

A S S E M B L É E N A T I O N A L E

X V I ^e L É G I S L A T U R E

Compte rendu

**Commission d'enquête chargée de
faire la lumière sur les
dysfonctionnements au sein de
l'administration pénitentiaire et de
l'appareil judiciaire ayant conduit à
l'assassinat d'un détenu le 2 mars
2022 à la maison centrale d'Arles**

- Audition, à huis clos, de M. Bernard Émié, directeur général
de la sécurité extérieure 2
- Présences en réunion 12

Mercredi

8 mars 2023

Séance de 16 heures

Compte rendu n° 20

SESSION ORDINAIRE DE 2022-2023

**Présidence de
M. Jean-Félix Acquaviva,
Président de la commission**



Mercredi 8 mars 2023

La séance est ouverte à seize heures.

(Présidence de M. Jean-Félix Acquaviva, président de la commission)

La commission auditionne M. Bernard Émié, directeur général de la sécurité extérieure.

M. le président Jean-Félix Acquaviva. Nous souhaitons la bienvenue à M. Bernard Émié, directeur général de la sécurité extérieure, que nous auditionnons à huis clos.

Le parcours et le profil du meurtrier d'Yvan Colonna, Franck Elong Abé, amènent notre commission d'enquête à s'interroger sur la manière dont ce dernier a été appréhendé, suivi et géré par les différents services de renseignement concernés, ainsi que sur les modalités de coopération et d'échange d'informations entre ces services.

Franck Elong Abé présente un parcours spécifique, puisqu'il s'agit d'un individu radicalisé qui s'est rendu dans des zones de combat à l'étranger. Il a combattu aux côtés des talibans en Afghanistan, à une époque où, selon le procureur de la République antiterroriste, peu de personnes venues de France le faisaient. Interpellé lors d'un passage de frontière, Franck Elong Abé a été détenu par les Américains sur la base de Bagram pendant plus d'un an et demi, entre 2012 et 2014, avant d'être remis aux autorités françaises.

Monsieur le directeur général, votre audition sera d'abord l'occasion d'évoquer de manière générale, dans les limites de ce que vous pourrez révéler, la façon dont sont suivis et pris en charge les djihadistes français présents et actifs à l'étranger.

S'agissant plus spécifiquement de Franck Elong Abé, quelles ont été vos relations avec les autorités américaines durant sa détention à Bagram et à l'issue de celle-ci, notamment avant son placement en milieu carcéral ? Quelles informations vos partenaires vous ont-ils communiquées ?

Au retour de Franck Elong Abé en France, votre service a-t-il été amené à échanger avec la direction générale de la sécurité intérieure (DGSI) et le renseignement pénitentiaire ? Le cas échéant, selon quelles modalités ? Pensez-vous que les informations fournies, en particulier au sujet de la caractérisation objective du degré de dangerosité de cet individu, ont permis d'assurer une bonne appréhension de celui-ci et de bien calibrer sa prise en charge en détention par la suite ? Comment situez-vous M. Elong Abé sur l'échelle de la dangerosité des individus suivis par votre service ?

Notre rapporteur vous a adressé un questionnaire pour vous permettre de préparer cette audition. Nous vous remercions de bien vouloir transmettre ultérieurement des éléments de réponse écrits, ainsi que tout autre élément d'information que vous jugeriez pertinent de porter à notre connaissance.

Monsieur le directeur général, en application de l'article 6 de l'ordonnance n° 58-1100 du 17 novembre 1958 relative au fonctionnement des assemblées parlementaires, je vais vous demander de prêter serment de dire la vérité, toute la vérité, rien que la vérité. Je vous prie de lever la main droite et de dire : « Je le jure ».

(M. Bernard Émié prête serment.)

M. Bernard Émié, directeur général de la sécurité extérieure. Je vous remercie de m'avoir invité à m'exprimer devant vous.

La direction générale de la sécurité extérieure (DGSE) s'occupe, comme son nom l'indique, des affaires extérieures : par conséquent, nos relations avec l'individu auquel vous vous intéressez ont cessé lorsqu'il a été judiciairisé en 2014, soit plus de trois ans avant mon arrivée à la tête du service. L'essentiel de nos informations a naturellement été partagé avec les services intérieurs, mais aussi avec la justice.

La DGSE est un service républicain et démocratique, qui est attaché avant tout à assurer l'indépendance, la souveraineté et la sécurité du pays. Depuis ma prise de fonctions en 2017, j'ai été auditionné plus de soixante fois dans le cadre de différentes activités parlementaires, ce qui est considérable. Ces moments sont toujours importants, car ils permettent d'échanger tout en tenant compte de nos contraintes en matière de protection du secret, qui couvre l'essentiel de nos missions. Parmi les différents acteurs du monde du renseignement, la DGSE est le seul service secret et spécial de la nation.

La DGSE est l'héritière du bureau central de renseignements et d'action, créé par le général de Gaulle. Notre ADN est d'opérer de manière clandestine, donc non revendicable, sur des territoires étrangers, sans aucune protection juridique pour nos agents. Nous sommes par ailleurs un service spécial, ce qui signifie que nous sommes dotés, à l'extérieur du territoire national, d'une capacité d'action clandestine et coercitive propre. Je précise que nous n'intervenons pas sur le territoire national, sauf en soutien des services intérieurs, pour leur apporter notre concours.

La DGSE est placée sous la tutelle du ministère des Armées, mais elle a une vocation interministérielle très affirmée. Le service dépend opérationnellement de la présidence de la République et, pour ses orientations globales, de Matignon et des principaux ministères régaliens.

Nos missions sont très larges : elles comprennent la lutte antiterroriste, la lutte contre la prolifération, la lutte contre les ingérences étrangères – j'ai d'ailleurs été auditionné récemment par certains de vos collègues qui travaillent sur ce sujet –, la cybersécurité, le renseignement économique et le renseignement géopolitique. Ce dernier élément constitue notre cœur de métier historique.

Vous avez souhaité m'entendre à propos du profil de djihadiste de M. Frank Elong Abé, dans le cadre des missions de la DGSE en matière de contre-terrorisme.

Permettez-moi, tout d'abord, de faire un bref rappel de ces missions. La lutte antiterroriste est la priorité absolue des services de renseignement. La DGSI, dont vous avez auditionné le directeur général, a un rôle de meneur sur le territoire national, tandis que la DGSE est le chef de file de la lutte antiterroriste à l'international et au sein du ministère des Armées, notre objectif étant de recueillir et d'exploiter le renseignement afin de détecter et si possible

d'entraver la menace en dehors de nos frontières. Il s'agit d'une sorte de défense de l'avant. Contrairement à la DGSI, qui peut revendiquer ce qu'elle met en œuvre pour déjouer les attentats, la DGSE ne peut se prévaloir des actions qu'elle mène. Celles-ci ne sont jamais rendues publiques, ni valorisées, sauf de manière très ponctuelle.

Nous travaillons à l'extérieur du territoire national pour réaliser des entraves aux côtés de nos partenaires des armées, qui sont notamment le commandement des opérations spéciales et la direction du renseignement militaire.

Nous visons un quadruple objectif : identifier les acteurs, les organisations et les individus, caractériser les projets terroristes afin de les entraver le plus en amont possible du territoire national, assurer le suivi des acteurs djihadistes en zone de djihad pour opposer une entrave aux porteurs de menace et, enfin, prévenir la constitution de nouveaux sanctuaires en zones de crise.

Les groupes contre lesquels nous concentrons nos efforts appartiennent à deux organisations islamistes internationales majeures : Al-Qaïda et l'État islamique, plus connu sous le nom de Daech. Ces deux organisations sont différentes, mais elles partagent la même idéologie mortifère et la même volonté d'expansion, et elles visent sans distinction des populations civiles innocentes. Je rappelle d'ailleurs que plus de 90 % de leurs victimes sont des musulmans.

Ces groupes terroristes sont schématiquement à l'origine de deux types de menaces interconnectées. La première est la menace projetée vers le territoire national, comme cela a été le cas avec l'infiltration en France de terroristes en provenance de la zone syro-irakienne, qui ont constitué des cellules dormantes au milieu des années 2010. Les attentats du 13 novembre 2015 ont été l'exemple le plus tragique de cette menace. Le second type est la menace inspirée, actuellement la plus importante sur notre territoire. Elle se traduit généralement par des attaques isolées, peu sophistiquées dans leurs modalités – utilisation de camions béliers, d'armes blanches, etc. – mais très meurtrières. Elles sont menées dans le pays de résidence de leur auteur en réponse à un appel aux actions émanant des partisans de l'État islamique ou d'Al-Qaïda, soit directement, soit sur les réseaux, avec la diffusion de vidéos glorifiant les actes terroristes et mettant notamment en scène des kamikazes, afin d'inciter des acteurs endogènes, aux profils psychologiques souvent déséquilibrés, à passer à l'acte. L'imprédictibilité de ces passages à l'acte est, par nature, un défi majeur pour la sécurité. Il est très difficile de les voir arriver.

Aujourd'hui, et c'est tout particulièrement vrai depuis 2017, la lutte contre le terrorisme est un combat mené en équipe. C'est un aspect fondamental. Du fait de l'intrication entre intérieur et extérieur, la responsabilité de la prise en charge de la menace terroriste repose en grande partie sur les épaules de la DGSE et de la DGSI, et de tous les autres acteurs avec lesquels nous travaillons quotidiennement, à tous les niveaux, dans le cadre de nos responsabilités respectives en tant que chefs de file à l'extérieur et à l'intérieur. Le rapprochement entre DGSE et DGSI fonctionne très bien, sous l'action de leurs chefs.

J'insiste, par ailleurs, sur la coordination nationale du renseignement et de la lutte contre le terrorisme (CNRLT), rattachée à la présidence de la République : elle joue un rôle très important pour organiser les synergies et éviter, pour le dire familièrement, tout trou dans la raquette, ce qui est naturellement l'obsession de nos autorités.

Nous avons su répondre collectivement à la menace grâce à un continuum entre intérieur et extérieur, qui se matérialise notamment par la participation de la DGSE à toutes les

structures de coordination de la lutte antiterroriste qui ont été créées à partir de 2018 – c’est assez récent –, sous le pilotage de la DGSI, en tant que chef de file du contre-terrorisme sur le territoire national.

Par ailleurs, nos objectifs prioritaires étant presque tous judiciairisés en France, nous intégrons pleinement la dimension judiciaire dans nos procédures. Depuis la création en 2017 du bureau central du renseignement pénitentiaire (BCRP), devenu en mai 2019 le service national du renseignement pénitentiaire (SNRP), la DGSE s’est efforcée d’œuvrer à la montée en puissance de cette structure. Il existe une très grande synergie entre les services de renseignement, notamment autour de la cheffe du SNRP, Mme Camille Hennetier, que vous avez précédemment auditionnée.

Le terrorisme international est la question pour laquelle la coopération avec nos partenaires étrangers est la plus constante et la plus approfondie. Cette coopération se manifeste par des échanges très denses, qui ont un double objectif commun : d’une part, détecter et entraver la menace émanant de nos ressortissants sur zone, qui restent très nombreux, et, d’autre part, éviter tout retour non contrôlé de ces populations au sein de l’espace Schengen.

Je tiens à appeler votre attention sur deux épïcêtres du terrorisme islamiste mondial, le Sahel et le Levant, où nous sommes particulièrement engagés.

S’agissant de l’Afrique, des partisans d’Al-Qaïda évoluent en particulier à l’ouest du continent et au Sahel, de même que des partisans de l’État islamique au grand Sahara, dont la présence s’est étendue aux pays côtiers du golfe de Guinée. Ces groupes visent les intérêts occidentaux, mais on ne leur connaît pas, à ce stade, de projet visant à exporter à court terme la menace en France ou en Europe. Pour financer leurs actions, ils comptent notamment sur l’enlèvement d’otages occidentaux.

Notre deuxième zone d’attention est le Levant, où l’État islamique est confronté à une attrition considérable de son commandement central depuis plus d’un an. Les principaux concepteurs de la menace locale et projetée contre les intérêts occidentaux ont, en effet, été neutralisés par des opérations militaires. Ce groupe demeure, néanmoins, en mesure de frapper localement et d’agir en particulier dans le Nord-Est syrien, qui abrite encore des Français ou des individus partis de France. Cette population a des liens avec des relais en Europe et en France, qu’elle incite par les réseaux sociaux, notamment depuis le Nord-Ouest syrien, à réaliser des actions violentes.

Même si les principales menaces contre nos intérêts se trouvent au Levant et en Afrique, j’appelle également votre attention sur la situation dans la zone afghano-pakistanaise, où le risque d’une sanctuarisation en Afghanistan, dans le contexte du départ des forces occidentales, est bien réel. La mort d’Ayman al-Zawahiri, chef d’Al-Qaïda, le 31 juillet 2022, à la suite d’une frappe américaine conduite avec l’aide d’une coopération internationale, a représenté un tournant stratégique considérable et créé au sein du groupe une crise de leadership. Cette situation a conduit l’État islamique dans sa forme afghane, l’ISKP, qui est en compétition avec Al-Qaïda, à se revendiquer comme le fer de lance de la menace terroriste dans la région et au-delà. L’émergence de ce groupe et de réseaux transnationaux invite à considérer la menace émanant d’Afghanistan comme différente de celle qui prévalait à l’époque où Franck Elong Abé s’était rendu dans ce pays, puisque c’était alors Al-Qaïda qui y était prépondérant. Les rapports de forces ont un peu changé.

Je ne reviendrai pas sur le parcours judiciaire et carcéral de Franck Elong Abé, qui vous a déjà été longuement présenté lors de précédentes auditions. Je vais plutôt vous dire ce que je sais du suivi effectué par la DGSE, étant entendu que le séjour de cet individu en Afghanistan a été relativement bref, puisqu'il a duré moins d'un an, dont plusieurs mois dans un camp d'entraînement lors desquels il n'a pas été directement engagé ou exposé au combat. Entre son arrivée et sa rapide arrestation, le service n'a pas recueilli beaucoup de renseignements le concernant.

La mission de la DGSE en Afghanistan était de suivre les Français et les francophones en lien avec Al-Qaïda et les talibans, l'objectif premier étant d'éviter les attentats contre nos intérêts dans la zone et, surtout, sur le territoire national. Le service devait œuvrer à la protection des forces de la coalition, et plus particulièrement du contingent français.

Franck Elong Abé faisait partie de la quarantaine de Français et de binationaux ayant rallié la zone afghano-pakistanaise entre 2001 et 2017. En décembre 2011, puis au cours de l'année 2012, le service a recueilli par des moyens propres des signalements d'un profil francophone évoluant en zone afghano-pakistanaise et détecté notamment dans la province frontalière du Logar. Des recherches complémentaires nous ont alors permis d'émettre l'hypothèse selon laquelle l'intéressé pouvait être identifié comme Franck Elong Abé. À la fin du mois de septembre 2012, cette hypothèse a été soumise au prédécesseur de la DGSI, la direction centrale du renseignement intérieur, qui a partagé l'analyse de notre service. Nous avons alors appris que Franck Elong Abé était de nationalité franco-camerounaise, qu'il s'était converti à l'islam et que c'était un délinquant multirécidiviste, diagnostiqué schizophrène durant une incarcération en France. Il a été interpellé le 17 octobre 2012, deux semaines seulement après son identification formelle, à un poste frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, dans le cadre d'une opération conduite par les forces de sécurité afghanes, qui procédaient à des contrôles d'identité.

On a ensuite pu déterminer que l'intéressé avait gagné la zone afghano-pakistanaise par la Turquie, pour se rendre dans un camp d'entraînement de la région pakistanaise du Waziristan, dédié à la formation militaire. Franck Elong Abé a rejoint en avril 2012 les talibans de la province du Logar, en Afghanistan, et a évolué au sein de groupes affiliés au réseau Haqqani, frange des talibans connue pour sa proximité avec Al-Qaïda. Durant cette période, l'intéressé a notamment participé à une offensive au printemps 2012, effort insurrectionnel conduit tous les ans contre les forces de la coalition.

Après son arrestation, le 17 octobre 2012, il a été détenu pendant plus d'un an dans la prison de la base américaine de Bagram, dans la banlieue de Kaboul, avant d'être transféré en France en mai 2014, où il est alors jugé et emprisonné. C'est à cette époque que la DGSE a cessé tout suivi de cet individu, désormais entre les mains de la justice et des services intérieurs.

Au cours des années suivantes, nous n'avons, dans le cadre de nos missions de renseignement à l'étranger, détecté aucun lien entre Franck Elong Abé et des organisations terroristes internationales. La DGSE n'a été détentricer d'aucun élément sur sa personnalité ou son parcours qui soit nouveau ou différent de ce qui a été porté à la connaissance de la justice dès son arrivée sur le territoire national. En 2014, le service connaît les conditions de son arrestation et de sa détention à Bagram, entre les mains des autorités américaines, sa nationalité franco-camerounaise, sa localisation dans le Logar depuis la fin de l'année 2011 et sa participation à des opérations contre la coalition au sein de groupes insurgés locaux.

Si le service n'avait pas détecté par des moyens propres des projets terroristes élaborés par cet individu ou auxquels celui-ci aurait pu envisager de participer, il était néanmoins convaincu de son extrême dangerosité, en raison de son état mental, de son aguerrissement supposé, de son accès à des armes de guerre et de sa maîtrise de la langue française, lui permettant d'organiser sur le territoire afghan de potentielles attaques contre nos intérêts. C'est pour ces raisons que l'intéressé, en plus de ses autres peines, a été condamné en 2016 à une peine de neuf ans de prison pour participation à une association de malfaiteurs en vue de la préparation d'un acte terroriste.

Voilà les éléments que je pouvais vous apporter à propos du service, de sa mission de contre-terrorisme et de la manière dont nous avons eu à connaître de cet individu avant qu'il ne soit transféré entre les mains de la justice.

Je conclurai en soulignant que la mission de lutte contre le terrorisme est, collectivement, de plus en plus complexe, en raison de la remise en cause des logiques d'allégeance, de l'affaiblissement structurel des commandements historiques des organisations terroristes et de la recomposition de groupes et de réseaux morcelés selon des logiques de solidarité principalement communautaire, en particulier maghrébine.

Le contexte est également marqué par la persistance de la menace inspirée par l'intermédiaire des réseaux sociaux. C'est un défi majeur pour les services de renseignement.

L'Asie du Sud-Est et l'Asie centrale sont des terreaux extrêmement fertiles pour le développement des groupes djihadistes, en raison de la maturation de tensions préexistantes à propos de la situation des populations musulmanes.

On note, enfin, la reconstitution de foyers de tension en Europe et au Maghreb, à cause de l'addition de compétences négatives liées à divers profils, qu'il s'agisse de revenants des théâtres du djihad, sujet extrêmement important, de sortants de prison – le directeur général de la sécurité intérieure a dû vous en parler – ou de salafistes, très présents sur les réseaux sociaux.

La conséquence pour nous, service de sécurité, est l'existence à moyen terme d'une menace très diffuse et très fragmentée, donc plus difficilement saisissable.

M. le président Jean-Félix Acquaviva. Merci, monsieur le directeur général, pour ces éléments factuels très précis concernant l'organisation de vos missions et le parcours de Franck Elong Abé entre 2011 et mai 2014.

Vous avez évoqué un individu d'une « extrême dangerosité, en raison de son état mental, de son aguerrissement supposé, de son accès à des armes de guerre » et du fait qu'il avait pris part à des attaques contre des membres de la coalition. Vous avez également souligné la structuration récente de la communauté nationale du renseignement, sa montée en puissance et la fluidification de la transmission d'éléments pour assurer le suivi des profils. Nous avons déjà abordé ces questions avec d'autres services, notamment le plus jeune d'entre eux, le SNRP, dont vous nous avez expliqué qu'il bénéficiait d'un accompagnement de la DGSE.

Ma première question est simple : l'extrême dangerosité de Franck Elong Abé pouvait-elle ne pas être connue du SNRP et de l'administration pénitentiaire dans son ensemble, par le biais du SNRP ? Même s'il ne s'agit pas de votre domaine, sur les 500 terroristes islamistes incarcérés, peut-on considérer que cet individu tenait, en quelque sorte, le haut du pavé et qu'il était connu comme tel ?

Étant des Béotiens, nous cherchons à comprendre. Nous avons tous été frappés, au sein de cette commission d'enquête, par le grand écart entre des propos soulignant l'extrême dangerosité du personnage, bien connue des services en amont, mais apparemment dans une moindre mesure par d'autres acteurs en aval, et son parcours carcéral qui l'a conduit à une préparation à la sortie, légitime mais un peu obsessionnelle, dans le cadre d'une sorte de marche en avant, de l'isolement à l'intégration à la détention ordinaire, qui n'a jamais été freinée malgré les incidents pourtant importants qu'il avait provoqués en prison et qui auraient dû interpellier les autorités sur sa dangerosité. J'aimerais comprendre comment les choses se sont passées. Franck Elong Abé a été remis aux autorités françaises par les autorités américaines avant son incarcération. A-t-il alors existé un espace de traitement de cet individu ? Dans l'affirmative, quel service s'en est occupé et comment la transition a-t-elle été réalisée avant son insertion en milieu carcéral en 2014 ?

M. Bernard Émié. La dangerosité de l'individu est avérée. Il s'agit incontestablement d'un personnage présentant un profil extrêmement dangereux, comme beaucoup de djihadistes partis sur zone. Lorsque Franck Elong Abé est transféré vers les services intérieurs et la justice, son profil est partagé. Comme je l'ai souligné, nous travaillons en commun : nos « cousins » de la DGSI ont connaissance de tous les éléments dont la DGSE dispose. Il n'y a pas une feuille de papier à cigarette entre nous.

Il appartient ensuite à la DGSI, en tant que service enquêteur dans le système intérieur, de partager ces éléments avec les autres acteurs concernés. Dans ce genre de situation, la DGSE organise la récupération de l'individu, y procède, puis assure le transfert, et c'est alors aux services intérieurs de prendre en compte la personne et de la judiciaire. Le contact est à ce moment-là établi avec le procureur de la République et le procureur national antiterroriste. Je suppose que Jean-François Ricard vous a expliqué la manière dont les choses se sont déroulées. Les services intérieurs savaient très bien que cet individu n'était pas un enfant de chœur, mais avait un profil lourd. C'est le cas, en général, des gens qui vont sur ce genre de théâtres et participent à de telles opérations, comme ceux que nous récupérons actuellement ou qui sont emprisonnés sur le théâtre syro-irakien.

La catégorisation de la dangerosité dans le cadre du système intérieur et de l'administration pénitentiaire n'est pas mon sujet. Je ne peux pas vous répondre, faute d'éléments d'appréciation dans ce domaine.

Après avoir été arrêté, l'individu dont nous parlons a passé un an en détention dans la prison de Bagram, où les Américains retenaient un certain nombre de terroristes. Cet individu a ensuite été remis aux autorités françaises.

M. Laurent Marcangeli, rapporteur. Vous avez évoqué, monsieur le directeur général, votre contribution à la construction et à la consolidation du renseignement pénitentiaire, qui est encore jeune. Comment s'organise la circulation de l'information ? Avez-vous des échanges réguliers, notamment au sujet de personnes particulièrement dangereuses comme M. Elong Abé, qui ont été arrêtées sur des théâtres extérieurs ? Tout est-il fait, lors de leur placement en détention, pour que le renseignement pénitentiaire dispose des informations nécessaires ? Cette question m'est inspirée par le fait que j'ai parfois pu avoir, lors de précédentes auditions, le sentiment qu'il y avait une forme de cloisonnement, conduisant à ce que toutes les informations ne soient pas forcément bien transmises.

Notre commission d'enquête parlementaire tire son existence d'un événement qui a suscité un véritable émoi au sein de l'opinion publique, en raison de la victime, de son agresseur et des conditions dans lesquelles les faits se sont déroulés. Nous avons estimé nécessaire d'élargir le champ, de ne pas nous focaliser uniquement sur le fait générateur, mais d'envisager de façon plus générale la situation des personnes radicalisées et condamnées, notamment celles ayant eu affaire à votre service lors d'une interpellation sur des terres étrangères. Nous savons qu'un certain nombre de ces personnes, des ressortissants français ou binationaux, seront éligibles à une libération. M. Elong Abé aurait ainsi pu être libéré dans le courant de cette année si le fait qui l'a conduit à être de nouveau mis en examen ne s'était pas produit. Cela constitue-t-il une source d'inquiétude réelle pour la DGSE ?

M. Bernard Émié. Le renseignement pénitentiaire est effectivement une création récente. Il est monté en puissance, notamment grâce à deux directrices tout à fait remarquables. Initialement, la création même d'une structure de ce genre n'était pas une évidence, mais la DGSE l'a aidée à se structurer, à s'organiser, en travaillant avec elle sur la méthodologie. C'est un service qui a aujourd'hui sa légitimité et qui réussit à faire des choses.

Même si certains agents de la DGSE peuvent faire l'objet d'un échange administratif avec le SNRP, de la même manière que nous recevons des agents de la DGSI ou de la direction générale de la gendarmerie nationale, ils ne sont pas au contact du service. Les éléments dont nous disposons sont partagés avec la DGSI, puis, dans le cadre des enquêtes, avec des magistrats qui vont les utiliser, notamment le parquet national antiterroriste (PNAT) lorsqu'il s'agit de structures terroristes. Notre travail est double : il s'agit à la fois de mettre en perspective, car il est très compliqué pour les magistrats d'appréhender le contexte global de l'affaire qu'ils ont à traiter, mais aussi de partager un maximum de renseignements pour éclairer l'instruction menée par la DGSI et les magistrats. Nous n'avons aucun intérêt à garder pour nous quoi que ce soit. En matière de suivi, nous n'avons pas de relation directe avec le SNRP. Cela n'est pas notre métier : la DGSE agit à l'extérieur de nos frontières et ne s'occupe pas des questions intérieures. En revanche, un travail peut être mené avec le renseignement pénitentiaire s'il apparaît, par exemple, qu'un individu continue à avoir des contacts avec l'extérieur.

S'agissant de votre question relative aux personnes radicalisées, se pose notamment le problème important, pour les services intérieurs, du suivi de celles qui sortent de prison au terme de leur peine, comme le veut la loi. L'organisation de ce suivi pose une question de stock et de flux. Il va de soi que si les centaines d'individus qui se trouvent encore à l'extérieur du territoire national revenaient tous en France tout de suite, ce serait une source de complexité pour notre système.

Des opérations de rapatriement de femmes et d'enfants en provenance des camps du Nord-Est de la Syrie ont été récemment organisées par les autorités françaises. Ces femmes étaient en général au sein de Daech avant leur arrestation. Elles peuvent être aussi dangereuses que les hommes, voire davantage. La dangerosité de ces femmes, qu'on rapatrie avec leurs enfants, est avérée. Elles ont souvent joué des rôles considérables dans l'animation de réseaux, dans des actions de propagande, voire dans l'acheminement d'armes. Il faut donc créer les conditions de leur judiciarisation.

Une autre question qui se pose est la sortie de prison de ces personnes, qui ne sont en général pas très âgées, une fois leur peine purgée. Il est important d'avoir dans nos prisons des mécanismes de déradicalisation, de traitement, de rééducation, si on peut dire, organisés par les services compétents.

M. Laurent Marcangeli, rapporteur. Franck Elong Abé a été condamné à une peine d'emprisonnement de neuf ans pour sa participation à des actions liées à une entreprise terroriste sur un sol étranger. Connaissant son degré de dangerosité et sachant qu'il a pris part à des assauts, on peut imaginer, bien qu'il n'ait pas été jugé pour cela, qu'il a commis d'autres actes. Savez-vous s'il a participé à des opérations d'une grande cruauté lors de sa présence en territoire afghan ? Nous savons que le conflit avec l'armée pakistanaise dans cette région s'est accompagné d'actes graves et que les réseaux de terroristes internationaux sont capables d'atrocités. Nous savons aussi – nous en avons même parlé avec des juges d'application des peines antiterroristes – que certains éléments peuvent circuler pour informer les juges. Cela a-t-il été le cas s'agissant de Franck Elong Abé ?

M. Bernard Émié. Nous savons que Franck Elong Abé est allé sur zone et qu'il a participé à un certain nombre d'opérations, mais je ne dispose d'aucun élément me permettant de répondre à votre question portant sur d'autres aspects qui n'auraient pas été caractérisés.

M. le président Jean-Félix Acquaviva. Cette commission d'enquête, faisant écho à un événement précis, nous conduit à nous intéresser à un parcours, à une trajectoire. Les outils mis en place depuis 2014-2015, tant au niveau du renseignement qu'en aval – avec, notamment, le suivi effectué par les groupes d'évaluation départementaux –, sont présentés comme une chaîne permettant d'assurer la fluidité de la transmission de l'information entre les organisations centrales et déconcentrées, afin qu'il y ait, tant au niveau des entrées qu'au niveau des sorties, une individualisation des parcours, en fonction de la dangerosité, de la possibilité d'un passage à l'acte, etc. Les procédures se veulent de plus en plus croisées, transversales. Vous nous avez apporté des éléments qui viennent renforcer cette vision, mais aussi la nuancer. Vous avez indiqué, par exemple, qu'en tant que service extérieur vous transmettiez les informations à la DGSJ et au PNAT, qui agissent dès lors, pour filer la métaphore footballistique, comme les numéros 8 et 10 de l'équipe. Vous n'êtes pas directement en contact avec le SNRP.

Lorsque l'individu dont nous parlons était incarcéré à Condé-sur-Sarthe, des commissions pluridisciplinaires s'étaient montrées favorables à son transfert en quartier d'évaluation de la radicalisation (QER). L'Inspection générale de la justice a considéré que l'intervention du parquet, qui avait émis un avis très réservé à cet égard, n'était pas réglementairement conforme, car ce n'était pas son rôle en matière post-sentencielle. L'intervention du parquet implique, en revanche, qu'il était bien informé de la dangerosité de Franck Elong Abé, puisque c'était pour ce motif qu'il écartait son transfert en QER.

Avez-vous des éléments, par exemple de nature psychologique, à nous apporter au sujet du terroriste Smaïn Ait Ali Belkacem, bien connu depuis les attentats de 1995 ? Disposez-vous d'informations concernant sa propre perception en tant que combattant et l'évolution de sa détermination ?

Question plus délicate, considérez-vous que des individus très dangereux tels que Franck Elong Abé peuvent faire, ou ont pu faire, l'objet d'une réflexion, voire d'une décision concernant leur élimination sur un théâtre de guerre, afin de ne pas avoir à les intégrer dans le système français ?

M. Bernard Émié. Concernant M. Ali Belkacem, je serai ravi, si nous avons des éléments, de vous répondre par écrit. Il m'est, en revanche, impossible de répondre à votre deuxième question, car elle est couverte par le secret de la défense nationale.

Mme Ségolène Amiot (LFI-NUPES). Avez-vous eu connaissance de personnes ou de structures situées en dehors du territoire national, au-delà de sa mère, avec lesquelles Franck Elong Abé aurait pu rester en contact, d'une manière ou d'une autre, après son incarcération ?

M. Bernard Émié. Une fois qu'un individu a été transféré à la justice, condamné et confié à l'administration pénitentiaire, la DGSE se consacre aux autres personnes dont elle doit s'occuper, lesquelles se comptent en milliers. Nous avons, si vous voulez bien me pardonner l'expression, « déstocké » cette personne : elle a été mise en prison et on peut se dire qu'elle ne commettra pas d'attentat terroriste pendant son incarcération. Le suivi incombe alors aux autres services. Il reste toutefois la question d'éventuels contacts avec des mouvements problématiques à l'étranger. En l'occurrence, aucun renseignement sur des contacts de ce type n'est remonté à la DGSE. Ce genre de personnes fait normalement l'objet d'un suivi en milieu pénitentiaire, par des techniques de renseignement, pour avoir des indications sur leurs communications avec l'extérieur.

M. le président Jean-Félix Acquaviva. Monsieur le directeur général, nous vous remercions de vous être rendu disponible pour contribuer aux travaux de notre commission.

La séance se termine à seize heures cinquante-cinq.

Membres présents ou excusés

Présents. – M. Jean-Félix Acquaviva, Mme Sabrina Agresti-Roubache, Mme Ségolène Amiot, M. Laurent Marcangeli