

ASSEMBLÉE NATIONALE
18 novembre 2025

PROJET DE LOI DE FINANCES POUR 2026 - (N° 1906)

Tombé

AMENDEMENT

N ° II-CF2713

présenté par
M. Juvin, rapporteur général

ARTICLE 55

Rédiger ainsi la seconde colonne du tableau de l'alinéa 1 :

«

**Plafond exprimé en
équivalents temps
plein travaillé**

5 917
5 917
478
163
315
13 127
11 814
1 308
5
408
238
170
16 990
9 778
3 891
3 186
134
12 320
5 321
672
1 154
5 173
891
891
19 435
5 006
239
5 301
6 477
1 556
369
487
2 623
2 623
2 707
2 707
2 308
1 113
1 195
796
283
275
238
3 071
3 071
1 205
1 205
134
134

399 583

»

EXPOSÉ SOMMAIRE

En 2026, la masse salariale de l'État, qui représente 42 % de la masse salariale des administrations publiques, atteindrait 161,6 milliards d'euros, en hausse de 3,4 milliards d'euros (+ 2,2 %) par rapport à 2025. Les crédits prévus pour les rémunérations d'activité s'élèvent à 92,8 milliards d'euros ; ils augmenteraient de 1,2 milliard d'euros, soit + 1,3 % par rapport à 2025 (contre + 3,4 % pour les contributions au compte d'affectation spéciale Pensions).

Si le Gouvernement a fondé son projet de budget sur un objectif de non-remplacement d'un départ en retraite sur trois à compter de 2027, le rapporteur général estime nécessaire d'engager dès 2026 la rationalisation des dépenses de personnel de l'Etat et de ses opérateurs.

Sur la base des prévisions de départs à la retraite dans chaque ministère en 2026, le non-remplacement d'un fonctionnaire sur trois en 2026, hors ministères régaliens, entraînerait une diminution de – 11 864 ETP pour l'Etat et ses opérateurs et une économie estimée entre 275 et 480 millions d'euros.

Cet amendement transpose la mesure pour ce qui concerne les plafonds des autorisations d'emplois des opérateurs de l'Etat sur les missions non régaliennes, pour une diminution totale de 1 727 ETPT par rapport au projet initial. Un autre amendement à l'article 55 transpose le non remplacement d'un agent sur trois partant à la retraite dans les plafonds des autorisations d'emplois des ministères.

Sur la base des prévisions de départs à la retraite en 2026, les modifications proposées sont les suivantes :

Mission / programme
Action extérieure de l'État
P185 – Diplomatie culturelle et d'influence
Administration générale et territoriale de l'État
P354 – Administration territoriale de l'État
P216 – Conduite et pilotage des politiques de l'intérieur
Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales
P149 – Compétitivité et durabilité de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la forêt
P206 – Sécurité et qualité sanitaires de l'alimentation
P215 – Conduite et pilotage des politiques de l'agriculture
Cohésion des territoires
P135 – Urbanisme, territoires et amélioration de l'habitat
P112 – Impulsion et coordination de la politique d'aménagement du territoire
Culture
P175 – Patrimoines
P131 – Création
P361 – Transmission des savoirs et démocratisation de la culture
P224 – Soutien aux politiques du ministère de la culture

Défense

P144 – Environnement et prospective de la politique de défense

P178 – Préparation et emploi des forces

P212 – Soutien de la politique de la défense

P146 – Équipement des forces

Direction de l'action du Gouvernement

P129 – Coordination du travail gouvernemental

Écologie, développement et mobilité durables

P203 – Infrastructures et services de transports

P205 – Affaires maritimes, pêche et aquaculture

P113 – Paysages, eau et biodiversité

P159 – Expertise, information géographique et météorologie

P181 – Prévention des risques

P181 – Énergie, climat et après-mines

P217 – Conduite et pilotage des politiques de l'écologie, du développement et de la mobilité durables

Économie

P134 – Développement des entreprises et régulations

Enseignement scolaire

P214 – Soutien de la politique de l'éducation nationale

Immigration, asile et intégration

P303 – Immigration et asile

P104 – Intégration et accès à la nationalité française

Justice

P166 – Justice judiciaire

P107 – Administration pénitentiaire

P310 – Conduite et pilotage de la politique de la justice

Médias, livre et industries culturelles

P334 – Livre et industries culturelles

Monde combattant, mémoire et liens avec la Nation

P169 – Reconnaissance et réparation en faveur du monde combattant, mémoire et liens avec la Nation

Outre-mer

P138 – Emploi outre-mer

Recherche et enseignement supérieur

P150 – Formations supérieures et recherche universitaire

P231 – Vie étudiante

P172 – Recherches scientifiques et technologiques pluridisciplinaires

P193 – Recherche spatiale

P190 – Recherche dans les domaines de l'énergie, du développement et de la mobilité durables

P192 – Recherche et enseignement supérieur en matière économique et industrielle

P142 – Enseignement supérieur et recherche agricoles

Régimes sociaux et de retraite

P197 – Régimes de retraite et de sécurité sociale des marins

Santé

P204 – Prévention, sécurité sanitaire et offre de soins

Sécurités

P176 – Police nationale

P161 – Sécurité civile

Sport, jeunesse et vie associative

P219 – Sport

P163 – Jeunesse et vie associative

P385 – Jeux olympiques et paralympiques d'hiver 2030

Transformation et fonction publiques

P148 – Fonction publique

Travail, emploi et administration des ministères sociaux

P102 – Accès et retour à l'emploi

P103 – Accompagnement des mutations économiques et développement de l'emploi

P111 – Amélioration de la qualité de l'emploi et des relations du travail

P155 – Soutien des ministères sociaux

Contrôle et exploitation aériens

P613 – Soutien aux prestations de l'aviation civile

Contrôle de la circulation et du stationnement routiers

P753 – Contrôle et modernisation de la politique de la circulation et du stationnement routiers

Total
