



N° 1628

# ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

QUINZIÈME LÉGISLATURE

---

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 30 janvier 2019.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

*tendant à la création d'une commission d'enquête  
sur le **fonctionnement de l'aide sociale à l'enfance**,*

(Renvoyée à la commission des affaires sociales, à défaut de constitution d'une commission spéciale dans les délais prévus par les articles 30 et 31 du Règlement.)

présentée par

Mesdames Perrine GOULET, Émilie CARIOU, Audrey DUFEU SCHUBERT, Emmanuelle FONTAINE-DOMEIZEL, Pascale FONTENEL-PERSONNE, Sandrine MÖRCH, Catherine OSSON, Claire PITOLLAT, Florence PROVENDIER, Mireille ROBERT, Brigitte BOURGUIGNON, Béragère ABBA, Delphine BAGARRY, Barbara BESSOT BALLOT, Aude BONO-VANDORME, Blandine BROCARD, Anne BRUGNERA, Danielle BRULEBOIS, Carole BUREAU-BONNARD, Céline CALVEZ, Anne-Laure CATTELOT, Danièle CAZARIAN, Annie CHAPELIER, Sylvie CHARRIÈRE, Mireille CLAPOT, Fabienne COLBOC, Josiane CORNELOUP, Béragère COUILLARD, Dominique DAVID, Yolaine de COURSON, Jennifer De TEMMERMAN, Typhanie DEGOIS, Nicole DUBRÉ-CHIRAT, Jacqueline

DUBOIS, Stella DUPONT, Sarah EL HAÏRY, Nadia ESSAYAN, Catherine FABRE, Albane GAILLOT, Patricia GALLERNEAU, Anne GENETET, Carole GRANDJEAN, Olivia GREGOIRE, Nadia HAI, Véronique HAMMERER, Danièle HÉRIN, Christine HENNION, Catherine KAMOWSKI, Stéphanie KERBARH, Anissa KHEDHER, Sonia KRIMI, Aina KURIC, Anne-Christine LANG, Marion LENNE, Monique LIMON, Marie-Ange MAGNE, Lise MAGNIER, Laurence MAILLART-MÉHAIGNERIE, Sereine MAUBORGNE, Graziella MELCHIOR, Emmanuelle MÉNARD, Sophie METTE, Monica MICHEL, Patricia MIRALLÈS, Cécile MUSCHOTTI, Valérie OPPELT, Mathilde PANOT, Zivka PARK, Anne-Laurence PETEL, Maud PETIT, Valérie PETIT, Christine PIRES BEAUNE, Béatrice PIRON, Bérengère POLETTI, Barbara POMPILI, Natalia POUZYREFF, Marie-Pierre RIXAIN, Laurianne ROSSI, Nicole SANQUER, Sira SYLLA, Liliana TANGUY, Huguette TIEGNA, Valérie THOMAS, Agnès THILL, Nicole TRISSE, Frédérique TUFFNELL, Laurence VANCEUNEBROCK-MIALON, Marie-Christine VERDIER-JOUCLAS, Corinne VIGNON, Martine WONNER, Alexandra LOUIS, Sophie AUCONIE, Cathy RACON-BOUZON,

et Messieurs Lionel CAUSSE, Saïd AHAMADA, Didier BAICHÈRE, Frédéric BARBIER, Hervé BERVILLE, Pascal BOIS, Stéphane BUCHOU, Pierre CABARÉ, Anthony CELLIER, Jean-François CESARINI, Philippe CHASSAING, Guillaume CHICHE, Francis CHOUAT, Paul CHRISTOPHE, Olivier DAMAISIN, Yves DANIEL, Marc DELATTE, Benjamin DIRX, Jean-François ELIAOU, Jean-Luc FUGIT, Olivier GAILLARD, Joël GIRAUD, Philippe GOSSELIN, Fabien GOUTTEFARDE, François JOLIVET, Hubert JULIEN-LAFERRIÈRE, Pascal LAVERGNE, Michel LAUZZANA, Yannick KERLOGOT, Loïc KERVRAN, Daniel LABARONNE, Jean-Christophe LAGARDE, Jean-Luc LAGLEIZE, Vincent LEDOUX, Christophe LEJEUNE, Emmanuel MAQUET, Didier MARTIN, Denis MASSÉGLIA, Pierre MOREL-À-L'HUISSIER, Matthieu ORPHELIN, Hervé PELLOIS, Alain PEREA, Patrice PERROT, Dominique POTIER, Hugues RENSON, Thomas RUDIGOZ, Jacques SAVATIER, Benoit SIMIAN, Denis SOMMER, Bertrand SORRE, Aurélien TACHÉ, Buon TAN, Stéphane TESTÉ, Jean-Louis TOURAINE, Jean-Marc ZULESI, Erwan BALANANT, Bastien LACHAUD,

députés.

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Deux morts par semaine, un viol toutes les heures, 73 000 victimes de violences par an : voilà le terrible bilan – certainement sous-évalué, car fondé uniquement sur les faits déclarés – de l'enfance maltraitée en France.

À la suite de ces maltraitances, ce sont 300 000 enfants qui sont pris en charge et confiés à l'aide sociale à l'enfance (ASE) pour les protéger. Malheureusement, les différences de moyens, de politiques départementales ou d'appréciations judiciaires se traduisent par des prises en charges différentes d'un territoire à l'autre.

L'enquête de Sylvain Louvet « Enfants placés : les sacrifiés de la République », diffusée sur France Télévision dans l'émission « Pièces à conviction » le 16 janvier dernier, a mis en lumière certains dysfonctionnements au sein de l'ASE : des jeunes frappés par des éducateurs débordés, des victimes de violences sexuelles de la part d'autres enfants placés, des adolescents de quinze ans livrés à eux-mêmes dans des hôtels, des jeunes adultes se retrouvant à la rue le jour de leur dix-huitième anniversaire. Suite à ce reportage et au débat qui a suivi, les témoignages affluent, tous aussi poignants les uns que les autres, des victimes, des parents, des grands-parents, des éducateurs, des assistantes familiales, des psychologues... Malgré le travail formidable de la plus grande partie des personnes qui travaillent au quotidien auprès des enfants placés, tous font le même constat : le système fonctionne mal. Comment expliquer en effet que l'aide sociale à l'enfance, censée protéger des mineurs, semble trop souvent une machine à broyer des enfants déjà bien abîmés par la vie ? Comment expliquer que 40 % des sans domicile fixe de moins de vingt-cinq ans sont d'anciens enfants placés et que 70 % sortent sans diplôme de l'aide sociale à l'enfance ? Il n'est plus tolérable de laisser nos enfants continuer à se perdre.

C'est pourquoi, la présente proposition de résolution vise à mettre en place une commission d'enquête qui pourrait mobiliser des élus des départements, des professionnels de l'aide sociale à l'enfance, des victimes, des parents et grands-parents, des représentants de la justice, des responsables d'associations afin de témoigner et mettre en lumière les bons et mauvais fonctionnements de cette institution.

Cette commission devra également réfléchir et tenter d'apporter des solutions sur plusieurs points :

- Il faut mieux détecter la maltraitance. En effet, pour enrayer la spirale des infanticides il faut former chaque personne œuvrant auprès des enfants aux repérages et à l'évaluation du danger.

- L'intérêt de l'enfant, une obligation. Il est insupportable qu'un enfant soit séparé de sa famille d'accueil sous prétexte qu'il faille privilégier la place des parents pourtant défaillants. Pour se construire, un enfant a besoin d'un lien d'attachement durable avec une personne bienveillante. S'ils sont bien quelque part, écoutons leur parole, ne les déplaçons plus !

- Les enfants placés sont des enfants en grande souffrance. En conséquence, il faut des soins urgents, spécifiques et durables. Nous connaissons le triste sort réservé à la psychiatrie mais il est urgent de créer des réseaux de soins psychiques et des unités de soins pédopsychiatriques dans chaque département. Ne pas investir dans le soin des enfants, c'est risquer que les victimes deviennent de futurs bourreaux.

- Actuellement, il n'existe aucune norme de qualification et d'encadrement pour la protection de l'enfance, contrairement à la protection judiciaire de la jeunesse. Les éducateurs présents dans les foyers n'ont très souvent que le titre et pas le diplôme. De même, le nombre d'encadrant fluctue en fonction non pas du nombre d'enfants, mais des moyens que l'institution mettra en place pour cette fonction.

- Les magistrats de la Seine-Saint-Denis ont tiré la sonnette d'alarme. Leurs décisions ne sont pas exécutées par le Département, laissant ainsi des enfants en danger dans leur famille. La mise à l'abri doit être immédiate quand il faut séparer l'enfant de son milieu familial. L'aide éducative à domicile doit être déclenchée dans les quinze jours pour accompagner rapidement l'enfant et ses parents.

- De même, de nombreux parents d'enfants placés soulignent des placements parfois abusifs, notamment dans le cadre de divorces ou de séparations difficiles et la difficulté qu'ils ont de récupérer leurs enfants une fois leurs situations stabilisées. Un travail en étroite collaboration entre les services de l'ASE, la justice et les familles paraît indispensable, dans l'intérêt de l'enfant.

- Les Départements ne peuvent plus abandonner à l'hôtel ou à la rue les enfants ou les jeunes. Que dirait-on d'un parent qui relèguerait à l'hôtel

son adolescent trop bruyant ou qui jetterait à la rue sa fille de dix-huit ans au prétexte qu'il n'aurait plus les moyens de payer le vivre et le couvert ? Arrêtons les sorties sèches de l'Aide sociale à l'enfance à dix-huit ans, comme notamment y concourt la proposition de loi visant à renforcer l'accompagnement des jeunes majeurs vulnérables vers l'autonomie, adoptée en juillet 2018 en Commission des affaires sociales Accompagnons ces jeunes au-delà de leurs dix-huit ans jusqu'à leur autonomie sociale et professionnelle.

Sans empiéter ou interférer avec des procédures judiciaires en cours en la matière, inconnues des auteurs de la proposition, il y a donc urgence à rendre égalitaire cette politique pour donner à chaque enfant les mêmes chances de s'en sortir dans la vie. En effet, comme le dit Lyes Louffok, ancien enfant placé et membre du Conseil national de la protection de l'enfance, « on dit souvent qu'une société qui maltraite ses vieux condamne son avenir, mais qu'en est-il d'une société qui maltraite ses enfants ? »

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

### **Article unique**

- ① En application des articles 137 et suivants du Règlement de l'Assemblée nationale, il est créé une commission d'enquête de quinze membres.
- ② La commission aura pour objectif de mettre en lumière les bons et mauvais fonctionnements de l'aide sociale à l'enfance.
- ③ En outre, cette commission effectuera un examen de notre législation en la matière et fera des propositions pour répondre aux dysfonctionnements dont elle aura connaissance.



