

BUDGET DEC(2026) 6.

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2025/2026

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 24 février 2026

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 24 février 2026

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de virement de crédits n° DEC 06/2026 à l'intérieur de la section III
- Commission - du budget général pour l'exercice 2026

E 20425

**Bruxelles, le 24 février 2026
(OR. en)**

6680/26

FIN 298

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Monsieur Piotr SERAFIN, membre de la Commission européenne
Date de réception:	23 février 2026
Destinataire:	Monsieur Makis KERAVNOS, président du Conseil de l'Union européenne
N° doc. Cion:	BUDGET DEC(2026) 6
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 06/2026 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2026

Les délégations trouveront ci-joint le document BUDGET DEC(2026) 6.

p.j.: BUDGET DEC(2026) 6



BRUXELLES, LE 23/02/2026

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2026
SECTION III - COMMISSION TITRES: 06, 14, 30

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 06/2026

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 3004 Mécanismes de solidarité (instruments spéciaux)

POSTE - 30 04 01 02 Réserve d'aide d'urgence

Engagements	-350 000 000,00
Paielements	-350 000 000,00

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 0605 Mécanisme de protection civile de l'Union

ARTICLE - 06 05 01 Mécanisme de protection civile de l'Union

Engagements	25 000 000,00
Paielements	25 000 000,00

AU CHAPITRE - 1403 Aide humanitaire

ARTICLE - 14 03 01 Aide humanitaire

Engagements	325 000 000,00
Paielements	325 000 000,00

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

30 04 01 02 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 17/02/2026

	Engagements	Paiements
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	595 202 966,00	595 202 966,00
2 Virements	0,00	0,00
3 Total des crédits de l'exercice (1+2)	595 202 966,00	595 202 966,00
4 Crédits déjà utilisés	0,00	0,00
5 Crédits disponibles (3-4)	595 202 966,00	595 202 966,00
6 Prélèvement proposé	350 000 000,00	350 000 000,00
7 Total des crédits jusqu'à la fin de l'exercice (5-6)	245 202 966,00	245 202 966,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (6/1)	58,80 %	58,80 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 30, paragraphe 1, point b), du règlement financier par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	s.o.	s.o.

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	Engagements	Paiements
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 17/02/2026	0,00	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	s.o.	s.o.

d) Justification détaillée du prélèvement

En vertu de l'article 9, paragraphe 1, point b), du règlement (UE, Euratom) 2020/2093 du Conseil fixant le cadre financier pluriannuel pour les années 2021 à 2027, tel que modifié par le règlement (UE, Euratom) 2024/765 du 29 février 2024, la réserve d'aide d'urgence est destinée à financer «des réactions rapides à des besoins urgents spécifiques dans l'Union ou dans des pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en particulier pour les interventions d'urgence et les opérations d'appui en cas de catastrophe naturelle non couverte par le point a), de catastrophe d'origine humaine, de crise humanitaire, de menace de grande ampleur pour la santé publique ou en matière vétérinaire ou phytosanitaire, ainsi que pour des situations de pression particulière aux frontières extérieures de l'Union résultant de flux migratoires, lorsque les circonstances l'exigent (ci-après dénommée "réserve d'aide d'urgence")».

À la suite de la révision à mi-parcours du CFP – règlement (UE, Euratom) 2024/765 du Conseil modifiant le règlement (UE, Euratom) 2020/2093 fixant le cadre financier pluriannuel pour la période 2021 à 2027 –, la RAU s'élève au total à 595 202 966 EUR en crédits d'engagement et de paiement pour 2026. Avec le virement proposé, 59 % des disponibilités de la RAU auront été utilisées.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

06 05 01 - Mécanisme de protection civile de l'Union

b) Données chiffrées à la date du 17/02/2026

	Engagements	Paiements
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	177 657 430,00	191 500 000,00
2 Virements	0,00	0,00
3 Total des crédits de l'exercice (1+2)	177 657 430,00	191 500 000,00
4 Crédits déjà utilisés	30 054 907,14	82 839 868,81
5 Crédits disponibles (3-4)	147 796 945,75	108 662 782,19
6 Renforcement demandé	25 000 000,00	25 000 000,00
7 Total des crédits jusqu'à la fin de l'exercice (5+6)	172 796 945,75	133 662 782,19
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (6/1)	14,07 %	69,80 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 30, paragraphe 1, point b), du règlement financier par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	s.o.	s.o.

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	Engagements	Paiements
1 Crédits disponibles en début d'année	4 956 723,62	3 479 378,20
2 Crédits disponibles à la date du 17/02/2026	4 956 723,62	3 479 378,20
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	0 %	0 %

d) Justification détaillée du renforcement

La Commission sollicite la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur d'un montant total de 25 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement pour le déploiement de groupes électrogènes supplémentaires en Ukraine. Compte tenu de l'intensification des attaques contre les infrastructures énergétiques, ces groupes électrogènes fourniront une énergie électrique essentielle pour les ménages et soutiendront les infrastructures critiques, y compris les hôpitaux.

II. RENFORCEMENT

II.2

a) Intitulé de la ligne

14 03 01 - Aide humanitaire

b) Données chiffrées à la date du 17/02/2026

	Engagements	Paiements
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	1 868 505 988,00	2 095 862 000,00
2 Virements	20 000 000,00	0,00
3 Total des crédits de l'exercice (1+2)	1 888 505 988,00	2 095 862 000,00
4 Crédits déjà utilisés	1 620 975 988,00	131 060 931,06
5 Crédits disponibles (3-4)	267 530 000,00	1 964 801 068,94
6 Renforcement demandé	325 000 000,00	325 000 000,00
7 Total des crédits jusqu'à la fin de l'exercice (5+6)	592 530 000,00	2 289 801 068,94
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (6/1)	17,39 %	15,51 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 30, paragraphe 1, point b), du règlement financier par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	s.o.	s.o.

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	Engagements	Paiements
1 Crédits disponibles en début d'année	419 188,10	1 337 488,64
2 Crédits disponibles à la date du 17/02/2026	419 188,10	1 175 685,57
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	0 %	12,1 %

d) Justification détaillée du renforcement

La Commission sollicite la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur d'un montant total de 325 millions d'EUR en crédits d'engagement et de paiement afin de fournir une aide humanitaire pour plusieurs crises humanitaires indiquées ci-dessous:

- la crise en Ukraine (75 millions d'EUR);
- la crise régionale au Soudan (124,5 millions d'EUR);
- la crise régionale en Syrie et la crise au Liban (67,5 millions d'EUR);
- la crise en Afghanistan (58 millions d'EUR).

Dans l'attente de la décision de l'autorité budgétaire, la Commission prévoit d'annoncer le renforcement en faveur de l'Ukraine lors d'une visite dans le pays le 24 février 2026. Cela permettra de répondre aux besoins accrus et de saisir l'occasion politique de donner un signal positif au pays.

ANNEX 1

1. The crisis in Ukraine – Total increase of EUR 75 million for humanitarian aid + EUR 25 million for civil protection

Current allocated amount (under HUMA): EUR 145 million

In early 2026, Russia launched a new wave of large-scale attacks against Ukraine. These strikes have inflicted heavy damage on residential areas, leaving dozens dead and hundreds wounded, and are creating unbearable conditions for civilians during the coldest winter since the start of Russia's war of aggression. In January, authorities reported that 70% of Kyiv remained without electricity, with serious knock-on effects on heating and water networks. Damage to power generation across the country has resulted in an estimated 40% power deficit. Ukrainian authorities have repeatedly appealed to international partners to urgently scale up humanitarian assistance and funding. As of mid-February, the 2026 Humanitarian Needs and Response Plan for Ukraine, requiring USD 2.3 billion, is only 11% funded.

The additional funding of **EUR 75 million** will enable tailored assistance along the frontline, including rehabilitation and winterproofing of housing (repairs, insulation), support to health centres, rapid civilian evacuations, winter cash assistance and multisectoral emergency response. The remaining **EUR 25 million** will enable the deployment of additional power generators. In light of the intensifying attacks on the energy infrastructure, these generators will provide essential power to households and support critical infrastructure, including hospitals.

2. The Sudan Regional Crisis – Total increase of EUR 124.5 million

Current allocated amount: EUR 146.8 million

Sudan continues to require major assistance. Events in El Fasher in late October 2025 marked another grim milestone, with reports indicating more than 10 000 people killed in less than three days and approximately 130 000 newly displaced. Tawila in North Darfur has become the largest site hosting internally displaced persons worldwide. Meanwhile, intensifying conflict in Greater Kordofan is driving a rapid increase in needs. In neighbouring countries (Central African Republic, Chad, Egypt, Ethiopia, Libya, South Sudan, Uganda), six million refugees and host communities need assistance. While some return movements have been observed mainly to Khartoum, over four million people have crossed into neighbouring countries overstressing the already limited available basic services. Regional stability is at risk as Sudan's neighbouring countries are also facing their own internal challenges and humanitarian crises.

Addressing the crisis at its source will mitigate potential spillover effects, including increased migration pressures towards Europe, as Sudanese represented the 7th largest group of people seeking asylum in September 2025. The EU will co-host a High-Level Ministerial Humanitarian Pledging Conference on the Sudan crisis on 15 April 2026, marking the three years since the start of the conflict. Pledging at least the same amount as in 2025 will be essential to demonstrate the EU's commitment to provide needs-based humanitarian assistance.

Based on those humanitarian needs, the Commission intends to allocate **EUR 62 million** for humanitarian operations inside Sudan and **EUR 62.5 million** in the three neighbouring countries most affected by the influx of Sudanese refugees: Chad (**EUR 30 million**), South Sudan (**EUR 28.5 million**) and Ethiopia (**EUR 4 million**).

3. Syria Regional Crisis – Total increase of EUR 67.5 million

Current allocated amount: EUR 235 million

3.1. Syria – EUR 39 million

In 2026, one year into the transitional period following the fall of the Assad regime in December 2024, humanitarian needs in Syria remain at record levels, with an estimated 16.5 million people in need of humanitarian assistance and nearly 14 million people experiencing food insecurity. The return of Syrian refugees from neighbouring countries, combined with continued internal population movements, is exerting very significant pressure on already overstretched systems and services. Many people lack adequate housing, access to basic services (schools, hospitals, functioning markets) and livelihood opportunities, and remain at risk from explosive ordnance. The security situation remains unpredictable, aggravated by economic deterioration, soaring unemployment, limited access to basic services, currency depreciation, rising food prices and severe water shortages linked to prolonged drought. Under such conditions, continued tensions and conflicts in the Northeast and South, combined with unresolved humanitarian needs, risk reigniting internal conflict dynamics and triggering a new wave of migration towards Europe. In this context, the situation in Northeast Syria is of particular concern given the ethnic

component of the conflict, the role of external powers and the presence of ISIS terrorist cells. The situation in the South of Syria is also very delicate and volatile given the potential links with the conflicts in Palestine and Lebanon.

The additional funding of **EUR 39 million** will address emergency needs of the most vulnerable in Syria, including those affected by recent conflicts through life-saving assistance in health, nutrition, water, sanitation and hygiene services (WASH), shelter, protection and multi-purpose cash assistance.

***To note:** The requested reinforcement of EUR 39 million comes in addition to the EUR 171 million in Humanitarian Aid already announced by President von der Leyen on 8 January during her visit to Syria. Given the persistently high level of humanitarian needs and recent developments on the ground, additional resources are required to sustain life-saving operations. If the requested reinforcement of EUR 39 million is approved, the total allocation for Syria will amount to EUR 210 million in 2026.*

3.2. Lebanon – EUR 28.5 million

The humanitarian crisis in Lebanon is deepening. Despite a ceasefire following the significant escalation of hostilities between Israel and Hezbollah agreed at the end of 2024, daily Israeli airstrikes and the extensive destruction of homes and basic services in the South of Lebanon are sustaining internal displacements and impede the return of the Lebanese population to their communities.

The situation is further compounded by the arrival of newly displaced Syrians fleeing outbreaks of violence in Syria, adding pressure to a country already hosting a very large Syrian refugee population amid a severe and protracted economic crisis. At the same time, global funding cuts have led to reductions in essential services for refugees, increasing vulnerabilities. As conditions for safe and dignified large-scale return to Syria are not yet in place, the deterioration of living conditions may trigger further displacement of these refugees to Europe.

The additional funding of **EUR 28.5 million** will help to respond to the increased humanitarian needs in Lebanon, focusing on life-saving assistance, protection, health, shelter, WASH and multi-purpose cash support.

4. Afghanistan Crisis – Total increase of EUR 58 million

Current allocated amount: EUR 126 million

Mass returns have exceeded Afghanistan's absorptive capacity, overwhelming host communities and public services in a country already facing one of the world's most severe humanitarian crises. Nearly 22 million people are in need of humanitarian assistance. Despite the scale and severity of the crisis, Afghanistan remains critically underfunded. The United States has dramatically reduced its support. This, together with reductions from key EU donors, is leaving a massive funding gap of around USD 770 million.

4.1. Afghanistan – EUR 48 million

In Afghanistan, the additional funding will primarily address the most urgent needs of Afghan returnees with a particular focus on the most vulnerable populations. Support will extend beyond one-off assistance at Reception and Transit Centres by bridging emergency relief and longer-term support, thereby creating conditions for the reintegration of returnees and mitigating the risk of potential migratory movements towards Europe.

4.2. Iran – EUR 6 million

In Iran increased cash assistance, education and protection services will be provided to the most vulnerable Afghans.

4.3. Pakistan – EUR 4 million

In Pakistan the Commission intends to address the most pressing protection and health needs of Afghans, with a particular focus on maternal and child health, malnutrition and protection of women.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2026

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2026, which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount under the EAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment and Payment Appropriations 2026 Reserve (EUR)

Transfer Ref	Content	TOTAL Commitments	TOTAL Payments
	General Budget 2026 - Initial appropriations	595,202,966	595,202,966
DEC 06	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid and civil protection for Ukraine, and humanitarian aid for Sudan, Syria, Lebanon, and Afghanistan (total value of DEC: EUR 350 million in CA and PA)	350,000,000	350,000,000
	Total DEC transfer proposals	350,000,000	350,000,000
	Remainder	245,202,966	245,202,966