

E 5202

ASSEMBLÉE NATIONALE

TREIZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2009-2010

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 26 mars 2010

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 26 mars 2010

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT

Proposition de décision du Conseil relative à la signature et à l'application provisoire de l'accord de Genève sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un accord sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et les États-Unis.

COM(2010) 97 final



**CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**Bruxelles, le 19 mars 2010 (23.03)
(OR. en)**

7776/10

**Dossier interinstitutionnel:
2010/0058 (NLE)**

**WTO 88
AGRI 95
AMLAT 28
USA 36
ACP 70**

PROPOSITION

Origine: Commission européenne

En date du: 18 mars 2010

Objet: Proposition de décision du Conseil relative à la signature et à l'application provisoire de l'accord de Genève sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un accord sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et les États-Unis

Les délégations trouveront ci-joint la proposition de la Commission transmise par lettre de Monsieur Jordi AYET PUIGARNAU, Directeur, à Monsieur Pierre de BOISSIEU, Secrétaire général du Conseil de l'Union européenne.

p.j.: COM(2010)97 final



COMMISSION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 17.3.2010
COM(2010)97 final

2010/0058 (NLE)

Proposition de

DÉCISION DU CONSEIL

relative à la signature et à l'application provisoire de l'accord de Genève sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un accord sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et les États-Unis

EXPOSÉ DES MOTIFS

Le règlement (CEE) n° 404/93 du Conseil du 13 février 1993 a établi une organisation commune des marchés dans le secteur de la banane dans les Communautés européennes. Après l'adoption dudit règlement du Conseil, plusieurs pays d'Amérique latine membres de l'OMC et fournissant des bananes à l'UE sur la base du régime de la nation la plus favorisée ainsi que les États-Unis ont engagé une procédure de règlement des différends dans le cadre de l'OMC à l'encontre de l'UE (notamment le différend de longue date WT/DS27) concernant la différence de traitement des bananes introduites sur le marché de l'Union européenne par différents fournisseurs.

Les 11 et 30 avril 2001 respectivement, la Commission a conclu des mémorandums d'accord avec l'Équateur et les États-Unis qui établissent les conditions de règlement des différends. Ces mémorandums d'accord envisageaient l'introduction d'un «régime uniquement tarifaire» pour les importations de bananes en 2006. Le 14 novembre 2001, la conférence ministérielle de l'OMC qui s'est tenue à Doha a adopté des dérogations aux obligations de l'UE découlant des articles I (dérogation de Doha) et XIII du GATT concernant le traitement préférentiel accordé aux produits originaires des États ACP au titre de l'accord de Cotonou. Ces dérogations ont posé comme condition à la dérogation relative aux bananes que le nouveau régime uniquement tarifaire à introduire en 2006 ait «pour effet au moins de maintenir l'accès total au marché pour les fournisseurs de bananes NPF» et ont établi un mécanisme d'arbitrage en cas de désaccord.

Le 12 juillet 2004, le Conseil a autorisé la Commission à ouvrir des négociations au titre de l'article XXVIII de l'accord général sur les tarifs douaniers et le commerce de 1994 («GATT de 1994») dans le but d'incorporer un régime uniquement tarifaire pour les bananes dans la liste tarifaire de la CE. En conséquence, le 15 juillet 2004, la Communauté européenne a notifié à l'OMC son intention de modifier les concessions accordées sur la position 0803 00 19 (bananes) de la liste OMC de la CE (CXL). Les négociations ont été menées par la Commission, en consultation avec le comité créé au titre de l'article 133 du traité et avec le comité spécial de l'agriculture, selon les directives de négociation arrêtées par le Conseil. Ces négociations n'ont pas débouché sur un accord.

Le 31 janvier 2005, la Communauté a notifié à l'OMC son intention de remplacer les concessions qu'elle avait accordées sur la position 0803 00 19 (bananes) par un droit consolidé de 230 EUR/tonne. Le 30 mars 2005, plusieurs États membres de l'OMC (Brésil, Colombie, Costa Rica, Équateur, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama et Venezuela) ont demandé un arbitrage au titre de la dérogation de Doha. La décision rendue par l'arbitre le 1^{er} août 2005 a conclu que le taux de droit NPF de 230 EUR/tonne proposé par la Communauté n'était pas conforme aux conditions établies par la dérogation de Doha. La Commission a révisé la proposition de la Communauté à la lumière des conclusions de l'arbitre. Dans une deuxième décision d'arbitrage rendue le 27 octobre 2005, l'arbitre a conclu que le taux de droit NPF de 187 EUR/tonne faisant l'objet de la proposition révisée n'apportait toujours pas de solution adéquate au problème.

Eu égard à son obligation d'introduire un régime uniquement tarifaire avant le 1^{er} janvier 2006 et considérant l'absence d'accord sur un droit consolidé, l'UE a introduit un taux de droit NPF appliqué de 176 EUR/tonne au moyen du règlement (CE) n° 1964/2005 du Conseil. Ce règlement a également ouvert un contingent tarifaire autonome de 775 000 tonnes en poids net à droit nul pour les importations de bananes originaires des pays ACP. L'UE n'a

notifié aucune autre proposition visant à modifier sa liste tarifaire pour les bananes, dans l'attente d'un accord avec les fournisseurs de bananes NPF.

Depuis le 1^{er} janvier 2008, les fournisseurs de bananes des pays ACP ont bénéficié d'un accès en franchise de droits et sans contingent au marché de l'UE sur la base d'accords de partenariat économique signés avec celle-ci.

Les 23 février 2007 et 29 juin 2007 respectivement, l'Équateur et les États-Unis ont demandé l'établissement d'un groupe spécial conformément à l'article 21, paragraphe 5, du mémorandum d'accord de l'OMC sur le règlement des différends concernant la prétendue incompatibilité avec les accords de l'OMC de mesures adoptées par l'UE pour se conformer aux rapports de l'Organe de règlement des différends (ORD) dans le litige WT/DS27. Les rapports finals ont été adoptés par l'ORD en décembre 2008. Dans l'affaire introduite par l'Équateur, le rapport affirmait que le droit de douane appliqué aux bananes par l'UE (176 EUR/tonne) était incompatible avec les obligations tarifaires contractées par l'UE dans le cadre du GATT de 1994. Les deux rapports ont également établi que la préférence accordée par l'UE au moment de l'établissement du groupe spécial (775 000 tonnes en franchise de droits) était incompatible avec les dispositions du GATT de 1994.

Le 22 mars 2004 et le 29 janvier 2007, le Conseil a autorisé la Commission à ouvrir des négociations au titre de l'article XXIV, paragraphe 6, du GATT de 1994, dans le cadre de l'adhésion à l'Union européenne de la République tchèque, de la République d'Estonie, de la République de Chypre, de la République de Lettonie, de la République de Lituanie, de la République de Hongrie, de la République de Malte, de la République de Pologne, de la République de Slovaquie et de la République slovaque, ainsi que de la République de Bulgarie et de la République de Roumanie, respectivement.

Les négociations menées conformément à l'article XXVIII et à l'article XXIV, paragraphe 6, du GATT de 1994, ont débouché sur le paragraphe, le 15 décembre 2009, de l'accord de Genève sur le commerce des bananes avec le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela (ci-après dénommé «l'accord de Genève») et d'un accord sur le commerce des bananes avec les États-Unis d'Amérique (ci-après dénommé «l'accord UE/États-Unis»).

Les accords négociés par la Commission prévoient le règlement des plaintes des pays concernés au titre de l'article XXIV, paragraphe 6, et de l'article XXVIII du GATT. En outre, ils mettent en œuvre les mémorandums d'accord en imposant un «régime uniquement tarifaire» et prévoient le règlement de tous les différends en cours concernant le traitement tarifaire des bananes, qui devraient dès lors être réglés officiellement au moment de la certification de la nouvelle liste tarifaire de l'UE pour les bananes.

L'accord de Genève prévoit l'application d'abaissements tarifaires à compter de la date de signature et rétroactivement jusqu'à la date du paragraphe. Eu égard à la nécessité d'appliquer en conséquence les premiers abaissements tarifaires et d'empêcher la poursuite des différends en cours, les paragraphes 3, 6 et 7 de l'accord de Genève et les paragraphes 2, 3, point a), et 3, point b), de l'accord UE/États-Unis doivent être appliqués provisoirement, conformément au paragraphe 8, point b), de l'accord de Genève et au paragraphe 6 de l'accord UE/États-Unis, respectivement, à compter du jour de la signature de chaque accord et jusqu'à leur entrée en vigueur.

Proposition de

DÉCISION DU CONSEIL

relative à la signature et à l'application provisoire de l'accord de Genève sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un accord sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et les États-Unis

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 207, paragraphe 4, premier alinéa, en liaison avec son article 218, paragraphe 5,

vu la proposition de la Commission européenne,

considérant ce qui suit:

- (1) Le 11 avril 2001 et le 30 avril 2001 respectivement, la Commission a conclu des mémorandums d'accord avec l'Équateur et les États-Unis (les «mémorandums d'accord») qui ont défini des moyens de règlement des différends portés par ces pays devant l'Organisation mondiale du commerce (OMC) au sujet du traitement tarifaire des bananes importées dans l'Union. Ces mémorandums d'accord envisageaient l'introduction d'un «régime uniquement tarifaire» pour les importations de bananes. À cet effet, le 12 juillet 2004, le Conseil a autorisé la Commission à négocier la modification du droit consolidé dans le but d'introduire un régime uniquement tarifaire pour les bananes dans la liste UE pour les bananes au titre de l'article XXVIII de l'accord général sur les tarifs douaniers et le commerce de 1994 («GATT de 1994»).
- (2) Le 22 mars 2004 et le 29 janvier 2007, le Conseil a autorisé la Commission à ouvrir des négociations au titre de l'article XXIV, paragraphe 6, du GATT de 1994, dans le cadre de l'adhésion à l'Union européenne de la République tchèque, de l'Estonie, de Chypre, de la Lettonie, de la Lituanie, de la Hongrie, de Malte, de la Pologne, de la Slovaquie et de la Slovaquie ainsi que de la Bulgarie et de la Roumanie, respectivement
- (3) Les négociations ont débouché sur le paragraphe, le 15 décembre 2009, de l'accord de Genève sur le commerce des bananes avec le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela (ci-après dénommé «l'accord de Genève») et d'un accord sur le commerce des bananes avec les États-Unis d'Amérique (ci-après dénommé «l'accord UE/États-Unis»).
- (4) Les accords négociés par la Commission répondent aux plaintes des pays concernés au titre de l'article XXIV, paragraphe 6, et de l'article XXVIII du GATT. En outre, ils mettent en œuvre les mémorandums d'accord en imposant un «régime uniquement

tarifaire» et prévoient le règlement adéquat de tous les différends en cours concernant le traitement tarifaire des bananes, qui devraient dès lors être réglés officiellement.

- (5) Ces deux accords doivent être signés au nom de l'Union européenne, sous réserve de leur conclusion à une date ultérieure.
- (6) Eu égard à la nécessité de mettre en œuvre promptement les premiers abaissements tarifaires, d'empêcher la poursuite des différends en cours et de garantir que les engagements finals pris par l'UE en matière d'accès aux marchés pour les bananes lors des prochaines négociations multilatérales sur l'accès aux marchés pour les produits agricoles menées dans le cadre de l'OMC n'excèdent pas les engagements prévus aux paragraphes 3, 6 et 7 de l'accord de Genève et aux paragraphes 2, 3, point a), et 3, point b), de l'accord UE/États-Unis, les deux accords doivent être appliqués provisoirement, conformément au paragraphe 8, point b), de l'accord de Genève et au paragraphe 6 de l'accord UE/États-Unis, respectivement, à compter du jour de la signature de chaque accord et jusqu'à leur entrée en vigueur,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

La Commission est autorisée à signer les accords ci-dessous au nom de l'Union européenne et à désigner les personnes habilitées à procéder à leur signature:

- a) l'accord de Genève sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela («l'accord de Genève»);
- b) l'accord sur le commerce des bananes entre l'Union européenne et les États-Unis d'Amérique («l'accord UE/États-Unis»).

Les textes des accords sont joints à la présente décision.

Article 2

1. Les paragraphes 3, 6 et 7 de l'accord de Genève sont appliqués provisoirement, conformément au paragraphe 8, point b), dudit accord, à compter du jour de sa signature et jusqu'à son entrée en vigueur.
2. Les paragraphes 2, 3, point a), et 3, point b), de l'accord UE/États-Unis sont appliqués provisoirement, conformément au paragraphe 6 dudit accord, à compter du jour de sa signature et jusqu'à son entrée en vigueur.

Article 3

La présente décision entre en vigueur le jour de son adoption.

Fait à Bruxelles,

*Par le Conseil
Le président*

FICHE FINANCIÈRE

FichFin/10/50124(DDG/EM/tm)
6.9.2010.1

DATE: 27.1.2010

1.	LIGNE BUDGÉTAIRE: Chapitre 12 – Droits de douane et autres droits	CRÉDITS: B2010 : 14 079,7 Mio EUR			
2.	<p>INTITULÉS DES MESURES:</p> <p>Proposition de décision du Conseil relative à la signature et à l'application provisoire d'un «accord général sur le commerce des bananes» entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un «accord sur le commerce des bananes» entre l'Union européenne et les États-Unis</p> <p>&</p> <p>Proposition de décision du Conseil relative à la conclusion d'un «accord général sur le commerce des bananes» entre l'Union européenne et le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, le Guatemala, le Honduras, le Mexique, le Nicaragua, le Panama, le Pérou et le Venezuela et d'un «accord sur le commerce des bananes» entre l'Union européenne et les États-Unis</p> <p>&</p> <p>Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil abrogeant le règlement (CE) n° 1964/2005 du Conseil concernant les taux de droit applicables aux bananes</p>				
3.	<p>BASE JURIDIQUE:</p> <p>Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Article 207, paragraphe 4, article 218, paragraphes 5 et 6, et article 207, paragraphe 2</p>				
4.	<p>OBJECTIFS DES MESURES:</p> <p>Signature, application provisoire et conclusion de deux accords sur le commerce des bananes et abrogation du règlement concernant les taux de droit applicables aux bananes</p>				
5.	INCIDENCES FINANCIÈRES	EXERCICE PRÉCÉDENT 2009 (Mio EUR)	EXERCICE EN COURS 2010 (Mio EUR)	EXERCICE SUIVANT 2011 (Mio EUR)	EXERCICE SUIVANT 2012 (Mio EUR)
5.0	DÉPENSES - À LA CHARGE DU BUDGET DE L'UE (RESTITUTIONS/INTERVENTIONS) - DES BUDGETS NATIONAUX - D'AUTRES SECTEURS	-	-	-	-
5.1	RECETTES - RESSOURCES PROPRES DE L'UE (PRÉLÈVEMENTS/DROITS DE DOUANE)	-3,5	-74,8	-88,1	-106,8
5.2	<p>MODE DE CALCUL: Basé sur l'application des taux de droit réduits sur les importations de marchandises de la position 0803 00 19 de la NC des 12 derniers mois disponibles.</p>				
6.0	FINANCEMENT POSSIBLE PAR CRÉDITS INSCRITS AU CHAPITRE CONCERNÉ DU BUDGET EN COURS D'EXÉCUTION				OUI NON
6.1	FINANCEMENT POSSIBLE PAR VIREMENT ENTRE CHAPITRES DU BUDGET EN COURS D'EXÉCUTION				OUI NON
6.2	NÉCESSITÉ D'UN BUDGET SUPPLÉMENTAIRE				OUI NON
6.3	CRÉDITS À INSCRIRE DANS LES BUDGETS FUTURS				OUI NON
OBSERVATIONS:					
<p>Les accords réduisent progressivement les taux de droit applicables aux bananes. Selon les estimations, ces mesures entraîneront la diminution des ressources propres visée au point 5.1 (montants nets après déduction des frais de recouvrement par les États membres). (Une estimation de la perte de ressources propres pour 2009 a été incluse en raison de la validité rétroactive de ces accords jusqu'au 15.12.2009).</p>					