

COM(2022) 342 final

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2021/2022

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 28 juillet 2022

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 28 juillet 2022

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Recommandation de DÉCISION DU CONSEIL autorisant l'ouverture de négociations, au nom de l'Union européenne, en vue d'un accord international sur la pollution par les plastiques

E 16964



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 13 juillet 2022
(OR. en)

11329/22

ENV 745
MAR 146
RECH 441
RELEX 1010
ONU 103

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Pour la secrétaire générale de la Commission européenne, Madame Martine DEPREZ, directrice
Date de réception:	12 juillet 2022
Destinataire:	Secrétariat général du Conseil
N° doc. Cion:	COM(2022) 342 final
Objet:	Recommandation de DÉCISION DU CONSEIL autorisant l'ouverture de négociations, au nom de l'Union européenne, en vue d'un accord international sur la pollution par les plastiques

Les délégations trouveront ci-joint le document COM(2022) 342 final.

p.j.: COM(2022) 342 final



Bruxelles, le 12.7.2022
COM(2022) 342 final

Recommandation de

DÉCISION DU CONSEIL

**autorisant l'ouverture de négociations, au nom de l'Union européenne, en vue d'un
accord international sur la pollution par les plastiques**

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION

• **Justification et objectifs de la proposition**

La résolution 5/14 intitulée «Mettre fin à la pollution plastique: vers un instrument international juridiquement contraignant»¹, adoptée par l'Assemblée des Nations unies pour l'environnement (UNEA) en mars 2022, établit un mandat pour la négociation, par un comité intergouvernemental de négociation (CIN), d'un instrument international juridiquement contraignant sur la pollution par les plastiques, y compris dans le milieu marin. Le CIN devrait achever ses travaux d'ici la fin de 2024, une première réunion devant avoir lieu en 2022. L'UNEA pourra prolonger ce mandat, si nécessaire.

La résolution 5/14 a été adoptée dans le prolongement d'une série de résolutions votées par l'UNEA depuis 2014, l'UNEA 3 constituant une étape majeure marquée par le soutien des pays membres des Nations unies à la mise en œuvre d'un certain nombre de mesures visant à éliminer les rejets de déchets plastiques et de microplastiques dans les océans ainsi qu'à la création d'un groupe d'experts spécial à composition non limitée sur les déchets et microplastiques dans le milieu marin (AHEG) chargé d'étudier les obstacles à la lutte contre les déchets et les microplastiques dans le milieu marin. L'AHEG a achevé ses travaux en 2020. Il a recensé plusieurs solutions possibles à la crise mondiale de la pollution par les plastiques, notamment la conclusion d'un accord mondial sur les plastiques, qui a reçu l'adhésion de la majorité des participants du groupe d'experts, représentant la quasi-totalité des régions. En octobre 2021, le rapport des Nations unies intitulé «De la pollution à la solution: une évaluation mondiale des déchets marins et de la pollution plastique»² a été publié afin d'informer l'UNEA 5.2 de l'ampleur et des différents aspects de la pollution marine mondiale par les déchets et les plastiques.

À la suite d'une réunion organisée dans le même esprit par la Commission européenne en 2020, le Pérou et le Rwanda ont élaboré une résolution dans le but de lancer des négociations en vue de la conclusion d'un nouvel accord international sur la pollution par les plastiques lors de l'UNEA 5. Plusieurs événements internationaux, dont une conférence ministérielle sur les déchets marins et la pollution plastique organisée en 2021 par l'Allemagne, l'Équateur, le Viêt Nam et le Ghana, ont contribué à donner l'impulsion nécessaire à la future résolution et ont finalement débouché sur l'adoption définitive de la résolution par consensus.

L'objectif de la présente recommandation est de faire en sorte que l'Union européenne (UE) adopte une position de négociation cohérente et efficace lors des sessions du CIN, en vue de la négociation et de la conclusion d'un instrument international juridiquement contraignant sur la pollution par les plastiques.

• **Cohérence avec les dispositions existantes dans le domaine d'action**

Le lancement de négociations en vue de la conclusion d'un accord international sur les plastiques est une réalisation essentielle du pacte vert pour l'Europe et du plan d'action de l'Union européenne pour une économie circulaire³; il s'inscrit dans un vaste ensemble de politiques et d'actes législatifs de l'Union, y compris dans le domaine de la protection de

¹ UNEP/EA.5/Res.14.

² <https://www.unep.org/resources/pollution-solution-global-assessment-marine-litter-and-plastic-pollution>.

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_22_1466.

l'environnement marin et côtier, avec notamment la directive-cadre «stratégie pour le milieu marin» (DCSMM)⁴. La conclusion d'un accord international sur les plastiques qui s'attaque au problème de la pollution par les plastiques à la source au lieu de mettre en place des solutions coûteuses et peu efficaces «en bout de chaîne» a donc été l'une des principales priorités de l'Union en matière d'action internationale en faveur de l'environnement au cours des dernières années.

Cet aboutissement est le résultat des initiatives et des actes législatifs de l'Union spécifiques et progressifs qui ont été adoptés dans le domaine des plastiques ces dernières années⁵. En 2018, la stratégie sur les matières plastiques⁶, qui fait partie du plan d'action pour une économie circulaire⁷, a établi un schéma directeur pour la protection de notre environnement et la réduction des déchets marins, des émissions de gaz à effet de serre et de notre dépendance à l'égard des combustibles fossiles importés⁸. Les actions concrètes dans le domaine des plastiques portent sur l'incidence de certains produits en plastique sur l'environnement⁹, sur les plastiques à usage unique¹⁰, sur le rôle des plastiques dans l'économie circulaire¹¹, sur les exigences en matière d'écoconception et l'étiquetage¹², sur les

⁴ Directive 2008/56/CE, premier instrument instaurant l'obligation légale de réduire les déchets marins et leurs incidences.

⁵ https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics_en

⁶ https://ec.europa.eu/environment/strategy/plastics-strategy_fr?etran=hr

⁷ Voir: https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/first-circular-economy-action-plan_en

⁸ Voir: https://ec.europa.eu/environment/strategy/plastics-strategy_fr.

⁹ Par exemple: [Directive \(UE\) 2019/904 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 relative à la réduction de l'incidence de certains produits en *plastique* sur l'environnement \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Règlement d'exécution \(UE\) 2020/2151 de la Commission du 17 décembre 2020 établissant les règles concernant des spécifications harmonisées relatives au marquage des produits en *plastique* à usage unique énumérés dans la partie D de l'annexe de la directive \(UE\) 2019/904 du Parlement européen et du Conseil relative à la réduction de l'incidence de certains produits en *plastique* sur l'environnement \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Décision \(UE\) 2019/1268 de la Commission du 3 juillet 2019 relative à la proposition d'initiative citoyenne intitulée «Mettons fin à l'ère du *plastique* en Europe» \[notifiée sous le numéro C\(2019\) 4974\]](#)

¹⁰ Par exemple: [Décision d'exécution \(UE\) 2022/162 de la Commission du 4 février 2022 établissant les modalités d'application de la directive \(UE\) 2019/904 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le calcul et la vérification de la réduction de la consommation de certains produits en plastique à usage unique et la communication des données y relatives et des mesures prises par les États membres pour parvenir à cette réduction \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Décision d'exécution \(UE\) 2021/1752 de la Commission du 1^{er} octobre 2021 portant modalités d'application de la directive \(UE\) 2019/904 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le calcul, la vérification et la communication des données relatives à la collecte séparée des déchets de bouteilles pour boissons en *plastique* à usage unique](#)

¹¹ Par exemple: [Décision d'exécution \(UE\) 2021/1384 de la Commission du 13 août 2021 relative à la demande d'enregistrement de l'initiative citoyenne européenne intitulée «ReturnthePlastics:initiative citoyenne visant à mettre en place un système de consigne à l'échelle de l'UE pour recycler les bouteilles en *plastique*» conformément au règlement \(UE\) 2019/788 du Parlement européen et du Conseil \[notifiée sous le numéro C\(2021\) 5953\] \(Le texte en langue anglaise est le seul faisant foi.\)](#)

déchets plastiques et déchets d'emballage¹³ et comprennent également de futures initiatives sur les microplastiques ajoutés intentionnellement et les microplastiques libérés non intentionnellement¹⁴. Les possibilités de tirer parti de l'action menée au niveau mondial ont également été analysées dans la stratégie, qui a établi la nécessité (entre autres) de mettre au point des normes internationales pour renforcer la confiance de l'industrie dans la qualité des plastiques recyclables ou recyclés. En ce qui concerne les transferts de déchets, la stratégie a souligné l'importance de veiller à ce que tous les plastiques envoyés à l'étranger pour y être recyclés soient traités et transformés dans des conditions similaires à celles applicables dans l'Union européenne, soutenant ainsi l'action en matière de gestion des déchets menée au titre de la convention de Bâle; elle a également proposé de mettre en place un régime de certification de l'Union pour les installations de recyclage. Elle a enfin plaidé pour qu'un

¹² [Directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Règlement \(UE\) 2020/740 du Parlement européen et du Conseil du 25 mai 2020 sur l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant et d'autres paramètres, modifiant le règlement \(UE\) 2017/1369 et abrogeant le règlement \(CE\) n° 1222/2009 \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

¹³ Par exemple: [2009/292/CE: Décision de la Commission du 24 mars 2009 établissant les conditions d'une dérogation pour les caisses en plastique et les palettes en plastique eu égard aux niveaux de concentration en métaux lourds fixés par la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux emballages et aux déchets d'emballages \[notifiée sous le numéro C\(2009\) 1959\] \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[1999/177/CE: Décision de la Commission du 8 février 1999 établissant les conditions d'une dérogation pour les caisses en plastique et les palettes en plastique eu égard aux niveaux de concentration en métaux lourds fixés par la directive 94/62/CE relative aux emballages et aux déchets d'emballages \[notifiée sous le numéro C\(1999\) 246\] \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Directive \(UE\) 2015/720 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 modifiant la directive 94/62/CE en ce qui concerne la réduction de la consommation de sacs en plastique légers \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Règlement \(UE, Euratom\) 2021/770 du Conseil du 30 avril 2021 relatif au calcul de la ressource propre fondée sur les déchets d'emballages en plastique non recyclés, aux modalités et à la procédure de mise à disposition de cette ressource propre, aux mesures visant à faire face aux besoins de trésorerie ainsi qu'à certains aspects de la ressource propre fondée sur le revenu national brut](#)

[Décision d'exécution \(UE\) 2018/896 de la Commission du 19 juin 2018 établissant la méthode de calcul de la consommation annuelle de sacs en plastique légers et modifiant la décision 2005/270/CE \[notifiée sous le numéro C\(2018\) 3736\] \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE.\)](#)

[Proposition de RÈGLEMENT DU CONSEIL relatif aux modalités et à la procédure de mise à disposition des ressources propres fondées sur l'assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés, sur le système d'échange de quotas d'émission de l'Union européenne et sur les déchets d'emballages en plastique non recyclés ainsi qu'aux mesures visant à faire face aux besoins de trésorerie](#)

[Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 94/62/CE relative aux emballages et aux déchets d'emballages pour réduire la consommation de sacs en plastique légers à poignées](#)

[Décision de la Commission du 11 août 2021 instituant le groupe d'experts de la Commission sur les statistiques sur les déchets d'emballages en plastique 2021/C 324/05](#)

¹⁴ Voir: https://ec.europa.eu/environment/topics/plastics/microplastics_en. Ces initiatives sont en parties liées à certains actes législatifs de l'Union, notamment la directive-cadre «stratégie pour le milieu marin». En ce qui concerne les microplastiques utilisés intentionnellement, une procédure de restriction au titre du règlement REACH est en cours: <https://echa.europa.eu/hot-topics/microplastics>.

effort de l'industrie soit déployé au niveau mondial afin de favoriser une utilisation généralisée des plastiques recyclables et recyclés.

Dans le cadre du plan d'action pour une économie circulaire, la Commission proposera en outre des dispositions contraignantes relatives à la teneur en matières recyclées ainsi que des mesures de réduction des déchets pour des produits clés tels que les emballages, les matériaux de construction et les véhicules.

En application de la DCSMM susmentionnée, en septembre 2020¹⁵, l'Union et ses États membres sont convenus qu'il ne devrait pas y avoir plus de 20 déchets pour 100 mètres de littoral, plaçant ainsi l'Union en position de chef de file pour la réalisation de l'ODD 14.1, qui consiste «d'ici à 2025, [à] prévenir et réduire nettement la pollution marine [...], y compris les déchets en mer [...]». Les actions d'appui qui sous-tendent la mise en œuvre de la DCSMM, menées en étroite collaboration avec les conventions maritimes régionales, ont démontré que l'harmonisation de la surveillance, de l'acquisition des données et de leur traitement dans les différentes matrices environnementales est essentielle pour permettre la hiérarchisation des efforts et pour vérifier l'efficacité des mesures de lutte contre les déchets plastiques. Dans le cadre de la stratégie commune de mise en œuvre de la DCSMM¹⁶, le groupe technique sur les déchets marins fournit une harmonisation technique, en étroite coopération avec les conventions maritimes régionales, et collabore avec le réseau EMODnet, qui met à disposition une plateforme de données pour les données relatives aux déchets marins¹⁷.

Le nouvel accord international visera à lutter contre la pollution par les plastiques, y compris dans le milieu marin. La pollution et la lutte contre les sources de pollution constituent également une priorité essentielle du pacte vert pour l'Europe, réaffirmée tout récemment dans la stratégie de la Commission pour une pollution zéro dans l'air, l'eau et les sols et dans la stratégie pour la durabilité dans le domaine des produits chimiques. Le plan d'action «zéro pollution» récemment adopté fixe des objectifs de réduction pour 2030 (à savoir, une réduction de 50 % des déchets plastiques en mer et de 30 % des microplastiques rejetés dans l'environnement), venant renforcer encore l'efficacité des politiques de l'Union dans la lutte contre les déchets marins et leurs incidences. La lutte contre la pollution par les plastiques à l'échelle mondiale s'inscrit donc largement dans la logique des multiples politiques et dispositions législatives de l'Union mises en œuvre dans le domaine de la protection de l'environnement contre la pollution. Ces dernières peuvent porter sur les déchets¹⁸, les transferts de déchets¹⁹, les produits chimiques²⁰, les eaux de baignade²¹ ou encore d'autres

¹⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/mex_20_1696

¹⁶ https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=41&O=434&titre_page=&titre_chap=TG%20Litter

¹⁷ <https://www.emodnet-chemistry.eu/marinelitter>

¹⁸ [Règlement \(CE\) n° 2150/2002 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2002 relatif aux statistiques sur les déchets \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets et abrogeant certaines directives \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Directive 2012/19/UE du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques \(DEEE\) Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE](#)

[Directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 relative aux emballages et aux déchets d'emballages](#)

¹⁹ Par exemple: [Règlement\(CE\) n° 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2006 concernant les transferts de déchets](#)

éléments (en lien avec la directive sur le traitement des eaux urbaines résiduaires et la directive-cadre sur l'eau, par exemple)²².

L'Union contribue de manière substantielle aux initiatives internationales directement liées à la réduction de la pollution par les plastiques, telles que la mise en œuvre de la convention de Bâle sur les transferts transfrontières de déchets, récemment modifiée en vue de renforcer les contrôles relatifs aux déchets plastiques²³, et la mise en œuvre du plan d'action de l'OMI (Organisation maritime internationale) contre les déchets plastiques et les microplastiques. En

[Directive \(UE\) 2019/883 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relative aux installations de réception portuaires pour le dépôt des déchets des navires, modifiant la directive 2010/65/UE et abrogeant la directive 2000/59/CE \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

²⁰ Par exemple: [Règlement \(CE\) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances \(REACH\), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement \(CEE\) n° 793/93 du Conseil et le règlement \(CE\) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission](#)

[Règlement \(CE\) n° 166/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 janvier 2006 concernant la création d'un registre européen des rejets et des transferts de polluants, et modifiant les directives 91/689/CEE et 96/61/CE du Conseil \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[90/437/CEE: Recommandation de la Commission du 27 juin 1990 concernant la réduction des chlorofluorocarbones utilisés par l'industrie communautaire des *plastiques* en mousse](#)

[Règlement \(UE\) n° 284/2011 de la Commission du 22 mars 2011 fixant des conditions particulières et des procédures détaillées pour l'importation d'ustensiles de cuisine en matière plastique polyamide et mélamine originaires ou en provenance de la République populaire de Chine et de la région administrative spéciale de Hong Kong, Chine](#)

[Règlement \(UE\) 2018/2005 de la Commission du 17 décembre 2018 modifiant l'annexe XVII du règlement \(CE\) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances \(REACH\), en ce qui concerne le phtalate de bis\(2-éthylhexyle\) \(DEHP\), le phtalate de dibutyle \(DBP\), le phtalate de benzyle et de butyle \(BBP\) et le phtalate de diisobutyle \(DIBP\) \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE.\)](#)

[Règlement \(UE\) n° 1272/2013 de la Commission du 6 décembre 2013 modifiant l'annexe XVII du règlement \(CE\) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances \(REACH\), en ce qui concerne les hydrocarbures aromatiques polycycliques Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE](#)

[Règlement \(UE\) 2016/293 de la Commission du 1^{er} mars 2016 modifiant le règlement \(CE\) n° 850/2004 du Parlement européen et du Conseil concernant les polluants organiques persistants en ce qui concerne l'annexe I \(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE\)](#)

[Règlement \(UE\) n° 848/2012 de la Commission du 19 septembre 2012 modifiant l'annexe XVII du règlement \(CE\) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances \(REACH\), en ce qui concerne les composés du phénylmercure Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE](#)

²¹ [Directive 2006/7/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 février 2006 concernant la gestion de la qualité des eaux de baignade et abrogeant la directive 76/160/CEE](#)

²² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A31991L0271>

²³ La quatorzième réunion de la conférence des parties à la convention de Bâle, qui s'est tenue en 2019, a adopté des modifications visant à renforcer le contrôle des mouvements transfrontières de déchets plastiques.

outre, l'Union participe activement à toutes les actions de lutte contre la pollution par les plastiques dans les régions marines de toute l'Europe (en apportant un soutien technique et financier aux plans d'action régionaux en Méditerranée, en mer Noire, dans la Baltique et dans l'Atlantique du Nord-Est) et avec ses partenaires du G7 et du G20. L'Union a également coparrainé, au sein de l'OMC, une initiative concernant la pollution par les plastiques et le commerce durable des matières plastiques.

Les plastiques et la pollution qu'ils engendrent ont des implications qui vont bien au-delà des considérations de politique environnementale. La section ci-dessous montre que ce problème a une portée transversale qui recouvre diverses politiques relevant de la compétence de l'Union.

- **Cohérence avec les autres politiques de l'Union**

La recommandation proposée est également cohérente avec d'autres politiques et dispositions législatives de l'Union, notamment en ce qui concerne:

- la santé, et plus particulièrement les politiques et actions relatives aux matériaux et objets destinés à entrer en contact avec des denrées alimentaires²⁴, ainsi que les politiques de l'Union concernant la protection de l'environnement marin et côtier,
- les installations de réception portuaires²⁵,
- la taxinomie de l'Union sur la finance durable, en particulier en ce qui concerne l'application du principe consistant à «ne pas causer de préjudice important» pour les emballages en plastique et les autres produits en plastique,
- l'élaboration future de critères d'écoconception, y compris pour les emballages et autres produits en plastique mis sur le marché unique de l'Union,
- la proposition de révision du règlement sur les transferts de déchets,
- les conventions de Bâle et de Stockholm,
- la coopération au développement et les partenariats internationaux,
- les relations bilatérales et multilatérales,
- la politique de l'Union concernant les polluants organiques persistants dans le cadre de la convention de Stockholm, plusieurs additifs pour plastiques étant répertoriés ou proposés pour être répertoriés, et
- la politique dans le domaine des produits chimiques, y compris les restrictions REACH applicables aux microplastiques et aux additifs pour plastiques et la feuille de route sur les restrictions récemment publiée²⁶, qui vise les additifs largement utilisés (tels que les retardateurs de flamme) et le PVC.

²⁴ Par exemple: [Règlement \(CE\) n° 1935/2004 relatif aux matériaux en contact avec des denrées alimentaires; règlement \(UE\) n° 10/2011 concernant les matériaux en matière plastique en contact avec des denrées alimentaires; règlement \(CE\) n° 282/2008 relatif aux matériaux et objectifs en matière plastique recyclée \(remplacement prévu pour le quatrième trimestre 2022\)](#)

²⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0883&rid=1>

²⁶ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/49734>

2. BASE JURIDIQUE, SUBSIDIARITÉ ET PROPORTIONNALITÉ

• Base juridique

La base juridique procédurale de la décision proposée est l'article 218, paragraphes 3 et 4, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE).

L'article 218, paragraphe 3, du TFUE dispose que la Commission présente des recommandations au Conseil, qui adopte une décision autorisant l'ouverture des négociations et désignant le négociateur de l'Union. L'article 218, paragraphe 4, du TFUE dispose quant à lui que le Conseil peut adresser des directives au négociateur et désigner un comité spécial, les négociations devant être conduites en consultation avec ce comité.

L'accord devrait se fonder sur le principe de précaution, sur les principes selon lesquels il convient de prendre des mesures préventives et de lutter contre les dommages environnementaux prioritairement à la source, ainsi que sur le principe du pollueur-payeur; la base spécifique sera examinée ultérieurement, une fois que de plus amples informations sur la portée et le contenu de l'accord international sur la pollution par les plastiques seront disponibles.

• Subsidiarité

Bien que son champ d'application exact ne soit pas encore connu, l'accord international envisagé vise à lutter contre la pollution par les plastiques au moyen de mesures portant sur l'ensemble du cycle de vie des plastiques, y compris la conception, la production, la consommation, l'utilisation et la bonne gestion des déchets plastiques. Les sections précédentes relatives au domaine d'action et à ses liens avec d'autres politiques connexes relevant de la compétence de l'Union démontrent précisément le rôle moteur que l'Union a joué jusqu'à présent et la pertinence d'un traitement au niveau de l'Union des négociations en vue de l'accord envisagé.

L'accord envisagé aura donc inévitablement une incidence sur l'exercice des compétences de l'Union et sur la législation de l'Union dans des domaines tels que (en particulier) l'environnement, le commerce et le marché intérieur, qui pourraient tous entrer en ligne de compte à mesure que les négociations sur des dispositions spécifiques se dérouleront.

Compte tenu de ce qui précède et de l'incidence probable sur la législation de l'Union en vigueur dans différents domaines d'action qui relèvent de sa compétence (en particulier sur la législation relative au «domaine d'action» indiqué à la section 1), il est essentiel que l'Union participe aux futures négociations et à l'accord international qui en résultera.

• Proportionnalité

L'accord sera le premier accord multilatéral qui visera à lutter contre la pollution par les plastiques dans le cadre d'une approche globale couvrant à la fois la partie amont et la partie aval du cycle de vie des plastiques. Plusieurs initiatives nationales et régionales portant sur la lutte contre la pollution par les plastiques, y compris la pollution par les plastiques dans l'environnement marin, existent déjà, mais elles ne se sont pas révélées suffisantes pour répondre au défi mondial de la pollution par les plastiques. Le groupe de travail spécial à composition non limitée sur les déchets et microplastiques dans le milieu marin, institué lors de la troisième session de l'UNEA à la suite de la résolution UNEP/EA.3/Res.7 sur les déchets et les microplastiques dans le milieu marin et qui a achevé ses travaux en novembre 2020, a désigné la conclusion d'un accord mondial sur les plastiques comme une solution clé à la crise mondiale. Lors de l'UNEA 5, la résolution 5/14 intitulée «Mettre fin à la pollution

plastique: vers un instrument international juridiquement contraignant», dans laquelle le directeur exécutif du PNUE était invité à mettre en place le CIN, a été adoptée.

Une décision du Conseil est nécessaire pour autoriser l'ouverture de négociations par l'Union en vue d'un accord mondial sur les plastiques afin de lutter contre la pollution que ceux-ci engendrent.

La recommandation proposée ne va pas au-delà de ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs poursuivis, conformément à l'article 5, paragraphe 4, du traité sur l'Union européenne (TUE).

- **Choix de l'instrument**

Le choix de l'instrument est prévu à l'article 218, paragraphes 3 et 4, du TFUE.

3. RÉSULTATS DES ÉVALUATIONS EX POST, DES CONSULTATIONS DES PARTIES INTÉRESSÉES ET DES ANALYSES D'IMPACT

- **Évaluations ex post/bilans de qualité de la législation existante**

Sans objet.

- **Consultation des parties intéressées**

Sans objet.

- **Obtention et utilisation d'expertise**

Sans objet.

- **Analyse d'impact**

Sans objet.

- **Réglementation affûtée et simplification**

Sans objet.

- **Droits fondamentaux**

En vertu de l'article 37 de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, un niveau élevé de protection de l'environnement et l'amélioration de sa qualité doivent être intégrés dans les politiques de l'Union et assurés conformément au principe du développement durable.

La recommandation proposée vise à obtenir l'autorisation d'ouvrir des négociations en vue de lutter contre la pollution par les plastiques, non seulement dans l'environnement marin, mais aussi dans l'environnement terrestre, en agissant sur l'ensemble du cycle de vie des plastiques. Il en découlerait une incidence positive sur le droit relatif à la protection de l'environnement, consacré à l'article 37 de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

Conformément à l'article 37 de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, les politiques de l'Union doivent assurer un niveau élevé de protection des consommateurs.

Les recommandations proposées auraient également une incidence positive sur le droit relatif à la protection des consommateurs, par la prise en compte de la partie amont du cycle de vie des plastiques, à savoir la conception, la production et l'étiquetage des produits en plastique.

Aux termes de l'article 3, paragraphe 1, de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, toute personne a droit à son intégrité physique et mentale.

La recommandation proposée aurait également une incidence positive sur le droit à l'intégrité de la personne, étant donné qu'elle vise aussi à lutter contre les risques que présente la pollution par les plastiques, en particulier les microplastiques, pour la santé physique humaine.

4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE

L'incidence budgétaire exacte de l'initiative est impossible à déterminer à ce stade dans la mesure où son champ d'application et ses éléments clés doivent encore faire l'objet de négociations multilatérales. Le processus de négociation sera ponctué de nombreuses réunions du CIN jusqu'à la tenue d'une conférence diplomatique, qui ne devrait pas avoir lieu avant 2024.

5. AUTRES ÉLÉMENTS

• Plans de mise en œuvre et modalités de suivi, d'évaluation et d'information

Une réunion préparatoire (groupe de travail à composition non limitée) sur les questions organisationnelles relatives au CIN s'est tenue du 30 mai au 1^{er} juin 2022 à Dakar, au Sénégal.

Les négociations concernant le nouvel instrument proprement dites débiteront lors de la première réunion du CIN, au second semestre 2022 (date et lieu à confirmer).

• Documents explicatifs (pour les directives)

Non.

• Explication détaillée de certaines dispositions de la proposition

La Commission recommande:

- que le Conseil l'autorise à ouvrir et à conduire des négociations en vue de la conclusion d'un nouvel accord international sur la pollution par les plastiques,
- qu'elle soit désignée comme négociateur de l'Union;
- qu'elle mène les négociations en consultation avec le comité spécial, s'il est désigné par le Conseil conformément à l'article 218, paragraphe 4, du TFUE,
- que le Conseil approuve les directives de négociation annexées à la présente recommandation.

Recommandation de

DÉCISION DU CONSEIL

autorisant l'ouverture de négociations, au nom de l'Union européenne, en vue d'un accord international sur la pollution par les plastiques

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 218, paragraphes 3 et 4,

vu la recommandation de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- (1) Lors de sa cinquième session, qui s'est tenue du 28 février au 2 mars 2022, l'Assemblée des Nations unies pour l'environnement a adopté la résolution intitulée «Mettre fin à la pollution plastique: vers un instrument international juridiquement contraignant» (5/14), laquelle a institué un comité intergouvernemental de négociation chargé de négocier un nouvel accord international visant à lutter contre la pollution par les plastiques, y compris dans l'environnement marin, l'objectif étant d'agir sur l'ensemble du cycle de vie des plastiques.
- (2) Il convient que l'Union participe aux négociations relatives à une convention, un accord ou un autre instrument international dans ce domaine,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

La Commission est autorisée à négocier, au nom de l'Union, un accord international sur les plastiques visant à mettre un terme à la pollution par les plastiques, conformément à la résolution 5/14 de l'UNEA-5.2.

Article 2

Les directives de négociation figurent en annexe.

Article 3

Les négociations sont conduites en concertation avec le [nom du comité spécial, à insérer par le Conseil].

Article 4

La Commission est destinataire de la présente décision.

Fait à Bruxelles, le

Par le Conseil
Le président