

ASSEMBLÉE NATIONALE
19 octobre 2023

PLF POUR 2024 - (N° 1680)

Non soutenu

AMENDEMENT N ° II-CF822

présenté par
Mme Hamelet, M. Allisio, M. Cabrolhier, M. Dessigny, Mme Grangier, M. Lottiaux,
M. Bryan Masson, M. Mauvieux, Mme Mathilde Paris, M. Sabatou, M. Salmon, M. Schreck et
M. Jean-Philippe Tanguy

ARTICLE 35

ÉTAT B

Mission « Aide publique au développement »

I. Modifier ainsi les autorisations d'engagement :

(en euros)		
Programmes	+	-
Aide économique et financière au développement	0	0
Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	0	0
Solidarité à l'égard des pays en développement	0	613 027 124
Restitution des "biens mal acquis"	0	0
TOTAUX	0	613 027 124
SOLDE	-613 027 124	

II. Modifier ainsi les crédits de paiement :

(en euros)		
Programmes	+	-
Aide économique et financière au développement	0	0
Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement	0	0
Solidarité à l'égard des pays en développement	0	584 695 891
Restitution des "biens mal acquis"	0	0
TOTAUX	0	584 695 891
SOLDE	-584 695 891	

EXPOSÉ SOMMAIRE

Cet amendement diminue la part de l’aide publique au développement (APD) pour 2024 alloués par le ministère de l’Europe et des Affaires étrangères (MEAE). La baisse proposée par cet amendement correspond à des montants précis alloués à des mesures bilatérales listées à la fin du présent exposé. Elle se justifie par les arguments suivants.

Premièrement, le contexte géopolitique et la méfiance voire le ressentiment à l’égard des pays occidentaux et en particulier de la France dans certains pays d’Afrique, provoque des répercussions négatives sur l’image de la France dans les pays aidés. Ce seul fait devrait en pratique nous amener à remettre en cause les montants d’aide accordés. Il est en effet inconcevable d’aider financièrement un pays dont le Gouvernement se montre par la suite inamical avec la France. C’est le cas au Sahel depuis l’opération Barkane, mais plus globalement dans tous les pays francophones de l’Afrique, où l’influence acquise par le groupe paramilitaire russe « Wagner » a conduit les autorités locales à prendre un virage autoritaire et anti-français revendiqué.

Deuxièmement, l’APD française présente plusieurs dysfonctionnements qui justifient une baisse de crédits, comme le rappelle une nouvelle fois cette année la Cour des Comptes (dans son récent rapport du 22 juin 2023 intitulé « L’Agence française de développement et les organisations de la société civile ») :

- manque de transparence et de contrôle sur l’attribution des aides et la nature de leur mise à profit par les pays aidés ;
- absence de bilan des actions menées ;
- refus des pays aidés de coopérer avec la France sur d’autres dossiers, notamment migratoires ;
- versement de cette aide à des pays que l’on ne peut plus considérer aujourd’hui comme étant « en voie de développement », y compris en PIB par habitant, comme la Chine, qui a reçu 140 millions d’euros d’aide en 2020 de la part de la France ;

- accroissement injustifiable des dépenses, au moment où nos concitoyens souffrent d'une crise multifactorielle.

Troisièmement, les crédits de la mission « Aide publique au développement » ne représentent qu'une partie du montant total de l'aide française. A ce titre, il faut insister sur la part marginale que représente la baisse proposée par cet amendement au regard de la hausse de l'APD depuis 2017. Le projet annuel de performance 2024 pour l'APD fait ainsi état d'« une dynamique de hausse sans précédent des moyens publics consacrés à la politique de développement depuis 2017. Après avoir dépassé pour la première fois le seuil de 10 Md€ en 2017, l'APD française s'établit à 15,3 Md€ en 2022, soit 0,56 % du RNB, faisant de la France le quatrième bailleur mondial ». Cette dynamique, fortement liée à l'émergence de la thématique du climat dans l'APD, est amenée à se poursuivre, afin d'atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB, « conformément aux engagements du Président de la République de porter une ambition nouvelle pour la politique de développement et de solidarité internationale ». Rappelons également que les projets aidés ont souvent d'autres financements de la part de programmes européens auxquels la France contribue généreusement, comme le prévoit l'article 33 de ce projet de loi.

Enfin, il convient de noter que l'augmentation du montant de l'aide de la France aux pays étrangers ne se justifie pas au moment où l'équilibre de ses finances publiques se dégrade, sous l'effet, notamment, de l'inflation et de la politique de hausse des taux directeurs menée par la Banque Centrale européenne pour tenter de la contenir. Les contraintes pesant sur les capacités d'emprunt de l'État français ne permettent pas de maintenir cette hausse.

Dans l'état actuel du texte, l'APD est un gouffre financier dont les objectifs affichés sont, depuis des années, « peu réalistes, trop nombreux et peu hiérarchisés » selon les mots du rapport thématique de la Cour des comptes en 2013. Nous devons être capable de faire mieux avec moins.

Le présent amendement a pour objectif de baisser cette enveloppe pour le programme 209 – « Solidarité à l'égard des pays en développement » à hauteur de 613 027 124 euros en AE et 584 695 891 euros en CP, dans l'action n° 02 – « Coopération bilatérale ».

Ce montant correspond à une réduction de moitié des dépenses résultant des mesures suivantes :

- L'aide-projet gérée par l'AFD (dont le doublement des fonds transitant par les organisations de la société civile entre 2017 et 2022) : 1 038 610 037 € en AE et 984 947 572 € en CP
- L'aide-projet gérée par le MEAE (dont deux fonds profitant à des pays faisant état de relations inamicales avec la France : le Fonds Équipe France et le Fonds d'Appui à l'Entrepreneuriat Culturel) : 187 444 211 en AE et 184 444 211 € en CP.