

E 3185

ASSEMBLÉE NATIONALE

DOUZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2005-2006

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 6 juillet 2006

Enregistré à la Présidence du Sénat le 6 juillet 2006

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil portant organisation d'enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles, en ce qui concerne l'enveloppe financière pour la période 2007-2009 et la contribution communautaire maximale pour la Bulgarie et la Roumanie.

COM(2006) 0344 final

**FICHE DE TRANSMISSION DES PROJETS D'ACTES
DES COMMUNAUTES EUROPEENNES ET DE L'UNION EUROPEENNE**

- article 88-4 de la Constitution -

INTITULE

COM (2006) 344 final

Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil portant organisation d'enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles, en ce qui concerne l'enveloppe financière pour la période 2007-2009 et la contribution communautaire maximale pour la Bulgarie et la Roumanie.

N A T U R E	S.O. Sans Objet	Observations : Le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil du 29 février 1988 modifié impose aux Etats membres de procéder, pour les besoins d'information statistique des institutions communautaires, à des enquêtes sur la structure des exploitations agricoles situées sur leur territoire. Les coûts qui en résultent étant partiellement pris en charge par la Communauté, la proposition de règlement modificatif fixe, d'une part, le montant maximal de remboursement pour la Roumanie et la Bulgarie et, d'autre part et surtout, l'enveloppe financière pour l'exécution du programme sur la période 2007-2009 (20.4 millions d'euros), les crédits annuels étant autorisés par l'autorité budgétaire.
	N.L. Non Législatif	
	Date d'arrivée au Conseil d'Etat : 05/07/2006	
	Date de départ du Conseil d'Etat : 17/07/2006	Bien que de précédentes modifications du même règlement aient été considérées comme ne comportant pas de dispositions de nature législative, les dispositions en cause en l'espèce s'apparentent, en droit interne, à des autorisations d'engagement au sens de l'article 8 de la LOLF. Elles doivent donc être transmises au Parlement.



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 28.6.2006
COM(2006)344 final

2006/0112(COD)

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil portant organisation d'enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles, en ce qui concerne l'enveloppe financière pour la période 2007-2009 et la contribution communautaire maximale pour la Bulgarie et la Roumanie

(présentée par la Commission)

EXPOSÉ DES MOTIFS

Conformément au règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil, modifié en dernier lieu par le règlement (CE) n° 204/2006 de la Commission, les États membres sont invités à procéder à une enquête sur la structure des exploitations agricoles en 2007 dans le cadre du programme pluriannuel d'enquêtes couvrant la période allant jusqu'en 2007. L'article 14 de ce règlement prévoit qu'il est remboursé aux États membres 20 écus par exploitation à titre de contribution aux dépenses encourues pour la réalisation des enquêtes, jusqu'à concurrence d'un montant maximal par enquête.

La proposition de règlement établit l'enveloppe financière pour la durée résiduelle de ce programme pluriannuel.

Elle détermine également la contribution communautaire maximale pour les enquêtes de 2007 qui devront être organisées en Bulgarie et en Roumanie. Ces montants maximums sont fixés d'après le nombre d'exploitations agricoles et la superficie des pays concernés afin de garantir que ces pays sont traités de la même façon que les États membres actuels.

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

modifiant le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil portant organisation d'enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles, en ce qui concerne l'enveloppe financière pour la période 2007-2009 et la contribution communautaire maximale pour la Bulgarie et la Roumanie

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 285, paragraphe 1,

vu l'acte d'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, et notamment son article 56,

vu la proposition de la Commission¹,

statuant conformément à la procédure visée à l'article 251 du traité²,

considérant ce qui suit :

- (1) Le règlement (CEE) n° 571/88³ du Conseil prévoit que les États membres seront remboursés d'un montant maximum par enquête à titre de contribution aux dépenses encourues.
- (2) La réalisation des enquêtes sur la structure des exploitations agricoles nécessite, de la part des États membres et de la Communauté, la mise en œuvre de moyens budgétaires importants afin de répondre au besoin d'information des institutions de la Communauté.
- (3) En vue de l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie et de la réalisation, en 2007, d'enquêtes sur la structure des exploitations agricoles dans ces nouveaux États membres, il y a lieu de prévoir une contribution communautaire maximale par enquête ; cet ajustement est nécessaire du fait de l'adhésion et n'a pas été prévu dans l'acte d'adhésion.

¹ JO C , , p. .

² JO C , , p. .

³ JO L 56 du 2.3.1988, p. 1. Règlement modifié en dernier lieu par le règlement (CE) n° 204/2006 de la Commission (JO L 34 du 7.2.2006, p. 3).

- (4) Le présent règlement établit, pour la durée résiduelle du programme, une enveloppe financière qui constitue, pour l'autorité budgétaire, la référence privilégiée, au sens du point 33 de l'accord interinstitutionnel du 6 mai 1999 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire et l'amélioration de la procédure budgétaire⁴, dans le cadre de la procédure budgétaire annuelle,

ONT ARRÊTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT :

Article premier

Le règlement (CEE) n° 571/88 est modifié comme suit :

1. A l'article 14, paragraphe 1, premier alinéa, le tiret suivant est ajouté :
« - 2 000 000 d'euros pour la Bulgarie et la Roumanie ».
2. À l'article 14, paragraphe 1, le 3^e alinéa est remplacé par le texte suivant :
« L'enveloppe financière pour l'exécution du présent programme, y compris les crédits nécessaires pour la gestion du projet Eurofarm, est établie à 20,4 millions d'euros pour la période 2007-2009.

Les crédits annuels sont autorisés par l'autorité budgétaire dans la limite des perspectives financières ».

Article 2

Le présent règlement entre en vigueur le vingtième jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

L'article premier, paragraphe 1, s'applique à partir du 1^{er} janvier 2007.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le

Par le Parlement européen
Le Président

Par le Conseil
Le Président

⁴ JO C 172 du 18.6.1999, p. 1. Accord modifié par la décision du Parlement européen et du Conseil (JO L 147 du 14.6.2003, p. 25).

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE

REMARQUE PRÉLIMINAIRE

La présente fiche financière législative concerne à la fois la proposition et le règlement n° 2467/96 du Conseil du 17 décembre 1996 qui établissait le programme d'enquêtes sur la structure des exploitations agricoles dans l'UE-15 d'alors pour la période 1998-2007.

Conformément à l'accord interinstitutionnel du 6 mai 1999 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire et l'amélioration de la procédure budgétaire, la proposition contient une disposition relative à l'enveloppe financière pour la durée résiduelle du programme.

Il convient de noter que, pour qu'il soit possible d'accorder la contribution communautaire, le coût total d'une enquête donnée est réparti sur plusieurs années. En conséquence, la contribution communautaire pour l'enquête de 2007 est répartie sur la période 2006-2009.

Le règlement (CE) n° 1435/2004 du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 2004 dispose que :

« le montant correspondant à la période 2007-2009 sera fixé par l'autorité législative et budgétaire sur proposition de la Commission sur la base des nouvelles perspectives financières pour la période commençant en 2007. »

Les crédits devraient également être ajustés pour tenir compte de l'adhésion prévue de la Bulgarie et de la Roumanie à partir de 2007.

L'enveloppe proposée couvre une partie des frais de l'enquête de 2007 qui sera effectuée dans l'UE-27 (quelques paiements anticipés ont eu lieu en 2006) et certaines dépenses concernant l'enquête de 2005 réalisée dans l'UE-25.

1. INTITULÉ DE LA PROPOSITION :

Règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil portant organisation d'enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles, en ce qui concerne l'enveloppe financière pour la période 2007-2009 et la contribution communautaire maximale pour la Bulgarie et la Roumanie.

2. CADRE GPA / EBA

Domaine(s) politique(s) concerné(s) et activité(s) associée(s) :

Stratégie politique et coordination des domaines Agriculture et Développement rural.

3. LIGNES BUDGÉTAIRES

3.1. Lignes budgétaires (lignes opérationnelles et lignes connexes d'assistance technique et administrative (anciennes lignes B.A)), y compris leurs intitulés :

05.0802 : enquêtes sur la structure des exploitations agricoles

3.2. Durée de l'action et de l'incidence financière :

2007-2009

3.3. Caractéristiques budgétaires :

Ligne budgétaire	Nature de la dépense		Nouvelle	Participation AELE	Participation des pays candidats	Rubrique PF
05.0802	DMO	CG	NON	NON	NON	N°

4. RÉCAPITULATIF DES RESSOURCES

4.1. Ressources financières

4.1.1. Récapitulatif des crédits d'engagement (CE) et des crédits de paiement (CP)

en millions d'euros (à la 3^e décimale)

Nature de la dépense		Crédits engagés avant 2007	2007	2008	2009	2010	Total	
							Sans les crédits engagés avant 2007	Avec les crédits engagés avant 2007

Dépenses opérationnelles⁵

Crédits d'engagement (CE)	UE-25	15,400	15,000	0,850	0,550		16,400	31,800
	BG & RO	0	4,000				4,000	4,000
	UE-27	15,400	19,000	0,850	0,550		20,400	35,800
Crédits de paiement (CP)	UE-25	9,200	14,300	6,380	1,570	0,350	22,600	31,800
	BG & RO	0	2,400	1,600			4,000	4,000
	UE-27	9,200	16,700	7,980	1,570	0,350	26,600	35,800

⁵ Dépenses ne relevant pas du chapitre xx 01 du titre xx concerné.

Dépenses administratives incluses dans le montant de référence⁶

Assistance technique et administrative (CND)								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

MONTANT TOTAL DE RÉFÉRENCE

Crédits d'engagement (CE)	UE-25	15,400	15,000	0,850	0,550		16,400	31,800
	BG & RO	0	4,000				4,000	4,000
	UE-27	15,400	19,000	0,850	0,550		20,400	35,800
Crédits de paiement (CP)	UE-25	9,200	14,300	6,380	1,570	0,350	22,600	31,800
	BG & RO	0	2,400	1,600			4,000	4,000
	UE-27	9,200	16,700	7,980	1,570	0,350	26,600	35,800

Détails du cofinancement

L'article 14, paragraphe 1, du règlement (CEE) n° 571/88 du Conseil du 29 février 1988 fixe le montant maximum de la contribution communautaire par État membre ainsi que l'enveloppe financière globale consacrée au programme. Ce même article précise que pour la réalisation des enquêtes sur la structure des exploitations agricoles « il est remboursé aux États membres, à titre de contribution aux dépenses encourues, 20 € par exploitation enquêtée (...) jusqu'à concurrence d'un montant maximal par enquête ».

La contribution communautaire ne couvre qu'une partie des coûts totaux des enquêtes et est estimée à 25 % environ dans le cas d'enquêtes par sondage. Cette contribution est nécessaire pour compenser une partie des coûts supplémentaires encourus par les États membres afin de répondre aux exigences statistiques spécifiques de la Commission et d'assurer, au niveau communautaire, une meilleure harmonisation des méthodes de collecte, des caractéristiques à relever et des dates d'enquête.

Millions d'euros (à la 3^e décimale)

Organisme de cofinancement		<i>Crédits engagés avant 2007</i>	2007	2008	2009	2010	<i>Total</i>	
Instituts nationaux de statistique	UE-25							
	BG & RO							
	UE-27							
TOTAL CE y compris cofinancement	UE-25	15,400	15,000	0,850	0,550		16,400	31,800
	BG & RO	0	4,000				4,000	4,000
	UE-27	15,400	19,000	0,850	0,550		20,400	35,800

⁶ Dépenses relevant de l'article xx 01 04 du titre xx.

4.1.2. *Compatibilité avec la programmation financière*

- La proposition est compatible avec la programmation financière existante.
- La proposition nécessite une reprogrammation de la rubrique concernée des perspectives financières.
- La proposition peut nécessiter un recours aux dispositions de l'accord interinstitutionnel⁷ (relatives à l'instrument de flexibilité ou à la révision des perspectives financières).

4.1.3. *Incidence financière sur les recettes*

- La proposition n'a pas d'incidence financière sur les recettes
- Incidence financière – l'effet sur les recettes est le suivant :

Millions d'euros (à la 1re décimale)

Ligne budgétaire	Recettes	Avant l'action [Année n-1]	Situation après l'action						
			[Année n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ⁸	
	<i>a) Recette en termes absolus</i>								
	<i>b) Modification des recettes</i>	Δ							

4.2. **Ressources humaines EPT (y compris fonctionnaires, personnel temporaire et externe) – voir détails au point 8.2.1.**

Besoins annuels	2007	2008	2009	2010	2011	2012 et après
Total des effectifs de ressources humaines						

5. CARACTÉRISTIQUES ET OBJECTIFS

5.1. Réalisation nécessaire à court ou à long terme

Cette mesure a pour objet le cofinancement des enquêtes statistiques nécessaires au suivi de la structure des exploitations agricoles dans l'Union européenne.

⁷ Voir points 19 et 24 de l'accord interinstitutionnel.

⁸ Des colonnes supplémentaires doivent être ajoutées le cas de échéant, par exemple si la durée de l'action excède 6 ans.

Les résultats des enquêtes sur la structure des exploitations agricoles sont contrôlés, stockés, analysés et diffusés à l'aide de l'application Eurofarm.

5.2. Valeur ajoutée de l'implication communautaire, compatibilité de la proposition avec d'autres instruments financiers et synergie éventuelle

Jusqu'en 1990, les résultats des enquêtes communautaires sur la structure des exploitations agricoles (organisées tous les deux ou trois ans) étaient stockés à Eurostat sous la forme de tableaux standard envoyés par les États membres. Depuis 1990, ces derniers n'envoient plus de tableaux standard mais transmettent des fichiers d'exploitations individuelles qui sont mémorisés dans la base de données Eurofarm. Cette méthode est considérée comme la plus efficace pour mettre très rapidement à disposition des informations détaillées harmonisées pour des analyses ad hoc nécessaires à la gestion, à l'évolution et à la conception de la politique agricole commune.

5.3. Objectifs, résultats escomptés et indicateurs connexes de la proposition dans le cadre de la gestion par activité

Les enquêtes sur la structure des exploitations agricoles jouent un rôle essentiel dans le cadre des statistiques agricoles car elles fournissent, à intervalles réguliers (normalement tous les deux à trois ans), un volume important de statistiques sur les principales caractéristiques socio-structurelles de l'agriculture communautaire (taille des exploitations, utilisation des sols, main-d'œuvre agricole, orientation technico-économique, autres activités lucratives, mode de faire-valoir, etc.). Elle ne servent pas seulement à définir la politique du développement rural mais sont également très utiles dans le cadre de la gestion des marchés agricoles ainsi que d'autres politiques (notamment, la politique régionale, sociale et environnementale).

5.4. Modalités de mise en œuvre (indicatives)

X *Gestion centralisée*

X directement par la Commission

indirectement par délégation à :

des agences exécutives

des organismes créés par les Communautés, tels que visés à l'article 185 du règlement financier

des organismes publics nationaux ou des organismes assurant des missions de service public

- Gestion partagée ou décentralisée***
 - avec des États membres
 - avec des pays tiers
- Gestion conjointe avec des organisations internationales (à préciser)***

Remarques :

6. SUIVI ET ÉVALUATION

6.1. Système de suivi

Les informations collectées sont définies dans une liste de caractéristiques adoptées par décision de la Commission après consultation du Comité permanent de la statistique agricole.

6.2. Évaluation

6.2.1. Évaluation ex-ante

Le règlement actuel demande aux États membres de communiquer les résultats des enquêtes selon un calendrier et une procédure prédéfinis. Ils doivent également transmettre un rapport technique décrivant l'organisation et la méthodologie de l'enquête. De plus, la Commission ou les États membres peuvent, le cas échéant, soumettre toute question au Comité permanent de la statistique agricole.

Enfin, la Commission doit transmettre, tous les trois ans, au Conseil un rapport sur les actions entreprises et, en particulier, sur le fonctionnement d'Eurofarm.

6.2.2. Mesures prises suite à une évaluation intermédiaire / ex-post (enseignements tirés des expériences antérieures similaires)

6.2.3. Conditions et fréquence des évaluations futures

7. MESURES ANTI-FRAUDE

- (1) Les paiements relatifs aux contrats et aux conventions ne sont effectués que sur la base des résultats fournis.
- (2) Les accords signés avec les États membres précisent que ces derniers doivent fournir un rapport d'audit permettant d'évaluer la part de la contribution communautaire dans le coût total de l'enquête.
- (3) Les informations statistiques sont considérées comme un instrument objectif d'aide à l'évaluation et au contrôle des plans d'action communautaires. Elles contribuent donc à améliorer le système anti-fraude.

8. DÉTAIL DES RESSOURCES

8.1. Objectifs de la proposition en termes de coûts

Crédits d'engagement en millions d'euros (à la 3^e décimale)

	Type de réalisation	Coût moyen	2007		2008		2009		TOTAL	
			Nombre de réalisations	Coût total						
ENQUÊTE 2007										
UE-25	Données statistiques concernant des exploitations individuelles	20 €	reste	14,700		0,300				15,000
BG & RO	Données statistiques concernant des exploitations individuelles	20 €	200 000	4,000						4,000
EUROFARM	Maintenance de la base de données et des outils de validation, de consultation et de diffusion		1	0,300	1	0,550	1	0,550		1,400
COÛT TOTAL				19,000		0,850		0,550		20,400

8.2. Dépenses administratives

8.2.1. Effectifs et types de ressources humaines

Types d'emplois		Effectifs à affecter à la gestion de l'action par utilisation des ressources existantes et/ou supplémentaires (nombre de postes/ETP)					
		Année n	Année n+1	Année n+2	Année n+3	Année n+4	Année n+5
Fonctionnaires ou agents temporaires ⁹ (XX 01 01)	A*/AD						
	B*, C*/AST						
Personnel financé ¹⁰ par l'article XX 01 02							
Autres effectifs ¹¹ financés par l'article XX 01 04/05							
TOTAL							

8.2.2. Description des tâches découlant de l'action

8.2.3. Origines des ressources humaines (statutaires)

Lorsque plusieurs origines sont mentionnées, veuillez indiquer le nombre de postes liés à chacune d'elles.

- Postes actuellement affectés à la gestion du programme à remplacer ou à prolonger
- Postes pré-alloués dans le cadre de l'exercice APS/APB pour l'année n
- Postes à demander lors de la prochaine procédure APS/APB
- Postes à redéployer en utilisant les ressources existantes dans le service concerné (redéploiement interne)
- Postes nécessaires pour l'année n mais non prévus dans l'exercice APS/APB de l'exercice concerné

⁹ Dont le coût n'est PAS couvert par le montant de référence.

¹⁰ Dont le coût n'est PAS couvert par le montant de référence.

¹¹ Dont le coût EST inclus dans le montant de référence.

8.2.4. *Autres dépenses administratives incluses dans le montant de référence (XX 01 04/05 – Dépenses de gestion administrative)*

Millions d'euros (à la 3^e décimale)

Ligne budgétaire (numéro et intitulé)	Année n	Année n+1	Année n+2	Année n+3	Année n+4	Année n+5 et suiv.	TOTAL
1 Assistance technique et administrative (comprenant les coûts de personnel afférents)							
Agences exécutives ¹²							
Autre assistance technique et administrative							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
Total assistance technique et administrative							

8.2.5. *Coût financier des ressources humaines et coûts connexes non inclus dans le montant de référence*

Millions d'euros (à la 3^e décimale)

Type de ressources humaines	Année n	Année n+1	Année n+2	Année n+3	Année n+4	Année n+5 et suiv.
Fonctionnaires et agents temporaires (XX 01 01)						
Personnel financé par l'article XX 01 02 (auxiliaires, END, personnel intérimaire, etc.) (ligne budgétaire à spécifier)						
Coût total des ressources humaines et coûts connexes (NON inclus dans le montant de référence)						

¹² Il convient de mentionner la fiche financière législative se rapportant spécifiquement à l'agence/aux agences exécutive(s) concernée(s).

Calcul – *Fonctionnaires et agents temporaires*

Le cas échéant, se référer au point 8.2.1.

Calcul – Personnel financé par l'article XX 01 02

Le cas échéant, se référer au point 8.2.1.

8.2.6. *Autres dépenses administratives non incluses dans le montant de référence*

Millions d'euros (à la 3^e décimale)

	Année n	Année n+1	Année n+2	Année n+3	Année n+4	Année n+5 et suiv.	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions							
XX 01 02 11 02 – Réunions & conférences							
XX 01 02 11 03 – Comités ¹³							
XX 01 02 11 04 – Études & consultations							
XX 01 02 11 05 – Systèmes d'information							
2 Total autres dépenses de gestion (XX 01 02 11)							
3 Autres dépenses de nature administrative (préciser en indiquant la ligne budgétaire)							
Total des dépenses administratives autres que ressources humaines et coûts connexes (NON inclus dans le montant de référence)							

Calcul – *Autres dépenses administratives non incluses dans le montant de référence*

¹³ Préciser le type de comité et le groupe auquel il appartient.