

ASSEMBLÉE NATIONALE

17 octobre 2025

PROJET DE LOI DE FINANCES POUR 2026 - (N° 1906)

Adopté

AMENDEMENT

N ° II-CE29

présenté par

M. Fournier, M. Amirshahi, Mme Arrighi, Mme Autain, Mme Balage El Mariky, Mme Voynet, Mme Belluco, M. Ben Cheikh, M. Biteau, M. Arnaud Bonnet, M. Nicolas Bonnet, Mme Chatelain, M. Corbière, M. Davi, M. Duplessy, Mme Garin, M. Damien Girard, M. Gustave, Mme Catherine Hervieu, M. Iordanoff, Mme Laernoës, M. Lahais, M. Lucas-Lundy, Mme Ozenne, M. Peytavie, Mme Pochon, M. Raux, Mme Regol, M. Roumégas, Mme Sandrine Rousseau, M. Ruffin, Mme Sas, Mme Sebaihi, Mme Simonnet, Mme Taillé-Polian, M. Tavernier et M. Thierry

ARTICLE ADDITIONNEL**APRÈS L'ARTICLE 71, insérer l'article suivant:****Mission « Économie »**

Après le 23° du I de l'article 128 de la loi n° 2005-1720 du 30 décembre 2005 de finances rectificative pour 2005 il est inséré un 24° ainsi rédigé :

« 24° Un rapport sur la politique de l'économie sociale, solidaire. Ce rapport présente l'ensemble des moyens qui y sont consacrés par l'État, la sécurité sociale et les collectivités territoriales. »

EXPOSÉ SOMMAIRE

Cet amendement propose d'ajouter un document de politique transversale sur l'économie sociale et solidaire ("orange budgétaire").

L'Économie sociale et solidaire (ESS) regroupe les associations, fondations, mutuelles, coopératives et sociétés commerciales de l'ESS. Ce mode d'entreprendre dont les entreprises et organisations ont des principes de gestion communs (gouvernance démocratique et non lucrativité ou lucrativité limitée) définis par l'article 1 de la loi 2014 sur l'ESS, représente 2,6 millions d'emplois répartis dans tous les secteurs de l'économie, dans tous les territoires, soit 13,7% de l'emploi privé.

Les activités menées par l'ESS répondent aux besoins sociaux de la population, et jouent un rôle essentiel dans le quotidien des française et français (activité de solidarité, d'éducation populaire, culturelle, d'assurance, commerciales...). De plus l'ESS est très mobilisée dans les filières dites

« d'avenir », qui sont en première ligne dans la perspective d'une transition écologique. L'ESS représente donc une vision de l'économie plus respectueuse des personnes et plus sobre pour les ressources naturelles.

Saisie par une sollicitation citoyenne, la Cour des comptes vient de faire paraître le premier rapport d'étude qu'elle consacre à l'Économie sociale et solidaire (ESS). Jusqu'à la publication de ce rapport, les chiffres relatifs aux soutiens publics à l'ESS n'avaient jamais été agrégés. La Cour indique que l'Etat consacre 16 milliards d'euros en soutien à l'ESS, soit 3,61 % des dépenses nettes de l'Etat en 2024 sous forme de subventions, aides aux postes, produits de tarification, etc. La totalité de ces soutiens fait l'objet de conventions fixant des objectifs en matière de contribution aux politiques publiques et donc à l'intérêt général, tangibles dans le quotidien des Françaises et des Français.

Afin qu'il soit possible de comparer annuellement l'évolution des soutiens dédiés à l'ESS, il serait souhaitable que le gouvernement publie un document de politique transversale sur l'ESS, une annexe dite « orange budgétaire ». Un tel document permettrait d'établir une vision plus claire des moyens déployés par l'Etat pour l'ESS et constituerait certainement un premier pas très utile pour établir une authentique stratégie de développement de l'ESS. Une telle annexe serait d'autant plus pertinente que les chiffres présentés par la Cour démontrent également, qu'à champ constant et en corrigeant l'inflation, que les subventions dédiées à l'ESS augmentent moins que le budget de l'Etat, et ce malgré l'augmentation des besoins sociaux auxquels l'ESS apporte des réponses.

Cet amendement a été travaillé avec ESS France.