

ASSEMBLÉE NATIONALE

5 décembre 2025

PROJET DE LOI RELATIF À LA LUTTE CONTRE LES FRAUDES SOCIALES ET FISCALES
- (N° 2115)

Rejeté

N° AS316

AMENDEMENT

présenté par

M. Corbière, Mme Taillé-Polian, Mme Simonnet, Mme Sandrine Rousseau, Mme Garin, M. Davi, M. Peytavie, M. Amirshahi, Mme Arrighi, Mme Autain, Mme Balage El Mariky, Mme Voynet, Mme Belluco, M. Ben Cheikh, M. Biteau, M. Arnaud Bonnet, M. Nicolas Bonnet, Mme Chatelain, M. Duplessy, M. Fournier, M. Damien Girard, M. Gustave, Mme Catherine Hervieu, M. Iordanoff, Mme Laernoès, M. Lahais, M. Lucas-Lundy, Mme Ozenne, Mme Pochon, M. Raux, Mme Regol, M. Roumégas, M. Ruffin, Mme Sas, Mme Sebaihi, M. Tavernier et M. Thierry

ARTICLE 13

Supprimer cet article.

EXPOSÉ SOMMAIRE

L'article 13 impose que les indemnités chômage soient versées sur un compte bancaire situé en France ou dans l'espace Single Euro Payments Area (SEPA), que tout financement du Compte Personnel de Formation (CPF) soit conditionné à l'inscription et à la présence à l'examen, que les organismes certificateurs transmettent systématiquement les données au système d'information du CPF.

Ces dispositions soulèvent des problèmes majeurs. Il instaure une discrimination fondée sur la domiciliation bancaire, pourtant interdite par la loi du 27 mai 2008, qui prohibe expressément toute discrimination fondée sur « l'origine d'un compte bancaire ou l'adresse de domiciliation bancaire ».

Obliger les personnes privées d'emploi à disposer d'un compte ouvert dans une zone géographique spécifique constitue une discrimination indirecte, sanctionnée par :

- le code du travail,
- le code pénal,
- la jurisprudence constante du Défenseur des droits.

C'est une mesure inutile car la condition de résidence est déjà contrôlable. En effet, France Travail dispose déjà de nombreux moyens légaux pour contrôler la résidence effective en France, telles que les déclarations mensuelles obligatoires (article R. 5411-8 du code du travail), les convocations et échanges réguliers, les contrôles sur pièces, et les comparaisons automatisées avec les fichiers fiscaux.

Enfin, le renforcement du contrôle du CPF est disproportionné. Celui-ci est déjà soumis à des obligations strictes telles que le contrôle de la présence, la vérification par les certificateurs (France Compétences) ou la traçabilité des financements. Obliger l'inscription et la présence à l'examen quel que soit le projet professionnel introduit une rigidité inutile et va à l'encontre de l'objectif initial du CPF, permettre la formation tout au long de la vie, adaptée aux réalités professionnelles.

De plus, la mesure introduite par l'article 13 est susceptible d'entraîner une discrimination indirecte fondée sur l'origine. En effet, les personnes ayant un compte bancaire hors de France ou résidant récemment sur le territoire sont plus souvent issues de l'immigration ou de nationalités étrangères. Imposer une domiciliation bancaire dans une zone géographique déterminée revient, en pratique, à exclure de manière disproportionnée des publics déjà vulnérables, notamment les travailleurs transfrontaliers, les personnes en mobilité professionnelle internationale ou les nouveaux arrivants.

Une telle restriction entre donc en contradiction avec :

- le principe constitutionnel d'égalité devant la loi,
- la directive européenne 2000/43/CE (Communauté européenne – CE) relative à l'égalité de traitement sans distinction de race ou d'origine ethnique,
- ainsi que la jurisprudence du Défenseur des droits qui qualifie ce type de contraintes comme discriminatoires lorsqu'elles visent ou affectent majoritairement un groupe défini par son origine.

L'article 13 risque ainsi de stigmatiser et d'alimenter des représentations injustes associant fraude et origine étrangère, sans fondement objectif ni proportionné. L'article 13 porte atteinte à la liberté bancaire, au principe de non-discrimination, au droit à la formation et à la proportionnalité de l'action administrative. Il doit être supprimé.