



ASSEMBLÉE NATIONALE

9ème législature

Fonctionnement

Question écrite n° 4926

Texte de la question

M Arthur Dehaine appelle l'attention de M le ministre d'Etat, ministre de l'éducation nationale, de la jeunesse et des sports, sur la situation de nombreuses communes rurales à l'égard de la scolarisation. Le problème de la répartition intercommunale des charges des écoles reprendra toute son acuité dès l'actuelle année scolaire si l'on applique l'article 23 de la loi du 22 juillet 1983. L'école publique est laïque, obligatoire et gratuite. Il est anormal que l'on vienne à se « facturer » entre communes, en application d'une loi, un service public de la plus haute importance pour notre jeunesse et que l'avenir de certains jeunes puisse être infléchi selon la faculté contributive de la commune de résidence de leurs parents. D'ailleurs, les parents veulent souvent se substituer à leur commune si elle est défaillante, ce qui supprime une partie du libre arbitre dont disposait le maire de la commune d'accueil car on lui retourne : « mais on remboursera les frais dans votre commune ». Certains craignent que si l'on favorise le changement d'école on accélère la désertification de nos écoles rurales. D'autres pensent que si l'on répartit des charges financières il faudrait aussi répartir les recettes de taxe professionnelle, notamment, que perçoivent les communes-centres. Tous sont conscients que l'article 23 de la loi du 22 juillet 1983 apporte une solution qui est pire que la situation antérieure qu'il prétendait améliorer. En conséquence, il lui demande s'il entend annuler l'article 23 de la loi du 22 juillet 1983 ou, à tout le moins, proroger les effets de l'article 11 de la loi du 19 août 1986 qui avait différé déjà pendant deux années l'obligation de toute participation financière des communes de résidence qui n'aurait pas été librement consentie à l'égard de la commune d'accueil.

Texte de la réponse

Reponse. - L'article 23 de la loi no 83-663 du 22 juillet 1983 modifiée a fixé le principe de la répartition des charges de fonctionnement des écoles primaires publiques entre les communes de résidence des élèves et la commune sur le territoire de laquelle est implantée l'école. Les règles de l'article 23, modifiées par les lois no 86-29 du 9 janvier 1986 et no 86-972 du 19 août 1986 précisent notamment que la répartition intercommunale des charges s'applique de façon progressive et ont institué en outre pour l'année scolaire 1988-1989 un régime transitoire pour l'accueil des élèves. Dans ce dispositif, en matière de répartition financière, il convient de souligner que le principe de la loi est de privilégier le libre accord entre communes d'accueil et communes de résidence. Ainsi, par accord tacite ou exprès, les communes concernées peuvent ne pas instituer de répartition intercommunale des charges. Dans les mêmes conditions, les communes peuvent notamment décider de prendre pour base de cette répartition tel ou tel critère choisi en commun, les critères établis par l'article 23 ne s'appliquant qu'en l'absence d'accord et leur liste n'étant pas limitative. De même, les communes peuvent choisir un rythme d'entrée en vigueur différent de celui de la loi, le taux de 20 p 100 appliqué aux charges qui résulteraient de l'application du régime définitif de l'article 23 ne s'appliquant également qu'en l'absence d'accord. Par accord, les communes peuvent donc convenir d'un taux plus ou moins élevé. À l'issue du dispositif transitoire actuellement en vigueur, entrera en application à compter de l'année scolaire 1989-1990 le dispositif permanent. Ce dispositif fera éventuellement l'objet d'adaptations qui seront dans ce cas préparées en concertation étroite avec toutes les parties intéressées.

Données clés

Auteur : [M. Dehaine Arthur](#)

Circonscription : - Rassemblement pour la République

Type de question : Question écrite

Numéro de la question : 4926

Rubrique : Enseignement maternel et primaire

Ministère interrogé : éducation nationale, jeunesse et sports

Ministère attributaire : éducation nationale, jeunesse et sports

Date(s) clé(s)

Question publiée le : 31 octobre 1988, page 3073