avoir en ma qualité de maire ou dans le cadre du bureau d'études où j'ai travaillé, puisque nous étudions également les aliénations ou les échanges de parcelles. La question est de savoir si nous devons prévoir une enquête publique dans le cadre de l'échange de parcelles ou, plus exactement, de la modification cadastrale, pour assurer une continuité du chemin rural. Si nous l'instaurons dans ce cadre, il n'y aura pas davantage de personnes qui s'intéresseront à ce sujet.

M. André Chassaigne. Ah !

M. Christophe Jerretie. Je vous le dis clairement, c'est une question de pratique.

Par ailleurs, nous constatons tous que l'objectif des procédures est de garantir la continuité du chemin rural et de l'activité publique. N'importe quel élu, maire de n'importe quel type de commune, lorsqu'il procède à un échange de parcelles, a pour but de maintenir la cohérence du tracé du chemin rural. Ainsi, par défaut, il assure la continuité du chemin. Dans la pratique, il est très rare que ce ne soit pas le cas. Depuis une vingtaine d'années, j'analyse ces sujets dans le cadre de mon activité au bureau d'études : nous apprécions si un fait affecte l'environnement ou l'activité publique. L'enquête publique ne règlera pas les difficultés rencontrées pour assurer la continuité du chemin dans le cadre d'un échange de parcelles.

Si nous regardons l'hémicycle, beaucoup de ceux qui sont présents ce soir sont des élus ruraux. Le maire ne vend pas ses chemins ruraux ou ne modifie pas leur emprise pour se faire plaisir ou s'amuser, mais parce que c'est utile, complexe ou que les nécessités locales l'exigent.

Le rapporteur l'a rappelé, l'échange de parcelles est décidé par une délibération du conseil municipal. Dans cet hémicycle, nous disons souvent que la démocratie locale est la meilleure forme de démocratie. Or les élus locaux, ce sont ceux qui siègent au conseil municipal ; ils y prennent des décisions qu'ils assument. Par définition, toutes leurs décisions peuvent faire l'objet d'un recours judiciaire formé par un tiers.

M. André Chassaigne. Mais oui !

M. Christophe Jerretie. Il n'y a donc aucune raison de prévoir une enquête publique.

Elle peut être très courte – je partage sur ce point l'avis d'André Chassaigne –, mais elle n'apportera pas de nouvelles solutions,...

M. André Chassaigne. Bien sûr que si !

M. Christophe Jerretie. ...au-delà de ce qui figure dans le texte. L'article 27 *ter* permet en effet de régler le véritable sujet, technique, évoqué par M. Thibault Bazin : la largeur, la continuité...

M. Bruno Questel, rapporteur. M. Bazin le sait d'ailleurs très bien !

M. Christophe Jerretie. ...et l'effectivité du chemin rural. L'enquête publique n'apportera rien de plus, car l'objectif est celui de la continuité et de la conservation des chemins publics. Même si nous avons tous été interpellés par les associations, par nos concitoyens, je considère que la logique est celle de la continuité du chemin public, de la conservation de l'environnement, autant d'éléments qui, par définition, ne seront pas modifiés par une enquête publique. N'ajoutons pas de la complexité, car l'objectif de cette loi est celui de la simplification !

M. Jean-Paul Dufrègne. Certes, mais pas pour faire n'importe quoi !

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaingne.

M. André Chassaingne. Nous n'avons pas tout à fait, chers collègues, la même conception de la démocratie communale. Rousseau a, je crois, été l'un des premiers à considérer qu'un élu a tous les pouvoirs, puisqu'il les tient des électeurs : pendant cinq ans ou six ans, il n'aurait pas de comptes à rendre. Je pense au contraire que la démocratie communale consiste à faire en sorte de consulter les citoyens, pour que ce ne soit pas seulement le conseil municipal qui prenne toutes les décisions, au motif qu'il a été élu et qu'il peut donc faire tout ce qu'il veut. Telle n'est pas ma conception de la démocratie ; il faut au contraire privilégier les consultations.

Si l'on suit votre raisonnement, chers collègues, on ne ferait jamais d'enquêtes publiques.

M. Bruno Questel, rapporteur. Ce n'est pas sérieux !

M. André Chassaingne. Si l'on considère que les élus qui détiennent le mandat sont libres de prendre toute décision, sans tenir compte de ses conséquences éventuelles, alors rayons le fait même de faire des enquêtes publiques de notre législation ! Votre argument n'est donc pas recevable.

Un autre de vos arguments, c'est que ce serait rarissime.

M. Christophe Jerretie. Non !

M. André Chassaingne. Si ! Vous avez indiqué qu'il fallait de véritables raisons, sous-entendant qu'il était assez rare...

M. Christophe Jerretie. Non, non !

M. André Chassaingne. ...que cela se produise, ce qui contribue à réduire d'autant plus le nombre d'enquêtes publiques, qui selon vous alourdiraient la vie des conseils municipaux.

M. Christophe Jerretie. Ce n'est pas ce que j'ai dit !

M. André Chassaingne. Ce n'est pas un argument !

Et surtout, vous insistez essentiellement sur une dimension – que je comprends, pour l'avoir vécue en tant que maire en milieu rural, et je sais qu'il en va de même pour vous, puisque nous nous trouvons dans des situations comparables : la dimension économique. J'ai moi-même très longtemps été concentré sur l'aspect économique de l'activité agricole, mais les prises de conscience et les changements nous conduisent à sortir de l'état d'esprit visant à accorder la priorité, au nom de la productivité et de la rentabilité – ce que, par ailleurs, je comprends –, les chemins droits ou sans haies. Je dis non !

Car l'échange visant à déplacer un chemin rural cache en réalité un objectif, celui de tout raser, pour pouvoir – vous l'avez dit vous-même – circuler tranquillement. Certes, le chemin existera à un autre endroit, mais la perte sera

énorme : des arbres et des végétaux disparaîtront, ce sera table rase. Un chemin sera déplacé, artificiellement. Je le redis, c'est la main de l'homme qui a forgé nos territoires et leurs paysages : ils ne sont pas tombés du ciel, mais répondaient à des usages. Et n'oublions pas la biodiversité !

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Très bien.

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur.

M. Bruno Questel, rapporteur. Je vais vous exposer ma méthode, qui vaut ce qu'elle vaut mais qui devrait pouvoir s'appliquer dans toutes les mairies. Lorsque se posait une question relative à un chemin rural, je prenais le cadastre napoléonien, c'était mon juge de paix. (*MM. André Chassaingne et Jean-Paul Dufrègne acquiescent.*) Je réunissais les parties prenantes, nous nous mettions d'accord et cela se passait très bien. Par contre, lorsque j'étais avocat, je suis intervenu pour des communes : cela peut durer longtemps, notamment quand il y a des enquêtes publiques, en particulier lorsqu'elles sont défectueuses à telle partie.

La question n'est donc pas celle de ne pas aimer les chemins ruraux, de ne pas mesurer de leur importance pour la biodiversité – que vous avez eu raison de souligner –, mais de prendre en compte la lourdeur de l'enquête publique dans le champ qui concerne exclusivement les chemins ruraux.

Si vous faites preuve de patience, deux amendements, dans la suite de la discussion, vous démontreront que nous sommes capables d'écouter et d'avancer. À cet égard, nous sommes revenus sur une décision prise en commission des lois – sur le travail dominical – et avons rétabli un article qu'elle avait pourtant supprimé, ce qui prouve que nous savons écouter, monsieur le président Chassaingne !

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Pierre Cubertafon.

M. Jean-Pierre Cubertafon. J'ignorais que mon amendement et ceux de mes collègues seraient à l'origine d'aussi longues discussions, même si je m'en réjouis. J'ai été maire pendant vingt-quatre ans : la seule fois où j'ai rencontré des soucis importants, c'était dans le cadre d'une modification du tracé, en l'absence d'enquête publique. Je comprends vos arguments, monsieur le rapporteur, mais je ne pouvais pas utiliser le cadastre napoléonien, qui avait été volé. (*Sourires.*) Malgré vos explications et le respect que j'ai pour vous et pour elles, je maintiens donc mon amendement.

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Quelque chose me gêne dans cette discussion : il m'arrive de changer d'avis, monsieur Chassaingne, même si, comme vous, je n'en change pas si souvent. Car je ne pense pas que vous changiez souvent d'avis.

M. André Chassaingne. Si ! Vous me connaissez très peu !

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Bon, là n'est pas le cœur de la discussion...

Nous avons évoqué les chemins ruraux, mais personne n'a parlé des paysans,...

M. André Chassaingne. Si !

Mme Jacqueline Gourault, ministre. ...ce qui est assez choquant, car ce sont souvent les paysans qui entretiennent les chemins ruraux.

M. André Chassaigne. De moins en moins, au demeurant.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Certes, il y a de moins en moins de paysans – je suis d'accord avec vous –, mais il faut tout de même rendre hommage aux agriculteurs, aux paysans. Je suis née moi aussi dans un pays de bocages et – sans vous raconter ma vie – mon père a failli avoir des ennuis, à une époque où la mode était d'arracher les haies, parce qu'il ne l'avait pas fait : il était considéré comme réfractaire. C'est très différent de nos jours, où l'on paye pour planter les haies.

Je connais ces questions par cœur : le monde agricole n'est pas à l'opposé de la biodiversité (*Désapprobation sur les bancs du groupe GDR*), qu'il peut protéger. Si je tiens ces propos, c'est pour insister sur le rôle positif des paysans dans les territoires ruraux.

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne.

M. André Chassaigne. Plusieurs d'entre nous – dont moi-même – ont évoqué les paysans : les demandes ont généralement pour motivation des activités agricoles, j'en suis parfaitement conscient. Je vis dans un petit hameau – une commune de 500 habitants –, à 900 mètres d'altitude, où je suis toujours élu municipal. L'activité agricole n'est plus la même que celle que nous avons connue il y a trente, quarante ou cinquante ans.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Nous sommes d'accord !

M. André Chassaigne. L'activité agricole est devenue tellement difficile que chacun peut comprendre que les paysans n'ont plus autant de temps qu'autrefois à consacrer à l'entretien des chemins ruraux. Car je n'évoquais pas uniquement les chemins ruraux utilisés, mais aussi ceux – nombreux – qui ne le sont pas : ce n'est pas une raison pour les supprimer, car leur apport est essentiel. Ne cherchons donc surtout pas à opposer ceux qui défendraient les paysans à ceux qui le feraient pas : les différentes interventions ont d'ailleurs montré que nous sommes tous conscients de la situation.

J'ai un doute sur la position du rapporteur, puisqu'il ne l'a pas formulée, mais vous ne changez pas d'avis, n'est-ce pas ?

M. Bruno Questel, rapporteur. C'est pour cette raison que je n'ai rien dit.

M. André Chassaigne. Madame la ministre, même si tel n'est pas l'objet de notre échange, contrairement à ce que l'on pourrait penser, je doute et je change très souvent d'avis.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Oh ! Très bien.

M. André Chassaigne. D'ailleurs, nous sommes tous très souvent dans le doute : il est possible d'émettre un avis et de se tromper.

Mme Élodie Jacquier-Laforge, rapporteure de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République. On aime les gens qui doutent !

M. André Chassaigne. Oui, exactement. Si j'étais persuadé d'avoir eu tort, je retirerais mon amendement, mais je sais qu'il répond à une réalité. Il a été déposé par des députés de différents groupes et j'invite les uns et les autres à voter en sa faveur.

Mme la présidente. La parole est à M. Rémy Rebeyrotte.

M. Rémy Rebeyrotte. Je rejoins le rapporteur : dans la plupart des cas, il y a d'abord débat au sein du conseil municipal, puis la mesure est affichée. On en parle beaucoup – le foncier est un sujet qui intéresse énormément dans nos communes – et on réunit les parties. Des recours sont possibles. Mais n'allons pas jusqu'à rendre obligatoire une enquête publique, pour un chemin, même rural. Ne banalisons pas ce type de procédure, lourde, à tout bout de champ !

M. André Chassaigne. Ce ne sera pas à tout bout de champ !

M. Rémy Rebeyrotte. Je vis d'ailleurs un déséquilibre de même nature, dans une autre affaire : pour protéger une forêt, on aboutit à un classement national : d'autres procédures gagneraient à être envisagées ! Je suis toujours gêné lorsqu'existe une disproportion entre l'outil utilisé et la réalité du terrain. J'émet donc un avis défavorable.

(Les amendements identiques n^{os} 677, 1491 et 2139 ne sont pas adoptés.)

(L'amendement n^o 405 n'est pas adopté.)

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques, n^{os} 1482 et 3033.

La parole est à Mme Véronique Riotton, pour soutenir l'amendement n^o 1482.

Mme Véronique Riotton. Il vise à rétablir l'écriture retenue par la commission mixte paritaire, adoptée en des termes identiques par les deux assemblées, lors de l'examen du projet de loi du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets, dite climat et résilience, mais censurée par le Conseil constitutionnel comme cavalier législatif.

Il s'agit de réintégrer le critère de la biodiversité parmi les motifs de recensement des chemins ruraux. Ainsi, l'argument de la préservation de la biodiversité pourra être soulevé par les communes pour recenser les chemins ruraux.

Mme la présidente. La parole est à M. Rémy Rebeyrotte, pour soutenir l'amendement n^o 3033.

M. Rémy Rebeyrotte. Je le retire au profit de celui de Mme Riotton, qui en est d'ailleurs à l'origine.

(L'amendement n^o 3033 est retiré.)

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Bruno Questel, rapporteur. Avis favorable.

M. Thibault Bazin. Si avec cela, ils ne sont pas réélus !

M. Christophe Jerretie. Nous serons réélus !

M. Bruno Questel, rapporteur. Je vous remercie pour vos encouragements ! L'article 27 *ter* comporte beaucoup de garanties. Mme Riotton et M. Rebeyrotte proposent que le critère de la qualité environnementale inclut désormais celui de la biodiversité, dont nous avons déjà longuement discuté.

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. J'ai déjà évoqué cet amendement. Avis favorable.

(L'amendement n^o 1482 est adopté.)

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements, n^{os} 29 et 968, pouvant être soumis à une discussion commune.

L'amendement n^o 29 fait l'objet du sous-amendement n^o 3591.

La parole est à M. Jean-Marie Sermier, pour soutenir l'amendement n^o 29.

M. Jean-Marie Sermier. Il s'agit d'un amendement de repli puisque vous avez rejeté le principe d'une enquête publique. Il s'agit ici d'établir un dispositif plus simple en prévoyant seulement la mise à disposition pendant un mois des plans et d'un registre en mairie avant que la décision d'échanger les parcelles ne soit prise. Quinze jours avant la décision, le maire ferait en outre procéder à la publication dans deux journaux diffusés dans le département afin que la population en soit informée. Ainsi, outre les membres du conseil municipal et, éventuellement, les membres de l'association foncière, c'est l'ensemble de la population communale qui aura été sensibilisée et pourra ainsi donner son avis.

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur, pour soutenir le sous-amendement n^o 3591.

M. Bruno Questel, rapporteur. Je vous propose de supprimer les termes suivants : « à cet effet, quinze jours avant, le maire fait procéder à la publication dans deux journaux diffusés dans le département d'un avis l'en informant » et « et publié sur le site internet de la commune s'il existe ». Cette contrainte risque d'être inconstitutionnelle. Aussi, sous réserve du vote du présent sous-amendement, je serai favorable à l'amendement n^o 29.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Métadier, pour soutenir l'amendement n^o 968.

Mme Sophie Métadier. Je ne le considère pas pour ma part comme un amendement de repli. Le principe d'une publication est en effet différent, beaucoup plus léger qu'une enquête publique qui nécessite la constitution de dossiers lourds pour les communes, dossiers coûteux également puisque, souvent, établis par des géomètres. Je partage en outre l'avis de Christophe Jerretie sur la non-participation aux enquêtes publiques en ce qui concerne ce genre de dossiers, ce que je regrette profondément – mais je ne peux que le constater dans l'exercice de ma profession. Je pense que tout a été dit précédemment sur l'intérêt que le public soit informé en suivant une procédure assez légère.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Bruno Questel, rapporteur. Je réitère mon avis favorable pour l'amendement n^o 29, sous réserve de l'adoption du sous-amendement n^o 3591. Je demande par conséquent le retrait de l'amendement n^o 968, faute de quoi j'émettrai un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. De même, je donne un avis favorable à l'amendement n^o 29 sous-amendé. S'il est ainsi voté, l'amendement n^o 968 tombera, mais je tiens à remercier M. Guy Bricout de l'avoir déposé puisqu'il défend la même idée.

Mme la présidente. Retirez-vous l'amendement, madame Métadier ?

Mme Sophie Métadier. Oui, madame la présidente.

(L'amendement n^o 968 est retiré.)

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Christophe Jerretie. Ça faisait longtemps !

M. Thibault Bazin. Souffrez qu'on puisse intervenir, monsieur Jerretie, et merci, madame la présidente, de me donner la parole.

Dans la conclusion de ma précédente intervention, je défendais l'idée d'une procédure moins lourde mais permettant tout de même l'information du public. Je comprends le risque d'inconstitutionnalité, monsieur le rapporteur, mais j'aurais préféré qu'on maintienne l'amendement dans son intégralité, quitte à ce que le Conseil constitutionnel le censure en partie en cas de saisine. En effet, vous diminuez considérablement la portée de l'amendement de M. Dive et des autres signataires. Vous voulez supprimer la publication dans deux journaux diffusés dans le département et la publication sur le site internet de la commune.

Il n'est pas question ici d'enquête publique...

M. Christophe Jerretie. L'amendement sous-amendé prévoit bien que le public est informé, cela revient au même !

M. Thibault Bazin. C'est incroyable, madame la présidente, M. Jerretie m'interrompt sans arrêt.

Mme la présidente. Je vous demande instamment, monsieur Jerretie, de ne pas introduire de dialogue entre l'orateur et vous-même.

M. Thibault Bazin. Je veux en effet m'adresser à l'ensemble de nos collègues.

Mme la présidente. Vous n'avez qu'à demander la parole, monsieur Jerretie. Vous l'aurez.

M. Thibault Bazin. Merci, madame la présidente.

Madame la ministre, je trouve dommage que vous donniez un avis favorable au sous-amendement car, je le répète, il diminue considérablement la portée de l'information du public. Vous savez très bien qu'un seul affichage serait insuffisant, surtout dans une société où les moyens d'information sont multiples : il faut essayer de toucher un maximum de citoyens. Or le vote de l'amendement n^o 29 tel quel le permettrait.

Les députés du groupe Les Républicains voteront l'amendement même s'il est sous-amendé mais, au préalable, auront voté contre le sous-amendement.

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Vous comprenez bien le risque d'inconstitutionnalité, il est réel, et c'est pourquoi je pense qu'il faut vraiment voter le sous-amendement. Et laissez-moi vous le demander : qui empêche, ensuite, le maire de procéder à une publication dans deux journaux ? Personne. Il peut le faire même dans trois ou quatre journaux s'il veut. Tout n'est pas contrainte, dans la vie !

M. Thibault Bazin. Vous êtes contre la contrainte quand ça vous arrange. (*M. Rémy Rebeyrotte proteste.*)

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Dès qu'on dit quelque chose, il faut qu'il demande la parole...

M. Thibault Bazin. C'est M. Rebeyrotte qui prétend qu'on ne connaît pas le terrain, madame la ministre.

M. Christophe Jerretie. Pour une fois, ce n'est pas moi !

M. Thibault Bazin. Le témoignage de M. Cubertafon tout à l'heure, c'était un retour du terrain et je le respecte comme tel même si nous ne sommes pas toujours d'accord. Et vous n'avez pas le monopole de la connaissance du terrain, chers collègues.

M. Rémy Rebeyrotte. Ce n'est pas ce que j'ai dit !

M. Thibault Bazin. Nous sommes tous des élus, ici, forts d'expériences différentes. Pour ma part, je n'ai jamais travaillé dans un bureau d'études, je ne suis pas géomètre.

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Moi non plus !

M. Thibault Bazin. Nous pouvons tous faire valoir des retours du terrain en ce qui concerne les chemins ruraux.

M. Christophe Jerretie. C'est bien ce que nous avons fait !
(*Le sous-amendement n° 3591 est adopté.*)

(*L'amendement n° 29, sous-amendé, est adopté.*)

Mme la présidente. L'amendement n° 1518 de M. le rapporteur est un amendement de coordination.

(*L'amendement n° 1518, accepté par le Gouvernement, est adopté.*)

(*L'article 27 ter, amendé, est adopté.*)

Après l'article 27 ter

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques, n°s 970 et 2629, portant article additionnel après l'article 27 ter.

La parole est à Mme Sophie Métadier, pour soutenir l'amendement n° 970.

Mme Sophie Métadier. La non-utilisation d'un chemin rural par le public ou les riverains conduit à sa désaffectation et permet son aliénation, comme lorsqu'il est envahi par la végétation. Toutefois, la jurisprudence a été remise en cause par la cour administrative d'appel de Nantes dans un arrêt du 20 septembre 2020, considérant qu'un chemin rural encore utilisé par des promeneurs pouvait être aliéné. Le tribunal administratif de Nancy en a jugé de même.

Or, en 1999, le législateur avait pourtant voulu renforcer les critères de l'affectation au public des chemins ruraux en modifiant l'article L. 161-2 du code rural et de la pêche maritime. La législation n'en reste pas moins floue. Aussi le présent amendement précise-t-il qu'un chemin rural encore utilisé par le public ou les riverains régulièrement ou exceptionnellement ne peut être supprimé. En outre, il donne la possibilité aux communes d'interrompre l'aliénation après enquête publique, ce que la jurisprudence leur refuse.

Mme la présidente. La parole est à M. Hervé Saulignac, pour soutenir l'amendement n° 2629.

M. Hervé Saulignac. De même que notre collègue Sophie Métadier, je crois que préserver nos chemins ruraux suppose qu'on s'en donne les moyens ; or l'article 27 ter n'apporte pas toutes les garanties nécessaires. Cet amendement précise donc, notre collègue vient de le dire, qu'un chemin rural encore utilisé par le public ou les riverains, régulièrement ou non, ne peut être aliéné. En outre, il donne la possibilité aux communes d'interrompre l'aliénation après enquête publique, ce que la jurisprudence ne permet pas.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Bruno Questel, rapporteur. Le dernier point évoqué est satisfait, comme, il me semble, cela a été précisé en commission. Plus largement, ces amendements proposent d'empêcher la vente d'un chemin rural qui serait encore emprunté, que cet usage soit régulier ou non. Ils ont été rejetés par la commission. Un chemin rural ne peut être vendu que s'il n'est plus affecté au public, ce qui d'ailleurs fait l'objet d'une enquête publique préalable. Le critère que vous proposez est donc trop large car il ne vise pas l'affectation au public mais le simple fait que le chemin soit emprunté régulièrement ou non – selon quels critères ? Bref, avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. L'interdiction de l'aliénation des chemins ruraux qui continuent d'être empruntés a été votée en commission à l'article 27 quater A avec avis favorable du Gouvernement.

M. Hervé Saulignac. Si vous le dites...

Mme la présidente. Retirez-vous votre amendement, monsieur Saulignac ?

M. Hervé Saulignac. Oui, madame la présidente.

Mme la présidente. Et vous le vôtre, madame Métadier ?

Mme Sophie Métadier. Je le retire également.

(*Les amendements identiques n°s 970 et 2629 sont retirés.*)

Article 27 quater A

Mme la présidente. L'amendement n° 1516 de M. le rapporteur est rédactionnel.

(*L'amendement n° 1516, accepté par le Gouvernement, est adopté. En conséquence, les amendements n°s 2572, 1013, 1670 et 1951 tombent.*)

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Marie Sermier, pour soutenir l'amendement n° 2051.

M. Jean-Marie Sermier. Cet amendement de notre collègue Jean-Pierre Vigier a été largement discuté déjà. Il vise à intégrer les dispositions relatives aux chemins ruraux adoptées lors de l'examen du projet de loi portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets. Or ces dispositions, votées par les deux chambres, ont été censurées par le Conseil constitutionnel au motif qu'elles ne présentaient pas de lien, même indirect, avec celles des articles 48 et 49 du projet de loi initial. Il est proposé de les rétablir dans un texte où elles ne risqueront pas d'être annulées par le Conseil constitutionnel.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Bruno Questel, rapporteur. Défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Ces mesures ont été adoptées par la commission, avec l'avis favorable du Gouvernement, à l'article 27 *quater* A. Votre amendement est donc satisfait.

Mme la présidente. Le maintenez-vous, monsieur Sermier ?

M. Jean-Marie Sermier. Cet amendement aurait pu servir de roue de secours au cas où les dispositions envisagées n'avaient pas déjà été adoptées par ailleurs. Puisque Mme la ministre nous assure qu'il est satisfait, je le retire.

(L'amendement n° 2051 est retiré.)

Mme la présidente. L'amendement n° 1517 de M. le rapporteur est rédactionnel.

(L'amendement n° 1517, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

(L'article 27 quater A, amendé, est adopté.)

Article 27 quinquies

(L'article 27 quinquies est adopté.)

Article 28

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques, pour soutenir l'amendement n° 251.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques. Il s'agit d'un amendement rédactionnel.

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre déléguée chargée du logement, pour donner l'avis du Gouvernement.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée chargée du logement. Avis favorable.

(L'amendement n° 251, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques, n°s 2385 et 2630, qui font l'objet d'un sous-amendement, n° 3476.

L'amendement n° 2385 de M. Stéphane Peu est défendu.

La parole est à M. Hervé Saulignac, pour soutenir l'amendement n° 2630.

M. Hervé Saulignac. Le présent amendement vise à clarifier le régime applicable à la conclusion de baux réels solidaires (BRS) en l'assimilant à une vente HLM.

La loi du 23 novembre 2018 portant évolution du logement, de l'aménagement et du numérique, dite loi ELAN, a permis aux organismes HLM d'être agréés organismes de foncier solidaire (OFS) et ainsi de conclure un bail réel solidaire. L'article 28 du projet de loi propose d'intégrer aux règles existantes de la vente HLM le mécanisme du bail réel solidaire sur le patrimoine locatif existant pour les bailleurs sociaux.

Afin de clarifier et surtout de sécuriser au mieux le dispositif, il est proposé d'explicitier l'assimilation de la conclusion du bail à une vente.

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur pour avis de la commission des affaires économiques, pour soutenir le sous-amendement n° 3476.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je vous prie de m'excuser pour mon arrivée un peu tardive. Je suivais les débats depuis mon bureau, mais il m'a fallu courir pour vous rejoindre !

Le sous-amendement n° 3476 s'assure qu'une même personne ne puisse procéder à l'achat de plusieurs logements en BRS et il soumet les cessions de BRS aux mêmes obligations de publicité que les ventes HLM.

Stéphane Peu a évoqué hier les ventes en bloc ; je sais que la lutte contre les marchands de sommeil lui tient à cœur. Supprimer cette référence dans les amendements n°s 2385 et 2630 contribue à lutter contre ce risque.

La commission émet donc un avis favorable sur ces deux amendements, sous réserve de l'adoption du sous-amendement n° 3476.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Même avis.

(Le sous-amendement n° 3476 est adopté.)

(Les amendements identiques n°s 2385 et 2630, sous-amendés, sont adoptés.)

Mme la présidente. La parole est à M. Guillaume Vuilletet, pour soutenir l'amendement n° 2584.

M. Guillaume Vuilletet. Par cet amendement, nous voulons compléter la boîte à outils que vous avez bien heureusement ouverte. Le fait d'ouvrir aux OFS la possibilité d'intervenir sur le bâti est un outil d'une très grande puissance. En effet, cela permettra non seulement l'accession sociale à la propriété, mais aussi la réutilisation, la réhabilitation, la rénovation du bâti. Les collectivités notamment pourront se saisir de ce dispositif pour avancer dans la reconquête d'un certain nombre de quartiers.

Par une mesure articulée à cette action, les occupants de ces immeubles pourront bénéficier de BRS qui leur permettront de devenir propriétaires s'ils vont au bout de leur démarche. Quand il s'agit d'un achat en bloc, c'est simple : il y a un vendeur, l'acheteur est l'OFS, et ensuite l'OFS cherche à vendre aux occupants.

Cet outil pourrait être utilisé dans d'autres situations, par exemple, dans des copropriétés très dégradées qui seraient achetées par un OFS. Dans cette situation, des occupants pourraient vendre leur appartement et le racheter par la suite, une fois que des réhabilitations auront été faites, dans le cadre d'une accession sociale à la propriété. Mais parfois, certains occupants, pour diverses raisons, ne voudront pas vendre. En particulier, dans une situation d'indivision successorale, il peut être très compliqué de céder le bien.

L'outil que je vous propose est connu : le bail à réhabilitation consiste à mettre entre parenthèses les droits du propriétaire pour réhabiliter son bien avant de lui rendre. Cela permettra de compléter l'attirail des OFS pour mener à bien des réhabilitations sur le bâti.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je tiens à saluer le travail qu'accomplit Guillaume Vuilletet depuis plusieurs années pour lutter contre l'habitat indigne. Face à un amendement aussi bien défendu, je ne peux que donner un avis favorable. Il s'agit en effet de donner aux OFS un outil supplémentaire pour lutter contre l'habitat indigne, ce qui me paraît utile.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. À mon tour, je voudrais saluer l'engagement de Guillaume Vuilletet dans la lutte contre l'habitat indigne. C'est un combat qu'il mène depuis longtemps. Cet amendement vise à nous donner un nouvel outil dans cette lutte.

Le Gouvernement émet un avis de sagesse, compte tenu de la complexité de l'emboîtement du bail à réhabilitation à l'intérieur d'un mécanisme de démembrement de propriété. En effet, vous proposez que les OFS, qui fonctionnent en acquérant puis en démembrant des propriétés, contractualisent ensuite pour procéder à un deuxième démembrement, d'une certaine manière, en utilisant un bail à réhabilitation. Il sera nécessaire de préciser les contours de ces opérations.

Néanmoins, ce n'est qu'une faculté ; et nous partageons votre volonté d'aider les OFS à lutter contre l'habitat indigne en multipliant les outils à leur disposition et de continuer à innover, le Gouvernement s'en remet à la sagesse de l'Assemblée nationale.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Le développement du bail réel solidaire par les OFS contient des promesses, mais ce montage est très complexe. Il faudra évaluer son déploiement. En effet, on peut avoir des effets de bord, car ce montage financier est assez attractif et des abus sont possibles. Cet empilement de dispositifs complexes ne nous garantit pas que les résultats seront ceux que nous espérons. On sait bien qu'il est difficile de requalifier l'habitat indigne et de lui rendre sa dignité, en quelque sorte. Je ne suis pas sûr que l'empilement des deux dispositifs, que vous avez bien exposé, madame la ministre déléguée, sera attractif pour les personnes dont les intentions sont bonnes. Il faut se demander, quand on conçoit un montage financier, si l'on atteindra la fin économique recherchée.

(L'amendement n° 2584 est adopté.)

Mme la présidente. La parole est à Mme Florence Lasserre, pour soutenir l'amendement n° 3392.

Mme Florence Lasserre. L'article L. 329-1 du code de l'urbanisme, introduit par la loi du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové dite loi ALUR, définit le cadre juridique des organismes de foncier solidaire. Dans sa rédaction actuelle, cet article n'autorise pas expressément les OFS à acheter selon les conditions de la vente en futur état d'achèvement (VEFA) auprès d'un promoteur puis de donner à bail dans la forme du bail réel solidaire. Pourtant, cette possibilité existe pour les opérateurs souscripteurs d'un prêt social location-accession (PSLA).

Cet amendement vise donc à assurer aux OFS la possibilité de revendre un bien acheté en VEFA dans le cadre d'un BRS, en modifiant l'article L. 329-1 du code de l'urbanisme pour qu'il s'aligne sur les dispositions applicables aux PSLA dans ce domaine.

Cet amendement important permettrait de garder des biens dans le parc public, ce qui est particulièrement important dans les zones à forte spéculation immobilière, comme dans ma circonscription, au Pays basque.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. En réalité, les bailleurs sociaux et les OFS ont déjà la possibilité de faire ces acquisitions en VEFA – qui leur sont parfois reprochées, d'ailleurs. Je vous demande donc de retirer cet amendement qui n'apporte pas de nouveaux droits, sans quoi la commission émettra un avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Même avis.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Monsieur le rapporteur, vous avez glissé que l'on reprocherait aux bailleurs sociaux de faire des VEFA.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Il y a beaucoup d'achats en VEFA.

M. Thibault Bazin. Oui, et comme la ministre déléguée pourra le confirmer, cela permet parfois d'aller beaucoup plus vite.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Absolument.

M. Thibault Bazin. Cela permet aussi de promouvoir la mixité sociale de certaines opérations immobilières : dans certaines opérations larges, on a parfois plusieurs cages d'escalier et on vend une des cages pour qu'il y ait du logement social et pas seulement du logement privé. Certains bailleurs sociaux ont leurs propres équipes et peuvent construire eux-mêmes. D'autres n'en ont pas et ils préfèrent procéder à des achats en VEFA, ce qui n'est pas mal en soi.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je suis tout à fait de cet avis.

M. Thibault Bazin. Le démembrement proposé par Mme Lasserre est déjà possible, mais pas forcément dans les buts que nous visions à travers les OFS. Cet amendement de précision semble être satisfait.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Oui.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Oui.

M. Thibault Bazin. La question est de savoir si on veut développer ces PSLA. Je profite de cet amendement pour vous inviter, madame la ministre, à muscler votre jeu, si je peux m'exprimer ainsi, sur l'accession à la propriété, et en particulier sur l'accession sociale à la propriété, en proposant des dispositifs concrets. En effet, l'aide personnalisée au logement (APL) accession a disparu, ce qui est problématique, car c'était un outil efficace et beaucoup moins complexe que le démembrement.

(L'amendement n° 3392 n'est pas adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n° 1237 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, est rédactionnel.

(L'amendement n° 1237, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n° 1063 de M. Jacques Cattin est défendu.

(L'amendement n° 1063, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)

M. Thibault Bazin. C'est dommage pour les travailleurs saisonniers !

Mme la présidente. Les amendements n°s 1235 et 1234 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, sont rédactionnels.

(Les amendements n°s 1235 et 1234, acceptés par le Gouvernement, successivement mis aux voix, sont adoptés.)

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-Hugues Ratenon, pour soutenir l'amendement n° 2472.

M. Jean-Hugues Ratenon. L'amendement vise à offrir la possibilité aux organismes de foncier solidaire de contribuer à une meilleure qualité de logement des travailleurs saisonniers, notamment dans les zones de montagne.

Il est de notoriété publique que souvent les saisonniers font face à des difficultés pour se loger dans des conditions dignes à un prix abordable : l'offre de logement adapté à leur situation est souvent insuffisante, ce qui entraîne de nombreux abus car certains profitent de ces situations.

Depuis la loi du 28 décembre 2016 de modernisation, de développement et de protection des territoires de montagne, les bailleurs sociaux et des sociétés d'économie mixte de gestion de logements sociaux sont autorisés à prendre à bail des logements vacants pour les donner en sous-location à des saisonniers, comme nous le rappelle l'Association nationale des élus de la montagne (ANEM).

Afin de mettre fin à la vulnérabilité des travailleurs saisonniers quant à leur logement, il paraît opportun de mobiliser les organismes de foncier solidaire pour leur proposer une offre spécifique. C'est pourquoi l'ANEM propose d'étendre leur objet au logement des travailleurs saisonniers.

Vous avez compris, mes chers collègues, que je relaie une demande de l'Association nationale des élus de la montagne.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. L'objet du bail réel solidaire, qui est un bail de longue durée, est de faciliter l'accession à la propriété, notamment pour les ménages modestes. Le dispositif que vous proposez à destination des travailleurs saisonniers me paraît aller un peu trop loin par rapport au cœur de la mission du BRS. Cela pourrait affaiblir son principe. Attendons de voir s'il est nécessaire le faire évoluer dans quelques années. À ce stade, je suis défavorable à une telle évolution.

Je vous demande de retirer votre amendement, sans quoi j'émettrai un avis défavorable.

(L'amendement n° 2472, repoussé par le Gouvernement, n'est pas adopté.)

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne, pour soutenir l'amendement n° 2484, qui fait l'objet du sous-amendement n° 3477.

M. André Chassaigne. Chacun connaît l'expertise de Stéphane Peu, auteur de cet amendement, sur les questions de logement ; aussi me limiterai-je à lire son exposé sommaire.

La multiplication des organismes de foncier solidaire sur les mêmes territoires fait apparaître le risque de voir certains acteurs utiliser le dispositif de BRS non pour proposer une offre de logements aussi abordable que possible, mais comme un outil de captation du foncier, au risque d'alimenter la spéculation foncière.

Ce phénomène, qui reste marginal, est contre-intuitif et pourrait non seulement être préjudiciable aux ménages potentiellement intéressés par ce nouveau dispositif, mais aussi affaiblir les politiques de l'habitat définies par les collectivités locales.

Pour ces raisons, il est indispensable de préciser le processus d'agrément des OFS, en introduisant une saisine pour avis des comités régionaux de l'habitat et de l'hébergement (CRHH), ainsi qu'une limitation du nombre de régions pouvant être couvertes par un même OFS.

Mme la présidente. La parole est à M. le rapporteur pour avis, pour soutenir le sous-amendement n° 3477 et donner l'avis de la commission sur l'amendement n° 2484.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je vous remercie pour cet amendement, monsieur le président Chassaigne. Je suis favorable sur le fond à la saisine pour avis des CRHH et vous proposerai simplement ce sous-amendement visant à supprimer le dernier alinéa de l'amendement de M. Peu, qui prévoit qu'un même organisme de foncier solidaire ne peut être agréé dans plus de deux régions administratives. En effet, cette limite ne me semble pas nécessaire : les OFS doivent pouvoir être actifs sur l'ensemble du territoire.

Ainsi, sous réserve de l'adoption de mon sous-amendement, donc de la suppression du dernier alinéa de l'amendement, j'émetts un avis favorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement sur l'amendement et sur le sous-amendement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Il est le même que celui de M. le rapporteur pour avis. Obtenir l'avis du CRHH me semble effectivement important : cela nous assurerait que le système est régulé. En revanche, limiter le nombre de régions dans lesquelles un OFS peut être actif pourrait poser des difficultés dans certains cas. Mon avis est donc favorable à l'amendement sous réserve l'adoption du sous-amendement de M. le rapporteur pour avis.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Les OFS se sont développés avec le succès que l'on connaît. À cet égard, je partage pleinement la volonté de Stéphane Peu de réguler ce dispositif afin d'éviter tout effet négatif de captation de foncier.

J'aurai également une interrogation sur les OFS déjà agréés. Je n'ai pas de vision globale sur la question, mais peut-être y a-t-il des territoires dans lesquels les OFS n'existent que sur le papier sans être véritablement actifs, tandis qu'ils sont déjà en concurrence dans d'autres métropoles. Sur le fondement des agréments déjà délivrés, pourriez-vous donc, madame la ministre déléguée, nous donner une idée des réalités du marché suivant les agglomérations ?

(Le sous-amendement n° 3477 est adopté.)

(L'amendement n° 2484, sous-amendé, est adopté.)

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n° 1337.

M. Thibault Bazin. Les alinéas 19 et 20 de l'article 28, que vous avez fait adopter en commission, prévoient une habilitation à légiférer par ordonnance pour créer ce nouveau régime de bail, support des activités nouvelles des OFS telles que définies dans cet article. Or il me semble anormal de procéder par voie d'ordonnance alors que le Parlement a toute légitimité pour légiférer sur ce sujet. Vous me répondrez que cette disposition est complexe, ce qui est vrai, mais celle-ci n'en devra pas moins être codifiée.

Je sais, madame la ministre, que vous êtes très attachée à ce projet de loi et que vous y travaillez depuis plusieurs années. Il me semble donc que nous avons eu le temps suffisant pour codifier cette disposition par voie législative, d'autant plus qu'il s'est écoulé de longs mois depuis l'examen du texte par le Sénat.

On ne peut donc que déplorer la méthode de procéder par voie d'ordonnance. Les ordonnances, vous les avez multipliées depuis le début du quinquennat, sans parler de votre recours récurrent à la procédure accélérée. J'estime qu'agir de la sorte revient à manquer de respect au Parlement, dont le rôle est de se prononcer sur le fond des textes et de codifier les dispositions qu'ils contiennent.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Nous avons effectivement débattu de cette question en commission, et M. Bazin sait que je suis aussi attaché que lui au renforcement du rôle du Parlement.

M. Thibault Bazin. Oui !

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Cela étant, reconnaissons que le Gouvernement, et notamment Mme la ministre déléguée chargée du logement, s'est toujours montrée à l'écoute de nos interrogations dès qu'il a été question d'intégrer des ordonnances à un texte. Et chaque fois qu'il a été possible d'inscrire les dispositions dans le dur de la loi, cela a été fait.

En l'occurrence, il s'agit d'une question technique dont la traduction juridique nécessite du temps, ce qui est incompatible avec le calendrier d'examen du projet de loi. Je suis donc favorable à l'idée d'autoriser le Gouvernement à légiférer par ordonnance, puis à nous la soumettre pour ratification. Je laisse à Mme la ministre déléguée le soin de nous en donner le calendrier ainsi que les grandes lignes.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Le Gouvernement veille évidemment à limiter au maximum le recours aux ordonnances. *(M. Thibault Bazin sourit.)* En l'occurrence, la rédaction de l'article 28 a évolué entre sa version initiale et celle qui est examinée aujourd'hui en séance publique,...

M. Thibault Bazin. C'est vrai !

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. ...le texte ayant été examiné par le Sénat puis en commission à l'Assemblée nationale. Lors de la navette, nous avons ainsi réintégré la majeure partie de son contenu, à savoir le cadre précis dans lequel les OFS peuvent, à titre subsidiaire, intervenir sur

d'autres projets que des logements sociaux. La rédaction juridique de ces nouveaux baux reste toutefois à élaborer, sachant que les BRS existants ont été définis par ordonnance.

J'ajoute que la loi « climat et résilience », promulguée il y a peu, a créé un nouveau bail réel solidaire pour l'adaptation au recul du trait de côte, sa rédaction ayant également été renvoyée à une ordonnance. Le Conseil d'État, dans son avis initial sur ce texte, l'avait d'ailleurs recommandé, en raison des spécificités juridiques de la disposition et de la nécessaire lourdeur de la rédaction.

Nous avons donc affaire ici à un point très spécifique. Il y a un précédent, celui du bail réel solidaire, et un deuxième est en cours, étant donné que l'habilitation a été adoptée s'agissant du bail relatif à l'adaptation au trait de côte : le travail devrait être achevé d'ici quelques mois. Il me semble donc qu'il s'agit d'un cas tout à fait proportionné d'habilitation à légiférer par ordonnances, aussi donnerai-je un avis défavorable à cet amendement.

(L'amendement n° 1337 n'est pas adopté.)

(L'article 28, amendé, est adopté.)

Article 28 bis A

(L'article 28 bis A est adopté.)

Article 28 bis

Mme la présidente. La parole est à M. Pierre Dharréville, pour soutenir l'amendement n° 2371.

M. Pierre Dharréville. Il vise à autoriser la délégation du droit de préemption urbain (DPU) aux OFS, afin d'intégrer l'existence de ces nouveaux acteurs, et à supprimer les motifs d'exercice du DPU par les organismes dédiés à la production de logements, afin d'élargir les possibilités d'y recourir.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je demande le retrait de l'amendement, à défaut de quoi l'avis sera défavorable, car j'estime au contraire qu'il importe de cadrer l'exercice du droit de préemption urbain. Cet amendement vise à l'élargir à la gestion des équipements, mais je considère qu'il convient de concentrer l'action des OFS sur la construction de logements sociaux.

(L'amendement n° 2371, repoussé par le Gouvernement, n'est pas adopté.)

(L'article 28 bis est adopté.)

Après l'article 28 bis

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre déléguée, pour soutenir l'amendement n° 3328, portant article additionnel après l'article 28 bis.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Il vise à permettre aux offices fonciers solidaires de recourir à la garantie d'emprunt des conseils départementaux et régionaux. En effet, si les OFS peuvent contracter des emprunts, comme les prêts Gaïa, auprès de la Banque des territoires, ceux-ci ne peuvent être garantis que par les

communes et les EPCI et non par les départements et les régions. De nombreux OFS nous ont fait remonter cette difficulté, qui bloque l'accès aux financements et, partant, les projets. Nous proposons donc d'introduire cette nouvelle possibilité de financement.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Il est très favorable. Ce point avait fait consensus en commission, mais les amendements que les députés auraient déposés dans ce domaine auraient été déclarés irrecevables au titre de l'article 40 de la Constitution. Assurer la stabilité des OFS est un objectif partagé sur tous les bancs.

(L'amendement n° 3328 est adopté.)

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre déléguée, pour soutenir l'amendement n° 3337.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Il tend à autoriser la délégation du droit de préemption urbain à des sociétés dont les capitaux sont essentiellement publics et qui conduisent des actions de revitalisation commerciale ou artisanale.

Cet amendement, est le résultat d'une discussion engagée par Sylvia Pinel lors de l'examen du texte par la commission des affaires économiques. En effet, Mme Pinel souhaitait déposer un amendement visant à faciliter l'intervention d'opérateurs dédiés à la revitalisation commerciale des territoires et, analyse faite, il est apparu qu'il était effectivement nécessaire de compléter le droit pour permettre à ces opérateurs de réaliser des projets spécifiques de revitalisation de cellules commerciales.

Comme précédemment, c'est pour que l'amendement ne soit pas déclaré irrecevable au titre de l'article 40 de la Constitution que le Gouvernement le dépose, mais il est bien le résultat de nos travaux fructueux en commission.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Il est à nouveau favorable, et je tiens à saluer le travail constructif et utile que nous avons mené en commission avec notre collègue Pinel.

(L'amendement n° 3337 est adopté.)

Article 29

Mme la présidente. La parole est à M. Christophe Jerretie, pour soutenir l'amendement n° 765.

M. Christophe Jerretie. Il s'agit d'un amendement d'alerte un peu technique, visant à supprimer l'alinéa 2 de l'article 29, relatif à l'assistance technique que les départements peuvent procurer aux communautés de communes pour l'élaboration des PLH – programmes locaux de l'habitat. J'évoquerai trois raisons.

Premièrement, les EPCI doivent se structurer s'agissant de leurs compétences urbanistiques et d'habitat, qui ne devraient pas être subdéléguées à d'autres collectivités territoriales.

Il convient ensuite de veiller à ce que, d'un point de vue opérationnel, les départements n'exercent pas une tutelle sur les communautés de communes en ce qui concerne les

compétences qui leur sont déléguées en matière d'habitat pour l'élaboration des PLH – ce risque a été remonté à nombre d'entre nous.

Enfin, troisième élément, la notion de moyens insuffisants des communautés de communes, figurant à cet alinéa, me paraît très subjective et trop imprécise pour aboutir à un dispositif clair.

À l'inverse, je suis tout à fait favorable à l'alinéa 3, qui invite justement les blocs communaux à se structurer et à mettre une assistance technique à la disposition des communes.

Je le répète, il faut éviter que s'exerce une tutelle opérationnelle des départements sur les communautés de communes, alors même que nous cherchons à assurer la libre administration des différentes strates de collectivité. Je fais part de ce doute et formule cette alerte technique, car nous constatons déjà ce phénomène dans d'autres domaines. Nous savons bien comment les choses fonctionnent lorsque les communes sont aidées dans l'exercice de leurs compétences financières ou encore dans le domaine de la voirie. Les départements ne doivent pas se substituer aux EPCI, et inversement : le risque a été a été évoqué de manière très nette.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Bruno Questel, rapporteur. Ce sera, vous vous en doutez, un avis défavorable. Les départements ne vont pas prendre la tutelle des communes qui leur demanderaient une assistance dans le secteur que vous avez évoqué. Dans de nombreux domaines, comme celui de l'assistance à la maîtrise d'ouvrage, les choses se passent très bien car les départements fournissent des prestations objectivées.

L'adoption de votre amendement reviendrait à interdire aux intercommunalités qui ne peuvent faire face au coût de l'ingénierie nécessaire d'exercer l'une de leurs compétences. Je vous demande donc de retirer l'amendement ; à défaut, l'avis sera défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Je vous comprends, monsieur Jerretie, mais la possibilité offerte aux intercommunalités très rurales de s'adresser aux départements pour bénéficier d'une assistance technique est utile. Je suis d'accord sur la nécessité pour les intercommunalités de se structurer et de partager entre elles des services, faculté dont elles ne se saisissent pas suffisamment. L'objectif est bien le développement des intercommunalités, celui-ci pouvant passer par le bénéfice d'une assistance technique. Vous savez que je soutiens toujours l'intercommunalité, mais cette facilité n'expose pas, ce me semble, au risque d'une tutelle du département.

Connaissant dans le détail la situation de tous les départements français, j'arrive à comprendre et à lire entre les lignes.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. J'aimerais lire entre les lignes aussi bien que vous, mais j'avoue ne disposer que de mon regard local. L'assistance technique, que les départements apportent bien souvent à la place de l'État du fait du mouvement de décentralisation – comme les plus âgés de nos collègues le savent –, n'a jamais posé de problème de tutelle : l'assistance technique dans le domaine de l'eau ou dans celui de l'assainissement se passe plutôt bien et souvent à la demande des communes.

Aux termes de l'alinéa 2 de l'article 30, « le département peut mettre une assistance technique à la disposition des communautés de communes qui ne bénéficient pas des moyens suffisants pour l'élaboration du programme local de l'habitat [...] ». La communauté de communes du Sânon n'est peuplée que de 6 000 habitants : je ne suis pas sûr qu'elle doive se structurer pour disposer d'un nombre d'agents suffisant au développement de son ingénierie. Que cette dernière soit mutualisée à l'échelle départementale pour les collectivités de petite taille n'entraîne pas l'exercice d'une tutelle.

Les agences départementales d'ingénierie, qui se développent et qui agissent en complément de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), associent de plus en plus les collectivités locales dans la définition de l'offre d'assistance technique. Ce qui ne concernait que l'eau potable et l'assainissement s'étend désormais à l'urbanisme et à d'autres domaines qui ne relèvent pas de la compétence exclusive des communautés de communes, sans remettre en cause l'autonomie des EPCI. Les élus locaux apprécient cette possibilité de bénéficier d'une assistance technique neutre qui les aide à prendre les bonnes décisions. Que ce mouvement touche l'habitat pourrait être intéressant.

Certaines communautés de communes n'ont pas attendu que le département mette à leur disposition une ingénierie en matière d'habitat pour élaborer des programmes locaux de l'habitat (PLH).

Mme Jacqueline Gourault, *ministre*. Oui !

M. Thibault Bazin. Certains départements veulent aller plus loin et demandent la délégation des aides à la pierre, madame la ministre déléguée chargée du logement, pour accroître leur efficacité face aux défis de rénovation et de création de logements ; dans cette optique, ils envisagent d'élaborer des programmes départementaux de l'habitat. Ils seront d'autant mieux armés pour le faire qu'ils auront développé leur ingénierie en prêtant assistance aux intercommunalités et en dialoguant avec elles.

Pour ces raisons, je voterai contre l'adoption de l'amendement de notre collègue Jerretie.

Mme la présidente. La parole est à M. Hervé Saulignac.

M. Hervé Saulignac. J'imagine qu'une mauvaise expérience, en l'espèce la tentative de mise sous tutelle d'un EPCI par un département, a inspiré la rédaction de l'amendement, mais elle est loin de correspondre à la situation générale. Adopter cet amendement porterait préjudice aux EPCI les plus modestes, qui sont souvent heureux de bénéficier de l'ingénierie, de l'accompagnement et de l'assistance technique des départements. Ceux-ci n'ont aucunement l'intention d'exercer une tutelle mais ils tiennent à conserver ces relations précieuses avec les intercommunalités. Il ne faut pas briser ces liens, ni couper les départements de leurs missions d'accompagnement des collectivités et de solidarité territoriale. Adopter l'amendement constituerait une grave erreur.

Mme la présidente. La parole est à M. Christophe Jerretie.

M. Christophe Jerretie. Je me doutais que l'amendement ferait débat car il fait apparaître une vérité : il faut faire attention à ce risque de mise sous tutelle. Mon interpellation est réussie et je retire l'amendement.

(L'amendement n° 765 est retiré.)

(L'article 29 est adopté.)

Article 30

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques, n° 1359 et 3397.

La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n° 1359.

M. Thibault Bazin. L'article 30 précise que, dans le cadre d'une opération d'aménagement prévue par un projet partenarial d'aménagement – alinéas 5 et 6 – ou dans celui d'actions d'aménagement prévues dans une convention d'opération de revitalisation de territoire (ORT) – alinéas 22 et 23 –, il est possible de demander un permis d'aménager portant sur des unités foncières non contiguës, à la condition que l'unité architecturale et paysagère du site soit préservée. De fait, nos concitoyens attachent beaucoup d'importance à la dimension paysagère, notamment dans les cœurs de ville.

Puisque cet objectif est identique à celui de préservation de la qualité architecturale et paysagère des lotissements – question traitée dans différents textes, notamment la loi du 7 juillet 2016 relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine, dite LCAP –, l'amendement vise à ce que les règles adoptées à l'époque soient élargies aux permis d'aménager multi-sites, par souci de cohérence et de respect de l'unité architecturale et paysagère des endroits concernés. Je propose toutefois, compte tenu de la diversité des surfaces foncières non continues pouvant faire l'objet d'une demande de permis, de ne pas conditionner l'intervention d'un architecte ou d'un paysagiste concepteur à une surface minimale de terrain. La taille et le gabarit des sites qui bénéficient du plan Action cœur de ville sont très hétérogènes.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Métadier, pour soutenir l'amendement n° 3397.

Mme Sophie Métadier. Les permis multi-sites sont certainement amenés à se développer car les communes et les investisseurs, privés comme publics, trouveront dans cette procédure la possibilité de conduire une action globale, concertée et cohérente mêlant habitat, commerce ou artisanat, construction ou rénovation. Il faut toutefois considérer les projets dans leur ensemble en termes d'architecture et de paysage. Aussi nous semble-t-il indispensable que ces projets soient soumis aux mêmes obligations que celles prévues par la loi LCAP pour les projets de lotissements.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, *rapporteur pour avis*. La loi ELAN a renforcé le recours aux architectes et aux paysagistes concepteurs, notamment dans le cadre des grands projets d'aménagement. Je ne suis pas favorable à l'idée de soumettre ce dispositif, dont le champ est réduit, aux seuls ORT et plans de protection de l'atmosphère (PPA). Je demande le retrait des amendements ; à défaut, l'avis sera défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, *ministre déléguée*. Même avis.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. La plupart des espaces publics requalifiés dans le plan Action cœur de ville, largement financé par l'État à la suite de la suppression du Fonds d'intervention pour les services, l'artisanat et le commerce (FISAC), ont bénéficié de l'intervention de paysagistes. Ces amendements

d'appel invitent, par souci de cohérence, à étendre l'exigence entourant ces réaménagements à ceux des espaces privés ou semi-privés, y compris les îlots dans lesquels des opérations de réhabilitation de logements de qualité, notamment de logements aidés, sont menées.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Métadier.

Mme Sophie Métadier. Je ne comprends pas ce que vient faire l'ORT ici, puisque nous souhaitons simplement soumettre les permis multi-sites aux mêmes règles que celles de la loi LCAP, à savoir le recours à l'architecte ou au paysagiste.

(Les amendements identiques n^{os} 1359 et 3397 ne sont pas adoptés.)

Mme la présidente. L'amendement n^o 252 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, est rédactionnel.

(L'amendement n^o 252, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

Mme la présidente. Je suis saisie de trois amendements identiques, n^{os} 1238, 3220 et 3282.

La parole est à M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n^o 1238.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je laisserai mes collègues présenter ces amendements identiques.

Mme la présidente. L'amendement n^o 3220 de Mme Laurence Gayte est défendu.

La parole est à M. Christophe Jerretie, pour soutenir l'amendement n^o 3282.

M. Christophe Jerretie. Afin d'accompagner l'élargissement du fonctionnement des établissements publics fonciers (EPF) et de relier cet outil à l'ORT ou au PPA, je propose d'étendre le champ de l'article à des procédures un peu plus rurales que ne le sont les grandes opérations d'urbanisme (GOU) : cela donnerait une possibilité d'action supplémentaire aux EPF.

L'ensemble des groupes de La République en marche et du Mouvement démocrate (MODEM) et démocrates apparentés défendent cette évolution qui complèterait les dispositifs d'habitat, de restructuration et de planification de logements, dont nous parlons depuis trois ou quatre jours.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. L'avis est favorable : tout ce qui peut faciliter l'extension simplifiée de la compétence des EPF permettra à ces opérateurs extrêmement utiles de développer leurs actions de portage. Le régime des conditions simplifiées ne s'appliquait qu'aux GOU : son extension aux ORT et aux PPA augmentera le nombre d'opérations éligibles ainsi que le recours aux EPF.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Ces amendements vont dans le bon sens, mais j'aimerais connaître leur impact ; en effet, dans les communes éligibles au plan Action cœur de ville, les projets d'ORT dans ma région ne souffrent pas d'une impossibilité de recourir à un EPF. Avez-vous en tête des territoires

qui en souffriraient ? Comment, sur le plan financier, couvririez-vous ce besoin là où il se ferait sentir sans déshabiller Paul, Pierre ou Jacques ?

(Les amendements identiques n^{os} 1238, 3220 et 3282 sont adoptés.)

Mme la présidente. Les amendements n^{os} 253 et 254 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, sont rédactionnels.

(Les amendements n^{os} 253 et 254, acceptés par le Gouvernement, successivement mis aux voix, sont adoptés.)

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n^o 1339.

M. Thibault Bazin. Je serais intéressé, madame la ministre déléguée, de connaître votre réponse à ma question précédente.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Vous allez l'avoir, monsieur le député !

M. Thibault Bazin. L'amendement n^o 1339 a pour but de prévoir l'avis des communes dans tous les cas, même si la compétence en matière de document d'urbanisme relève de l'intercommunalité.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Je prendrai le temps de répondre à notre collègue Thibault Bazin, qui s'efforce de présenter ses amendements et dont j'admire la présence tout au long de ces débats sur les bancs du groupe Les Républicains. Il donne une très bonne image du Parlement – je voulais le signaler.

M. Hervé Saulignac. Eh bien, bravo !

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Cet amendement concerne les modalités d'application de la procédure de modification simplifiée du périmètre d'un EPF d'État, lorsqu'il est étendu à l'occasion de la réalisation d'une grande opération d'urbanisme. Vous proposez de recueillir, en plus de l'avis conforme de l'EPCI concerné, celui de chaque commune qui en est membre. Une telle évolution serait susceptible de créer des lourdeurs et des blocages allant à l'encontre de l'objectif de simplification poursuivi par ce texte. Avis défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Avis défavorable : un avis conforme des communes bloquerait très facilement la procédure d'extension simplifiée.

Pour répondre à la question précédente de M. Thibault Bazin, il existe en effet, parmi les quelques dizaines d'ORT et de PPA en cours, des cas dans lesquels les communes ou les intercommunalités qui soutiennent ces projets ne sont pas couvertes par des EPF. Le débat d'hier soir a démontré que, lorsque je cite un exemple territorialisé, on me répond qu'il ne faut pas légiférer pour tel ou tel territoire ; je me garderai donc d'évoquer des communes, mais elles existent.

Globalement, les établissements publics fonciers d'État ou locaux couvrent 80 % du territoire, ce qui signifie que 20 % ne sont pas couverts : il est important de pouvoir réaliser dans ces territoires restants des ORT ou des PPA, en recourant aux EPF.

En ce qui concerne le financement, les établissements publics intercommunaux qui entrent dans ce dispositif sont couverts par la taxe spéciale d'équipement (TSE), de la même manière que les autres.

M. Thibault Bazin. Merci, madame la ministre déléguée.

(L'amendement n° 1339 n'est pas adopté.)

Mme la présidente. La parole est à M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, pour soutenir l'amendement n° 1239.

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Il s'agit d'un amendement de précision juridique.

(L'amendement n° 1239, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

Mme la présidente. L'amendement n° 255 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, est rédactionnel.

(L'amendement n° 255, accepté par le Gouvernement, est adopté.)

(L'article 30, amendé, est adopté.)

Après l'article 30

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne, pour soutenir l'amendement n° 2374.

M. André Chassaigne. Afin de vous épargner la lecture de l'exposé sommaire, très complet, de cet amendement dû à notre collègue Stéphane Peu, je me contenterai de dire qu'il est défendu.

(L'amendement n° 2374, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)

Article 30 bis AA

(L'article 30 bis AA est adopté.)

Après l'article 30 bis AA

Mme la présidente. Je suis saisie de huit amendements, n°s 2501, 2631, 3399, 3129, 3338, 2872, 3223 et 3284, pouvant être soumis à une discussion commune.

Les amendements n°s 2501 et 2631 sont identiques, de même que les amendements n°s 3338, 2872, 3223 et 3284.

La parole est à Mme Métadier, pour défendre l'amendement n° 3399...

M. Thibault Bazin. Madame la présidente!

Mme la présidente. Pardonnez-moi, monsieur Bazin, je n'avais pas vu votre amendement n° 2501 : les feuilles étaient restées collées entre elles.

Vous avez la parole pour soutenir cet amendement.

M. Thibault Bazin. Je m'étais levé pour le présenter afin d'accélérer les débats, les collègues qui ont déposé les autres amendements étant absents.

Mme la présidente. Mais comme vous vous mettez parfois debout avant même que je n'appelle vos amendements... *(Sourires.)*

M. Thibault Bazin. J'ai fait une promesse, madame la présidente, lors de mon élection à la députation : à ceux de mes électeurs qui auraient voulu un député qui marche, j'ai répondu qu'il serait préférable de choisir un député qui court! *(Sourires.)*

M. André Chassaigne. Lève-toi et marche!

M. Thibault Bazin. Sans vipère au poing!

La loi « climat et résilience » impose aux communes et aux intercommunalités des délais très contraints pour faire remonter aux régions leurs propositions visant à décliner les objectifs de réduction de la consommation effective d'espaces urbanisés dans les prochaines années : six mois, à compter de la promulgation de ladite loi, pour permettre aux communes et aux EPCI porteurs ou non de schémas de cohérence territoriale (SCOT) de faire valoir leurs propositions, ce qui correspond à un délai très court, fixé au 22 février 2022.

Nous avons déjà eu ce débat lors de l'examen du projet de loi « climat et résilience ». Les retours du terrain indiquent que ce délai est préjudiciable, d'autant que les conditions sanitaires ont compliqué la vie des nouveaux conseils municipaux et intercommunaux, ainsi que des nouveaux comités syndicaux de SCOT.

Le présent amendement vise donc à prolonger d'un an le délai de six mois prévu pour la réunion de la conférence des présidents de SCOT, ainsi que celui fixé à deux ans pour l'entrée en vigueur des SRADDET – schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires. Ces étapes sont en effet essentielles pour instituer une différenciation des objectifs en fonction des territoires et des besoins de leur population.

Comme vous pouvez le constater, nous sommes très nombreux à avoir cosigné ces amendements, qui répondent à une attente très forte du terrain.

Mme la présidente. La parole est à M. Hervé Saulignac, pour soutenir l'amendement n° 2631.

M. Hervé Saulignac. Je serai bref puisque notre collègue Thibault Bazin vient de présenter le même amendement. Il s'agit de prolonger d'un an les délais applicables : celui de six mois prévu pour la réunion de la conférence des SCOT et celui de deux ans fixé pour l'entrée en vigueur des SRADDET.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Métadier, pour soutenir l'amendement n° 3399.

Mme Sophie Métadier. Il vise le même objectif. Les associations d'élus, mais également les agents des collectivités, nous ont alertés sur la brièveté du délai qu'il leur reste pour réunir la conférence des schémas de cohérence territoriale.

Mme la présidente. L'amendement n° 3129 de M. Pierre Morel-À-L'Huissier est défendu.

La parole est à Mme la ministre déléguée, pour soutenir l'amendement n° 3338.

M. Thibault Bazin. Encore un amendement du Gouvernement. C'est de la procréation législative! *(Sourires.)*

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Je ne suis pas sûre de comprendre, mais vous m'expliquerez. Le sujet abordé par cette série d'amendements en discussion commune concerne la territorialisation des objectifs de réduction de l'artificialisation des sols.

La loi « climat et résilience » a donné lieu à de longs débats quant au rythme et à l'importance de la lutte contre l'artificialisation des sols, avec un objectif de zéro artificialisation nette – c'est-à-dire avec compensation – d'ici à 2050 et une première période de dix ans au cours de laquelle le but est de réduire de moitié la consommation des terres naturelles et agricoles. Il s'agit déjà d'un bel objectif.

Sur la nécessité de territorialiser ces objectifs, les débats ont été longs et fructueux. Je crois pouvoir dire que l'intention du législateur – sous le contrôle duquel je parle – n'était pas d'imposer à chaque commune ou à chaque intercommunalité de réduire sa consommation de 50 %, mais de prendre en considération les spécificités locales, les enjeux de territorialisation, pour ajuster ces objectifs en fonction de ce qui s'est passé au cours des périodes précédentes et des besoins des territoires. Le projet de loi « climat et résilience » a fortement renforcé, à différents endroits du texte, cette volonté de territorialisation.

La loi promulguée prévoit qu'une conférence des présidents de SCOT se réunisse, à l'échelle de la région, avant une date limite fixée pour l'instant au 22 février 2022. À l'issue de cette réunion, la conférence dispose de deux mois pour produire une contribution, laquelle sera ensuite portée à la connaissance de la région en vue de l'élaboration du SRADDET.

Nous avons tous entendu, le Gouvernement et sa majorité y compris, l'appel des territoires jugeant ce calendrier trop serré, à la fois pour tenir la réunion de la conférence des présidents de SCOT et pour produire une contribution qui, en permettant un travail serein en matière de territorialisation, donnera aux territoires, notamment ruraux, la possibilité de définir leurs besoins et de les défendre à l'échelle des grandes régions. Certains de ces territoires ont fait part de leur crainte de ne pas faire le poids face aux besoins d'une grande région ou d'une métropole, et je les ai entendus.

C'est pourquoi le Gouvernement présente un amendement, partagé avec les différents groupes de la majorité présidentielle, visant à desserrer ce calendrier et à reporter la remise de la copie de la conférence des présidents de SCOT à l'échelle régionale à fin octobre 2022 – c'est-à-dire quasiment dans un an. Les régions bénéficieront également de six mois supplémentaires pour intégrer cette copie dans leur SRADDET. Ce report permettra ensuite d'ajuster les documents ultérieurs, les SCOT et les PLUI – plans locaux d'urbanisme intercommunal –, en fonction des SRADDET, dans un délai qui doit rester inférieur à dix ans afin de respecter l'objectif initial, adopté par l'Assemblée nationale et le Sénat, de réduire de 50 % la consommation des espaces naturels et agricoles en dix ans.

Il me semble que cette disposition est équilibrée. J'ai eu l'occasion de m'entretenir de cet amendement directement avec Mme Carole Delga, présidente de Régions de France, ainsi qu'avec M. David Lisnard, président de l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité (AMF), qui en ont accepté les modalités. Répondant ainsi à la demande des territoires, nous démontrons notre capacité à ajuster en permanence nos propositions en fonction des remontées du terrain, dont il faut tenir compte.

Mme la présidente. L'amendement n° 2872 de M. Antoine Herth est défendu.

La parole est à M. Jean-René Cazeneuve, pour soutenir l'amendement n° 3223.

M. Jean-René Cazeneuve. Il vise à desserrer les délais, comme l'a très bien expliqué Mme la ministre déléguée. Pour compléter le débat, je rappelle que la loi « climat et résilience » n'imposait pas que tout soit figé au sein des PLU – plans locaux d'urbanisme – et des PLUI dans un délai de six mois – il ne faudrait pas qu'il y ait la moindre ambiguïté. La logique était que les SRADDET soient définis d'abord ; puis, des SRADDET devaient découler les SCOT, puis des SCOT devaient découler les PLU et les PLUI, sur une période allant jusqu'en 2027.

Les délais devaient permettre la réflexion et la communication entre collectivités territoriales. Le problème, c'est que pour alimenter la réflexion au niveau de la région, il est nécessaire que la conférence des présidents de SCOT – que nous avons instituée – ait réalisé ce travail en amont et rendu sa copie en vue du SRADDET. D'une certaine manière, il fallait déjà que les responsables des SCOT et des PLU réalisent cet effort de réflexion globale sur leur territoire pour apporter leur contribution aux régions.

Ce report, qui était demandé par les élus, va donc dans le bon sens. Je voudrais préciser un point, car il y a beaucoup d'ambiguïtés sur le terrain, plus ou moins bien intentionnées d'ailleurs. L'objectif de réduction de 50 % à l'horizon des dix prochaines années s'applique à la région, mais en aucune manière aux communes ou aux intercommunalités. Ce délai permettra donc la négociation, afin d'individualiser les objectifs. Je ne saurais trop encourager les élus à négocier avec leur région afin d'obtenir une bonne part du droit à artificialiser les sols.

Mme la présidente. La parole est à M. Patrick Loiseau, pour soutenir l'amendement n° 3284.

M. Patrick Loiseau. Cet amendement de notre président Patrick Mignola va dans le même sens que celui présenté par Mme la ministre déléguée : il tend à accorder six mois supplémentaires pour l'entrée en vigueur des documents de planification.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission sur ces amendements ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Cette mesure semble faire l'objet d'un consensus. Je suis favorable aux amendements n°s 3338 et identiques, qui prévoient un délai supplémentaire de six mois – et non d'un an, comme le préconise l'amendement de M. Bazin. En revanche, je demande le retrait des autres amendements de la discussion commune ; à défaut, mon avis sera défavorable.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Même avis.

Mme la présidente. La parole est à M. Christophe Jerretie.

M. Christophe Jerretie. J'abonde dans le sens de M. Cazeneuve. J'aimerais avoir l'assurance, madame la ministre déléguée, que contrairement à ce que certains affirment localement, la loi « climat et résilience » ne signe pas la fin du développement des territoires ruraux et de la constructibilité en milieu rural. Ces précisions s'imposent, car nous entendons encore, chaque fois que nous nous rendons dans

nos territoires ruraux, qu'il n'est plus possible d'y construire. Pour avoir suivi les débats du projet de loi « climat et résilience », je pense pouvoir dire que tel n'est pas le cas ; et pour avoir une formation d'urbaniste, je sais qu'une application territoriale est largement possible. Pourriez-vous confirmer que la loi « climat et résilience » ne marque pas la fin de la constructibilité en milieu rural, et que le développement des territoires ruraux sera bien assuré, contrairement à ce que certains prétendent ?

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaigne.

M. André Chassaigne. Je souscris aux propos de Mme la ministre déléguée et de M. le rapporteur pour avis : il faut du temps. D'expérience, j'ai souvent été alerté de difficultés lorsque, dans d'anciennes communautés de communes, des PLUI avaient été élaborés trop rapidement, ou suivant des approches différentes entre les communes. En revanche, quand une commune enclenche un processus de discussion, de réflexion et d'échange avec les habitants, les permis de construire sont accordés sans trop de difficulté, car un travail d'anticipation a été mené. Les communes qui n'ont pas pris la peine d'effectuer ce travail démocratique avec les habitants, pour coconstruire une réflexion sur les zones à urbaniser, rencontrent les pires difficultés. Je le répète : il faut du temps. Accorder un délai supplémentaire ne supprimera pas toutes les difficultés, mais les réduira.

Par ailleurs, une petite commune rurale peut avoir d'immenses difficultés à déterminer avec précision la parcelle qui doit être constructible. La démarche est compliquée et sujette à conflit ; elle peut aboutir à des résultats injustes, avec les problèmes qui en découlent. Je n'ai pas eu le temps de déposer un amendement en ce sens mais, dans la loi « climat et résilience », plutôt que d'identifier des parcelles à urbaniser, il aurait sans doute été préférable de déterminer une surface urbanisable, assortie d'un droit à tirer limité et soumis à certaines contraintes. Je ne sais pas si je me fais bien comprendre...

M. Christophe Jerretie. Si !

M. André Chassaigne. Le droit à tirer peut porter sur deux hectares, par exemple, et la surface urbanisable être d'un demi-hectare – car je parle ici de petites communes. Il est dommage qu'un tel dispositif n'ait pas été prévu.

Un de mes amendements a été adopté dans la loi « climat et résilience » – c'est rare, mais cela se produit parfois...

M. Jean-René Cazeneuve. Oh !

M. André Chassaigne. Il impose de tenir compte des zones de revitalisation rurale : certaines communes ont en effet perdu de la population, dans des circonstances particulières. L'intégration des zones de revitalisation rurale s'effectuera sans doute aisément au niveau des communautés de communes, mais sera nettement plus difficile aux niveaux du SCOT et de la région. Voilà où réside la difficulté. Contrairement à une idée répandue, le poids des métropoles et des grandes villes est extrêmement important, et il est très compliqué pour le maire d'une petite commune de faire entendre sa voix.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Métadier.

Mme Sophie Métadier. Il ne me paraît pas réaliste d'accorder un délai de six mois seulement à la conférence des présidents de SCOT. Sachant que les SCOT couvrent souvent plusieurs EPCI, ces derniers devront avoir le temps de se concerter afin de communiquer leurs préconisations à

leur président de SCOT. En outre, beaucoup de nouveaux élus n'ont pas participé à l'élaboration du SCOT, et devront s'approprier le sujet des consommations d'espace.

L'objectif de réduire la consommation d'espace est vertueux, et je le partage pleinement. Toutefois, d'expérience – j'étais vice-présidence du SCOT de mon territoire il y a encore six mois –, je sais combien il est difficile de travailler avec des grands EPCI et des grands SCOT. Il me semble donc illusoire d'accorder un délai supplémentaire de seulement six mois, jusqu'en septembre – d'autant que la crise sanitaire limite la possibilité de se réunir, et que les congés d'été arriveront rapidement.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Ne négligeons pas le problème des procédures en cours : des PLUI ou des PLU étaient déjà engagés, et certains documents d'urbanisme seront fragilisés par les évolutions législatives. Tant qu'il n'existera pas un observatoire national, nous devons redoubler d'attention : il faut éviter à tout prix que les collectivités qui ont considérablement investi pour que leurs documents d'urbanisme soient prêts à temps se trouvent fragilisées, simplement parce qu'elles arrivent au mauvais moment.

Vous avez par ailleurs expliqué, madame la ministre déléguée, que les associations d'élus, notamment l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, étaient favorables à un délai supplémentaire. Nous avons aussi échangé avec elles : si vous leur donnez six mois supplémentaires, elles les prendront, mais elles désirent en réalité un délai d'un an. Qui peut le plus peut le moins ! Du reste, qu'est-ce qu'une année à l'échelle de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire ?

Vous le savez, certaines intercommunalités et régions sont de taille *extra extra large*, ou XXL – j'étais d'ailleurs dans le plus grand SCOT de France ; de fait, pour réussir une territorialisation et une concertation, il faut du temps – André Chassaigne l'a bien dit. Les élus locaux, dans les communautés de communes notamment, ont subi d'innombrables bouleversements – intégration de compétences, de nouvelles communes... Ils ont donc besoin de temps pour s'approprier l'outil du SCOT et les dispositions de la loi « climat et résilience ». Quand nous avons proposé un délai de trois ans, vous avez proposé deux ans et demi ; quand nous avons proposé dix-huit mois, vous avez proposé quatorze mois... Si nous voulons que la commission mixte paritaire (CMP) soit conclusive, retirez vos amendements au profit des nôtres, madame la ministre, madame la ministre déléguée, car ils correspondent vraiment à la volonté des élus locaux.

M. Christophe Jerretie. Faisons moitié-moitié !

M. Thibault Bazin. C'est déjà le cas !

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre déléguée.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Il est important de souligner une nouvelle fois, comme l'a fait Jean-René Cazeneuve, que l'objectif de réduction de l'artificialisation des sols n'équivaut pas à un refus de développement des territoires ruraux. Ces derniers ont une légitimité et un droit à se développer, au même titre que les territoires urbains et métropolitains. En outre, la réduction de l'artificialisation n'est pas indifférenciée.

Les délais proposés donneront le temps aux présidents de SCOT de se réunir, à l'échelle d'une région, puisque la copie est désormais à rendre pour fin octobre 2022 ; ils disposeront de huit mois supplémentaires par rapport à la date initiale de la réunion de la conférence.

Par ailleurs, nous demanderons aux préfets de département de se mettre à la disposition des maires et des présidents d'EPCI et de SCOT, pour travailler, à cette échelle, sur l'analyse des besoins en valeur absolue. Les communes, les communautés de communes et les SCOT pourront ainsi indiquer, à grosse maille, quels sont leurs besoins de développement – cela va dans le sens de votre remarque, monsieur Chassaing. Ce travail facultatif entre les élus, autour du préfet de département s'ils le souhaitent, nourrira la contribution que les présidents de SCOT feront à l'échelle régionale. D'une certaine manière, cela permettra aux départements ruraux – à qui la démarche sera particulièrement utile – d'identifier leurs besoins, avant que tout cela soit traduit dans les SRADDET puis dans les SCOT, les PLU et les PLUI, qui définiront des parcelles de façon plus précise.

Je soumetts cette proposition après avoir rencontré des maires ruraux, ces dernières semaines, dans le Cantal, l'Aveyron et le Gers, ainsi qu'en Ariège et en Indre-et-Loire. Ils demandent que leurs besoins soient pris en compte, non pas sous la forme d'un pourcentage, mais en valeur absolue : « De combien avons-nous besoin pour nous développer ? » Ils sont les premiers à vouloir préserver les terres naturelles agricoles ; ils ne proposeront donc évidemment pas l'artificialisation de la moitié des surfaces de leur département. Leur demande sera raisonnable et correspondra aux besoins réels de développement, avant même toute réflexion relative à l'affectation.

Le desserrement des délais que nous proposons, ainsi que la faculté offerte aux élus de travailler leurs besoins à une échelle infrarégionale, permettront aux territoires ruraux d'être entendus. L'État en sera garant.

Mme la présidente. La parole est à M. Jean-René Cazeneuve.

M. Jean-René Cazeneuve. Les responsables des SCOT ne partent pas d'une feuille blanche : ils ont déjà très largement engagé la discussion. Un délai de six mois supplémentaires leur sera utile, mais ils ont déjà avancé. J'ajoute, monsieur Bazin, que les SCOT et les PLUI ne devront pas être achevés fin octobre : c'est la contribution des SCOT au SRADDET qui devra être assurée dans ce délai. Alors s'ouvrira le délai de mise en conformité des SCOT.

M. Thibault Bazin. Je l'avais bien en tête !

(Les amendements identiques n^{os} 2501 et 2631 ne sont pas adoptés.)

(Les amendements n^{os} 3399 et 3129, successivement mis aux voix, ne sont pas adoptés.)

(Les amendements identiques n^{os} 3338, 2872, 3223 et 3284 sont adoptés.)

Article 30 bis B

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n^o 1261, visant à rétablir l'article 30 bis B, supprimé par la commission.

M. Thibault Bazin. Cet amendement du groupe Les Républicains vise en effet à rétablir cet article qui, adopté au Sénat, revenait sur le mécanisme, introduit par la loi de 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové (ALUR), de transfert de la compétence du PLU au niveau intercommunal. Ainsi, le transfert ne pourrait plus être qu'explicitement prévu par délibération des communes membres, et la modification du projet d'aménagement et de développement durable d'un PLU ne pourrait entraîner une procédure de PLUI sur l'ensemble de l'EPCI.

L'objectif est d'éviter que de tels transferts ne soient imposés aux communes. En effet, si l'établissement d'un PLUI peut présenter un intérêt réel pour certains territoires, il devrait toujours être la résultante d'un projet collectif entre les maires des communes associées au sein d'une intercommunalité ainsi que des contingences locales et des priorités définies en matière de compétences, un certain nombre d'EPCI étant déjà en train d'absorber d'autres compétences. Il arrive en effet que des collectivités ne souhaitent pas se lancer dans un PLUI.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. Comme je l'ai dit en commission, l'article 30 bis B remet en cause le dispositif actuel de transfert de la compétence du PLU au niveau intercommunal. Cet article, qui avait été introduit au Sénat, vise à ne pas imposer la mise en place d'un PLUI couvrant l'intégralité du territoire d'un EPCI. Je considère que l'intercommunalité est le plus souvent l'échelle la plus pertinente pour l'aménagement de l'espace et la planification urbaine. Par ailleurs, le dispositif actuel de transfert est équilibré. Tous les six ans, si 25 % des communes représentant 20 % de la population s'opposent au transfert, ce dernier n'a pas lieu. C'est donc un dispositif très protecteur des communes. Enfin, les règles en vigueur sont connues depuis la loi ALUR, donc depuis bien longtemps, et les collectivités ont déjà connaissance de cette transformation. Je suis donc défavorable au rétablissement de cet article.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Même avis.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. Il s'agit vraiment d'un point dur dans certains territoires. La proposition du Sénat, qui répond à une attente des collectivités locales, mériterait d'être conservée lors de la CMP, si nous la voulons conclusive. S'agissant du PLUI, il faut faire évoluer le dispositif dans le sens de ce qui a été proposé par le Sénat, comme sur certains autres points qui correspondent aux réalités territoriales. Nous y sommes très attachés, et nous nous battons pour cela, y compris en CMP.

M. Bruno Questel, rapporteur. On y sera !

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaing.

M. André Chassaing. Je partage pleinement les propos de M. Bazin, qui ne demande pas *La Mort du petit cheval*, pour reprendre le titre d'un roman d'un autre Bazin, mais de mieux prendre en compte la volonté des communes.

Certaines communes, d'ailleurs, ne veulent pas être intégrées dans un grand PLUI, et beaucoup n'ont ni carte communale, ni documents d'urbanisme – leur urbanisme est donc défini en fonction des règles nationales, tout simplement. Que se passera-t-il pour ces communes-là ? Seront-elles

obligées de rentrer dans le PLUI élaboré au niveau de la communauté de communes, ou auront-elles la possibilité de fonctionner selon les règles nationales d'urbanisme ?

(L'amendement n° 1261 n'est pas adopté. En conséquence, l'article 30 bis B demeure supprimé.)

Article 30 bis C

Mme la présidente. Je suis saisie de deux amendements identiques, n° 1340 et 3005, visant à rétablir l'article 30 bis C, supprimé par la commission.

La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n° 1340.

M. Thibault Bazin. Il s'agit de rétablir l'article 30 bis C dans la rédaction adoptée au Sénat. Hier, en me couchant, madame la ministre, j'ai été profondément marqué (*Rires sur divers bancs*) lorsque vous avez dit qu'il fallait faire confiance aux maires. Cet article vise à donner aux maires un droit de veto lorsque l'établissement public de coopération intercommunale tente de diminuer leurs droits à construire.

Si l'EPCI modifie tout à coup la donne urbanistique d'une commune, il me semble légitime que le maire puisse avoir un droit de veto. Une telle diminution devra donc passer par une révision du PLU et non plus par une simple modification.

Mme la présidente. La parole est à Mme Sophie Mette, pour soutenir l'amendement n° 3005.

Mme Sophie Mette. Comme mon collègue Bazin, je propose d'introduire un droit de veto pour les maires lorsque l'établissement public de coopération intercommunale tente de réduire leurs droits à construire. Il s'agit là d'une compétence essentielle pour les conseils municipaux.

(Les amendements identiques n° 1340 et 3005, repoussés par la commission et le Gouvernement, ne sont pas adoptés. En conséquence, l'article 30 bis C demeure supprimé.)

Article 30 bis D

(L'article 30 bis D est adopté.)

Article 30 bis

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin, pour soutenir l'amendement n° 1342.

M. Thibault Bazin. Il s'agit, là encore, de rétablir un alinéa adopté au Sénat, afin de prévoir un accord de toutes les communes membres de l'établissement public foncier local (EPFL) – même lorsque l'avis conforme de l'EPCI auquel elles appartiennent est requis – en cas de création d'un tel établissement.

(L'amendement n° 1342, repoussé par la commission et le Gouvernement, n'est pas adopté.)

M. Thibault Bazin. Je défends plus les communes que les sénateurs !

M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis. C'est vrai !

Mme la présidente. Les amendements n° 260 et 1902 de M. Mickaël Nogal, rapporteur pour avis, sont rédactionnels.

(Les amendements n° 260 et 1902, acceptés par le Gouvernement, successivement mis aux voix, sont adoptés.)

(L'article 30 bis, amendé, est adopté.)

Articles 30 ter et 30 quater

(Les articles 30 ter et 30 quater sont successivement adoptés.)

Mme la présidente. Nous en venons à l'article 49 bis, examiné par priorité à la demande du Gouvernement.

Article 49 bis (appelé par priorité)

Mme la présidente. La parole est à M. André Chassaing, pour soutenir l'amendement n° 1590, visant à rétablir l'article 49 bis, supprimé par la commission.

M. André Chassaing. Cet amendement de mon collègue Jean-Paul Dufregne vise en effet à rétablir l'article 49 bis, qui créait une commission chargée de valider la demande de reconnaissance de catastrophe naturelle. Cet article venait aussi modifier le dispositif en proposant de ne pas multiplier la franchise réglementaire de 1 520 euros en cas de constatations consécutives de catastrophes naturelles dans le cadre de dégâts imputables aux mouvements de terrain différentiels dus à la sécheresse ou à la réhydratation des sols.

En effet, avec les règles applicables, les sinistrés résidant dans les communes reconnues en état de catastrophe naturelle subissent une franchise de 1 520 euros alors qu'elle n'est que de 380 euros en cas d'inondation. Cette somme déjà conséquente n'a pas vocation à être remise en cause ici. L'amendement vient plutôt remettre en cause le coefficient multiplicateur de la franchise, et pour cause : en cas de constatations répétées de catastrophe naturelle, on peut aller jusqu'à multiplier par quatre la franchise applicable. Au regard des conséquences du changement climatique et de la multiplication des reconnaissances en état de catastrophe naturelle depuis de nombreuses années, il nous apparaît juste de supprimer cette multiplication de la franchise pour les dégâts dus au phénomène de sécheresse et/ou de réhydratation des sols.

D'expérience, je peux dire que, là où ce phénomène se produit – dans les communes dont les terres sont argileuses, en particulier –, le constat, la première année – et alors que la commune sera reconnue en état de catastrophe naturelle –, n'est pas suffisant pour que l'assurance procède aux remboursements dans les logements sinistrés. Idem pour la deuxième année et la troisième année ; puis, la quatrième année, une fissure peut apparaître sur le mur. La situation, alors, est terrible, et elle se développe à une allure qu'on a du mal à imaginer. Bien évidemment, les assurances ne traitent pas ces cas très facilement – on enchaîne les expertises et les contre-expertises – et, si un assuré n'avait pas déclaré un premier dégât, il ne pourra pas être remboursé. Dans ces conditions, la multiplication des franchises, vous le comprenez bien, peut signifier, pour certaines personnes, la perte de leur maison. Une telle situation n'est pas tolérable.

Mme la présidente. La parole est à Mme Élodie Jacquier-Laforge, rapporteure de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République, pour donner l'avis de la commission.

Mme Élodie Jacquier-Laforge, rapporteure de la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République. Vous savez peut-être qu'une CMP, dont ma collègue Deprez-Audebert faisait partie, s'est réunie cette semaine et qu'un accord a été trouvé sur la proposition de loi visant à définir les dispositions préalables à une réforme de l'indemnisation des catastrophes naturelles. Le texte, qui a été adopté lundi par l'Assemblée et qui le sera vendredi par le Sénat, prévoit la création d'une commission interministérielle de reconnaissance de l'état de catastrophe naturelle chargée d'émettre un avis sur les demandes de reconnaissance en la matière. À ce stade, votre amendement est donc satisfait. Nous examinerons dans un instant un amendement du Gouvernement sur le retrait-gonflement des argiles. Aussi je vous propose de retirer cet amendement.

Mme la présidente. Quel est l'avis du Gouvernement ?

Mme Jacqueline Gourault, ministre. Je connais bien cette proposition de loi et les situations évoquées. C'est Stéphane Baudu, député du Loir-et-Cher, qui avait déposé ce texte, les cas dont nous parlons ayant été nombreux. Tout ce que vous demandez, monsieur Chassaigne, figure dans ce texte.

M. André Chassaigne. Je retire l'amendement. Jean-Paul Dufrière le ferait certainement aussi s'il était là, car il est aussi raisonnable que moi, sinon plus. *(Sourires.)*

(L'amendement n° 1590 est retiré.)

Après l'article 49 bis (amendement appelé par priorité)

Mme la présidente. La parole est à Mme la ministre déléguée, pour soutenir l'amendement n° 3333 rectifié.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. Il s'inscrit dans le droit fil de cette discussion puisque je partage le fait que les situations de retrait-gonflement argileux sont absolument dramatiques et laissent des familles dans une très grande difficulté.

La proposition de loi de M. Baudu a permis d'avancer très largement sur ce sujet. Je veux saluer le travail de Marguerite Deprez-Audebert, ainsi que la sénatrice Nicole Bonnefoy, qui ont participé à cette proposition de loi ayant fait l'objet, comme vous l'avez dit, madame Gourault, d'une CMP conclusive il y a quelques jours.

Cette proposition de loi prévoit de demander que le Gouvernement rédige un rapport, en vue d'une éventuelle adaptation du régime assurantiel des catastrophes naturelles. La difficulté, c'est que ces catastrophes sont mal assurées...

M. André Chassaigne. Oui.

Mme Emmanuelle Wargon, ministre déléguée. ...et que les familles qui les subissent ont peu de recours puisqu'elles ne sont pas couvertes dans le régime normal des catastrophes naturelles. D'où, comme le disait le président Chassaigne, le défilé des experts et contre-experts.

L'amendement du Gouvernement vous propose une dernière habilitation à légiférer par ordonnances pour modifier le régime assurantiel des catastrophes naturelles et intégrer le risque de retrait-gonflement des argiles. Il va plus loin que ce que vous avez adopté dans le cadre de la proposition de loi de M. Baudu, qui demandait simplement la remise d'un rapport par le Gouvernement. Celui-ci est prêt à avancer, ce qui nécessitera un travail très approfondi avec le monde de l'assurance pour trouver les mécanismes dans lesquels ce risque majeur, qui devrait malheureusement aller croissant compte tenu du changement climatique, pourra réellement être assuré. Aussi le Gouvernement sollicite-t-il cette habilitation à légiférer par ordonnances.

Mme la présidente. Quel est l'avis de la commission ?

Mme Élodie Jacquier-Laforge, rapporteure. Sur ce sujet très important, mais également très technique, il est en effet urgent d'adapter la législation. Avis favorable, donc.

Mme la présidente. La parole est à M. Thibault Bazin.

M. Thibault Bazin. La lecture du texte de l'habilitation suscite chez moi quelques interrogations, même si je souscris à votre intention, madame la ministre déléguée. Il y est en effet question de « l'indemnisation des dommages matériels directs non assurables ayant eu pour cause déterminante ce phénomène naturel, dès lors » – et je souligne ces mots – « qu'il en résulte, pour les assurés, des conséquences directes provoquant des désordres d'une gravité exceptionnelle dans leurs conditions matérielles d'existence ». Or on sait bien que le vrai problème est le critère de l'intensité anormale de l'agent naturel générant la catastrophe. Le phénomène peut en effet être de courte durée, mais il peut aussi s'étaler sur un temps beaucoup plus long, avec une succession de périodes de sécheresse et de réhydratation, de telle sorte que le retrait-gonflement des argiles est difficile à inscrire dans ce cadre.

De nombreux ménages qui s'adressent à nous dans nos circonscriptions subissent des dommages qui ne sont pas reconnus au titre des catastrophes naturelles. Vous suscitez, avec l'habilitation que vous nous demandez, l'espoir que ce phénomène puisse être pris en compte lorsque, bien qu'il ne soit pas d'une intensité anormale, il est la résultante d'une période beaucoup plus longue où se sont succédé des périodes de sécheresse et de réhydratation ; mais je crains que ce ne soit pas compatible avec votre rédaction de l'alinéa 1^{er} de l'article et qu'ainsi, par effet boomerang, il apparaisse que le Gouvernement n'était pas habilité à prendre en compte la situation précise que nous visons. Si je souscris donc pleinement à votre exposé sommaire, je ne suis pas certain que l'habilitation, au vu de la rédaction de l'amendement, vous donne le champ libre pour prendre en compte ces situations.

Vous me répondrez que cela fera partie des débats qu'il faudra avoir avec les assurances, mais il faut alors que nous nous armions face au monde des assurances, et je ne suis pas certain que nous le fassions assez avec ce texte. Peut-être l'inscription de cette intention au compte rendu de nos débats le permettra-t-elle.

(La séance, suspendue quelques instants, est immédiatement reprise.)

Mme la présidente. La parole est à Mme Marguerite Deprez-Audebert.

Mme Marguerite Deprez-Audebert. Le fait que l'on utilise l'acronyme RGA pour désigner le retrait-gonflement des argiles signifie bien que ce phénomène est, hélas, devenu familier et ne relève plus de l'exception. Il concerne des victimes qui étaient jusqu'à présent impuissantes et impatientes de voir prendre en compte les dégâts subis par leurs habitations. Nous avons bien conscience que la loi relative aux conditions d'indemnisation portée par le groupe MODEM, qui a été votée à l'unanimité lundi et qui devrait l'être demain par le Sénat, est une première réponse, et qu'elle pourrait susciter quelques frustrations. Son article 7 prévoit la remise d'un rapport sur le problème spécifique des RGA, avec une révision des critères de reconnaissance, ce qui constituera une seconde étape.

Avec cet amendement, le Gouvernement veut montrer qu'il prend en compte l'impatience légitime des citoyens et qu'il estime nécessaire l'adaptation des conditions d'éligibilité et d'indemnisation du régime des catastrophes naturelles. Nous aurions, bien sûr, préféré que, pour une meilleure lisibilité, ces dispositions viennent compléter la proposition de loi que nous avons défendue, mais vous nous avez expliqué les raisons pour lesquelles ce n'avait pas été le cas. Il s'agit en effet d'améliorer au plus vite la prise en charge des conséquences exceptionnellement graves provoquées par le phénomène de sécheresse et réhydratation des sols pour le bâti et les conditions matérielles d'existence des assurés. Ce qui compte, c'est que l'objectif soit atteint, à savoir l'amélioration concrète et rapide des conditions d'indemnisation des assurés, laquelle passera par une réforme du code des assurances.

Il sera donc nécessaire que les ordonnances du Gouvernement prennent toutes les mesures utiles à l'adaptation du régime des catastrophes naturelles au risque de retrait-gonflement des sols, en conformité avec les propositions du rapport gouvernemental.

(L'amendement n° 3333 rectifié est adopté.)

Mme la présidente. La suite de la discussion est renvoyée à la prochaine séance.

2

ORDRE DU JOUR DE LA PROCHAINE SÉANCE

Mme la présidente. Prochaine séance, ce matin, à neuf heures :

Suite de l'examen du projet de loi relatif à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale.

La séance est levée.

(La séance est levée le jeudi 16 décembre 2021 à zéro heure cinq.)

Le Directeur

SERGE EZDRA