

ASSEMBLÉE NATIONALE
4 novembre 2024

PLF POUR 2025 - (N° 324)

Commission	
Gouvernement	

RETIRÉ AVANT DISCUSSION

AMENDEMENT

N ° II-981

présenté par
M. Legavre, rapporteur spécial au nom de la commission des finances

ARTICLE 42

ÉTAT B

Mission « Gestion des finances publiques »

Modifier ainsi les autorisations d'engagement et les crédits de paiement :

(en euros)		
Programmes	+	-
Gestion fiscale et financière de l'État et du secteur public local	0	0
Conduite et pilotage des politiques économiques et financières	0	26 000 000
<i>dont titre 2</i>	0	26 000 000
Facilitation et sécurisation des échanges	26 000 000	0
<i>dont titre 2</i>	26 000 000	0
TOTAUX	26 000 000	26 000 000
SOLDE	0	

EXPOSÉ SOMMAIRE

Dans la continuité du précédent, cet amendement doit être la première étape d'un plan massif de recrutement d'agents pour la direction générale des douanes et droits indirects, afin de pallier aux coupes successives qu'ont subies les services au cours des quinze dernières années. Cet amendement demande par ailleurs au Gouvernement de conduire une évaluation des réformes qu'a connu la direction générale des douanes et droits indirects durant la même période.

Depuis les années 1990, la douane a perdu un quart de ses effectifs, passant de 22 000 à 16 500 agents, alors même que la libéralisation à outrance des échanges massifiait les flux de marchandises. Les conséquences sont désolantes. Seules 0,1 % des marchandises sont contrôlées par la douane, selon des modalités évidemment insuffisantes pour les agents. Le délai moyen accordé à ces marchandises - délai nécessaire à la vérification de la conformité des marchandises internationales à nos réglementations sanitaires et environnementales, de l'absence de fraude fiscale ou de produits illégaux - s'est effondré à 4 minutes 48 secondes en 2024. C'est l'un des délais les plus bas d'Europe.

Ce sont ces moyens anémiques qui doivent assurer le contrôle de la 2^{ème} ZEE au monde (10 186 000 km²). Conséquence : ni La Réunion, ni la Polynésie française n'ont de moyens aéronavals et leurs effectifs sont réduits à l'os. Mayotte a perdu son dernier bateau en 2017.

Il est nécessaire d'établir un niveau de moyens humains et un réseau qui permettent à la direction générale des douanes et droits indirects d'assurer correctement ses missions de service public de contrôle des marchandises et d'application des normes environnementales et sanitaires. Cet amendement propose donc de recruter 500 douaniers supplémentaires pour revenir au niveau de 2021. Avec un coût moyen par équivalent temps plein (ETP) de 52 000 € pour le programme 302 *Facilitation et sécurisation des échanges* de la mission *Gestion des finances publiques*, la création de ces postes coûterait donc 26 000 000 €.

Cet amendement appelle en outre le Gouvernement à conduire une évaluation des transferts de mesures fiscales de la direction générale des douanes et droits indirects à la direction générale des finances publiques. Le report du transfert de la taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques révèle les difficultés manifestes que pose l'abandon des contrôles par la douane qui seule est capable d'opérer sur place les vérifications des produits. Les enjeux financiers associés, 30 milliards d'euros par an pour la seule taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques, sont trop importants pour se satisfaire d'une réforme improvisée qui méconnaît la valeur propre des métiers de la douane.

Dans cet objectif, l'amendement abonde les crédits de titre 2 du programme 302 *Facilitation et sécurisation des échanges* de 26 millions d'euros en AE et en CP. Pour respecter les dispositions constitutionnelles et organiques, des crédits de titre 2 d'un même montant sont prélevés, en AE et en CP, sur le programme 218 *Conduite et pilotage des politiques économiques et financières*. Le rapporteur ne souhaitant pas réduire le financement attribué à ce programme, il appelle le Gouvernement à lever le gage.