

COM(2020) 962 final

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2020/2021

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 21 octobre 2020

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 21 octobre 2020

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Projet de budget rectificatif n° 10 au budget général 2020: augmentation des crédits de paiement en fonction des prévisions actualisées en matière de dépenses et autres ajustements des dépenses et des recettes

E 14408-10



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 9 octobre 2020
(OR. en)

11673/20

**Dossier interinstitutionnel:
2020/0298 (BUD)**

FIN 718

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Pour la secrétaire générale de la Commission européenne, Madame Martine DEPREZ, directrice
Date de réception:	9 octobre 2020
Destinataire:	Monsieur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secrétaire général du Conseil de l'Union européenne
N° doc. Cion:	COM(2020) 962 final
Objet:	Projet de budget rectificatif n° 10 au budget général 2020: augmentation des crédits de paiement en fonction des prévisions actualisées en matière de dépenses et autres ajustements des dépenses et des recettes

Les délégations trouveront ci-joint le document COM(2020) 962 final.

p.j.: COM(2020) 962 final



COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 9.10.2020
COM(2020) 962 final

2020/0298 (BUD)

**PROJET DE BUDGET RECTIFICATIF N° 10
AU BUDGET GÉNÉRAL 2020**

**Augmentation des crédits de paiement en fonction des prévisions actualisées en matière
de dépenses et autres ajustements des dépenses et des recettes**

Vu:

- le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 314, lu en combinaison avec le traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique, et notamment son article 106 *bis*,
- le règlement (UE, Euratom) 2018/1046 du Parlement européen et du Conseil du 18 juillet 2018 relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union [...]¹, et notamment son article 44,
- le budget général de l'Union européenne pour l'exercice 2020, adopté le 27 novembre 2019²,
- le budget rectificatif n° 1/2020³, adopté le 17 avril 2020,
- le budget rectificatif n° 2/2020⁴, adopté le 17 avril 2020,
- le budget rectificatif n° 3/2020⁵, adopté le 17 juin 2020,
- le budget rectificatif n° 4/2020⁶, adopté le 17 juin 2020,
- le budget rectificatif n° 5/2020⁷, adopté le 10 juillet 2020,
- le budget rectificatif n° 6/2020⁸, adopté le 17 septembre 2020,
- le budget rectificatif n° 7/2020⁹, adopté le 5 octobre 2020,
- le projet de budget rectificatif n° 9/2020¹⁰, adopté le 9 octobre 2020,

la Commission européenne présente ci-après au Parlement européen et au Conseil le projet de budget rectificatif n° 10/2020 au budget 2020.

MODIFICATIONS À L'ÉTAT DES RECETTES ET DES DÉPENSES PAR SECTION

Les modifications apportées à l'état général des recettes et à la section III sont disponibles sur EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fr.htm>).

¹ JO L 193 du 30.7.2018.

² JO L 57 du 27.2.2020.

³ JO L 126 du 21.4.2020.

⁴ JO L 126 du 21.4.2020.

⁵ JO L 254 du 4.8.2020.

⁶ JO L 254 du 4.8.2020.

⁷ JO L 299 du 11.9.2020.

⁸ JO L XXX du XX.X.2020 (proposition de projet de budget rectificatif n° 8/2020, présentée le 28.8.2020).

⁹ JO L XXX du XX.X.2020.

¹⁰ COM(2020) 961 du 9.10.2020.

TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION.....	3
2. BESOINS SUPPLEMENTAIRES EN CREDITS DE PAIEMENT	3
2.1. COMPETITIVITE DES ENTREPRISES ET DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES (COSME).....	4
2.2. MECANISME POUR L'INTERCONNEXION EN EUROPE (MIE) — CONTRIBUTION DU FONDS DE COHESION	4
2.3. FONDS EUROPEEN AGRICOLE POUR LE DEVELOPPEMENT RURAL (FEADER)	5
2.4. REACTION DE L'UE AU NIVEAU MONDIAL FACE A LA PANDEMIE DE COVID-19.....	5
2.4.1 <i>Instrument d'aide de préadhésion (IAP II)</i>	6
2.4.2 <i>Instrument européen de voisinage (IEV)</i>	6
2.4.3 <i>Instrument de financement de la coopération au développement (ICD)</i>	7
3. AUTRES AJUSTEMENTS CONCERNANT LES DEPENSES	7
3.1. FONDS EUROPEEN AGRICOLE DE GARANTIE (FEAGA)	7
3.2. Organismes décentralisés.....	8
3.2.1 <i>Autorités européennes de surveillance (AES)</i>	8
3.2.2 <i>Autorité européenne du travail.....</i>	9
4. AJUSTEMENTS DES RECETTES	9
4.1 Différences de change en matière de ressources propres.....	9
4.2 Amendes et astreintes	10
5. TABLEAU RECAPITULATIF PAR RUBRIQUE DU CFP	11

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. INTRODUCTION

Le projet de budget rectificatif (PBR) n° 10 pour l'exercice 2020 a un triple objectif:

- augmenter le niveau des crédits de paiement en fonction des prévisions actualisées et après prise en compte des redéploiements proposés dans le «virement global» (DEC 16/2020 soumis au Parlement et au Conseil au début d'octobre);
- adapter le volet des recettes de manière à tenir compte de l'incidence des différences de change et de la perception d'amendes supplémentaires; et
- budgétiser d'autres ajustements des dépenses plus limités. Ceux-ci portent sur le niveau des crédits du Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) et de certains organismes décentralisés (AEMF, AEAPP, ABE et Autorité européenne du travail).

L'augmentation globale des crédits de paiement (1 569,3 millions d'EUR) demandée concerne les rubriques 1a «*Compétitivité pour la croissance et l'emploi*», 1b «*Cohésion économique, sociale et territoriale*», 2 «*Croissance durable: ressources naturelles*» et 4 «*L'Europe dans le monde*».

L'augmentation des crédits d'engagement dans la rubrique 2 est légèrement rééquilibrée par les économies réalisées dans le cadre des agences de la rubrique 1a, ce qui se traduit par une augmentation globale des engagements de 36,4 millions d'EUR.

L'incidence globale sur le volet des recettes est une diminution des autres recettes à hauteur de 588 millions d'EUR, rééquilibrée par une augmentation correspondante des contributions RNB.

2. BESOINS SUPPLEMENTAIRES EN CREDITS DE PAIEMENT

Le «virement global» est un exercice annuel organisé au niveau institutionnel au sein de la Commission, pour lequel l'ensemble des directions générales et des services sont invités à examiner, au début du mois de septembre, leur exécution respective des paiements du budget en cours jusqu'à la fin de l'exercice concerné. Il vise à garantir une exécution maximale du budget, en termes de crédits de paiement, à la fin de l'exercice en recourant à la sous-exécution attendue pour répondre aux besoins supplémentaires. Une demande de virement ad hoc (au titre de l'article 31 du règlement financier) est par conséquent présentée chaque année au Parlement et au Conseil au début du mois d'octobre.

Le PBR n° 8 pour l'exercice 2020, présenté par la Commission à la fin du mois d'août, était dissocié du «virement global» et ne comportait que des demandes pour lesquelles une action urgente de la part de l'Union était requise. Dès lors, le PBR n° 8, qui proposait de demander un montant substantiel de crédits de paiement supplémentaires (soit 6 190 millions d'EUR), portait exclusivement sur deux éléments spécifiques: procurer des crédits de paiement supplémentaires i) en faveur de l'instrument d'aide d'urgence pour financer la stratégie concernant les vaccins contre la COVID-19 et ii) en faveur de la cohésion à la suite de l'adoption de l'initiative d'investissement+ en réaction au coronavirus (CRII+)¹¹.

Outre les demandes figurant dans le PBR n° 8, l'exercice de «virement global» 2020 a donné lieu à des besoins supplémentaires bruts en crédits de paiements de 2 125,2 millions d'EUR, qui n'ont été

¹¹ Règlement (UE) 2020/558 du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2020 modifiant les règlements (UE) n° 1301/2013 et (UE) n° 1303/2013 en ce qui concerne des mesures spécifiques visant à offrir une flexibilité exceptionnelle pour l'utilisation des Fonds structurels et d'investissement européens en réaction à la propagation de la COVID- 19 (JO L 130 du 24.4.2020, p. 1).

que partiellement compensés par une sous-exécution attendue des paiements de 595,4 millions d'EUR. Les crédits de paiement supplémentaires demandés dans le présent PBR n° 10 visent à combler la différence de 1 529,8 millions d'EUR, comme expliqué aux sections 2.1 à 2.4.

2.1. Compétitivité des entreprises et des petites et moyennes entreprises (COSME)

En raison de la crise de la COVID-19, de nombreuses petites et moyennes entreprises (PME) à travers l'Union ont été confrontées à un manque soudain de liquidités. Comme annoncé dans la communication¹² du 13 mars 2020 relative à une réaction économique coordonnée à la crise de la COVID-19, la Commission a décidé de réorienter 1 milliard d'EUR du Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI) vers les mécanismes de garantie existants. Dans le cadre de cette initiative, le mécanisme de garantie de prêts du programme COSME a été renforcé à hauteur de 714 millions d'EUR pour inciter les banques à fournir des liquidités aux entreprises dans le but d'aider au moins 100 000 entreprises européennes à accéder à environ 8 milliards d'EUR de financements.

Le partenaire chargé de la mise en œuvre, à savoir le Fonds européen d'investissement (FEI), a publié un appel à manifestation d'intérêt révisé invitant les intermédiaires financiers à introduire une demande pour la mesure spécifique COVID, qui a été clôturé avec succès à la fin du mois de mai de cette année. Ce renforcement entraîne un accroissement des besoins en crédits de paiement, étant donné que les besoins de trésorerie du FEI doivent d'abord être couverts par l'intermédiaire du mécanisme de garantie de prêts du programme COSME (tranche de première perte) avant que les appels de liquidités ne soient effectués dans le cadre de l'EFSI (tranche de deuxième perte).

Les redéploiements internes ont partiellement couvert ces besoins imprévus, mais des crédits de paiement supplémentaires de 93,8 millions d'EUR sont nécessaires pour permettre à la Commission européenne d'honorer ses obligations contractuelles vis-à-vis du FEI.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
02 02 02	Améliorer l'accès au financement pour les petites et moyennes entreprises, sous forme d'investissements en fonds propres et d'emprunts	-	93 800 000
Total		0	93 800 000

2.2. Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) — Contribution du Fonds de cohésion

La mise en œuvre du volet «cohésion» du mécanisme pour l'interconnexion en Europe pour les transports (MIE-FC) progressant plus rapidement que prévu, les besoins en crédits de paiement pour le reste de l'année dépassent les montants actuellement disponibles.

Les bénéficiaires ont l'obligation de présenter une demande de paiement intermédiaire tous les deux ans, tout en ayant la possibilité de soumettre chaque année une demande de paiement intermédiaire «volontaire». En 2020, plusieurs grands bénéficiaires ont fait usage de cette flexibilité et ont présenté un nombre plus élevé de demandes de paiement intermédiaire que la moyenne observée les années précédentes. Ce rythme d'exécution rapide, qui n'était pas prévu initialement dans le budget 2020, constitue le principal motif de l'augmentation des besoins en crédits de paiement.

¹² Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil européen, au Conseil, à la Banque centrale européenne, à la Banque européenne d'investissement et à l'Eurogroupe, intitulée «Réaction économique coordonnée à la flambée de COVID-19» [COM(2020) 112 final du 13.3.2020].

La Commission, qui a procédé à une analyse approfondie, action par action, des besoins en crédits de paiement et des disponibilités budgétaires actuelles, en tenant compte d'un redéploiement des crédits de paiement disponibles au sein du chapitre MIE Transports, estime qu'un renforcement de 100 millions d'EUR en crédits de paiement est nécessaire pour respecter les délais de paiement et honorer l'ensemble des obligations légales.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
06 02 01 04	Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) — Dotation du Fonds de cohésion	-	100 000 000
Total		0	100 000 000

2.3. Fonds européen agricole pour le développement rural (Feader)

La crise de la COVID-19 n'a pas ralenti l'exécution financière des programmes financés par le Feader.

La Commission, qui a procédé à une analyse approfondie des prévisions communiquées par les États membres à la fin du mois d'août 2020, estime qu'un renforcement de 750 millions d'EUR en crédits de paiement est nécessaire pour couvrir toutes les demandes de paiement attendues devant être honorées en 2020. Ces prévisions tiennent également compte de l'incidence estimée du paiement forfaitaire proposé par la Commission pour venir en aide aux agriculteurs ou petites et moyennes entreprises agricoles touchés par la COVID-19 (sur la base de la part maximale finalement convenue de 2 % de la contribution de l'Union, et non 1 % tel qu'initialement proposé par la Commission). Certains États membres ont en fait déjà commencé à introduire cette nouvelle mesure Feader dans leurs programmes de développement rural, et d'autres devraient suivre.

Cette évolution se traduit déjà en 2020 par des demandes de remboursement supplémentaires.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
05 04 60 01	Promouvoir le développement rural durable et un secteur agricole de l'Union plus équilibré d'un point de vue territorial et environnemental, plus respectueux du climat et plus innovant	-	750 000 000
Total		0	750 000 000

2.4. Réaction de l'UE au niveau mondial face à la pandémie de COVID-19

À la suite de la publication de la communication conjointe sur la réaction de l'UE au niveau mondial face à la pandémie de COVID-19¹³, dans laquelle l'Union exprimait sa solidarité et sa volonté d'aider les pays partenaires à faire face aux conséquences sanitaires, économiques et sociales de la crise dans le cadre des efforts déployés par l'équipe d'Europe, la Commission a reprogrammé ses opérations au titre de l'instrument d'aide de préadhésion (IAP II), de l'instrument européen de voisinage (IEV) et de l'instrument de financement de la coopération au développement (ICD). Par conséquent, il est nécessaire de renforcer les crédits de paiement de ces trois instruments à hauteur d'un montant total de 586 millions d'EUR, comme suit:

¹³ Communication conjointe au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions intitulée «Communication sur la réaction de l'UE au niveau mondial face à la pandémie de COVID-19» [JOIN(2020) 11 du 8.4.2020].

2.4.1 Instrument d'aide de préadhésion (IAP II)

En ce qui concerne l'IAP II, les versements au titre de l'appui budgétaire ont été ajustés et avancés, et le préfinancement ainsi que le soutien en gestion indirecte ont été augmentés afin d'accélérer la mise en œuvre.

Sur la base des prévisions révisées concernant les paiements à effectuer jusqu'à la fin de 2020, et outre les redéploiements recensés, des crédits supplémentaires d'un montant total de 210 millions d'EUR sont nécessaires pour couvrir les paiements relatifs aux contrats pour le Monténégro, l'Albanie, le Kosovo¹⁴, la Serbie, la Macédoine du Nord et la Turquie, ainsi que les versements au titre de l'appui budgétaire en faveur de la Serbie, de l'Albanie et de la Macédoine du Nord.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
22 02 01 01	Balkans occidentaux - Soutenir les réformes politiques et l'alignement progressif connexe sur l'acquis de l'Union	-	40 000 000
22 02 01 02	Balkans occidentaux - Soutenir le développement économique, social et territorial et l'alignement progressif connexe sur l'acquis de l'Union	-	70 000 000
22 02 03 01	Turquie - Soutenir les réformes politiques et l'alignement progressif connexe sur l'acquis de l'Union	-	10 000 000
22 02 03 02	Turquie - Soutenir le développement économique, social et territorial et l'alignement progressif connexe sur l'acquis de l'Union	-	90 000 000
Total		0	210 000 000

2.4.2 Instrument européen de voisinage (IEV)

En ce qui concerne l'IEV, la Commission a modifié et augmenté le budget des programmes en cours afin d'accélérer leur mise en œuvre et les paiements correspondants.

Outre les redéploiements déjà déterminés à la suite des prévisions révisées, des crédits de paiement supplémentaires d'un montant total de 286 millions d'EUR sont nécessaires pour couvrir l'accélération des décaissements de plusieurs programmes d'appui budgétaire en faveur du Maroc, de la Tunisie, de la Jordanie, de l'Algérie, de la Géorgie et de l'Arménie, ainsi que pour compléter les enveloppes de plusieurs autres programmes nationaux et régionaux au profit des petites et moyennes entreprises (par exemple, en faveur de la résilience et la stabilité en Ukraine orientale et en Arménie).

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
22 04 01 02	Pays méditerranéens -- Réduction de la pauvreté et développement durable	-	221 000 000
22 04 02 02	Partenariat oriental -- Réduction de la pauvreté et développement durable	-	65 000 000
Total		0	286 000 000

¹⁴ Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut et est conforme à la résolution 1244/1999 du Conseil de sécurité des Nations unies ainsi qu'à l'avis de la CIJ sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

2.4.3 Instrument de financement de la coopération au développement (ICD)

En ce qui concerne l'ICD, la Commission a accéléré les décaissements liés aux opérations d'appui budgétaire dans plusieurs pays, et certains fonds ont été réaffectés à de nouveaux projets spécifiquement destinés à faire face à la crise de la COVID-19, par exemple en Afghanistan. Les contrats correspondants, en cours de signature, donneront lieu à des versements de préfinancement dès 2020.

Les besoins les plus urgents ont déjà été couverts par des redéploiements, mais seulement en partie. Des crédits de paiement supplémentaires d'un montant total de 90 millions d'EUR sont dès lors nécessaires pour couvrir l'accélération des décaissements en faveur du Népal, du Myanmar/de la Birmanie, du Cambodge, du Tadjikistan, de l'Ouzbékistan et de l'Afghanistan.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
21 02 02	Coopération avec l'Asie	-	50 000 000
21 02 03	Coopération avec l'Asie centrale	-	15 000 000
21 02 05	Coopération avec l'Afghanistan	-	25 000 000
Total		0	90 000 000

3. AUTRES AJUSTEMENTS CONCERNANT LES DEPENSES

3.1. Fonds européen agricole de garantie (FEAGA)

Dans le cadre de mesures exceptionnelles visant à faire face à la crise de la COVID-19, la Commission a adopté, avant l'été, deux trains de mesures relatives aux marchés agricoles. Le premier train de mesures était destiné à fournir des avances et à garantir le bon fonctionnement des différents régimes de paiements directs, ainsi qu'à assouplir les contrôles. Le deuxième train de mesures était axé sur un ensemble de dispositions relatives aux mesures de soutien du marché, en particulier dans les secteurs des fruits et légumes et du vin.

Grâce à ces mesures, la Commission a créé les conditions nécessaires à l'utilisation intégrale des crédits FEAGA au titre du budget 2020. Tant le niveau d'exécution actuel que les prévisions récentes des États membres confirment cette hypothèse.

L'exécution budgétaire du FEAGA pour 2020 est déjà très avancée, notamment pour les paiements directs, dont l'exécution est encore meilleure que les années précédentes. Les dépenses relatives au marché seront principalement concentrées à la toute fin de l'exercice, de nombreuses incertitudes planant encore sur le niveau effectif des dépenses, en particulier pour les programmes d'aide au secteur vitivinicole, le soutien aux organisations de producteurs dans le secteur des fruits et légumes et les programmes à destination des écoles.

Selon les informations actuellement disponibles, les recettes affectées du FEAGA devraient être inférieures de 176 millions d'EUR au montant budgétisé. Cette différence s'explique par a) le règlement des conséquences financières de l'affaire C-252/18 P de la Cour de justice en faveur de la Grèce, b) la baisse des recettes affectées provenant des décisions d'apurement de conformité et d'apurement des comptes prises par la Commission et c) le report de certains recouvrements à 2021.

Par conséquent, il existe un risque de léger déficit par rapport aux crédits actuellement disponibles dans le budget du FEAGA pour 2020, qui pourrait être couvert par la mobilisation de la marge encore disponible au titre de la rubrique 2.

Sur la base des informations actuellement disponibles et compte tenu des prévisions des États membres, la Commission propose de renforcer la ligne budgétaire relative aux fonds opérationnels des organisations de producteurs dans le cadre du FEAGA comme indiqué ci-dessous:

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
05 02 08 03	Fonds opérationnels des organisations de producteurs	48 655 078	48 655 078
Total		48 655 078	48 655 078

3.2. Organismes décentralisés

3.2.1 Autorités européennes de surveillance (AES)

Les trois autorités européennes de surveillance (AES) ont recensé des économies qui résultent de l'incidence actuelle de la COVID-19 sur leurs travaux, ainsi que de la nécessité réduite de contributions de l'UE liées à la mise en œuvre des éléments suivants:

- le cadre destiné à faciliter les investissements durables pour chacune des trois AES;
- la législation relative aux prestataires européens de services de financement participatif et aux titres adossés à des obligations souveraines (SBBS) pour l'Autorité européenne des marchés financiers (AEMF).

En outre, un besoin d'avance moins élevé a été déterminé pour la perception par l'AEMF des frais découlant de l'acte délégué relatif à la surveillance des contreparties centrales de pays tiers¹⁵.

en EUR

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
12 02 04	Autorité bancaire européenne	-1 416 000	-1 416 000
12 02 05	Autorité européenne des assurances et des pensions professionnelles	-314 636	-314 636
12 02 06	Autorité européenne des marchés financiers	-7 383 576	-7 383 576
Total		-9 114 212	-9 114 212

3.2.2 Autorité européenne du travail

La crise de la COVID-19 a eu une incidence sur les travaux de l'Autorité européenne du travail en réduisant le nombre de réunions sur place et d'inspections communes et en ralentissant le rythme de recrutement du personnel.

en EUR

¹⁵ Règlement délégué (UE) 2020/1302 de la Commission du 14 juillet 2020 complétant le règlement (UE) n° 648/2012 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les frais facturés par l'Autorité européenne des marchés financiers aux contreparties centrales établies dans un pays tiers (JO L 305 du 21.9.2020).

Ligne budgétaire	Intitulé	Crédits d'engagement	Crédits de paiement
<i>Section III — Commission</i>			
04 03 15	Autorité européenne du travail	-3 105 725	-
Total		-3 105 725	0

4. AJUSTEMENTS DES RECETTES

4.1 Différences de change en matière de ressources propres

Le budget est établi en euros, tandis que les contributions des États membres sont déterminées en monnaie nationale. Les contributions annuelles des États membres sont versées en 12 tranches mensuelles («douzièmes»). Chaque tranche versée dans une monnaie autre que l'euro est comptabilisée selon les taux de change mensuels du mois au cours duquel le paiement est effectué.

Pour les États membres ne faisant pas partie de la zone euro, le budget est converti en monnaie nationale au taux de change du dernier jour de cotation de l'année civile précédant l'exercice budgétaire¹⁶. Ainsi, pour 2020, c'est le taux de change du 31 décembre 2019 qui est utilisé pour convertir le budget en monnaies autres que l'euro.

Par conséquent, toute différence entre les taux de change utilisés pour le calcul du «douzième» mensuel en monnaie nationale et les taux comptables applicables au cours du mois du paiement du «douzième» entraîne inévitablement des écarts entre les montants de ressources propres en euros prévus dans le budget et le montant effectivement encaissé.

Il se peut que les fluctuations mensuelles des taux de change se compensent mutuellement au cours d'un exercice budgétaire. En 2020, l'évolution des taux de change est toutefois globalement négative. De janvier à juin, un total négatif de 400,6 millions d'EUR de différences de change a été enregistré pour les ressources propres et inscrit dans le budget rectificatif n° 7.

L'exposé des motifs du budget rectificatif n° 7 soulignait la possibilité de nouvelles évolutions négatives des taux de change et, partant, de modifications budgétaires supplémentaires qui seraient proposées à l'autorité budgétaire dans un projet de budget rectificatif à l'automne.

Depuis lors (juillet à septembre), l'évolution des taux de change, notamment sous l'effet de la dépréciation de la livre sterling, a entraîné un déficit supplémentaire de 180 millions d'EUR. En septembre, la livre sterling s'est à nouveau fortement dépréciée. Si elle se maintient globalement au même niveau qu'au 1^{er} octobre, un nouveau déficit de change de 536 millions d'EUR en termes de ressources propres devrait être enregistré au cours des trois derniers mois de l'année.

Pour réduire le risque de déficit budgétaire à la fin de 2020, il est proposé d'inscrire au budget un montant négatif de 716 millions d'EUR (en plus du montant négatif de 400,6 millions d'EUR déjà budgétisé dans le budget rectificatif n° 7) afin de compenser les différences de change jusqu'à la fin de l'exercice.

en EUR

Ligne de recettes	Intitulé	Montant
3 9 0	Ajustement lié aux différences de change pour les ressources propres	-716 000 000
Total		-716 000 000

¹⁶ Voir article 10 *bis*, paragraphe 1, du règlement n° 609/2014 relatif à la mise à disposition.

4.2 Amendes et astreintes

Compte tenu des montants qui ont été encaissés jusqu'à la fin de septembre, il est proposé d'augmenter de 128 millions d'EUR les prévisions inscrites dans le budget 2020 (218 millions d'EUR¹⁷), ce qui réduira d'autant les contributions des États membres au budget de l'UE au titre des ressources propres.

Le détail par ligne est présenté dans le tableau ci-dessous.

en EUR

Ligne de recettes	Intitulé	Montant
7 1 0	Amendes, astreintes et sanctions liées à la mise en œuvre des règles de concurrence	71 000 000
7 1 1	Astreintes et sommes forfaitaires imposées aux États membres en cas d'inexécution d'un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne en constatation de manquement aux obligations découlant du traité	57 000 000
Total		128 000 000

¹⁷ 100 millions d'EUR dans le budget voté initialement, auxquels 118 millions d'EUR ont été ajoutés dans le budget rectificatif n° 7/2020.

5. TABLEAU RECAPITULATIF PAR RUBRIQUE DU CFP

en EUR

Rubrique	Budget 2020 (y compris BR 1-7 et PBR 9/2020)		Projet de budget rectificatif 10/2020		Budget 2020 (y compris BR 1-7 et PBR 9-10/2020)	
	CE	CP	CE	CP	CE	CP
1. Croissance intelligente et inclusive	83 930 597 837	77 453 828 442	- 12 219 937	184 685 788	83 918 377 900	77 638 514 230
<i>Plafond</i>	83 661 000 000				83 661 000 000	
<i>Marge</i>						
1a Compétitivité pour la croissance et l'emploi	25 284 773 982	22 308 071 592	- 12 219 937	84 685 788	25 272 554 045	22 392 757 380
<i>dont part relevant de la marge globale pour les engagements</i>	93 773 982		- 12 219 937		81 554 045	
<i>Plafond</i>	25 191 000 000				25 191 000 000	
<i>Marge</i>						
1b Cohésion économique, sociale et territoriale	58 645 823 855	55 145 756 850		100 000 000	58 645 823 855	55 245 756 850
<i>dont part relevant de la marge globale pour les engagements</i>	175 823 855				175 823 855	
<i>Plafond</i>	58 470 000 000				58 470 000 000	
<i>Marge</i>						
2. Croissance durable: ressources naturelles	59 907 021 051	57 904 492 439	48 655 078	798 655 078	59 955 676 129	58 703 147 517
<i>Plafond</i>	60 421 000 000				60 421 000 000	
<i>dont part compensée sur la marge pour imprévus</i>	- 465 323 871				- 465 323 871	
<i>Marge</i>	48 655 078					
dont: Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) — Dépenses relatives au marché et paiements directs	43 410 105 687	43 380 031 798	48 655 078	48 655 078	43 458 760 765	43 428 686 876
<i>Sous-plafond</i>	43 888 000 000				43 888 000 000	
<i>Écart d'arrondis exclu du calcul de la marge</i>	888 000				888 000	
<i>dont part compensée sur la marge pour imprévus</i>	- 428 351 235				- 428 351 235	
<i>Marge du FEAGA</i>	48 655 078					
3. Sécurité et citoyenneté	7 152 374 489	6 368 527 141			7 152 374 489	6 368 527 141
<i>dont part relevant de l'instrument de flexibilité</i>	1 094 414 188				1 094 414 188	
<i>dont part relevant de la marge globale pour les engagements</i>	2 392 402 163				2 392 402 163	
<i>dont part relevant de la marge pour imprévus</i>	714 558 138				714 558 138	
<i>Plafond</i>	2 951 000 000				2 951 000 000	
<i>Marge</i>						
4. L'Europe dans le monde	10 991 572 239	9 112 061 191		586 000 000	10 991 572 239	9 698 061 191
<i>dont part relevant de la marge pour imprévus</i>	481 572 239				481 572 239	
<i>Plafond</i>	10 510 000 000				10 510 000 000	
<i>Marge</i>						
5. Administration	10 271 193 494	10 274 196 704			10 271 193 494	10 274 196 704
<i>Plafond</i>	11 254 000 000				11 254 000 000	
<i>dont part compensée sur la marge pour imprévus</i>	- 982 806 506				- 982 806 506	
<i>Marge</i>						
dont: dépenses administratives des institutions	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
<i>Sous-plafond</i>	9 071 000 000				9 071 000 000	
<i>dont part compensée sur la marge pour imprévus</i>	- 982 806 506				- 982 806 506	
<i>Marge</i>	132 890 362				132 890 362	
Total	172 252 759 110	161 113 105 917	36 435 141	1 569 340 866	172 289 194 251	162 682 446 783
<i>dont part relevant de l'instrument de flexibilité</i>	1 094 414 188	1 017 029 444			1 094 414 188	1 017 029 444
<i>dont part relevant de la marge globale pour les engagements</i>	2 662 000 000		- 12 219 937		2 649 780 063	
<i>dont part relevant de la marge pour imprévus</i>	1 196 130 377				1 196 130 377	
<i>Plafond</i>	168 797 000 000	172 420 000 000			168 797 000 000	172 420 000 000
<i>dont part compensée sur la marge pour imprévus</i>	-1 448 130 377				-1 448 130 377	
<i>Marge</i>	48 655 078	12 323 923 527				10 754 582 661
Autres instruments spéciaux	1 594 857 964	1 425 594 964			1 594 857 964	1 425 594 964
Total général	173 847 617 074	162 538 700 881	36 435 141	1 569 340 866	173 884 052 215	164 108 041 747