

DEC 18/2022

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2022/2023

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 06 octobre 2022

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 06 octobre 2022

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de virement de crédits n° DEC 18/2022 à l'intérieur de la section III
- Commission - du budget général pour l'exercice 2022

E 17123



Conseil de
l'Union européenne

**Bruxelles, le 5 octobre 2022
(OR. en)**

13059/22

FIN 1015

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Pour la secrétaire générale de la Commission européenne, Madame Martine DEPREZ, directrice
Date de réception:	5 octobre 2022
Destinataire:	Monsieur Jiří GEORGIEV, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 18/2022 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2022

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 18/2022.

p.j.: DEC 18/2022



COMMISSION
EUROPÉENNE

BRUXELLES, LE

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2022
SECTION III - COMMISSION TITRES: 14, 30

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 18/2022

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 3004 Mécanismes de solidarité (instruments spéciaux)

ARTICLE - 30 04 01 Réserve de solidarité et d'aide d'urgence

CE	-395 047 592,56
CP	-395 047 592,56

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 1403 Aide humanitaire

ARTICLE - 14 03 01 Aide humanitaire

CE	395 047 592,56
CP	395 047 592,56

À la suite de l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022, la situation humanitaire en Ukraine a atteint un degré de gravité jamais constaté en Europe depuis la Seconde Guerre mondiale. Au-delà des problèmes humanitaires extrêmes qui se posent en Ukraine et en Moldavie, les conséquences de l'agression sont également observées dans un très grand nombre d'autres pays où la sécurité alimentaire est gravement affectée et menace souvent une stabilité fragile. En outre, au Pakistan, des inondations et des glissements de terrain de très grande ampleur ont durement touché la vie de 33 millions de personnes. Des fonds supplémentaires sont demandés de toute urgence pour répondre à des besoins humanitaires massifs.

Le présent virement propose de renforcer l'aide humanitaire de 395 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement pour soutenir:

1) l'intervention visant à lutter contre la crise alimentaire mondiale (210 millions d'EUR)

Les conséquences de la guerre en Ukraine s'étendent bien au-delà de ses frontières. Tant la Russie que l'Ukraine sont des exportateurs majeurs de denrées alimentaires: avant la guerre, elles fournissaient un tiers de l'approvisionnement mondial en céréales. Outre la perturbation du secteur de l'énergie, la guerre a donc eu une incidence directe sur la disponibilité et les prix des denrées alimentaires dans un contexte d'insécurité alimentaire déjà élevée. La mise à jour en milieu d'année du rapport mondial sur les crises alimentaires montre que le nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire aiguë a augmenté de 21 % depuis le rapport de 2021. Ce chiffre continue d'augmenter: à la mi-août 2022, on estimait à 205 millions, le nombre – qui n'a jamais été aussi élevé – de personnes ayant besoin d'une assistance alimentaire. De plus en plus de pays sont au bord de la famine, notamment la Somalie, où une famine est prévue pour octobre;

2) les populations rendues vulnérables, en Ukraine et en Moldavie, par la crise ukrainienne (175 millions d'EUR)

En Ukraine et en Moldavie, ces fonds sont nécessaires pour continuer à soutenir des millions de personnes dans les domaines suivants: abris hivernaux, produits alimentaires et non alimentaires, aide en espèces pour répondre aux besoins fondamentaux, approvisionnement en eau et assainissement, santé, protection, y compris la protection de l'enfance, violence fondée sur le genre et santé sexuelle et reproductive. Une attention particulière sera accordée à la fourniture en urgence d'abris hivernaux ainsi qu'à l'éducation dans les situations d'urgence, des fonds importants devant être affectés à la réparation immédiate des écoles ukrainiennes endommagées par la guerre dans le cadre du plan ukrainien relatif à la réhabilitation rapide des écoles;

3) les personnes les plus vulnérables au Pakistan, notamment les réfugiés, dans les zones touchées par les inondations (10 millions d'EUR)

Au Pakistan, trois mois de pluies incessantes ont provoqué des inondations et des glissements de terrain de très grande ampleur et ont détruit des infrastructures, des cultures et des moyens de subsistance; 30 % du pays est toujours sous eau et au moins 33 millions de personnes (soit près de 15 % de la population) sont affectées. Le 14 septembre, l'autorité nationale de gestion des catastrophes (NDMA) du Pakistan a indiqué qu'au moins 1 486 personnes avaient perdu la vie et 12 749 avaient été blessées depuis le 14 juin. Près de 2 millions d'habitations ont été totalement ou partiellement détruites et 3,7 millions d'acres de cultures et de terres arables ont été touchés. Les agences des Nations unies estiment que les inondations aggraveront de 60 % la situation en matière de sécurité alimentaire et de malnutrition.

Cette troisième mobilisation au titre des actions extérieures utilisera les 70 millions d'EUR restants préalloués au cours des huit premiers mois de l'année au volet interne et à la réserve de fin d'année de 25 % qui a été mise à la disposition de tous les volets le 1^{er} octobre (voir détail en annexe). Les montants restants disponibles au titre de la réserve de solidarité et d'aide d'urgence devraient être mobilisés au titre du volet du FSUE pour les catastrophes naturelles survenues en 2021.

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

30 04 01 - Réserve de solidarité et d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 23/09/2022

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	1 248 919 000,00	1 248 919 000,00
2 Virements	-185 388 646,44	-185 388 646,44
3 Total des crédits de l'exercice (1+2)	1 063 530 353,56	1 063 530 353,56
4 Crédits déjà utilisés	0,00	0,00
5 Crédits disponibles (3-4)	1 063 530 353,56	1 063 530 353,56
6 Prélèvement proposé	395 047 592,56	395 047 592,56
7 Total des crédits jusqu'à la fin de l'exercice (5-6)	668 482 761,00	668 482 761,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (6/1)	31,63 %	31,63 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 30, paragraphe 1, point b), du règlement financier par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 23/09/2022	0,00	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a	n/a

d) Justification détaillée du prélèvement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve de solidarité et d'aide d'urgence est destinée à permettre:

a) une assistance visant à répondre à des situations d'urgence résultant de catastrophes majeures qui sont couvertes par le Fonds de solidarité de l'Union européenne, dont les objectifs et le champ d'application sont définis dans le règlement (CE) n° 2012/2002 (6); et b) des réactions rapides à des besoins urgents spécifiques dans l'Union ou dans des pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en particulier pour les interventions d'urgence et les opérations d'appui en cas de catastrophe naturelle non couverte par le point a), de catastrophe d'origine humaine, de crise humanitaire, de menace de grande ampleur pour la santé publique ou en matière vétérinaire ou phytosanitaire, ainsi que pour des situations de pression particulière aux frontières extérieures de l'Union résultant de flux migratoires, lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

14 03 01 - Aide humanitaire

b) Données chiffrées à la date du 23/09/2022

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	1 717 901 913,00	2 008 851 440,00
2 Virements	239 806 559,56	168 806 559,56
3 Total des crédits de l'exercice (1+2)	1 957 708 472,56	2 177 657 999,56
4 Crédits déjà utilisés	1 923 708 472,56	1 752 975 715,83
5 Crédits disponibles (3-4)	34 000 000,00	424 682 283,73
6. Renforcement demandé	395 047 592,56	395 047 592,56
7 Total des crédits jusqu'à la fin de l'exercice (5+6)	429 047 592,56	819 729 876,29
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (6/1)	23,00 %	19,67 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 30, paragraphe 1, point b), du règlement financier par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	1 906 535,33	79 890,92
2 Crédits disponibles à la date du 23/09/2022	1 896 535,33	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	0,52 %	100,00 %

d) Justification détaillée du renforcement

Crise alimentaire mondiale

Les conséquences de la guerre en Ukraine s'étendent bien au-delà de ses frontières. Tant la Russie que l'Ukraine sont des exportateurs majeurs de denrées alimentaires: avant la guerre, elles fournissaient un tiers de l'approvisionnement mondial en céréales. Outre la perturbation du secteur de l'énergie, la guerre a donc eu une incidence directe sur la disponibilité et les prix des denrées alimentaires dans un contexte d'insécurité alimentaire déjà élevée. La mise à jour en milieu d'année du rapport mondial sur les crises alimentaires montre que le nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire aiguë a augmenté de 21 % depuis le rapport de 2021. Ce chiffre continue d'augmenter: à la mi-août 2022, on estimait à 205 millions le nombre de personnes ayant besoin d'une assistance alimentaire. De plus en plus de pays sont au bord de la famine, notamment la Somalie, où une famine est prévue pour octobre;

Un montant de 210 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement sera utilisé pour soutenir l'intervention visant à lutter contre la crise alimentaire mondiale.

Ukraine et Moldavie

En Ukraine et en Moldavie, ces fonds sont nécessaires pour continuer à soutenir des millions de personnes dans les domaines suivants: abris hivernaux, produits alimentaires et non alimentaires, aide en espèces pour répondre aux besoins fondamentaux, approvisionnement en eau et assainissement, santé, protection, y compris la protection de l'enfance, violence fondée sur le genre et santé sexuelle et reproductive. Une attention particulière sera accordée à la fourniture en urgence d'abris hivernaux ainsi qu'à l'éducation dans les situations d'urgence, des fonds importants devant être affectés à la réparation immédiate des écoles ukrainiennes endommagées par la guerre dans le cadre du plan ukrainien relatif à la réhabilitation rapide des écoles.

Un montant de 175 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement sera utilisé pour soutenir les populations rendues vulnérables, en Ukraine et en Moldavie, par la crise ukrainienne.

Pakistan

Au Pakistan, trois mois de pluies incessantes ont provoqué des inondations et des glissements de terrain de très grande ampleur et ont détruit des infrastructures, des cultures et des moyens de subsistance; 30 % du pays est toujours sous eau et au moins 33 millions de personnes (soit près de 15 % de la population) sont affectées. Le 14 septembre, l'autorité nationale de gestion des catastrophes (NDMA) du Pakistan a indiqué qu'au moins 1 486 personnes avaient perdu la vie et 12 749 avaient été blessées depuis le 14 juin. Près de 2 millions d'habitations ont été totalement ou partiellement détruites et 3,7 millions d'acres de cultures et de terres arables ont été touchés. Les agences des Nations unies estiment que les inondations aggraveront de 60 % la situation en matière de sécurité alimentaire et de malnutrition.

Un montant de 10 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement sera utilisé pour venir en aide aux populations les plus vulnérables du Pakistan, notamment les réfugiés, dans les zones touchées par les inondations.

À la mi-septembre 2022, le taux d'exécution global pour les crédits d'engagement inscrits au chapitre 14 03 (Aide humanitaire) était de 99,6 % des crédits disponibles et il s'établissait à 77,2 % pour les crédits de paiement.

La Commission n'a pas été en mesure de trouver des ressources disponibles dans la rubrique 6. Par conséquent, il est demandé de mobiliser la réserve de solidarité et d'aide d'urgence pour un montant total de 395 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement afin de soutenir l'Ukraine, l'intervention visant à lutter contre la crise alimentaire mondiale et le Pakistan.

ANNEX

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2022

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2022, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2022 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External*	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2022 - Initial appropriations	1.339.695.273	40.776.273	1.298.919.000	152.244.828	507.482.761	355.237.934	324.729.750
	General Budget 2022 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50.000.000		-50.000.000		-50.000.000		
DEC 09	Mobilisation of the SEAR for humanitarian aid for the crisis in Ukraine and neighbouring countries	38.933.440	38.933.440				38.933.440	
DEC 11	Mobilisation of the SEAR for financing reception costs of Ukrainian refugees	52.231.479	1.842.833	50.388.646	52.231.479			
DEC 14	Mobilisation of the SEAR for humanitarian aid for the crisis in Ukraine	105.000.000		105.000.000			105.000.000	
DEC 15	Mobilisation of the SEAR to reinforce UCPM for the crisis in Ukraine	30.000.000		30.000.000	30.000.000			
DEC 18	Mobilisation of the SEAR for an urgent humanitarian initiative for Ukraine, the linked global	395.047.593		395.047.593	70.013.349		304.494	324.729.750
	Total DEC transfer proposals	621.212.512	40.776.273	580.436.239	152.244.828	0	144.237.934	324.729.750
	Remainder	668.482.761	0	668.482.761	0	457.482.761	211.000.000	0

* of which EUR 211 million earmarked for natural disasters