

**Délibération
du 22 juin 2026**

**Renforcer l'Unité opérationnelle franco-
allemande « Daniel Nivel » par des bases
juridiques claires et une formation commune
approfondie**

I. L'Assemblée parlementaire franco-allemande constate :

L'Unité opérationnelle franco-allemande (UOFA) « Daniel Nivel » a été créée en 2019 sur le fondement du Traité d'Aix-la-Chapelle et d'un accord administratif complémentaire. Elle est un instrument central de la coopération bilatérale dans le domaine de la sécurité intérieure.

Composée de forces de la Gendarmerie nationale et de la Police fédérale allemande (*Bundespolizei*), l'UOFA est engagée de manière flexible dans différents contextes d'intervention. Cela comprend les grands événements, les opérations de police transfrontalières et les missions internationales. Le principe de binôme est l'élément central du concept d'intervention : des tandems franco-allemands opèrent ensemble et coordonnent leurs décisions directement sur le terrain.

Les opérations menées jusqu'à présent, notamment dans le cadre des Jeux olympiques de 2024 à Paris ou du Championnat d'Europe de football de l'UEFA 2024 en Allemagne, attestent de la plus-value concrète de cette coopération. Dans le même temps, les retours d'expérience de la pratique d'intervention montrent que des mesures d'adaptation supplémentaires sont nécessaires si l'on veut garantir durablement la sécurité d'action et l'efficacité.

**Beschluss
vom 22. Juni 2026**

**Stärkung der deutsch-französischen
Einsatzinheit „Daniel Nivel“ durch klare
Rechtsgrundlagen und vertiefte gemeinsame
Ausbildung**

I. Die Deutsch-Französische Parlamentarische Versammlung stellt fest:

Im Jahr 2019 wurde die deutsch-französische Einsatzinheit „Daniel Nivel“ auf Grundlage des Vertrags von Aachen sowie einer ergänzenden Verwaltungsvereinbarung eingerichtet. Sie ist ein zentrales Instrument der bilateralen Zusammenarbeit im Bereich der Inneren Sicherheit.

Die Einsatzinheit setzt sich aus Kräften der Bundespolizei und der *Gendarmerie nationale* zusammen und wird flexibel in unterschiedlichen Lagen eingesetzt. Dazu zählen Großveranstaltungen, grenzpolizeiliche Maßnahmen sowie internationale Missionen. Kern des Einsatzkonzepts ist das Binom-Prinzip, bei dem deutsch-französische Zweierteams gemeinsam operieren und Entscheidungen unmittelbar vor Ort abstimmen.

Die bisherigen Einsätze, unter anderem im Rahmen der Olympischen Spiele 2024 in Paris sowie der UEFA-Europameisterschaft 2024 in Deutschland, belegen den praktischen Mehrwert dieser Zusammenarbeit. Gleichzeitig zeigen Rückmeldungen aus der Einsatzpraxis, dass weiterer Anpassungsbedarf besteht, um Handlungssicherheit und Effizienz dauerhaft zu gewährleisten.

II. L'Assemblée parlementaire franco-allemande invite les gouvernements de la République française et de la République fédérale d'Allemagne :

1. À réexaminer et à approfondir le cadre juridique existant de l'UOFA « Daniel Nivel », en se donnant pour objectif de réduire les différences en matière de compétences centrales d'intervention, notamment dans le contrôle d'identité des personnes et dans l'usage de la force directe, ou de les rendre plus adaptées à la pratique, par des réglementations bilatérales clairement définies.

Chaque intervention est soumise au droit national du pays où elle se déroule. Cela nécessite de la part des forces engagées un niveau élevé de flexibilité juridique et de sécurité juridique. Des compétences d'intervention différentes, en particulier en matière de mesures de puissance publique comportant une atteinte directe aux droits fondamentaux, peuvent être source d'incertitude en cours d'intervention. Un examen des réglementations existantes ayant pour objectif un rapprochement plus poussé de ces dernières ou la création de réglementations bilatérales spéciales claires accroîtrait la capacité opérationnelle et faciliterait la coopération dans le quotidien des interventions.

2. À développer la formation initiale et la formation continue communes des membres de l'UOFA de manière ciblée, notamment par l'introduction de sessions d'entraînement commun régulières, de courte durée, afin de renforcer la coopération opérationnelle dans le cadre du principe éprouvé du binôme.

La formation de base commune actuelle constitue un socle solide pour l'engagement de l'UOFA. Toutefois, compte tenu des situations d'engagement de plus en plus complexes et de l'évolution des exigences, un approfondissement continu de la coopération pratique semble nécessaire. Des

II. Die Deutsch-Französische Parlamentarische Versammlung fordert die Regierungen der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik auf:

1. Die bestehenden rechtlichen Rahmenbedingungen der deutsch-französischen Einsatzeinheit „Daniel Nivel“ zu überprüfen und weiterzuentwickeln, mit dem Ziel, Unterschiede bei zentralen Eingriffsbefugnissen, insbesondere bei der Identitätsfeststellung und der Anwendung unmittelbaren Zwangs, zu reduzieren oder durch klar definierte bilaterale Regelungen praxistauglicher zu gestalten.

Im jeweiligen Einsatz gilt das nationale Recht des Einsatzlandes. Dies verlangt von den eingesetzten Kräften ein hohes Maß an rechtlicher Flexibilität und Rechtssicherheit. Unterschiedliche Eingriffsbefugnisse, insbesondere bei hoheitlichen Maßnahmen mit unmittelbarem Grundrechtseingriff, können im Einsatz zu Unsicherheiten führen. Eine Prüfung der bestehenden Regelungen mit dem Ziel einer weitergehenden Annäherung oder der Schaffung klarer bilateraler Sonderregelungen würde die operative Handlungsfähigkeit stärken und die Zusammenarbeit im Einsatzalltag erleichtern.

2. Die gemeinsame Aus- und Fortbildung der Angehörigen der deutsch-französischen Einsatzeinheit gezielt auszubauen, insbesondere durch die Einführung regelmäßiger, kurzzyklischer gemeinsamer Trainingsformate zur Stärkung der operativen Zusammenarbeit im Rahmen des bewährten Binom-Prinzips.

Die bestehende gemeinsame Grundausbildung bildet eine tragfähige Basis für den Einsatz. Angesichts zunehmend komplexer Einsatzlagen und wechselnder Anforderungen erscheint jedoch eine kontinuierliche Vertiefung der praktischen Zusammenarbeit erforderlich. Regelmäßige,

sessions d'entraînement régulières, menées conjointement, permettraient d'améliorer la coordination au sein des binômes, de standardiser davantage les procédures et d'accroître durablement la capacité d'intervention de l'UOFA.

gemeinsam durchgeführte Trainingsformate würden die Abstimmung innerhalb der Binome verbessern, Abläufe weiter standardisieren und die Einsatzfähigkeit der deutsch-französischen Einsatzeinheit nachhaltig erhöhen.