



N° 2209

ASSEMBLÉE NATIONALE

CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958

SEIZIÈME LÉGISLATURE

Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale le 14 février 2024.

TEXTE DE LA COMMISSION *DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES*

ANNEXE AU RAPPORT

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

*visant à dénoncer le nettoyage ethnique des populations arméniennes
du Haut-Karabakh par l'Azerbaïdjan et à exiger le respect de
l'intégrité territoriale de la République d'Arménie*

Voir les numéros : 2054 et 2071.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION EUROPÉENNE

- ① L'Assemblée nationale,
- ② Vu l'article 88-4 de la Constitution,
- ③ Vu l'article 151-5 du Règlement de l'Assemblée nationale,
- ④ Vu l'article 2 et l'article 3, paragraphes 3 et 5, du traité sur l'Union européenne,
- ⑤ Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, notamment ses articles 13 et 17,
- ⑥ Vu la Charte des Nations unies du 26 juin 1945,
- ⑦ Vu la convention européenne des droits de l'homme du 4 novembre 1950, telle qu'amendée par les protocoles n° 11, n° 14 et n° 15, complétée par le protocole additionnel et les protocoles n° 4, n° 6, n° 7, n° 12, n° 13 et n° 16,
- ⑧ Vu la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale du 4 janvier 1969,
- ⑨ Vu la convention concernant la protection du patrimoine mondial, culturel et naturel du 16 novembre 1972,
- ⑩ Vu la déclaration d'Alma-Ata du 21 décembre 1991,
- ⑪ Vu la résolution 60/1 adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies du 16 septembre 2005 comme document final du sommet mondial de 2005,
- ⑫ Vu l'accord de cessez-le-feu du 9 novembre 2020,
- ⑬ Vu les ordonnances du 22 février 2023, du 6 juillet 2023 et du 17 novembre 2023 de la Cour internationale de justice, sur l'application de la convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (Arménie c. Azerbaïdjan, n° 180),
- ⑭ Vu la résolution n° 520 sur la protection du peuple arménien et des communautés chrétiennes d'Europe et d'Orient, adoptée par l'Assemblée nationale le 3 décembre 2020,

- ⑮ Vu la résolution n° 37 visant à exiger la fin de l'agression de l'Azerbaïdjan à l'encontre de l'Arménie et à établir une paix durable dans le Caucase du Sud, adoptée par l'Assemblée nationale le 30 novembre 2022,
- ⑯ Vu la résolution du Parlement européen du 10 mars 2022 sur la destruction du patrimoine culturel au Haut-Karabakh (2022/2582 [RSP]),
- ⑰ Vu la résolution du Parlement européen du 5 octobre 2023 sur la situation au Haut-Karabakh après l'attaque menée par l'Azerbaïdjan et la persistance des menaces contre l'Arménie (2023/2879 [RSP]),
- ⑱ Vu la décision (PESC) 2023/162 du Conseil du 23 janvier 2023 relative à une mission de l'Union européenne en Arménie (EUMA),
- ⑲ Vu la décision (PESC) 2023/386 du Conseil du 20 février 2023 relative au lancement de la mission de l'Union européenne en Arménie (EUMA) et modifiant la décision (PESC) 2023/162,
- ⑳ Vu le dépôt par l'Arménie de son instrument de ratification du statut de Rome de la Cour pénale internationale le 14 novembre 2023,
- ㉑ Vu la réunion du Conseil des affaires étrangères de l'Union européenne du 13 novembre 2023,
- ㉒ Vu la résolution 2527 (2024) du 24 janvier 2024 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, par laquelle celle-ci a décidé de ne pas ratifier les pouvoirs de la délégation parlementaire de l'Azerbaïdjan,
- ㉓ Considérant que le blocus imposé par l'Azerbaïdjan aux populations arméniennes du Haut-Karabakh depuis le 12 décembre 2022 constitue une violation de l'accord de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 susvisé, et a causé la mort de civils en raison de l'insuffisance des vivres et des médicaments et de l'absence de soins médicaux appropriés ;
- ㉔ Considérant que l'Azerbaïdjan a refusé de se conformer aux ordonnances de la Cour internationale de justice du 22 février 2023 et du 6 juillet 2023 susvisées lui imposant de garantir la circulation libre et ininterrompue de toutes personnes, de tous véhicules et de toutes marchandises le long du corridor de Latchine, dans les deux sens ;

- ②⑤ Considérant que l'opération militaire menée par l'Azerbaïdjan au Haut-Karabakh les 19 et 20 septembre 2023 constitue également une violation de l'accord de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 ;
- ②⑥ Considérant que la Fédération de Russie n'a assuré ni le respect du cessez-le-feu du 9 novembre 2020 ni la protection des populations arméniennes du Haut-Karabakh, dont elle était pourtant la garante ;
- ②⑦ Considérant que les témoignages font état d'infractions répétées au droit international humanitaire commises par des soldats azerbaïdjanais sur des populations du Haut-Karabakh ;
- ②⑧ Considérant l'exode forcé de 100 000 Arméniens du Haut-Karabakh en l'absence de toute garantie de sécurité de la part de l'Azerbaïdjan ;
- ②⑨ Considérant que des témoignages et des vidéos font état de dégradations et de destructions du patrimoine culturel et religieux arménien dans les territoires passés sous contrôle de l'Azerbaïdjan depuis l'accord de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 et l'opération militaire du 19 septembre 2023 ;
- ③⑩ Considérant que la République d'Azerbaïdjan occupe, en violation du droit international, des parties du territoire souverain de la République d'Arménie, notamment dans les régions du Gegharkunik, du Vayots Dzor et du Syunik, sur lesquelles, de surcroît, elle a bâti des fortifications afin d'y implanter durablement des positions stratégiques ;
- ③⑪ Considérant la menace qui pèse sur l'intégrité territoriale des frontières souveraines de la République d'Arménie et sur la sécurité des populations des régions du sud et de l'est de la République d'Arménie, entretenue par des discours belliqueux et une incitation à la haine de la part des autorités azerbaïdjanaises ;
- ③⑫ Considérant les efforts déployés depuis 1994 par la France et son souci constant, dans le cadre du groupe de Minsk dont elle assure la coprésidence aux côtés des États-Unis et de la Fédération de Russie, de parvenir à une résolution pacifique, durable et concertée du conflit dans le respect du droit international ;
- ③⑬ Constatant cependant la difficulté pour le groupe de Minsk à remplir en concertation sa mission, à la suite de l'impact du conflit ukrainien

déclenché par la Fédération de Russie et du rejet de son action par l'Azerbaïdjan ;

- ③④ Considérant les discussions menées à Prague en marge de la réunion du 6 octobre 2022 de la Communauté politique européenne ;
- ③⑤ Considérant les efforts diplomatiques en vue de la nécessaire mise en œuvre des mesures provisoires prescrites par la Cour internationale de justice dans son ordonnance du 17 novembre 2023 susvisée, imposant à l'Azerbaïdjan de « veiller à ce que toute personne qui aurait quitté le Haut-Karabakh après le 19 septembre 2023 et qui souhaiterait y retourner soit en mesure de le faire en toute sécurité, librement et rapidement » ;
- ③⑥ Considérant les risques géopolitiques majeurs qu'une escalade incontrôlable du conflit ferait courir à l'ensemble de la région du Caucase du Sud ;
- ③⑦ Rappelant le contenu de la déclaration d'Alma-Ata de 1991, par laquelle la République d'Arménie et l'Azerbaïdjan reconnaissent mutuellement leur intégrité territoriale et leur souveraineté ;
- ③⑧ Considérant le soutien entier et constant de la France envers l'Arménie, ainsi que l'a exprimé le Président de la République, M. Emmanuel Macron, le 24 septembre 2023 ;
- ③⑨ Considérant l'accord de coopération militaire signé le 23 octobre 2023 par le ministre des armées de la République française, M. Sébastien Lecornu, et par le ministre de la défense de la République d'Arménie, M. Suren Papikyan, en vue de renforcer les capacités de défense de la République d'Arménie ;
- ④⑩ Rappelant que, depuis le début du conflit en Ukraine, l'Union européenne a intensifié ses importations de gaz et de pétrole en provenance de l'Azerbaïdjan, renforçant ainsi l'économie du pays et, par conséquent, ses capacités militaires ;
- ④⑪ 1. Condamne avec la plus grande vigueur l'opération militaire menée par l'Azerbaïdjan au Haut-Karabakh depuis le 19 septembre 2023 ;
- ④⑫ 2. Condamne fermement les exactions commises par les forces armées de la République d'Azerbaïdjan ayant entraîné la mort de plusieurs centaines de personnes, parmi lesquelles des civils, notamment des enfants ;

- ④③ 3. Déploire l'exode forcé ayant conduit plus de 100 000 Arméniens du Haut-Karabakh, soit la quasi-totalité de la population de ce territoire, à quitter leurs terres ancestrales ;
- ④④ 4. Considère que ce processus de nettoyage ethnique au Haut-Karabakh relève d'une stratégie délibérée d'éradication de la présence arménienne dans ce territoire et appelle à la reconnaissance de ces actes comme un déplacement forcé de population, au sens du droit international, par les organes judiciaires internationaux ;
- ④⑤ 5. Déploire la dégradation et la destruction du patrimoine culturel et religieux arménien dans les territoires passés sous le contrôle de l'Azerbaïdjan, d'une part, à l'issue de l'accord de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 et, d'autre part, à la suite de l'opération militaire menée par l'Azerbaïdjan au Haut-Karabakh depuis le 19 septembre 2023 ;
- ④⑥ 6. Condamne les arrestations arbitraires et injustifiées de plusieurs responsables politiques et militaires de la République autoproclamée d'Artsakh et leur détention en Azerbaïdjan et appelle la France et l'Union européenne à se mobiliser pour leur libération ;
- ④⑦ 7. Condamne les déclarations de M. Ilham Aliyev, Président de la République d'Azerbaïdjan, et des responsables azerbaïdjanais tendant à remettre en cause l'intégrité territoriale de la République d'Arménie ;
- ④⑧ 8. Appelle la République d'Azerbaïdjan à retirer, immédiatement et sans conditions, ses forces des parties du territoire souverain de la République d'Arménie qu'elles occupent en violation du droit international ;
- ④⑨ 9. Estime urgent que le Gouvernement français et l'Union européenne fournissent toute l'aide matérielle et humaine nécessaire au Gouvernement et à la société civile de la République d'Arménie pour l'accueil, le relogement et la satisfaction des besoins fondamentaux des populations déplacées ;
- ⑤⑩ 10. Demande en conséquence au Gouvernement français et à la Commission européenne de mettre à la disposition des institutions et des organisations non gouvernementales arméniennes et européennes une aide humanitaire d'ampleur ;

- ⑤1 11. Appelle la France et l'Union européenne à agir afin que les organisations internationales compétentes, en particulier le Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, mettent en œuvre les moyens humains et matériels indispensables pour venir en aide aux populations déplacées ;
- ⑤2 12. Appelle la France et l'Union européenne à agir auprès des organisations internationales compétentes afin de créer les conditions d'un possible retour des populations arméniennes du Haut-Karabakh sur leurs terres dans des conditions qui permettent de garantir leur liberté et leurs droits fondamentaux ;
- ⑤3 13. Appelle également la France et l'Union européenne à agir afin que l'Organisation des Nations unies pour l'éducation la science et la culture mette en place une mission d'experts au Haut-Karabakh visant à faire un inventaire des biens culturels arméniens, y compris religieux, et à empêcher leur destruction ;
- ⑤4 14. Considère cependant que, au delà d'une assistance humanitaire, il est indispensable de soutenir le développement économique de l'Arménie, notamment via le développement de ses échanges avec l'Union européenne ;
- ⑤5 15. Demande en conséquence au Gouvernement français et à l'Union européenne d'accélérer les projets de coopération économique existants et de favoriser l'émergence de nouvelles coopérations, notamment dans les domaines de l'énergie et des infrastructures ;
- ⑤6 16. Considère également que, au delà des mesures visant à aider les populations déplacées et les victimes d'exactions de la part de l'Azerbaïdjan, les responsables de ces exactions doivent faire l'objet de poursuites judiciaires et de sanctions afin que de telles pratiques ne soient pas répétées lors de conflits futurs ;
- ⑤7 17. Demande en conséquence au Gouvernement français et à l'Union européenne de fournir l'aide matérielle et humaine requise aux autorités judiciaires internationales afin que les responsables de ces agissements soient identifiés et traduits en justice pour répondre de leurs actes ;
- ⑤8 18. Appelle le Gouvernement français et l'Union européenne à envisager des sanctions économiques à l'encontre des dirigeants de la République d'Azerbaïdjan, notamment le gel de leurs avoirs dans l'Union

européenne, en cas de violation de l'intégrité territoriale de la République d'Arménie ;

- ⑤⑨ 19. Demande à l'Union européenne de dénoncer l'accord avec la République d'Azerbaïdjan visant à faciliter la délivrance de visas ;
- ⑥⑩ 20. Considère que le risque d'une nouvelle opération militaire de l'Azerbaïdjan sur le territoire souverain de la République d'Arménie, notamment dans la région du Syunik, constitue une menace réelle et sérieuse ;
- ⑥⑪ 21. Appelle l'Union européenne à pérenniser sa mission en Arménie au delà de son mandat initial de deux ans, à élargir ses prérogatives et à poursuivre le renforcement significatif des moyens humains et matériels qui lui sont accordés ;
- ⑥⑫ 22. Appelle à ce titre le Conseil européen à ouvrir, en concertation avec toutes les parties prenantes, le débat sur le déploiement d'une mission de prévention des conflits et de maintien de la paix conformément à l'article 42, paragraphe 1, du traité sur l'Union européenne ;
- ⑥⑬ 23. Invite l'Union européenne à rendre publics les rapports et les cartes produits par la mission civile de l'Union européenne en Arménie documentant l'occupation d'une partie du territoire de la République d'Arménie par l'Azerbaïdjan depuis les opérations militaires menées en 2021 et en 2022 ;
- ⑥⑭ 24. Invite l'Union européenne à reconsidérer ses accords gaziers et pétroliers avec l'Azerbaïdjan et à prendre toutes les mesures nécessaires pour s'assurer que ces accords ne contribuent pas au contournement des sanctions prises par l'Union européenne en réaction à l'invasion de l'Ukraine par la Fédération de Russie ;
- ⑥⑮ 25. Invite l'Union européenne à accorder un soutien militaire à la République d'Arménie, notamment par l'envoi d'équipements militaires et d'armes défensives dans le cadre de la Facilité européenne pour la paix, conformément aux annonces faites le 13 novembre 2023 par le haut représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité ;
- ⑥⑯ 26. Encourage les autorités de la République d'Arménie à persévérer dans leurs efforts d'ouverture et de dialogue et appelle les autorités de la

République d’Azerbaïdjan à répondre positivement à ces initiatives en vue de négocier et de conclure, sous médiation internationale, un traité de paix qui ouvrirait la voie à des garanties de sécurité, à une nouvelle ère de prospérité et à des relations bilatérales bénéfiques à l’ensemble de la région du Caucase du Sud.