

OUTRE-MER

Projet de loi organique n° 401 tendant à renforcer la stabilité des institutions et la transparence de la vie politique en Polynésie française

Sénat (première lecture)

Dépôt le 25 octobre 2007 par M. François Fillon, Premier ministre et Mme Michèle Alliot-Marie, ministre de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales - N° 61 (2007-2008)

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale - Rapporteur : M. Christian Cointat - Rapport n° 69 (2007-2008) (6 novembre 2007) commun avec le projet de loi n° 62 (2007-2008) - Urgence déclarée le 8 novembre 2007

Discussion et adoption le 12 novembre 2007 - Projet de loi organique n° 21 (2007-2008)

Assemblée nationale (première lecture)

Dépôt le 13 novembre 2007 - N° 401

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République - Rapporteur : M. Jérôme Bignon (7 novembre 2007) - Rapport n° 417 (20 novembre 2007) commun avec le projet de loi n° 402 (voir Outre-mer 402)

Discussion et adoption le 22 novembre 2007 - Projet de loi organique n° 54

Sénat (deuxième lecture)

Dépôt le 23 novembre 2007 - N° 104 rectifié (2007-2008)

Renvoi à la commission des lois constitutionnelles, de législation, du suffrage universel, du règlement et d'administration générale - Rapporteur : M. Christian Cointat - Rapport n° 108 (2007-2008) (27 novembre 2007) commun avec le projet de loi n° 105 rectifié (2007-2008)

Discussion et adoption définitive le 29 novembre 2007 - Projet de loi organique n° 27 (2007-2008)

Saisine du Conseil constitutionnel (articles 46, alinéa 5, et 61, alinéa 1er, de la Constitution)

Décision le 6 décembre 2007 [J.O. du 8 décembre 2007] (p. 19905) - Le deuxième alinéa du II de l'article 32 est contraire à la Constitution - Les autres dispositions ne sont pas contraires à la Constitution

Promulgation

Loi organique n° 2007-1719 du 7 décembre 2007 publiée au J.O. du 8 décembre 2007 (p. 19890)

PREMIÈRE LECTURE

Avant la discussion des articles [22 novembre 2007] (p. 4527, 4570)

Intervention du Gouvernement
M. Christian Estrosi (p. 4527)

Présentation du rapport de la commission des lois
M. Jérôme Bignon (p. 4531)

Exception d'irrecevabilité sur le projet de loi organique n° 401 : rejetée au SCRUTIN PUBLIC (p. 4539)
Soulignée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 4532)
Soutenue par M. Bernard Roman (p. 4532)
Intervention du rapporteur : M. Jérôme Bignon (p. 4536)
Intervention du Gouvernement : M. Christian Estrosi (p. 4536)
Explications de vote : M. Didier Quentin (p. 4537) ; M. Bruno Le Roux (p. 4538) ; M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4538)

Question préalable sur le projet de loi organique n° 401 : rejetée (p. 4545)
Opposée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 4539)
Soutenue par M. Bruno Le Roux (p. 4539)
Intervention du Gouvernement : M. Christian Estrosi (p. 4542)
Intervention du président de la commission des lois : M. Jean-Luc Warsmann (p. 4543)
Explications de vote : M. Bernard Roman (p. 4544)
Intervention du Gouvernement : M. Christian Estrosi (p. 4544)

Question préalable sur le projet de loi n° 402 : rejetée (p. 4550)
Opposée par M. Jean-Marc Ayrault (p. 4545)
Soutenue par M. René Dosière (p. 4545)
Intervention du Gouvernement : M. Christian Estrosi (p. 4548)
Explications de vote : M. Bernard Roman (p. 4550)

Discussion générale
M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4551) ; M. Didier Quentin (p. 4552) ; M. Bruno Le Roux (p. 4553) ; M. Michel Vaxès (p. 4554) ; M. Pierre Frogier (p. 4556) ; M. Michel Buillard (p. 4557) ; M. Bruno Sandras (p. 4558)

Intervention du Gouvernement
M. Christian Estrosi (p. 4559)

Rappel au règlement

M. Bruno Le Roux regrette l'apparement des députés du Nouveau Centre au parti Fetia Api, pour des raisons d'accès au financement public des partis politiques [22 novembre 2007] (p. 4562)

Rappel au règlement

M. Didier Quentin demande si la photographie prise lors du scrutin public confirme les résultats du scrutin [22 novembre 2007] (p. 4570) ; M. Marc Le Fur répond que la photographie confirme les résultats du scrutin (p. 4570)

Rappel au règlement

M. Jean-Christophe Lagarde ne voit rien d'indigne ni d'illégal dans le financement trouvé en partenariat avec un parti qui coopère avec les députés du Nouveau Centre depuis cinq ans, notamment pour les élections. [22 novembre 2007] (p. 4570)

Motion de renvoi en commission sur le projet de loi organique n° 401 : rejetée (p. 4576)

De M. Jean-Marc Ayrault (p. 4571)

Soutenue par M. René Dosière (p. 4571)

Intervention du rapporteur : M. Jérôme Bignon (p. 4574)

Intervention du Gouvernement : M. Christian Estrosi (p. 4575)

Explications de vote : M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4576) ; M. Bruno Le Roux (p. 4576)

Discussion des articles [22 novembre 2007] (p. 4576)

Interventions du Gouvernement dans la discussion des articles, amendements et sous-amendements : M. Christian Estrosi (p. 4577 à 4609)

Interventions du rapporteur dans la discussion des articles, amendements et sous-amendements : M. Jérôme Bignon (p. 4576 à 4608)

Titre Ier

Dispositions relatives à la stabilité des institutions

Article 1er (intérim, élection et remplacement du président et du vice-président de la Polynésie française) (p. 4576) : adopté après modification (p. 4577)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4576 et s.) ; M. René Dosière (p. 4577)

Adt n° 1 de la commission (p. 4576) : adopté (p. 4577)

Adt n° 104 de M. Bruno Le Roux (p. 4577)

Adts n° 2 à 4 de la commission : adoptés (p. 4577)

Adt n° 95 de M. Bruno Sandras : adopté (p. 4577)

Adt n° 5 de la commission : adopté (p. 4577)

Article 2 (conditions permettant aux anciens membres du gouvernement polynésien de retrouver leur siège à l'assemblée de la Polynésie française - durée de perception d'une indemnité par les anciens membres du gouvernement polynésien) : adopté (p. 4578)

Adt n° 79 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4578)

Article 3 (élection des membres de l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4578) : adopté après modification (p. 4583)

Intervenants : M. René Dosière (p. 4579 et s.) ; M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4580) ; M. Bruno Le Roux (p. 4582) ; M. Jérôme Bignon (p. 4582)

Adts n° 105 (de suppression) et 113 de M. Bruno Le Roux (p. 4578)

Adt n° 80 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4581)

Adt n° 103 de M. Bruno Le Roux (p. 4582)

Adt n° 6 de la commission (p. 4582) : adopté (p. 4583)

Après l'article 3

Adt n° 97 de M. Bruno Sandras (procédure de destitution d'un élu ne faisant plus partie à l'assemblée de la Polynésie française du groupe politique au sein duquel il avait décidé de siéger) : retiré (p. 4583) ; repris par M. Bruno Le Roux (p. 4583) : rejeté (p. 4583)

Article 4 (élection et renouvellement du bureau de l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4583) : adopté après modification (p. 4584)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4583 et s.) ; M. Bruno Le Roux (p. 4584)

Adts n° 7 à 9 de la commission (p. 4583) : adoptés (p. 4584)

Article 5 (responsabilité du président et du gouvernement polynésien devant l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4584) : adopté après modification (p. 4587)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4584 et s.) ; M. René Dosière (p. 4585)

Adt n° 10 de la commission : adopté (p. 4584)

Adt n° 81 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4584)

Adt n° 11 de la commission (p. 4584) : adopté (p. 4585)

Adt n° 82 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4585)

Adts n° 93 et 115 de M. Bruno Sandras (p. 4585)

Adt n° 12 de la commission : adopté (p. 4585)

Adt n° 102 de M. Bruno Le Roux (p. 4585)

Adts n° 13 à 16 de la commission : adoptés (p. 4586)

Adt n° 83 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4586)

Adts n° 17, 18, 19 rectifié, 20, 21 et 22 deuxième rectification de la commission (p. 4586) : adoptés (p. 4587)

Adt n° 89 de M. Bruno Sandras : adopté (p. 4587)

Article 6 (renouvellement anticipé de l'assemblée de la Polynésie française par décret en Conseil des ministres) (p. 4587) : adopté (p. 4588)

Intervenants : M. René Dosière (p. 4587) ; M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4588)

Adt n° 106 de M. Bruno Le Roux (de suppression) (p. 4587)

Article 6 bis (intervention du haut-commissaire de la République en cas de carence des autorités locales) (p. 4588) : réservé à la demande du Gouvernement (p. 4591) : examiné (p. 4608)

Intervenants : M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4588 et s.) ; M. René Dosière (p. 4589 et s.) ; M. Michel Buillard (p. 4590)

Adts identiques n° 94 et 108

Adt n° 94 de M. Bruno Sandras (de suppression) (p. 4589)

Adt n° 108 de M. Bruno Le Roux (de suppression) (p. 4589)

Titre II

Dispositions relatives à la transparence de la vie politique

Article 7 A (extension des matières dans lesquelles les lois et règlements sont applicables de plein droit en Polynésie française) : adopté après modification (p. 4591)

Intervenants : M. Jean-Luc Warsmann (p. 4591) ; M. Jérôme Bignon (p. 4591)

Adts n°s 23 et 24 de la commission : adoptés (p. 4591)

Article 7 (consultation de l'assemblée de la Polynésie française sur les projets législatifs du Gouvernement) : adopté après modification (p. 4591)

Intervenant : M. Jean-Luc Warsmann (p. 4591)

Adt n° 25 de la commission : adopté (p. 4591)

Après l'article 7

Adt n° 78 de M. Jean-Christophe Lagarde (possibilité, pour les groupes de l'assemblée de la Polynésie française, d'émettre un avis minoritaire sur les projets de texte soumis à cette assemblée) (p. 4591) : réservé à la demande de la commission (p. 4592) : examiné (p. 4608)

Article 7 bis (détermination des compétences respectives de la Polynésie française et des communes polynésiennes - réglementation des conditions permettant à la Polynésie française d'apporter son concours financier aux communes polynésiennes) (p. 4592) : adopté après modification (p. 4593)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4592) ; M. René Dosière (p. 4592)

Adts n°s 26 à 28 de la commission : adoptés (p. 4592)

Adt n° 110 de M. Bruno Le Roux (p. 4592)

Après l'article 7 bis

Adt n° 99 de M. Jean-Christophe Lagarde (représentations diplomatiques de la Polynésie

française dans la zone Pacifique) (p. 4593) : rejeté (p. 4594)

Article 7 ter (approbation des conventions de coopération décentralisées - entrée en vigueur du décret approuvant une "loi du pays") : adopté après modification (p. 4594)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4594)

Adt n° 29 de la commission : adopté (p. 4594)

Après l'article 7 ter

Adt n° 98 de M. Jean-Christophe Lagarde (convention conclue entre le Conseil supérieur de l'audiovisuel et le gouvernement de la Polynésie française en matière de politique de communication audiovisuelle soumise obligatoirement à l'avis de l'assemblée de la Polynésie française) : adopté (p. 4594)

Article 8 (encadrement du soutien financier de la Polynésie française ou de ses établissements publics aux sociétés d'économie mixte - SEM) : adopté après modification (p. 4594)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4594)

Adt n° 30 de la commission : adopté (p. 4594)

Article 9 (conditions de la fixation par la Polynésie française des règles applicables à la commande publique) : adopté (p. 4594)

Article 9 bis (répartition des compétences entre le président de la Polynésie française et son gouvernement) : adopté après modification (p. 4595)

Adt n° 96 de M. Bruno Sandras : adopté (p. 4595)

Article 10 (extension et contrôle par l'assemblée de la Polynésie française des compétences économiques du gouvernement polynésien) (p. 4595) : adopté après modification (p. 4596)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4595 et s.) ; M. René Dosière (p. 4595) ; M. Bruno Le Roux (p. 4596)

Adt n° 84 de M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4595)

Adts n°s 31 à 38, 39 rectifié et 40 rectifié de la commission (p. 4595) : adoptés (p. 4596)

Article 11 (sanction de l'inéligibilité des membres du gouvernement polynésien - incompatibilités applicables aux membres du gouvernement polynésien et aux représentants à l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4596) : adopté après modification (p. 4597)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4596 et s.)

Adts n°s 41 à 46, 47 rectifié, 48 et 49 de la commission (p. 4596) : adoptés (p. 4597)

Article 11 bis (conditions de fixation des périodes de session ordinaire de l'assemblée de la Polynésie française) : adopté (p. 4597)

Article 11 ter (modalités d'adoption du règlement intérieur de l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4597) : adopté (p. 4598)

Intervenant : M. René Dosière (p. 4597)

Adt n° 111 de M. Bruno Le Roux (p. 4597)

Après l'article 11 ter

Adt n° 100 de M. Jean-Christophe Lagarde (moyens de fonctionnement des groupes à l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4598) : adopté après modification (p. 4599)

Sous-adt n° 119 du Gouvernement (moyens en personnel autorisés dans la limite de 30 % du montant total des indemnités versées chaque année aux membres de l'assemblée) : adopté (p. 4599)

Article 11 quater (conditions matérielles d'exercice de leur mandat par les représentants à l'assemblée de la Polynésie française) : adopté après modification (p. 4599)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4599)

Adt n° 114 de M. Bruno Sandras : adopté (p. 4599)

Adt n° 50 de la commission : adopté (p. 4599)

Article 12 (conditions d'établissement et de transmission du compte rendu des séances de l'assemblée de la Polynésie française) (p. 4599) : adopté après modification (p. 4602)

Intervenants : M. Jérôme Bignon (p. 4599 et s.) ; M. Michel Buillard (p. 4600) ; M. Bruno Le Roux (p. 4600) ; M. René Dosière (p. 4601) ; M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4601)

Adts n°s 51 et 52 rectifié de la commission (p. 4599 et s.) : adoptés (p. 4602)

Article 13 (questions adressées aux membres du gouvernement polynésien par les représentants à l'assemblée de la Polynésie française) : adopté après modification (p. 4602)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4602)

Adt n° 53 de la commission : adopté (p. 4602)

Article 13 bis (extension du domaine des "lois du pays" - modalités de désignation des rapporteurs à l'assemblée de la Polynésie française sur les projets et propositions de "lois du pays") : adopté après modification (p. 4602)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4602)

Adts n°s 54 rectifié et 55 de la commission : adoptés (p. 4602)

Article 13 ter (attributions et fonctionnement du Conseil économique, social et culturel) : adopté après modification (p. 4602)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4602)

Adt n° 56 de la commission : adopté (p. 4602)

Article 14 (consultation des électeurs de la Polynésie française) (p. 4603) : adopté après modification (p. 4604)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4602)

Adt n° 57 de la commission (p. 4602) : adopté (p. 4603)

Article 14 bis (composition du haut conseil de la Polynésie française et régime indemnitaire de ses membres) (p. 4603) : adopté après modification (p. 4604)

Intervenants : M. René Dosière (p. 4603) ; M. Jérôme Bignon (p. 4603 et s.)

Adt n° 109 de M. Bruno Le Roux (de suppression) (p. 4603)

Adts n°s 58 à 61 de la commission (p. 4603) : adoptés (p. 4604)

Article 14 ter (approbation par l'assemblée polynésienne des conventions conclues entre l'Etat et la Polynésie française) : adopté (p. 4604)

Article 14 quater (consultation obligatoire du Conseil d'Etat sur les recours dirigés contre un nombre accru d'actes des institutions polynésiennes) : adopté après modification (p. 4604)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4604)

Adt n° 62 de la commission : adopté (p. 4604)

Titre III

Dispositions relatives au contrôle juridictionnel, financier et budgétaire

Article 15 (procédure budgétaire) (p. 4604) : adopté après modification (p. 4605)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4604 et s.)

Adts n°s 63 à 67 de la commission (p. 4604) : adoptés (p. 4605)

Article 16 (contrôle de la légalité des actes des institutions polynésiennes) : adopté après modification (p. 4605)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4605)

Adts n°s 68 troisième rectification et 69 de la commission : adoptés (p. 4605)

Article 17 (contrôle juridictionnel, financier et budgétaire) : adopté après modification (p. 4605)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4605)

Adts n°s 70 et 71 rectifié de la commission : adoptés (p. 4605)

Article 18 (contrôle de la gestion, du budget et des comptes) : adopté après modification (p. 4605)

Intervenant : M. Jérôme Bignon (p. 4605)

Adt n° 72 rectifié de la commission : adopté (p. 4605)

Titre IV

Dispositions diverses et transitoires

Article 19 (coordination) : adopté (p. 4606)

Article 20 (renouvellement anticipé de l'assemblée de la Polynésie française - entrée en vigueur de la loi organique) (p. 4606) : adopté après modification (p. 4607)

Intervenants : M. René Dosière (p. 4606) ;
M. Jérôme Bignon (p. 4607) ; M. Jean-Christophe
Lagarde (p. 4607)

Adt n° 107 de M. Bruno Le Roux (p. 4606)

Adt n° 91 de M. Bruno Sandras (p. 4606)

Adt n° 112 de M. Bruno Le Roux (p. 4606)

Adts n°s 73, 74 rectifié, 75 à 77 de la
commission : adoptés (p. 4607)

*Article 6 bis (précédemment réservé) (intervention du
haut-commissaire de la République en cas de carence
des autorités locales) : adopté après modification
(p. 4608)*

Intervenants : M. Christian Estrosi (p. 4608) ;
M. Jean-Christophe Lagarde (p. 4608)

Adts identiques n° 94 et 108

Adt n° 94 de M. Bruno Sandras (de
suppression) : SCRUTIN PUBLIC (p. 4608)

Adt n° 108 de M. Bruno Le Roux (de
suppression) : SCRUTIN PUBLIC (p. 4608)

Adt n° 120 du Gouvernement : adopté (p. 4608)

Après l'article 7

Adt n° 78 rectifié (précédemment réservé) de
M. Jean-Christophe Lagarde (possibilité, pour
les groupes de l'assemblée de la Polynésie
française, d'émettre un avis minoritaire sur les
projets de texte soumis à cette assemblée) :
adopté (p. 4609)

Vote des groupes

Groupe socialiste, radical, citoyen et divers gauche :
contre : M. René Dosière (p. 4548)

Groupe Nouveau Centre : pour : M. Jean-
Christophe Lagarde (p. 4552)

Groupe de l'Union pour un Mouvement Populaire :
pour : M. Didier Quentin (p. 4553)

Groupe Gauche démocrate et républicaine : contre :
M. Michel Vaxès (p. 4556)

*Adoption de l'ensemble du projet de loi organique
(p. 4609)*